

Bruxelles, den 24. april 2025  
(OR. en)

8235/25  
ADD 1

JAI 491  
SCHENGEN 22  
SCH-EVAL 25  
FRONT 95  
IXIM 79  
MIGR 145  
ASILE 34  
ENFOPOL 121  
COMIX 121  
CORDROGUE 45  
VISA 60  
CH  
IS  
NO  
LI

## FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 23. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2025) 185 final

---

Vedr.: BILAG  
til  
Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget  
Schengenstatusrapport 2025

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 185 final.

---

Bilag: COM(2025) 185 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.4.2025  
COM(2025) 185 final

ANNEX 1

## **BILAG**

*til*

**Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det  
Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget**

**Schengenstatusrapport 2025**

## BILAG 1

### ***Gennemførelse af Schengensystemet: en horisontal og landespecifik oversigt over Schengenevaluerings- og overvågningsaktiviteter, herunder situationen ved de indre grænser***

Schengenområdet er verdens største område med frihed, sikkerhed og retfærdighed uden indre grænser. Det er til gavn for mere end 450 millioner EU-borgere samt tredjelandsstatsborgere, der bor i EU eller besøger EU som turister, som studerende eller i forretningsøjemed. I de sidste fire årtier har Schengenområdet sikret denne frihed og sikkerhed takket være en solid ramme, der understøtter dets daglige funktion. Schengensystemet fastsætter harmoniserede regler af høj standard for indrejse, sikrer en streng og effektiv forvaltning af de ydre grænser og fremmer et effektivt samarbejde om retshåndhævelse og indvandring. Systemet fungerer ikke isoleret. Det er baseret på en forvaltningsramme, der prioriterer effektiv gennemførelse af Schengenreglerne og koordinerede reaktioner.

På denne baggrund spiller **Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen** en central rolle i indsatsen for at fremme betingelserne for et velfungerende område uden kontrol ved de indre grænser. Gennem denne peer-to-peer-mekanisme foretager hold af nationale eksperter, der koordineres af Kommissionen og støttes af observatører fra EU's agenturer og organer, evalueringer af hvert Schengenland for at finde mangler og sikre, at de hurtigt afhjælpes, og dermed forhindre eventuelle afsmittende virkninger, der kan bringe Schengenområdets integritet og stabilitet i fare. Denne mekanisme er også det redskab, der anvendes til at vurdere nye landes parathed til at anvende alle Schengenreglerne med det endelige mål at afskaffe kontrollen ved de indre grænser som led i Schengentiltrædelsesprocessen.

I 2024 gjorde Kommissionen og Schengenlandene med stærk støtte fra EU-agenturer og -organer fortsatte fremskridt med hensyn til **tredje generation af Schengenevalueringer**. Anvendelsen af den nye forordning om Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen har medført en betydelig forenkling og reduktion af den administrative byrde (de nye Schengenlanderapporter resulterede i seks gange færre rapporter, hvilket har ført til færre henstillinger) med øget strategisk fokus og strømlining og større gennemsigtighed med hensyn til resultaterne. Dette blev også støttet af den øgede inddragelse af nationale landekoordinatorer. Dertil kommer, at der blev udviklet en omfattende uddannelsesstrategi for at skabe en fælles uddannelsesramme for Schengenevalueringer. Kommissionen vil fortsætte med at konsolidere denne nye tilgang med kortere rapporter og færre henstillinger, samtidig med at den fokuserer på øget gennemførelse af de vigtigste strukturreformer.

Der blev i 2024 gennemført **Schengenevalueringer** i Kroatien, Polen, Ungarn, Slovakiet og Tjekkiet, som kastede særligt lys over situationen ved EU's østlige grænser. Ved disse evalueringer blev det fremhævet, hvilke udfordringer der følger af det nuværende geopolitiske miljø, herunder Ruslands hybride trusler, som har betydelige konsekvenser for den indre sikkerhed i Schengenområdet. Samlet set viste evalueringerne, at disse lande deltager effektivt

i Schengenarkitekturen og gennemfører de fastsatte regler. I lyset af de nye sikkerhedsudfordringer er der imidlertid behov for større beredskab. Selv om det var en udfordring for alle landene at sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder ved grænsen, viste evalueringen af Ungarn, at der er alvorlige mangler med hensyn til overholdelsen af de grundlæggende rettigheder under grænse- og tilbagesendelsesprocedurerne. Der blev også foretaget evalueringer på Danmarks, Norges og Sveriges konsulater i forbindelse med Schengenevalueringer vedrørende deres anvendelse af den fælles visumpolitik i 2022, hvilket bidrog til endelig at lukke efterslæbet af evalueringer, der var blevet udsat på grund af covid-19-pandemien. Desuden fandt der et uanmeldt besøg sted i Mumbai, Indien, vedrørende Tysklands, Polens og Spaniens konsulators anvendelse af den fælles visumpolitik.

Som led i evalueringsaktiviteterne blev der også lagt særlig vægt på **situationen ved de indre grænser**. Selv om ingen af de evaluerede Schengenlande havde genindført kontrol ved deres indre grænser under evalueringsbesøgene, påvirkede en sådan kontrol nogle af de evaluerede lande (dvs. Kroatien, Polen, Ungarn, Slovakiet og Tjekkiet) på grund af nabolandenes genindførelse af en sådan kontrol. Schengenkoordinatoren fremhævede også dette vigtige spørgsmål på regelmæssige bilaterale og multilaterale møder med Schengenlandene. Inden for rammerne af denne strukturerede dialog blev der afholdt 15 møder mellem lande, der havde genindført kontrol ved de indre grænser, og lande, der var berørt af en sådan kontrol. Disse drøftelser bekræftede på ny den målrettede karakter af kontrollen ved de indre grænser og gav mulighed for yderligere at styrke det grænseoverskridende samarbejde under hensyntagen til de forbedrede værktøjer, der blev indført med Schengengrænsekodeksen, som trådte i kraft sidste år.

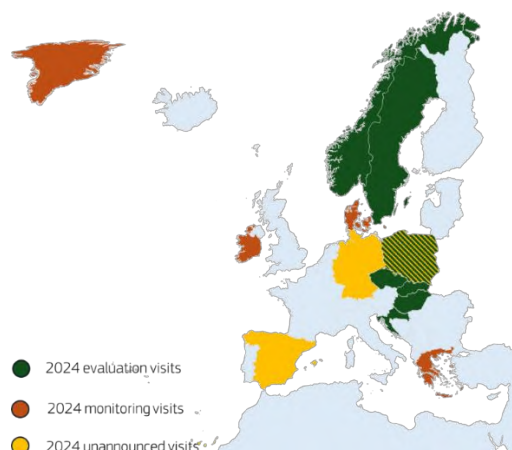
Som en del af den styrkede **overvågning** inden for rammerne af Schengenevaluering- og overvågningsmekanismen blev der foretaget nye besøg og kontrolbesøg i Grækenland (på grund af alvorlige mangler, der blev konstateret i 2021), Irland (som led i den første Schengenevaluering) og Danmark. Resultaterne af alle overvågningsaktiviteter blev medtaget i **Schengenresultattavlen for 2024**, som blev forelagt Schengenlandene på Schengenrådets møde i december.

