



Брюксел, 16 април 2026 г.  
(OR. en)

8275/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2026/0086 (NLE)

---

---

UD 97

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

|                     |  |
|---------------------|--|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор  |
| Дата на получаване: | 14 април 2026 г.   |
| До:                 | Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз  |
| № док. Ком.:        | COM(2026) 154 final  |
| Относно:            | Предложение за<br>РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА<br>за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Техническия комитет по митническото остойностяване и Техническия комитет по правилата за произход, създадени под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки съгласно Споразумението за прилагането на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г., както и по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, отнасящи се до определянето на произхода на стоките съгласно Споразумението за правилата за произход |

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 154 final.

---

Приложение: COM(2026) 154 final

Брюксел, 14.4.2026 г.  
COM(2026) 154 final

2026/0086 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Техническия комитет по митническото остойносттаване и Техническия комитет по правилата за произход, създадени под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки съгласно Споразумението за прилагането на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г., както и по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, отнасящи се до определянето на произхода на стоките съгласно Споразумението за правилата за произход**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Настоящото предложение се отнася до рамково решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Техническия комитет по митническото остойностяване (наричан по-нататък „ТКМО“) и Техническия комитет по правилата за произход (наричан по-нататък „ТКПП“), създадени под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането съответно на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки по силата на Споразумението за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г., както и по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, отнасящи се до определянето на произхода на стоките по силата на Споразумението за правилата за произход.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Споразумението за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. („Споразумението за митническото остойностяване“ или „СМО“)<sup>(1)</sup> има за цел да установи за всички членове на Световната търговска организация справедлива, еднородна и неутрална система за определяне на стойността за митнически цели на стоките.

Споразумението за правилата за произход („СПП“)<sup>(2)</sup> има за цел да гарантира, че самите непреференциални правила за произход не създават ненужни пречки пред търговията и да хармонизира на международно равнище правилата за произход, различни от правилата за произход, свързани с предоставянето на тарифни преференции. Докато бъде завършена програмата за хармонизация, страните членки следва да гарантират, че правилата за произход са прозрачни, че не оказват ограничаващо, нарушаващо или неблагоприятно въздействие върху международната търговия и че се управляват по последователен, еднообразен, безпристрастен и разумен начин.

И двете споразумения влязоха в сила на 1 януари 1995 г.

Европейският съюз е страна и по двете споразумения<sup>(3)</sup>.

Предложеното рамково решение се отнася до следните актове, приемани от ТКПП, доколкото те биха имали правно действие в Съюза:

Консултативни становища, приемани в съответствие с точка 2, буква а) и точка 2, буква г) от приложение II към СМО. Консултативните становища отговарят на въпроси относно прилагането на СМО по отношение на конкретен набор от факти или допускания. По този начин, когато фактите в дадена ситуация съвпадат с описанието в дадено консултативно становище, митническите администрации разполагат с готово решение, което могат да приложат; ако фактите не съвпадат, консултативното становище може все пак да послужи като ориентир при разрешаването на проблема.

---

(1) [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/20-val\\_01\\_e.htm](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/20-val_01_e.htm)

(2) <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/origin/overview/wto-agreement.pdf?db=web>

(3) Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г. (ОВ L 336/1, 23.12.1994 г., стр. 1—2).

Коментари, приемани в съответствие с точка 2, буква г) от приложение II към СМО. Коментарът се състои от поредица коментари по част от текста на СМО, имащи за цел да се изясни ситуация, при която буквалното тълкуване на самия текст може да бъде подкрепено с допълнителни насоки. Когато е целесъобразно, коментарите включват и нагледни примери. По този начин те предоставят на митническите администрации насоки за прилагането на конкретна част от текста на СМО в различни ситуации.

Обяснителни бележки, приемани в съответствие с точка 2, буква г) от приложение II към СМО. Обяснителните бележки изясняват становището на Техническия комитет по даден въпрос от общ характер, произтичащ от една или няколко разпоредби на СМО. В обяснителните бележки може също така да се разглеждат търговски практики, които се отнасят до въпроса, и да се правят необходимите заключения. Позоваването на обяснителна бележка ще позволи на митническите администрации да приложат дадена разпоредба на СМО към редица различни търговски ситуации в нейния тематичен обхват.

