



Luxemburg, 9 april 2019
(OR. en)

8286/19

SUSTDEV 60
ONU 46
DEVGEN 74
ENV 395
RELEX 352
POLGEN 73
AGRI 198
TRANS 264
ENER 220
COHOM 45
JEUN 52
EDUC 193
COMER 63
WTO 111
CULT 66

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 9 april 2019
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 8071/19

Betreft: Naar een steeds duurzamere Unie in 2030
- Conclusies van de Raad (9 april 2019)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad getiteld: "Naar een steeds duurzamere Unie in 2030", die de Raad tijdens zijn 3685e zitting, op 9 april 2019, heeft aangenomen.

Naar een steeds duurzamere Unie in 2030**Conclusies van de Raad****De Europese Unie: leider in duurzame ontwikkeling**

1. Om voor de huidige en toekomstige generaties een vreedzame en veilige wereld te creëren zonder de grenzen van onze planeet te overschrijden, is het volgens de Raad essentieel om Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de 17 duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's) uit te voeren. Hiertoe moeten democratie, mensenrechten en gendergelijkheid gewaarborgd, het klimaat en het milieu beschermd, moderne, dynamische en inclusieve economieën opgebouwd, ongelijkheden verkleind en de levensstandaard verbeterd worden, zodat niemand aan zijn lot wordt overgelaten.
2. De Raad benadrukt dat duurzame ontwikkeling een centrale plaats inneemt in het beleid van de EU, zoals op te maken valt uit de Verdragen. De beginselen van Agenda 2030 komen voort uit de beginselen en waarden waarop de Unie is gegrondvest. Daarom is de uitvoering van Agenda 2030 van het grootste belang voor zowel de waarden van de Europese Unie als voor de toekomst van Europa: hij heeft tot doel een steeds duurzamere Unie te creëren.
3. De Raad benadrukt dat het in het belang van de EU is om bij de uitvoering van Agenda 2030 op coherente, alomvattende en doeltreffende wijze een voortrekkersrol te blijven spelen en de uitvoering ervan voort te stuwen als een actieplan voor mens, planeet, welvaart, vrede en partnerschap. In dit verband herinnert de Raad aan zijn toezegging om zoveel mogelijk synergie te creëren tussen de sociale, economische en milieu-dimensies van duurzame ontwikkeling, door rekening te houden met de onderlinge verbanden tussen de zeventien SDG's.

4. De Raad wijst erop dat de uitvoering van Agenda 2030, zowel wereldwijd als in de EU dringend meer vaart moet krijgen, als overkoepelende prioriteit voor de EU, ten behoeve van haar burgers en om haar geloofwaardigheid binnen en buiten Europa te behouden.
5. De Raad onderkent dat belangrijke mondiale en EU-processen en -documenten – zoals de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, de integrale strategie van de EU, de uitvoering van de Klimaatovereenkomst van Parijs, en de actieagenda van Addis Abeba – nauw verband houden met de opgave voor de EU om duurzame ontwikkeling in de praktijk vorm te geven, en benadrukt dat voor de succesvolle uitvoering van Agenda 2030 in de EU met al deze processen op coherente wijze voortgang moet worden gemaakt.
6. De Raad is daarom ingenomen met de discussienota "Naar een duurzaam Europa in 2030" van de Europese Commissie, die een hoognodige bijdrage levert aan het debat over een duurzamer toekomstig Europa en de bepaling van de strategische prioriteiten voor de volgende Europese Commissie. Hij is ingenomen met de Commissie-analyse over de voornaamste uitdagingen voor Europa op het gebied van duurzame ontwikkeling en met haar oproep aan de EU om voort te bouwen op haar eerdere prestaties en wereldwijd pionier te worden op het vlak van duurzame ontwikkeling, in partnerschap met de Verenigde Naties, via een hernieuwd en versterkt multilateralisme, en op basis van gedeelde waarden.

