



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 май 2020 г.
(OR. en)

8295/1/20
REV 1

RECH 182
IND 61
COMPET 220
FIN 312

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	26 май 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	7517/20
Относно:	Специален доклад № 2/2020 на Европейската сметна палата: „Инструментът за МСП в действие – ефективна и иновативна програма, изправена пред предизвикателства“ – Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 2/2020 на Европейската сметна палата: „Инструментът за МСП в действие – ефективна и иновативна програма, изправена пред предизвикателства“, приети от Съвета чрез писмена процедура на 26 май 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА относно

Специален доклад № 2/2020 на Европейската сметна палата: „Инструментът за МСП в действие – ефективна и иновативна програма, изправена пред предизвикателства“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- КАТО ПРИПОМНЯ, че Европейският съвет постигна съгласие да лансира нов „инвестиционен план“, с който, предвид значимостта на малките и средните предприятия (МСП) за икономиката, особено за създаването на работни места и иновациите, се въвеждат мерки за подпомагане на финансирането на МСП, по-специално за подпомагане на инвестициите в държавите с високи нива на безработица сред младите хора¹;
- Като ПОДЧЕРТАВА, че МСП са гръбнакът на европейската икономика² и са основният източник на икономически растеж и създаване на работни места в Съюза; по-специално те допринасят за създаването на работни места в размер около 40 %³;
- КАТО ПРИПОМНЯ, че МСП са в центъра на двата прехода на ЕС към устойчива и цифрова икономика и предлагат иновативни решения на предизвикателства като изменението на климата, ресурсната ефективност и социалното сближаване⁴;
- КАТО ПРИПОМНЯ, че от самото начало Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“ („Хоризонт 2020“) и нейният инструмент за малки и средни предприятия (инструмент за МСП) подкрепиха новаторските МСП в тяхното развитие, растеж, интернационализация на всички различни видове иновации и въвеждането на пазара на нови продукти, услуги и бизнес модели, които биха могли да доведат до икономически растеж и създаване на работни места в Съюза;

¹ EUCO 104/2/13 REV 2

² През 2016 г. преобладаващото мнозинство (93,0 %) от МСП в Съюза в нефинансовия сектор на икономиката са били дружества с по-малко от 10 служители (микропредприятия). Едва 0,2 % от всички предприятия са били с 250 или повече служители (Източник — Евростат: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/EDN-20191125-1>).

³ Източник — Съвместен изследователски център на Комисията (JRC): <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/job-creation-europe-firm-level-analysis>.

⁴ COM (2020) 103 final.

- КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че като част от работната програма „Хоризонт 2020“ за периода 2018—2020 г. беше решено да се създаде като пилотен проект усъвършенстван Европейски съвет по иновациите, насочен към стимулирането на създаващи пазари иновации, които да допринасят за бързо нарастване на мащаба на европейските предприятия, по-специално МСП;
- КАТО ПРИЗНАВА, че подкрепата, предоставена от инструмента за МСП, измести фокуса си към високорискови, силно въздействащи идеи, превръщането на науката в нов вид бизнес и ускоряването на разрастването на радикалните новатори, които променят бъдещето;
- КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че усъвършенстваният пилотен проект на ЕСИ обединява инструмента за МСП, „Бъдещи и нововъзникващи технологии“, „Бърз път към иновациите“ и наградите „Хоризонт 2020“ - с цел подкрепа на цялата верига на иновациите, и действа като „обслужване на едно гише“ в подкрепа на европейските новатори;
- КАТО ПОДЧЕРТАВА, че мрежата на националните звена за контакт заедно с Enterprise Europe Network (EEN) за периода 2014—2020 г. в рамките на Програмата за конкурентоспособност на МСП (COSME) не само помага на МСП да намират партньори в областта на бизнеса, технологиите и научните изследвания в Съюза и в трети държави, но също така насърчава финансиране по „Хоризонт 2020“, което е от значение за МСП;
- КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета относно Специален доклад № 20/2017 на Европейската сметна палата: „Финансираните от ЕС инструменти за гарантиране на заеми — постигнати са положителни резултати, но е необходимо по-добро определяне на бенефициентите и координиране с националните схеми“⁵;
- КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета относно Специален доклад № 28/2018 на Европейската сметна палата: „По-голямата част от мерките за опростяване, въведени в програма „Хоризонт 2020“, са улеснили бенефициентите, но все още има възможности за подобрене“, по-специално препоръката относно печата за високи постижения, приложим по отношение на инструмента за МСП⁶.

