



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. maj 2022
(OR. en)

8235/22

LIMITE

CO EUR-PREP 12

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (30. og 31. maj 2022)
– Udkast til konklusioner

Efter drøftelserne i Rådet (almindelige anliggender) følger hermed til delegationerne udkastet til Det Europæiske Råds konklusioner i overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, i Det Europæiske Råds forretningsorden.

I. UKRAINE

1. Det Europæiske Råd fordømmer resolut Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Det opfordrer indtrængende Rusland til omgående at standse sine vilkårlige angreb på civile og civil infrastruktur og til øjeblikkeligt og betingelsesløst at trække alle sine tropper og alt sit militære udstyr tilbage fra hele Ukraines område inden for dets internationalt anerkendte grænser. De grusomheder, der begås af russiske styrker, og de lidelser og ødelæggelser, der forvoldes, er ubeskrivelige. Det Europæiske Råd opfordrer Rusland til at tillade øjeblikkelig humanitær adgang og sikker passage for alle berørte civile. Det Europæiske Råd forventer, at den humanitære folkeret, herunder Genèvekonventionen om behandling af krigsfanger, respekteres fuldt ud. Det opfordrer også Rusland til straks at gøre det muligt for de ukrainere, der er tvangsfjernet til Rusland, at vende sikkert hjem.
2. Det Europæiske Råd hylder det ukrainske folks og dets ledes mod og beslutsomhed i deres kamp for at forsvare deres lands suverænitet, territoriale integritet og frihed. Den Europæiske Union er urokkelig i sit tilsagn om at hjælpe Ukraine med at udøve sin naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression og opbygge en fredelig, demokratisk og gunstig fremtid. I den forbindelse vil den fortsat arbejde tæt sammen med internationale partnere.

International retfærdighed

3. Det Europæiske Råd påskønner alle dem, der bidrager til at indsamle bevismateriale og efterforske krigsforbrydelser og de øvrige yderst alvorlige forbrydelser, og støtter det intensive arbejde, som udføres af anklageren ved Den Internationale Straffedomstol i denne henseende. Det bifalder også det arbejde, som Ukraines rigsadvokat udfører med finansiell støtte og kapacitetsopbygningsstøtte fra Den Europæiske Union og dens medlemsstater. Det ser med tilfredshed på oprettelsen af et fælles efterforskningshold, der koordineres af Eurojust, hvis rolle er blevet styrket, og den løbende operationelle støtte fra Europol. Rusland, Belarus og alle de ansvarlige vil blive stillet til regnskab for deres handlinger i overensstemmelse med folkeretten.

Sanktioner

4. Det Europæiske Råd er engageret i at intensivere presset på Rusland og Belarus for at modarbejde Ruslands krig mod Ukraine. Det Europæiske Råd opfordrer alle lande til at tilslutte sig EU's sanktioner. Alle forsøg på at omgå sanktionerne eller bistå Rusland på anden vis skal standses.
5. Det Europæiske Råd er enigt om, at den sjette pakke af sanktioner mod Rusland skal omfatte råolie samt olieprodukter, der leveres fra Rusland til medlemsstaterne, med en midlertidig undtagelse for råolie, som leveres via rørledning.
6. Det Europæiske Råd opfordrer derfor indtrængende Rådet til hurtigst muligt at færdiggøre og vedtage den og dermed sikre fair konkurrence og lige vilkår på EU's indre marked samt solidaritet mellem medlemsstaterne i tilfælde af pludselige forsyningsafbrydelser.
7. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til snarest at behandle spørgsmålet om den midlertidige undtagelse for råolie, som leveres via rørledning.

Humanitær og finansiel støtte

8. Den Europæiske Union vil fortsat yde støtte til Ukraine med henblik på at håndtere humanitære og likviditets- og genopbygningsmæssige behov.
9. Siden begyndelsen af den russiske aggression har Den Europæiske Union øget sin støtte til Ukraines samlede økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed, herunder ved at yde humanitær bistand. I den forbindelse påskønner Det Europæiske Råd resultaterne af den internationale donorkonference på højt plan, som Polen og Sverige var værter for.
10. Den Europæiske Union og dens medlemsstater har ydet beskyttelse til millioner af flygtninge på flugt fra krigen i Ukraine og er fortsat fast besluttet på at tage imod dem og skabe sikkerhed for dem, herunder ved at hjælpe nabolandene. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremlægge nye initiativer til støtte for denne indsats inden for den flerårige finansielle ramme.

