

Bruxelles, 24 aprilie 2025  
(OR. en)

8235/25

JAI 491  
SCHENGEN 22  
SCH-EVAL 25  
FRONT 95  
IXIM 79  
MIGR 145  
ASILE 34  
ENFOPOL 121  
COMIX 121  
CORDROGUE 45  
VISA 60  
IS  
LI  
NO  
CH

## NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	23 aprilie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 185 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Raportul din 2025 privind starea spațiului Schengen

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 185 final.

---

Anexă: COM(2025) 185 final



Bruxelles, 23.4.2025  
COM(2025) 185 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

**Raportul din 2025 privind starea spațiului Schengen**

# Raportul din 2025 privind starea spațiului Schengen

## Aniversarea a 40 de ani de existență a spațiului Schengen



### 1. Spațiul Schengen ca activ strategic

Semnat la 14 iunie 1985, Acordul Schengen a marcat începutul **unei noi ere a cooperării strategice și a unei integrări mai profunde axate pe libertatea și securitatea cetățenilor săi**. Viziunea a fost simplă, dar profundă: construirea unei Europe în care cetățenii să poată trece frontierele interne fără a se confrunta cu bariere, stimulând astfel creșterea economică, schimburile culturale și coeziunea socială, consolidând în același timp securitatea colectivă.

Crearea spațiului Schengen a fost un moment decisiv în procesul de construire a unei **Europe unite – o Europă pentru cetățenii săi**<sup>1</sup>. Acordul Schengen a adus beneficii concrete mai întâi în regiunile de frontieră, care se află în centrul procesului de integrare a Europei, iar apoi a extins aceste beneficii pe întregul continent. Pe măsură ce proiectul Schengen a evoluat, acesta s-a extins dincolo de un simplu acord de eliminare a controalelor la frontiere. De-a lungul anilor, spațiul Schengen a devenit un sistem rezilient și multidimensional, bazat pe **gestionarea eficace a frontierelor externe, pe norme comune privind vizele, returnările și cooperarea polițienească**, pe o coordonare strânsă între autoritățile naționale și pe o cooperare internațională mai strânsă. Pe deplin integrat în cadrul UE, acesta a evoluat atât în ceea ce privește componența, cât și nivelul de ambiție, simbolizând angajamentul Europei față de unitate, libertate și securitate.

La patru decenii de la crearea sa, spațiul Schengen este mult mai mult decât un simplu simbol al mobilității: este un mijloc de îmbunătățire a vieții cetățenilor, de facilitare a afacerilor și un mijloc de consolidare a poziției globale. În prezent, spațiul Schengen se află în centrul unei Europe mai puternice și mai sigure, facilitând viața de zi cu zi a peste 450 de milioane de europeni. Spațiul Schengen rămâne **un proiect conceput în beneficiul cetățenilor** și a devenit, de asemenea, **un activ strategic al Uniunii**, în trei moduri.

În primul rând, ca factor esențial al pieței unice, spațiul Schengen este **un motor esențial al creșterii economice, al competitivității și al suveranității economice a Europei**. Într-un peisaj mondial din ce în ce mai volatil, odată cu reapariția tensiunilor geopolitice și a concurenței geoeconomice, economia europeană are nevoie un mediu fără bariere pentru a prospera și a reduce expunerea la dependențele externe. Spațiul Schengen ne consolidează reziliența colectivă prin sprijinirea liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor.

---

<sup>1</sup> Reuniunea Consiliului European de la Fontainebleau Concluziile Președinției, iunie 1984, [1984 June - fontainebleau\\_eng.pdf](#).

Acesta joacă un rol esențial în menținerea și consolidarea lanțurilor de aprovizionare în întreaga Europă și în consolidarea pieței unice, astfel cum s-a subliniat în raportul Letta<sup>2</sup>.

În al doilea rând, spațiul Schengen este **cel mai puternic răspuns al UE la provocările unei lumi în care amenințările nu se mai limitează la frontierele naționale**. Acesta ne permite să ne valorificăm expertiza și resursele colective, creând un cadru de securitate mult mai puternic și mai eficace decât ansamblul sistemelor naționale individuale. Spațiul Schengen oferă un set de instrumente, resurse și capacități colective necesare pentru a face față amenințărilor complexe transnaționale la adresa libertății și a securității. Aceste amenințări, fie din partea rețelelor de criminalitate organizată, fie din partea unor actori statali sau nestatali ostili, nu pot fi abordate în mod eficace de națiunile individuale. În peisajul geopolitic și de securitate actual, spațiul Schengen nu mai este doar un beneficiu, ci este o necesitate.

În al treilea rând, atunci când actorii ostili încearcă să slăbească și să fragmenteze Europa, spațiul Schengen este **o forță de unitate, care îi aduce laolaltă pe europeni**. Spațiul Schengen promovează unitatea și contribuie la o identitate europeană comună concretă. Este o apărare politică profund înrădăcinată împotriva încercărilor de a semăna diviziune și neîncredere în rândul europenilor.

Pentru ca cetățenii să se bucure pe deplin de drepturile și libertățile care decurg din acquis-ul Schengen, încrederea reciprocă între statele membre este esențială și, la rândul său, se bazează pe o punere în aplicare eficace a normelor convenite. Trebuie respectate cu strictețe standardele comune de combatere a migrației ilegale, a criminalității organizate și a terorismului, precum și de combatere a contrabandei, asigurând, în același timp, o protecție adecvată a drepturilor fundamentale. Pentru o cooperare durabilă între statele membre sunt esențiale mecanisme eficace de punere în aplicare și un efort coordonat la toate nivelurile.

Astăzi, la fel ca în 1985, este momentul să ne reconfirmăm încă o dată încrederea în acest proiect, recunoscând că ne aflăm într-un alt moment decisiv în efortul nostru continuu de a menține și de a consolida o Europă puternică și unită. **Un activ strategic necesită reinnoire și investiții continue**, inclusiv la nivel politic, de politici și de reglementare, precum și la nivel operațional.

### **Investițiile în spațiul Schengen ca activ strategic: promovarea guvernancei politice și a cadrului de reglementare al spațiului Schengen**

Cadrul de guvernare Schengen cuprinde un set de norme comune și un sistem de instituții și proceduri care acoperă toate politicile și măsurile care stau la baza bunei funcționări a spațiului Schengen. Acesta asigură faptul că spațiul funcționează fără probleme și în conformitate cu obiectivele de politică bazate pe principiile responsabilității comune, încrederii reciproce și monitorizării normelor convenite. Cadrul se bazează pe o

<sup>2</sup> „Much more than a market – Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens” (Mult mai mult decât o piață – viteză, securitate, solidaritate. Capacitarea pieței unice pentru a asigura un viitor durabil și prosperitate pentru toți cetățenii UE), Enrico Letta – aprilie 2024. [Enrico Letta - Much more than a market \(Mult mai mult decât o piață\) \(aprilie 2024\)](#).

coordonare strânsă între toate autoritățile și pe o cooperare strânsă între statele membre și cu agențiile relevante ale UE.

În cursul ciclului Schengen 2024-2025, Barometrul Schengen+ a oferit o imagine de ansamblu periodică a principalilor factori care au un impact asupra spațiului Schengen, consolidând **analiza situațională a spațiului Schengen**. Aceste informații îmbunătățesc gradul de pregătire și elaborarea de politici, de exemplu în ceea ce privește combaterea traficului de droguri, vizele și returnarea. În 2024, Comisia și președinția belgiană au organizat în comun un atelier cu țările Schengen și cu agențiile din domeniul justiției și afacerilor interne, care a subliniat necesitatea de a raționaliza obligațiile de raportare, de a alinia definițiile indicatorilor-cheie și de a maximiza utilizarea altor instrumente, cum ar fi EUROSUR, pentru schimbul de informații. Opt concluzii operaționale, inclusiv cartografierea cadrelor de raportare și soluționarea lacunelor specifice în materie de date, vor modela ciclul Schengen 2025-2026. Acest lucru va îmbunătăți Barometrul+, transformându-l într-un instrument specific și mai eficace pentru o mai bună guvernare.

De asemenea, în cursul președinției belgiene s-au înregistrat progrese în ceea ce privește crearea unui cadru comun pentru o coordonare sporită, astfel cum a propus<sup>3</sup> Comisia în 2024. A fost creată o **reuniune a înalților funcționari Schengen** ca forum în care să se abordeze chestiunile de interes comun și în care să se pregătească discuțiile pentru Consiliul Schengen. Prima reuniune s-a axat pe guvernare, coerență juridică și extindere. Cea de a doua reuniune, desfășurată sub președinția ungară, a subliniat cooperarea regională ca alternativă concretă la controalele la frontierele interne, consolidând gestionarea frontierelor externe și cooperarea cu țările terțe. Acest format va juca în continuare un rol esențial în sprijinirea coordonării politicilor.

Peisajul politic mondial trece printr-o transformare semnificativă, prezentând atât **provocări operaționale, cât și oportunități**. Aprofundarea și extinderea spațiului Schengen ar consolida forța noastră colectivă de a face față acestor provocări. Este necesară o recalibrare strategică a punerii în aplicare a normelor și creșterea investițiilor în domeniile cu cel mai mare impact pe termen lung, începând **pe plan extern** cu o politică solidă în domeniul vizelor și cu o colaborare mai strânsă cu țările terțe. În același timp, trebuie să ne gestionăm **frontierele externe** în mod eficace și să ne concentrăm resursele, echipamentele și tehnologia pe creșterea securității. Acest lucru va crea condițiile pentru **o cooperare mai strânsă în spațiul Schengen** pentru a stimula acțiunea colectivă, promovând în același timp o mai mare integrare între oameni. În cele din urmă, spațiul Schengen nu este o colecție de părți izolate, ci un sistem coerent în care toate părțile colaborează pentru a sprijini obiectivele noastre comune și pentru a ne spori reziliența colectivă.

