

Brusel 16. dubna 2026
(OR. en)

8275/26

Interinstitucionální spis:
2026/0086 (NLE)

UD 97

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. dubna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 154 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu, které byly zřízeny pod záštitou Světové celní organizace, v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží podle Dohody o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 a s přijímáním poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží podle Dohody o pravidlech původu

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 154 final.

Příloha: COM(2026) 154 final



V Bruselu dne 14.4.2026
COM(2026) 154 final

2026/0086 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu, které byly zřízeny pod záštitou Světové celní organizace, v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží podle Dohody o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 a s přijímáním poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží podle Dohody o pravidlech původu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Tento návrh se týká rámcového rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu, jež byly zřízeny pod záštitou Světové celní organizace, v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží podle Dohody o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 a poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží podle Dohody o pravidlech původu.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Cílem Dohody o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 (dále jen „Dohoda o celní hodnotě“)⁽¹⁾ je zavést u všech členů Světové obchodní organizace spravedlivý, jednotný a nestranný systém celního hodnocení zboží.

Dohoda o pravidlech původu⁽²⁾ má zajistit, aby nepreferenční pravidla původu sama o sobě nevytvářela zbytečné překážky obchodu, a harmonizovat pravidla původu na mezinárodní úrovni, s výjimkou pravidel původu, která se týkají udělování celních preferencí. Do dokončení harmonizačního programu musí smluvní strany zajistit, aby jejich pravidla původu byla transparentní, aby neměla omezující, narušující nebo rozvratné účinky na mezinárodní obchod a aby byla spravována konzistentním, jednotným, nestranným a přiměřeným způsobem.

Obě dohody vstoupily v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie je smluvní stranou obou těchto dohod⁽³⁾.

Navrhované rámcové rozhodnutí se týká níže uvedených aktů přijatých Technickým výborem pro celní hodnocení, pokud by měly právní účinky v Unii:

Poradní dobrozdání přijatá podle bodu 2 písm. a) a d) přílohy II Dohody o celní hodnotě. Poradní dobrozdání odpovídá na vznesenou otázku týkající se uplatňování Dohody o celní hodnotě na určitý soubor skutkových okolností, faktických nebo teoretických. Jsou-li tudíž skutkové okolnosti v dané situaci stejné jako skutkové okolnosti popsané v poradním dobrozdání, mají celní správy k dispozici pro použití jednoznačné řešení; v případech, kdy skutkové okolnosti totožné nejsou, může poradní dobrozdání nicméně sloužit jako vodítko při řešení daného problému.

Komentáře přijaté podle bodu 2 písm. d) přílohy II Dohody o celní hodnotě. Komentář sestává z řady připomínek k části znění Dohody o celní hodnotě, jež mají objasnit situaci v případě, kdy lze doslovné znění samotného textu doplnit o další vodítka. Komentáře případně zahrnují názorné příklady. Komentáře tudíž celním spráвам obvykle poskytují vodítko ohledně uplatňování určité části Dohody o celní hodnotě na řadu situací.

Vysvětlivky přijaté podle bodu 2 písm. d) přílohy II Dohody o celní hodnotě. Vysvětlivka ozřejmuje názory technického výboru na otázku obecné povahy vyplývající z jednoho či více ustanovení Dohody o celní hodnotě. Vysvětlivky se mohou zabývat také obchodními

(1) https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/20-val_01_e.htm.

(2) <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/origin/overview/wto-agreement.pdf?db=web>.

(3) Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 (Úř. věst. L 336/1, 23.12.1994, s. 1).

praktikami, pokud souvisejí s dotyčnou otázkou, a vyvozovat nezbytné závěry. Odkaz na vysvětlivku umožní celním správcům uplatňovat určité ustanovení Dohody o celní hodnotě na řadu různých obchodních situací spadajících do její věcné působnosti.

Případové studie přijaté podle bodu 2 písm. b) přílohy II Dohody o celní hodnotě. Případová studie představuje projednání složitého souboru skutkových okolností na základě skutečné obchodní transakce, jež lze použít k ukázání uplatňování jednoho či více ustanovení Dohody o celní hodnotě v praxi.

