

Bruxelles, 24 aprilie 2025
(OR. en)

8235/25
ADD 1

JAI 491
SCHENGEN 22
SCH-EVAL 25
FRONT 95
IXIM 79
MIGR 145
ASILE 34
ENFOPOL 121
COMIX 121
CORDROGUE 45
VISA 60
CH
IS
NO
LI

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	23 aprilie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene

Nr. doc. Csie:	COM(2025) 185 final
Subiect:	ANEXĂ la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Raportul din 2025 privind starea spațiului Schengen ANEXA 1 Punerea în aplicare a sistemului Schengen: o prezentare generală orizontală și specifică fiecărei țări a activităților de evaluare și monitorizare Schengen, inclusiv a situației de la frontierele interne

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 185 final.

Anexă: COM(2025) 185 final



Bruxelles, 23.4.2025
COM(2025) 185 final

ANNEX 1

ANEXĂ

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**

Raportul din 2025 privind starea spațiului Schengen

ANEXA 1

Punerea în aplicare a sistemului Schengen: o prezentare generală orizontală și specifică fiecărei țări a activităților de evaluare și monitorizare Schengen, inclusiv a situației de la frontierele interne

Spațiul Schengen este cel mai mare spațiu de libertate, securitate și justiție fără frontiere interne din lume. Acesta aduce beneficii unui număr de peste 450 de milioane de cetățeni ai UE, precum și resortisanților țărilor terțe care locuiesc în UE sau vizitează UE ca turiști, studenți sau în scopuri profesionale. În ultimele patru decenii, spațiul Schengen a oferit această libertate și securitate datorită unui cadru solid care stă la baza operațiunilor sale zilnice. Sistemul Schengen stabilește norme armonizate și de înaltă calitate pentru intrare, asigură o gestionare riguroasă și eficientă a frontierelor externe și promovează cooperarea eficientă în materie de aplicare a legii și imigrație. Sistemul nu funcționează izolat; aceasta se bazează pe un cadru de guvernare care acordă prioritate punerii în aplicare eficiente a normelor Schengen și răspunsurilor coordonate.

În acest context, **mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen** joacă un rol esențial în promovarea condițiilor pentru buna funcționare a spațiului fără controale la frontierele interne. Prin intermediul acestui mecanism inter pares, echipe de experți naționali, coordonate de Comisie și sprijinite de observatori din partea agențiilor și organismelor UE, efectuează evaluări ale fiecărei țări Schengen pentru a identifica deficiențele și a asigura soluționarea promptă a acestora, prevenind astfel efectele de propagare care ar putea pune în pericol integritatea și stabilitatea spațiului Schengen. Mecanismul este, de asemenea, instrumentul utilizat pentru a evalua disponibilitatea noilor țări de a aplica toate normele Schengen, cu scopul final de a elimina controlul la frontierele interne ca parte a procesului de aderare la spațiul Schengen.

În 2024, Comisia și țările Schengen, cu sprijinul ferm al agențiilor și organismelor UE, au înregistrat progrese continue în ceea ce privește cea de **a treia generație de evaluări Schengen**. Aplicarea noului Regulament privind evaluarea Schengen a implicat o simplificare și o reducere majoră a sarcinii administrative (noile rapoarte de țară Schengen au avut ca rezultat de șase ori mai puține rapoarte, ceea ce a dus la mai puține recomandări), cu o mai mare concentrare strategică și raționalizare, precum și o mai mare transparență cu privire la rezultate. Acest lucru a fost sprijinit, de asemenea, prin consolidarea implicării coordonatorilor la nivel național pentru fiecare țară. În plus, a fost elaborată o strategie cuprinzătoare de formare pentru a crea un cadru unificat de formare în domeniul evaluării Schengen. Comisia va consolida în continuare această nouă abordare prin rapoarte mai scurte și mai puține recomandări, concentrându-se în același timp pe o mai bună punere în aplicare a celor mai importante reforme structurale.

În 2024, au fost efectuate **evaluări Schengen** în Croația, Polonia, Ungaria, Slovacia și Cehia, ceea ce a scos în evidență în mod deosebit situația de la frontierele estice ale UE. Aceste

evaluări au evidențiat provocările care decurg din mediul geopolitic actual, inclusiv amenințările hibride ale Rusiei, care au implicații semnificative pentru securitatea internă a spațiului Schengen. În ansamblu, evaluările au arătat că aceste țări participă în mod eficace la arhitectura Schengen și pun în aplicare normele stabilite. Cu toate acestea, având în vedere evoluția provocărilor în materie de securitate, este nevoie de un nivel mai mare de pregătire. Deși asigurarea respectării depline a drepturilor fundamentale la frontieră a fost o provocare comună, evaluarea Ungariei a evidențiat deficiențe grave în ceea ce privește respectarea drepturilor fundamentale în timpul procedurilor la frontieră și al procedurilor de returnare. De asemenea, au fost efectuate evaluări la consulatele Danemarcei, Norvegiei și Suediei, în legătură cu evaluările lor Schengen din 2022 privind politica în domeniul vizelor, contribuind la închiderea în cele din urmă a numărului de evaluări restante care fuseseră amânate din cauza pandemiei de COVID-19. În plus, a avut loc o vizită neanunțată la Mumbai, India, cu privire la aplicarea politicii comune în materie de vize de către consulatele Germaniei, Poloniei și Spaniei.

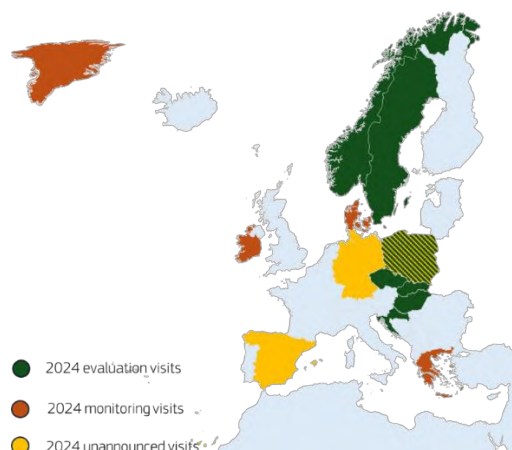
*În cadrul activităților de evaluare, s-a acordat, de asemenea, o atenție deosebită **situației de la frontierele interne**. Deși niciuna dintre țările Schengen evaluate nu a reintrodus controale la frontierele lor interne în cursul vizitelor de evaluare, aceste controale au afectat unele dintre țările evaluate (și anume Croația, Polonia, Ungaria, Slovacia și Cehia) din cauza reintroducerii unor astfel de controale de către țările învecinate. Coordonatorul Schengen a subliniat, de asemenea, această chestiune importantă în cadrul reuniunilor bilaterale și multilaterale periodice cu țările Schengen. În cadrul acestui dialog structurat, au avut loc 15 reuniuni între țările care au reintrodus controlul la frontierele interne și țările afectate de astfel de controale. Aceste discuții au reafirmat caracterul specific al controalelor la frontierele interne și au oferit oportunități de consolidare în continuare a cooperării transfrontaliere, ținând seama de instrumentele consolidate introduse de Codul frontierelor Schengen, care a intrat în vigoare anul trecut.*