2024 var også året, hvor der skulle opnås resultater med hensyn til en central strategisk prioritet, som var fastlagt af Det Europæiske Råd, med gennemførelsen af **den tematiske evaluering af mere effektive tilbagesendelser**. Vedtagelsen af rapporten i december 2024 banede vejen for konkrete forbedringer af tilbagesendelsessystemerne. Der blev heri redegjort for mangler i tilbagesendelsesprocessen, der begrænser systemets effektivitet, samt bedste praksis, der er gennemført af nogle Schengenlande, og som sikrer løsninger på fælles udfordringer. Resultaterne af den tematiske evaluering har også bidraget til Kommissionens forslag til en ny lovgivningsmæssig ramme for tilbagesendelser, der blev vedtaget den 11. marts 2025, og som indeholder en køreplan for tiltag, indtil de nye regler træder i kraft.

**Fremadrettet** er Schengenevaluering- og overvågningsmekanismen – i dette vigtige år, hvor vi fejrer 40-året for Schengenaf-talen, som er et af de vigtigste resultater af EU-integrationen – fortsat central for arbejdet på stedet med at gennemføre Schengenarkitekturen. For at

*afspejle den nye lovgivningsmæssige ramme vil evalueringsspørgeskemaet blive ajourført, og Kommissionen vil skærpe det strategiske fokus ved (i tæt samarbejde med de nationale landekoordinatorer) at forbedre omfanget af evalueringen for at prioritere de områder, der har den største virkning. Dette skal til gengæld ledsages af et stærkere politisk tilsyn, da vedvarende mangler i gennemførelsen af Schengenreglerne fortsat er til hinder for, at de gennemføres korrekt. Afhjælpning af disse mangler kræver omgående håndgribelige afhjælpende foranstaltninger.*

## 1. Evaluerings- og overvågningsaktiviteter i 2024



### Evalueringsaktiviteter i 2024<sup>1</sup>

I løbet af det seneste år har eksperter fra både Kommissionen og Schengenlandene – med støtte fra observatører fra EU's agenturer, kontorer og organer<sup>2</sup> – gennemført **det årlige program for Schengenevalueringer 2024**. De evaluerede lande var Kroatien, Polen, Ungarn, Slovakiet og Tjekkiet. Efter disse evalueringer vedtog Kommissionen **Schengenlanderapporter** for Kroatien<sup>3</sup> og Polen<sup>4</sup> samt en evalueringsrapport om de alvorlige mangler, der er konstateret i Ungarn. Evalueringerne af Danmark, Norge og Sverige (som var blevet udsat på grund af restriktionerne som følge af covid-19-pandemien) blev også afsluttet.

I betragtning af den regionale dynamik, der påvirker disse lande, navnlig de lande, der er udsat for hybride trusler fra Rusland og Belarus' anvendelse af migration som våben, det store migrationspres og den grænseoverskridende kriminalitet, blev der lagt særlig vægt på følgende prioriteter:

- solid national forvaltning af Schengensamarbejdet som en forudsætning for, at Schengenlandene kan deltage effektivt i og gennemføre Schengensystemet fuldt ud gennem effektiv politisk og administrativ kapacitet
- styrket grænseforvaltningskapacitet til effektivt at kontrollere de ydre grænser, både under normale omstændigheder og under kriser, herunder solid beredskabsplanlægning sammen med fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med integreret europæisk grænseforvaltning

---

<sup>1</sup> En oversigt over evalueringsaktiviteterne i 2024 findes på: [Schengen Evaluation and Monitoring Mechanism – Europa-Kommissionen](#).

<sup>2</sup> Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS), Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA).

<sup>3</sup> Schengenevaluering af Kroatien – resumé og henstillinger findes på: [Schengen evaluation of Croatia](#).

<sup>4</sup> Schengenevaluering af Polen – resumé og henstillinger findes på: [Schengen evaluation of Poland](#).

- formålstjenlige sikkerhedsinitiativer med Schengennabolandene, der anvender en tilgang, hvor der ses på ruten i sin helhed, og som lægger vægt på proaktivt samarbejde mellem politistyrkerne og problemfri udveksling af oplysninger
- streng kontrol af tredjelandes indrejsebetingelser som led i visumprocedurer og gennemførelse af effektive processer med henblik på at tilbagesende personer, der ikke har tilladelse til at forblive i Schengenområdet
- udnyttelse af store IT-systemer til at støtte alle faser af Schengenprocessen og sikre, at deres forbedrede funktioner giver håndgribelige resultater med hensyn til at styrke sikkerheden, forvalte de ydre grænser og lette udvekslingen af oplysninger, samtidig med at databeskyttelseskravene overholdes.

### Hovedkonklusionerne af landeevalueringerne 2024

Overordnet set blev det i landeevalueringerne 2024 fremhævet, at Schengenarkitekturen har voksende betydning for håndteringen af de centrale udfordringer, som Schengenlandene og EU står overfor, herunder større pres ved de ydre grænser, forvaltning af den indre sikkerhed i lyset af nye trusler og strømning af processerne over hele linjen. Dette var især tydeligt i de evaluerede lande, navnlig landene langs EU's østlige grænse, som har en lignende regional dynamik.

Selv om nogle af de evaluerede lande har gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af Schengenreglerne, f.eks. med hensyn til øget overvågning af landgrænser og mere aktivt politisamarbejde, står andre fortsat over for udfordringer med hensyn til fuldt ud at opfylde Schengenrådets høje standarder. Sårbarheder opstår ofte som følge af utilstrækkelige specialiserede ressourcer, manglende overensstemmelse mellem strategiske og operationelle prioriteter og utilstrækkelig brug af eksisterende tekniske og retlige værktøjer til at indkredse og håndtere hurtigt skiftende grænseoverskridende sikkerhedstrusler.

I evalueringerne i 2024 fremhæves endnu en gang det presserende behov for på politisk, strategisk og operationelt plan at prioritere Schengenpolitikker, -processer og -værktøjer for at sikre en effektiv gennemførelse på stedet og dermed bidrage til et velfungerende Schengenområde.

I februar 2024 gennemførte Kommissionen et **uanmeldt besøg** på Tysklands, Polens og Spaniens konsulater i Mumbai, Indien, for at vurdere anvendelsen af den fælles visumpolitik. Målet var at vurdere potentielle sårbarheder i dette centrale knudepunkt forud for indrejse i Schengenområdet, idet det er et af de steder, der udsteder det største antal visa til kortvarigt ophold, og som står over for en stadig stigende efterspørgsel. Evalueringen gjorde det muligt at vurdere nogle af de klager, som Kommissionen regelmæssigt modtager over uforholdsmæssigt lange ventetider på aftaler, hvilket bl.a. kan føre til visumshopping. I den forbindelse vurderede evalueringsholdet både samarbejdet med eksterne tjenesteydere og landespecifikke spørgsmål (f.eks. for Tysklands vedkommende centralisering af

sagsbehandlingen i Mumbai). I den uanmeldte evaluering blev det konkluderet, at der ikke var alvorlige mangler i de tre Schengenlandes anvendelse af visumkravene på deres respektive konsulater, og at afgørelserne om visumansøgninger generelt var velbegrundede. Tilbagevendende spørgsmål, der stadig kræver opmærksomhed og forbedringer, omfatter samarbejde med eksterne tjenesteydere og anvendelse af IT-systemer, der understøtter visumprocedurer.

