

Bruxelles, den 24. april 2025
(OR. en)

8235/25
ADD 2

JAI 491
SCHENGEN 22
SCH-EVAL 25
FRONT 95
IXIM 79
MIGR 145
ASILE 34
ENFOPOL 121
COMIX 121
CORDROGUE 45
VISA 60
CH
IS
NO
LI

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 23. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 185 final

Vedr.: BILAG
til
Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget
Schengenstatusrapport 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 185 final.

Bilag: COM(2025) 185 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.4.2025
COM(2025) 185 final

ANNEX 2

BILAG

til

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det
Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget**

Schengenstatusrapport 2025

BILAG 2

Samling af bedste praksis som fastlagt inden for rammerne af Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen

Et velfungerende Schengenområde kræver, at medlemsstaterne anvender Schengenreglerne effektivt. Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen er en vigtig sikkerhedsforanstaltning, der skal sikre en passende gennemførelse af Schengenreglerne, og som ikke blot giver mulighed for rettidig opdagelse af sårbarheder, men også gør det muligt at kortlægge bedste praksis og innovative løsninger, som medlemsstaterne har indført.

Samlingen af bedste praksis, der ledsager Schengenstatusrapporten for 2025, er den tredje udgave, siden den nye forordning om Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen trådte i kraft. Som et levende dokument omfatter den både den bedste praksis, der blev kortlagt i den tidligere udgave af samlingen, og nye og innovative foranstaltninger, der blev kortlagt i de evalueringer, der fandt sted i 2024. Disse foranstaltninger forbedrer i væsentlig grad gennemførelsen af de fælles regler og kan omsættes til praksis af andre medlemsstater.

Samlingen af bedste praksis omfatter en bred vifte af bedste praksis, der dækker flere aspekter af Schengenreglerne, herunder national forvaltning af Schengensamarbejdet, forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, tilbagesendelse samt foranstaltninger inden for Schengenområdet, f.eks. indre grænser og indre sikkerhed. Målet er at give indsigt i innovative strategier, værktøjer og foranstaltninger, der kan støtte medlemsstaternes myndigheder i gennemførelsen af Schengenreglerne, og at lette peer-to-peer-videndeling. Yderligere udveksling af viden og erfaringer bør fremmes i de relevante rådsorganer for at styrke denne samarbejdsindsats. Samlingen har til formål at supplere eksisterende bedste praksis, der er skitseret i Kommissionens eller Rådets gældende henstillinger eller vejledninger, med ny indsigt.

Samlingen er af forklarende karakter og er ikke juridisk bindende. Den skal være en værdifuld ressource for politiske beslutningstagere, medarbejdere på retshåndhævelsesområdet og andre interessenter, der er involveret i at sikre et velfungerende og effektivt Schengenområde, men skal også understøtte mulige løsninger med hensyn til afhjælpende foranstaltninger til imødegåelse af fremtidige anbefalinger fra evalueringsskemaerne. Samlingen er del af den årlige rapport omhandlet i artikel 25 i Rådets forordning (EU) 2022/922.

NATIONAL FORVALTNING AF SCHENGENSAMARBEJDET

1. Nationale strategier

Gennemførelse af integreret europæisk grænseforvaltning

Forvaltning af integreret national grænseforvaltning

- Beredskabsplanen indeholder detaljerede procedurer for en række potentielle krisescenarier, definerer klare roller og ansvarsområder for alle relevante nationale myndigheder (herunder politi, toldmyndigheder, væbnede styrker og immigrationsmyndigheder) samt lokale interessenter (f.eks. kommuner og ikkestatslige organisationer). Sådanne planer suppleres yderligere med procedurer for anmodning om og integration af europæisk støtte. Der blev gennemført flere test af rammen for beredskabsplanlægning med deltagelse af alle nationale myndigheder med ansvar i krisesituationer. [*Finland, 2023*]
- **Den langsigtede og nationale udviklingsstrategi og det kortsigtede regeringsprogram for den indre sikkerhed omfatter prioriteter for gennemførelsen af EU- og Schengenreglerne samt udviklingen i det internationale retshåndhævelsessamarbejde. Schengenevalueringshenstillingerne er også omfattet af programmet. Årlig analyse og rapportering sikrer effektiv gennemførelse og operationalisering. Denne nationale strategiske arkitektur, der forbinder EU's prioriteter med de nationale strategier, fremmer en effektiv gennemførelse (ressourcer) og operationalisering af EU- og Schengenreglerne på en systematisk måde. [*Kroatien, 2024*]**
- **Et overordnet strategisk dokument styrer de nationale bestræbelser på at gennemføre Schengenreglerne fra 2021 til 2027, således at de tilpasses europæiske standarder og styrker Schengensamarbejdet. Offentlige myndigheder, herunder forskellige ministerier, spiller en central rolle i dette nationale Schengenforvaltningskoncept. Schengengennemførelsesplanen 2023 fungerer som det vigtigste redskab til at nå disse mål på tværs af forskellige områder af Schengenrammen. Indenrigsministeriet har til opgave at vurdere fremskridtene, ajourføre konceptet og rapportere til regeringen hvert andet år ved hjælp af indikatorer og tidsfrister til at måle succes og tilpasse sig Tjekkiet's europæiske grænseforvaltningsmål. [*Tjekkiet, 2024*]**

Kvalitetskontrolmekanisme

- Indenrigsministeriet har oprettet en national evalueringsmekanisme for de ydre grænser, der tager udgangspunkt i de europæiske og nationale kvalitetskontrolmekanismer. Her samles anbefalingerne fra Schengenevalueringsmekanismen, Frontex' sårbarhedsvurdering og nationale evalueringsbesøg. Sidstnævnte omfatter en evaluering

af Schengeninformationssystemet/SIRENE og problemer i forbindelse med politisamarbejdet. [Østrig, 2020]

- Der bør systematisk gøres brug af den europæiske kvalitetskontrolmekanisme på grænseforvaltningen på nationalt plan og EU-plan, idet denne mekanisme dækker hele anvendelsesområdet for den integrerede europæiske grænseforvaltning. Den faste nationale kvalitetskontrolmekanisme omfatter en national pulje af evaluatore, som har deltaget i Frontex' uddannelseskurser for Schengenevaluatore. [Tematisk evaluering af nationale strategier for integreret grænseforvaltning, 2020]

Samarbejde mellem myndigheder

- En tæt og effektiv formaliseret koordinering og et tæt og effektivt formaliseret samarbejde mellem de forskellige nationale myndigheder på centralt, regionalt og lokalt plan anses for at være afgørende for, at de integrerede grænseforvaltningssystemer kan fungere effektivt. Der indsættes grænsebevogtningsenheder i de pågældende tredjelands territorialfarvande og på land for at sikre konstant fælles patruljering på vand og i luften fra medlemsstatens fartøjer og fly understøttet af elektroniske midler som f.eks. det integrerede eksterne overvågningssystem (SIVE). [Tematisk evaluering af nationale strategier for integreret grænseforvaltning, 2020]
- Udveksling af efterretninger mellem agenturer gennem samme platform bidrager til at opbygge et fælles struktureret billede, der forbedrer kvaliteten af informationsudvekslingen, og støtter de vigtigste interessenter i forbindelse med udførelsen af deres institutionelle opgaver, så dobbeltarbejde undgås. [Estland, 2023]
- Der er oprettet en fælles efterforskningscelle, der involverer andre nationale retshåndhævende myndigheder og fem andre EU-medlemsstater, der er berørt af migrationsstrømmen, samt Europol og Frontex. Dette gjorde det muligt at udveksle oplysninger effektivt og hurtigt og sikre dermed en hurtig reaktion og effektive foranstaltninger til at bremse migrationsstrømmen og træffe foranstaltninger over for smuglerne. Kriminalretterretninger og indsamling og samling af oplysninger fra åbne kilder i denne celle samt krydskontrol af personer gjorde den fælles efterforskningscelle til et operationelt knudepunkt ved den ydre grænse til støtte for den overordnede forvaltning af migrationsstrømmen. [Litauen, 2023]

2. Nationale kapaciteter

Uddannelse

Samarbejde med Cepol

- Koordineret og aktiv deltagelse i uddannelse inden for europæisk retshåndhævelse er en integreret del af samarbejdet mellem agenturerne inden for politi-, told- og grænsepolitiet permanente forvaltningsstruktur. Uddannelsesbehovene drøftes

regelmæssigt ikke kun af det nationale Police University College, men også i løbende samarbejde med uddannelsesinstitutionerne for grænsevagter og toldmedarbejdere. Deltagelsen i Cepols kurser er høj, og en lang række retshåndhavende medarbejdere har adgang til Cepols e-læringsplatform LEED. Cepols uddannelse indgår i de nationale uddannelsesplaner for politi, toldmyndigheder og grænsevagter, og det nationale Police University College koordinerer fordelingen af Cepols uddannelsespladser mellem de retshåndhavende myndigheder på grundlag af deres behov og kompetencer. Desuden er oplysningerne om mulighederne for Cepol-uddannelse let tilgængelige på intranettet for politi, toldmyndigheder og grænsevagter. [*Finland, 2023*]

Tilbagesendelse

- Aftale med et luftfartsselskab om regelmæssigt at anvende fly og simulatorer til at træne puljen af ledsagere i tilbagesendelsesoperationer, ikke kun ud fra et operationelt perspektiv, men også for at simulere nødsituationer, der kan finde sted under tilbagesendelsesoperationer som f.eks. brande. [*Finland, 2023*]

SIRENE-kontoret

- SIRENE-kontoret under det nationale efterforskningskontor har oprettet et nationalt onlinekursus med fokus på det nye Schengeninformationssystem. Kurset omfatter teori og kontrol af viden. Onlineuddannelsespakken er obligatorisk for politifolk, grænsevagter og toldmedarbejdere, og gennemførelsen af kurset overvåges og følges op. [*Finland, 2023*]
- Oprettelse af et avanceret uddannelsescenter i SIRENE-kontorets lokaler, som tilbyder praktisk uddannelse til alle slutbrugere hos alle nationale retshåndhavende myndigheder. Uddannelsesaktiviteterne omfatter praktiske øvelser i computerlaboratorier og brug af e-læringsplatforme, herunder politiets intranet og Cepol-kurser, til fjernundervisning i Schengeninformationssystemet. Politiakademiet samarbejder regelmæssigt med de relevante afdelinger i politiet, lokale universiteter og ikkestatslige organisationer for at sikre, at uddannelsen regelmæssigt ajourføres, også inden for internationalt politisamarbejde og Schengenspørgsmål. Et komplet sæt manualer, der indeholder alle relevante oplysninger om Schengeninformationssystemet, det automatiserede fingeraftryksidentifikationssystem og emner vedrørende SIRENE for hver kompetent national myndighed og polititjeneste, er tilgængelig via e-biblioteker på politiets intranet. [*Cypern, 2023*]
- Det nationale IT-system registrerer oplysninger og dokumenter om tredjelandsstatsborgere, der skal tilbagesendes, og giver dermed et fuldstændigt billede af deres situation. SIRENE-kontoret er ansvarligt for direkte at konvertere de nationale indberetninger om tilbagesendelse til indberetninger om nægtelse af indrejse og ophold i migrationsmyndighedernes systemer efter modtagelse af R-A-formularer fra andre medlemsstater om nationale indberetninger. Den samme procedure kan udføres af grænsevagterne, når den person, der er genstand for en indberetning om tilbagesendelse, befinder sig ved et udrejsested i EU. [*Estland, 2023*]

