

Brussel, 24 april 2026
(OR. en)

8255/26

SPORT 19
TOUR 17
SUSTDEV 26
SAN 222
SOC 194
CLIMA 199
COMPET 435

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over sporttoerisme als een factor die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling – <i>Goedkeuring</i>

1. De Groep sport heeft de ontwerpconclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp tijdens een aantal vergaderingen besproken. Alle delegaties hebben de tekst in de bijlage goedgekeurd.
2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht te bevestigen dat er een beginselakkoord is over de bijgaande tekst en deze voor te leggen aan de Raad (EJCS) met het oog op de goedkeuring ervan tijdens zijn zitting op 12 mei 2026 en de daaropvolgende bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

**Ontwerpconclusies
van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten,
in het kader van de Raad bijeen,
over sporttoerisme als een factor die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling**

DE RAAD EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN VAN DE LIDSTATEN,
IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

HERINNEREND AAN:

1. Artikel 6 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin aan de Europese Unie de bevoegdheid wordt verleend om op het gebied van sport het optreden van de lidstaten te ondersteunen, te coördineren of aan te vullen, artikel 165 VWEU, waarin staat dat de Unie bijdraagt tot de bevordering van de Europese inzet op sportgebied, rekening houdend met haar specifieke kenmerken, haar op vrijwilligerswerk berustende structuren en haar sociale en educatieve functie, en artikel 195 VWEU, waarin is bepaald dat de Unie het optreden van de lidstaten in de toerismesector aanvult, met name door bevordering van het concurrentievermogen van de ondernemingen van de Unie in die sector en door het bevorderen van een klimaat dat gunstig is voor de ontwikkeling van die ondernemingen.
2. Het werkplan van de Europese Unie voor sport 2024-2027¹, dat het strategisch kader voor samenwerking op het niveau van de Unie op het gebied van sport beschrijft in de leidende doelstellingen waaronder de “bevordering, door middel van sectoroverschrijdende samenwerking, van het bewustzijn van sporttoerisme, dat een sleutelrol kan spelen bij de duurzame ontwikkeling van de sector en bij het opbouwen van de veerkracht ervan”.
3. De politieke context waarnaar in de bijlage bij deze conclusies wordt verwezen.

¹ PB C, C/2024/3527, 3.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3527/oj>.

BEKLEMTONEND HETGEEN VOLGT:

4. In deze conclusies wordt onder sporttoerisme verstaan: toeristische activiteiten waarbij reizen wordt ingegeven door deelname aan sport of lichaamsbeweging, of door het bijwonen of bekijken van sportevenementen, wedstrijden of sportgerelateerde bezienswaardigheden.
5. Sporttoerisme combineert de economische vitaliteit van toerisme met de sociale, culturele en gezondheidsbevorderende waarde van sport en kan dienen als strategisch instrument voor duurzame lokale en regionale ontwikkeling op lange termijn. Wanneer sporttoerisme op verantwoorde en evenredige wijze wordt georganiseerd, kan het gunstig zijn voor de territoriale cohesie, hoogwaardige werkgelegenheid, de bescherming van cultureel erfgoed en de veerkracht van bestemmingen en tegelijkertijd blijvende economische, sociale en milieuvoordelen voor lokale gemeenschappen opleveren, zeker als het sportevenementen betreft die de deelname aan sport verhogen, het gemeenschapsgevoel versterken en de zichtbaarheid van de gastregio vergroten.
6. In deze context wordt duurzaamheid opgevat als een leidend beginsel dat ervoor zorgt dat ecologische, sociale en economische aspecten worden meegenomen bij de ontwikkeling van overheidsbeleid en -praktijken en bij economische activiteiten op de lange termijn.
7. Sporttoerismeactiviteiten zijn pas duurzaam als ze verenigbaar zijn met de milieu- en klimaatdoelstellingen en tegelijkertijd langetermijnwaarde opleveren voor bezoekers en lokale gemeenschappen. Activiteiten op het gebied van sporttoerisme moeten worden ontwikkeld in overeenstemming met de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties, waarbij moet worden gezorgd voor een evenwicht tussen sociale en milieuverantwoordelijkheden en voor economische levensvatbaarheid.
8. Omdat sporttoerisme mogelijkheden voor participatie en uitwisseling biedt, kan het de fundamentele waarden van de Unie bevorderen, de sociale cohesie versterken en non-discriminatie aanmoedigen.

