

Bruxelles, 24 aprilie 2025
(OR. en)

8225/25

COMPET 279
MI 236
IND 118
ENER 106
ENV 271
CONSOM 70

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

| | |
|----------------|---|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Data primirii: | 16 aprilie 2025 |
| Destinatar: | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | COM(2025) 187 final |
| Subiect: | COMUNICARE A COMISIEI Planul de lucru pentru perioada 2025-2030 privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile și etichetarea energetică |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 187 final.

Anexă: COM(2025) 187 final



Bruxelles, 16.4.2025
COM(2025) 187 final

COMUNICARE A COMISIEI

**Planul de lucru pentru perioada 2025-2030 privind proiectarea ecologică a produselor
sustenabile și etichetarea energetică**

{SWD(2025) 112 final}

COMUNICAREA COMISIEI

Planul de lucru pentru perioada 2025-2030 privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile și etichetarea energetică

1. INTRODUCERE

1.1. O piață unică pentru produsele sustenabile

Regulamentul privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile (ESPR)⁽¹⁾ este cadrul juridic pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică. Împreună cu **Regulamentul-cadru privind etichetarea energetică (ELFR)**, acesta facilitează alegerea consumatorilor și încurajează adoptarea unor produse mai sustenabile și mai eficiente din punct de vedere energetic. Prezenta comunicare precizează produsele cărora trebuie să li se acorde prioritate pentru activitatea care urmează să fie desfășurată până în 2030 în temeiul ESPR și ELFR.

Stabilirea unor cerințe armonizate în materie de proiectare ecologică aplicabile pe întreaga piață unică contribuie la stimularea adoptării produselor, a producției și a consumului sustenabile. Părțile interesate sprijină această inițiativă deoarece reduce costurile de asigurare a conformității, simplifică sistemul și permite producătorilor și consumatorilor să beneficieze de economiile de scară pe care le oferă o piață cu 450 de milioane de consumatori. Acest lucru stimulează investițiile și inovarea, creând o cerere mai mare de produse sustenabile, ceea ce promovează competitivitatea producătorilor din UE și încurajează alegerile sustenabile de-a lungul întregului lanț valoric. Stabilirea unor praguri ambițioase pentru introducerea produselor pe piața UE, care se aplică atât întreprinderilor din UE, cât și celor din afara UE, reprezintă o oportunitate valoroasă de a spori sustenabilitatea lanțurilor valorice mondiale. În plus, stimulentele pot contribui la promovarea produselor sustenabile și la asigurarea accesibilității acestora pentru toți consumatorii.

Cerințele în materie de proiectare ecologică sunt eficace în ceea ce privește reducerea impactului produselor și al consumului de energie asupra mediului, energiei și climei, precum și în ceea ce privește îmbunătățirea circularității. Prin furnizarea mai multor informații privind sustenabilitatea produselor, cerințele îi ajută pe consumatori să ia decizii de cumpărare în cunoștință de cauză și să creeze beneficii economice pentru producătorii de produse mai sustenabile. Elaborarea unor cerințe în materie de proiectare ecologică privind potențialul de reparare al produselor de consum este, de asemenea, relevantă pentru extinderea dreptului consumatorului la reparare instituit prin Directiva EU/2024/1799 privind promovarea reparării bunurilor⁽²⁾. Prin urmare, cerințele în materie de proiectare ecologică contribuie la obiectivele majore de politică ale UE legate de mediu, energie, climă, protecția consumatorilor, competitivitate, reziliență și piața unică.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile.

