



Brussel, 26 mei 2020
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	26 mei 2020
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7517/20
Betreft:	Speciaal verslag nr. 02/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Het kmo-instrument in actie: een doeltreffend en innovatief programma met uitdagingen" - Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 02/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Het kmo-instrument in actie: een doeltreffend en innovatief programma met uitdagingen", die de Raad op 26 mei 2020 volgens de schriftelijke procedure heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD over**Speciaal verslag nr. 02/2020 van de Europese Rekenkamer: *Het kmo-instrument in actie: een doeltreffend en innovatief programma met uitdagingen***

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

- ERAAN HERINNEREND dat de Europese Raad overeenstemming heeft bereikt over een nieuw "*investeringsplan*" waarmee, gelet op het belang van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's/het mkb) voor de economie – met name voor banencreatie en innovatie –, steunmaatregelen voor de financiering van deze ondernemingen zijn ingevoerd, met name ter ondersteuning van investeringen in landen met een hoge jongerenwerkloosheid¹;
- ONDERSTREPEND dat kmo's de ruggengraat van de Europese economie² vormen en de belangrijkste bron van economische groei en banencreatie in de Unie zijn; zij dragen met name bij aan de banencreatie ten belope van 40 %³;
- ERAAN HERINNEREND dat kmo's van groot belang zijn voor de overgang van de EU naar, enerzijds, een duurzame, anderzijds, een digitale economie, en dat zij innovatieve oplossingen aandragen voor uitdagingen zoals klimaatverandering, efficiënt gebruik van middelen en sociale cohesie;⁴
- ERAAN HERINNEREND dat, vanaf het begin, Horizon 2020 het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (Horizon 2020) en het instrument voor kleine en middelgrote ondernemingen (het kmo-instrument) op elk innovatiegebied innovatieve kmo's hebben ondersteund in hun ontwikkeling, groei, internationalisering en bij het op de markt brengen van nieuwe producten, diensten en bedrijfsmodellen die de economische groei en banencreatie in de Unie kunnen stimuleren;

¹ EUCO 104/2/13 REV 2.

² In 2016 waren de overgrote meerderheid (93,0 %) van de kmo's in de niet-financiële bedrijfssector in de Unie ondernemingen met minder dan tien werknemers (micro-ondernemingen). Slechts 0,2 % van alle ondernemingen had 250 of meer werknemers (*Bron* - Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ *Bron* - JRC: <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>

⁴ COM (2020) 103 final.

- EROP WIJZEND dat in het kader van het Horizon 2020-werkprogramma voor 2018-2020 is besloten tot een proefproject met een uitgebreide Europese Innovatieraad, die marktcreërende innovatie moet genereren waarmee Europese ondernemingen, met name kmo's, snel kunnen worden opgeschaald;
- ERKENNEND dat de door het kmo-instrument verleende steun zijn focus heeft verlegd naar ideeën met een hoog risico en een hoge impact, het omzetten van wetenschap in nieuwe bedrijfsactiviteit en het versnellen van de opschaling van baanbrekende vernieuwers die de toekomst vormgeven;
- EROP WIJZEND dat het proefproject met de uitgebreide Europese Innovatieraad het kmo-instrument, de Toekomstige opkomende technologieën (FET), het Sneltraject voor innovatie (FTI) en Horizon 2020-prijzen combineert met als doel de hele innovatieketen te ondersteunen, en fungeert als één contactpunt ter ondersteuning van Europese vernieuwers;
- ONDERSTREPEND dat het netwerk van nationale contactpunten (NCP's) samen met het Enterprise Europe Network 2014-2020, in het kader van het programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (Cosme), niet alleen kmo's helpt bij het vinden van zakelijke, technologische en onderzoekspartners in de Unie en in derde landen, maar ook de voor kmo's toepasselijke financiering van Horizon 2020 promoot;
- HERINNEREND AAN de Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 20/2017 van de Europese Rekenkamer: *Door de EU gefinancierde leninggarantie-instrumenten: positieve resultaten, maar betere gerichtheid op begunstigden en coördinatie met nationale regelingen zijn nodig*⁵;
- HERINNEREND AAN de Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 28/2018 van de Europese Rekenkamer, getiteld "*Het merendeel van de in het kader van Horizon 2020 ingevoerde vereenvoudigingsmaatregelen heeft het gemakkelijker gemaakt voor begunstigden, maar er is nog steeds ruimte voor verbetering*", in het bijzonder de aanbeveling met betrekking tot het excellentiekeurmerk dat van toepassing is op het kmo-instrument⁶.

⁵ ST 7043/18.

⁶ ST 7420/19.