ERKENNEND HETGEEN VOLGT:

9. Op lokaal en regionaal niveau kan sporttoerisme economische ecosystemen versterken door de werkgelegenheid te ondersteunen, ondernemerschap en investeringen te stimuleren, economische waarde te genereren door bestedingen van bezoekers en door het toeristische seizoen te verlengen met behulp van sportgerelateerde activiteiten, waarbij rekening wordt gehouden met milieubescherming, klimaatdoelstellingen en de uiteenlopende aard van sporttoerisme in de verschillende lidstaten.
10. Op langere termijn kan sporttoerisme bijdragen aan meer naamsbekendheid van de bestemming en internationale zichtbaarheid, waarbij regio's en gemeenschappen worden gepositioneerd aan de hand van sportgerelateerde activiteiten en waarden, mits de toeristenstromen duurzaam worden beheerd, en tegelijkertijd de aantrekkelijkheid van Europa als sporttoeristische bestemming wordt versterkt.
11. De actieve betrokkenheid van lokale gemeenschappen en relevante belanghebbenden, met inbegrip van breedtesportorganisaties en lokale sportclubs, bij de planning en uitvoering van initiatieven op het gebied van sporttoerisme, onder meer door middel van duurzaam ontworpen infrastructuur, kan helpen om de positieve effecten te maximaliseren, de lokale cultuur en het lokale erfgoed in stand te houden en de lokale betrokkenheid, identiteit en veerkracht van gemeenschappen te versterken.

BENADRUKKEND HETGEEN VOLGT:

12. Wanneer sporttoerisme strategisch gepland is en in verhouding staat tot de lokale capaciteiten, kan het een alternatief vormen voor bepaalde massatoerismemodellen, die in verband worden gebracht met onevenwichtig toerisme en de daarmee samenhangende druk op het milieu en de samenleving. Sporttoerisme kan territoriale verschillen helpen overbruggen door toeristische producten te diversifiëren, minder bekende bestemmingen te promoten en meer verantwoorde en evenwichtige vormen van toerisme aan te moedigen, zoals toerisme gelinkt aan kleine en middelgrote sportevenementen, die de aantrekkelijkheid van bestemmingen in de loop der tijd kunnen helpen vergroten.

13. Indien niet-duurzaam sporttoerisme niet naar behoren wordt beheerd, kan het leiden tot milieudruk en bijdragen tot en lijden onder klimaatverandering. Tegelijkertijd kan zelfs duurzaam sporttoerisme worden getroffen door de gevolgen van de klimaatverandering. Bij de ontwikkeling van sporttoerisme moet er daarom oog blijven voor milieurisico's en moet worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de doelstellingen van de Unie inzake klimaatneutraliteit. Sporttoerisme moet verder worden ondersteund door een geïntegreerde, evenredige en toekomstgerichte planning, met inbegrip van, waar mogelijk, systematische effectbeoordeling en monitoring op basis van vergelijkbare en geharmoniseerde indicatoren, om de veerkracht van sporttoeristische bestemmingen te vergroten.
14. Vervoersgerelateerde emissies vormen een groot deel van de ecologische voetafdruk van het toerisme. De ontwikkeling van duurzaam sporttoerisme vergt klimaatbewuste mobiliteitsplanning, met inbegrip van de bevordering van koolstofarme en actieve vervoerswijzen, en adequate infrastructuur en stimulansen om het gebruik van het openbaar vervoer aan te moedigen.
15. Bij de ontwikkeling van sporttoerisme moet terdege rekening worden gehouden met het duurzame gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het behoud van het terrestrische, kust- en mariene milieu, met name in kwetsbare ecosystemen. In voorkomend geval en in overeenstemming met nationale, regionale en lokale regelingen kunnen inkomsten uit sporttoerisme ook ten goede komen aan milieubehoud, duurzame infrastructuur en het langetermijnbeheer van bestemmingen.
16. Het vergroten van het bewustzijn van sporttoeristen en omwonenden, alsook van organisatoren en dienstverleners, door middel van initiatieven op het gebied van milieueducatie en capaciteitsopbouw, kan bijdragen tot duurzamer sporttoerisme.