**Rolul de monitorizare** al Comisiei a fost consolidat. Pe baza progreselor înregistrate în ultimii ani, Comisia va utiliza în continuare pe deplin vizitele de verificare, vizitele repetate, vizitele neanunțate și alte instrumente de asigurare a respectării legislației aflate la dispoziția sa. De asemenea, statele membre trebuie să acorde prioritate finanțării din partea UE pentru a aborda vulnerabilitățile identificate în evaluările Schengen și în evaluările vulnerabilității Frontex. Prin

<sup>3</sup> COM(2024) 173 final.

urmare, o prioritate este asigurarea faptului că fondurile UE sunt legate strategic de reformele necesare.

### **Investițiile în spațiul Schengen ca activ strategic: acțiune operațională**

**Mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen**, care este elementul central de guvernare, este busola sistemului pentru a identifica deficiențele și domeniile în care sunt necesare îmbunătățiri înainte ca acestea să amenințe integritatea sistemului și asigură echilibrul corect al măsurilor de eliminare a lacunelor. Încrederea reciprocă se află în centrul spațiului Schengen, iar mecanismul de evaluare pune acest lucru în practică. Țările Schengen nu numai că se asigură că sistemele lor funcționează în mod eficace, ci se și sprijină reciproc în mod activ, recunoscând că succesul (și eșecurile) uneia dintre ele are (au) un impact asupra stabilității și securității întregului spațiu Schengen.

În 2024, Comisia a pus în aplicare programul anual de evaluare care a condus la elaborarea rapoartelor de țară Schengen ale Croației, Poloniei, Ungariei, Cehiei și Slovaciei. De asemenea, Comisia a monitorizat punerea în aplicare a măsurilor de remediere raportate de Grecia, Irlanda și Danemarca. În februarie 2024 au fost efectuate vizite neanunțate la consulatele Germaniei, Poloniei și Spaniei din Mumbai, India. Doar un număr limitat de deficiențe grave rămân nesoluționate de la ciclul de evaluare anterior, dar există încă un număr semnificativ de probleme persistente care trebuie abordate.

**Anexa 1** conține mai multe detalii privind punerea în aplicare a evaluării activităților de monitorizare, iar **anexa 2** conține un compendiu al celor mai bune practici identificate în evaluările Schengen recente.

## **2. Coloana vertebrală politică a spațiului Schengen: un cadru comun și solid de guvernare**

Abordarea schimbărilor geopolitice și a implicațiilor pentru libertate și securitate începe cu reînnoirea unui angajament față de două principii fundamentale: **responsabilitate comună și încredere reciprocă**. Responsabilitatea comună de a susține drepturile și securitatea tuturor persoanelor din spațiul Schengen. Încrederea reciprocă între țările Schengen că fiecare parte a sistemului Schengen este gestionată în mod competent și eficace, în conformitate cu standarde comune ridicate.

Tabloul de bord Schengen din 2024 evidențiază asimetriile în ceea ce privește punerea în aplicare a cerințelor-cheie Schengen. Aproximativ 65 % dintre recomandările emise în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen nu au fost încă puse în aplicare. Deficiențele persistente au consecințe operaționale importante.

Acțiunea politică de reînnoire a angajamentului privind responsabilitatea comună și încrederea reciprocă trebuie să fie susținută de **acțiuni decisive**, atât la nivel politic, cât și la nivel operațional, pentru a asigura punerea în aplicare rapidă și eficace a normelor Schengen. Acest lucru necesită un cadru de guvernare Schengen solid, cu o supraveghere politică, o coordonare și o responsabilitate solide.

În ultimul an, s-au înregistrat progrese în ceea ce privește **consolidarea cadrului de guvernare**, care a reprezentat o prioritate-cheie a ciclului Schengen 2024-2025. În special, instrumentele consolidate ale Comisiei, inclusiv Barometrul Schengen+ și tabloul de bord Schengen, au contribuit la promovarea, în rândul țărilor Schengen, a unei înțelegeri comune a aspectelor-cheie care necesită acțiuni comune, la identificarea lacunelor în ceea ce privește punerea în aplicare și la reducerea decalajului dintre nivelurile tehnic și politic. Acest lucru a permis o abordare mai strategică în ceea ce privește punerea în aplicare și monitorizarea activităților de evaluare și monitorizare Schengen.

Pot exista noi oportunități de mobilizare deplină a coordonării politice și a monitorizării. Consiliul Schengen, care urmează modelul Comitetului mixt instituit în temeiul acordurilor asociate Schengen, este responsabil de furnizarea de orientări strategice cu privire la politicile care au un impact asupra funcționării spațiului Schengen. În completarea formațiunii Consiliului Afaceri Interne, obiectivul Consiliului Schengen este de a crea un mediu deschis pentru un dialog politic strâns între factorii de decizie din spațiul Schengen.

Pentru a se asigura funcționarea efectivă a cadrului de guvernare, este necesar să se promoveze o înțelegere profundă a dificultăților de pe teren, să se consolideze controlul vulnerabilităților și deficiențelor persistente și să se asume o mai mare responsabilitate colectivă pentru soluții eficiente. Cooperarea, acțiuni decisive și măsuri specifice sunt necesare pentru a depăși deficiențele persistente și pentru a menține integritatea normelor convenite de comun acord.

**Ciclul Schengen 2025-2026** ar trebui să acorde prioritate coordonării integrate a politicilor și procesului decizional cu privire la toate aspectele care au un impact strategic asupra libertății și securității într-un spațiu fără frontiere interne, prin **valorificarea întregului potențial al Consiliului Schengen**.

- Comisia va sprijini eforturile de consolidare în continuare a supravegherii politice de către Consiliul Schengen, în vederea asigurării unei acțiuni mai coordonate între statele membre cu privire la chestiuni cu impact direct asupra funcționării spațiului Schengen și a facilitării discuțiilor privind provocările comune.
- Gestionarea curentă a spațiului Schengen poate fi îmbunătățită prin consolidarea în continuare a instrumentelor comune pentru a detecta vulnerabilitățile din spațiul Schengen și pentru a răspunde rapid și eficient la acestea. Comisia va elabora tabloul de bord Schengen agregat pentru a sprijini mai bine Consiliul Schengen în identificarea priorităților-cheie pentru abordarea lacunelor și luarea de măsuri rapide pentru atenuarea riscurilor emergente.

Comisia este pregătită să colaboreze cu președinția actuală și cu cea viitoare pentru a atinge aceste obiective în cadrul priorității 1 pentru ciclul Schengen 2025-2026, astfel cum se subliniază în secțiunea 5.

Lucrările din cadrul ciclului Schengen 2025-2026 ar trebui să includă, de asemenea, acțiuni de consolidare a **sistemelor naționale de guvernare Schengen**, atât în țările Schengen, cât și în țările candidate la aderarea la UE. Comisia va organiza o serie de ateliere pentru a conveni

asupra unor standarde minime, astfel încât statele Schengen să poată pune pe deplin în aplicare sistemul Schengen prin intermediul unor structuri politice și administrative eficiente. Această activitate se va baza pe evoluțiile ample și pe structurile de guvernare instituite în cadrul gestionării europene integrate a frontierelor. Această abordare va reuni toate autoritățile relevante.

Astfel cum s-a raportat în evaluările Schengen și pe baza propriei experiențe, Comisia invită toate țările Schengen să numească un coordonator național care să supravegheze toate aspectele care au un impact asupra funcționării spațiului Schengen, asigurând o repartizare clară a responsabilităților între toate autoritățile vizate.

În conformitate cu acțiunile întreprinse în urma **evaluării tematice pentru perioada 2019-2020 a strategiilor naționale ale statelor membre pentru gestionarea integrată a frontierelor**<sup>4</sup>, toate țările Schengen au inițiat procese naționale de revizuire a strategiilor lor. La sfârșitul anului 2024, 12 țări Schengen au adoptat în mod oficial strategiile revizuite, iar opt erau în curs de adoptare. Rezultatele arată îmbunătățiri notabile, inclusiv cadre de guvernare mai puternice și o mai bună integrare a procedurilor de returnare în strategiile naționale. Majoritatea țărilor Schengen au demonstrat progrese în ceea ce privește alinierea strategiilor lor la prioritățile UE, reflectând progresele înregistrate în ceea ce privește analiza riscurilor, conștientizarea situației și cooperarea cu UE.

Cu toate acestea, persistă lacune semnificative în ceea ce privește planificarea resurselor umane, coordonarea între agenții și mecanismele financiare. Doar câteva țări Schengen reușesc să stabilească legături între strategiile lor și planurile de acțiune, analizele nevoilor și cadrele de finanțare. Strategiile naționale încă nu integrează pe deplin dispoziții specifice privind garanțiile și formarea în materie de drepturi fundamentale. În același timp, obligațiile legate de procedura de screening stabilită în Pactul privind migrația și azilul trebuie să fie integrate în mod eficient și aliniate la sistemul mai amplu de gestionare integrată a frontierelor. Investițiile în sistemul de guvernare pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor vor oferi o bază solidă pentru crearea unor cadre naționale solide de guvernare Schengen.

### **3. Coloana vertebrală a politicii și a reglementării: un spațiu Schengen mai larg și mai aprofundat**

#### **3.1. Un spațiu Schengen mai larg**

Timp de 40 de ani, spațiul Schengen a evoluat de la o inițiativă regională între câteva state membre ale UE la un proiect cu adevărat european<sup>5</sup>. Spațiul Schengen a fost extins de nouă ori pentru a crea ceea ce este în prezent cel mai mare spațiu de liberă circulație din lume fără controale la frontierele interne.

---

<sup>4</sup> Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 17.12.2020 de stabilire a raportului de evaluare tematică 2019-2020 a strategiilor naționale ale statelor membre pentru gestionarea integrată a frontierelor. C(2020) 8000 final.

<sup>5</sup> Protocolul nr. 19 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind acquis-ul Schengen integrat în cadrul Uniunii Europene se aplică unui număr de 30 de țări. Controalele la frontierele interne au fost eliminate între 29 de țări participante.