⁽²⁾ Directiva (UE) 2024/1799 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 privind normele comune de promovare a reparării bunurilor și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/2394 și a Directivelor (UE) 2019/771 și (UE) 2020/1828 (JO L, 2024/1799, 10.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1799/oj>)

Prezentul plan de lucru va contribui, de asemenea, la obiectivele Busolei pentru competitivitate⁽³⁾, recent adoptată, contribuind la eliminarea decalajului în materie de inovare și la stimularea competitivității, a decarbonizării și a securității economice a UE. În plus, acesta poate contribui la dezvoltarea unor piețe-lider pentru produsele sustenabile și circulare, în conformitate cu recentul Pact pentru o industrie curată⁽⁴⁾ și cu Planul de acțiune privind oțelul și metalele⁽⁵⁾. Comisia intenționează să emită un act legislativ conexe privind economia circulară și un act legislativ privind accelerarea decarbonizării industriale pentru a completa această inițiativă.

ESPR reprezintă o contribuție esențială la ambiția Pactului pentru o industrie curată de a face din UE liderul mondial în domeniul economiei circulare până în 2030. Adoptarea cerințelor referitoare la produse în temeiul ESPR – completate de viitorul act legislativ privind economia circulară – va fi esențială pentru ca economiile noastre să devină mai circulare prin dezvoltarea unor piețe-lider pentru produsele sustenabile și circulare, prin asigurarea faptului că produsele care conțin materiale valoroase și rare sunt reutilizate în mod eficient și pentru o perioadă cât mai lungă posibil înainte ca acestea să devină deșeuri și prin includerea unor criterii care promovează potențialul de reparare, posibilitatea de reciclare și conținutul reciclat. Pe scurt, ESPR va promova în mod semnificativ obiectivul nostru de a avea o economie a UE curată, decarbonizată și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor.

1.2. Contribuția la obiectivele de simplificare și de reducere a sarcinii administrative

Prezentul plan de lucru este primul care include anumite produse în domeniul de aplicare mai larg al ESPR. Scopul său este de a găsi un echilibru între potențialul impact pozitiv al ESPR asupra mediului, capacitatea sa de a produce rezultate și necesitatea de a simplifica reglementările. Mai multe dispoziții ale ESPR impun în mod explicit Comisiei ca, atunci când stabilește norme în materie de proiectare ecologică (inclusiv în ceea ce privește raportarea), să evite impunerea unei sarcini administrative disproporționate asupra întreprinderilor, în special asupra IMM-urilor⁽⁶⁾.

Obiectivul simplificării reprezintă esența însăși a ESPR. Prin stabilirea unor cerințe armonizate în materie de sustenabilitate a produselor la nivelul UE, aplicabile în toate statele membre, acesta va împiedica apariția unor obstacole în calea comerțului și va asigura condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea pe piața unică a UE sau care exportă pe piața unică a UE, reducând astfel sarcina administrativă a acestora.

Planul de lucru identifică primul set de priorități-cheie pentru a acumula experiența și capacitățile necesare pentru ca ESPR să își atingă întregul potențial de reglementare, în parteneriat cu autoritățile statelor membre. În paralel, acesta pregătește terenul pentru a acoperi mai multe grupe de produse în viitor prin efectuarea unor studii preliminare de delimitare a domeniului de aplicare și a unor evaluări detaliate ale impacturilor și îmbunătățirilor potențiale. Această abordare contribuie la menținerea angajamentelor de a emite noi măsuri de reglementare, reduce riscul de întârzieri și contribuie la un mediu de afaceri stabil.

⁽³⁾ COM(2025) 30 final.

⁽⁴⁾ COM(2025) 85 final.

⁽⁵⁾ COM(2025) 125 final.

⁽⁶⁾ În special, articolele 5, 7, 13, 16, 36, 39, 47 și 60 din ESPR.

Acumularea de experiență include aspecte metodologice, în special în ceea ce privește contabilizarea carbonului, în cazul căreia punerea în aplicare a planului de lucru va contribui la obiectivul comunicării privind Pactul pentru o industrie curată, și anume de a simplifica și de a armoniza metodologiile de contabilizare a carbonului, în complementaritate cu eticheta voluntară anunțată tot în Pactul pentru o industrie curată.