17. Samenwerking tussen overheidsinstanties, lokale bedrijven, sportorganisaties, milieuorganisaties en andere relevante belanghebbenden op lokaal, regionaal, nationaal en internationaal niveau kan een belangrijke rol spelen bij de ontwikkeling van duurzaam sporttoerisme, onder meer door verbeterde coördinatie, kennisuitwisseling en het delen van goede praktijken.
18. Door sociale interactie en inclusie, vertrouwen, netwerkvorming en dialoog tussen deelnemers met verschillende achtergronden aan te moedigen, kan sporttoerisme wederzijds begrip, gendergelijkheid, deelname van personen met een handicap, interculturele dialoog en intermenselijke contacten, onder meer als instrument van sportdiplomatie, helpen bevorderen.
19. Sporttoerisme kan bijdragen tot de verwezenlijking van verschillende SDG's van de Verenigde Naties, met name SDG's 1, 3, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 16 en 17, mits deze op duurzame en inclusieve wijze worden vormgegeven en uitgevoerd.

VERZOEKEN DE LIDSTATEN OM OP HET PASSENDE NIVEAU:

20. Te overwegen een strategische en geïntegreerde aanpak van de ontwikkeling van sporttoerisme te hanteren, door sport-, toeristisch en duurzaamheidsbeleid op elkaar af te stemmen, rekening houdend met de relevante doelstellingen van de SDG's van de Verenigde Naties voor 2030.
21. Europese, internationale en grensoverschrijdende samenwerking tussen nationale, regionale en lokale autoriteiten aan te moedigen via bestaande Unieprogramma's, regionale partnerschappen, netwerken en gezamenlijke initiatieven, waarbij wordt gezorgd voor een gecoördineerde en sectoroverschrijdende aanpak met betrokkenheid van publiek-private partnerschappen en partnerschappen uit de vrijwilligerssector teneinde innovatie en duurzaamheid op lange termijn bij de ontwikkeling van sporttoerisme te bevorderen.

22. In voorkomend geval, binnen hun respectieve bevoegdheden en beschikbare financiële kaders, de mogelijkheid te onderzoeken om passende financiële middelen toe te wijzen ter ondersteuning van initiatieven voor duurzaam sporttoerisme, met inbegrip van capaciteitsopbouw, mobiliteitsoplossingen en infrastructuurontwikkeling, digitale innovatie, onderzoek en grensoverschrijdende samenwerkingsprojecten, waarbij wordt gezorgd voor samenhang met de prioriteiten van de Unie en bestaande financieringsinstrumenten.
23. Te overwegen sportgerelateerde toeristische activiteiten, met inbegrip van actieve mobiliteit, te bevorderen om de deelname aan lichaamsbeweging bij bezoekers en lokale gemeenschappen, met inbegrip van ondervertegenwoordigde of kwetsbare groepen en personen, aan te moedigen, waar mogelijk door middel van synergieën met relevante initiatieven van de Unie, waarbij wordt opgemerkt dat de grootste gezondheidsvoordelen worden bereikt door het betrekken van degenen die het minst fysiek actief zijn.
24. Gediversifieerd sporttoerisme aan te moedigen als instrument voor de ontwikkeling en profilering van duurzame bestemmingen, ook in minder bezochte en perifere regio's, en tegelijkertijd duurzame vervoersoplossingen, connectiviteit en toegankelijkheid te bevorderen en synergieën met andere alternatieve en bijzondere vormen van toerisme te stimuleren, teneinde de seizoensgebondenheid te verminderen, de territoriale druk te verlichten en aantasting van het milieu en sociale uitdagingen te helpen voorkomen.
25. Milieuvriendelijke praktijken bij de organisatie en uitvoering van sporttoeristische activiteiten te bevorderen, waarbij prioriteit wordt gegeven aan de betrokkenheid van lokale gemeenschappen, rekening houdend met klimaatbestendigheid en milieueffecten op lange termijn, en de ontwikkeling en het onderhoud van duurzame infrastructuur en diensten aan te moedigen, met inachtneming van de milieudraagkracht en de beheersing van bezoekersstromen, met name over lange afstanden, om te grote drukte te voorkomen.
26. Bewustmakingsinitiatieven voor bezoekers en organisatoren te stimuleren, evenals cursussen over vraagstukken rond milieubescherming voor professionals in de sporttoerismesector.