Nu actie ondernemen

7. De Raad benadrukt dat nu, vier jaar na de goedkeuring van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, dringend een integrale, overkoepelende en ambitieuze aanpak op EU-niveau nodig is die voortbouwt op elementen van de scenario's in de discussienota van de Commissie, met het oog op een snelle, grondige en krachtige verwezenlijking van de SDG's, die in 2030 voltooid moet zijn. Deze benadering moet de leidraad vormen voor ons huidig en toekomstig optreden op EU-niveau, met name tijdens de volgende zittingsperiode, die cruciaal wordt voor het behalen van resultaten inzake de SDG's.

8. De Raad herhaalt met klem zijn conclusies van juni 2017¹ waarin de Commissie dringend wordt gevraagd een alomvattende uitvoeringsstrategie op te stellen met termijnen, doelstellingen en concrete maatregelen om Agenda 2030 in al het toepasselijk intern en extern EU-beleid tot uiting te brengen en de SDG's daarin te integreren, op basis van wat er nog moet gebeuren vóór 2030 in termen van beleid, wetgeving, governancestructuur voor horizontale samenhang en uitvoeringsmiddelen van de EU. De Raad verwijst tevens naar de conclusies van de Europese Raad van oktober 2018² waarin wordt gevraagd om die alomvattende strategie in 2019 te presenteren.
9. De Raad beklemtoont, weliswaar met inachtneming van het beginsel van subsidiariteit, evenredigheid en verdeling van de bevoegdheden tussen de EU en de lidstaten, dat de alomvattende uitvoeringsstrategie van de EU ambitieus en op feiten en risicokennis gebaseerd moet zijn. De strategie moet doelstellingen en concrete maatregelen bevatten, evenals een nauwkeurige uiteenzetting van de uitvoeringsstructuren en -processen waarmee de integratie van de SDG's op EU-niveau wordt ondersteund en de horizontale beleidscoherentie in EU-besluitvorming wordt versterkt.
10. De Raad vraagt de Commissie met aandrang om bij de uitwerking van deze alomvattende uitvoeringsstrategie van de EU een duidelijk stappenplan uiteen te zetten voor het aanpakken van de uitdagingen en het inspelen op de kansen die in de discussienota van de Commissie zijn geschetst, eventueel ook in de vorm van actieplannen en sectorstrategieën, in voorkomend geval opgesteld door deskundigengroepen op hoog niveau.
11. De Raad meent dat bij de alomvattende uitvoeringsstrategie van de EU moet worden gebruikgemaakt van de bestaande monitoring- en rapportagemechanismen, zodat overlapping en buitensporige regeldruk worden voorkomen. De Raad onderstreept het belang van een robuuste, inclusieve, transparante en geïntegreerde voortgangsbewaking en evaluatie van de uitvoering op EU-niveau, op basis van de voortgangsanalyse van Eurostat, die zo nodig verder zal worden ontwikkeld en verbeterd.

¹ Doc. 10370/17.

² Doc. EUCO 13/18.

12. De Raad benadrukt dat er dringend behoefte is aan meer beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD) op alle niveaus en tussen alle interne en externe maatregelen, wat bewerkstelligd kan worden door een snellere integratie van Agenda 2030 en de SDG's in alle toepasselijke EU-beleidsmaatregelen, -strategieën en -instrumenten, aan een efficiënter gebruik van bestaande mechanismen en instrumenten, zoals in voorkomend geval het Europees Semester, de agenda voor betere regelgeving, effectbeoordelingsprocedures, beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD), en aan een beoordeling van hoe het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) kan bijdragen tot de uitvoering van Agenda 2030.
13. In dit verband is de Raad ingenomen met het EU-verslag over beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) van 2019, dat nauw aansluit bij de discussienota. Met PCD wordt gestreefd naar meer synergie en minder afwegingen tussen verschillende beleidsopties om het positieve effect van EU-beleid in ontwikkelingslanden te vergroten. Zoals wordt onderstreept in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling is dit een belangrijke manier om de SDG's te verwezenlijken en een belangrijke bijdrage aan de bredere doelstelling van beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling (PCSD).
14. De Raad vraagt met aandrang dat de belangrijkste beleidsgrondslagen voor een duurzame toekomst onder meer omvatten: resoluut overschakelen naar een circulaire economie, met onder meer niet-toxische materiaalcycli, streven naar klimaatneutraliteit in lijn met de Overeenkomst van Parijs, beschermen van biodiversiteit en ecosystemen, tegengaan van klimaatverandering, verduurzamen van de landbouw- en levensmiddelenstelsels, alsmede inzetten op veilige en duurzame koolstofarme energie, gebouwen en mobiliteitssectoren, en tegelijk bevorderen van de Europese cohesie. De Raad dringt er ook op aan dat de sociale dimensie wordt versterkt ter bevordering van inclusie, gelijkheid, waaronder gendergelijkheid, en een sociaal rechtvaardige overgang, conform de Europese pijler van sociale rechten, zulks zonder de gemeenschappelijke waarden van de EU, waaronder democratie, de rechtsstaat en de grondrechten, te verloochenen.