### Overvågningsaktiviteter i 2024

Løbende overvågning er kernen i forvaltningsindsatsen for at kortlægge udfordringer og reagere med reelle, målbare resultater. Derfor afhænger Schengenevaluering- og overvågningsmekanismens succes – og dermed selve Schengenområdet stabilitet – af en effektiv gennemførelse af de anbefalede afhjælpende foranstaltninger. Foranstaltningerne er skræddersyet til den specifikke situation i hvert Schengenland og er udformet med henblik på både at forbedre anvendelsen af Schengenreglerne og at sikre, at hver medlemsstat bidrager positivt til den kollektive frihed og sikkerhed.

I sine bestræbelser på at styrke overvågningsdimensionen af Schengenevalueringerne har Kommissionen intensiveret kontrollen med **opfølgingsrapporter** forelagt af Schengenlandene med henblik på hurtigt at finde frem til eventuelle mangler og forsinkelser i gennemførelsen. Schengenresultattavlen har gjort Schengenlandenes rapportering mere konsekvent og regelmæssig, men opfølgingsrapporterne skal stadig indsendes til tiden. I 2024 indsendte syv Schengenlande deres opfølgingsrapporter for sent. Indsatsen skal også fokusere på at forbedre kvaliteten af rapporteringen for at sikre, at de fremlagte oplysninger er relevante. Det vil sætte Kommissionen i stand til at opfylde sin overvågningsrolle effektivt og sikre, at der sker en meningsfuld udveksling, som fører til håndgribelige løsninger, samtidig med at både fremskridt og resterende mangler kortlægges.

Som led i den øgede overvågningsindsats gennemførte Kommissionen målrettede kontrolbesøg, herunder et nyt besøg for at vurdere de alvorlige mangler, der tidligere var blevet konstateret, og tre kontrolbesøg for at evaluere fremskridtene med gennemførelsen af handlingsplanerne.

### **Nyt besøg i 2024**

- **Grækenland** (november 2024). I betragtning af de alvorlige mangler, der blev konstateret i 2021 vedrørende processer og garantier i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere uden lovlig opholdsret, var formålet med besøget at vurdere gennemførelsen af de afhjælpende foranstaltninger. I betragtning af de begrænsede fremskridt, som Grækenland har gjort, konkluderede evalueringsholdet, at der fortsat er alvorlige mangler.

## Kontrolbesøg i 2024

- **Grækenland** – forvaltning af de ydre grænser (september 2024). Årsagen til dette besøg var de begrænsede fremskridt, som Grækenland indberettede efter evalueringen i 2021. Besøget fremhævede de begrænsede fremskridt på strategisk plan og ved landgrænserne, som kræver øjeblikkelige afhjælpende foranstaltninger.
- **Danmark** – forvaltning af de ydre grænser (december 2024). Formålet var at evaluere den udvikling, som de danske myndigheder havde indberettet, med hensyn til at styrke den overordnede forvaltning og koordinering af grænseforvaltningen. Besøget bekræftede, at der var sket betydelige forbedringer. Der er imidlertid behov for en yderligere indsats for at fremskynde den fulde gennemførelse af den styrkede grænseforvaltningsstruktur understøttet af en omfattende strategi for menneskelige ressourcer med tilstrækkeligt personale og passende uddannelse.
- **Irland** – indre sikkerhed som opfølgning på den igangværende førstegangsevaluering (november 2024). Besøget bekræftede, at der var gjort betydelige fremskridt med hensyn til at styrke EU's indre sikkerhed ved at gennemføre Schengeninformationssystemet, herunder de nye funktioner. Forbedringerne i politisamarbejdet var dog fortsat begrænsede. Der er behov for en yderligere indsats for at fremme arbejdet under den første Schengenevaluering, som vil drage fordel af en stærkere forvaltning af Schengensamarbejdet for at sikre en hurtig gennemførelse af afhjælpende foranstaltninger.

På nuværende tidspunkt forekommer der stadig alvorlige mangler i gennemførelsen af Schengenreglerne i tre Schengenlande<sup>5</sup>. Schengenkoordinatoren følger nøje op på situationen med de relevante nationale myndigheder, og Kommissionen overvåger aktivt situationen.

Efter de seneste vurderinger af de opfølgende rapporter, som medlemsstaterne har indsendt, **afslutter Kommissionen hermed handlingsplanerne** for Liechtenstein på områderne for Schengeninformationssystemet<sup>67</sup> og politisamarbejde<sup>8</sup>, og Sloveniens handlingsplan<sup>9</sup> vedrørende overholdelse af databeskyttelseskravene i forbindelse med gennemførelsen af Schengenarkitekturen i overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, i forordningen om Schengenevaluering- og overvågningsmekanismen. I betragtning af resultaterne af de evalueringsaktiviteter, der blev gennemført i 2024, har Kommissionen **teknisk afsluttet** Polens handlingsplaner, der stadig var åbne på tidspunktet for evalueringen<sup>10</sup>.

## 2. Schengenresultattavlen for 2024

---

<sup>5</sup> Grækenland, Frankrig og Ungarn.

<sup>6</sup> De handlingsplaner, der endnu ikke var afsluttet inden de periodiske evalueringer af Tjekkiet, Ungarn og Slovakiet i 2024, vil blive afsluttet gennem de Schengenlanderapporter, der skal vedtages i 2025.

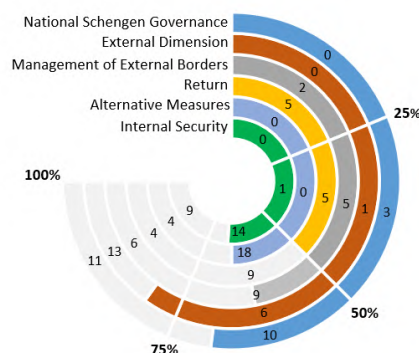
<sup>7</sup> Afsluttet den 16.10.2024.

<sup>8</sup> Afsluttet den 1. november 2024.

<sup>9</sup> Afsluttet den 8. november 2024.

<sup>10</sup> C(2024) 8110 final af 17.12.2024.

På Schengenrådets møde i december 2024 forelagde Kommissionen Schengenresultattavlen for 2024 for Schengenområdets ministre. Resultattavlen blev ledsaget af skræddersyede strategiske prioriteter, der fremhævede de fremskridt, der var gjort, samtidig med at der blev opfordret til en større indsats på centrale områder.