**Bulgaria și România** au fost pe deplin integrate în spațiul Schengen la 1 ianuarie 2025. Decizia Consiliului din 12 decembrie 2024<sup>6</sup>, care a urmat deciziei sale din 30 decembrie 2023<sup>7</sup> cu privire la aceeași chestiune, a marcat finalizarea unui proces de 18 ani de când ambele țări au devenit state Schengen în urma aderării lor la UE. Prin aderarea deplină la spațiul Schengen, se preconizează că Bulgaria și România vor economisi miliarde de euro, având în vedere că, în situația în care ar fi încă în vigoare frontierele interne, s-a estimat că întreprinderile care își desfășoară activitatea în aceste două țări ar plăti miliarde anual ca urmare a creșterii costurilor logistice, a întârzierilor în livrarea bunurilor și echipamentelor și a creșterii costurilor pentru carburanți și șoferi<sup>8</sup>.

**Cipru** depune eforturi pentru a pune în aplicare recomandările Schengen<sup>9</sup>, iar prima sa evaluare Schengen este în curs. Comisia sprijină Cipru în procesul său de integrare mai profundă în sistemul Schengen.

**Irlanda** este singura țară scutită de participarea la toate dispozițiile cadrului de reglementare Schengen<sup>10</sup>. Având în vedere beneficiile pentru Irlanda și spațiul Schengen în ansamblu și după ce a fost autorizată de Consiliu să participe în anumite domenii<sup>11</sup>, cum ar fi Sistemul de informații Schengen, precum și cooperarea polițienească și cooperarea judiciară în materie penală, în prezent au loc acțiuni subsecvente evaluării sale Schengen<sup>12</sup>. Comisia intenționează să publice raportul de evaluare Schengen<sup>13</sup> pentru Irlanda în 2025. Dacă acesta este pozitiv, acest lucru va permite Consiliului să pună în aplicare aceste dispoziții<sup>14</sup> în Irlanda, ceea ce va duce la intensificarea cooperării Schengen.

Pe măsură ce **UE se pregătește pentru o nouă extindere**, mai multe țări candidate avansând în negocierile lor de aderare, spațiul Schengen urmează, de asemenea, să se extindă la aceste țări, deoarece acestea sunt obligate să accepte și să pună în aplicare cadrul de reglementare

---

<sup>6</sup> Decizia (UE) 2024/3212 a Consiliului din 12 decembrie 2024 privind stabilirea datei pentru eliminarea controalelor asupra persoanelor la frontierele terestre interne cu și între Republica Bulgaria și România (JO L 3212, 23.12.2024).

<sup>7</sup> Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România (JO L 120, 4.1.2024).

<sup>8</sup> Costul neapartenenței la spațiul Schengen pentru piața unică/Bulgaria și România, raport din proprie inițiativă, Comitetul Economic și Social European, INT 1046, 4 decembrie 2024.

<sup>9</sup> Documentele Consiliului: 5535/21, 10403/22, 12636/21, 12638/21, 12639/21, 11237/24.

<sup>10</sup> Articolele 4 și 5 din Protocolul nr. 19 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind acquis-ul Schengen integrat în cadrul Uniunii Europene.

<sup>11</sup> Decizia Consiliului 2002/192/CE din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen.

<sup>12</sup> În temeiul articolului 2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1745 a Consiliului, în 2021, în cadrul evaluării Schengen pentru prima dată a Irlandei au fost efectuate vizite de evaluare legate de cooperarea polițienească și de Sistemul de informații Schengen. În vederea evaluării progreselor realizate de Irlanda, în perioada 25-29 noiembrie 2024 a fost efectuată o vizită de verificare în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2022/922. Deși s-au înregistrat progrese, Irlanda trebuie în continuare să ia măsuri suplimentare pentru a pune în aplicare măsurile de remediere în curs. Comisia va continua să monitorizeze punerea în aplicare a planului de acțiune.

<sup>13</sup> Care vizează evaluarea de către echipa de evaluare a punerii în aplicare de către Irlanda a cerințelor privind cooperarea judiciară în materie penală, cooperarea în materie de droguri și articolul 26 din Convenția Schengen.

<sup>14</sup> Decizia Consiliului 2002/192/CE din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen.

Schengen începând cu data aderării lor la UE. Va fi necesar un nou cadru transparent, eficient și eficace pentru admiterea în spațiul Schengen pentru a aborda complexitatea extinderii acestui spațiu și pentru a asigura un proces de integrare bine pregătit. Pe baza lecțiilor învățate în urma ultimei extinderi a spațiului Schengen, cadrul trebuie să asigure un proces previzibil și echitabil, care să permită noilor țări să beneficieze treptat de participarea la spațiul Schengen și, în cele din urmă, să elimine controalele la frontierele interne ca etapă finală.

Acest proces necesită o monitorizare riguroasă în toate etapele, pentru a se asigura că noile țări Schengen respectă în permanență standardele ridicate aplicate de țările existente în toate domeniile necesare pentru eliminarea în cele din urmă a controalelor la frontierele interne. Ca prim pas, în timpul negocierilor de aderare, aceste țări trebuie să depună în continuare eforturi pentru a institui standardele juridice, de guvernanță și operaționale necesare pentru a ancora sistemul Schengen într-un cadru național de guvernanță pe deplin funcțional până la momentul aderării lor la UE. Acest lucru necesită o pregătire solidă, inclusiv punerea în aplicare a unui plan de acțiune Schengen, astfel cum se prevede în Comunicarea din 2024 privind politica de extindere a UE<sup>15</sup>.

### 3.2. Aprofundarea spațiului Schengen pentru a fi pregătit pentru era digitală

În prezent, UE transformă modul de gestionare a frontierelor, trecând de la verificările în principal fizice la frontieră către un sistem de frontieră mai modern și mai digital. Este necesar să se accelereze **digitalizarea cadrului Schengen** pentru a spori securitatea cetățenilor, pentru a consolida frontierele externe, cooperarea în materie de aplicare a legii și pentru a facilita călătoriile de bună-credință și libertatea de a călători liber în spațiul Schengen, asigurând în același timp protecția drepturilor fundamentale și a standardelor de securitate.

Ca parte a eforturilor de a face din spațiul Schengen standardul de referință la nivel mondial în ceea ce privește facilitarea unei călătorii fără sincope și sigure, în ianuarie 2025, au intrat în vigoare noile norme<sup>16</sup> care reglementează utilizarea eficientă a informațiilor privind călătoriile („informații prelabile referitoare la pasageri”) de către autoritățile de frontieră și autoritățile de aplicare a legii. Acesta este un pas important în direcția creșterii securității, fără a compromite experiența de călătorie, respectând în același timp protecția datelor și drepturile la viață privată. În 2025, Comisia intenționează să lanseze o evaluare a normelor care reglementează utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor pentru a analiza eficacitatea și eficiența acestora.

Digitalizarea procedurilor la frontierele externe ale UE este un element-cheie pentru abordarea riscurilor în materie de securitate. În decembrie 2024, Comisia a prezentat o propunere de instituire a începerii progresive a funcționării **Sistemului de intrare/ieșire**. Această propunere permite țărilor Schengen să implementeze treptat Sistemul de intrare/ieșire dincolo de frontierele lor externe pe o perioadă de șase luni, oferindu-le astfel acestora și eu-LISA flexibilitate și instrumente pentru a aborda provocările rămase înainte de introducerea completă a sistemului. Comisia invită colegiitorii să asigure negocieri rapide și o adoptare rapidă a

---

<sup>15</sup> Comunicarea Comisiei din 2024 privind politica de extindere a UE din 30.10.2024. COM(2024) 690 final.

<sup>16</sup> Regulamentul (UE) 2025/12 și Regulamentul (UE) 2025/13.

propunerii. Pregătirile pentru punerea în aplicare a **Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile** trebuie încheiate rapid, deoarece o serie de țări Schengen se confruntă cu dificultăți în punerea în aplicare a măsurilor necesare.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul, precum și autoritățile statelor membre și eu-LISA, să se asigure că aceste inovații majore sunt pe deplin operaționale și respectă noul calendar<sup>17</sup> convenit de Consiliul Schengen în martie 2025.

Deși aceste sisteme vor spori în mod semnificativ securitatea și eficiența călătoriilor, propunerea Comisiei privind **digitalizarea documentelor de călătorie**, prezentată în octombrie 2024<sup>18</sup>, face parte dintr-un angajament mai amplu față de inovarea digitală în beneficiul călătorilor. Scopul acestei inițiative este de a stabili un standard comun pentru documentele de călătorie digitale și de a introduce o aplicație mobilă la nivelul UE care să contribuie la simplificarea verificărilor la frontiere și la o experiență de călătorie fără sincope pentru toți călătorii. Sunt în desfășurare negocieri cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru ca această ambiție să devină realitate. De asemenea, se lucrează la modernizarea procedurilor de acordare a vizelor pentru a se asigura că resortisanții țărilor terțe beneficiază, de asemenea, de o procedură de acordare a vizelor mai eficientă și mai sigură. În urma propunerii Comisiei privind vizele digitale, procedurile legislative s-au încheiat cu adoptarea acestora în 2023. Actele de punere în aplicare aferente sunt în prezent în curs de revizuire, cu scopul de a începe dezvoltarea platformei UE pentru cererile de viză în 2026, urmând ca platforma să înceapă să funcționeze și vizele digitale să fie introduse în 2028.