- **Det nationale SIRENE-kontor har gennemført en fremragende uddannelsespraksis om SIS-relaterede emner og tilbyder materialer som f.eks. plakater, håndbøger og podcasts for at øge den nationale bevidsthed om og brug af SIS. Undervisere står til rådighed for on-demand-møder, og materialer er blevet distribueret på tværs af de relevante nationale myndigheder. [Tjekkiet, 2024]**

Fælles uddannelse med andre medlemsstater

- Medlemsstaten har tilsluttet sig konceptet om fælles kurser for det nationale politi og politiet i nabolandene som et middel til at forbedre samarbejdet i grænseområderne. De fælles kurser og andre retshåndhævende agenturer med udenlandske modparter er eksempelvis resultatet af arbejdet i det bilaterale samarbejdsudvalg. Poli- og toldsamarbejdscentret afholder også fælles kurser. [Tyskland, 2020, Spanien, 2022]

Databeskyttelse

- Der er indført gode kurser i databeskyttelse for udstationerede medarbejdere i konsulære stillinger og kurser i databeskyttelse, som tilrettelægges i samarbejde med udenrigsministeriets databeskyttelsesrådgiver og databeskyttelsesmyndigheden. [Tjekkiet, 2019]
- Et bredt uddannelseskoncept for den dataansvarlige for det nationale Schengeninformationssystem og navnlig tilvejebringelse af e-læringsmoduler og den omfattende uddannelsesstrategi for nye medarbejdere. [Nederlandene, 2021]
- Omfattende uddannelse i databeskyttelseskrav i forbindelse med Schengeninformationssystemet, der tilrettelægges af databeskyttelsesrådgiveren, og udbydes til personalet og slutbrugerne i det nationale kontor for Schengeninformationssystemet og SIRENE-kontoret, navnlig vedrørende oplysningsindsatsen. [Italien, 2021]
- Udenrigsministeriets uddannelse og orientering af personalet om databeskyttelseskrav i forbindelse med visumudstedelsesproceduren og visuminformationssystemet, herunder aktiv inddragelse af den databeskyttelsesansvarliges kontor, for slutbrugere, navnlig for konsulære medarbejdere, inden de udstationeres på ambassader/konsulater. [Grækenland, 2021]
- **Udenrigsministeriets databeskyttelsesrådgiver udarbejder en håndbog om behandling og beskyttelse af personoplysninger til alle slutbrugere af visuminformationssystemet. Vejledningen er kortfattet og brugervenlig. [Tjekkiet, 2024]**
- **Personaleuddannelse i databeskyttelse i store IT-systemer gennem regelmæssige onlinekurser og kurser med personligt fremmøde, herunder kurser for undervisere for at maksimere rækkevidden og fremme en databeskyttelseskultur. Databeskyttelsesrådgiverne hos de forskellige myndigheder spiller en nøglerolle i tilrettelæggelsen og gennemførelsen af disse kurser. [Polen, 2024]**

Onlineundervisning

- **Regelmæssig uddannelse er etableret ved alle grænseovergangssteder, hvilket sikrer, at grænsevagterne konstant lærer og har ajourført viden om grænsekontrolprocedurer. Onlineuddannelsen består af daglige test, som grænsevagterne skal tage under deres tjeneste. Der er en pulje på 200 multiple choice-spørgsmål, hvoraf der dagligt tilfældigt tildeles ti til hver vagthavende grænsevagt. Spørgsmålene vedrører også retsgrundlag, håndtering af udstyr og databeskyttelse. Vagtlederen kontrollerer resultaterne, og på grundlag af de mangler, der er konstateret i grænsevagternes viden om visse emner, tilrettelægges der månedlige målrettede kurser om disse emner. [Ungarn, 2024]**

Grundlæggende rettigheder

- **De nationale myndigheder råder over onlineværktøjer til genopfriskning af viden for grænsevagter med både obligatoriske og valgfrie kurser. Som et supplement til disse platforme udvikles og anvendes der en onlineplatform for genopfriskningskurser, der udelukkende fokuserer på grundlæggende rettigheder i forbindelse med grænsekontrol og tilbagesendelser. Platformen er baseret på Frontex' kursusmanual fra 2019 for undervisere i grundlæggende rettigheder. Den er offentligt tilgængelig, velstruktureret og brugervenlig, og den forbinder standarder for grundlæggende rettigheder og garantier med grænsekontrollscenarier. [Kroatien, 2024]**

Udstyr

Mobile enheder

- **Der anvendes mobile enheder for at give patruljeringsmedarbejdere adgang til relevante databaser via en mobilapplikation. Mobile enheder, der er både brugervenlige og kraftige, kan læse køretøjers nummerplader samt identitetsdokumenters maskinlæsbare område. Derudover er de udstyret med ansigtsgenkendelse (dvs. afsendelse af fotografier til en central database med henblik på ansigtsgenkendelse). [Ungarn, 2019]**
- **Alle politibetjente med den relevante profil er udstyret med smartphones med direkte adgang til (inter-)nationale databaser og en sikker kommunikationsapplikation. De nationale politistyrker bruger en mobil løsning til at arbejde uden for kontoret. Via mobile enheder (tablets, smartphones og bærbare computere) kan alle operationelle politibetjente søge i (inter-)nationale databaser (f.eks. identitetsdokumenter, nummerplader og biometriske identifikatorer). Genstande som f.eks. nummerplader, der scannes med smartphones, kontrolleres straks i den centrale database. [Nederlandene, 2021]**

Dokumenter til kontrol af indrejsebetingelser

- Grænsevagter i første linje i den internationale lufthavn har mulighed for at anvende en formular, der indeholder de spørgsmål, der er nødvendige for at fastslå, om de fleste indrejsebetingelser i Schengenrænsekodexens artikel 6, stk. 1, er opfyldt. Formularen letter kontrollen af indrejsebetingelserne for tredjelandstatsborgere, forbedrer kommunikationen mellem grænsepolitibetjente og rejsende og overvinder potentielle sprogbarrierer. Formularen findes på 28 sprog svarende til den internationale trafik i lufthavnen, f.eks. kinesisk, koreansk, russisk, ukrainsk og albansk, og anvendes til at lette kontrollen af indrejsebetingelserne, når der er en kommunikationsbarriere mellem passagerer og grænsevagter. Det tager kun kort tid for tredjelandstatsborgeren at udfylde formularen, og det påvirker ikke ventetiden ved grænserne. [Ungarn, 2024]

3. Store IT-systemer:

Nationale anmodninger

Indberetninger og forespørgsler

- Hvis SIRENE-kontoret opretter, opdaterer eller sletter en indberetning ved hjælp af den nationale applikation, underrettes den indberettende/anmodende myndighed automatisk ved hjælp af en automatisk e-mailmeddelelse. Dette forenkler proceduren, mindsker arbejdsbyrden og forbedrer udvekslingen af oplysninger mellem de forskellige involverede myndigheder. [Ungarn, 2019]
- Medlemsstaten modtager passageroplysninger fra alle flyvninger fra tredjelande, og Targeting Centre Borders indsamler oplysningerne, som behandles automatisk via det nationale system for forhåndsinformation om passagerer (API). API-systemet består af nationale databaser, "observationslister", profiler baseret på risikoanalyser, Schengeninformationssystemet og databasen over stjålne og bortkomne rejsedokumenter (SLTD). I tilfælde af et match har operatørerne adgang til flere databaser og anvender den nationale applikation til at verificere matchet og indhente flere oplysninger om indberetningen (fotografier, fingeraftryk, flere oplysninger om, hvad der skal gøres, osv.). I hitted oplyses identifikatorer, begrundelsen for anmodningen og foranstaltninger, der skal træffes. Mistænkes oplysninger og flyvedata sendes til den relevante lufthavn eller søhavn, som er ansvarlig for at pågribe den mistænkte. [Nederlandene, 2021]
- Ud over ejerne af skydevåben skal alle importerede skydevåben også registreres af importører og våbenhandlere i politiregistret med de samme automatiserede forespørgsler. Siden august 2022 er det blevet obligatorisk at uploade fotos af skydevåbnene med angivelse af alle mærkninger og serienumre. Dette sikrer, at fotografierne kan vedlægges indberetninger, hvis et våben indlæses i Schengeninformationssystemet. [Litauen, 2023]

- **En brugervenlig proces til oprettelse af indberetninger med høj automatisering for nationale advarsler om (nationale) borgere. Det indebærer automatisk import af nationale registerdata, herunder fotos. Disse data overføres direkte til indberetninger i Schengeninformationssystemet, når de oprettes. [Kroatien, 2024]**
- **Den nationale toldmyndighed har et automatiseret forespørgselssystem til at kontrollere køretøjsdangivelser i Schengeninformationssystemet ved hjælp af VIN-numre. [Kroatien, 2024]**
- **Proaktive opdateringer af tidligere oprettede indberetninger om personer med beskrivelsen af deres ID/dokument øger sandsynligheden for, at det lykkes at finde en indberetning ved en søgning. [Kroatien, 2024]**