*Ca parte a eforturilor de **monitorizare** consolidate din cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, au fost efectuate noi vizite și vizite de verificare în Grecia (din cauza deficiențelor grave identificate în 2021), în Irlanda (ca parte evaluării Schengen pentru prima dată aflată de desfășurare) și în Danemarca. Rezultatele tuturor activităților de monitorizare au fost incluse în **tabloul de bord Schengen din 2024**, care a fost prezentat țărilor Schengen în cadrul Consiliului Schengen din decembrie.*

*2024 a fost, de asemenea, anul în care s-a realizat o prioritate strategică esențială, astfel cum a fost identificată de Consiliul European, cu punerea în aplicare a **evaluării tematice privind returnările mai eficace**. Adoptarea raportului în decembrie 2024 a pregătit terenul pentru îmbunătățiri concrete ale sistemelor de returnare, identificând deficiențele procesului de returnare care limitează eficacitatea sistemului, împreună cu cele mai bune practici puse în aplicare de unele țări Schengen care oferă soluții la provocările comune. Rezultatele evaluării tematice au contribuit, de asemenea, la propunerea Comisiei privind un nou cadru legislativ privind returnările, adoptată la 11 martie 2025, și oferă o foaie de parcurs pentru acțiuni până la intrarea în vigoare a noilor norme.*

Privind în perspectivă în acest an important în care sărbătorim cea de a 40-a aniversare a Acordului Schengen, una dintre principalele realizări ale integrării UE, mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen rămâne esențial pentru activitatea pe teren de punere în aplicare a arhitecturii Schengen. Pentru a reflecta noul cadru de reglementare, chestionarul de evaluare va fi actualizat, iar Comisia va consolida orientarea strategică prin perfecționarea (în strânsă cooperare cu coordonatorii la nivel național pentru fiecare țară) domeniului de aplicare al evaluării pentru a acorda prioritate domeniilor cu cel mai mare impact. La rândul său, acest lucru trebuie să fie însoțit de o supraveghere politică mai strictă, deoarece deficiențele persistente în punerea în aplicare a normelor Schengen continuă să submineze buna funcționare a acestuia. Abordarea acestor deficiențe necesită urgent măsuri concrete de remediere.

1. Activități de evaluare și monitorizare în 2024



Activități de evaluare în 2024¹

În ultimul an, experți atât din partea Comisiei, cât și din țările Schengen, sprijiniți de observatori din partea agențiilor, oficiilor și organismelor UE², au pus în aplicare **programul anual pentru 2024 privind evaluările Schengen**. Țările evaluate au fost Croația, Polonia, Ungaria, Slovacia și Cehia. În urma acestor evaluări, Comisia a adoptat **rapoarte de țară Schengen** pentru Croația³ și Polonia⁴, precum și un raport de evaluare privind deficiențele grave identificate în Ungaria. Au fost, de asemenea, încheiate evaluările Danemarcei, Norvegiei și Suediei (care au fost amânate din cauza restricțiilor generate de pandemia de COVID-19).

Având în vedere dinamica regională care afectează aceste țări, în special cele expuse amenințărilor hibride din partea Rusiei și utilizarea migrației ca armă de către Belarus, presiunea ridicată exercitată de migrație și criminalitatea transfrontalieră, s-a acordat o atenție deosebită următoarelor priorități:

- o governanță națională Schengen solidă drept condiție prealabilă pentru ca țările Schengen să participe în mod eficace la sistemul Schengen și să îl pună în aplicare pe deplin, prin capacități politice și administrative eficiente;
- consolidarea capacităților de gestionare a frontierelor pentru a controla frontierele externe în mod eficace, atât în circumstanțe normale, cât și în timpul crizelor, inclusiv o

¹ Pentru o prezentare generală a activităților de evaluare din 2024, a se vedea: [Schengen Evaluation and Monitoring Mechanism - European Commission \(Mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen - Comisia Europeană\)](#).

² Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex); Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD); Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA); Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA).

³ Evaluarea Schengen a Croației - Rezumat și recomandări, disponibilă la adresa: [Schengen evaluation of Croatia](#) (Evaluarea Schengen a Croației).

⁴ Evaluarea Schengen a Poloniei - Rezumat și recomandări, disponibilă la adresa: [Schengen evaluation of Croatia \(Evaluarea Schengen a Poloniei\)](#).

planificare solidă pentru situații neprevăzute, împreună cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale în cadrul gestionării europene integrate a frontierelor;

- inițiative de securitate adecvate scopului urmărit cu țările Schengen învecinate, adoptând o abordare cuprinzătoare la nivelul întregii rute, care pune accentul pe cooperarea proactivă între forțele de poliție și pe schimbul neîntrerupt de informații;
- verificări riguroase ale condițiilor de intrare în țările terțe ca parte a procedurilor de acordare a vizelor și punerea în aplicare a unor procese eficiente de returnare a persoanelor care nu sunt autorizate să rămână în spațiul Schengen;
- valorificarea sistemelor informatice la scară largă pentru a sprijini fiecare etapă a procesului Schengen, asigurându-se că funcționalitățile lor extinse oferă rezultate concrete în ceea ce privește consolidarea securității, gestionarea frontierelor externe și facilitarea schimbului de informații, respectând în același timp cerințele în materie de protecție a datelor.

Principalele concluzii ale evaluărilor de țară din 2024

În ansamblu, evaluările de țară din 2024 au evidențiat importanța tot mai mare a arhitecturii Schengen în abordarea principalelor provocări cu care se confruntă țările Schengen și UE, inclusiv creșterea presiunii la frontierele externe, gestionarea securității interne în fața amenințărilor în continuă evoluție și raționalizarea proceselor la toate nivelurile. Acest lucru a fost deosebit de evident în țările evaluate, în special în cele situate de-a lungul frontierei estice a UE, care au o dinamică regională similară.

În timp ce unele dintre țările evaluate au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a normelor Schengen, de exemplu în ceea ce privește supravegherea consolidată a frontierelor terestre și cooperarea polițienească mai activă, altele continuă să se confrunte cu provocări în ceea ce privește respectarea deplină a standardelor ridicate ale spațiului Schengen. Vulnerabilitățile sunt adesea generate de resursele specializate insuficiente, de neconcordanța dintre prioritățile strategice și cele operaționale și de utilizarea insuficientă a instrumentelor tehnice și juridice existente pentru a identifica și a aborda amenințările transfrontaliere în evoluție rapidă la adresa securității.

Evaluările din 2024 evidențiază încă o dată necesitatea urgentă de a acorda prioritate, la nivel politic, strategic și operațional, politicilor, proceselor și instrumentelor Schengen pentru a asigura o punere în aplicare eficace pe teren, contribuind astfel la buna funcționare a spațiului Schengen.

În februarie 2024, Comisia a efectuat o **vizită neanunțată** la consulatele german, polonez și spaniol din Mumbai, India, pentru a evalua politica comună în domeniul vizelor. Obiectivul a fost de a evalua potențialele vulnerabilități ale acestui important centru de intrare înainte de spațiul Schengen, care este unul dintre locurile care eliberează cel mai mare volum de vize de

scurtă ședere și care se confruntă cu o cerere din ce în ce mai mare. Evaluarea a permis analizarea unora dintre plângerile pe care Comisia le primește în mod regulat cu privire la timpul excesiv de așteptare pentru programări, ceea ce poate duce, printre altele, la fenomenul de „visa shopping”. În acest context, echipa de evaluare a analizat atât cooperarea cu prestatorii externi de servicii, cât și aspecte specifice fiecărei țări (de exemplu, pentru Germania, centralizarea operațiunilor în Mumbai). Evaluarea neanunțată a concluzionat că nu există deficiențe grave în aplicarea cerințelor în materie de vize de către cele trei țări Schengen în consulatele lor și că deciziile privind cererile de viză sunt, în general, întemeiate. Printre problemele recurente care necesită în continuare atenție și îmbunătățiri se numără cooperarea cu prestatorii externi de servicii și utilizarea sistemelor informatice care sprijină procedurile de acordare a vizelor.