Pe măsură ce schimbările sociale și tehnologice evoluează într-un ritm fără precedent – de neimaginat atunci când spațiul Schengen a fost creat pentru prima dată – spațiul Schengen trebuie să se adapteze pentru a rămâne în avangardă. **Tehnologiile emergente și soluțiile digitale** vor fi esențiale pentru transformarea gestionării frontierelor și pentru facilitarea detectării timpurii a amenințărilor. Investițiile în cercetare și dezvoltare pentru viitoarele tehnologii europene de gestionare a frontierelor și de securitate ar trebui să protejeze în continuare spațiul Schengen, utilizând soluții europene de ultimă generație în viitor. Acest lucru necesită crearea unor parteneriate mai strânse, inclusiv cu țările asociate spațiului Schengen și cu părțile interesate publice și private, cum ar fi cercetătorii, antreprenorii, întreprinderile inovatoare sau organizațiile de cercetare și tehnologie. Această activitate trebuie completată cu o **pregătire** sporită prin sisteme avansate de detectare a amenințărilor, prin monitorizarea continuă a infrastructurii critice și prin instituirea unor protocoale de răspuns în timp real. Aceste măsuri sunt necesare pentru a gestiona amenințarea tot mai mare reprezentată de încălcările securității cibernetice, inclusiv în agențiile UE și în sistemele de date legate de frontiere.

---

<sup>17</sup> Conform calendarului revizuit, sistemul de intrare/ieșire va fi introdus progresiv, începând din octombrie 2025. Sistemul european de autorizare a călătoriilor va fi lansat în ultimul trimestru al anului 2026.

<sup>18</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie [COM(2024) 670 final]; Propunere de decizie a Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate [COM(2024) 671 final].

### 3.3. Aprofundarea spațiului Schengen în vederea adaptării la peisajul în continuă evoluție al securității

La 1 aprilie 2025, Comisia a adoptat strategia **ProtectEU: o nouă Strategie europeană de securitate internă**, care stabilește activitatea de consolidare a aparatului de securitate al UE în următorii ani și de integrare a considerentelor de securitate în toate actele legislative, politicile și programele UE. Eforturi similare trebuie depuse la nivel național, deoarece evaluările Schengen din 2024 au evidențiat o lacună persistentă în abordarea strategică a securității interne. Autoritățile naționale își desfășoară în continuare activitatea în mod compartimentat, punând în aplicare măsuri ad-hoc și fără o abordare europeană cuprinzătoare. Acest lucru împiedică țările Schengen să identifice prioritățile naționale, să aibă o planificare strategică a capacităților și să elaboreze măsuri transfrontaliere și complementare la toate nivelurile (național, regional și local). Garantarea securității interne într-un spațiu fără controale la frontierele interne necesită, prin urmare, o abordare care să promoveze o cooperare mai aprofundată și mai structurată între autoritățile naționale de aplicare a legii și la nivel european, inclusiv în ceea ce privește guvernarea.

Astfel cum s-a anunțat în Strategia de securitate internă, pentru a sprijini discuțiile cu statele membre în cadrul Consiliului cu privire la provocările în continuă evoluție în materie de securitate internă și schimbul de opinii cu privire la principalele priorități de politică, Comisia va elabora și va prezenta analize periodice ale amenințărilor în ceea ce privește provocările în materie de securitate internă ale UE. Pentru a sprijini activitatea mai amplă privind o mai bună conștientizare a situației, este esențial ca statele membre să consolideze schimbul de informații cu Capacitatea unică de analiză a informațiilor (SIAC) și să asigure un schimb mai bun de informații cu agențiile și organismele UE.

Pentru a aborda provocările în continuă evoluție în materie de securitate într-un mod mai coordonat, mai coerent și mai eficace, este esențială **cooperarea operativă transfrontalieră în materie de asigurare a respectării legii**. Constrângerile juridice și jurisdicționale persistente, identificate în evaluarea din 2024 a recomandărilor Consiliului privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii<sup>19</sup>, împiedică în continuare cooperarea operativă eficace între autoritățile de aplicare a legii. Astfel cum s-a anunțat în Strategia europeană de securitate internă<sup>20</sup>, Comisia va depune eforturi în vederea creării unui grup la nivel înalt privind viitorul cooperării operative în materie de asigurare a respectării legii pentru a elabora o viziune strategică comună și pentru a propune soluții concrete pentru a elimina lacunele juridice, a îmbunătăți schimbul de informații și a asigura un nivel ridicat de securitate internă în întregul spațiu Schengen.

Una dintre provocările cu care se confruntă autoritățile de aplicare a legii este de a asigura **accesul legal la date**. Este esențial să se găsească un echilibru între securitate și viața privată pentru a proteja atât libertatea, cât și siguranța. Pe baza recomandărilor adoptate de Grupul la nivel înalt privind accesul la date în scopul asigurării respectării legii în mai 2024 și astfel cum

---

<sup>19</sup> Document de lucru al serviciilor Comisiei, Evaluarea efectului dat de statele membre Recomandării (UE) 2022/915 a Consiliului din 9 iunie 2022 privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii. SWD(2025) 36 final din 31.1.2025.

<sup>20</sup> COM(2025) 148 final.

s-a anunțat în Strategia europeană de securitate internă, Comisia va prezenta în prima jumătate a anului 2025 o foaie de parcurs care va stabili măsurile juridice și practice pe care propune să le ia pentru a asigura accesul legal și efectiv la date.

În cele din urmă, este necesar să se actualizeze cadrul juridic pentru **combaterea introducerii ilegale de migranți**. Comisia îndeamnă Parlamentul European și Consiliul să finalizeze rapid negocierile pentru a consolida rolul Europol în combaterea introducerii ilegale de migranți<sup>21</sup>. Între timp, vor continua lucrările de modernizare a instrumentelor deja disponibile. În ianuarie 2025, Comisia a sprijinit lansarea unei rețele profesionale de anchetatori ai introducerii ilegale de migranți online, gestionată de Centrul european privind introducerea ilegală de migranți din cadrul Europol și de Unitatea UE de semnalare a conținutului online. Această rețea va contribui la anihilarea grupurilor infracționale care își desfășoară activitatea online. Cea de a doua Conferință internațională privind introducerea ilegală de migranți va evalua progresele înregistrate și va stimula acțiuni suplimentare de sprijinire a consolidării activității Alianței mondiale pentru combaterea introducerii ilegale de migranți.

Inițiative similare au fost puse în aplicare ca răspuns la **traficul de droguri**, axându-se pe sensibilizarea cu privire la factorii care determină această amenințare din ce în ce mai mare. Cooperarea dintre părțile interesate publice și private a fost esențială pentru combaterea utilizării abuzive a transportului comercial, astfel cum a fost promovată prin intermediul Alianței portuare europene. Inițiativa va contribui la viitoarea strategie portuară a UE pe care Comisia intenționează să o adopte în 2025 și, astfel cum s-a anunțat în Strategia europeană de securitate internă, va fi extinsă pentru a include porturile mai mici și cele interioare.

#### **4. Coloana vertebrală operațională a spațiului Schengen: punerea în aplicare**

Adevăratul succes al spațiului Schengen depinde în mod fundamental de punerea în aplicare efectivă a sistemului de către miile de autorități care își desfășoară activitatea pe teren, inclusiv de mai multe agenții ale UE. Angajamentele politice pot fi transpuse într-o realitate practică numai prin acțiuni coerente, de înaltă calitate și coordonate. Cadrul operațional al spațiului Schengen este sprijinit de polițiștii de frontieră, de funcționarii responsabili cu aplicarea legii și de autoritățile din domeniul imigrației și este esențial pentru ca viziunea ambițioasă a spațiului Schengen să devină un adevărat activ strategic. Activitățile de evaluare și monitorizare Schengen din 2024 au arătat că, deși bazele spațiului Schengen rămân solide, există în continuare anumite lacune persistente în domenii critice. Acestea necesită acțiuni subsecvente specifice astfel încât deficiențele respective să nu submineze integritatea și securitatea generală a spațiului Schengen.

---

<sup>21</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea cooperării polițienești în ceea ce privește prevenirea, depistarea și investigarea introducerii ilegale de migranți și a traficului de persoane, precum și privind consolidarea sprijinului acordat de Europol pentru prevenirea și combaterea unor astfel de infracțiuni și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/794 [COM(2023) 754 final]. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unor norme minime de prevenire și combatere a facilitării intrării, tranzitului și șederii neautorizate în Uniune și de înlocuire a Directivei 2002/90/CE a Consiliului și a Deciziei-cadru 2002/946/JAI a Consiliului, [COM(2023) 755 final].

#### 4.1. Consolidarea pregătirii cu mult dincolo de frontierele noastre

Spațiul Schengen aduce beneficii în primul rând cetățenilor și rezidenților europeni prin facilitarea libertății de a circula în spațiul Schengen fără controale la frontierele interne. Aceste beneficii se extind, de asemenea, la toți resortisanții țărilor terțe care locuiesc în mod legal pe teritoriul unei țări Schengen.

În 2024, numărul total de călători de bună-credință care călătoresc în mod regulat – ceea ce înseamnă că au intrat cu o viză Schengen sau au fost eligibili pentru călătorii fără viză – a depășit o jumătate de miliard<sup>22</sup>. Pentru șederile de scurtă durată, resortisanții țărilor terțe pot avea acces la spațiul Schengen prin intermediul unui **sistem unificat de vize Schengen**, cu excepția cazului în care sunt eligibili pentru un regim de călătorii fără viză<sup>23</sup>. Acest sistem, alături de Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile, care urmează să fie pus în aplicare în 2026, asigură un control standardizat la frontiere, proceduri de securitate și de intrare pentru șederile de scurtă durată în toate țările Schengen, sporind coerența și eficiența gestionării atât a mobilității interne, cât și a intrărilor și ieșirilor externe. Aceasta este prima noastră linie de apărare.

Nivelul de punere în aplicare a normelor comune în materie de vize este ridicat, astfel cum s-a evaluat în cadrul activităților de evaluare și monitorizare Schengen din 2024. Mai multe țări Schengen au abordat rapid deficiențele legate de eficiența fluxului de lucru la consulatele care prelucrează vize Schengen sau legate de sistemul lor informatic de prelucrare a vizelor. Cu toate acestea, sunt necesare în continuare anumite îmbunătățiri în țările care prelucrează cele mai mari volume de vize Schengen pentru ședere de scurtă durată în vederea gestionării eficiente a unui număr mare de cereri.