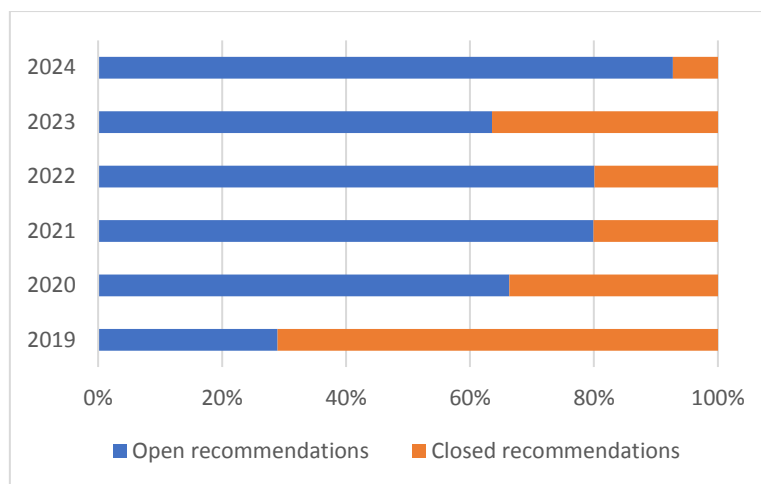


*Schengenresultattavlen for 2024 (aggregering): overordnet status for gennemførelsen efter specifik dimension*

En analyse af de evaluerings- og overvågningsaktiviteter, der blev gennemført i 2024, viste, at der var gjort fremskridt på flere vigtige områder, og at nogle Schengenlande havde gjort hurtige fremskridt med gennemførelsen af deres respektive handlingsplaner. Med hensyn til Schengenvisumpolitikken rapporterede flere lande f.eks. om horisontale forbedringer med hensyn til at afhjælpe mangler i de eksterne tjenesteyderes praksis. Navnlige Norge og Sverige har gjort betydelige fremskridt og er tæt på at færdiggøre deres handlingsplaner, selv om de blev evalueret på visumområdet i 2024. Cypern har ligeledes gjort en betydelig indsats for at gennemføre de nødvendige afhjælpende foranstaltninger med bemærkelsesværdige forbedringer i tilbagesendelsesprocessen og Schengeninformationssystemet. Samtidig fremhævede evalueringerne af Polen og Ungarn betydelige fremskridt med gennemførelsen af de afhjælpende foranstaltninger fra den foregående evalueringscyklus, samtidig med at de førte til nye henstillinger.

Schengenresultattavlen for 2024 bekræftede imidlertid også en vedvarende tendens i de seneste år, nemlig **det uensartede gennemførelsestempo** af henstillinger på nationalt plan efter en Schengenevaluering. Schengenresultattavlen giver et øjebliksbillede af status for gennemførelsen på et givet tidspunkt<sup>11</sup>, men Schengenlande, der evalueres samme år, og som derfor forventes at være på samme gennemførelsesstadium, gør stadig fremskridt i betydeligt forskelligt tempo. Mens f.eks. to af de Schengenlande, der evalueres i 2025, næsten fuldt ud har gennemført alle henstillinger, gælder dette ikke for det tredje land.

<sup>11</sup> I overensstemmelse med metoden for Schengenresultattavlen indeholder Schengenresultattavlen for 2024 ikke scorere for Tjekkiet, Ungarn, Polen og Slovakiet, da landerapporterne med de respektive henstillinger efter de periodiske evalueringer for 2024 endnu ikke var blevet vedtaget. Bulgarien og Rumænien blev heller ikke medtaget, da deres første periodiske evaluering først vil finde sted i anden halvdel af 2025. Schengenlande, der for nylig blev evalueret i 2023 og begyndelsen af 2024 (dvs. Kroatien, Estland, Finland, Letland og Litauen), har endnu ikke haft mulighed for at forelægge enten deres handlingsplaner, som omfatter de planlagte afhjælpende foranstaltninger, der skal træffes, eller deres første opfølgingsrapporter, da fristerne endnu ikke er udløbet.



*Status for gennemførelsen af Schengenevalueringshenstillingerne pr. april 2025*

Desuden gør et betydeligt antal **mangeårige mangler** sig fortsat gældende i flere Schengenlande flere år efter, at deres evalueringer fandt sted. Mange af disse mangler vedrører centrale aspekter af Schengenrammen. Dette undergraver effektiviteten af Schengenevaluering- og overvågningsmekanismen med hensyn til fuldt ud at støtte Schengenrådets funktion, sikkerhed og integritet. Dette skaber til gengæld kritiske sårbarheder, som, hvis de ikke afhjælpes hurtigt, kan have en betydelig negativ indvirkning på Schengenrådets overordnede funktion.

Et horisontalt element, der kræver **omgående afhjælpende foranstaltninger**, vedrører gennemførelsen af de store IT-systemer, der understøtter Schengenarkitekturen – en sårbarhed med vidtrækkende sikkerhedsmæssige konsekvenser for grænseforvaltning, migration og retshåndhævelse. Dette blev konstateret som en væsentlig mangel i mindst halvdelen af de evaluerede lande. På trods af Schengeninformationssystemets forbedrede funktioner – der er udformet med henblik på at styrke sikkerheden og strømline procedurerne – er deres fulde potentiale stadig ikke udnyttet, da Schengenlandene ikke anvender systemet i overensstemmelse med de krævede standarder og kapaciteter. Fem lande foretager f.eks. stadig ikke indberetninger om sårbare personer, f.eks. børn, der er i fare for at blive bortført, mens ét land er ansvarligt for at foretage 75 % af sådanne indberetninger. Kun 16 lande har foretaget indberetninger med henblik på undersøgelseskontrol, hvilket efterlader kritiske huller i systemet: Denne kontrol gør det muligt at indhente oplysninger om personer eller relaterede genstande med henblik på retsforfølgning af strafbare handlinger og forebyggelse af trusler mod den offentlige eller nationale sikkerhed. Disse mangler påvirker sikkerheden i Schengenområdet som helhed.

Samtidig lægger Schengenlandene ikke i tilstrækkelig grad vigtige data ind i systemet, selv når sådanne oplysninger er let tilgængelige på nationalt plan. I begyndelsen af 2025 var der ca. 1,7 millioner indberetninger om personer, hvoraf kun ca. 900 000 (52 %) omfattede fotos, og kun ca. 600 000 (35 %) indeholdt fingeraftryk. Disse alvorlige mangler hæmmer i væsentlig grad landenes evne til at identificere personer, navnlig personer, der udgør sikkerhedstrusler. Medlemsstaterne skal desuden i nogle tilfælde forbedre en række databeskyttelseskrav til de store IT-systemer og forbedre overvågningen af disse krav. Afhjælpning af disse mangler er

ikke kun en teknisk nødvendighed, men et grundlæggende krav for at beskytte Schengenområdet integritet og sikkerhed.

Kommissionen opfordrer alle Schengenlande til at sikre en effektiv opfølgning på resultaterne af Schengenresultattavlerne for 2024 og til aktivt at samarbejde med Schengenkoordinatoren i nødvendigt omfang. I tilfælde af henstillinger med **finansielle konsekvenser** for Schengenlandene opfordrer Kommissionen disse lande til at prioritere deres gennemførelse inden for rammerne af de nationale programmer for EU-midler<sup>12</sup>. Selv om der er betydelige finansielle ressourcer til rådighed, kanaliseres EU-finansieringen ofte ikke derhen, hvor der er størst behov for den. Der skal skabes stærkere forbindelser mellem Schengenevalueringshenstillinger, sårbarhedsvurderinger og finansiering under den nye flerårige finansielle ramme.

### 3. Tematiske Schengenevalueringer 2024

Tematiske Schengenevalueringer giver en enestående mulighed for at vurdere status for gennemførelsen af Schengenreglerne på tværs af Schengenlandene på et bestemt tidspunkt og for at sammenligne praksis mellem de lande, der står over for lignende udfordringer.

