



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. május 26.
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2020. május 26.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	7517/20
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 02/2020. sz. különjelentése: „A kkv-támogató eszköz a gyakorlatban: eredményes és innovatív program, amely problémákkal küzd” – A Tanács következtetései

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszéknek „A kkv-támogató eszköz a gyakorlatban: eredményes és innovatív program, amely problémákkal küzd” című, 02/2020. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács írásbeli eljárás útján fogadott el 2020. május 26-án.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

Az Európai Számvevőszék 02/2020. sz. különjelentése: *A kkv-támogató eszköz a gyakorlatban: eredményes és innovatív program, amely problémákkal küzd*

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

- EMLÉKEZTETVE ARRA, hogy az Európai Tanács megállapodott arról, hogy új „beruházási tervet” indít, amelynek keretében – a kis- és középvállalkozásoknak (kkv-k) a gazdaságban, és ezen belül is különösen a munkahelyteremtésben és az innovációban betöltött fontos szerepére tekintettel – a kkv-k támogatását célzó intézkedések kerültek bevezetésre, különösen azzal a céllal, hogy a magas ifjúsági munkanélküliséggel küzdő országokban fellendítsék a beruházásokat¹;
- KIEMELVE, hogy a kkv-k alkotják az európai gazdaság gerincét², és az Unióban a gazdasági növekedés és a munkahelyteremtés fő forrásai; és kiváltképp hozzájárulnak a munkahelyteremtéshez, összesen 40 %-os részaránnyal³;
- EMLÉKEZTETVE arra, hogy a kkv-k központi szerepet játszanak az EU fenntartható és digitális gazdaságra való kettős átállásában, és innovatív megoldásokat kínálnak az olyan kihívásokra, mint az éghajlatváltozás, az erőforrás-hatékonyság és a társadalmi kohézió;⁴
- EMLÉKEZTETVE arra, hogy a „Horizont 2020” kutatási és innovációs keretprogram (Horizont 2020) és annak a kis- és középvállalkozásokra vonatkozó eszköze (kkv-támogató eszköz) kezdettől fogva támogatást nyújtott az innovatív kkv-k számára a fejlődéshez, a növekedéshez és a nemzetközi piacra jutáshoz az innováció különböző területein, valamint ahhoz, hogy ezek a vállalkozások olyan új termékeket, szolgáltatásokat és üzleti modelleket juttassanak piacra, amelyek ösztönözhetik az Unió gazdasági növekedését és a munkahelyteremtést;

¹ EUCO 104/2/13 REV 2.

² 2016-ban a nem pénzügyi vállalkozások szegmensébe tartozó uniós kkv-k túlnyomó többsége (93,0 %) 10 alkalmazottnál kevesebbet foglalkoztatott (mikrovállalkozások). Az összes vállalkozás csupán 0,2 %-a rendelkezett 250 vagy annál több alkalmazottal (*Forrás* – Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ *Forrás* – JRC: <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>.

⁴ COM (2020) 103 final.

- MEGÁLLAPÍTVA, hogy a Horizont 2020 2018–2020-as munkaprogramja részeként döntés született egy megerősített Európai Innovációs Tanács (EIC) kísérleti jelleggel történő felállításáról, melynek célja az európai vállalkozások – különösen a kkv-k – gyors ütemű növekedéséhez hozzájáruló piacteremtő innováció beindítása;
- ELISMERVE, hogy a kkv-támogató eszköz által nyújtott támogatás fókusza az olyan, nagy kockázattal járó, jelentős hatást eredményező ötletek felé tolódott el, amelyek a tudományos eredményeket új üzleti lehetőséggé alakítják, felgyorsítva ezáltal a jövőt formáló, áttörést jelentő innovátorok növekedését;
- MEGÁLLAPÍTVA, hogy a megerősített EIC kísérleti projekt – a teljes innovációs lánc támogatása céljából – ötvözi a kkv-támogató eszközt, a jövőbeni és kialakulóban lévő technológiák (FET) programot, a gyorsított innovációt célzó eszközt (FTI) és a Horizont 2020 díjakat, és az európai innovátorokat támogató, egyablakos ügyintézési pontként működik;
- HANGSÚLYOZVA, hogy a nemzeti kapcsolattartó pontok hálózata és az Enterprise Europe Network 2014–2020 amellet, hogy a vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program (COSME) keretében segítséget nyújt a kkv-k számára az üzleti, technológiai és kutatási partnerek felkutatásához az Unióban és harmadik országokban, a Horizont 2020 kkv-k számára releváns finanszírozási programjait is népszerűsíti;
- EMLÉKEZTETVE az Európai Számvevőszék az „*Unió finanszírozású hitelgarancia-eszközök: születtek pozitív eredmények, de a kedvezményezettek célzottabb kiválasztására és a tagállami programokkal való jobb koordinációra van szükség*” című, 20/2017. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetésekre⁵;
- EMLÉKEZTETVE az Európai Számvevőszéknek „*A Horizont 2020 keretprogramban bevezetett, egyszerűsítést célzó intézkedések többsége könnyítést jelentett a kedvezményezettek számára, ám még mindig vannak fejlődési lehetőségek*” című, 28/2018. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetésekre, különösen a kkv-támogató eszközre alkalmazandó kiválósági pecsétre vonatkozó ajánlásra⁶.

⁵ ST 7043/18.

⁶ ST 7420/19.