Казуси, приемани в съответствие с точка 2, буква б) от приложение II към СМО. Казусът представлява изложение на сложен набор от факти, основани на действителна търговска трансакция, която може да се използва като пример за практическо прилагане на една или няколко разпоредби от СМО.

Проучвания, приемани в съответствие с точка 2, буква б) от приложение II към СМО. Проучването представя резултата от задълбоченото разглеждане на въпрос, свързан с разпоредбите на СМО, който не е могъл да бъде разрешен по по-подходящ начин чрез някой от горепосочените инструменти.

ТКМО приема консултативните становища, коментарите, обяснителните бележки, казусите и проучванията с консенсус и ги прилага към докладите от своите заседания. Освен това те се предоставят на разположение на митниците и на стопанските субекти в сборника с текстове на ТКМО.

Предложеното рамково решение може да се отнася и до следните актове, приемани от ТКПП, доколкото те биха имали правно действие в Съюза:

Консултативни становища, приемани в съответствие с точка 1, буква а) от приложение I към СПП. По искане на един от неговите членове ТКПП може да разглежда специфични технически проблеми, възникващи при ежедневното управление на правилата за произход, и да издава консултативни становища относно подходящи решения въз основа на представените факти.

Информация и препоръки, приемани в съответствие с точка 1, буква б) от приложение I към СПП. По искане на един от неговите членове ТКПП може да предоставя информация и препоръки по всякакви въпроси, свързани с определянето на произхода на стоките.

Консултативните становища, информацията и препоръките, приемани от ТКПП, могат да служат като насоки при решаването на подобни технически проблеми или въпроси, свързани с определянето на произхода на стоките. ТКПП приема консултативните становища, информацията и препоръките с консенсус.

Някои позиции на Съюза, които трябва да бъдат заети на заседанията на ТКМО или ТКПП и които са установени преди тези заседания, се отнасят до приемането в рамките на тези комитети на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания, информация и препоръки и други подобни актове, които, без непременно да са правно обвързващи, могат да имат правно действие в ЕС.

Приемането на позиции на Съюза по тези конкретни инструменти изисква засилено и ефикасно сътрудничество между институциите поради техничния характер и обема на обсъжданите въпроси, както и поради краткото време за разглеждането им.

Следователно е в интерес на Съюза тези позиции да бъдат установени в съответствие с принципите, критериите и насоките, уреждащи съответно определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки и определянето на произхода на стоките, и своевременно да се осигури възможност за Съюза да упражнява правата си в рамките на ТКМО и ТКПП.

За тази цел Комисията предлага Съветът да приеме сборно решение с мерки в съответствие с член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС)<sup>(4)</sup>. С посоченото решение ще се определи рамката за навременното установяване на позициите, които трябва да бъдат заемани от името на Съюза в рамките на ТКМО и ТКПП, когато тези органи имат за задача да приемат актове с правно действие.

С цел да се гарантира, че Съветът е в състояние редовно да оценява и при необходимост да преразглежда политиката, изложена в настоящото решение, както и в духа на лоялното сътрудничество между институциите на Съюза, залегнало в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз<sup>(5)</sup>, действието на настоящото сборно решение с мерки на Съвета следва да бъде ограничено във времето.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Не се прилага

## **ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“<sup>(6)</sup>.

### **Приложение в конкретния случай**

ТКМО под егидата на Световната митническа организация е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. (Споразумение за митническото остойностяване — СМО). ТКПП под егидата на Световната митническа организация е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за правилата за произход (СПП).

<sup>(4)</sup> Консолидиран текст на Договора за функционирането на Европейския Съюз (ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 47—390).

<sup>(5)</sup> Консолидиран текст на Договора за Европейския съюз (ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 13—390).