#### **Tematisk evaluering af mere effektive tilbagesendelser**

I løbet af det seneste år har Det Europæiske Råd opfordret til, at der gøres en beslutsom indsats på alle niveauer for at lette, **øge og fremskynde tilbagesendelserne** fra EU ved hjælp af alle gældende EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer. En mere effektiv gennemførelse af den nuværende lovgivning om tilbagesendelse, kombineret med yderligere arbejde med en fælles tilgang til tilbagesendelse, støtter også en hurtigere og mere effektiv gennemførelse af pagten om migration og asyl.

Som svar på denne opfordring til handling blev **den tematiske Schengenevaluering af mere effektive tilbagesendelser** gennemført og afsluttet i 2024. Rapporten blev vedtaget i december 2024 og indeholder en tværgående analyse af de nuværende instrumenter, der kan bidrage til dette mål, herunder forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt, tilbagesendelsesdirektivet, Schengenrænsekodeksen og Schengeninformationssystemet.

Evalueringsholdet bestod af 15 eksperter fra Schengenlandene, to eksperter fra Kommissionen, en observatør fra Frontex og en observatør fra EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder. Holdet arbejdede i hele 2024 på at foretage en grundig analyse og aflagde besøg i Italien, Norge og Nederlandene for at evaluere praksis, der på grund af deres særlige karakter ikke kunne vurderes effektivt på afstand.

Evalueringen fremhævede kompleksiteten af de tilbagesendelsesprocesser, som finder anvendelse på en bred vifte af tredjelandstatsborgere, herunder:

---

<sup>12</sup> Fonden for Integreret Grænseforvaltning –instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed.

- personer, der lovligt er indrejst i Schengenområdet, men som overskrider varigheden af deres tilladte ophold (f.eks. visumfrie statsborgere)
- personer, der indrejser ulovligt og pågribes ved de ydre grænser
- personer, der pågribes inden for et Schengenlands område på grund af ulovligt ophold efter enten lovlig eller ulovlig indrejse.

Som sådan er effektive tilbagesendelsesforanstaltninger blandt de mest bæredygtige redskaber til beskyttelse af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed uden indre grænser.

I betragtning af de mange interessenter, processer og mekanismer, der er involveret, blev det i den tematiske Schengenevalueringsrapport understreget, at tilbagesendelse indgår som en central del af integreret europæisk grænseforvaltning. For at opnå dette er det afgørende, at der etableres et effektivt samarbejde mellem agenturer på nationalt og europæisk plan, et tilstrækkeligt beredskabsniveau og bedre udveksling af oplysninger. Dette er nødvendigt både for en effektiv og informeret beslutningstagning og for fuldbyrdelsen af afgørelser om tilbagesendelse. Alt dette kan lettes ved hjælp af Schengeninformationssystemet. I rapporten kortlægges fælles udfordringer i forbindelse med centrale faser af tilbagesendelsesprocessen, herunder dens indledning, identifikation af tredjelandstatsborgere, frivillig tilbagevenden og tvangsmæssig tilbagesendelse samt de samarbejdsstrukturer og -mekanismer, der støtter disse processer.

På grundlag af evalueringsrapporten vedtog Rådet henstillinger med henblik på at tackle de fælles udfordringer, der blev konstateret<sup>13</sup>. I evalueringsrapporten kortlægges også bedste praksis fra nogle Schengenlande, som kan bidrage til gennemførelsen af afhjælpende foranstaltninger.

Resultaterne af den tematiske evaluering indgik i forslaget til en ny fælles tilgang til tilbagesendelser, som Kommissionen fremlagde i marts 2025<sup>14</sup>. De udgør en køreplan for forbedring af de nationale tilbagesendelsessystemer, indtil den nye lovgivningsmæssige ramme er fuldt ud på plads.

### **Opfølgning på den tematiske evaluering af integreret europæisk grænseforvaltning**

Integreret grænseforvaltning er et centralt mål for EU, som fastsat i artikel 77, stk. 2, litra d), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Den har til formål at lette grænsepassage og sikre et ensartet, højt niveau af grænsekontrol ved EU's ydre grænser og dermed bidrage til EU's indre sikkerhed og effektiv migrationsstyring, samtidig med at de grundlæggende

<sup>13</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse af 6. marts 2025 om fastlæggelse af henstillinger vedrørende fælles områder, der kræver forbedringer, som følge af den tematiske Schengenevaluering i 2024 om afhjælpning af nationale mangler – på vej mod et effektivt EU-tilbagesendelsessystem ved hjælp af fælles løsninger og innovativ praksis.

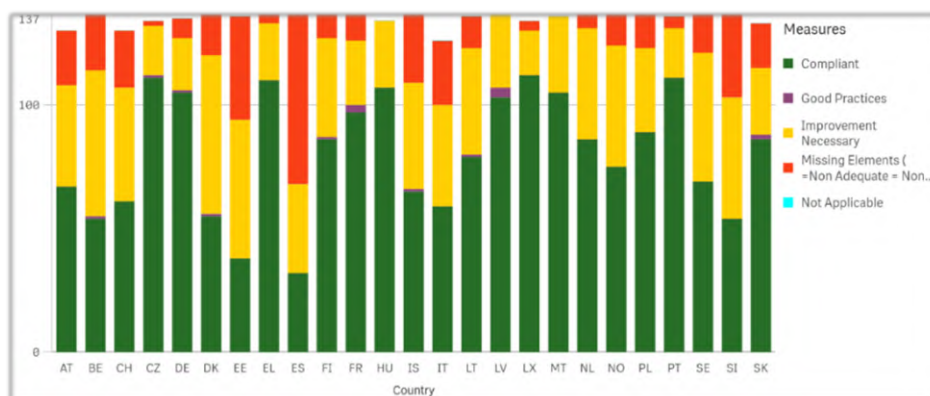
<sup>14</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et fælles system for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i Unionen og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF, Rådets direktiv 2001/40/EF og Rådets afgørelse 2004/191/EF (COM(2025) 101 final).

rettigheder respekteres. Den er baseret på en firestrengt adgangskontrolmodel, som omfatter foranstaltninger i tredjelande, f.eks. inden for rammerne af den fælles visumpolitik, foranstaltninger med tilgrænsende tredjelande, grænsekontrolforanstaltninger ved de ydre grænser, risikoanalyser og foranstaltninger inden for Schengenområdet og tilbagesendelse.

Der blev foretaget en tematisk evaluering af Schengenlandenes nationale strategier for integreret grænseforvaltning i 2019-2020. Efter den tematiske evaluering vedtog Rådet en afgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved den tematiske evaluering 2019-2020 af medlemsstaternes nationale strategier for integreret grænseforvaltning<sup>15</sup>. I henstillingen blev der peget på de vigtigste aspekter, som landene skal tage hensyn til, når de reviderer deres nationale strategier.

I andet halvår 2024 undersøgte Kommissionens og Schengenlandenes eksperter<sup>16</sup> sammen med en observatør fra Frontex, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, hvilke fremskridt der hidtil var gjort. De undersøgte, i hvilket omfang de reviderede nationale strategier var i overensstemmelse med EU's politiske prioriteter med fokus på forvaltningsmekanismer, ressourceplanlægning og strategiske mål. Ved hjælp af 140 indikatorer blev det evalueret, i hvilket omfang henstillingerne fra den tidligere evaluering var blevet gennemført, og der blev konstateret områder, der stadig kræver yderligere opmærksomhed.