Indberetning af hit

- Der er indført flere typer praksis for at sikre automatisk meddelelse af et hit til SIRENE-kontoret. Dette gælder navnlig følgende:
 - Visning af oplysninger på skærmen hos betjenten med ansvar for den efterfølgende kontrol vedrørende et hit, så snart det er registreret hos betjenten med ansvar for den indledende kontrol. Grænsepolitiet på SIRENE-kontoret modtager også oplysninger om hittene via grænsepolitiapplikationen. [Polen, 2015]
 - Når det nationale agentur for vej køretøjer får et hit, modtager SIRENE-kontoret en automatisk e-mailmeddelelse. Dette gør det muligt for SIRENE-operatøren at verificere hittet og kontakte agenturet, hvis sidstnævnte ikke har taget initiativ hertil. [Luxembourg, 2016]
 - Grænseapplikationen har en direkte "chat"-funktion med sagsbehandleren på SIRENE-kontoret, som giver mulighed for øjeblikkelig direkte kontakt med SIRENE-kontoret, hvis der sendes en intern formular til indberetning af hit. [Kroatien, 2018]
- I lufthavnen har grænsepolitiet indført en effektiv opfølgingsprocedure for hit på indberetninger om diskret kontrol i samarbejde med toldbetjentene. Når grænsepolitiet konstaterer, at en passager er genstand for en anmodning om diskret kontrol i Schengeninformationssystemet, giver de diskret meddelelse herom til toldbetjentene. [Frankrig, 2021]
- Den nationale applikation indeholder formularen til indberetning af hit til slutbrugerne i Schengeninformationssystemet med en forhåndsudfyldt skabelon, der henter alle tilgængelige oplysninger fra indberetningen. Slutbrugerne udfylder de relevante felter og sender den direkte til SIRENE-kontoret. E-mailen er i HTML-format, som kan konverteres direkte til en SIRENE-formular. Spørgsmål om undersøgelseskontrol udfyldes på forhånd i formularen til indberetning af hit. Dette sikrer et meget højt niveau af datakvalitet og indberetning af hit i realtid. [Litauen, 2023]
- Effektiv procedure til indberetning af, at en person, der er genstand for en afgørelse om tilbagesendelse og en indberetning om tilbagesendelse, har forladt Schengenområdet. I sådanne tilfælde registrerer den grænsemyndighed, der fik hittet, udrejsen direkte i den

applikation, der anvendes af migrationstjenesten. SIRENE-kontoret sletter indberetningen om tilbagesendelse og indlæser uden for kontortid en indberetning om nægtelse af indrejse, når oplysningerne om udrejsen modtages fra en anden Schengenmedlemsstat eller fra de nationale ambassader eller konsulater. I tilfælde af tvangsmæssig tilbagesendelse registrerer de lokale politienheder, der gennemførte den tvangsmæssige tilbagesendelse, den også direkte i systemet. En sådan procedure sikrer en effektiv forvaltning af tilbagesendelsespolitikken på nationalt plan, samt at indberetningen om nægtelse af indrejse straks indføres i Schengeninformationssystemet, når afgørelsen om tilbagesendelse ledsages af et indrejseforbud. [*Finland, 2023*]

- **Automatisk og brugervenlig kommunikation af et hit mellem den ansvarlige for den indledende og den efterfølgende kontrol ved visse grænseovergangssteder. I tilfælde af et hit har den ansvarlige for den indledende kontrol mulighed for at sende sine hitoplysninger direkte til den ansvarlige for den efterfølgende kontrol. Derefter vil en meddelelse i rød farve være synlig for sidstnævnte. I tilfælde af et hit på personer med henblik på diskret kontrol indsamles der ved den indledende kontrol diskret tilgængelige oplysninger, og der vedlægges desuden skærbilleder af pas/ID-kort/køretøjsregistreringsattest. Dette vil automatisk blive sendt til den ansvarlige for den efterfølgende kontrol, og der vil blive udarbejdet en formular til indberetning af hit, som sendes til SIRENE. [*Ungarn, 2024*]**
- **Når SIRENE-sagsforvaltningssystemet modtager en national hitformular vedrørende en indberetning i et udenlandsk Schengeninformationssystem, overfører det automatisk de oplysninger, der allerede er på engelsk, til SIRENE G-, H- eller R-formularer afhængigt af indberetningens kategori. Der kræves kun minimale manuelle input, inden formularen sendes til andre SIRENE-kontorer. Når SIRENE-kontoret modtager en SIRENE R-A-formular vedrørende en national indberetning om tilbagesendelse, overføres formularen automatisk fra forvaltningssystemet til en database, der anvendes af grænse- og udenrigspolitimyndighederne. Den konverterer derefter automatisk indberetningen efter behov eller sletter den, hvis afgørelsen om tilbagesendelse ikke ledsages af et indrejseforbud. Den samme procedure gælder for modtagelse af SIRENE R-B- eller R-E-formularer. Der foretages rettidig behandling af hitformularerne og indberetningerne. For nationale hitindberetninger om forsvundne personer indeholder den nationale hitformular et obligatorisk felt om samtykke til at dele lokaliseringsoplysninger med den person, der indgiver indberetningen om den forsvundne person. [*Slovakiet, 2024*]**

Oprettelse af indberetninger

- Der er i forbindelse med SIRENE-workflowsystemet blevet oprettet en advarselsmeddelelse for at minde myndighederne om, at det er nødvendigt at indsætte

biometriske identifikatorer, hvis de er tilgængelige, når der oprettes en indberetning i SIS. [*Nederlandene, 2021*]

- Høj datakvalitet og automatisering i to processer i registret over eftersøgte personer. For det første kontrollerer registret, når der oprettes en indberetning om en statsborger, automatisk, om der findes et køretøj eller et skydevåben, der er registreret i de nationale databaser i personens navn, og giver automatisk slutbrugeren mulighed for at medtage genstanden som en udvidelse af indberetningen, hvilket slutbrugeren skal bekræfte. Når en indberetning om en person indlæses, udfylder og importerer registret de alfanumeriske oplysninger (herunder ID-dokumentoplysninger) i indberetningen fra de nationale registre (fotografiet af ID-dokumentet uploades ikke automatisk, men tilføjes manuelt, når det foreligger). Når der oprettes en indberetning om tilbagesendelse i den nationale ansøgning om en person, hvis personoplysninger findes i de nationale registre, importerer den nationale applikation også de alfanumeriske og biometriske oplysninger i indberetningen (herunder kopien af ID-dokumentet, når det foreligger). [*Litauen, 2023*]
- **Automatisk forhåndsudfyldning af data i indberetninger.** Når der i registreringssystemet for arrestordrer indlæses en indberetning om en statsborger med bopæl i landet, udfylder og importerer registret de alfanumeriske data og et foto af den indberettede person fra det relevante nationale register. [*Ungarn, 2024*]

Udveksling af oplysninger

- Når der i Schengeninformationssystemet indlæses en national indberetning om en forsvunden person, modtager det nationale SIRENE-kontor en automatisk genereret SIRENE C-formular. Denne formular indeholder alle relevante supplerende oplysninger og kan fremsendes direkte til andre SIRENE-kontorer af det nationale SIRENE-kontor. Den automatiske generering af SIRENE C-formularer til artikel 32-indberetninger muliggør hurtig overførsel af oplysninger for at bistå andre medlemsstater i hastesager. [*Irland, 2024*]

Nationale Schengen- og visuminformationssystemer og IT-systemer

- Sikkerhedsoperationscentret overvåger sikkerheden på brugerniveau i hele politinetværket og registrerer uregelmæssigheder, der kan tyde på mulige angreb. Når sikkerhedsoperationscentret registrerer en mistænkelig anvendelse, skal operationscentret gribe ind for at kontrollere eventuelle uregelmæssigheder. Den aktive overvågning af "atypisk adfærd" fra slutbrugere, der foretager forespørgsler, gør det muligt for dem at finde tegn på ukorrekt anvendelse af Schengeninformationssystemet og forebygge eventuelle risici for datasikkerheden. [*Nederlandene, 2021*]
- I det nationale IT-visumsystem påtegnes hasteansøgninger (f.eks. i tilfælde, hvor en ansøger skal rejse meget kort tid efter indgivelsen af ansøgningen, f.eks. ved

hospitalsindlæggelse af et nært familiemedlem) på vedvarende vis. Derfor er det nemt at finde frem til hasteansøgninger, og behandlingen af dem kan nemt prioriteres. [*Malta, 2022*]

- De månedlige datakvalitetsrapporter, som eu-LISA udarbejder, modtages af det nationale kontor for Schengeninformationssystemet og filtreres derefter, så de kun omfatter de indberetninger, som SIRENE-kontoret skal kontrollere og/eller videresende til de slutbrugere, der har oprettet den specifikke indberetning. Tostrengt kontrol af mulige fejl sikrer i høj grad, at de oplysninger, som myndighederne indlæser i Schengeninformationssystemet, er af god kvalitet. [*Litauen, 2023*]
- Den nationale Schengeninformationssystemapplikation viser tydeligt, om der er tale om en "øjeblikkelig indberetning" og "misbrugt identitet" ved at placere teksten øverst på indberetningen, fremhævet med røde bogstaver. På den måde bliver slutbrugeren straks opmærksom på situationen med hensyn til indberetningens hastende karakter, kompleksitet og følsomhed. [*Cypern, 2023*]
- IT-infrastrukturen til visumbehandling letter i væsentlig grad indgivelsen og behandlingen af visumansøgninger på en sikker måde og begrænser afhængigheden af den eksterne tjenesteyder med hensyn til forvaltning og kontrol af systemerne. Først og fremmest et online visumansøgningsskema, der findes på udenrigsministeriets websted og anvendes til ca. 80 % af visumansøgningerne, herunder en vejledning med forklaring på mange sprog om, hvilke oplysninger der skal indsættes i de forskellige felter. Ved processens afslutning er det muligt at generere en tjekliste for den nødvendige dokumentation, afhængigt af hvor ansøgningen indgives, og rejsens formål. Endvidere et dataindlæsningssystem, der er udviklet til den eksterne tjenesteudbyder til registrering af ansøgninger og en kombination heraf med biometriske identifikatorer og scannet dokumentation, som forvaltes fuldt ud af de nationale myndigheder. Endelig har det "centrale" system til behandling af ansøgninger og beslutningstagning en intuitiv og brugervenlig grænseflade, der gør det muligt for beslutningstagerne let at kontakte konsulater, eksterne tjenesteydere, grænsevagter og politiet i forbindelse med en bestemt ansøgning. VIS Mail er integreret i systemet på en brugervenlig måde, og systemet indeholder forskellige analytiske og statistiske værktøjer. Systemets logstyrings- og kontrolfunktion underretter ministeriets supportteam om eventuelle usædvanlige aktiviteter hos brugere, der behandler data. [*Finland, 2023*]
- **Standardiseret procedure for optagelse af fotos af tredjelandsstatsborgere i politikregistret for udlændinge er i overensstemmelse med ICAO-standarderne. Dette resulterer i fotos af høj kvalitet og letter identifikationen af personer, der er omfattet af nationale indberetninger om tilbagesendelse og indberetninger om nægtelse af indrejse.** [*Ungarn, 2024*]
- **Automatisk fingeraftryksskontrol udføres på grundlag af kriminalitets- og indvandringsrisikoanalyser for at fastslå personers identitet og bekræfte hits.** [*Ungarn, 2024*]

- Der er en velplanlagt og dokumenteret proces for forretningskontinuitet i datacentre. Identiske opsætninger bruges til udviklings-, præproduktions- og produktionsmiljøer, og der er et georedundant, stærkt sikret sekundært sted. Der foretages regelmæssige test af uafbrudt strømforsyning, backup-restaurering og failover-systemer mellem det primære datacenter og backupanlægget. Informationssikkerhedsdokumentationen gennemgås og ajourføres regelmæssigt. Der gennemføres regelmæssigt interne revisioner. [*Slovakiet, 2024*]
- SIRENE-kontorets sagsforvaltningssystem omfatter et robust værktøj til udarbejdelse af statistiske rapporter, der giver mulighed for detaljerede rapporter pr. politistation og grænseovergangssted på grundlag af interne formularer til indberetning af hits. Statistikker kan filtreres efter forskellige parametre, f.eks. lovovertrædelsestype, hvilket hjælper med at overvåge Schengeninformationssystemets anvendelse i hele landet og rapportere til eu-LISA. [*Kroatien, 2024*]
- I situationer, hvor der ikke er direkte adgang til Schengeninformationssystemet, kan slutbrugerne kontakte den centrale tekniske myndighed via fax eller e-mail for at håndtere indberetninger via webkommunikationskanalen i nødsituationstilstand. Klare nationale procedurer indeholder minimumskriterier og skabeloner for denne proces og sikrer, at slutbrugerne har uafbrudt adgang til alle funktioner i Schengeninformationssystemet. [*Polen, 2024*]