Țările din întreaga lume recunosc beneficiile substanțiale ale drepturilor și libertăților asociate spațiului Schengen, care sunt esențiale pentru conectivitatea și cooperarea la nivel mondial. UE trebuie să promoveze în continuare **standarde globale ridicate** privind gestionarea frontierelor, cooperarea în materie de aplicare a legii și schimbul de informații, cu o protecție solidă a drepturilor fundamentale.

Avansând, aprofundarea relațiilor cu țările partenere din vecinătatea noastră și din afara acesteia trebuie să fie însoțită de un angajament fără echivoc de a respecta standardele noastre înalte și valorile noastre comune. Țările terțe care sunt eligibile pentru acces fără viză sau pentru relații privilegiate Schengen trebuie nu numai să beneficieze de avantaje, ci și să respecte aceste angajamente fundamentale. Acest lucru necesită o monitorizare și o responsabilizare mai puternice. **Noua strategie a Comisiei privind vizele**, care urmează să fie adoptată în cursul anului 2025, va analiza rolul politicii în domeniul vizelor ca motor al competitivității, ca pârgie

---

<sup>22</sup> Barometrul Schengen+ din martie 2025.

<sup>23</sup> În urma unei evaluări de la caz la caz pentru a stabili dacă țările terțe îndeplinesc standardele Schengen ridicate, UE dispune în prezent de un regim de călătorii fără viză cu 61 de țări din afara UE, două regiuni administrative speciale din China (Hong Kong și Macao) și o autoritate teritorială care nu este recunoscută ca stat de cel puțin un stat membru al UE (Taiwan). În cadrul acestui regim, cetățenii țărilor din afara UE care dețin un pașaport biometric pot intra în spațiul Schengen pentru șederi de scurtă durată fără a avea nevoie de viză. Se aplică principiul reciprocității vizelor, care le permite cetățenilor UE să călătorească în țările terțe respective.

de consolidare a securității interne a UE și de îmbunătățire a cooperării cu țările terțe, inclusiv în ceea ce privește readmisia. De asemenea, strategia va lua în considerare măsuri de facilitare a sosirii celor mai buni studenți, cercetători și lucrători formați din țări terțe în sprijinul Uniunii competențelor<sup>24</sup>.

Promovarea unei mai mari coeziuni și integrări cu **țările candidate la aderarea la UE** reprezintă o oportunitate de a face schimb de experiență și de a extinde valorile și standardele fundamentale la vecinii noștri. În ultimii ani, Frontex și-a consolidat sprijinul acordat țărilor candidate. UE a negociat acorduri privind statutul cu Albania, Bosnia și Herțegovina, Moldova, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia<sup>25</sup>. În 2024, prezența Frontex a fost extinsă la frontiera Muntenegru-Albania. Aceste acorduri extind o linie de gestionare a frontierelor extrem de importantă dincolo de frontierele externe ale UE, contribuind la abordarea riscurilor potențiale înainte ca acestea să ajungă în UE.

În 2024, țările candidate au luat măsuri pentru a se alinia la cerințele Schengen, inclusiv măsuri de asigurare a unor standarde ridicate de gestionare a frontierelor, de aliniere a politicilor în materie de vize, de combatere a criminalității organizate, a terorismului și a amenințărilor hibride, precum și de consolidare a cooperării în materie de asigurare a respectării legii. Planul de acțiune al UE privind Balcanii de Vest<sup>26</sup> a înregistrat progrese concrete în ceea ce privește gestionarea migrației. Cu toate acestea, progresele rămân inegale și sunt necesare acțiuni suplimentare în ceea ce privește alinierea vizelor și construirea unui cadru național de guvernare Schengen. Muntenegru și Serbia au luat măsuri pozitive în direcția instituirii unui plan de acțiune Schengen. Comisia monitorizează îndeaproape toate țările candidate la aderarea la UE. Autoritățile din țările candidate vor fi integrate treptat în activitățile legate de Schengen, inclusiv prin implicarea lor în activități de formare și monitorizare.

Extinderea înseamnă, de asemenea, pregătirea pentru noi provocări geopolitice în ceea ce privește gestionarea frontierelor și amenințările la adresa securității. Comisia va acorda prioritate acestei activități în cadrul revizuirii politicilor sale, axându-se pe construirea unui sistem dinamic care să fie pe deplin echipat pentru a răspunde nevoilor și configurațiilor viitoare.

**Țările partenere** încearcă să își aprofundeze legăturile cu statele membre din spațiul Schengen cu scopul de a crea o relație privilegiată în ceea ce privește gestionarea frontierelor și securitatea, cu beneficii concrete pentru cetățenii lor și contacte interpersonale mai strânse prin facilitarea călătoriilor de bună-credință și a migrației legale. Frontex negociază în prezent acorduri de lucru cu aproape 20 de țări terțe<sup>27</sup>, care ar putea acoperi schimbul de informații prin

---

<sup>24</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind Uniunea competențelor. COM(2025) 90 final din 5 martie 2025.

<sup>25</sup> În timp ce acordul privind statutul cu Bosnia și Herțegovina este în curs de finalizare, toate acordurile cu Albania, Moldova, Muntenegru, Macedonia de Nord și Serbia au fost semnate, iar operațiunile comune sunt în desfășurare.

<sup>26</sup> Planul de acțiune al UE privind Balcanii de Vest - Comisia Europeană.

<sup>27</sup> Albania, Armenia, Bosnia și Herțegovina, Cabo Verde, Canada, Gambia, Iordania, Kosovo, Liban, Mauritania, Moldova, Muntenegru, Maroc, Niger, Nigeria, Macedonia de Nord, Senegal, Serbia, SUA și Ucraina.

intermediul EUROSUR și mecanisme de analiză a riscurilor. Pentru a consolida și mai mult securitatea spațiului Schengen, Europol și statele membre ale UE și-au intensificat activitatea în ultimii ani pentru a îmbunătăți transmiterea și prelucrarea informațiilor provenite de la principalele țări terțe<sup>28</sup>. Această abordare asigură faptul că datele relevante, în special cu privire la suspecții de terorism, sunt prelucrate și partajate în mod eficient pentru a contribui la detectarea și prevenirea amenințărilor la adresa securității la frontierele externe ale UE.

Comisia salută finalizarea cu succes a negocierilor pentru acordurile dintre UE și, respectiv, Islanda și Norvegia privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor. Normele nu fac parte în mod oficial din cadrul juridic Schengen, dar, odată intrate în vigoare, vor permite acestor țări Schengen să transfere și să prelucreze acest tip de date, îmbunătățind astfel în mod semnificativ capacitatea spațiului Schengen de a combate terorismul și infracțiunile grave.

### **Ciclul Schengen 2025-2026: o coordonare mai strânsă în cadrul acțiunii externe a spațiului Schengen**

Dimensiunea globală a spațiului Schengen joacă, de asemenea, un rol esențial în combaterea **tacticilor de destabilizare** utilizate în întreaga lume, în special în situații de rivalitate geopolitică, cum ar fi cele utilizate de Rusia. Cadrul Schengen permite UE să acționeze în mod colectiv, de exemplu luând măsuri în cadrul mecanismului de suspendare a exceptării de la obligativitatea vizelor și prin punerea în comun a resurselor, în special ale agențiilor UE, pentru a contracara amenințările critice. În același timp, UE se poate angaja să adopte o abordare coordonată față de țările terțe, inclusiv în ceea ce privește procedurile de autorizare a intrării în spațiul Schengen<sup>29</sup>.

În 2024, Comisia a analizat punerea în aplicare a orientărilor emise la 30 septembrie 2022 privind procesul general de eliberare a vizelor în ceea ce privește solicitanții ruși. Evaluarea demonstrează că acțiunea comună a condus la o reducere globală importantă a numărului de vize Schengen eliberate resortisanților ruși, de la peste 4 milioane de vize eliberate în 2019 la 0,5 milioane în 2023. Cu toate acestea, există în continuare practici divergente între țările Schengen, care ar putea pune în pericol securitatea UE. Unele țări continuă să elibereze un număr mare de vize turistice resortisanților ruși, subminând eforturile colective de consolidare a securității. Prin urmare, este esențial să se acorde prioritate punerii în aplicare coerente a unei acțiuni coordonate privind țările terțe în toate țările Schengen, astfel cum s-a discutat în cadrul Consiliului Schengen din martie 2025.

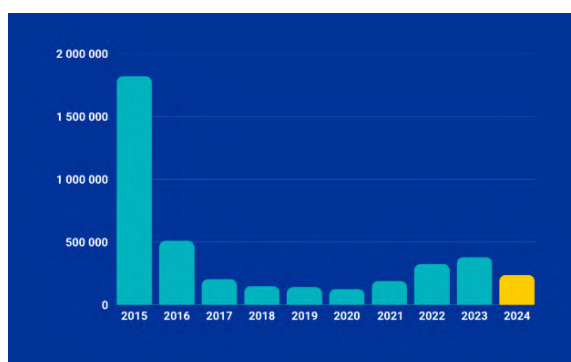
<sup>28</sup> De exemplu, în martie 2025, UE și Brazilia au semnat un acord care consolidează parteneriatul dintre Europol și autoritățile braziliene de aplicare a legii, permițând schimbul de informații operaționale.

<sup>29</sup> Comunicare a Comisiei 1. Actualizarea orientărilor privind procesul general de eliberare a vizelor în ceea ce privește solicitanții ruși în urma Deciziei (UE) 2022/1500 a Consiliului din 9 septembrie 2022 privind suspendarea integrală a aplicării Acordului dintre Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind facilitarea eliberării vizelor pentru cetățenii Uniunii Europene și ai Federației Ruse și 2. Stabilirea de orientări privind controlul cetățenilor ruși la frontierele externe [C(2022) 7111 final].