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag nr. 02/2020 van de Europese Rekenkamer, getiteld *"Het kmo-instrument in actie: een doeltreffend en innovatief programma met uitdagingen"*⁷;
2. ONDERSTREEPT dat het met Horizon 2020 ingevoerde kmo-instrument een waardevol instrument is dat innovatieve kmo's en start-ups in staat stelt technische en commerciële haalbaarheidsstudies van zakelijke ideeën en verdere ontwikkelingsactiviteiten, zoals markttests, uit te voeren met als doel verschillende soorten innovaties dermate te ontwikkelen dat bereidheid ontstaat erin te investeren en ze klaar zijn om ingang te vinden op de markt;
3. BENADRUKT de doeltreffende ondersteuning die dit instrument biedt voor activiteiten op het vlak van ontwikkeling en demonstratie; NEEMT NOTA van de aanbeveling om een regeling vergelijkbaar met fase 2 te behouden en VERZOEKT de Europese Commissie om hierop in de volgende programmeringsperiode verder te bouwen;
4. ERKENT de waarde van coaching en diensten voor bedrijfsacceleratie die zijn afgestemd op de behoeften van de begunstigden;
5. VERZOEKT de Europese Commissie haar communicatie- en merkstrategie inzake financieringsmogelijkheden verder te verbeteren, onder meer via de nationale contactpunten (NCP's), en die te richten tot in aanmerking komende start-ups, scale-ups en andere innovatieve kmo's, met name in de lidstaten met de laagste participatiegraad;
6. STELT VAST dat een aanzienlijke aantal voorstellen die zijn afgewezen in het kader van eerdere oproepen, opnieuw worden ingediend, hetgeen buitensporige lasten en kosten voor het evaluatieproces meebrengt; VERZOEKT de Europese Commissie de voorwaarden in de oproep tot het indienen van voorstellen en het evaluatie- en selectieproces zodanig op te stellen dat waar nodig deze kwestie doeltreffend wordt aangepakt, teneinde middelen vrij te maken die momenteel worden gebruikt voor het opnieuw uitvoeren van evaluaties;

⁷ Dit speciaal verslag is in alle officiële talen beschikbaar op de website van de Rekenkamer: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/nl/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. NEEMT ER NOTA VAN dat de beste voorstellen beter kunnen worden geselecteerd indien zij als onderdeel van de selectieprocedure aan de jury zouden worden gepresenteerd; VERZOEKT de Europese Commissie haar selectieprocedure te verfijnen, met name door beoordelaars en juryleden op afstand richtsnoeren te geven en voldoende tijd te gunnen voor hun werkzaamheden, toepasselijke informatiekkanalen tussen hen op te zetten en in elke fase van de evaluatie de juiste soort deskundigen aan te stellen;
8. BENADRUKT dat de financiële ondersteuning van kmo's door de Unie tot doel heeft innovatieve ideeën te financieren die riskant zijn en een onzeker rendement op investering bieden; VERZOEKT de Commissie, gezien die complexiteit, het evaluatieproces te verbeteren om het risico op verdringing van particuliere investeringen te vermijden, en tegelijkertijd het crowding-in-effect van de EU-subsidie te erkennen;
9. STELT VAST dat, hoewel er algemene samenhang bestaat tussen de financiële instrumenten in het kader van het programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen (Cosme) en Horizon 2020, op lokaal, regionaal, nationaal en EU-niveau meer inspanningen kunnen worden geleverd om synergieën met de financiële instrumenten van de EU, met inbegrip van de ESIF, te detecteren en te bevorderen, teneinde meer gerichte steun aan kmo's te verlenen; ROEPT de Europese Commissie OP doeltreffende synergieën tot stand te brengen tussen alle programma's en instrumenten die gericht zijn op kmo's;
10. NEEMT ER NOTA VAN de antwoorden van de Commissie bij het speciaal verslag, in het bijzonder van het antwoord dat het creëren van het excellentiekeurmerk voor succesvolle voorstellen waaraan geen kmo-instrumentsubsidie kon worden toegekend, een eerste poging was om synergieën tot stand te brengen met de nationale ecosystemen die innovatie ondersteunen; VERZOEKT de Commissie en de lidstaten de inspanningen op te voeren om de erkenning van het "excellentiekeurmerk" in te voeren en verder te promoten;

11. ONDERSTREEPT dat er mogelijk een onderling verband bestaat tussen de innovatieprestaties van een land, de werking van nationale en/of regionale structuren ter ondersteuning van innovatie en de financiering die is ontvangen in het kader van het kmo-instrument van Horizon 2020; IS VAN OORDEEL dat contact en communicatie met belanghebbenden, onder meer via de NCP's, aanzienlijk bijdragen tot een hoger succespercentage, naast andere maatregelen om een lagere participatiegraad tegen te gaan; VERZOEKT de Commissie operationele ondersteuning te bieden aan het netwerk van NCP's zodra het volgende kaderprogramma van start gaat, de succespercentages van landen van nabij te volgen en, indien nodig, verbeteringen in te voeren die specifiek gericht zijn op innovatieve kmo's;
12. DRINGT ER bij de Europese Commissie OP AAN rekening te houden met de aanbevelingen van Speciaal verslag nr. 02/2020 van de Europese Rekenkamer: *"Het kmo-instrument in actie: een doeltreffend en innovatief programma met uitdagingen"* bij het uitvoeren van programma's en instrumenten ter ondersteuning van de innovatie in kmo's.