Studie přijaté podle bodu 2 písm. b) přílohy II Dohody o celní hodnotě. Studie uvádí důkladněji výsledek přezkoumání určité otázky týkající se ustanovení Dohody o celní hodnotě, která není vhodněji vyřešena výše uvedenými nástroji.

Poradní dobrozdání, komentáře, vysvětlivky, případové studie a studie přijímá Technický výbor pro celní hodnocení na základě konsenzu a jsou připojeny ke zprávám ze zasedání tohoto výboru. Pro celnictví a obchod jsou zpřístupněny ve Sborníku textů Technického výboru pro celní hodnocení.

Navrhované rámcové rozhodnutí se může týkat rovněž níže uvedených aktů přijatých Technickým výborem pro pravidla původu, pokud by měly právní účinky v Unii:

Poradní dobrozdání přijatá podle bodu 1 písm. a) přílohy I Dohody o pravidlech původu. Na žádost jednoho ze svých členů může Technický výbor pro pravidla původu přezkoumat specifické technické problémy, které se vyskytnou v každodenní správě pravidel původu, a na základě předložených skutečností vydat poradní dobrozdání o vhodných řešeních.

Informace a dobrozdání podle bodu 1 písm. b) přílohy I Dohody o pravidlech původu. Na žádost jednoho ze svých členů může Technický výbor pro pravidla původu poskytnout informace a dobrozdání ohledně záležitostí týkajících se určení původu zboží.

Poradní dobrozdání, informace a dobrozdání přijatá Technickým výborem pro pravidla původu mohou sloužit jako vodítko při řešení podobných technických problémů či záležitostí týkajících se určení původu zboží. Poradní dobrozdání, informace a dobrozdání přijímá Technický výbor pro pravidla původu na základě konsenzu.

Některé postoje Unie, které mají být zaujaty na zasedáních Technického výboru pro celní hodnocení nebo Technického výboru pro pravidla původu a které byly stanoveny před těmito zasedáními, se týkají přijímání poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií, informací a dobrozdání a podobných aktů v těchto výborech, jež mohou mít právní účinky v EU, aniž by se nutně jednalo o právně závazné akty.

Přijímání postojů Unie k těmto konkrétním nástrojům vyžaduje intenzivní, účinnou spolupráci mezi orgány kvůli odborné povaze a množství otázek projednávaných v těchto výborech, jakož i krátké době, která je k dispozici pro uvážení těchto záležitostí v rozpravě.

Je proto v zájmu Unie, aby byly tyto postoje stanoveny podle zásad, kritérií a směrů, jimiž se řídí celní hodnocení dováženého zboží a určení původu zboží, a urychleně tak, aby mohla Unie uplatnit v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu svá práva.

Za tímto účelem Komise navrhuje, aby Rada přijala „souhrnné“ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU)⁽⁴⁾. Zmíněné rozhodnutí zavede rámec pro včasné stanovení postojů, které mají být jménem Unie zaujaty v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu, jsou-li tyto orgány požádány o přijetí aktů s právními účinky.

⁽⁴⁾ Konsolidované znění Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 47).

Aby bylo zajištěno, že Rada bude moci pravidelně posuzovat a případně revidovat politiku stanovenou tímto rozhodnutím v duchu loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvené v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii⁽⁵⁾, měla by být platnost tohoto „souhrnného“ rozhodnutí Rady časově omezena.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nepoužije se.

PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou „*rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁽⁶⁾.

Uplatnění v tomto konkrétním případě

Technický výbor pro celní hodnocení pod záštitou Světové celní organizace (WCO) je orgán zřízený Dohodou o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 (dále jen „Dohoda o celní hodnotě“). Technický výbor pro pravidla původu pod záštitou Světové celní organizace (WCO) je orgán zřízený Dohodou o pravidlech původu.

Technická poradní dobrozdání, komentáře, vysvětlivky, případové studie, studie, informace a dobrozdání a podobné akty, o jejichž přijetí jsou Technický výbor pro celní hodnocení a Technický výbor pro pravidla původu požádány a které se týkají celního hodnocení dováženého zboží a určení původu zboží, představují akty s právními účinky, neboť mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah a uplatňování právních předpisů Unie, konkrétně ustanovení celního kodexu Unie a jeho aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží a záležitostí souvisejících s určením původu zboží.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

Hmotněprávní základ

Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

⁽⁵⁾ Konsolidované znění Smlouvy o Evropské unii (Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 13).