Activități de monitorizare în 2024

Monitorizarea continuă se află în centrul eforturilor de guvernare pentru a identifica provocările și a răspunde cu rezultate reale și măsurabile. Prin urmare, succesul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen – și, prin extensie, stabilitatea spațiului Schengen în sine – depinde de punerea în aplicare eficace a măsurilor de remediere recomandate. Măsurile sunt adaptate la situația specifică din fiecare țară Schengen și sunt concepute atât pentru a consolida aplicarea normelor Schengen, cât și pentru a se asigura că fiecare stat membru contribuie în mod pozitiv la libertatea și securitatea colectivă.

În eforturile sale de a consolida dimensiunea de monitorizare a evaluărilor Schengen, Comisia a intensificat controlul **rapoartelor de monitorizare** prezentate de țările Schengen pentru a identifica prompt eventualele lacune și întâzieri în punerea în aplicare. Deși, datorită tabloului de bord Schengen, raportarea de către țările Schengen este mai coerentă și mai regulată, rapoartele de monitorizare trebuie prezentate în continuare la timp. În 2024, șapte țări Schengen și-au prezentat cu întârziere rapoartele de monitorizare. Eforturile trebuie să se concentreze și pe îmbunătățirea calității raportării pentru a se asigura că informațiile furnizate sunt relevante. Acest lucru va permite Comisiei să își îndeplinească rolul de monitorizare în mod eficace și să se asigure că există un schimb semnificativ, care să conducă la soluții concrete, identificând în același timp atât progresele, cât și lacunele rămase.

Ca parte a eforturilor sporite de monitorizare, Comisia a efectuat vizite de monitorizare specifice, inclusiv o nouă vizită pentru a evalua deficiențele grave identificate anterior și trei vizite de verificare pentru a evalua progresele înregistrate în punerea în aplicare a planurilor de acțiune.

Noua vizită în 2024

- **Grecia** (noiembrie 2024). Având în vedere deficiențele grave identificate în 2021 în ceea ce privește procesele și garanțiile în materie de returnare a resortisanților țărilor terțe care nu au drept legal de ședere, scopul vizitei a fost de a evalua punerea în aplicare a măsurilor de remediere. Având în vedere progresele limitate înregistrate de Grecia, echipa de evaluare a concluzionat că persistă deficiențele grave.

Vizite de verificare în 2024

- **Grecia** – gestionarea frontierelor externe (septembrie 2024). Motivul acestei vizite a fost reprezentat de progresele limitate raportate de Grecia în urma evaluării din 2021. Vizita a evidențiat progrese scăzute la nivel strategic și la frontierele terestre, necesitând măsuri urgente de remediere.
- **Danemarca** – gestionarea frontierelor externe (decembrie 2024). Obiectivul a fost de a evalua evoluțiile raportate de autoritățile daneze în ceea ce privește consolidarea guvernantei și a coordonării generale a gestionării frontierelor. Vizita a confirmat că au fost aduse îmbunătățiri notabile; cu toate acestea, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a accelera punerea în aplicare deplină a structurii consolidate de guvernanță a frontierelor, sprijinită de o strategie cuprinzătoare privind resursele umane, cu personal suficient și cu formare adecvată.
- **Irlanda** – securitatea internă ca urmare a evaluării pentru prima dată aflate în desfășurare (noiembrie 2024). Vizita a confirmat că s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește consolidarea securității interne a UE prin punerea în aplicare a Sistemului de informații Schengen, inclusiv a noilor funcționalități; cu toate acestea, îmbunătățirile în ceea ce privește cooperarea polițienească au rămas limitate. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a impulsiona lucrările din cadrul evaluării Schengen pentru prima dată, care ar beneficia de pe urma unei guvernante Schengen mai puternice pentru a asigura punerea în aplicare rapidă a măsurilor de remediere.

În prezent, trei țări Schengen au încă deficiențe grave în ceea ce privește punerea în aplicare a normelor Schengen⁵. Coordonatorul Schengen monitorizează îndeaproape situația împreună cu autoritățile naționale relevante, iar Comisia monitorizează în mod activ situația.

În urma celor mai recente evaluări ale rapoartelor de monitorizare prezentate de statele membre, **Comisia încheie planurile de acțiune**⁶ ale Liechtensteinului în domeniul Sistemului de informații Schengen⁷ și al cooperării polițienesti⁸, precum și planul de acțiune al Sloveniei⁹ referitor la respectarea cerințelor în materie de protecție a datelor în punerea în aplicare a arhitecturii Schengen, în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) din Regulamentul privind evaluarea Schengen. Având în vedere rezultatele activităților de evaluare desfășurate în 2024, Comisia a **închis din punct de vedere tehnic** planurile de acțiune ale Poloniei care erau încă deschise la momentul evaluării¹⁰.

⁵ Grecia, Franța și Ungaria.

⁶ Planurile de acțiune care nu au fost încă închise înainte de evaluările periodice din 2024 ale Cehiei, Ungariei și Slovaciei vor fi închise prin intermediul rapoartelor de țară Schengen care urmează să fie adoptate în 2025.

⁷ Închis la 16 octombrie 2024.

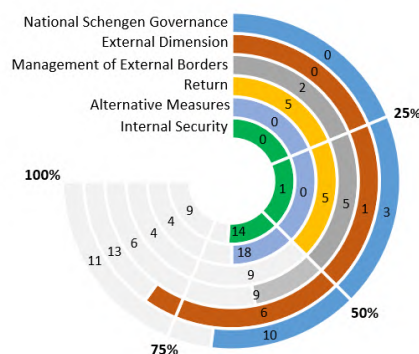
⁸ Închis la 1 noiembrie 2024.

⁹ Închis la 8 noiembrie 2024.

¹⁰ C(2024) 8110 final din 17 decembrie 2024.

2. Tabloul de bord Schengen din 2024

În cadrul reuniunii Consiliului Schengen din decembrie 2024, Comisia a furnizat miniștrilor spațiului Schengen tabloul de bord Schengen din 2024. Tabloul de bord a fost însoțit de priorități strategice adaptate, evidențiind progresele înregistrate, îndemnând totodată la eforturi mai mari în domenii-cheie.