Databeskyttelseskrav i forbindelse med det nationale Schengeninformationssystem (N.SIS)

- De myndigheder, der forvalter N.SIS, accepterer den registreredes rettigheder og anmodninger på andre sprog end medlemsstaternes sprog. [*Litauen, 2018*]
- Databeskyttelsesrådgiveren under den dataansvarlige for N.SIS har fastlagt en omfattende politik for anmeldelse af brud på datasikkerheden, herunder procedurer, værktøjer og instrukser til medarbejdere. [*Tyskland, 2020, Norge, 2022*]
- Decentraliseret struktur for overvågning af beskyttelsen af personoplysninger, når de enkelte politienheder råder over kontaktpersoner for anliggender vedrørende beskyttelse af personoplysninger, mens to databeskyttelsesrådgivere står for det generelle tilsyn. [*Nederlandene, 2021*]
- Databeskyttelsesrådgiveren er ansvarlig for at udføre sårbarhedsstyring, koordinere sårbarhedsvurderingsaktiviteten og foretage risikovurdering og revision. Vedkommende samarbejder med den dataansvarlige på en proaktiv og samarbejdsbaseret måde, f.eks. i forbindelse med projektet om etablering af et operationscenter for cybersikkerhed, der muliggør en hurtig og effektiv hændeshåndtering. [*Italien, 2021*]

- Rigspolitiets forvaltning af brugertilladelser forhindrer uautoriseret adgang til personoplysninger. Ud over den situation, hvor stillingen eller opgaverne ændres, kontrollerer og vurderer brugerens leder årligt, at medarbejdernes brugertilladelser er hensigtsmæssige, og iværksætter om nødvendigt en intern procedure for ajourføring heraf. Den ansvarlige systemkoordinator skal hvert år kontrollere, at de brugerrettigheder, der gives til interessentgrupper og eksterne personer, er hensigtsmæssige og ajourførte. [*Finland, 2023*]
- **Det nye værktøj til styring af sikkerhedsinformation og -hændelser (SIEM) implementeres som et loganalyseværktøj, der i væsentlig grad forbedrer opdagelsen af uregelmæssigheder og potentielt misbrug af Schengeninformationssystemet. Dette mindsker systemets sårbarhed.** [*Sverige, 2022*]
- **Lufthavnspolitiets proaktive formidling af oplysninger om de registreredes rettigheder. De giver et link til politiets databeskyttelsesportal via QR-koder, som er placeret synligt ved den indledende og den efterfølgende kontrol ved grænseovergangsstederne.** [*Ungarn, 2024*]

Databeskyttelseskrav i forbindelse med visumudstedelsesproceduren/visuminformationssystemet

- Omfattende aktiviteter, som den dataansvarlige for N.VIS udfører i forbindelse med tilsynet med konsulaterne og den eksterne tjenesteyder, herunder med hensyn til datasikkerhed og databeskyttelse. Navnlig har den dataansvarlige for N.VIS i de seneste år foretaget en række egenrevisioner. [*Spanien 2017, Italien, 2021*]
- Databeskyttelsesrådgiveren i ministeriet for udenrigsanliggender, Den Europæiske Union og samarbejde deltager i ministeriets inspektioner af visumudstedelsesproceduren og er også generelt stærkt involveret i mange databeskyttelsesaspekter af visumudstedelsesproceduren. [*Spanien, 2022*]
- Omfattende logkontrol udført ved hjælp af et automatiseret softwareværktøj til at opdage hændelser i logfilerne. [*Danmark, 2022, Sverige, 2022*]
- Den løsning til styring af sikkerhedsinformation og -hændelser (SIEM), der anvendes i udenrigsministeriets IT-system, omfatter en lang række foruddefinerede regler, der udløser alarm og pr. e-mail underretter ministeriets VISA-supportteam i tilfælde af usædvanlige aktiviteter hos de brugere, der behandler oplysninger i det centrale visuminformationssystem (C-VIS). Da VISA-systemet (det nationale centrale ansøgningsbehandlingssystem til behandling af ansøgninger og beslutningstagning) registrerer al behandling af oplysninger i VISA og C-VIS, der foretages af alle slutbrugermyndigheder med adgangsrettigheder, omfatter logkontrollen også alle disse myndigheder. Ministeriets databeskyttelsesteam har en veletableret procedure for at vurdere, om der er sket brud på datasikkerheden, og hvilke yderligere skridt der skal

tages, herunder tidsrammen for underretning af databeskyttelsesmyndigheden. [*Finland, 2023*]

SIRENE-kontoret

SIRENE-procedurer

- Anklagemyndigheden råder over en døgnbemandet afdeling med ansvar for henvisninger fra SIRENE-kontoret. [*Danmark, 2017*]
- Inddragelse af SIRENE-medarbejdere i aktiviteter på stedet i forbindelse med store politioperationer. [*Schweiz, 2018*]
- Der kan indlæses fingeraftryk fra Schengeninformationssystemet til det nationale automatiske fingeraftryksidentifikationssystem via SIRENE-workflowsystemet, hvorefter der automatisk sendes et svar om hit/intet hit. Denne proces indledes først, når der oprettes en sag i SIRENE-workflowsystemet. I overensstemmelse med lovgivningen indebærer processen ikke lagring af SIS-fingeraftryk i det nationale AFIS. [*Irland, 2021*]
- Alle relevante myndigheder i forbindelse med politiets interne sikrede netværk har deres officielle særlige mailkonti, der anvendes til at udveksle oplysninger. Alle politirapporter om hændelser er synlige for alle kontorer med særlige mailkonti, herunder de SIRENE-medarbejdere, der proaktivt søger i de tilgængelige databaser, herunder SIS, alle EU-borgere og tredjelandstatsborgere, der er involveret i de indberettede hændelser. Som følge af disse forespørgsler kontakter SIRENE-kontoret i tilfælde af et positivt match straks den politistation, der er ansvarlig for sagen (som har indberettet hændelsen), og anmoder om, at der træffes yderligere foranstaltninger med hensyn til den indberettede person. Den proaktive tilgang, som SIRENE-kontoret har udviklet, sikrer, at alle hits opdages under de søgninger, der foretages i SIS. [*Cypern, 2023*]

SIRENE-workflowsystem

- Når der er et hit i en indberetning, der indeholder kaldenavne, misbrugte identiteter og/eller links, åbnes der et vindue i sagsstyringsapplikationerne, hvor de pågældende relevante oplysninger fremhæves. Denne meddelelse tager effektivt fat på et af de mest almindelige problemer i forbindelse med løsninger til gennemførelse af søgninger i de forskellige medlemsstater, nemlig det vanskelige ved at gøre disse oplysninger synlige for slutbrugeren. [*Ungarn, 2019*]
- SIRENE-workflowsystemet kontrollerer automatisk alle indgående meddelelser fra alle internationale kanaler (herunder også SIRENE-formularer) med hensyn til foruddefinerede nøgleord. De personoplysninger, der indgår i formularerne, kontrolleres automatisk i de tilkoblede databaser. Positive resultater af en sådan kontrol markeres som "hot hits" for at angive, at disse formularer bør behandles som en prioritet. Takket

være denne løsning kan SIRENE-kontoret effektivt håndtere indgående anmodninger uden efterslæb. [*Liechtenstein, 2021*]

- Indkommende A- og M-formularer (der anvendes til udveksling af oplysninger om henholdsvis europæiske arrestordre og udleveringsanmodninger og om diverse supplerende oplysninger, når der ikke er fastlagt nogen procedure) om personer behandles automatisk i SIRENE-sagsforvaltningssystemet, som automatisk overfører de modtagne formularer for indberetninger vedrørende terrorisme til Politiets Efterretningstjeneste. [*Danmark, 2022*]
- De SIRENE-formularer, der oprettes af medarbejderne, er forhåndsudfyldt med indberetningsdata og har foruddefinerede tekster til rådighed, som kan tilføjes med et enkelt klik. De foruddefinerede tekster er skræddersyet til hver indberetningsformular og -type. [*Slovakiet, 2019*]
- SIRENE-sagsforvaltningssystemet er en enkel IT-applikation, der håndterer alle meddelelser på en meget automatiseret måde: Indkommende SIRENE-formularer registreres automatisk på eksisterende sager og tildeles den kompetente sagsbehandler. Indkommende A-formularer behandles automatisk og kontrolleres i de nationale databaser på grundlag af søgeord. Med denne proces kan alle indkommende A-formularer, der indeholder disse søgeord, automatisk sendes én gang dagligt i en batch til de relevante afdelinger og enheder. A-formularerne tildeles kun en operatør til manuel håndtering i tilfælde af match. De særlige nationale hit-formularer sendes automatisk fra et forhåndsvisningsvindue i indberetningen i Schengeninformationssystemet af slutbrugerne fra politiets browser/registre og modtages i ILO's mailboks til indgående meddelelser, hvorefter de konverteres til SIRENE-formularer til indberetning af hit. Disse processer letter i væsentlig grad SIRENE-kontorets opgaver og understøtter rettidigheden og effektiviteten af udvekslingen af supplerende oplysninger og formularer. [*Litauen, 2023*]

4. Aspekter vedrørende de grundlæggende rettigheder

Overvågning af tvangsmæssig tilbagesendelse

- Der sikres en hensigtsmæssig overvågning takket være den nationale tilsynsførendes fulde uafhængighed, omfanget af dennes indsats, uddannelsen af ledsagere ved tilbagesendelser i de grundlæggende rettigheder (herunder sårbare gruppers rettigheder) og princippet om non-refoulement samt det regionale netværk af uddannede observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse, der opererer på hele området. [*Italien, 2021*]
- Den regelmæssige onlineoffentliggørelse af rapporterne om overvågning af tvangsmæssig tilbagesendelse fra ombudsmanden, herunder på engelsk som en del af ombudsmandens årsberetning, sikrer et yderligere lag af kontrol med

udsendelsesprocessen, øger gennemsigtigheden heraf og støtter yderligere effektiviteten af mekanismen til overvågning af tvangsmæssig tilbagesendelse. [*Tjekkiet, 2019*]

- **Grænsevagthovedkvarteret har en udpeget menneskerettighedsrådgiver, som har til opgave at integrere og støtte en grænseforvaltningspraksis, der er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder. Regionale grænsevagtafdelinger har også sådanne udpegede menneskerettighedsrådgivere, der deltager i uddannelse i de grundlæggende rettigheder på regionalt og lokalt niveau. [*Polen, 2024*]**