11. Den Europæiske Union vil fortsat støtte den ukrainske regering i forbindelse med dens akutte likviditetsbehov sammen med sine G7-partnere. Den Europæiske Union er rede til at yde Ukraine ny ekstraordinær makrofinansiel bistand på op til 9 mia. EUR i 2022. I denne sammenhæng opfordrer Det Europæiske Råd til, at Kommissionens forslag behandles, så snart det foreligger.
12. Ukraines genopbygning vil kræve omfattende støtte for at få landet på fode igen med henblik på fremtiden. Den Europæiske Union og dens medlemsstater er rede til at spille en vigtig rolle i denne henseende. En genopbygningsplatform for Ukraine bør derfor overvejes. Den bør samle den ukrainske regering, Den Europæiske Union og dens medlemsstater, Den Europæiske Investeringsbank samt internationale partnere, finansieringsinstitutioner og organisationer og interessenter. EU's støtte til genopbygningen vil blive knyttet til gennemførelsen af reformer, der er forenelige med landets vej mod EU. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag på dette grundlag.
13. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på de bestræbelser, som medlemsstaterne har gjort for i deres nationale lovgivning at træffe passende konfiskationsforanstaltninger, og opfordrer Rådet til hurtigt at behandle Kommissionens nylige forslag om strafferetlige foranstaltninger i tilfælde af overtrædelse af EU-sanktioner. Det Europæiske Råd støtter, at yderligere muligheder, der er i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, undersøges aktivt, herunder mulighederne for at anvende indefrosne russiske aktiver til støtte for Ukraines genopbygning.

Militær støtte

14. Den Europæiske Union er også fortsat fast besluttet på at fortsætte med at styrke Ukraines evne til at forsvare sin territoriale integritet og suverænitet. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på vedtagelsen af Rådets nylige afgørelse om at øge den militære støtte til Ukraine under den europæiske fredsfacilitet.

Økonomisk støtte

15. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på vedtagelsen af afgørelsen om at suspendere importtold på al ukrainsk eksport til Den Europæiske Union i ét år.

Politisk støtte

16. Det Europæiske Råd noterer sig udarbejdelsen af Kommissionens udtalelser om Ukraines samt Republikken Moldovas og Georgiens ansøgning om EU-medlemskab og vil vende tilbage til spørgsmålet på sit møde i juni.
17. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil intensivere bestræbelserne på at række ud til tredjelande med henblik på at støtte Ukraine på alle disse områder, imødegå det falske russiske narrativ og informationsmanipulation og forhindre unddragelse og omgåelse af sanktioner.

Indvirkning på nabolande

18. Det Europæiske Råd følger nøje den indvirkning, som Ruslands krig mod Ukraine har på nabolandene og Vestbalkan. Det understreger nødvendigheden af at yde al relevant støtte til Republikken Moldova, idet den står over for de indbyrdes forbundne energi- og økonomikriser samt et migrationspres som følge af krigen. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til at bringe undertrykkelsen i Belarus til ophør og minder om det belarusiske folks demokratiske ret til et nyt frit og retfærdigt valg.