⁽⁶⁾ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Uplatnění v tomto konkrétním případě

Podle ustálené judikatury unijní akt do společné obchodní politiky spadá v případě, že se týká zvláště tohoto obchodu, a to v tom smyslu, že jeho účelem je především podpora, usnadnění nebo úprava tohoto obchodu a má na něj přímé a bezprostřední účinky. Celní hodnota zboží a původ zboží jsou určeny a upraveny celním kodexem Unie jako faktory, na jejichž základě se ukládá dovozní a vývozní clo a jiná opatření v souvislosti s obchodem se zbožím. Dohoda o celní hodnotě a Dohoda o pravidlech původu jsou obchodní dohody týkající se obchodu se zbožím stejně jako akty přijaté orgány zřízenými těmito dohodami. Hlavní účel a obsah zamýšlených aktů se proto týká společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by mělo být ustanovení čl. 207 odst. 4 prvního pododstavce ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu, které byly zřízeny pod záštitou Světové celní organizace, v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží podle Dohody o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 a s přijímáním poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží podle Dohody o pravidlech původu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 94/800/ES¹ schválila Unie Dohodu o provádění článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu 1994 (dále jen „Dohoda o celní hodnotě“) a Dohodu o pravidlech původu.
- (2) Ustanovením čl. 18 odst. 2 Dohody o celní hodnotě se pod záštitou Rady pro celní spolupráci zřizuje Technický výbor pro celní hodnocení za účelem zajištění jednotnosti výkladu a uplatňování Dohody o celní hodnotě po technické stránce, jak je stanoveno v bodě 1 přílohy II Dohody o celní hodnotě.
- (3) Podle bodu 2 písm. a) přílohy II Dohody o celní hodnotě je Technický výbor pro celní hodnocení odpovědný za přezkoumávání specifických technických problémů, které se vyskytnou v každodenní správě systému celního hodnocení členů, a za vydávání poradních dobrozdání o vhodných řešeních na základě předložených skutečností.
- (4) Podle bodu 2 písm. b) přílohy II Dohody o celní hodnotě odpovídá Technický výbor pro celní hodnocení za to, že na požádání prostuduje zákony, řízení a postupy týkající se hodnocení, pokud souvisejí s touto dohodou, a připraví zprávy o výsledcích těchto studií.
- (5) Podle bodu 2 písm. d) přílohy II Dohody o celní hodnotě odpovídá Technický výbor pro celní hodnocení za poskytování těchto informací a dobrozdání ke každé otázce týkající se celního hodnocení dováženého zboží, které mohou být vyžádány kterýmkoli členem nebo Výborem pro celní hodnocení zřízeným podle čl. 18 odst. 1 Dohody o celní hodnotě. Tyto informace a dobrozdání mohou mít formu poradních dobrozdání, komentářů nebo vysvětlivek.

¹ Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 o uzavření dohod jménem Evropského společenství s ohledem na oblasti, které jsou v jeho pravomoci, v rámci Uruguayského kola mnohostranných jednání (1986–1994) ([Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1](#)).