5. Databeskyttelsestilsyn

- Den statslige datatilsynsmyndighed organiserer tilsynet med Schengen- og visuminformationssystemerne inden for rammerne af Business Process Model and Notation – en grafisk repræsentation til definition af forretningsprocesser i en forretningsprocesmodel. Systemet giver medarbejderne oplysninger om deres ansvar på hvert trin samt om hele tilsynsprocessen. [*Letland, 2023*]

EKSTERN DIMENSION

Samarbejde med tredjelande

Forbindelsesofficerer

- Der er direkte adgang fra det internationale forbindelseskontors intranet til databasen over fingeraftryksdata, hvor embedsmændene kan søge i det nationale AFIS med en NIST-fil, der er vedhæftet en indberetning, og som gør det muligt at hente eventuelle match på få minutter. Når den automatiske søgning resulterer i et match, skal dette match også kontrolleres af en fingeraftryksekspert. Denne funktion gør det ikke blot muligt at søge i de nationale databaser med alfanumeriske parametre, men også med biometriske identifikatorer, hvilket øger nøjagtigheden af identifikationen af personen. [*Litauen, 2023*]
- Der udsendes visumrådgivere eller forbindelsesofficerer til prioriterede tredjelande, som har til opgave at kortlægge potentiel irregulær migration til Schengenområdet og indsamle oplysninger om nye metoder eller tendenser. Når visummyndighederne opdager falske dokumenter eller identiteter, gives der ikke blot afslag på Schengenvisummet, men der udstedes også et indrejseforbud for at forhindre tredjelandstatsborgeren i at forsøge indrejse gennem en anden medlemsstat. De efterretninger, som disse embedsmænd indsamler, deles regelmæssigt med de relevante myndigheder gennem koordinerede møder, hvilket øger beredskabet ved de ydre grænser og i forbindelse med tilbagesendelsesprocedurer. Disse efterretninger hjælper med at udarbejde nationale og regionale planer, der giver mulighed for målrettede foranstaltninger mod enheder, der er involveret i at lette irregulær migration. Irregulære migranter, der identificeres i forbindelse med disse operationer, henvises til de relevante tilbagesendelsesprocesser. [*Ungarn, 2024*]
- Forbindelsesofficerer har fået direkte adgang til det sagsforvaltningssystem, der forvaltes af det centrale kontaktpunkt, hvilket gør det muligt at hente oplysninger i realtid fra nationale og internationale databaser. Denne adgang forbedrer deres beslutningstagning, støtter grænseoverskridende undersøgelser og øger den operationelle effektivitet med internationale samarbejdspartnere. Desuden sikrer det centrale kontaktpunkts tilsyn, at kommunikationen mellem forbindelsesofficerer og retshåndhavende myndigheder koordineres, er gennemsigtig og sikker. [*Tjekkiet, 2024*]

Internationalt samarbejde

- Etableringen af et multilateralt samarbejde og bilaterale aftaler med flere tredjelande gør det muligt at udveksle oplysninger i realtid om maritim overvågning og ved grænseovergangsstederne med henblik på kontrol på færger samt andre

grænserelaterede oplysninger. Myndighederne støtter aktivt opbygningen af nationale kapaciteter til grænsekontrol i tredjelande ved at donere aktiver. [*Italien, 2021*]

- De nationale myndigheder styrer migrationsstrømmene og bekæmper grænseoverskridende kriminalitet uden for Schengenområdet ved at gennemføre et regionalt koncept for grænseovervågning. Det omfatter udsendelse af forbindelsesofficerer fra tredjelande til medlemsstaternes regionale koordineringscentre og omvendt. Dette skal lette det direkte samarbejde og udvekslingen af oplysninger. Der indsættes grænsebevogtningsenheder i tredjelandenes territorialfarvande og på land, hvilket sikrer en konstant fælles patruljering på vand og i luften. En eftersøgnings- og redningsmekanisme supplerer det regionale grænseovervågningssystem med fartøjer, der koordineres af den nationale eftersøgnings- og redningstjeneste. [*Spanien, 2022*]
- **Projektet "Safe Tourist Destination" har kørt siden 2006 og huser og indsætter politibetjente internationalt for bedre at kunne betjene turister og statsborgere i udlandet. Med stigende deltagelse af udenlandske politiorganisationer blev 24 organisationer fra 21 lande involveret i 2023. Udenlandske politibetjente opererer under aftalte beføjelser og leverer tjenester på turisternes sprog, hvilket mindsker hindringerne for at søge politihjælp. Gæstepolitibetjente, der er synlige i deres nationale uniformer, bidrager til forebyggelse af kriminalitet og øger sikkerheden.** [*Kroatien, 2024*]
- **Ordninger, der er etableret med tilgrænsende tredjelande, hvor gæstebetjente indsættes ved disse grænser for at støtte overvågning og andre kontrolaktiviteter, f.eks. grænsekontrol. Det øger reaktionskapaciteten og informationsudvekslingen. Inden for et naboområde patruljerer grænsepolitibetjente fra et partnertredjeland dagligt i samarbejde med lokale grænsebetjente for at forhindre ulovlig migration og identificere menneskesmuglere. På grundlag af en bilateral aftale med et andet partnerland arbejder en betjent i øjeblikket ved specifikke grænseovergangssteder for at støtte kontrollen og lette kommunikationen med passagererne.** [*Ungarn, 2024*]
- **Domstole og anklagemyndigheder opretter indberetninger om eftersøgte personer sammen med en europæisk arrestordre (EAW) på både polsk og engelsk. Vedhæftning af den engelske version til indberetningen fremskynder procedurerne i de andre medlemsstater for foranstaltninger vedrørende internationale hits.** [*Polen, 2024*]

Visumpolitik

Ekstern tjenesteudbyder

- **Indførelse af finansielle sanktioner over for eksterne tjenesteudbydere i tilfælde af manglende overholdelse af kontrakten kombineret med øget overvågning af deres**

arbejde er en effektiv måde at få eksterne tjenesteudbydere til at overholde bestemmelserne i kontrakten og sikre en bedre gennemførelse på. [Østrig, 2022]

FORVALTNING AF DE YDRE GRÆNSER

National og europæisk situationsbevidsthed og system til tidlig varsling

Samarbejde (situationsbevidsthed)

- Koordineringen mellem de nationale koordineringscentre i to nabomedlemsstater giver mulighed for at sikre et fælles situationsbillede, en effektiv udveksling af oplysninger, en styrket situationsbevidsthed ved de fælles grænser og en øget indsatskapacitet, da de to lande også udveksler oplysninger om aktivernes geografiske beliggenhed. [Portugal/Spanien, 2017]
- Den direkte adgang til nationale databaser (ud over dem, der blot anvendes til grænsekontrol) gør det muligt for det nationale koordinationscenter at have et omfattende nationalt situationsbillede og sikre en øget situationsbevidsthed for dets interessenter på nationalt og europæisk plan. [Finland, 2023]
- Det nationale koordinationscenter indførte en procedure for gennemgang af anmodninger om aktivering af Eurosurs fusionstjenester på distriktsniveau og lokalt plan. En sådan procedure verificerer lovligheden og relevansen af hver enkelt anmodning fra Eurosurs fusionstjenester, inden de indgives til Frontex, og sikrer, at kun relevante og omkostningseffektive anmodninger om Eurosur-fusionstjenester sendes til Frontex og derefter anvendes i de operationelle aktiviteter. [Finland, 2023]
- **Inden for rammerne af EMPACT indtager chefen for politiets centrale efterforskningskontors narkotikaenhed en ledende rolle, hvad angår handlingsplanen mod kriminelle netværk, der er involveret i fremstilling af, handel med og distribution af syntetiske narkotika og nye psykoaktive stoffer. Ovennævnte chef får unik operationel støtte og identificerer og får adgang til forskellige finansielle muligheder på effektiv vis. Det europæiske projektgennemførelsescenter under indenrigsministeriet støtter denne aktivitet som en prioritet og bistår ved at håndtere administrative opgaver og støtte indsatsen for at bekæmpe narkotikahandel. [Polen, 2024]**
- **Grænsevagter og toldmyndigheder arbejder tæt sammen gennem en integreret digital grænseprocedure ved overgangsstederne for at styrke kontrollen og sikre en mere gnidningsløs proces. De indsamlede data og resultaterne af den indledende kontrol, herunder SIS-oplysninger, overføres direkte fra grænsevagterne til toldmyndighederne, som fortsætter inspektionerne med på forhånd udfyldte oplysninger. [Polen, 2024]**

Risikoanalyse

Landgrænser

- Grænsekontrollinstitutionens nationale risikoanalyzesystem er effektivt og understøttes af et funktionelt samarbejde mellem agenturerne. To gange om året udsteder grænsekontrollinstitutionen fælles risikoanalyseprodukter til toldmyndighederne og det nationale politi. Regelmæssig og systematisk udveksling af oplysninger mellem relevante nationale myndigheder, der er involveret i gennemførelsen af integreret europæisk grænseforvaltning, hvilket resulterer i fælles risikoanalyseprodukter, sikrer en omfattende national situationsbevidsthed og støtter en passende indsatskapacitet. Desuden tilrettelægges der fælles uddannelse, fælles operationer og skræddersyede foranstaltninger mellem de relevante myndigheder, der er involveret i grænseforvaltning. *[Litauen, 2023]*
- Applikationen til at opdage personer og/eller køretøjer med en specifik risikoprofil som led i grænsepolitiets nationale risikoanalyzesystem er integreret i det nationale informationssystem for grænseforvaltning. Den er tilgængelig ved alle grænseovergangssteder for alle politifolk, der arbejder med grænsekontrol, og sikrer effektiv anvendelse af risikoanalyseprofiler på alle organisatoriske niveauer og øger kvaliteten af grænsekontrollen. For at identificere højrisikopersoner eller -køretøjer har grænsepolitiet udviklet en applikation med automatiske risikoindikatorer, som er integreret i informationssystemet for grænseforvaltning. Når indikatorerne aktiveres, finder de automatisk potentielle lovovertrædere under grænsekontrollen. Indikatorerne er automatisk forbundet med risikoprofiler, der viser en gul alarm på grænsevagtens skærm med et link til profilen og giver målrettede instrukser med henblik på at fastslå en persons status. Grænsevagter kan aktivere disse indikatorer ved specifikke grænseovergangssteder og på specifikke tidspunkter. *[Kroatien, 2024]*

Grænsekontrol

Luftgrænser

- En særlig enhed bestående af seks grænsebetjente overvåger private transport- og fritidsflyvninger, herunder med lette luftfartøjer og helikoptere, da den har adgang til rutesporing og flyvedata i realtid fra den militære radar. Enheden modtager alle flyveplaner, som efterfølgende analyseres. Er afgang- eller ankomstlufthavnen ikke et grænseovergangssted, vil en politienhed blive underrettet, således at den kan gribe ind. I tilfælde af ulovlige landinger på flyvepladser, der ikke er beregnet til grænsepassage, pålægger myndighederne bøder. Der foretages regelmæssigt en risikovurdering af afvigende flyruter. *[Belgien, 2020]*