Denne omfattende analyse er et vigtigt redskab til at øge sammenhængen og den operationelle effektivitet i forbindelse med forvaltningen af Schengensamarbejdet og til at styrke gennemførelsen af integreret europæisk grænseforvaltning på både EU-plan og nationalt plan.



Resultaterne af vurderingen

Resultaterne viser bemærkelsesværdige forbedringer, hvilket er et tegn på, at landene er stærkt engagerede i at gøre fremskridt i overensstemmelse med den europæiske flerårige strategiske politikcyklus. De vigtigste forbedringer siden evalueringen i 2019-2020 omfatter stærkere forvaltningsmekanismer på både nationalt plan og EU-plan, en mere sammenhængende risikobaseret tilgang til grænsekontrol og bedre strategisk planlægning af finansielle

<sup>15</sup> Rådets dokument 6755/21 af 8.3.2021.

<sup>16</sup> Belgien, Tyskland, Grækenland, Frankrig, Ungarn, Italien, Nederlandene, Portugal og Rumænien under ledelse af Norge.

ressourcer. Navnlig er tilbagesendelseskomponenten blevet central for de nationale strategier, idet den styrker den integrerede tilgang ved også at integrere migrationsstyring, selv om der stadig er behov for yderligere harmonisering. Et andet stort skridt fremad er det øgede fokus på den indre sikkerhed, som nu er en central søjle i integreret grænseforvaltning på tværs af Schengenlandene.

Der er dog stadig huller. De nationale strategier er ofte ikke i overensstemmelse med kapacitetsplanlægningen, navnlig hvad angår menneskelige ressourcer, uddannelse og investeringer i infrastruktur og udstyr. Desuden er samarbejdet mellem agenturerne fortsat fragmenteret, hvilket begrænser forvaltningsstrukturenes effektivitet. Disse vedvarende mangler, der allerede blev konstateret i den foregående evaluering, understreger behovet for yderligere integration og strategisk koordinering for at sikre et reelt forenet og modstandsdygtigt system til integreret europæisk grænseforvaltning.

### **Opfølgning på den tematiske evaluering af narkotikahandel i Schengenområdet**

På baggrund af den betydelige stigning i narkotikahandelen til EU, som er dokumenteret ved rekordstore kokainbeslaglæggelser<sup>17</sup>, blev der foretaget en tematisk evaluering fra februar til november 2023 for at kortlægge bedste praksis i landenes nationale kapacitet til bekæmpelse af narkotikahandel til EU. Som følge heraf vedtog Rådet i marts 2024 en gennemførelsesafgørelse<sup>18</sup> om fastlæggelse af en henstilling om gennemførelse af den bedste praksis, der blev konstateret ved den tematiske Schengenevaluering i 2023.

Da hovedformålet med denne tematiske Schengenevaluering var at kortlægge bedste praksis, blev Schengenlandene opfordret til at vurdere merværdien og gennemførligheden af at indarbejde disse praksisser i deres nationale rammer og, hvor det var relevant, høre de lande, der allerede havde gennemført dem.

Af de 27 medlemsstater og associerede lande, der blev evalueret, indsendte alle undtagen ét land handlingsplaner til Kommissionen og Rådet. Kommissionen har modtaget handlingsplaner fra Østrig, Belgien, Kroatien, Tjekkiet, Danmark, Estland, Finland, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Island, Italien, Letland, Liechtenstein, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Norge, Polen, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Sverige og Schweiz.

I 2024 gennemgik Kommissionen<sup>19</sup> de forelagte handlingsplaner for at kontrollere gennemførelsen af Rådets henstilling, som pålægger landene at analysere og overveje, hvordan den bedste praksis, der blev kortlagt under den tematiske evaluering, kan gennemføres i deres respektive nationale systemer.

---

<sup>17</sup> Den fjerde samlede oversigt over markederne for ulovlige stoffer i EU, der er udarbejdet af Europol og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA – omdøbt til Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) fra juli 2024).

<sup>18</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. marts 2024 om fastlæggelse af en henstilling om anvendelse af bedste praksis som fastlagt ved den tematiske Schengenevaluering 2023 af medlemsstaternes kapacitet for så vidt angår politisamarbejde, beskyttelse af de ydre grænser og forvaltning af IT-systemer i forbindelse med bekæmpelse af narkotikahandel med Unionen som bestemmelsessted.

<sup>19</sup> I overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, første afsnit, i forordning (EU) 2022/922.

På grundlag af de forelagte handlingsplaner er de medlemsstater, der har til hensigt at gennemføre eller allerede har gennemført det største antal bedste praksisser, Østrig, Belgien, Kroatien, Tjekkiet, Danmark, Estland, Grækenland, Malta og Nederlandene. Der er desuden den højeste samlede gennemførelsesgrad for bedste praksis for kortlægning af ulovlige narkotikastrømme, og det viser, at der er et stærkt kollektivt engagement, og at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til at kortlægge ulovlige narkotikastrømme til Schengenområdet. Derimod er der en særlig lav samlet gennemførelsesgrad for bedste praksis for at skabe hindringer og øge logistiske knudepunkters modstandsdygtighed, og det understreger de betydelige udfordringer, der kan opstå som følge af ressourcebegrænsninger, operationelle kompleksiteter eller divergerende nationale prioriteter. Manglen på væsentlige fremskridt på dette område er især bekymrende i betragtning af den strategiske betydning af logistiske knudepunkter, som udgør kritiske sårbarhedspunkter i bekæmpelsen af narkotikahandel. Håndteringen af disse udfordringer vil kræve større koordinering, målrettet finansiering og mere teknisk støtte til lande, der kæmper på dette område.

På grundlag af oplysningerne i handlingsplanerne **finder Kommissionen, at alle de forelagte handlingsplaner er afsluttet**, med en enkelt undtagelse. Gennemførelsen af bedste praksis vil fortsat blive overvåget gennem periodiske Schengenevalueringer i overensstemmelse med det flerårige evalueringsprogram og som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse.

#### 4. Situationen ved de indre grænser

Den 1. januar 2025 blev kontrollen ved de indre landgrænser til Rumænien og Bulgarien ophævet, og kun én EU-medlemsstat, Cypern, afventer nu ophævelsen af kontrollen ved dets indre grænse.

Den 10. juli 2024 trådte den reviderede Schengenrænsekodeks<sup>20</sup> i kraft, hvori der fastsættes en ny ramme for genindførelse af kontrol ved de indre grænser med reviderede frister og strengere krav til overvågning og rapportering. På grundlag af disse nye regler har Kommissionen vedtaget gennemførelsesafgørelser om indførelse af en model for lande, der skal underrette om genindførelse eller forlængelse af kontrol ved de indre grænser, sammen med et ensartet format for rapportering om genindførelse eller forlængelse af kontrol ved de indre grænser<sup>21</sup>.

Siden den ændrede Schengenrænsekodeks trådte i kraft, **har ti Schengenlande genindført grænsekontrol ved deres indre grænser**<sup>22</sup>. Seks medlemsstater (dvs. Østrig, Danmark, Frankrig, Tyskland, Norge og Sverige) havde allerede indført grænsekontrol i længere

---

<sup>20</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengenrænsekodeks).