<sup>(6)</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Техническите консултативни становища, коментарите, обяснителните бележки, казусите, проучванията, информацията и препоръките и други подобни актове, които ТКМО и ТКПП имат за задача да приемат по отношение на определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки и по отношение на определянето на произхода на стоките, са актове с правно действие, тъй като те биха могли да повлияят съществено на съдържанието на правото на Съюза, а именно на разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза и свързаните с него делегирани актове и актове за изпълнение, отнасящи се до определянето на митническата стойност на внасяните стоки и до определянето на произхода на стоките.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

### **Материалноправно основание**

#### **Принципи**

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

#### **Приложение в конкретния случай**

Съгласно установената съдебна практика даден акт на ЕС принадлежи към общата търговска политика само ако се отнася конкретно до нея, главното му предназначение е да насърчава, подпомага и управлява тази политика и той има пряко и непосредствено въздействие върху нея. Стойността на стоките за митнически цели и произходът на стоките се определят и уреждат от Митническия кодекс на Съюза като фактори, въз основа на които се прилагат вносни и износни мита и други мерки по отношение на търговията със стоки. СМО и СПП са търговски споразумения, отнасящи се до търговията със стоки, също като актовете, приемани от органите, създадени съгласно тези споразумения. Следователно основната цел и съдържанието на разглежданите актове са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа линия от ДФЕС.

#### **Заклучение**

Правното основание на предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Техническият комитет по митническото остойностяване и Техническият комитет по правилата за произход, създадени под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки съгласно Споразумението за прилагането на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г., както и по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, отнасящи се до определянето на произхода на стоките съгласно Споразумението за правилата за произход

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 94/800/ЕО на Съвета<sup>1</sup> Съюзът одобри Споразумението за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г. (Споразумението за митническото остойностяване — СМО) и Споразумението за правилата за произход (СПП).
- (2) С член 18, параграф 2 от СМО под егидата на Съвета за митническо сътрудничество беше създаден Технически комитет по митническото остойностяване (ТКМО) с цел, съгласно точка 1 от приложение II към СМО, да се осигури еднообразно тълкуване и прилагане на СМО от техническа гледна точка.
- (3) Съгласно точка 2, буква а) от приложение II към СМО ТКМО отговаря за разглеждането на специфични технически проблеми, възникващи при ежедневното управление на системите за определяне на митническата стойност на членовете, и за издаването на консултативни становища относно подходящи решения въз основа на представените факти.
- (4) Съгласно точка 2, буква б) от приложение II към СМО ТКМО отговаря за проучването, при поискване, на законите, процедурите и практиките в областта на определянето на митническата стойност, свързани със СМО, и за изготвянето на доклади за резултатите от това проучване.

<sup>1</sup> Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г. относно сключването от името на Европейската общност, що се отнася до въпроси от нейната компетентност, на споразуменията, постигнати на Уругвайския кръг на многостранните преговори (1986—1994 г.) ([ОБ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1](#)).

- (5) Съгласно точка 2, буква г) от приложение II към СМО ТКМО отговаря за предоставянето на тази информация и препоръки по всички въпроси, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки, по искане на някой от членовете или на Комитета по митническото остойносттаване, създаден с член 18, параграф 1 от СМО. Информацията и препоръките могат да бъдат под формата на консултативни становища, коментари или обяснителни бележки.
- (6) С член 4, параграф 2 от СПП беше създаден, под егидата на Съвета за митническо сътрудничество, Технически комитет по правилата за произход (ТКПП), който извършва техническата работа, предвидена в приложение I към СПП.
- (7) Съгласно точка 1, буква а) от приложение I към СПП ТКПП отговаря за разглеждането на специфични технически проблеми, възникващи при ежедневното управление на правилата за произход на членовете, и за издаването на консултативни становища относно подходящи решения въз основа на представените факти.
- (8) Съгласно точка 1, буква б) от приложение I към СПП ТКПП отговаря за предоставянето на информация и препоръки по всички въпроси, отнасящи се до определянето на произхода на стоките, по искане на някой от членовете или на Комитета по правилата за произход, създаден с член 4, параграф 1 от СПП.
- (9) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на ТКМО по отношение на приемането на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до всякакви въпроси, свързани с определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки, с цел да се осигури еднообразно тълкуване и прилагане на СМО, тъй като тези актове биха могли да повлияят съществено на съдържанието на правото на Съюза, а именно на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>, Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията<sup>3</sup> и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията<sup>4</sup>, отнасящи се до стойността на стоките за митнически цели и до нейното определяне.
- (10) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на ТКПП по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, свързани с определянето на произхода на стоките, с цел да се осигури еднообразно тълкуване и прилагане на СПП, тъй като тези актове биха могли да повлияят съществено на съдържанието на правото на Съюза, а именно на Регламент (ЕС) № 952/2013, Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447, отнасящи се до произхода на стоките и неговото определяне.