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszéknek „*A kkv-támogató eszköz a gyakorlatban: eredményes és innovatív program, amely problémákkal küzd*” című, 02/2020. sz. különjelentését⁷;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy a Horizont 2020 keretében elindított kkv-támogató eszköz értékes eszköz, amely lehetővé teszi az innovatív kkv-k és az induló innovatív vállalkozások számára, hogy műszaki és kereskedelmi megvalósíthatósági tanulmányokat készítsenek az üzleti ötletek és a további fejlesztési tevékenységek kapcsán, és például piactesztelést végezzenek az innováció különböző területeinek fejlesztéséhez, valamint annak érdekében, hogy az innováció felkészült legyen a befektetésre és érett a piaci bevezetésre;
3. HANGSÚLYOZZA a szóban forgó eszköz keretében a fejlesztési és demonstrációs tevékenységekhez nyújtott hatékony támogatást; NYUGTÁZZA a 2. szakaszhoz hasonló program fenntartására vonatkozó ajánlást, és FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy a következő programozási időszakban építsen arra;
4. ELISMERI a kedvezményezettek igényeire szabottan kialakított tanácsadási és üzleti akcelerátorszolgáltatások értékét;
5. FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy – többek között a nemzeti kapcsolattartó pontok bevonásával – javítsa tovább kommunikációs és márképítési stratégiáját annak érdekében, hogy célzottan tájékoztathassa az induló innovatív vállalkozásokat, a növekvő innovatív vállalkozásokat és más innovatív kkv-kat a finanszírozási lehetőségekről, különösen azokban a tagállamokban, ahol a részvételi arány a legalacsonyabb;
6. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a korábbi pályázati felhívások során elutasított pályázatok közül sokat ismét benyújtanak, ami túlzott terheket és költségeket eredményez az értékelési folyamat során; FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy dolgozza ki a pályázati felhívás feltételeit, valamint alakítson ki egy olyan értékelési és kiválasztási folyamatot, amely adott esetben hatékonyan kezeli az említett problémát, és így hozzájárul a megismételt értékelésekre jelenleg fordított források felszabadításához;

⁷ A különjelentés valamennyi hivatalos nyelven megtalálható a Számvevőszék honlapján: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/hu/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. NYUGTÁZZA annak előnyeit, hogy a kiválasztási folyamatba beépítik a bírálóbizottság tagjai által lefolytatott interjúkat, így biztosítva a legjobb ajánlatok azonosítását; FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy finomítsa az eszköz kiválasztási eljárását, különösen azáltal, hogy iránymutatásokat, valamint elegendő időt bocsát a távértékelők és a bírálóbizottság tagjainak rendelkezésére munkájuk elvégzéséhez, továbbá megfelelő információs csatornákat hoz létre közöttük, és az értékelés minden egyes szakaszához megfelelő szakértőket biztosít;
8. HANGSÚLYOZZA, hogy az Unió által a kkv-knak nyújtott pénzügyi támogatás célja olyan innovatív ötletek finanszírozása, amelyek kockázatosak és bizonytalan a megtérülésük; tekintettel a kérdés összetettségére, FELKÉRI a Bizottságot az értékelési folyamat megerősítésére, hogy biztosított legyen a magánberuházások kiszorításának megakadályozása, ugyanakkor az uniós támogatás által generált forrásbevonó hatás figyelembevétele is;
9. MEGÁLLAPÍTJA, hogy jóllehet, a vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program (COSME) és a Horizont 2020 pénzügyi eszközei között összességében véve biztosított a koherencia, helyi, regionális, nemzeti és uniós szinten nagyobb erőfeszítéseket lehetne tenni az uniós pénzügyi eszközökkel – többek között az európai strukturális és beruházási alapokkal – való szinergiák azonosítása és előmozdítása, és ezáltal kkv-k célzottabb támogatása érdekében; FELSZÓLÍTJA az Európai Bizottságot, hogy biztosítson hatékony szinergiákat a kkv-kat célzó valamennyi program és eszköz között;
10. NYUGTÁZZA a Bizottságnak a különjelentést kísérő válaszait és különösen azt, hogy a kiválósági pecsét létrehozása a kiváló, de a kkv-támogató eszközökből nem támogatható javaslatok számára konkrét lépést jelent az innovációt támogató nemzeti ökoszisztémákkal való szinergiák kiépítése felé; FELKÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy fokozzák erőfeszítéseiket a „kiválósági pecsét” címke tényleges bevezetése és elismerésének további előmozdítása érdekében;

11. KIEMELI, hogy összefüggés állhat fenn az adott ország innovációs teljesítménye, a nemzeti és/vagy regionális innovációs támogatási struktúrák tevékenysége és a Horizont 2020 kkv-támogató eszköz keretében kapott finanszírozás között; ÚGY VÉLI, hogy az érdekelt felek megszólítása és a velük folytatott kommunikáció – többek között a nemzeti kapcsolattartó pontokon keresztül –, és az alacsonyabb részvételi szint ellensúlyozására irányuló egyéb intézkedések együttesen jelentősen hozzájárulnak a nagyobb sikerességi arányhoz; FELKÉRI a Bizottságot, hogy a következő keretprogram kezdetétől biztosítson operatív támogatást a nemzeti kapcsolattartó pontok hálózata számára, kísérje szoros figyelemmel az országok sikerességi arányait, és szükség esetén hajtson végre kifejezetten az innovatív kkv-kat célzó fejlesztéseket;
 12. SÜRGETI az Európai Bizottságot, hogy a kkv-k innovációját támogató programok és eszközök végrehajtása során vegye figyelembe az Európai Számvevőszéknek *„A kkv-támogató eszköz a gyakorlatban: eredményes és innovatív program, amely problémákkal küzd”* című, 02/2020. sz. különjelentésében foglalt ajánlásokat.
-