II. FØDEVARESikkerhed

19. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste Ruslands ødelæggelser og ulovlige tilegnelse af Ukraines landbrugsproduktion. Den russiske angrebskrig mod Ukraine har en direkte indvirkning på den globale fødevaresikkerhed og -prisoverkommelighed. Det Europæiske Råd opfordrer Rusland til at indstille sine angreb på transportinfrastrukturen i Ukraine, ophæve blokaden af ukrainske havne i Sortehavet og tillade eksport af fødevarer, navnlig fra Odesa. Den Europæiske Union træffer aktive foranstaltninger til at lette Ukraines landbrugseksport og støtte Ukraines landbrugssektor med henblik på 2022-sæsonen. I den forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd medlemsstaterne til at fremskynde arbejdet med de "solidaritetsbaner", som Kommissionen har foreslået, og til at lette fødevareeksporten fra Ukraine via forskellige landruter og EU's havne.
20. Det Europæiske Råd opfordrer til effektiv international koordinering for at sikre en samlet global fødevaresikkerhedsindsats. I den forbindelse ser det med tilfredshed på missionen vedrørende fødevarer- og landbrugsmodstandsdygtighed (FARM) – baseret på tre søjler: handel, solidaritet og produktion – som har til formål at afbøde konsekvenserne for prisniveauet, produktionen og adgangen til og forsyningen af korn. Det støtter også FN's globale kriseberedskabsgruppe, det kommende G7-initiativ, der etablerer en global alliance for fødevaresikkerhed (GAFS), og andre EU-tiltag og -initiativer samt multilaterale tiltag og initiativer. Det gentager sit engagement i at holde den globale handel med fødevarer fri for uberettigede handelsbarrierer, styrke solidariteten over for de mest sårbare lande og øge den lokale produktion af bæredygtige fødevarer, så strukturel afhængighed mindskes. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for at mobilisere reserver fra Den Europæiske Udviklingsfond for at støtte de mest berørte partnerlande. Den Europæiske Union hilser sine partners og internationale organisationers engagement og støtte velkommen.

21. Det Europæiske Råd understreger betydningen af den fælles landbrugspolitik for EU's bidrag til fødevarerikkerheden og opfordrer til hurtig vedtagelse af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.
22. I lyset af den aktuelle mangel på gødningsstoffer på det globale marked opfordrer Det Europæiske Råd til en mere samordnet indsats for at arbejde sammen med internationale partnere om at fremme en mere effektiv anvendelse af og alternativer til gødningsstoffer.

III. SIKKERHED OG FORSVAR

23. Den russiske angrebskrig mod Ukraine har medført en stor forandring i Den Europæiske Unions strategiske miljø og har vist, at der er behov for en stærkere og mere kompetent Europæisk Union på sikkerheds- og forsvarsområdet. I denne nye kontekst vil Den Europæiske Union, der minder om Versailleserklæringen og Det Europæiske Råds konklusioner af 24.-25. marts 2022, resolut gennemføre det strategiske kompas, befæste sine partnerskaber, styrke sin modstandsdygtighed og øge sin sikkerheds- og forsvarskapacitet gennem flere og bedre investeringer, idet der fokuseres på konstaterede strategiske mangler. Det transatlantiske forhold og samarbejdet mellem EU og NATO er, med fuld respekt for de principper, der er fastsat i traktaterne, og dem, som Det Europæiske Råd er nået til enighed om, herunder Den Europæiske Unions principper om inklusivitet, gensidighed og beslutningsautonomi, afgørende for vores samlede sikkerhed. En stærkere og mere kompetent Europæisk Union på sikkerheds- og forsvarsområdet vil bidrage positivt til global og transatlantisk sikkerhed og er et supplement til NATO, der fortsat udgør grundlaget for dets medlemmers kollektive forsvar. Solidariteten mellem medlemsstaterne er afspejlet i artikel 42, stk. 7, i TEU. Mere generelt bekræfter Den Europæiske Union på ny, at den agter at intensivere støtten til den globale regelbaserede orden med De Forenede Nationer i centrum.