27. Te overwegen onderzoek en kennisontwikkeling aan te moedigen door middel van de verzameling en uitwisseling van gegevens inzake ecologische, sociale en economische duurzaamheidsindicatoren voor sporttoerisme, met inbegrip van markttrends, als onderdeel van bredere kaders voor de monitoring van de duurzaamheid van toerisme, waar mogelijk met gebruikmaking van bestaande vergelijkbare en geharmoniseerde indicatoren, waarna deze informatie moet worden meegenomen bij de empirisch onderbouwde besluitvorming en uiteindelijk de monitoring van overheidsbeleid moet ondersteunen.
28. In voorkomend geval en in overeenstemming met de toepasselijke gegevensbeschermingsregels en ethische normen het gebruik van digitale instrumenten waaronder apps, platforms, virtual of augmented reality en AI te onderzoeken om het datagestuurde en duurzame beheer van sporttoeristische activiteiten en bestemmingen te ondersteunen, onder meer voor de monitoring van bezoekersstromen en effectbeoordelingen, rekening houdend met de milieukosten van dergelijke oplossingen, met name wat betreft energie- en waterverbruik.

VERZOEKT DE EUROPESE COMMISSIE, BINNEN HAAR BEVOEGDHEIDSGEBIED, OM:

29. De uitwisseling van informatie, goede praktijken en kennis tussen de lidstaten en relevante belanghebbenden over de ontwikkeling van duurzaam sporttoerisme te ondersteunen, onder meer via gestructureerde platforms en bestaande initiatieven, en het begrip van de toepassing van de staatssteunregels te vergroten.
30. Richtsnoeren te verstrekken over relevante financieringsprogramma's van de Unie, waaronder Erasmus+, ter ondersteuning van duurzame, sociaal inclusieve en innovatieve initiatieven op het gebied van sporttoerisme, waaronder initiatieven die grensoverschrijdende samenwerking bevorderen.
31. In voorkomend geval onderzoek en gegevensverzameling met betrekking tot sporttoerisme aan te moedigen, met inbegrip van de ontwikkeling en het gebruik van geharmoniseerde methoden en statistieken, zoals satellietrekeningen voor het toerisme, sportsatellietrekeningen, de Europese dataruimte voor toerisme en het EU-toerismedashboard, zonder parallelle of gefragmenteerde statistische systemen te creëren.
32. De rol van sporttoerisme in de context van de EU-strategie voor duurzaam toerisme te onderzoeken.

VERZOEKEN DE SPORTWERELD EN BELANGHEBBENDEN VAN HET SPORTTOERISME, REKENING HOUDEND MET HUN VERANTWOORDELIJKHEDEN EN DE AUTONOMIE VAN DE SPORT, OM:

33. Te overwegen langdurige en gestructureerde partnerschappen en samenwerkingen aan te gaan, met inbegrip van grensoverschrijdende en publiek-private partnerschappen, om duurzame diensten en projecten op het gebied van sporttoerisme te ontwikkelen en bij te dragen aan relevante initiatieven van de Unie die participatie, duurzaamheid en innovatie in de sport bevorderen.
34. Vrijwilligerswerk, betrokkenheid van de gemeenschap en sociale inclusie in en door middel van activiteiten en evenementen op het gebied van sporttoerisme te bevorderen.
35. Milieuvriendelijke en sociaal inclusieve praktijken bij het plannen en organiseren van activiteiten en evenementen op het gebied van sporttoerisme te stimuleren, met inbegrip van de ontwikkeling en uitvoering van een plan voor duurzame mobiliteit dat vervoersregelingen omvat.
36. Duurzaamheid, met inbegrip van duurzame vervoersopties, toegankelijkheid en maatschappelijke verantwoordelijkheid te integreren in de marketing van sporttoerisme, onder meer met behulp van digitale hulpmiddelen en de bevordering van evenementen buiten het seizoen en regionale evenementen, ten behoeve van een evenwichtige territoriale ontwikkeling, hoogwaardige werkgelegenheid, de bescherming van cultureel erfgoed en de veerkracht van bestemmingen op lange termijn.
37. In voorkomend geval bij te dragen tot gegevensverzameling, onderzoek en kennisdeling om empirisch onderbouwde beleidsvorming en de voortdurende verbetering van duurzame praktijken op het gebied van sporttoerisme te ondersteunen.
38. Sportorganisaties aan te moedigen zich aan te sluiten bij het Manifest voor groene sport onder de paraplu van het SHARE 2.0-initiatief en samen te werken aan een milieuvriendelijker en duurzamer sporttoerisme, onder meer door het breder verspreiden van goede praktijken.