⁵ ST 7043/18

⁶ ST 7420/19

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 2/2020 на Европейската сметна палата:
„Инструментът за МСП в действие – ефективна и иновативна програма, изправена пред предизвикателства“⁷;
2. ПОДЧЕРТАВА, че инструментът за МСП, създаден с „Хоризонт 2020“, представлява ценен инструмент, който дава възможност на новаторските МСП и стартиращите предприятия да извършват проучвания за техническа и търговска осъществимост на бизнес идеи и допълнителни развойни дейности, например тестване на пазара, с цел да се разработят различни видове иновации, които да се доведат до инвестиционна готовност и зрялост за пазарна реализация;
3. ИЗТЪКВА ефективната подкрепа по този инструмент за развитието и демонстрационните дейности; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръката за запазване на схема, подобна на етап 2, и ПРИКАНВА Европейската комисия да доразвие това през следващия програмен период;
4. ПРИЗНАВА стойността на професионалните напътствия и услугите за ускоряване на развитието на предприятията, които са съобразени с нуждите на бенефициерите;
5. ПРИКАНВА Европейската комисия да усъвършенства още повече своята комуникационна и брандинг стратегия, включително чрез националните звена за контакт (НЗК), която е насочена към стартиращи, разрастващи се предприятия и други новаторски МСП във връзка с възможностите за финансиране, по-специално в държавите членки с най-ниско равнище на участие;
6. ОТБЕЛЯЗВА значително повторно представяне на предложения, които вече са били отхвърлени по предходни покани, което представлява прекомерна тежест и прекомерни финансови разходи за процеса на оценка; ПРИКАНВА Европейската комисия да определи условията в поканата за представяне на предложения, както и процес на оценка и подбор, които ефективно да решат този въпрос, когато е целесъобразно, за да освободят ресурси, които понастоящем се използват за повторно извършване на оценките;

⁷ Специалният доклад е публикуван на всички официални езици на уебсайта на Сметната палата: <http://eca.europa.eu> (<https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=52862>).

7. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ ползите от включването на етап на събеседване с журито в процеса на подбор, за да се гарантира определянето на най-добрите предложения; ПРИКАНВА Европейската комисия да прецизира процедурата си за подбор, по-специално като предоставя дистанционни насоки за оценителите и членовете на журито и достатъчно време, за да извършват работата си, като създава подходящи информационни канали между тях и като определя подходящия тип експерти за всеки етап на оценката;
8. ПОДЧЕРТАВА, че финансовата подкрепа на Съюза за МСП има за цел да осигури финансиране за новаторски идеи, които са рискови и водят до несигурна възвращаемост на инвестициите; Като се има предвид тази сложност, ПРИКАНВА Комисията да укрепи процеса на оценяване, за да се гарантира, че е избегнат рискът от изместване на частните инвестиции, като същевременно се признава ефектът на привличане, породен от безвъзмездните средства от ЕС;
9. ОТБЕЛЯЗВА, че макар да е налице цялостна съгласуваност между финансовите инструменти по Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) и „Хоризонт 2020“, биха могли да се положат по-големи усилия на местно, регионално и национално равнище и на равнище ЕС за установяване и насърчаване на полезни взаимодействия с финансовите инструменти на ЕС, включително европейските структурни и инвестиционни фондове, с цел да се предостави по-целенасочена подкрепа на МСП; ПРИЗОВАВА Европейската комисия да осигури ефективни полезни взаимодействия между всички програми и инструменти, насочени към МСП;
10. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ отговорите на Комисията, придружаващи специалния доклад, и по-специално факта, че създаването на печат за високи постижения за отлични предложения, които не биха могли да получат безвъзмездни средства по инструмента за МСП, представлява конкретна стъпка към изграждането на полезни взаимодействия с националните екосистеми в подкрепа на иновациите; ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да увеличат усилията за привеждане в действие и допълнително стимулиране на признаването на печата за високи постижения;

11. ПОДЧЕРТАВА, че е възможно да има връзка между резултатите в областта на иновациите на дадена държава, дейността на националните и/или регионалните структури за подкрепа на иновациите и финансирането, получено по линия на инструмента за МСП в рамките на „Хоризонт 2020“; СЧИТА, че популяризирането и комуникацията със заинтересованите страни, включително чрез НЗК, допринасят значително за по-висок процент на успеваемост, наред с други мерки за противодействие на по-ниските равнища на участие; ПРИКАНВА Комисията да осигури оперативна подкрепа за мрежата на НЗК от началото на следващата рамкова програма, да следи отблизо равнищата на успеваемост на държавите и, ако е необходимо, да прилага подобрения, специално насочени към новаторските МСП;
12. НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА Европейската комисия да вземе предвид препоръките на Специален доклад № 2/2020 на Европейската сметна палата: „Инструментът за МСП в действие – ефективна и иновативна програма, изправена пред предизвикателства“ при изпълнението на програми и инструменти за подкрепа на иновациите в МСП.
-