<sup>21</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/315 af 14. februar 2025 om en standardformular til underretning om midlertidig genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (C(2025) 902 final) og Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/308 af 14. februar 2025 om et ensartet format for rapporten om genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med artikel 33 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 (C(2025) 905 final).

<sup>22</sup> For et overblik se: [Temporary Reintroduction of Border Control – Europa-Kommissionen](#).

perioder, inden den ændrede Schengengrænsekodex trådte i kraft. Tyskland har efterfølgende udvidet det geografiske anvendelsesområde for denne kontrol til at omfatte alle sine indre grænser. Nederlandene gav for første gang meddelelse om genindførelse af grænsekontrol ved alle landets land- og luftgrænser. Bulgarien genindførte midlertidigt kontrol ved sine landgrænser som en forebyggende foranstaltning efter ophævelsen af kontrollen ved de indre grænser.

Kommissionen anvender de nye frister og rapporteringsforpligtelser på alle genindførelser og forlængelser, der er blevet meddelt, siden den ændrede kodeks trådte i kraft.

Som led i sin løbende dialog om kontrol ved de indre grænser har Kommissionen været i tæt kontakt med de lande, der har genindført kontrol ved de indre grænser, samt med lande, der er berørt af genindførelsen af sådanne foranstaltninger. Disse drøftelser har fremmet udvekslingen af oplysninger mellem det pågældende land og mellem Kommissionen og Schengenlandene. Kommissionen har understreget, at landene er forpligtet til at vedtage afbødende foranstaltninger for så vidt muligt at begrænse grænsekontrollens indvirkning på grænseoverskridende rejser, fragtoperationer<sup>23</sup> og grænseregionernes funktion. Drøftelserne har også fokuseret på de fortsatte fremskridt med hensyn til at følge op på Kommissionens henstillinger fra november 2023 om alternative foranstaltninger til håndtering af alvorlige trusler mod den offentlige orden og den nationale sikkerhed<sup>24</sup>.

Samtidig blev der ved de Schengenevalueringer, der blev foretaget i 2024, besøgt politi- og toldsamarbejdscentre og politistationer i grænseregionerne i EU. Disse besøg havde til formål at kontrollere, om strukturer og procedurer sikrer rettidig udveksling af oplysninger og effektive fælles operationer til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, irregulær migration og trusler mod den offentlige sikkerhed. Det overordnede formål med disse vurderinger var at a) sikre effektiv informationsudveksling og operationelt samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder og dermed styrke den indre sikkerhed og b) kortlægge områder, hvor der er behov for forbedringer eller korrigerende foranstaltninger. Disse overvågningsaktiviteter og drøftelser viste, at kontrollen ikke er af systematisk karakter.

Kommissionen arbejder også på at sikre, at ingen Schengenlande eller grænseoverskridende regioner berøres i særlig grad af genindførelsen af kontrol ved de indre grænser, navnlig ikke dem, der har en unik geografisk beliggenhed. Der tages relevante skridt til at håndtere tilfælde, hvor genindførelsen af kontrol ved de indre grænser skaber alvorlige ulemper for personers og virksomheders dagligdag.

---

<sup>23</sup> Ifølge Kommissionens meddelelse om indførelse af grønne baner må fragtkøretøjer ikke udsættes for mere end 15 minutters samlet forsinkelse ved passage af de indre grænser i det transeuropæiske transportnet (TEN-T), uanset hvilke varer de medbringer. Kommissionen er fortsat med at afholde møder med netværket af nationale transportkontaktpunkter, når der er konstateret potentielle problemer, som kan have en negativ indvirkning på vejtransportstrømmen inden for det indre marked.

<sup>24</sup> Kommissionens henstilling af 23. november 2023 om samarbejde mellem medlemsstaterne for så vidt angår alvorlige trusler mod den interne sikkerhed og den offentlige orden på området kontrol ved de indre grænser (C(2023) 8139 final).

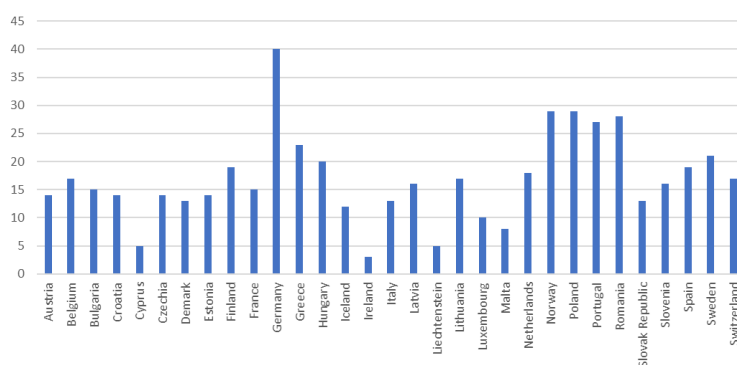
Kommissionen har også fremmet det operationelle samarbejde mellem Schengenlandene for at løse medlemsstaternes sikkerheds- og migrationsproblemer på en mere effektiv og hensigtsmæssig måde. Kommissionen har også støttet udviklingen af regionalt samarbejde langs migrationsruterne og har også aktivt samarbejdet med tredjelande. For at sikre en hurtig, men også velordnet tilbagesendelse af irregulære migranter ved de indre grænser skal Schengenlandene anvende deres allerede eksisterende bilaterale tilbagetagelsesaftaler eller alternativt indgå operationelle ordninger for at iværksætte den overførselsprocedure, der blev indført ved den ændrede Schengengrænsekodex.

Indtil videre har én medlemsstat, Tyskland, forlænget kontrollen ved de indre grænser, siden den ændrede Schengengrænsekodex trådte i kraft. Efter anmodning fra Luxembourg har Kommissionen allerede iværksat en høring<sup>25</sup>. Dette har resulteret i møder på operationelt plan og ministerplan med henblik på at tackle praktiske hindringer for grænseoverskridende strømme og øge samarbejdet om alternative operationelle foranstaltninger. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at opretholde principperne om fri bevægelighed og sikkerhed i hele Schengenområdet og vil om nødvendigt følge op herpå i den kommende Schengencyklus, herunder med afgivelse af udtalelser som fastsat i den reviderede Schengengrænsekodex.

## 5. Schengenevaluerings- og overvågningsværktøjer

I november 2024 oprettede Kommissionen **puljen af Schengenevaluatorer for 2025**. I overensstemmelse med kravene i Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen udpegede næsten alle Schengenlande mindst én ekspert. Kun ét land afstod fra dette med den begrundelse, at udpegelsen i væsentlig grad ville påvirke udførelsen af nationale opgaver<sup>26</sup>, og det kunne derfor ikke udpege mindst én ekspert for hvert område af Schengensystemet<sup>27</sup>.

I alt blev der udpeget 545 nationale eksperter, hvoraf **525 nationale eksperter** blev udvalgt til 2025-puljen under hensyntagen til de generelle og specifikke kriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2022/922 og i udpegelsesopfordringen til medlemsstaterne<sup>28</sup>.



*Antal eksperter udvalgt pr. Schengenland (2025)*

<sup>25</sup> I overensstemmelse med artikel 27a i forordning (EU) 2016/399.

<sup>26</sup> I overensstemmelse med artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2022/922.

<sup>27</sup> Danmark har ikke udpeget en ekspert i politisamarbejde.

<sup>28</sup> Artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2022/922.

