

Bruxelles, 26. svibnja 2020.
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	26. svibnja 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	7517/20
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 2/2020 pod nazivom „Instrument za mala i srednja poduzeća u praksi: djelotvoran i inovativan program koji je suočen s izazovima” – Zaključci Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 2/2020 pod nazivom „Instrument za mala i srednja poduzeća u praksi: djelotvoran i inovativan program koji je suočen s izazovima”, koje je Vijeće usvojilo pisanim postupkom 26. svibnja 2020.

ZAKLJUČCI VIJEĆA o

tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 2/2020 pod nazivom *Instrument za mala i srednja poduzeća u praksi: djelotvoran i inovativan program koji je suočen s izazovima*

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

- PODSJEĆAJUĆI da je Europsko vijeće postiglo dogovor o pokretanju novoga „plana ulaganja” kojim su uvedene mjere za potporu financiranja malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi), osobito za potporu ulaganja u zemljama s visokom stopom nezaposlenosti mladih¹, a uzimajući u obzir važnost MSP-ova za gospodarstvo, osobito u pogledu otvaranja radnih mjesta i inovacija;
- ISTIČUĆI da mala i srednja poduzeća čine okosnicu europskog gospodarstva² i glavni su izvor gospodarskog rasta i otvaranja radnih mjesta u Uniji; konkretno, otvaranju radnih mjesta doprinose u udjelu od 40 %³;
- PODSJEĆAJUĆI na to da su mala i srednja poduzeća ključna za dvojni prijelaz EU-a na održivo i digitalno gospodarstvo te da su izvor inovativnih rješenja za izazove kao što su klimatske promjene, učinkovitost resursa i socijalna kohezija;⁴
- PODSJEĆAJUĆI na to da se Okvirnim programom za istraživanja i inovacije Obzor 2020. (Obzor 2020.) i njegovim instrumentom za mala i srednja poduzeća (SME-I) otpočetak podupiralo inovativne MSP-ove u njihovu razvoju, rastu, internacionalizaciji u svim različitim vrstama inovacija te u stavljanju na tržište novih proizvoda, usluga i poslovnih modela koji bi mogli potaknuti gospodarski rast i otvaranje radnih mjesta u Uniji;

¹ EUCO 104/2/13 REV 2.

² Poduzeća s manje od 10 zaposlenih (mikropoduzeća) činila su 2016. veliku većinu (93,0 %) MSP-ova Unije u nefinancijskom poslovnom gospodarstvu. Samo 0,2 % svih poduzeća imalo je 250 ili više zaposlenika (izvor: Eurostat, <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ Izvor: Zajednički istraživački centar, <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>.

⁴ COM (2020) 103 final.

- NAPOMINJUĆI da je u sklopu programa rada Obzora 2020. za razdoblje 2018. – 2020. donesena odluka o pokretanju unaprijeđenog pilot-projekta Europskog vijeća za inovacije (EIC), s ciljem pokretanja inovacija za stvaranje tržišta, što bi dovelo do brzog rasta europskih poduzeća, osobito MSP-ova;
- POTVRĐUJUĆI da je potpora koja se pruža instrumentom za mala i srednja poduzeća preusmjerena na visokorizične ideje sa snažnim učinkom, pretvaranje znanosti u novo poslovanje i ubrzanje rasta „revolucionarnih” inovatora koji oblikuju budućnost;
- NAPOMINJUĆI da se u unaprijeđenom pilot-projektu EIC-a povezuju instrument za mala i srednja poduzeća, program za buduće tehnologije i tehnologije u nastajanju (FET), brzi program za inovacije (FTI) i nagrade u okviru programa Obzor 2020. s ciljem podupiranja cijelog lanca inovacija te da on djeluje kao „jedinstvena kontaktna točka” za potporu europskim inovatorima;
- ISTIČUĆI da mreža nacionalnih kontaktnih točaka, u suradnji s Europskom poduzetničkom mrežom (EEN) za razdoblje 2014. – 2020., u okviru Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) pomaže MSP-ovima da pronađu partnere u području poslovanja, tehnologije i istraživanja u Uniji i trećim zemljama, ali i promiče financiranje koje je relevantno za MSP-ove u okviru Obzora 2020.;
- PODSJEĆAJUĆI na Zaključke Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 20/2017 pod nazivom „Instrumenti kreditnog jamstva financirani sredstvima EU a: ostvareni su pozitivni rezultati, ali potrebno je poboljšati usmjeravanje na ciljne korisnike i koordinaciju s nacionalnim programima”⁵;
- PODSJEĆAJUĆI na Zaključke Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 28/2018 pod nazivom „Većinom mjera pojednostavnjenja uvedenih u okviru programa Obzor 2020. olakšano je djelovanje korisnika, no još ima prostora za poboljšanja”, osobito preporuku u vezi s pečatom izvrsnosti primjenjivim na instrument za mala i srednja poduzeća⁶.

⁵ ST 7043/18.

⁶ ST 7420/19.