- Kommunikationen mellem den indledende og den efterfølgende kontrol ved grænseovergangsstederne i lufthavnen via den nationale applikation er meget automatiseret og brugervenlig. I tilfælde af et hit har medarbejderen ved den indledende kontrol mulighed for at indtaste bemærkninger i et særligt felt, og hitoplysningerne sendes sammen med kommentarerne via den nationale applikation til medarbejderen ved den efterfølgende kontrol. I tilfælde af et hit på en indberetning om diskret kontrol kan e-gate-operatøren, når der er tale om et hit på en indberetning om diskret kontrol, også tilføje en bemærkning til hittet, som straks videresendes til medarbejderen ved den efterfølgende kontrol, som indsamler yderligere tilgængelige oplysninger og sender hitformularen til SIRENE. Dette gør det muligt at foretage kontrollen uden kontakt med den person, der er genstand for indberetningen, samtidig med at der indsamles de nødvendige oplysninger. [*Litauen, 2023*]
- Passageroplysningsenhed med ansvar for indsamling og behandling af passageroplysninger for alle flyvninger, der i øjeblikket udføres i landet. Dens rolle er at informere kompetente retshåndhævende myndigheder (hver dag døgnet rundt) om behovet for yderligere at undersøge indrejsende og afrejsende passagerer efter automatisk sammenligning af deres oplysninger med relevante databaser (f.eks. Schengeninformationssystemet og I-24/7) eller i forhold til abstrakte profiler, der er modelleret i samarbejde med og/eller efter anmodning fra sådanne myndigheder. Da den modtager forespørgsler fra alle retshåndhævende myndigheder, er enheden i en unik position til at opdage overlappende undersøgelser og ting, der skal undersøges nærmere, og informere de respektive agenturer. Et veludviklet sagsforvaltningssystem til håndtering af kommunikation med kompetente myndigheder og passageroplysningsenheder i andre medlemsstater, der er oprettet i overensstemmelse med bedste internationale praksis, er kernen i en vellykket udførelse af enhedens opgaver og informationsudveksling. Systemet tager behørigt hensyn til de databeskyttelses- og proceduremæssige krav, der er fastsat i den relevante EU-lovgivning og nationale lovgivning. Enheden gennemfører proaktivt oplysningskampagner om de funktioner, den tilbyder. Den er udstyret med teknisk og menneskelig kapacitet af høj kvalitet. [*Letland, 2023*]

Landgrænser

- **Automatisk forudgående kontrol i Schengeninformationssystemet af køretøjer, der nærmer sig landgrænsekontrolstederne via automatisk nummerpladegenkendelse, herunder tilføjelser om genstande.** [*Kroatien, 2024*]

Grænseovervågning

- Til overvågnings- og interventionsopgaver gør grænsebetjentene brug af ubemandede luftfartøjer (UAV). Alle de regionale enheder, der er ansvarlige for de ydre landgrænser, er koblet op på systemet, der består af tre platforme (ubemandede minimotorsvævefly), en jordstation (med fjernbetjening, skærme og antenner) og andet støtteudstyr.

Platformene er udstyret med dag- og natkameraer og kan anvendes når som helst. Kameraerne leverer billeder af høj kvalitet i realtid enten til jordstationen eller andre tilkoblede modtagere. UAV-systemet kan styrke grænseovervågningskapaciteten, forbedre situationsbevidstheden og fremme reaktionskapaciteten. Efter registrering af et flyvende objekt underrettes det regionale koordineringscenter hurtigt, således at der kan gennemføres specifikke interventionsforanstaltninger. [Polen, 2019]

- **Der er installeret et elektronisk barriersystem langs størstedelen af den ydre landgrænse. Det består af et stort antal dag- og natkameraer, termiske kameraer og bevægelses- og seismiske sensorer. De regionale centre overvåger systemet og sender automatisk genererede alarmer til de lokale koordinationscentre med henblik på udsendelse af patruljer. På den måde opdages uautoriserede grænsepassager effektivt samtidig med at det giver mulighed for overvågning i realtid og forbedrer patruljernes reaktionstider.** [Polen, 2024]
- **Den nationale grænsevagt anvender et IT-system til planlægning, koordinering og rapportering af operationelle foranstaltninger, der fungerer som en samlet platform, der forbedrer den overordnede effektive kontrol ved de ydre grænser. Systemet har flere moduler, der gør det muligt for brugeren at gemme og dele oplysninger om begivenheder, vise begivenheder på et kort, planlægge patruljer og arbejdsplaner, vise positionen af operationelle enheder i realtid og sende rapporter.** [Polen, 2024]

National database for grænseovervågning

- Det nationale grænseovervågningskoncept er baseret på en omfattende og effektiv national database, der kombinerer alle de relevante funktioner til støtte for operationelle og taktiske opgaver. Dette system følger alle elementer i den operationelle cyklus for grænseovervågning: støtte til indsamling af oplysninger, rapportering om de taktiske og operationelle resultater af aktiviteter, planlægning af skift, forvaltning og koordinering af patruljer og udformning af en effektiv indsats på stedet og tilvejebringelse af sammenhængende situationsbevidsthed. Softwaren udgør en fælles tjenesteplatform for alle retshåndhævende myndigheder og sikrer således en effektiv udnyttelse af ressourcerne i tilfælde af nødsituationer og fordelene ved at udarbejde situationsbilledet inden for udpegede ansvarsområder. Softwaren er knyttet til funktionerne i det mobile IT-miljø hos den patrulje, der anvendes i marken. Systemet kan på grundlag af sit omfattende og sammenhængende design anvendes på lokalt, regionalt og nationalt plan. [Estland, 2023]

TILBAGESENDELSE

Det nationale tilbagesendelsessystems effektivitet

Tilbagesendelsesprocedurer

- Praksis med hensyn til at træffe afgørelser om tilbagesendelse, udsendelse og indrejseforbud i ét trin mindsker den administrative byrde, samtidig med at de proceduremæssige rettigheder respekteres fuldt ud for de personer, der skal sendes tilbage. [*Østrig, 2015*]
- Proceduren for meddelelse af "hensigten om at udstede et indrejseforbud", når der under udrejsekontrollen opdages et irregulært ophold, som giver tredjelandstatsborgeren mulighed for at gøre indsigelse, gør det muligt for myndighederne at udstede et indrejseforbud uden at afbryde tredjelandstatsborgerens udrejse, samtidig med at tredjelandstatsborgerens rettigheder respekteres. [*Nederlandene, 2021*]
- **De nationale myndigheder har udarbejdet en meddelelse om tilgængelig bistand til reintegration, som skal underskrives af tredjelandstatsborgere efter høringen. Denne lagres sammen med deres sagsakter, hvilket letter kommunikationen med tilbagesendelsesrådgivere i centre for frihedsberøvede.** [*Kroatien, 2024*]
- **Gensidig anerkendelse af afgørelser om tilbagesendelse truffet af andre medlemsstater. Hvis der findes en tredjelandstatsborger uden ret til ophold, der er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, der er truffet af et andet EU-land, anerkender og fuldbyrder de nationale myndigheder straks denne afgørelse. De vil ikke træffe en ny afgørelse om tilbagesendelse eller kontakte udstedelseslandet, men vil i stedet gå videre med udsendelsen af personen til vedkommendes tilbagesendelsesland efter en ajourført vurdering, hvis det er berettiget.** [*Tjekkiet, 2024*]

Procedure for tvangsmæssig tilbagesendelse

- Der er indført procedurer, der sætter myndighederne i stand til at træffe en hurtig afgørelse om en fornyet asylansøgning, der indgives under udsendelsesprocessen, for at undgå at udsætte eller forsinke udsendelsen af en tredjelandstatsborger, samtidig med at den effektive gennemførelse af princippet om non-refoulement sikres. [*Nederlandene, 2015*]

Frivillig tilbagevenden

- Frivillig tilbagevenden er en prioritet for de nationale myndigheder i hele tilbagesendelsesprocessen. Der er en proaktiv tilgang til at motivere tredjelandstatsborgere til frivillig udrejse i alle faser af proceduren, navnlig i centre for frihedsberøvede. Disse centre anses for at bidrage til at fremme frivillig tilbagevenden, idet sagsbehandlere og myndigheder aktivt motiverer tredjelandstatsborgere til

frivilligt at forlade landet og samtidig sørger for passende indkvartering og støtte. [Nederlandene, 2021]

- Ved på et tidligt stadie at inddrage de personer, der skal sendes tilbage, i forbindelse med at fremme frivillig tilbagevenden/udrejse og muligheden for, at en person, der skal sendes tilbage, kan deltage i en ordning om frivillig tilbagevenden på et hvilket om helst tidspunkt af tilbagesendelsesprocessen, fremmes den frivillige tilbagevenden og reintegration som en integreret del af et fælles EU-system for tilbagesendelse i overensstemmelse med EU's strategi for frivillig tilbagevenden og reintegration. [Luxembourg, 2016, Danmark, 2022]

IT-system

- Det nationale IT-system til forvaltning af sager om tilbagesendelse, som blev udviklet i overensstemmelse med Frontex-modellen (RECAMAS), giver tilbagesendelsesrelaterede myndigheder et effektivt og integreret værktøj, der fremmer den effektive forvaltning af tilbagesendelsessager. [Italien, 2021, Estland, 2023]
- Opkoblingen af det nationale forvaltningssystem for migrationssager til Frontex' applikation for tilbagesendelse (FAR) med charterfly gør det muligt for de nationale myndigheder at nå direkte ud til alle charteraktiviteter, der organiseres med støtte fra Frontex, og hjælpe dem med mere effektivt at tilrettelægge og deltage i tilbagesendelsesoperationer. [Østrig, 2020]

Frihedsberøvelse med henblik på udsendelse

Centre for frihedsberøvede

- Et legerum i registreringsfaciliteter for udlændinge sikrer passende og stimulerende omgivelser for børn. De lange åbningstider og muligheden for frit at benytte faciliteterne, tilstedeværelsen af en socialrådgiver og de mange spil og aktiviteter, der er til rådighed, gør det attraktivt for børn at bruge stedet. [Litauen, 2018]
- Familiecentre og specifikke psykiatriske faciliteter kan imødekomme de særlige behov hos sårbare frihedsberøvede personer. Familiecentrenes indretning, aktiviteter og medarbejdernes engagement giver mulighed for et forholdsvis normalt familieliv og giver familier og uledsagede mindreårige adgang til passende og stimulerende omgivelser. Den psykiatriske facilitet sikrer et tæt samarbejde mellem de relevante partnere for at imødekomme behovene hos sårbare personer med psykiske problemer i forbindelse med tilbagesendelsesprocessen, samtidig med at tilbagesendelsesprocedureernes effektivitet øges. [Nederlandene, 2021]
- De udarbejdede protokoller og uddannelsen af personalet bidrager sammen med udformningen og ordningen til at afbøde stress og traumer blandt mindreårige i forbindelse med tilbagesendelsesprocessen og er i overensstemmelse med princippet om barnets tarv. [Norge, 2022]