15. De Raad beseft dat de concurrentiepositie van de EU afhangt van de veerkracht en de gezondheid van haar burgers. Dat betekent dat zij moet zorgen voor een op duurzaamheid gegrondvest Europees kader voor onderwijs, wetenschap, technologie, onderzoek, innovatie, digitalisering, cultuur en sport – want die vormen de basis- en randvoorwaarden voor een steeds duurzamere EU-economie en de integratie daarvan in de mondiale duurzame waardeketens – zodat de SDG's worden gehaald. In dit verband benadrukt de Raad dat bewustmaking via onderwijs voor duurzame ontwikkeling (ESD) een essentiële factor is voor alle andere SDG's, en een aanjager voor innovatie, veerkracht en transformatiemaatregelen.
16. De Raad herhaalt dat ervoor moet worden gezorgd dat financieringsstromen consistent en bevorderlijk voor Agenda 2030 zijn, onder meer door erop toe te zien dat de financieringsinstrumenten complementair en coherent zijn. In dit verband verwelkomt en steunt de Raad de inspanningen van de Commissie om het actieplan "Duurzame groei financieren" uit te voeren en de internationale samenwerking inzake duurzame financiering op te voeren.
17. De Raad beklemtoont dat tijdens de besprekingen over de volgende strategische agenda van de EU 2019-2024 rekening moet worden gehouden met de belangrijkste beleidsgrondslagen voor een duurzame toekomst van Europa, alsmede met de beginselen van Agenda 2030 en de bijbehorende 17 SDG's.

De SDG's overal ter wereld ondersteunen

18. De Raad herhaalt dat moet worden voortgegaan met de ondersteuning van duurzame ontwikkeling overal ter wereld, en dat de EU in VN-verband een voortrekkersrol moet spelen bij de uitvoering van Agenda 2030 en zich een krachtig voorstander moet tonen van een multilaterale aanpak van mondiale uitdagingen.
19. De Raad wijst op de positieve bijdrage van open en op regels gebaseerde handel aan de verwezenlijking van de SDG's, zowel in bilaterale overeenkomsten met derde landen als in multilaterale omgevingen, onder meer door het opnemen van duurzaamheidsdoelstellingen in handelsbeleidsinstrumenten, en de daadwerkelijke uitvoering ervan om tot een gepast gelijk speelveld te komen.