Wetgevings- en beleidskader van de EU

- Conclusies van de Raad van 9 december 2024 over het bevorderen van de blijvende nalatenschap van grote sportevenementen (PB C, C/2024/7401, 9.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/7401/oj>)
- Conclusies van de Raad van 27 november 2023 getiteld “De Agenda 2030 ontwikkelen om de doelstellingen te halen: de lokalisering van de SDG’s versnellen” (doc. ST 15939/23).
- Conclusies van de Raad van 21 november 2023 over een sociale, groene en digitale transitie (doc. 15732/23).
- Conclusies van de Raad van 1 december 2022 over de Europese agenda voor toerisme 2030 (doc. 15441/22).
- Conclusies van de Raad van 29 november 2022 over duurzame en toegankelijke sportinfrastructuur (PB C 494 van 28.12.2022, blz. 1).
- Conclusies van de Raad van 4 april 2022 over sport en lichaamsbeweging als veelbelovende factoren voor gedragsverandering ten behoeve van duurzame ontwikkeling (PB C 170 van 25.4.2022, blz. 1).
- Conclusies van de Raad van 3 maart 2022 over Speciaal verslag 27/2021 van de Europese Rekenkamer: “EU-steun voor toerisme: behoefte aan een nieuwe strategische oriëntatie en een betere financieringsaanpak” (doc. 6829/22).
- Resolutie van de Raad van 30 november 2021 over de bepalende kenmerken van een Europees sportmodel (PB C 501 van 13.12.2021, blz. 1).
- Conclusies van de Raad van 30 november 2021 over lichaamsbeweging het hele leven lang (PB C 501 I van 13.12.2021, blz. 1).

- Conclusies van de Raad van 18 mei 2021 over sportinnovatie (PB C 212 van 4.6.2021, blz. 2).
- Conclusies van de Raad van 27 mei 2021 getiteld “Toerisme in Europa voor het volgende decennium: duurzaam, veerkrachtig, digitaal, mondiaal en sociaal” (doc. 8881/21).
- Resolutie van het Europees Parlement van 25 maart 2021 over de ontwikkeling van een EU-strategie voor duurzaam toerisme (PB C 494 van 8.12.2021, blz. 106).
- Resolutie van het Europees Parlement van 19 juni 2020 over toerisme en vervoer in en na 2020 (PB C 362 van 8.9.2021, blz. 55).
- Resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad van 22 november 2019 bijeen, over de culturele dimensie van duurzame ontwikkeling (PB C 410 van 6.12.2019, blz. 1).
- Conclusies van de Raad van 27 mei 2019 over het concurrentievermogen van de toeristische sector als motor voor duurzame groei, banen en sociale cohesie in de EU voor het volgende decennium (doc. 9707/19).
- Conclusies van de Raad van 9 april 2019: “Naar een steeds duurzamere Unie in 2030” (doc. 8286/19).
- Conclusies van de Raad van 20 juni 2017 over een duurzame Europese toekomst: de EU-respons op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling (doc. 10370/17).
- Conclusies van de Raad van 1 juni 2016 betreffende het verbeteren van integriteit, transparantie en goed bestuur bij grote sportevenementen (doc. 9644/16).

- Resolutie van het Europees Parlement van 29 oktober 2015 over nieuwe uitdagingen en concepten voor de bevordering van toerisme in Europa (PB C 355 van 20.10.2017, blz. 71)
 - Conclusies van de Raad van 4 december 2014 over versterking van het toerisme door opwaardering van het cultureel, natuurlijk en maritiem erfgoed van Europa (doc. 16535/14).
 - Conclusies van de Raad van 13 oktober 2010 over Europa, toeristische topbestemming in de wereld – een nieuw beleidskader voor het toerisme in Europa (doc. 14944/10).
 - Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Europa, toeristische topbestemming in de wereld – een nieuw beleidskader voor het toerisme in Europa (COM/2010/0352 definitief van 30 juni 2010).
-