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1](#)).

<sup>3</sup> Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза ([ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1](#)).

<sup>4</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза ([ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558](#)).

- (11) В интерес на Съюза е позициите, изразени от името на Съюза в рамките на ТКМО, да бъдат установени в съответствие с принципите, критериите и насоките, които уреждат определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки, а тези, изразени в рамките на ТКПП, да бъдат установени в съответствие с принципите, критериите и насоките, които уреждат определянето на техния произход. В интерес на Съюза е също така тези позиции да бъдат установени бързо, за да може Съюзът да упражнява правата си в рамките на ТКМО и ТКПП.
- (12) Поради сложното техническо естество на въпросите, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки и до определянето на произхода на стоките и предвид големия брой на въпросите, разглеждани на ежегодните заседания на ТКМО и ТКПП, краткото време за разглеждане на документите, издавани от секретариата на Световната митническа организация и от членовете на ТКМО или на ТКПП при подготовката на заседанията на ТКМО и ТКПП, както и с оглед на произтичащата от това необходимост позицията на Съюза да е съобразена с новата информация, предоставена преди или по време на тези заседания, и да съставлява подходящ отговор на тази информация, следва да бъдат набелязани необходимите стъпки за уточняване на позицията на Съюза в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, залегнал в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).
- (13) С оглед на многократните закъснения при предоставянето на работни документи преди заседанията на ТКМО и ТКПП и с цел да се защитят правата и интересите на Съюза в рамките на тези комитети, Комисията следва да настоява секретариатът на Световната митническа организация да предоставя работните документи съгласно съответния процедурен правилник на ТКМО и на ТКПП, така че тези документи да се изпращат най-малко 30 дни преди откриването на съответното заседание.
- (14) За да се гарантира, че Съветът е в състояние редовно да оценява и при необходимост да преразглежда политиката, изложена в настоящото решение, както и в духа на лоялното сътрудничество между институциите на Съюза, залегнало в член 13, параграф 2 от ДЕС, действието на настоящото решение следва да бъде ограничено във времето,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Техническият комитет по митническото остойностяване, създаден под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането на консултативни становища, коментари, обяснителни бележки, казуси, проучвания и други подобни актове, отнасящи се до определянето на стойността за митнически цели на внасяните стоки съгласно Споразумението за прилагането на [член VII от Общото споразумение за митата и търговията](#) от 1994 г., както и по отношение на изготвянето на такива актове, следва да бъде установена в съответствие с принципите, критериите и насоките, изложени в раздел 1 от приложението към настоящото решение.

## *Член 2*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Техническия комитет по правилата за произход, създаден под егидата на Световната митническа организация, по отношение на приемането на консултативни становища, информация и препоръки и други подобни актове, отнасящи се до определянето на произхода на стоките съгласно Споразумението за правилата за произход, както и по отношение на изготвянето на такива актове, се установява в съответствие с принципите, критериите и насоките, изложени в раздел 1 от приложението към настоящото решение.

## *Член 3*

Уточняването на позицията на Съюза, която трябва да се заеме съгласно членове 1 и 2, се извършва в съответствие с уточняването, изложено в раздел 2 от приложението.

## *Член 4*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Срокът му на действие изтича на 31 декември 2030 г.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*