24. I lyset af den analyse af investeringsunderskuddene på forsvarsområdet, som Kommissionen og den højtstående repræsentant har udarbejdet i samarbejde med Det Europæiske Forsvarsagentur, og de forskellige anbefalinger, der er fremsat for at styrke den europæiske industrielle og -teknologiske base, opfordrer Det Europæiske Råd Rådet til i overensstemmelse med de beføjelser, der er tillagt det ved traktaterne, at undersøge følgende spørgsmål:
- a) foranstaltninger til koordinering af meget kortsigtede behov for indkøb af forsvarsmateriel for at støtte fælles indkøb med henblik på genopfyldning af lagre, navnlig i lyset af den støtte, der ydes til Ukraine, og et kortsigtet instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustrielle kapacitet gennem fælles indkøb, hvilket skal gøres hurtigst muligt
 - b) udvikling af en fælles strategisk programmerings- og indkøbsfunktion for EU på forsvarsområdet
 - c) yderligere foranstaltninger til kortlægning af den nuværende og nødvendige yderligere produktionskapacitet og til styrkelse af kapaciteten og modstandsdygtigheden i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle sektor, herunder SMV'er
 - d) fremskyndet gennemførelse af infrastrukturprojekter vedrørende militær mobilitet
 - e) styrkelse af Den Europæiske Investeringsbanks rolle til støtte for europæisk sikkerhed og forsvar i overensstemmelse med dens nylige strategiske europæiske sikkerhedsinitiativ.
25. Det Europæiske Råd ser frem til fremlæggelsen af et muligt fælles europæisk program for forsvarsinvesteringer, herunder et instrument til fritagelse af merværdiafgift og til europæiske forsvarsprojekter af omfattende fælles interesse.
26. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til spørgsmålet på et kommende møde.

IV. ENERGI

27. Det Europæiske Råd mindede om Versailleserklæringen og sine konklusioner af 21.-22. oktober 2021 og 24.-25. marts 2022, herunder vedrørende de forskellige energimiks, betingelser og nationale forhold, og gennemgik fremskridtene med hurtigst muligt at udfase Den Europæiske Unions afhængighed af russisk gas-, olie- og kulimport. Efter tidligere beslutninger om forbud mod import fra Rusland og fremlæggelsen af REPowerEU-planen om hurtigt at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer og fremskynde energiomstillingen for at opnå et mere modstandsdygtigt energisystem og en velsammenkoblet energiunion opfordrer det til:

- a) som en kortsigtet prioritet yderligere at diversificere forsyningskilder og -ruter og sikre energiforsyning til overkommelige priser
- Det Europæiske Råd tilskynder til hurtigt inden næste vinter at anvende EU's indkøbsplatform for energi, som også er åben for Vestbalkan og de tre associerede østlige partnere.
 - Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til sammen med vores internationale partnere at undersøge, hvordan de stigende energipriser kan begrænses, herunder om det er muligt at indføre midlertidige prislofter.
 - Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at videreføre arbejdet med EU's strategi for internationalt energisamarbejde.
 - Det Europæiske Råd noterer sig betydningen af egne energikilder for forsynings sikkerheden.

- b) at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder
- Fremskyndet udbredelse af vedvarende energikilder vil kræve en øjeblikkelig fremskyndelse af tilladelsesprocedurerne for projekter om vedvarende energi og skal understøttes af en industriklynge, der har til formål at forbedre innovation, kapacitet, færdigheder og forsyningskæder for sol- og vindenergi, brint, bioenergi, varmepumper og råstoffer.
- c) yderligere at forbedre energieffektiviteten, hvor det er muligt, og fremme energibesparelser
- d) at investere i og færdiggøre infrastruktur til eksisterende og nye projekter, herunder i fremtidssikrede sammenkoblinger af elnet og gassammenkoblinger, der er klar til brint, i hele Den Europæiske Union og i produktionskapacitet til vedvarende energi.
28. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til hurtigt at behandle Kommissionens forslag med henblik på at opfylde REPowerEU-målene, herunder finansieringen heraf.
29. Beredskabet over for eventuelle store forsyningsforstyrrelser og modstandsdygtigheden af EU's gasmarked bør forbedres, navnlig gennem hurtig indgåelse af bilaterale solidaritetsaftaler og en koordineret europæisk beredskabsplan. Opfyldningen af lagre før næste vinter bør fremskyndes. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd aftalen om gaslagring velkommen og opfordrer til hurtig gennemførelse heraf.
30. Det Europæiske Råd noterer sig rapporten fra ACER og opfordrer Kommissionen til hurtigt at fortsætte arbejdet med at optimere den måde, hvorpå det europæiske elektricitetsmarked fungerer – herunder gasprisernes indvirkning på det – så det modstår fremtidig prisvolatilitet, leverer elektricitet til overkommelige priser og passer fuldt ud til et dekarboniseret energisystem.