- Faciliteterne for udlændinge har afdelinger for mental sundhed, der tilbyder bistand til tredjelandstatsborgere med mentale sundhedsproblemer, f.eks. posttraumatisk stress, og forebyggelse af selvmord samt støtte til deres tilvænning. Psykologerne foretager en indledende vurdering sammen med alle nyankomne og oplyser dem om mulighederne for at søge psykologisk støtte inden for faciliteten. Dette giver mulighed for tidlig identifikation af psykologiske problemer, som kan sikre en effektiv tilgang og håndtering af sådanne sager. Der er adgang til disse afdelinger i kontortiden fra mandag til fredag, hvis der er bestilt tid pr. telefon eller med et ansøgningskema. Dette bidrager til at skabe et åbent og sikkert miljø, navnlig når det drejer sig om ofre for menneskehandel og andre sårbare personer. [*Litauen, 2023*]
- **Forholdene under frihedsberøvelse omfatter rummelige udendørs rekreative områder i et modtagelsescenter med et dedikeret udendørs legeområde for små børn og et græsklædt rekreativt område for voksne, hvilket skaber en behagelig atmosfære med plads til privatliv. Det mindsker risikoen for konflikter og overbelægning.** [*Kroatien, 2024*]
- **Et center for frihedsberøvede er bemandet med en uddannelsesenhed på 11 betjente, som organiserer en bred vifte af uddannelsesmæssige, sociale og kulturelle aktiviteter (med fokus på kulturel følsomhed) samt sportsaktiviteter og arrangementer. Personalet er til rådighed for de frihedsberøvede fra mandag til lørdag, 12 timer om dagen, og betjentene er klædt i civilt tøj. Nogle af dem har en professionel baggrund inden for uddannelse og psykologi, og de spiller en aktiv rolle i konfliktforebyggelse i centret.** [*Polen, 2024*]
- **Centre for frihedsberøvede tilbyder de frihedsberøvede omfattende lægebehandling, der er skræddersyet til deres behov. Hvis der ikke kan ydes pleje på stedet, bliver de frihedsberøvede hurtigt bragt til specialiserede klinikker udenfor. Grænsemyndighederne dækker udgifterne til disse behandlinger. I tilfælde af alvorlig sygdom løslades de frihedsberøvede og overføres til specialiseret pleje.** [*Polen, 2024*]
- **Centret for frihedsberøvede har et særligt lokale til spædbørn, der er tilgængeligt døgnet rundt, hvor mødre kan tage sig af deres nyfødte børn i en privat og separat facilitet. Lokalet er udstyret med de nødvendige møbler og elementer til at støtte pleje af spædbørn. Der er også en børnepasningsafdeling, der er rummelig og veludstyret, og som tilbyder en bred vifte af alderssvarende aktiviteter, legetøj og spil. Børn, hvis forældre frihedsberøves i centret, kan besøge legerummet med deres forældres samtykke. For meget små børn kan besøg også overvåges af en af deres forældre, hvilket sikrer et sikkert og støttende miljø for alle.** [*Tjekkiet, 2024*]
- **Centret for frihedsberøvede har implementeret en række visuelle hjælpemidler, herunder orienteringstabeller, skilte, husregler og plakater, der er designet til at være børnevenlige og tilgængelige. Disse materialer har piktogrammer og vises i en højde og har et udseende, der er let for mindreårige at forstå. Desuden er**

Frontex' værktøjskasse til børn blevet gjort bredt tilgængelig på flere sprog.
[Tjekkiet, 2024]

DE INDRE GRÆNSER

Grænseoverskridende samarbejde i områderne ved de indre grænser

Operationelt samarbejde med nabomedlemsstater

- Trilaterale patruljeringer i tog i samarbejde med nabostaterne. [*Østrig, 2015*]
- Medlemsstaterne udarbejder hver anden uge en fælles halvårlig rapport om kriminalitetsanalyser og en rapport om operationelle kriminalitetsanalyser. Derudover forberedes der en daglig briefing med oplysninger om forbrydelser begået i én medlemsstat, som deles med partnermedlemsstaterne. [*Liechtenstein, 2015*]
- Der er indsat et fælles analysehold i en politikreds, der ligger i en grænseregion. Dette hold består af flere organer, som omfatter politi, toldmyndighed og grænsepoliti samt kriminalpoliti. Analyserne anvendes som grundlag for beslutninger vedrørende grænsekontrol, politiarbejde og toldspørgsmål. Det blev bemærket, at der blev gjort brug af analyserapporter til at orientere medarbejderne forud for fælles patruljeringer, herunder fastlæggelse af de dage, tidspunkter og steder, hvor sådanne patruljeringer skulle finde sted. For de havne, der er godkendt til ankomster fra lande uden for Schengenområdet, udarbejdes der månedlige rapporter om risikoanalyser. De anvendes som grundlag for de operationelle og administrative aspekter af grænsekontrollen. [*Danmark, 2017*]
- For at sikre et effektivt grænseoverskridende samarbejde og en effektiv ressourcedeling undertegnede nabomedlemsstaterne en aftale om fælles brug af hemmelige efterretningskilder til at udføre undercover-efterretningsoperationer ved hjælp af en fælles gruppe af politibetjente. [*Litauen, 2018*]
- Skærmen på det nationale datasystem blinker, når en operation påbegyndes, hvorved operatørerne straks underrettes om den nødvendige opfølgning. Der gives også adgang til direkte transmission. Geolokaliseringen af patruljevognene er også synlig i systemet. Både politisamarbejds- og toldcentre og SPOC har direkte adgang hertil. [*Tjekkiet, 2019*]
- Fælles binationale brigader til bekæmpelse af ulovlig migration og smuglere udgør integrerede og faste internationale samarbejdsmechanismer, der gør det muligt for to nabolande at tilrettelægge kontrol på grundlag af fælles analyser af migrationsrisici. Disse "brigader" (eller "fælles enheder"), der består af et ligeligt antal betjente fra begge lande udvalgt på baggrund af deres tekniske og sproglige kompetencer, og som er oprettet ved den fransk-tyske og fransk-italienske grænse, er enten underlagt Prüm-aftalerne eller en bilateral aftale. Ud over tilrettelæggelsen af fælles patruljeringer tilbyder de fælles brigader (eller fælles enheder) fælles uddannelse. Dette fælles brigadesystem letter udvekslingen af oplysninger mellem to nabolande og koordineringen af kontroloperationer og bør derfor fremmes og udvides til andre grænser, navnlig den fransk-spanske grænse. [*Frankrig, 2021*]

- På regionalt plan er det grænseoverskridende samarbejde baseret på administrative protokoller med de kompetente myndigheder i nabomedlemsstaterne, som gennemføres yderligere gennem årlige handlingsplaner. Dette praktiske samarbejde omfatter fælles risikoanalyse, fælles operationer og patruljering, forvaltning af specifikke arrangementer og fælles uddannelse. Der planlægges regelmæssigt fælles patruljering. Dette samarbejdskoncept skaber et godt grundlag for en fælles operationel indsats på regionalt plan, fælles brug af begrænsede ressourcer og et mere omfattende situationsbillede af kriminaliteten. [*Estland, 2023, Letland, 2023*]
- **Der træffes proaktive foranstaltninger for at begrænse midlertidig genindførelse af kontrol ved de indre grænser ved at afholde regelmæssige og målrettede møder med nabolandene og indgå i et taktisk og operationelt samarbejde i grænseregionerne. Der tilrettelægges regelmæssigt fælles grænseoverskridende uddannelse og øvelser i forfølgelse over grænserne, og grundlæggende oplysninger om denne mulighed formidles via foldere til alle nationale politifolk. Via et omfattende netværk og udpegede højtstående embedsmænd i alle grænseregioner er politimyndighederne i permanent kontakt med deres (interne) grænseoverskridende modparter. Der er konstant fælles overvågning, analyse og reaktion på nye trusler. Dette kan opskaleres til fælles patruljer, aktioner, øvelser, planlægning osv., når der opstår sikkerhedstrusler, eller disse øges. Hvis kontrollen ved de indre grænser genindføres, analyserer begge lande gennemførelsen for at forhindre fremtidige hændelser.** [*Slovakiet, 2024*]
- På det politiske og strategiske plan sker dette gennem regelmæssige såvel som målrettede møder og høringer med nabolandene, men hovedvægten lægges på det taktiske og operationelle samarbejde i grænseregionerne. Der tilrettelægges regelmæssigt fælles grænseoverskridende uddannelse og øvelser i forfølgelse over grænserne, og grundlæggende oplysninger om denne mulighed formidles via foldere til alle slovakiske politifolk. Gennem sit omfattende netværk af politi- og toldsamarbejdscentre og ved at udpege visse højtstående embedsmænd i hver grænseregion som ansvarlige for koordineringen af retshåndhævelsessamarbejdet med nabolandet ("befuldmægtigede ved grænsen") er den slovakiske politistyrke permanent i kontakt med sine modparter på den anden side af den indre grænse. Dette sikrer en konstant fælles overvågning og analyse af sikkerhedssituationen i grænseregionerne, hvilket giver mulighed for hurtig opdagelse af og fælles reaktion på nye trusler. Når visse sikkerhedstrusler opstår eller øges, intensiveres det grænseoverskridende samarbejde gennem fælles patruljeringer, fælles aktioner, fælles øvelser, fælles planlægning osv. Når det på trods af disse forebyggende foranstaltninger i visse tilfælde alligevel anses for nødvendigt at genindføre kontrol ved de indre grænser, analyseres gennemførelsen af denne kontrol efterfølgende i fællesskab af begge lande med henblik på at identificere mulige foranstaltninger for at undgå dem i fremtiden. Dette betragtes som bedste praksis. [*Slovakiet, 2024*]
- Politisamarbejdet mellem Schengennabostater er intensiveret som følge af et nyt fælles patruljeringskoncept, der er udviklet på grundlag af en aftale fra 2023

mellem de relevante nationale politihovedkvarterer. Der er oprettet et operationelt center med kommando-, kontrol- og kommunikationskapacitet i et grænseoverskridende politisamarbejdscenter. En regional risikobaseret operationel plan er retningsgivende for indsatsen. Deltagende patruljer spores via GPS-enheder og kan se hinandens placeringer via mobile enheder. Fælles operationer, herunder 12-16 blandede patruljer om måneden, finder sted nær den fælles grænse. Patruljetyper og udstyr, som f.eks. droner og nattesyn, vælges i henhold til planen. Siden juni 2022 har yderligere tilgrænsende Schengenmyndigheder tilsluttet sig disse operationer. [*Ungarn, 2024*]