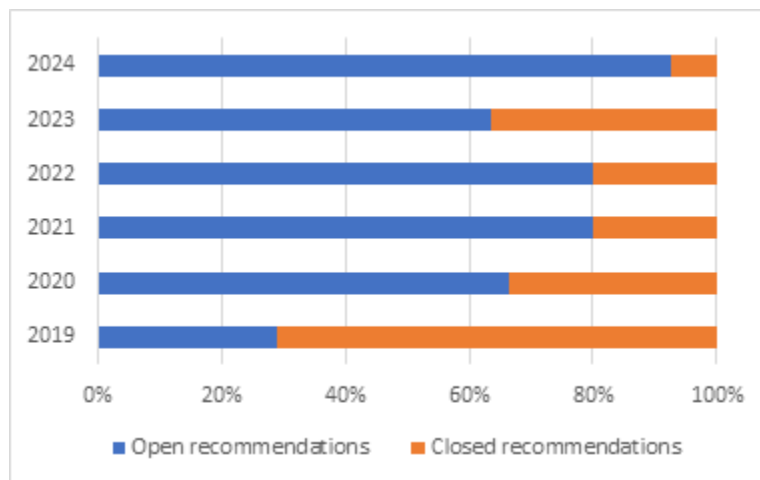
Tabloul de bord Schengen din 2024 (agregare): stadiul general al punerii în aplicare în funcție de dimensiunea specifică

O analiză a activităților de evaluare și monitorizare desfășurate în 2024 a evidențiat progrese în mai multe domenii importante, unele țări Schengen înregistrând progrese rapide în punerea în aplicare a planurilor lor de acțiune respective. De exemplu, în ceea ce privește politica în domeniul vizelor Schengen, mai multe țări au raportat îmbunătățiri orizontale în ceea ce privește abordarea deficiențelor din practicile prestatorilor externi de servicii. Deși au fost evaluate în domeniul vizelor în 2024, în special Norvegia și Suedia au înregistrat progrese substanțiale și sunt pe punctul de a-și finaliza planurile de acțiune. În mod similar, Cipru a depus eforturi semnificative pentru a pune în aplicare măsurile de remediere necesare, cu îmbunătățiri notabile în ceea ce privește procesul de returnare și Sistemul de informații Schengen. Între timp, deși au condus la noi recomandări, evaluările Poloniei și Ungariei au evidențiat, de asemenea, progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de remediere din ciclul de evaluare anterior.

Cu toate acestea, tabloul de bord Schengen din 2024 a confirmat, de asemenea, o tendință persistentă observată în ultimii ani, și anume **ritmul inegal de punere în aplicare** a recomandărilor la nivel național în urma unei evaluări Schengen. Deși tabloul de bord Schengen oferă o imagine de ansamblu a stadiului punerii în aplicare la un moment dat¹¹, țările Schengen evaluate în același an și în privința cărora ar fi de așteptat să se afle în stadii similare de punere în aplicare prezintă în continuare niveluri semnificativ diferite ale progreselor înregistrate. De exemplu, în timp ce două dintre țările Schengen care sunt evaluate în 2025 au

¹¹ În conformitate cu metodologia tabloului de bord Schengen, tabloul de bord Schengen din 2024 nu include punctaje pentru Cehia, Ungaria, Polonia și Slovacia, întrucât nu fuseseră încă adoptate rapoartele de țară care conțin recomandările respective în urma evaluărilor periodice din 2024. De asemenea, Bulgaria și România nu au fost incluse, deoarece prima lor evaluare periodică va avea loc abia în a doua jumătate a anului 2025. Țările Schengen evaluate recent în 2023 și la începutul anului 2024 (și anume Croația, Estonia, Finlanda, Letonia și Lituania) nu au avut încă posibilitatea de a-și prezenta planurile de acțiune, care includ măsurile de remediere planificate care trebuie luate, sau primele lor rapoarte de monitorizare, deoarece termenele nu au expirat încă.

pus aproape integral în aplicare toate recomandările, acest lucru nu este valabil pentru a treia țară.



Situația actuală în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor evaluării Schengen din aprilie 2025

În plus, un număr semnificativ de **deficiențe de lungă durată persistă** în mai multe țări Schengen la ani de la efectuarea evaluărilor lor; multe dintre aceste deficiențe se referă la aspecte esențiale ale cadrului Schengen. Acest lucru subminează eficacitatea mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen în sprijinirea deplină a funcționării, securității și integrității spațiului Schengen. La rândul său, acest lucru creează vulnerabilități critice care, dacă nu sunt abordate rapid, ar putea avea un impact negativ substanțial asupra funcționării generale a spațiului Schengen.

Un element orizontal care necesită **măsuri urgente de remediere** se referă la punerea în aplicare a sistemelor informatice la scară largă care stau la baza arhitecturii Schengen – o vulnerabilitate cu implicații ample în materie de securitate pentru gestionarea frontierelor, migrație și asigurarea respectării legii. Acesta a fost identificat ca o deficiență majoră în cel puțin jumătate dintre țările evaluate. În pofida funcționalităților îmbunătățite ale Sistemului de informații Schengen – conceput pentru a consolida securitatea și a raționaliza procedurile – potențialul lor deplin rămâne nevalorificat, deoarece țările Schengen nu utilizează sistemul la standardele și capacitățile sale necesare. De exemplu, cinci țări încă nu emit semnalări privind persoanele vulnerabile, cum ar fi copiii expuși riscului de răpire, în timp ce o țară este responsabilă de emiterea a 75 % din aceste semnalări. Doar 16 țări au creat semnalări pentru verificări prin interviu, lăsând lacune critice în sistem: aceste verificări permit obținerea de informații cu privire la persoane sau obiecte conexe în scopul urmăririi penale a infracțiunilor și al prevenirii amenințărilor la adresa securității publice sau naționale. Aceste lacune afectează securitatea spațiului Schengen în ansamblu.

În același timp, țările Schengen nu introduc în mod adecvat date esențiale în sistem, chiar și atunci când astfel de informații sunt ușor accesibile la nivel național. La începutul anului 2025, existau aproximativ 1,7 milioane de semnalări privind persoane, dintre care doar aproximativ 900 000 (52 %) includeau fotografii și doar aproximativ 600 000 (35 %) conțineau amprente digitale. Aceste lacune grave afectează în mod semnificativ capacitatea țărilor de a identifica

persoanele, în special cele care reprezintă amenințări la adresa securității. În plus, statele membre trebuie uneori să îmbunătățească o serie de cerințe în materie de protecție a datelor ale sistemelor informatice la scară largă și să consolideze monitorizarea acestor cerințe. Abordarea acestor deficiențe nu este doar o necesitate tehnică, ci și o cerință fundamentală pentru protejarea integrității și securității spațiului Schengen.

Comisia invită toate țările Schengen să întreprindă acțiuni ulterioare eficace ca urmare a rezultatelor tablourilor de bord Schengen din 2024 și să colaboreze activ, după caz, cu coordonatorul Schengen. În cazul în care recomandările au **implicații financiare** pentru țările Schengen, Comisia invită țările respective să acorde prioritate punerii lor în aplicare în cadrul programelor naționale ale fondurilor UE¹². Deși sunt disponibile resurse financiare semnificative, adesea finanțarea UE nu este direcționată acolo unde este cea mai mare nevoie aceasta. Trebuie stabilite legături mai strânse între recomandările evaluării Schengen, evaluările vulnerabilității și finanțarea în cadrul noului cadru financiar multianual.

3. Evaluări tematice Schengen pentru 2024

Evaluările tematice Schengen oferă o ocazie unică de a evalua stadiul punerii în aplicare a normelor Schengen în țările Schengen la un moment dat și de a compara practicile țărilor care se confruntă cu provocări similare.