For at sikre en pulje af eksperter af høj kvalitet til evaluerings- og overvågningsaktiviteter blev der udarbejdet en **uddannelsesstrategi for Schengenevaluatorer i 2024**. Strategien fastlægger de centrale aspekter af uddannelsesaktiviteterne i forbindelse med Schengenevaluering på grundlag af kort- og mellemfristede mål med henblik på at gennemføre en sammenhængende metode til en fælles og integreret ramme for uddannelse i Schengenevaluering. Den har bl.a. til formål at udarbejde et fælles uddannelsesprogram for alle uddannelsesaktiviteter, styrke forvaltningen af uddannelsesgennemførelsen og strømline udvælgelsen af praktikanter og dermed forbedre synergierne med puljen af Schengenevaluatorer. I 2024 blev **90 eksperter uddannet og certificeret** som Schengenevaluatorer i grunduddannelsesaktiviteter inden for denne fælles ramme.

Den tredje **workshop for landekoordinatorer og ledende eksperter** fandt sted i januar 2025. Den samlede Schengenlandene og Kommissionens landekoordinatorer sammen med de udpegede ledende eksperter til evalueringerne i 2024 og 2025. Mere end 40 højtstående eksperter fra Schengenlandene, der repræsenterer et fællesskab på mere end 500 Schengenevaluatorer, deltog i en strategisk udveksling om Schengenrådets fremtid og navnlig om, hvordan forvaltningsrammen kan styrkes på både europæisk og nationalt plan. Workshoppen havde også til formål at forberede de nationale landekoordinatorer og ledende eksperter på Schengenevalueringsaktiviteterne i 2025.

## 6. Fremtidsudsigter: Evaluerings- og overvågningsaktiviteter i 2025

2025 markerer **40-års jubilæet** for undertegnelsen af Schengenafreden den 14. juni 1985. Denne milepæl vil forme dagsordenen for forvaltningen af Schengensamarbejdet i løbet af året og vil bekræfte Schengen som et symbol på EU's kollektive resultater, nemlig et sikkert og forenet Europa til gavn for både europæiske borgere og virksomheder. I takt med at vi fejrer dette vigtige resultat, vil Schengen fortsat være kernen i Kommissionens prioriteter og et vigtigt strategisk aktiv for at navigere i det geopolitiske landskab, der er under udvikling.

Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen vil fortsat afspejle Schengenprojektets dynamiske og skiftende karakter og sikre dets modstandsdygtighed og effektivitet i et miljø i forandring. Der er vedtaget nye retlige krav, herunder krav, der følger af pagten om migration og asyl (f.eks. screeningforordningen og forordningen om grænseproceduren ved tilbagesendelse), og krav, der er forbundet med den nye digitale arkitektur til støtte for grænseforvaltning og den indre sikkerhed i Schengenområdet (f.eks. forordninger om interoperabilitet, ETIAS-procedurer, retshåndhævende myndigheders adgang til ind- og udrejsesystemet, ETIAS, interoperabilitet og direktivet om udveksling af oplysninger).

På baggrund heraf vil Kommissionen i samråd med Schengenlandene og relevante EU-organer revidere<sup>29</sup> **Schengensystemets standardspørgeskema** i 2025. Det ajourførte spørgeskema vil også styrke de strategiske aspekter, der understøtter et velfungerende Schengenområde, f.eks. forvaltningen af Schengensamarbejdet og anvendelsen af relaterede finansielle EU-instrumenter.

---

<sup>29</sup> I overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU 2022/922).

I overensstemmelse med det flerårige evalueringsprogram for 2023-2029 vil det **årlige evalueringsprogram for 2025** blive gennemført<sup>30</sup>. Dette omfatter de periodiske evalueringer af Schweiz, Slovenien og Østrig samt evalueringer af Bulgarien og Rumænien efter deres fulde integration i Schengenområdet uden kontrol ved de indre grænser. Hvad angår **overvågningsaktiviteter** for 2025, planlægger Kommissionen at aflægge besøg i Frankrig (som allerede har fundet sted i marts 2025), Grækenland (september 2025) og Portugal.

	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Juni	Juli- aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Periodisk evaluering	Schweiz		Slovenien		Østrig			Rumænien		Bulgarien	
Førstegangs-evaluering											
Tematisk evaluering											

I betragtning af den særlige rolle, som **tematiske evalueringer** spiller i indsatsen for at kortlægge og tackle tværgående udfordringer for Schengenområdet, f.eks. narkotikahandel og tilbagesendelse i de to foregående år, mener Kommissionen efter høringer af Schengenlandene, at 2026 er et passende tidspunkt til at iværksætte endnu en tematisk evaluering. Med den igangværende krig i Ukraine og de fortsat øgede sikkerhedsrisici vil denne evaluering sigte mod at kortlægge mangler og sårbarheder i Schengengrænse- og sikkerhedsarkitekturen med henblik på at styrke dens sammenhæng og øge det overordnede niveau af indre sikkerhed.

Desuden vil Kommissionen i 2025 fortsat overvåge opfølgningen af de igangværende førstegangsevalueringer for at fremme de berørte landes tekniske parathed. For **Cypern** kan de nødvendige besøg<sup>31</sup> stadig finde sted i 2025, såfremt de cypriotiske myndigheder har gennemført de nødvendige afhjælpende foranstaltninger. For **Irland** agter Kommissionen at udsende Schengenrapporten om retligt samarbejde i straffesager, narkotikasamarbejde og artikel 26 i Schengenkonventionen i første halvår 2025. Hvis resultatet er positivt, og afhjælpende foranstaltninger på andre relevante områder, navnlig politisamarbejde, gennemføres hurtigt, vil det sætte Rådet i stand til at gennemføre disse bestemmelser i Irland og føre til øget Schengensamarbejde.

Kommissionen vil også intensivere sin indsats i 2025 for at støtte en gnidningsløs integration af Schengenkravene for lande, der ønsker at tiltræde EU. Da **EU-kandidatlande** er Schengenkandidatlande, har EU's udvidelsesproces betydelige konsekvenser for Schengenområdet. EU-kandidatlandene skal opfylde alle Schengenkravene, når de tiltræder EU, selv om visse Schengenrettigheder, f.eks. fuld aktiv adgang til alle informationssystemer, retten til at udstede Schengenvisa og retten til at ophæve kontrollen ved de indre grænser, først vil finde anvendelse på et senere tidspunkt. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med kandidatlandene, således at Schengensystemet, er forankret i en fuldt fungerende national

<sup>30</sup> Det årlige evalueringsprogram for 2025 kan findes [her](#).

<sup>31</sup> Artikel 23 i forordning (EU) 2022/922.

Schengenforvaltningsramme, når landene tiltræder EU. Dette kræver solid forberedelse, herunder gennemførelsen af Schengenhandlingsplanerne, som fastsat i meddelelsen fra 2024 om EU's udvidelsespolitik<sup>32</sup>.

På uddannelsesområdet har gennemførelsen af et **fælles uddannelsesprogram** for grundkurserne i 2024 endelig skabt et solidt grundlag for udførelsen af fremtidig uddannelse. De næste grundkurser er planlagt til foråret, sommeren og efteråret 2025.

---

<sup>32</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Meddelelse om EU's udvidelsespolitik 2024 (COM(2024) 690 final).