20. De Raad beklemtoont dat de EU zich moet blijven inzetten en moet blijven pleiten voor de beginselen vrede, mensenrechten, gerechtigheid en rechtsstatelijkheid door doeltreffende, transparante en inclusieve instellingen en goed bestuur, aangezien dit basisvoorwaarden zijn voor duurzame ontwikkeling, en dat zij actief moet blijven samenwerken met partnerlanden via beleidsdialogen en ontwikkelingsprogramma's die gebaseerd zijn op Agenda 2030 en de SDG's.
21. De Raad wijst opnieuw op het belang van het High Level Political Forum, (HLPF) van de VN op het niveau van staats- en regeringshoofden in september 2019, en hoopt op een kernachtige, alomvattende en krachtige politieke verklaring die een verse en krachtige impuls geeft aan de inspanningen om Agenda 2030 en de SDG's te verwezenlijken. Hij wijst erop dat de SDG's geïntegreerd, onderling verweven en ondeelbaar zijn en de basis vormen voor de volgende cyclus van vier jaar.
22. De Raad kijkt tevens uit naar de rapportage van de Europese Unie op het HLPF in 2019 over de interne en externe dimensies van de uitvoering van Agenda 2030 en de SDG's, aan de hand van de discussienota van de Commissie en de bijlagen daarbij, het verslag van Eurostat van 2019, het gezamenlijk syntheseverslag en het EU-verslag over beleidscoherentie voor ontwikkeling van 2019. Hij verwacht dat het verslag op transparante wijze wordt opgesteld en aansluit op de vrijwillige nationale evaluaties (VNR's) van de lidstaten.
23. De Raad roept de lidstaten op om op alle niveaus hun inspanningen voor een effectieve en succesvolle uitvoering van Agenda 2030, de bijbehorende 17 SDG's, alsmede de actieagenda van Addis Abeba als integraal onderdeel ervan, voortvarender voort te zetten, en om hun ervaringen op mondiaal niveau te delen door hierover verslag te doen op de jaarlijkse bijeenkomsten van het HLPF, onder meer door VNR's.

Versterken van partnerschappen en van de deelname van stakeholders

24. De Raad herinnert eraan dat de uitvoering van Agenda 2030 een gedeelde verantwoordelijkheid is en een voortdurende en sterke betrokkenheid vergt van alle belanghebbenden, via een goed georganiseerd en transparant participatief proces, zodat hun onderlinge samenwerking verbetert en de partnerschappen tussen de EU en haar lidstaten, lokale en regionale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld, de particuliere sector, de academische wereld, ngo's, de sociale partners, burgers en andere belanghebbenden worden versterkt, onder meer door gerichte communicatie en door gebruikmaking van digitale samenwerkingsinstrumenten.

25. De Raad dringt aan op de versterking van het multistakeholderplatform inzake de SDG's, dat een belangrijke rol zal spelen bij het opstellen, uitvoeren en monitoren van de EU-strategie voor de uitvoering van Agenda 2030, en vraagt om het multistakeholderplatform inclusief en representatief te maken en ervoor te zorgen dat de lidstaten erbij betrokken zijn. De Raad benadrukt dat moet worden voortgebouwd op de expertise van platforms voor peer learning, zoals het Europees netwerk voor duurzame ontwikkeling (ESDN).
26. De Raad benadrukt dat de particuliere sector een belangrijke rol speelt bij de verwezenlijking van de SDG's en steunt zijn constructieve inzet, via marktgebaseerde partnerschappen, investeringen en bedrijfsmodellen met inachtneming van de beginselen van verantwoord ondernemerschap en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Deze beginselen, die gebaseerd zijn op andere instrumenten, zoals de OESO-richtsnoeren voor multinationale ondernemingen en de VN-richtsnoeren voor het bedrijfsleven en de mensenrechten, moeten de grondslag vormen voor een robuust EU-beleidskader, dat tevens een EU-actieplan voor verantwoord ondernemerschap moet omvatten. Dat actieplan moet bijdragen tot een verantwoord beheer van mondiale toeleveringsketens teneinde een internationaal gelijk speelveld tot stand te brengen.
27. De Raad herinnert aan de elf EU-jongerendoelstellingen, en benadrukt de jeugddimensie van Agenda 2030 en de sleutelrol die jongeren kunnen spelen bij de verwezenlijking van de SDG's. Hij vraagt de lidstaten om in hun bijdrage aan de uitvoering van Agenda 2030 rekening te houden met de behoeften en verwachtingen van jongeren, op alle relevante beleidsgebieden, en om jonge Europeanen de mogelijkheid te geven bij te dragen aan de verwezenlijking van een steeds duurzamere Unie.
-