Evaluare tematică privind returnările mai eficiente

În ultimul an, Consiliul European a solicitat acțiuni hotărâte la toate nivelurile pentru a facilita, **a spori și a accelera returnările** din UE, utilizând toate politicile, instrumentele și mijloacele UE aplicabile. Punerea în aplicare mai eficace a legislației actuale privind returnarea, împreună cu continuarea lucrărilor privind o abordare comună în materie de returnare, sprijină, de asemenea, o punere în aplicare mai rapidă și mai eficientă a Pactului privind migrația și azilul.

Ca răspuns la acest apel la acțiune, **evaluarea tematică Schengen privind returnările mai eficiente** a fost efectuată și finalizată în 2024. Raportul a fost adoptat în decembrie 2024 și include o analiză transversală a instrumentelor actuale care pot contribui la acest obiectiv, inclusiv a Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, a Directivei privind returnarea, a Codului frontierelor Schengen și a Sistemului de informații Schengen.

Echipa de evaluare a fost alcătuită din 15 experți din țările Schengen, doi experți ai Comisiei, un observator din partea Frontex și un observator din partea Agenției pentru Drepturi Fundamentale. Echipa a lucrat pe parcursul anului 2024 pentru a efectua o analiză aprofundată și a făcut vizite în Italia, Norvegia și Țările de Jos pentru a evalua practicile care, din cauza naturii lor specifice, nu au putut fi evaluate în mod eficace de la distanță.

¹² Fondul de management integrat al frontierelor – Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize, Fondul pentru azil, migrație și integrare și Fondul pentru securitate internă.

Evaluarea a evidențiat complexitatea proceselor de returnare, care se aplică unei game variate de resortisanți ai țărilor terțe, inclusiv:

- persoanele care intră în spațiul Schengen în mod legal, dar care și-au depășit termenul prevăzut în permisul de ședere sau termenul de ședere legală (de exemplu, resortisanții care beneficiază de un regim de călătorii fără viză);
- persoanele care intră ilegal și sunt reținute la frontierele externe și
- persoanele reținute pe teritoriul unei țări Schengen ca urmare a șederii ilegale în urma intrării legale sau ilegale.

Ca atare, măsurile eficace de returnare se numără printre cele mai durabile instrumente de protejare a spațiului de libertate, securitate și justiție fără frontiere interne.

Având în vedere multiplele părți interesate, procesele și mecanismele implicate, raportul tematic de evaluare Schengen a subliniat importanța returnării ca parte esențială a gestionării europene integrate a frontierelor. Pentru a realiza acest lucru, sunt esențiale o cooperare eficace între agenții la nivel național și european și un nivel suficient de pregătire și un schimb mai bun de informații. Acest lucru este necesar atât pentru un proces decizional eficient și în cunoștință de cauză, cât și pentru executarea deciziilor de returnare. Toate acestea pot fi facilitate prin intermediul Sistemului de informații Schengen. Raportul identifică provocările comune legate de etapele-cheie ale procesului de returnare, inclusiv inițierea acestuia, identificarea resortisanților țărilor terțe, returnările voluntare și forțate, precum și structurile și mecanismele de cooperare care sprijină aceste procese.

Pe baza raportului de evaluare, Consiliul a adoptat recomandări pentru a aborda provocările comune identificate¹³. Raportul de evaluare identifică, de asemenea, cele mai bune practici din unele țări Schengen care pot contribui la punerea în aplicare a măsurilor de remediere.

Rezultatele evaluării tematice au fost incluse în propunerea pentru o nouă abordare comună privind returnările, astfel cum a fost prezentată de Comisie în martie 2025¹⁴. Acestea alcătuiesc o foaie de parcurs pentru îmbunătățirea sistemelor naționale de returnare până la instituirea deplină a noului cadru legislativ.

¹³ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 6 martie 2025 de formulare a unor recomandări privind domeniile comune în care sunt necesare îmbunătățiri, identificate în cursul evaluării tematice Schengen din 2024 intitulată „Reducerea decalajelor naționale: către un sistem de returnare al UE eficace cu ajutorul unor soluții comune și practici inovatoare”.

¹⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului. COM(2025) 101 final.

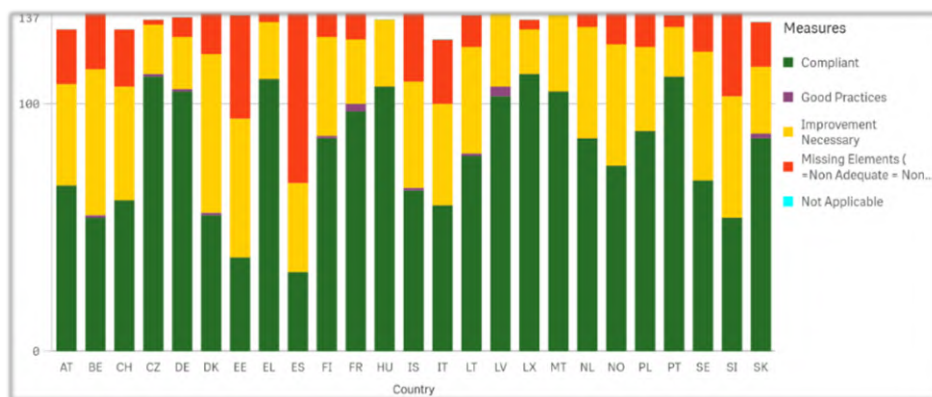
Acțiuni subsecvente evaluării tematice privind gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF)

Gestionarea integrată a frontierelor este un obiectiv-cheie al UE, astfel cum se prevede la articolul 77 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Scopul său este de a facilita trecerea frontierelor și de a asigura un nivel uniform și ridicat de control la frontierele externe ale UE, contribuind astfel la securitatea internă a UE și la gestionarea eficientă a migrației, respectând în același timp drepturile fundamentale. Aceasta se bazează pe modelul de control al accesului pe patru niveluri, cuprinzând măsuri în țări terțe, cum ar fi cele din cadrul politicii comune în domeniul vizelor, măsuri cu țările terțe vecine, măsuri de control la frontierele externe, analiză de risc, precum și măsuri în spațiul Schengen și în domeniul returnării.

În perioada 2019-2020 a fost efectuată o evaluare tematică a strategiilor naționale ale țărilor Schengen pentru gestionarea integrată a frontierelor. În urma evaluării tematice, Consiliul a adoptat o decizie de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea tematică 2019-2020 a strategiilor naționale ale statelor membre pentru gestionarea integrată a frontierelor¹⁵. Recomandarea a identificat cele mai importante aspecte pe care țările trebuie să le ia în considerare atunci când își revizuiesc strategiile naționale.

În a doua jumătate a anului 2024, Comisia și experții din țările Schengen¹⁶, împreună cu un observator din partea Frontex, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, au analizat progresele înregistrate până în prezent. Aceștia au analizat măsura în care strategiile naționale revizuite au fost aliniate la prioritățile de politică ale UE, punând accentul pe mecanismele de guvernare, pe planificarea resurselor și pe obiectivele strategice. Utilizând 140 de indicatori, evaluarea a analizat măsura în care fuseseră puse în aplicare recomandările din evaluarea anterioară și a identificat domenii care necesită încă o atenție suplimentară.

Această analiză cuprinzătoare este un instrument-cheie pentru sporirea coerenței și a eficacității operaționale a guvernării Schengen și pentru consolidarea punerii în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor, atât la nivelul UE, cât și la nivel național.