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 2/2020 pod nazivom *Instrument za mala i srednja poduzeća u praksi: djelotvoran i inovativan program koji je suočen s izazovima*⁷;
2. ISTIČE da je instrument za mala i srednja poduzeća ,pokrenut u okviru programa Obzor 2020., vrijedan instrument kojim se inovativnim MSP-ovima i novoosnovanim poduzećima omogućuje izrada studija tehničke i komercijalne izvedivosti poslovnih ideja te provedba daljnjih aktivnosti razvoja kao što je ispitivanje tržišta, s ciljem razvoja različitih vrsta inovacija te postizanja spremnosti i zrelosti inovacije za ulaganja i uvođenje na tržište;
3. NAGLAŠAVA učinkovitu potporu razvojnim i demonstracijskim aktivnostima u okviru tog instrumenta; PRIMA NA ZNANJE preporuku da se očuva program sličan 2. fazi i POZIVA Europsku komisiju da joj to posluži kao temelj u idućem programskom razdoblju;
4. PREPOZNAJE vrijednost obuke i usluga ubrzanja poslovanja prilagođenih potrebama korisnika;
5. POZIVA Europsku komisiju da, među ostalim putem nacionalnih kontaktnih točaka, dodatno unaprijedi svoju marketinšku i komunikacijsku strategiju prema ciljanim novoosnovanim poduzećima, rastućim poduzećima i drugim inovativnim MSP-ovima u pogledu mogućnosti financiranja, posebno u državama članicama s najnižom razinom sudjelovanja;
6. PRIMJEĆUJE znatan broj ponovno podnesenih prijedloga koji su već odbijeni u prethodnim pozivima, što stvara pretjerano opterećenje i financijski trošak za postupak ocjenjivanja; POZIVA Europsku komisiju da osmisli uvjete u pozivu na podnošenje prijedloga te postupku ocjenjivanja i odabira zahvaljujući kojima bi se to pitanje učinkovito riješilo, prema potrebi kako bi se oslobodili resursi koji se trenutačno upotrebljavaju za ponovnu provedbu ocjenjivanja;

⁷ Tematsko izvješće dostupno je na svim službenim jezicima na internetskim stranicama Europskog revizorskog suda: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/hr/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. PRIMA NA ZNANJE koristi od uključivanja faze intervjua s članovima ocjenjivačkog odbora u postupak odabira kako bi se osiguralo prepoznavanje najboljih prijedloga; POZIVA Europsku komisiju da poboljša svoj postupak odabira, prije svega izradom smjernica za ocjenjivače na daljinu i članove ocjenjivačkog odbora te osiguravanjem dovoljno vremena da mogu obaviti svoj zadatak, uspostavom relevantnih informacijskih kanala među njima te raspoređivanjem odgovarajuće vrste stručnjaka u svaku fazu ocjenjivanja;
8. NAGLAŠAVA da je cilj financijske potpore Unije za MSP-ove osiguravanje financiranja za riskantne inovativne ideje s neizvjesnim povratom ulaganja; s obzirom da je posrijedi složen koncept, POZIVA Komisiju da ojača postupak ocjenjivanja kako bi se zajamčilo izbjegavanje rizika od istiskivanja privatnih ulaganja, uz istodobno prepoznavanje učinka privlačenja dodatnih sredstava koji proizlazi iz bespovratnih sredstava koja dodjeljuje EU;
9. PRIMJEĆUJE da postoji opća usklađenost između financijskih instrumenata u okviru Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) i Obzora 2020., no na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini te na razini EU-a mogli bi se uložiti veći naponi kako bi se utvrdile i promicale sinergije s financijskim instrumentima EU-a, uključujući europske strukturne i investicijske fondove, s ciljem pružanja usmjerenije potpore MSP-ovima; POZIVA Europsku komisiju da osigura učinkovite sinergije među svim programima i instrumentima usmjerenima na MSP-ove;
10. PRIMA NA ZNANJE odgovore Komisije priložene tematskom izvješću, osobito u vezi s time da uvođenje pečata izvrsnosti za izvrsne prijedloge kojima se nisu mogla dodijeliti bespovratna sredstva u okviru instrumenta za mala i srednja poduzeća predstavlja konkretan korak prema izgradnji sinergija s nacionalnim ekosustavima za potporu inovacijama; POZIVA Komisiju i države članice da pojačaju napore u vezi s operacionalizacijom i dodatnim promicanjem prepoznatljivosti oznake „pečat izvrsnosti”;

11. ISTIČE da bi mogla postojati korelacija između uspješnosti zemlje u području inovacija, aktivnosti nacionalnih i/ili regionalnih struktura za potporu inovacijama i sredstava primljenih u okviru instrumenta za MSP-ove iz programa Obzor 2020.; SMATRA da se informiranjem dionika i komunikacijom s njima, među ostalim putem nacionalnih kontaktnih točaka, znatno doprinosi većoj stopi uspješnosti, uz druge mjere za podizanje nižih razina sudjelovanja; POZIVA Komisiju da od početka sljedećeg okvirnog programa osigura operativnu potporu za mrežu nacionalnih kontaktnih točaka, da pomno prati stope uspješnosti zemalja te da, prema potrebi, uvede unapređenja koja su posebno usmjerena na inovativne MSP-ove;
 12. SNAŽNO POZIVA Europsku komisiju da pri provedbi programa i instrumenata kojima se podupiru inovacije u MSP-ovima uzme u obzir preporuke iz tematskog izvješća Europskog revizorskog suda br. 2/2020 pod nazivom „Instrument za mala i srednja poduzeća u praksi: djelotvoran i inovativan program koji je suočen s izazovima”.
-