## 4.2. Consolidarea securității persoanelor printr-o gestionare solidă a frontierelor și prin returnări mai eficiente

**Gestionarea europeană integrată de înaltă calitate a frontierelor** este o piatră de temelie a succesului spațiului Schengen. În 2024, spațiul Schengen a fost din nou destinația cea mai vizitată din lume, cu 40 % din călătoriile internaționale la frontierele sale externe. Acest volum semnificativ de pasageri a fost gestionat în mod eficient prin activitatea zilnică a peste 120 000 de membri ai personalului poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, deși volumul mare de muncă reprezintă provocări majore pentru autorități.

În același timp, conflictele geopolitice și de securitate au fost un factor determinant al fluxurilor de migrație, complicând și mai mult gestionarea frontierelor externe ale spațiului Schengen, inclusiv tacticile de transformare a migrației într-o armă în scopuri politice. Eforturile intensificate ale UE, de exemplu prin consolidarea parteneriatelor cu țările terțe, au condus la o **reducere** semnificativă a trecerilor ilegale ale frontierei. Aproximativ 240 000 de cazuri detectate au fost înregistrate în 2024, cel mai scăzut nivel din 2021<sup>30</sup>.



*Trecerile ilegale ale frontierei în UE (Frontex)*

Pe lângă problema fluxului ridicat de pasageri, inclusiv al celor care încearcă să eludeze condițiile de intrare, frontierele externe ale UE sunt expuse unor **amenințări din ce în ce mai mari și mai complexe la adresa securității**. Violența continuă din Sahel determină strămutarea și creează un teren fertil pentru consolidarea rețelelor grupărilor teroriste, existând posibilitatea ca mercenarii ruși să exacerbeze spirala violenței și să faciliteze eforturile de recrutare ale jihadiștilor<sup>31</sup>. În mod similar, crizele regionale din afara UE creează un efect în lanț, oferind o nouă motivație actorilor teroriști din întregul spectru ideologic de a-și recruta, mobiliza sau consolida capacitățile<sup>32</sup>. Deși aceste amenințări par să aibă în prezent un caracter mai local sau regional, ele necesită în continuare o vigoare sporită la frontierele externe pentru a împiedica întoarcerea în UE a luptătorilor teroriști străini și pentru a atenua riscul de terorism. Frontierele externe rămân, de asemenea, vulnerabile la contrabanda cu bunuri ilegale, cum ar fi drogurile și armele de foc, care pot alimenta criminalitatea organizată.

<sup>30</sup> Date Frontex (14 ianuarie 2025). [Irregular border crossings into EU drop sharply in 2024](#) (Trecerile ilegale ale frontierei UE au scăzut drastic în 2024).

<sup>31</sup> Frontex 2024 strategic risk analysis (Analiza strategică a riscurilor efectuată de Frontex în 2024). [Strategic Risk Analysis 2024 Report.pdf](#).

<sup>32</sup> COM(2025) 148 final.

Gestionarea frontierelor externe ale UE este o responsabilitate comună a țărilor Schengen și a UE. În conformitate cu mandatul său, **Frontex** oferă în continuare sprijin esențial pentru gestionarea frontierelor, peste 2 600 de ofițeri ai corpului permanent și mijloace tehnice fiind trimiși în statele Schengen și în țările terțe. În 2024, Frontex a început să pună în aplicare noul său concept operațional și noua structură de comandă, care vor asigura faptul că detașările pot răspunde mai rapid și mai flexibil la situația operațională. Pe baza progreselor substanțiale înregistrate în ultimii ani și pentru a răspunde nevoilor continue, Comisia va depune eforturi pentru a consolida agenția, inclusiv prin punerea la dispoziția acesteia a unor tehnologii de ultimă generație pentru supraveghere și conștientizare a situației. În acest context, este esențial ca țările Schengen să contribuie în continuare la poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european în timp util, în special în ceea ce privește personalul și activele. În plus, pentru a spori în continuare securitatea frontierelor și a consolida cooperarea UE în fața amenințărilor în continuă evoluție, Comisia va propune anul viitor consolidarea Frontex.

Pe lângă asigurarea faptului că Frontex dispune de resursele de care are nevoie pentru a sprijini operațiunile comune pe teren, este esențial ca țările Schengen să își intensifice eforturile, întrucât există în continuare lacune semnificative în punerea în aplicare a practicilor de gestionare a frontierelor.

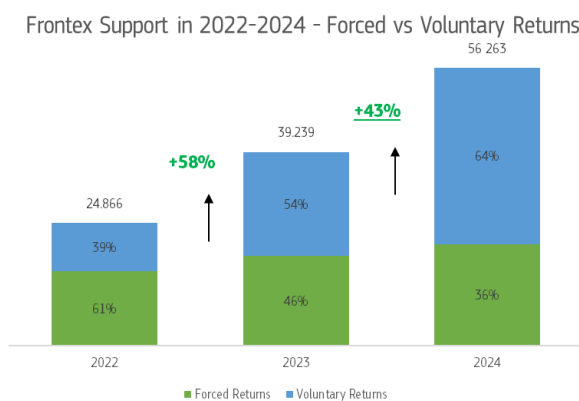
**Verificările la frontiere** sunt afectate în mod deosebit de aceste lacune în materie de punere în aplicare. Evaluările Schengen arată că aproape jumătate dintre toate țările Schengen se confruntă cu deficiențe legate de resursele umane, formare, punerea în aplicare a procedurilor de verificare la frontiere și probleme tehnice care afectează funcționalitatea echipamentelor informatice, în special atunci când utilizează Sistemul de informații Schengen. Persistența acestor deficiențe reprezintă o lacună în materie de securitate pentru spațiul Schengen și, prin urmare, Comisia va colabora cu țările Schengen pentru a examina motivele pentru care nu s-au înregistrat progrese. Comisia va prezenta Consiliului Schengen un raport privind progresele înregistrate în acest sens în cursul ciclului Schengen 2025-2026.

În ceea ce privește **supravegherea frontierelor**, unele țări Schengen expuse unor amenințări sporite la adresa securității din cauza riscului ridicat de trafic de droguri din țări terțe și a migrației sporite prezintă deficiențe majore. Aceste vulnerabilități afectează în primul rând supravegherea frontierelor maritime. În ultimul an, UE a alocat fonduri suplimentare în valoare de 378 de milioane EUR, în cadrul Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize, pentru a sprijini țările Schengen să își consolideze infrastructura și capacitățile de supraveghere a frontierelor. Comisia invită țările Schengen să accelereze acțiunile pentru a se asigura că fondurile sunt direcționate către domeniile cu cele mai presante nevoi și pentru a optimiza utilizarea tehnologiei disponibile.

O gestionare mai eficace a frontierelor externe trebuie să fie însoțită de măsuri eficace de **returnare** a persoanelor care nu au drept legal de ședere în statele membre. Călătorii care intră fie pentru șederi de scurtă durată, fie pentru șederi de lungă durată trebuie să îndeplinească toate cerințele de securitate și să îndeplinească cu diligență cerința de a ieși din spațiul Schengen în termenul stabilit. În caz contrar, spațiul Schengen dispune de un set de norme minime comune care reglementează returnarea persoanelor fără drept de ședere, inclusiv a persoanelor care

eludează procedurile legale de intrare. Odată ce va fi operațional sistemul de intrare/ieșire, acesta va consolida asigurarea respectării legislației prin îmbunătățirea detectării persoanelor care depășesc termenul legal de ședere, deoarece acestea reprezintă o proporție semnificativă a călătorilor care nu au drept de ședere și care ar trebui să se întoarcă.

În 2024, numărul returnărilor efective a crescut cu aproape 12 % față de 2023, ajungând la aproape 123 400 de returnări, ceea ce reprezintă o contribuție substanțială din cauza creșterii semnificative a sprijinului acordat de Frontex. În anul respectiv, Frontex a ajutat țările Schengen să returneze peste 56 000 de persoane, ceea ce reprezintă o creștere de 43 % față de anul precedent. Returnările voluntare au continuat, de asemenea, să crească, de la 54 % în 2023 la 64 % din returnări în 2024.



În pofida acestei tendințe pozitive, **eficacitatea sistemelor naționale de returnare** rămâne o provocare semnificativă în spațiul Schengen, doar 1 din 5 persoane care aveau obligația de returnare întorcându-se efectiv. Cel puțin jumătate din toate țările Schengen se confruntă în continuare cu dificultăți grave în ceea ce privește efectuarea returnărilor, dificultăți care sunt deosebit de pronunțate în țările cu un volum mai mare de cazuri de returnare.

Utilizarea semnalărilor comune în **Sistemul de informații Schengen** pentru resortisanții țărilor terțe care trebuie să părăsească spațiul Schengen a contribuit la returnări mai eficiente, cu îmbunătățiri notabile în ceea ce privește coordonarea și schimbul de informații. Cu toate acestea, sistemul este încă insuficient utilizat ca instrument comun de identificare a persoanelor și de sprijinire a eforturilor de returnare, deoarece, într-o serie de țări Schengen, numărul semnalărilor privind returnarea create este cu 60 % mai mic decât numărul deciziilor de returnare emise. Aceasta înseamnă că pot exista persoane returnate care s-au sustras, dar nu există informații în sistem care să le asigure returnarea. În plus, în 2024, unele țări Schengen nu au inclus amprente digitale în nicio semnalare privind returnarea, iar multe dintre ele nu au inclus documente de identitate și fotografii, nici măcar atunci când erau disponibile. Acest lucru necesită acțiuni urgente la nivel național.

Pentru a aborda provocările specifice cu care se confruntă resortisanții țărilor terțe care prezintă o amenințare la adresa securității, coordonatorul UE pentru returnare a oferit orientări cu privire la utilizarea semnalărilor privind returnarea din Sistemul de informații Schengen și a „marcajului de securitate”, pe baza practicilor statelor membre.

### Evaluarea tematică din 2024 pentru returnări mai eficiente

Pentru a sprijini sistemul european de returnare, Comisia a efectuat o evaluare tematică Schengen privind eficacitatea sistemului de returnare. Aceasta a identificat progrese în ceea ce privește dezvoltarea sistemelor naționale de returnare, dar a arătat, de asemenea, că situația este complexă, cadrele juridice și procedurile naționale variind de la o țară Schengen la alta, ceea ce slăbește eficacitatea globală a UE.