¹⁵ Documentul 6755/21 al Consiliului din 8 martie 2021.

¹⁶ Belgia, Germania, Grecia, Franța, Ungaria, Italia, Țările de Jos, Portugalia și România, conduși de Norvegia.

Rezultatele arată îmbunătățiri notabile, un semn că țările sunt puternic angajate în realizarea de progrese în conformitate cu ciclul multianual de politică strategică europeană. Printre principalele îmbunătățiri înregistrate de la evaluarea din perioada 2019-2020 se numără consolidarea mecanismelor de guvernare atât la nivel național, cât și la nivelul UE, o abordare mai coerentă bazată pe riscuri a controlului la frontiere și o mai bună planificare strategică a resurselor financiare. În special, componenta de returnare a devenit esențială pentru strategiile naționale, consolidând abordarea integrată și prin integrarea gestionării migrației, deși este încă necesară o armonizare suplimentară. Un alt pas important înainte îl reprezintă accentul sporit pus pe securitatea internă, care este în prezent un pilon central al gestionării integrate a frontierelor în toate țările Schengen.

Cu toate acestea, există în continuare lacune. Adesea, strategiile naționale nu sunt aliniate la planificarea capacităților, în special în ceea ce privește resursele umane, formarea și investițiile în infrastructură și echipamente. În plus, cooperarea dintre agenții rămâne fragmentată, limitând eficacitatea structurilor de guvernare. Aceste deficiențe persistente, deja identificate în evaluarea anterioară, evidențiază necesitatea unei integrări și a unei coordonări strategice suplimentare pentru a asigura un sistem european de gestionare integrată a frontierelor cu adevărat unificat și rezilient.

Acțiuni subsecvente evaluării tematice privind traficul de droguri în spațiul Schengen

Având în vedere creșterea semnificativă a traficului de droguri în UE, evidențiată de confiscările record de cocaină¹⁷, în perioada februarie-noiembrie 2023 a fost efectuată o evaluare tematică pentru a identifica cele mai bune practici în ceea ce privește capacitățile naționale ale țărilor de combatere a traficului de droguri în UE. Prin urmare, în martie 2024, Consiliul a adoptat o decizie de punere în aplicare¹⁸ de formulare a unei recomandări privind punerea în aplicare a celor mai bune practici identificate în evaluarea tematică Schengen din 2023.

Având în vedere că scopul principal al acestei evaluări tematice Schengen a fost de a identifica cele mai bune practici, țările Schengen au fost încurajate să evalueze valoarea adăugată și fezabilitatea includerii acestor practici în cadrele lor naționale, consultându-se, după caz, cu țările care le-au pus deja în aplicare.

Dintre cele 27 de state membre și țări asociate evaluate, toate țările, cu excepția uneia, au prezentat Comisiei și Consiliului planuri de acțiune. Comisia a primit planuri de acțiune din

¹⁷ The fourth comprehensive overview of illicit drug markets in the European Union (A patra prezentare generală cuprinzătoare a piețelor drogurilor ilicite din Uniunea Europeană), realizată de Europol și de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie [OEDT - redenumit Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) în luna iulie 2024].

¹⁸ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 martie 2024 de formulare a unei recomandări privind punerea în aplicare a bunelor practici identificate în evaluarea tematică Schengen din 2023 a capacităților statelor membre de combatere a traficului de droguri în Uniune în ceea ce privește cooperarea polițienească, protecția frontierelor externe și gestionarea sistemelor informatice.

partea Austriei, Belgiei, Croației, Cehiei, Danemarcei, Estoniei, Finlandei, Germaniei, Greciei, Ungariei, Islandei, Italiei, Letoniei, Liechtensteinului, Lituaniei, Luxemburgului, Maltei, Țărilor de Jos, Norvegiei, Poloniei, Portugaliei, Slovaciei, Sloveniei, Spaniei, Suediei și Elveției.

În 2024, Comisia a revizuit¹⁹ planurile de acțiune prezentate pentru a verifica punerea în aplicare a recomandării Consiliului prin care se solicită țărilor să analizeze și să ia în considerare punerea în aplicare a celor mai bune practici identificate în cursul evaluării tematice în sistemele lor naționale respective.

Pe baza planurilor de acțiune prezentate, statele membre care intenționează să pună în aplicare sau au pus deja în aplicare cel mai mare număr de bune practici sunt Austria, Belgia, Croația, Cehia, Danemarca, Estonia, Grecia, Malta și Țările de Jos. În plus, cele mai bune practici în ceea ce privește cartografierea fluxurilor de droguri ilicite demonstrează cea mai mare rată totală de punere în aplicare, arătând un angajament colectiv puternic și progrese semnificative în identificarea fluxurilor de droguri ilicite către spațiul Schengen. În schimb, cele mai bune practici pentru crearea de bariere și creșterea rezilienței centrelor logistice demonstrează o rată generală de punere în aplicare deosebit de scăzută, subliniind provocările considerabile care pot apărea din cauza limitărilor resurselor, a complexităților operaționale sau a priorităților naționale divergente. Lipsa unor progrese substanțiale în acest domeniu este deosebit de îngrijorătoare, având în vedere importanța strategică a centrelor logistice, care reprezintă puncte critice de vulnerabilitate în lupta împotriva traficului de droguri. Abordarea acestor provocări va necesita o mai bună coordonare, o finanțare specifică și un sprijin tehnic sporit pentru țările care se confruntă cu dificultăți în acest domeniu.

Pe baza informațiilor furnizate în planurile de acțiune, **Comisia consideră că toate planurile de acțiune prezentate sunt închise**, cu o singură excepție. Punerea în aplicare a celor mai bune practici va fi monitorizată în continuare prin evaluări Schengen periodice, în conformitate cu programul multianual de evaluare și cu decizia de punere în aplicare a Consiliului.

4. Situația la frontierele interne

La 1 ianuarie 2025, au fost eliminate controalele la frontierele terestre interne cu România și Bulgaria, lăsând un singur stat membru al UE, Cipru, în așteptarea eliminării controalelor la frontierele interne.

La 10 iulie 2024, a intrat în vigoare Codul frontierelor Schengen revizuit²⁰, care stabilește un nou cadru pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne, cu termene revizuite și cerințe mai stricte de monitorizare și raportare. Pe baza acestor noi norme, Comisia a adoptat decizii de punere în aplicare prin care a creat un model pentru notificarea de către țări a

¹⁹ În conformitate cu articolul 21 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul (UE) 2022/922.

²⁰ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).

reintroducerii sau a prelungirii controlului la frontierele interne, împreună cu un format uniform de raportare cu privire la reintroducerea sau prelungirea controlului la frontierele interne²¹.

De la intrarea în vigoare a Codului frontierelor Schengen modificat, **10 țări Schengen au reintrodus controlul la frontierele lor interne**²². Șase state membre (și anume Austria, Danemarca, Franța, Germania, Norvegia și Suedia) aveau deja controale la frontieră pentru perioade prelungite înainte de intrarea în vigoare a Codului frontierelor Schengen modificat. Ulterior, Germania a extins domeniul geografic de aplicare al acestor controale la toate frontierele sale interne. Țările de Jos au notificat reintroducerea controlului la frontieră pentru prima dată la toate frontierele sale terestre și aeriene. Bulgaria a reintrodus temporar controlul la frontierele sale terestre, ca măsură preventivă, în urma eliminării controalelor la frontierele interne.