INTERN SIKKERHED

Nationale strategier for retshåndhævelse

- Hvert fjerde år fastsætter justits- og sikkerhedsministeren den nationale sikkerhedsdagsorden med nationale politiske mål for politiarbejdet. På regionalt plan omsætter de lokale myndigheder de nationale prioriteter til regionalpolitiske mål for politiet på den regionale sikkerhedsdagsorden. De retshåndhævende myndigheder indsamler og udveksler efterretninger og oplysninger til støtte for den nationale sikkerhedsdagsorden, de regionale sikkerhedsdagsordener og Europols trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA). Styringsudvalg fra forskningsafdelingen har til opgave at koordinere og overvåge hele proceduren. Gennem en daglig operationel briefing underrettes de forskellige politienheder om de specifikke fokusområder inden for deres arbejdsområde. De anvendes f.eks. som udgangspunkt for politikudformning inden for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og estimering af trusselsniveauer, der angiver sandsynligheden for et terrorangreb. Desuden foretager alle regionale efterretningstjenesters forsknings- og analyseafdelinger deres egne trussels- og sikkerhedsvurderinger. [*Nederlandene, 2021*]
- Rigsadvokaten har udpeget en forbindelsesanklager til SPOC, som ofte høres om påtegning af indberetninger og internationale arrestordre, komplekse internationale strafferetlige efterforskninger og andre sager, hvor der er behov for input fra anklagemyndigheden. [*Portugal, 2022*]
- Et meget tæt samarbejde mellem de udenlandske forbindelsesofficerer og den centrale myndighed for internationalt retligt samarbejde, som kan rådgive og bistå skriftligt med europæiske efterforskningkendelser eller anmodninger om gensidig retshjælp rettet til medlemsstaten. [*Portugal, 2022*]
- Politiets brug af et analyseværktøj i sine kriminelle analyseenheder, der gør det muligt at udarbejde "profiler" for kriminalitetsfænomener på grundlag af operationelle data, som viser brugeren en interaktiv visualisering af fænomenet, dets tendenser, fremgangsmåder og udviklingstendenser. Politiet har siden iværksættelsen af denne applikation i 2019 udvidet antallet af analyserede kriminalitetsfænomener og brugere betydeligt. [*Litauen, 2023*]

Organisation af det centrale kontaktpunkt for international informationsudveksling vedrørende retshåndhævelse

Organisation, informationsudveksling

- Med henblik på en bedre koordinering af det internationale politisamarbejde har politiet oprettet et netværk af kontaktpersoner for internationalt politisamarbejde. De sidder i alle regionale politihovedkvarterer og hovedstadens politihovedkontor.

Kontaktpersonerne bidrager til en forbedret kvalitet og fremmer koordineringen af anmodninger om informationsudveksling. [*Polen, 2019*]

- Den daglige udveksling af indberetninger af kriminelle hændelser fra det lokale til det regionale og statslige niveau fungerer godt. I praksis stilles der med jævne mellemrum en elektronisk rapport om hændelserne inden for de sidste 24 timer til rådighed for den lokale stationsledelse, det regionale niveau og statens centrale kriminalpolitienhed. Herved bliver det muligt for alle niveauer at træffe begrundede afgørelser. [*Tyskland, 2020*]
- Systemet til koordinering af terrorbekæmpelsesaktiviteter samler alle efterretninger fra de forskellige politiorganisationer og institutioner med ansvar for forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme, voldelig radikalisme samt organiseret og grov kriminalitet. Systemet udgør et passende alternativ, der kombinerer informationsstyring med operationel koordinering i en situation, hvor de relevante nationale myndigheder ikke har adgang til hinandens databaser. [*Spanien, 2022*]
- Udsendelse af internationale sagsbehandlere på regionalt plan i forskellige politiafdelinger. Disse medarbejdere er en del af det centrale kontaktpunkt og har fire ugers uddannelse i store IT-systemer, udveksling af supplerende oplysninger via SIRENE-kanalen, forvaltning af biometriske identifikatorer og besøg på stedet hos Europol og Eurojust. De har fuld adgang til sagsforvaltningssystemerne i det centrale kontaktpunkt, INTERPOL's sikre globale politikommunikationssystem I-24/7 og har ret til at indlæse indberetninger og INTERPOL-efterlysninger i Schengeninformationssystemet. De har også adgang til de relevante systemer og tilladelser svarende til en sagsbehandler, der er tilknyttet det nationale SIRENE-kontor og det internationale kommunikationscenter. Dette har resulteret i, at der er ekspertise inden for Schengeninformationssystemet til rådighed i hver lokal afdeling. Desuden kontrollerer de internationale sagsbehandlere både kvaliteten og den juridiske relevans af de ønskede oplysninger, udarbejder SIENA-meddelelser, der skal sendes til forbindelsesofficerer i Europol, og tilbyder uddannelse i internationalt politisamarbejde inden for den lokale politiafdeling. [*Finland, 2023*]
- **Det nationale politi anvender et integreret sagsforvaltningssystem til at lette kommunikation i realtid, ressourcekoordinering og opgavetildeling i kommandocentraler. Dets brugervenlige design giver mulighed for hurtige svar og effektiv koordinering i dynamiske situationer, hvor kommandoer og oplysninger deles direkte med patruljer og specialenheder. Det øger driftsberedskabet og den offentlige sikkerhed. Systemet omfatter også vigtige ikkepolitimæssige partnere, f.eks. toldvæsenet, brandvæsenet og ambulancetjenesterne, med henblik på informationsudveksling i realtid og sammenhængende ressourceallokering.** [*Tjekkiet, 2024*]

Organisation

- Det faste center for efterretninger om og analyse af kriminalitet på politi-, told- og grænsepolitio mrådet er en form for effektivt samarbejde og koordinering mellem de retshåndhævende myndigheder, der bl.a. producerer fælles analyse- og trusselsvurderingsprodukter. [*Finland, 2018*]
- Oprettelsen af centrale kontorer, der samler ressourcerne fra forskellige myndigheder og fokuserer på én type kriminalitet, fører til meget effektive operationelle resultater. [*Frankrig, 2021*]
- En effektiv struktur til udarbejdelse af både den nationale trusselsvurdering og særlige trussels- og risikovurderinger. Den kombinerer centralt organiseret kvalitetskontrol med behovsanalyser på regionalt plan. Den tværfaglige enhed for strategisk analyse er ansvarlig for den strategiske kriminalitetsanalyse. Enheden består af et hold, der arbejder på nationalt plan, og feltgrupper i flere regioner. Kvalitetskontrollen opretholdes på centralt plan, hvilket også sikrer sammenhæng mellem de forskellige analyseprodukter. Enheden udarbejder den årlige nationale trusselsvurdering med fokus på organiserede kriminelle grupper. [*Frankrig, 2021*]
- Aftalememorandum mellem politi og toldmyndigheder muliggør et omfattende samarbejde mellem de to forvaltninger, som omfatter udveksling og deling af relevante oplysninger og strategiske, taktiske og operationelle efterretninger, navnlig ved at lette gensidig adgang til databaser under behørig hensyntagen til individuelle rettigheder og databeskyttelsesregler, udvikling og fremme af bedste praksis, procedurer for operationelle spørgsmål med hensyn til fælles aktioner, fælles mobile patruljeringshold, fælles efterforskningshold, fælles efterretningshold, deling af udstyr mellem tjenester og samarbejde om udvikling, indkøb, udbredelse og anvendelse af teknologi. [*Cypern, 2021*]
- SPOC har en risikoanalysegruppe, der er ansvarlig for at foretage en mere detaljeret analyse af nationale og internationale anmodninger, som modtages i SPOC, indsamler yderligere oplysninger i tilgængelige databaser og udarbejder analyserapporter om opdagede kriminalitetstendenser og fremgangsmåder. Indberetningerne sendes derefter til anklagere og/eller de respektive politimyndigheder til brug for relevante efterforskninger. [*Portugal, 2022*]
- Afdelingen for internationalt samarbejde kombinerer operationel informationsudveksling med strategisk beslutningstagning på internationalt plan. Afdelingen omfatter det nationale centrale kontaktpunkt for international udveksling af retshåndhævelsesoplysninger. Her repræsenteres både nationale politistyrker, regionale politistyrker og toldmyndigheder. Begge relevante myndigheder råder over et netværk af eksperter i internationalt politisamarbejde, som bistår og rådgiver de strafferetlige efterretningsenheder på regionalt plan om anvendelsen af instrumenterne for internationalt politisamarbejde. De vigtigste retshåndhævende myndigheder uddanner regelmæssigt eksperter i internationalt politisamarbejde. Disse eksperter indgår i den pågældende regionale enhed og varetager denne rolle ud over deres daglige arbejde. Netværket bliver orienteret på et årligt møde, hvor f.eks. nationale forbindelsesofficerer

i Europol indbydes som talere. Mellem disse møder sendes der viden om nye procedurer til netværket – enten via nyhedsbreve eller ad hoc-møder. Desuden modtager eksperterne inden deres deltagelse i myndighedens netværk en uges kapacitetsopbyggende uddannelse. Disse ekspertnetværk udgør en forholdsvis ukompliceret måde at formidle viden om internationalt politisamarbejde på regionalt plan på. [*Spanien, 2022*]

- **Den nationale passageroplysningsenhed er integreret i det nationale SPOC og forvalter alle PNR-relaterede sager for forskellige myndigheder (politi, toldmyndigheder, efterretningstjenester, militærpoliti, anklagemyndighed og domstole osv.). Denne integration gør systemet mere omfattende og styrker SPOC's rolle som et generelt informationsknudepunkt for al international udveksling af sikkerhedsoplysninger. Deling af et sagsforvaltningssystem med andre SPOC-enheder gør det nemt at integrere og krydstjekke oplysninger, hvilket fører til en mere omfattende analyse. [*Slovakiet, 2024*]**

Brug af Europols værktøjer til grænseoverskridende samarbejde og informationsudveksling

- Data fra det nationale system for politiefterforskninger uploades automatisk til Europols informationssystem. Databasen over igangværende efterforskninger er koblet op til en automatisk dataindlæser i Europols informationssystem. Der indlæses nye oplysninger, eksisterende oplysninger forbedres, og gamle oplysninger fjernes dagligt. Denne proces er fuldstændig automatiseret. Den nationale Europolenhed håndterer hits mellem nationale og udenlandske efterforskninger, som allerede er tilgængelige i Europols informationssystem. [*Nederlandene, 2021*]
- **QUEST (Querying Europol Systems) er blevet integreret med det nationale søgesystem til at foretage søgninger i Europols informationssystem. Søgeområdet er endvidere blevet udvidet til at omfatte alle objekter, der er tilgængelige i systemet, og den samme søgefunktion vil være tilgængelig for toldmyndighederne. Dette har øget antallet af søgninger, således at medlemsstaten var den tredje mest aktive brugere af søgefunktionen i 2024. [*Ungarn, 2024*]**