Evaluarea a identificat **trei probleme principale**. În primul rând, lipsa unei analize a riscurilor pentru a anticipa fluctuațiile volumului de cazuri în materie de returnare împiedică autoritățile naționale să ia măsuri de pregătire, inclusiv planificarea integrată a resurselor, în special pentru planificarea pentru situații neprevăzute. În al doilea rând, țările Schengen se confruntă cu provocări în ceea ce privește asigurarea unui proces de returnare fără probleme din cauza ineficiențelor din etapele-cheie, inclusiv sistemul de căi de atac, identificarea eficientă înainte de returnare și monitorizarea suficientă a respectării unei obligații de returnare. În al treilea rând, toate autoritățile naționale trebuie să consolideze punerea în aplicare operațională a semnalărilor privind returnarea în cadrul Sistemului de informații Schengen pentru a se ajunge la un proces decizional mai eficient în cadrul procedurilor de returnare.

Pentru a aborda aceste provocări, țările Schengen se pot baza pe o gamă largă de **bune practici** identificate. De exemplu, unele țări (Țările de Jos, Norvegia) au instituit cicluri integrate de planificare și control pentru toate autoritățile implicate în procesul de returnare, permițând o coordonare periodică și asigurând alocarea optimă a resurselor. În plus, s-a dovedit a fi benefică utilizarea instrumentelor informatice de gestionare a cazurilor care permit schimbul de informații în timp real între diferitele autorități (Austria, Estonia, Țările de Jos, Norvegia). La fel de importante sunt practicile care acordă prioritate consilierii în materie de returnare ca un pas esențial în fiecare procedură de returnare, adaptate nevoilor specifice ale persoanelor returnate (Austria, Bulgaria, Țările de Jos, Norvegia), ceea ce poate îmbunătăți în mod semnificativ eficacitatea generală a returnărilor.

*Statu-quo*-ul nu mai este o opțiune. Prin urmare, Comisia a propus un nou cadru juridic pentru returnări<sup>33</sup> și invită colegiitorii să înregistreze progrese rapide în cadrul negocierilor. A sosit momentul să nu se mai recurgă la soluții fragmentate și să se înregistreze progrese în ceea ce privește recunoașterea și punerea în aplicare reciprocă a deciziilor, alături de punerea în comun a resurselor naționale și europene necesare într-un mod care să aducă beneficii tuturor, recunoscând reciproc punctele forte în ceea ce privește contribuția la interesul european general. În așteptarea unui acord și a aplicării noului cadru legislativ privind returnările, Comisia invită țările Schengen să pună în aplicare fără întârziere recomandările formulate în evaluarea tematică pentru a utiliza în mod optim cadrele existente și pentru a obține rezultate mai bune și mai rapide.

<sup>33</sup> COM(2025) 101 final.

### 4.3. Un nivel ridicat de coordonare a acțiunilor în spațiul Schengen

Un nivel ridicat de conștientizare a situației, în special la frontierele externe, este o condiție prealabilă fundamentală pentru a fi pregătiți într-un peisaj de securitate în continuă evoluție. Cadrul UE oferă deja instrumente solide pentru **conștientizarea situației și analiza riscurilor**, cum ar fi EUROSUR, conceput pentru a îmbunătăți gestionarea frontierelor externe prin integrarea informațiilor la nivel național și la nivelul UE, inclusiv imagini prin satelit, sisteme de informații și aplicații de raportare pentru a spori gradul de conștientizare la frontierele UE. Cu toate acestea, aproximativ 50 % din țările Schengen se confruntă în continuare cu deficiențe majore, adesea legate de lipsa de personal calificat și de cooperarea insuficientă între agenții, ceea ce reduce potențialul acestor instrumente. Pentru a aborda deficiențele identificate și pentru a oferi țărilor Schengen și Frontex orientări practice privind punerea în aplicare și gestionarea EUROSUR, Comisia a adoptat în ianuarie 2025 o recomandare de instituire a Manualului EUROSUR<sup>34</sup>.

În cadrul ciclului Schengen 2025-2026, este necesar să valorificăm eforturile existente și să fim înaintea amenințărilor emergente prin menținerea unei înțelegeri clare a evoluțiilor de pe teren. Acest lucru necesită utilizarea la maximum a instrumentelor disponibile, cum ar fi EUROSUR, și punerea în aplicare a unei abordări analitice mai solide și mai integrate, cu implicarea activă a agențiilor UE.

**Schimbul rapid și eficace de informații** între autoritățile de aplicare a legii rămâne unul dintre cele mai puternice instrumente de prevenire și combatere a criminalității. Până la sfârșitul anului 2024, toate țările Schengen aveau obligația de a transpune noile norme ale Directivei privind schimbul de informații<sup>35</sup> în sistemele lor naționale pentru a asigura o comunicare neîntreruptă și coordonată. 11 țări Schengen nu au notificat încă transpunerea acestei directive<sup>36</sup>, iar șapte au notificat doar transpunerea parțială. Mai multe țări nu au creat încă un punct unic de contact funcțional conectat la un sistem interoperabil de gestionare a cazurilor. Aceste întârzieri ne pun pe toți în pericol. Este imperios necesar ca toate țările să finalizeze punerea în aplicare juridică și tehnică, astfel încât autoritățile de aplicare a legii să poată face schimb rapid de informații.

Funcționalitățile îmbunătățite ale sistemelor informatice la scară largă, în special ale **Sistemului de informații Schengen**, nu și-au atins încă întregul potențial de consolidare a securității. În plus, multe țări Schengen se confruntă în continuare cu provocări în ceea ce privește punerea în aplicare a funcționalităților critice la frontierele externe, cum ar fi căutările de amprente digitale atunci când utilizează **Sistemul de informații privind vizele**. Din cauza acestor dificultăți, în mare parte determinate de lipsa de resurse suficiente, aceste instrumente sunt în mod semnificativ insuficient utilizate și există în continuare lacune critice în materie de securitate.

<sup>34</sup> Recomandarea Comisiei din 17.1.2025 de instituire a Manualului practic pentru implementarea și gestionarea EUROSUR („Manualul EUROSUR”), C(2025) 117 final.

<sup>35</sup> Directiva (UE) 2023/977 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 privind schimbul de informații dintre autoritățile de aplicare a legii ale statelor membre și de abrogare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului. JO L 134, 22.5.2023, p. 1.

<sup>36</sup> La 31 ianuarie 2025, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor prin trimiterea unei scrisori de punere în întârziere unui număr de 18 state membre (Belgia, Bulgaria, Cehia, Danemarca, Germania, Estonia, Grecia, Spania, Franța, Croația, Cipru, Luxemburg, Malta, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România și Slovenia).

Fără investiții specifice și fără un angajament ferm de a operaționaliza pe deplin sistemele de informații Schengen și privind vizele, potențialul acestora de a servi drept pilon solid și fiabil al securității rămâne neexploatat.

Pe lângă transformarea în realitate a schimbului neîntrerupt de informații și completarea măsurilor privind frontierele noastre externe, este necesară o **cooperare structurată și eficace în ceea ce privește aplicarea operațională transfrontalieră a legii**.

Discuțiile purtate de coordonatorul Schengen în cadrul ciclului Schengen 2023-2024, precum și recente vizite de evaluare Schengen în unele țări Schengen (Cehia, Croația, Ungaria și Slovacia) au evidențiat faptul că, în special în zonele regionale și de frontieră, cooperarea transfrontalieră s-a îmbunătățit semnificativ în ultimul an. În 2024, mai multe acorduri bilaterale și multilaterale au fost reînnoite pentru a ajuta autoritățile să transpună aceste obiective de cooperare în acțiuni pe teren, incluzând dispoziții privind exercitarea competențelor polițienești și a altor competențe publice în regiunile de frontieră, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen revizuit.

În ultimul an, s-a pus, de asemenea, un accent tot mai mare pe punerea în aplicare a unor instrumente mai strategice care să adopte o „abordare la nivelul întregii rute”, dincolo de abordarea riscurilor imediate care se materializează în regiunile de frontieră internă pentru a aborda amenințările la frontierele externe. În 2024, inițiativa regională Schengen dintre Austria, Bulgaria, Grecia, Ungaria, România și Slovacia a fost consolidată în continuare. Acesta include în prezent măsuri la frontiera dintre Bulgaria și Turcia pentru a preveni într-un mod mai eficace amenințările înainte ca acestea să ajungă în spațiul Schengen. În mod similar, Croația, Italia și Slovenia urmează să pună în aplicare patrulare comune de-a lungul frontierei lor cu Bosnia și Herțegovina, consolidând cooperarea regională.

Aceste evoluții pozitive confirmă potențialul Recomandării (UE) 2022/915 a Consiliului din 9 iunie 2022 privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii<sup>37</sup> și al recomandărilor Comisiei din 23 noiembrie 2023 privind măsuri alternative la controalele la frontierele interne<sup>38</sup>. Țările Schengen au dezvoltat în comun numeroase practici noi, inclusiv secții de poliție comune și analize de risc transfrontaliere comune periodice, pentru a adapta mai bine operațiunile comune. În plus, mai multe țări pun în aplicare procedura de transfer introdusă de Codul frontierelor Schengen<sup>39</sup> revizuit, care urmărește să faciliteze transferul direct al migranților aflați în situație ilegală la frontierele interne, cu mecanisme în curs pentru a asigura aplicarea sa practică. Comisia invită țările Schengen să colaboreze îndeaproape cu vecinii lor, în special în cazurile în care au fost reintroduse controale de-a lungul frontierelor interne, pentru a dezvolta noi inițiative de cooperare și pentru a permite călătorilor să treacă fără probleme frontierele interne.

---

<sup>37</sup> JO L 158, 13.6.2022, p. 53.

<sup>38</sup> Recomandarea Comisiei din 23.11.2023 privind cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește amenințările grave la adresa securității interne și a ordinii publice în spațiul fără controale la frontierele interne. JO L, 2024/268, 17.1.2024.