Comisia aplică noile termene și obligații de raportare tuturor reintroducerilor și prelungirilor care au fost notificate de la intrarea în vigoare a codului modificat.

În cadrul dialogului său permanent privind controlul la frontierele interne, Comisia a fost în strânsă legătură cu țările care au reintrodus controlul la frontierele interne, precum și cu țările afectate de reintroducerea unor astfel de măsuri. Aceste discuții au încurajat un schimb de informații între țara în cauză, precum și între Comisie și țările Schengen. Comisia a subliniat că țările sunt obligate să adopte măsuri de atenuare pentru a limita, pe cât posibil, impactul unui control la frontieră asupra călătoriilor transfrontaliere, a operațiunilor de transport de marfă²³ și a funcționării regiunilor transfrontaliere. Discuțiile s-au axat, de asemenea, pe progresele continue în ceea ce privește monitorizarea recomandărilor Comisiei din noiembrie 2023 privind măsuri alternative pentru abordarea amenințărilor grave la adresa ordinii publice și a securității naționale²⁴.

În același timp, în cadrul evaluărilor Schengen din 2024 s-au efectuat vizite la centrele de cooperare polițienească și vamală și secțiile de poliție din regiunile de frontieră internă. Aceste vizite au urmărit să verifice dacă structurile și procedurile asigură schimbul de informații în timp util și operațiuni comune eficiente, abordând criminalitatea transfrontalieră, migrația ilegală

²¹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/315 a Comisiei din 14 februarie 2025 de stabilire a unui model pentru notificarea reintroducerii temporare sau a prelungirii controlului la frontierele interne. C/2025/902; Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/308 a Comisiei din 14 februarie 2025 de stabilire a unui format uniform pentru raportul privind reintroducerea sau prelungirea controlului la frontierele interne în conformitate cu articolul 33 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului. C/2025/905.

²² Pentru o prezentare generală, a se vedea: [Temporary Reintroduction of Border Control \(Reintroducerea temporară a controlului la frontieră\) - Comisia Europeană](#).

²³ Potrivit Comunicării Comisiei privind culoarele verzi, vehiculele de transport de marfă nu ar trebui să se confrunte cu o întârziere totală de peste 15 minute la trecerea frontierelor interne ale rețelei transeuropene de transport (TEN-T), indiferent de mărfurile pe care le transportă. Comisia a continuat să organizeze reuniuni cu rețeaua de puncte de contact naționale în domeniul transporturilor ori de câte ori au fost identificate potențiale probleme care ar putea afecta în mod negativ fluxul transportului rutier în cadrul pieței interne.

²⁴ Recomandarea Comisiei din 23.11.2023 privind cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește amenințările grave la adresa securității interne și a ordinii publice în spațiul fără controale la frontierele interne. C(2023) 8139 final.

și amenințările la adresa siguranței publice. Scopul general al acestor evaluări a fost (a) asigurarea unui schimb eficient de informații și a cooperării operative între autoritățile de aplicare a legii, consolidând astfel securitatea internă, și (b) identificarea domeniilor în care sunt necesare îmbunătățiri sau acțiuni corective. Aceste activități de monitorizare și discuții au evidențiat caracterul nesistematic al controalelor.

De asemenea, Comisia depune eforturi pentru a se asigura că nicio țară Schengen sau regiune transfrontalieră nu este afectată în mod deosebit de reintroducerea controalelor la frontierele interne, în special cele cu o situație geografică unică. Se iau măsuri relevante pentru a aborda cazurile în care reintroducerea controalelor la frontierele interne cauzează inconveniente grave pentru viața de zi cu zi a persoanelor fizice și a întreprinderilor.

Comisia a promovat, de asemenea, cooperarea operativă între țările Schengen pentru a aborda preocupările statelor membre în materie de securitate și migrație într-un mod mai eficient și mai eficient. De asemenea, Comisia a încurajat dezvoltarea cooperării regionale de-a lungul rutelor de migrație, colaborând activ și cu țările terțe. Pentru a asigura returnarea rapidă, dar și ordonată, a migranților aflați în situație ilegală la frontierele interne, țările Schengen trebuie să aplice acordurile lor bilaterale de readmisie preexistente sau, alternativ, să încheie acorduri operaționale pentru a pune în aplicare procedura de transfer introdusă în temeiul Codului frontierelor Schengen modificat.

Până în prezent, un stat membru, Germania, a prelungit controlul la frontierele interne de la intrarea în vigoare a Codului frontierelor Schengen modificat. La cererea Luxemburgului, Comisia a lansat deja o consultare²⁵. Acest lucru a dus la reuniuni la nivel operațional și ministerial menite să abordeze obstacolele practice din calea fluxurilor transfrontaliere și să intensifice cooperarea în ceea ce privește măsurile operaționale alternative. Comisia își menține angajamentul de a susține principiile liberei circulații și securității în spațiul Schengen și va întreprinde acțiuni subsecvente, după caz, în cadrul viitorului ciclu Schengen, inclusiv prin emiterea de avize, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen revizuit.

5. Instrumente de evaluare și monitorizare Schengen

În noiembrie 2024, Comisia a înființat **grupul de rezervă de evaluatori Schengen pentru 2025**. În conformitate cu cerințele mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, aproape toate țările Schengen au desemnat cel puțin un expert. O singură țară s-a abținut pe motiv că desemnarea ar afecta în mod substanțial îndeplinirea sarcinilor naționale²⁶ și, prin urmare, nu a putut desemna cel puțin un expert pentru fiecare domeniu al sistemului Schengen²⁷.

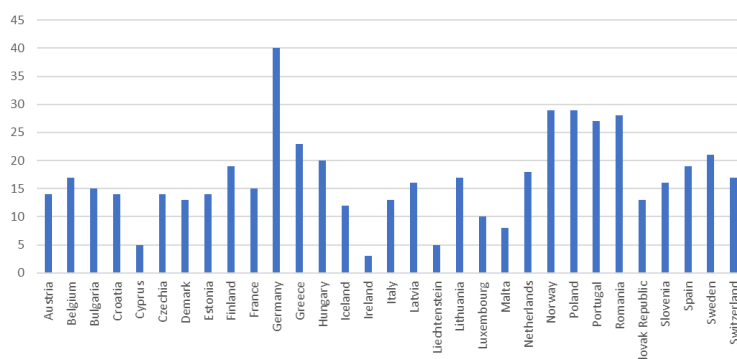
În total, au fost desemnați 545 de experți naționali, dintre care **525 de experți naționali** au fost selectați pentru grupul de rezervă pentru 2025, ținând seama de criteriile generale și specifice

²⁵ În conformitate cu articolul 27a din Regulamentul (UE) 2016/399.

²⁶ În conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2022/922.

²⁷ Danemarca nu a desemnat un expert în domeniul cooperării polițienești.

prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 922/2022 și în invitația relevantă adresată țărilor Schengen²⁸.