- (6) Ustanovením čl. 4 odst. 2 Dohody o pravidlech původu se pod záštitou Rady pro celní spolupráci zřizuje Technický výbor pro pravidla původu, který vykonává technickou práci stanovenou v příloze I Dohody o pravidlech původu.
- (7) Podle bodu 1 písm. a) přílohy I Dohody o pravidlech původu odpovídá Technický výbor pro pravidla původu za přezkoumání specifických technických problémů, které se vyskytnou v každodenní správě pravidel původu členů, a za vydávání poradních dobrozdání o vhodných řešeních na základě předložených skutečností.
- (8) Podle bodu 1 písm. b) přílohy I Dohody o pravidlech původu odpovídá Technický výbor pro pravidla původu za poskytování informací a dobrozdání ke každé otázce týkající se určení původu zboží, které mohou být vyžádány kterýmkoli členem nebo Výborem pro pravidla původu zřízeným podle čl. 4 odst. 1 Dohody o pravidlech původu.
- (9) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Technickém výboru pro celní hodnocení v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů ohledně záležitostí, které se týkají celního hodnocení dováženého zboží, aby byla zajištěna jednotnost výkladu a uplatňování Dohody o celní hodnotě, neboť tyto akty mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy Unie, konkrétně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013², nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446³ a prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447⁴, jež se týkají celní hodnoty zboží a jejího určení.
- (10) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Technickém výboru pro pravidla původu v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží, aby byla zajištěna jednotnost výkladu a uplatňování Dohody o pravidlech původu, neboť tyto akty mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy Unie, konkrétně nařízení (EU) č. 952/2013, nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a prováděcí nařízení (EU) 2015/2447, jež se týkají původu zboží a jeho určení.
- (11) Je v zájmu Unie, aby postoje vyjádřené jménem Unie v Technickém výboru pro celní hodnocení byly stanoveny podle zásad, kritérií a směrů upravujících celní hodnocení dováženého zboží a aby postoje vyjádřené jménem Unie v Technickém výboru pro pravidla původu byly stanoveny podle zásad, kritérií a směrů upravujících určení původu zboží. Je rovněž v zájmu Unie stanovit tyto postoje urychleně, aby mohla Unie uplatňovat v Technickém výboru pro celní hodnocení a v Technickém výboru pro pravidla původu svá práva.
- (12) Vzhledem k vysoce odborné povaze záležitostí týkajících se celního hodnocení dováženého zboží a záležitostí souvisejících s určením původu zboží, množství otázek projednávaných na každoročních zasedáních Technického výboru pro celní hodnocení a Technického výboru pro pravidla původu, krátké době, která je k dispozici pro posouzení dokumentů vydaných sekretariátem Světové celní organizace (WCO)

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie ([Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1](#)).

³ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie ([Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1](#)).

⁴ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie ([Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558](#)).

a členy Technického výboru pro celní hodnocení nebo Technického výboru pro pravidla původu při přípravě zasedání těchto výborů, a následné nutnosti toho, aby postoj Unie zohlednil a efektivně reagoval na nové informace předložené před zasedáním těchto výborů či v jejich průběhu, by měly být stanoveny potřebné kroky v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvenou v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) ke stanovení postoje Unie.

- (13) Vzhledem k tomu, že pracovní dokumenty jsou před zasedáními Technického výboru pro celní hodnocení a Technického výboru pro pravidla původu opakovaně poskytovány se zpožděním, by Komise měla za účelem zachování práv a zájmů Unie v rámci těchto výborů požadovat, aby sekretariát WCO zajistil dostupnost pracovních dokumentů v souladu s příslušnými jednacími řády Technického výboru pro celní hodnocení a Technického výboru pro pravidla původu tak, aby byly tyto dokumenty odeslány nejpozději 30 dnů před zahájením příslušného zasedání.
- (14) K zajištění toho, aby Rada mohla pravidelně posuzovat a případně revidovat politiku stanovenou tímto rozhodnutím v duchu loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvené v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o EU, měla by být platnost tohoto rozhodnutí časově omezena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, komentářů, vysvětlivek, případových studií, studií a podobných aktů týkajících se celního hodnocení dováženého zboží podle Dohody o provádění [článku VII Všeobecné dohody o clech a obchodu](#) 1994 v Technickém výboru pro celní hodnocení zřízeném pod záštitou Světové celní organizace a při přípravě těchto aktů, se stanoví v souladu se zásadami, kritérii a směry uvedenými v oddíle 1 přílohy tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v souvislosti s přijímáním poradních dobrozdání, informací a dobrozdání a podobných aktů týkajících se určení původu zboží podle Dohody o pravidlech původu v Technickém výboru pro pravidla původu zřízeném pod záštitou Světové celní organizace a při přípravě těchto aktů, se stanoví v souladu se zásadami, kritérii a směry uvedenými v oddíle 1 přílohy tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Postoj Unie, který má být zaujat podle článků 1 a 2, se upřesní v souladu s upřesněním uvedeným v oddíle 2 přílohy.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Pozbývá platnosti dne 31. prosince 2030.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*