<sup>39</sup> Regulamentul (UE) 2024/1717 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (JO L, 2024/1717, 20.6.2024).

În același timp, există încă un potențial neexploatat în ceea ce privește cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii, întrucât abordările naționale variază în mod semnificativ și nu sunt întotdeauna luate în considerare și puse în aplicare în mod strategic. Deși au fost dezvoltate noi inițiative și practici, acestea nu sunt reproduse uniform în spațiul Schengen și, în multe cazuri, nu se consideră că fac parte din setul mai amplu de instrumente de securitate Schengen. Există un interes comun de a consolida eforturile naționale și de a valorifica pe deplin beneficiile unei cooperări mai strânse. Acest lucru va contribui, de asemenea, la abordarea perturbărilor la frontierele interne și la asigurarea funcționării corecte a punctelor de trecere a frontierei de-a lungul rețelei transeuropene de transport (TEN-T).

Evaluările Schengen din 2024 au confirmat faptul că multe țări Schengen nu dispun încă de cadrul juridic pentru punerea în aplicare a unei cooperări transfrontaliere eficace, deoarece mai multe acorduri continuă să fie depășite. Există, de asemenea, obstacole operaționale în unele țări, cum ar fi limitări în ceea ce privește efectuarea unei monitorizări mobile suficiente sau limitări juridice pentru ca poliția să primească date privind pasagerii de la operatorii de feriboturi. Acestea au condus, în unele cazuri, la reintroducerea controlului la frontierele interne, când, în multe cazuri, s-ar putea obține aceleași rezultate, adesea mai într-un mod mai eficace și mai eficient, utilizând competențele polițienești naționale.

Măsurile de remediere sunt deosebit de urgente pentru țările Schengen care au notificat reintroducerea controalelor la frontierele interne, deoarece acestea constituie o derogare de la principiile care stau la baza cooperării Schengen. În aprilie 2025, **10 țări Schengen** au reintrodus sau au extins **controalele la frontierele interne**.

La 10 iulie 2024, a intrat în vigoare Codul frontierelor Schengen revizuit. Acesta conține un cadru actualizat pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne, cu termene mai clare și obligații de monitorizare și raportare mai stricte pentru țările Schengen și Comisie. Se consideră că intrarea în vigoare a Codului frontierelor Schengen revizuit este începutul noului cadru juridic, ceea ce înseamnă că termenele și obligațiile în temeiul noului cod vor fi calculate din momentul primei notificări de la intrarea sa în vigoare. Comisia a adoptat modele pentru notificările și rapoartele care trebuie transmise de statele membre atunci când reintroduc controalele la frontierele interne.

Comisia monitorizează îndeaproape acțiunile țărilor Schengen, angajându-se într-un dialog structurat cu toate statele membre în cauză pentru a identifica eventualele lacune sau inconsecvențe în aplicarea noilor norme, inclusiv practicile de transfer la frontierele interne. Evaluările în curs au ca obiectiv asigurarea faptului că orice măsură pusă în aplicare este atât proporțională, cât și necesară și, în al doilea rând, garantarea faptului că notificările pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne sunt strict limitate la cazuri reale și justificate, în special în situațiile în care măsurile respective abia consolidează eforturile de cooperare polițienească.

Comisia salută intensificarea cooperării operative, inclusiv la nivel regional, și încurajează inițiative suplimentare, cum ar fi exercitarea competențelor polițienești în zonele de frontieră, care sunt instrumente puternice pentru a răspunde preocupărilor legitime ale statelor membre în materie de migrație și securitate. Comisia își menține angajamentul de a susține principiile

liberei circulații și securității în spațiul Schengen și va întreprinde acțiuni subsecvente, după caz, în cadrul viitorului ciclu Schengen, inclusiv prin emiterea de avize, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen revizuit.

## 5. Prioritățile ciclului Schengen 2025-2026

Beneficiile pe care spațiul Schengen le-a adus cetățenilor UE ar fi putut fi imaginate cu greu atunci când cele cinci state membre fondatoare au semnat Acordul Schengen în urmă cu 40 de ani. De-a lungul timpului, spațiul Schengen a devenit un sistem solid și cuprinzător, care gestionează în mod eficace frontierele externe, securitatea și migrația în mod coordonat, cu respectarea deplină a valorilor europene și a drepturilor fundamentale.

Pentru a menține și a valorifica aceste realizări, spațiul Schengen necesită o atenție și un angajament continue. La 40 de ani de la înființarea spațiului Schengen, este esențial să se recunoască faptul că peisajul geopolitic și de securitate s-a schimbat și să se ia măsurile necesare în vederea asigurării faptului că bazele Schengen sunt suficient de reziliente pentru a face față provocărilor viitoare. Aceasta este o prioritate pentru Comisie odată cu procesul de extindere a UE în curs.

În **ciclul Schengen 2025-2026**, este necesar să se consolideze acțiunile în trei domenii principale. În primul rând, este esențial să se consolideze **cadrul de guvernare** pentru a îmbunătăți **coordonarea politicilor**. Acest lucru oferă oportunități semnificative de a adopta o abordare mai structurată, acordând prioritate punerii în aplicare eficace, responsabilității partajate și răspunderii clare la toate nivelurile.

Prioritatea 1: consolidarea cadrului de guvernare pe baza progreselor înregistrate în ultimul an și în vederea punerii în aplicare a unei abordări mai structurate, axate pe implementare, responsabilitate comună și răspundere. Deși monitorizarea tehnică rămâne importantă, aceasta nu este suficientă și, prin urmare, este necesară consolidarea guvernării politice pentru a înregistra progrese concrete.

- La **nivelul UE**, acest lucru necesită stabilirea unui cadru structurat pentru monitorizarea priorităților, inclusiv o mai bună supraveghere politică. Comisia va colabora îndeaproape cu președințiile Consiliului și cu țările Schengen în acest domeniu.
- La **nivel național**, țările Schengen trebuie să dezvolte în continuare sisteme naționale de guvernare eficace, cu o coordonare internă mai puternică a tuturor aspectelor legate de Schengen. Țările candidate la aderarea la UE trebuie, de asemenea, să dezvolte astfel de sisteme naționale de guvernare înainte de aderare pentru a se pregăti pentru aderarea la spațiul Schengen.

În al doilea rând, este necesară o abordare structurată și coerentă a **securității**, care necesită o cooperare polițienească mai strânsă. Având în vedere limitările juridice și operaționale persistente, vor trebui continuate eforturile la nivel european și național pentru intensificarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii. O abordare cuprinzătoare care să acopere

întreaga gamă de amenințări la adresa securității trebuie să devină un pilon central al sistemului Schengen.

Prioritatea 2: o abordare structurată și coerentă a cooperării polițienești pentru a valorifica potențialul Recomandării Consiliului privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii și Codul frontierelor Schengen și pentru a avansa către inițiative de cooperare regională care să aplice abordarea la nivelul întregii rute.

- La **nivelul UE**, este necesar să se dea curs principalei concluzii a evaluării Comisiei cu privire la recomandările legate de cooperarea polițienească, afirmând că „provocările juridice, tehnice și operaționale persistente evidențiază limitele actualelor recomandări fără caracter obligatoriu”. Va fi lansată o discuție strategică la nivelul UE pentru a dezvolta o viziune comună.
- La **nivel național**, țările Schengen trebuie să reevalueze inițiativele de cooperare existente, având în vedere dimensiunea mai largă a amenințărilor, care se extind dincolo de vecinii imediați și necesită un răspuns coordonat la provocările de-a lungul întregii rute. Acest lucru necesită utilizarea tuturor instrumentelor de cooperare transfrontalieră, inclusiv în regiunile de frontieră internă, în conformitate cu Codul frontierelor Schengen revizuit. Coordonatorul Schengen va continua să sprijine activitatea de cooperare operativă în materie de aplicare a legii, inclusiv prin consolidarea unei cooperări mai strânse cu autoritățile de aplicare a legii din țările candidate la aderarea la UE.

În al treilea rând, trebuie accelerate eforturile pentru a îndeplini promisiunile **digitalizării**, cu obiective intermediare cheie care trebuie realizate în lunile următoare, pentru a se asigura că Sistemul de intrare/ieșire și Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile sunt pe deplin pe drumul cel bun în ceea ce privește respectarea noului calendar. Este esențial să se evite întârzieri suplimentare, deoarece acest lucru ar genera costuri semnificative, inclusiv vulnerabilități prelungite în materie de securitate, ineficiențe în gestionarea frontierelor și oportunități ratate de raționalizare a procedurilor de migrație.

Prioritatea 3: accelerarea digitalizării procedurilor și a sistemelor pentru a spori securitatea și eficiența la frontierele externe ale UE și în interiorul spațiului fără controale la frontierele interne.

- La **nivelul UE**, acest lucru necesită o monitorizare politică solidă a respectării obiectivelor intermediare și a calendarului revizuit. În același timp, trebuie continuate discuțiile strategice cu privire la cadrul mai larg de digitalizare pentru a aborda lacunele în materie de securitate și eficiență, inclusiv în ceea ce privește securitatea documentelor, gestionarea migrației și returnarea.
- La **nivel național**, țările Schengen ar trebui să utilizeze mai bine instrumentele existente, în special Sistemul de informații Schengen și Sistemul de informații privind vizele. Țările Schengen trebuie să instituie echipamentele, procesele și

sistemele care să permită implementarea în timp util și eficace a cadrului de interoperabilitate, în special a Sistemului de intrare/ieșire, a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile, a Eurodac și a Sistemului de informații privind vizele.

Comisia invită Consiliul Schengen să aprobe aceste priorități în cadrul următoarei sale reuniuni din iunie 2025. Prioritățile și considerentele prezentate pentru acest nou ciclu Schengen ar trebui, de asemenea, să stea la baza intensificării dialogului politic atât la nivel național, cât și la nivel european, inclusiv în cadrul Parlamentului European și al Consiliului.