Numărul de experți selectați pentru fiecare țară Schengen (2025)

Pentru a asigura un grup de rezervă de experți de înaltă calitate pentru activitățile de evaluare și monitorizare, în 2024 a fost elaborată o strategie de formare în domeniul evaluării Schengen. Strategia stabilește aspectele esențiale ale activităților de formare în domeniul evaluării Schengen, pe baza obiectivelor pe termen scurt și mediu, în vederea punerii în aplicare a unei metodologii coerente pentru un cadru comun și integrat de formare în domeniul evaluării Schengen. Scopul său este de a oferi, printre altele, o programă comună pentru toate activitățile de formare, o guvernare consolidată pentru punerea în aplicare a formării și o selecție raționalizată a stagiatorilor, îmbunătățind astfel sinergiile cu grupul de rezervă de evaluatori Schengen. În 2024, **90 de experți au beneficiat de formare și au fost certificați** ca evaluatori Schengen în cadrul activităților de formare inițială desfășurate în temeiul acestui cadru comun.

În ianuarie 2025 a avut loc al treilea **atelier al coordonatorilor de țară și al experților principali**, reunind țările Schengen și coordonatorii de țară ai Comisiei, împreună cu experții principali desemnați pentru evaluările din 2024 și 2025. Peste 40 de experți de rang înalt din țările Schengen, reprezentând o comunitate de peste 500 de evaluatori Schengen, au avut un schimb strategic cu privire la viitorul spațiului Schengen și, în special, cu privire la modalitățile de consolidare a cadrului de guvernare atât la nivel european, cât și la nivel național. Atelierul a vizat, de asemenea, pregătirea coordonatorilor la nivel național pentru fiecare țară și a experților principali pentru activitățile de evaluare Schengen din 2025.

6. Perspective: activități de evaluare și monitorizare în 2025

Anul 2025 marchează cea de a **40-a aniversare** a semnării Acordului Schengen la 14 iunie 1985. Această etapă va modela agenda guvernării Schengen pe tot parcursul anului, reafirmând spațiul Schengen ca simbol al realizărilor noastre colective, și anume o Europă sigură și unită, în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor europene deopotrivă. Pe măsură ce sărbătorim această realizare importantă, spațiul Schengen va rămâne în centrul priorităților Comisiei, fiind un activ strategic esențial pentru orientarea în peisajul geopolitic aflat în continuă evoluție.

²⁸ Articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922.

Mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen va reflecta în continuare caracterul dinamic și evolutiv al proiectului Schengen, asigurând reziliența și eficacitatea acestuia într-un mediu în schimbare. Au fost adoptate noi cerințe juridice, în special cele care decurg din Pactul privind migrația și azilul (de exemplu, Regulamentul privind procedura de screening, Regulamentul privind procedura de returnare la frontieră) și cele legate de noua arhitectură digitală care sprijină gestionarea frontierelor și securitatea internă a spațiului Schengen (de exemplu, regulamentele privind interoperabilitatea, procedurile ETIAS, accesul autorităților de aplicare a legii la EES, ETIAS, interoperabilitatea, Directiva privind schimbul de informații).

În acest sens, în consultare cu țările Schengen și cu organismele relevante ale UE, Comisia va revizui²⁹ **chestionarul Schengen standard** în 2025. Chestionarul actualizat va consolida, de asemenea, aspectele strategice care stau la baza bunei funcționări a spațiului Schengen, cum ar fi guvernanta Schengen și utilizarea instrumentelor financiare conexe ale UE.

În conformitate cu programul multianual de evaluare pentru perioada 2023-2029, **programul anual de evaluare pentru 2025**³⁰ va fi pus în aplicare. Acesta include evaluările periodice ale Elveției, Sloveniei și Austriei, precum și evaluările Bulgariei și României în urma integrării lor depline în spațiul Schengen fără controale la frontierele interne. În ceea ce privește **activitățile de monitorizare** pentru 2025, Comisia intenționează să efectueze vizite în Franța (vizită care a avut deja loc în martie 2025), în Grecia (septembrie 2025) și în Portugalia.

	Ian.	Feb.	Mar.	Apr.	Mai	Iun.	Iul. Aug.	Sep.	Oct.	Nov.	Dec.
Evaluare periodică	Elveția		Slovenia		Austria			România		Bulgaria	
Evaluare pentru prima dată											
Evaluare tematică											

Având în vedere rolul specific al **evaluărilor tematiche** în identificarea și abordarea provocărilor transversale pentru spațiul Schengen, cum ar fi traficul de droguri și returnarea în ultimii doi ani, în urma consultărilor cu țările Schengen, Comisia consideră că anul 2026 reprezintă un moment oportun pentru lansarea unei alte evaluări tematice. Având în vedere războiul în curs din Ucraina și creșterea continuă a riscurilor în materie de securitate, această evaluare ar urmări să identifice lacunele și vulnerabilitățile din arhitectura frontierelor Schengen și de securitate, în vederea consolidării coerenței sale și a creșterii nivelului general de securitate internă.

În plus, în 2025, Comisia va continua să monitorizeze acțiunile subsecvente evaluărilor Schengen pentru prima dată aflate în curs pentru a promova gradul de pregătire tehnică al

²⁹ În conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) 2022/922.

³⁰ Programul anual de evaluare pentru 2025, disponibil în [Evaluarea anuală](#).

ambelor țări în cauză. În cazul **Ciprului**, vizitele necesare³¹ ar putea avea loc în 2025, cu condiția ca autoritățile cipriote să fi pus în aplicare măsurile de remediere necesare. În cazul **Irlandei**, Comisia intenționează să publice raportul Schengen privind cooperarea judiciară în materie penală, cooperarea în materie de droguri și articolul 26 din Convenția Schengen în prima jumătate a anului 2025. În cazul în care rezultatul este pozitiv și sunt puse în aplicare rapid măsurile de remediere în alte domenii relevante, în special cooperarea polițienească, acest lucru va permite Consiliului să pună în aplicare aceste dispoziții în Irlanda și va conduce la intensificarea cooperării Schengen.

De asemenea, Comisia își va intensifica eforturile în 2025 pentru a sprijini integrarea fără sinecope a cerințelor Schengen pentru țările care aspiră să adere la UE. Întrucât **țările candidate la aderarea la UE** sunt candidate la aderarea la spațiul Schengen, procesul de extindere a UE are implicații semnificative pentru spațiul Schengen. Țările candidate la aderarea la UE trebuie să îndeplinească toate cerințele Schengen până la momentul aderării la UE, chiar dacă unele drepturi Schengen, cum ar fi accesul activ deplin la toate sistemele de informații, dreptul de a elibera vize Schengen și dreptul de a elimina controalele la frontierele interne, se vor aplica doar într-o etapă ulterioară. Comisia va colabora îndeaproape cu țările candidate, astfel încât, până la momentul aderării acestora la UE, sistemul Schengen să fie ancorat într-un cadru național de guvernare Schengen pe deplin funcțional. Acest lucru necesită o pregătire solidă, inclusiv punerea în aplicare a planurilor de acțiune Schengen, astfel cum se prevede în Comunicarea din 2024 privind politica de extindere a UE³².

În cele din urmă, în ceea ce privește formarea, punerea în aplicare a unei **programe comune** în cadrul cursurilor de formare inițială în 2024 a creat o bază solidă pentru conceperea formării viitoare. Următoarele activități de formare inițială sunt programate pentru primăvara, vara și toamna anului 2025.

³¹ Articolul 23 din Regulamentul (UE) 2022/922.

³² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor din 2024. Comunicarea privind politica de extindere a UE. COM(2024) 690 final.