1.3. Valorificarea poveștii de succes a proiectării ecologice și a etichetării energetice

ESPR se bazează pe abordarea inițiată cu succes în **cadrul actual al UE privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică de două, respectiv de trei decenii.**

Se estimează⁽⁷⁾ că cerințele actuale în materie de proiectare ecologică și de etichetare energetică au dus la o reducere cu **12 % a consumului final de energie în 2023.** Este mai mult decât consumul final combinat de energie al Belgiei și Cehiei, evitându-se **145 de milioane de tone de emisii de CO₂** în anul respectiv. În 2020, se estimează, de asemenea, că cerințele au condus la o creștere cu **346 000 de locuri de muncă** și la economii de costuri cuprinse între 182 EUR și 266 EUR pe gospodărie, cifră care se estimează că va crește, ajungând între **473 EUR și 736 EUR** pe gospodărie până în 2030. De asemenea, a dat rezultate pentru întreprinderi: **93 % dintre consumatori recunosc eticheta energetică** atunci când cumpără produse etichetate, iar furnizorii și comercianții cu amănuntul observă o creștere a cererii de produse cu o performanță mai ridicată (care îi ajută pe consumatori să ia în considerare mai mult decât simplul cost de achiziție). În sfârșit, acest cadru a promovat modele de producție mai eficiente din punct de vedere energetic la nivel mondial și a încurajat multe țări terțe să introducă o legislație similară.

ESPR urmărește să reproducă acest succes la o scară mai largă, menținând în același timp sinergiile strânse realizate cu cadrul de etichetare energetică. ESPR va permite stabilirea unor cerințe în materie de proiectare ecologică pentru o gamă mult mai largă de produse⁽⁸⁾. Cerințele pot viza două aspecte: *performanța produsului* (de exemplu, durabilitatea, disponibilitatea pieselor de schimb, conținutul minim reciclat) și/sau *informațiile despre produs* (de exemplu, principalele caracteristici ale produsului, amprenta sa de carbon/de mediu). Informațiile despre produs vor fi puse la dispoziție în principal prin intermediul pașaportului digital al produsului sau, pentru produsele cu etichete energetice, prin intermediul Registrului european al produselor pentru etichetarea energetică (EPREL). Cerințele în materie de proiectare ecologică vor fi stabilite prin acte delegate, pentru fiecare produs în parte, sau orizontal, pentru grupuri de produse similare în același timp. Atunci când va elabora cerințele în materie de proiectare ecologică, Comisia va acorda o atenție deosebită nevoilor IMM-urilor, în special ale microîntreprinderilor și ale întreprinderilor mici cu capitalizare medie, și va oferi sprijin adaptat în conformitate cu articolul 22 din ESPR.

⁽⁷⁾ 2024 *Ecodesign Impact Accounting* („Contabilitatea impactului proiectării ecologice 2024”), <https://europa.eu/!THcmy4>

⁽⁸⁾ Articolul 1 alineatul (2) din ESPR.

2. PRODUSELE CĂRORA URMEAZĂ SĂ LI SE ACORDE PRIORITATE ÎN PLANUL DE LUCRU PENTRU PERIOADA 2025-2030

2.1. Cerințe juridice

ESPR stabilește criteriile pentru stabilirea priorității produselor și includerea acestora în planuri de lucru care acoperă o perioadă de cel puțin trei ani. Includerea în planul de lucru trebuie să se bazeze pe potențialul lor de a contribui la obiectivele UE în materie de climă, mediu și eficiență energetică. De asemenea, aceasta trebuie să ia în considerare factori precum orice lacune în legislația UE, gama de performanțe ale produselor, volumul vânzărilor și al comerțului, impactul de-a lungul lanțului valoric și necesitatea de a revizui cerințele existente.

Pentru acest prim plan de lucru, prioritățile au fost stabilite chiar în regulament (articolul 18): fier și oțel; aluminiu; textile, în special îmbrăcăminte și încălțăminte; mobilier, inclusiv saltele; pneuri; detergenți; vopseluri; lubrifianți; produse chimice; produse cu impact energetic, produse din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor și alte produse electronice. Cu toate acestea, regulamentul acordă Comisiei o anumită marjă de apreciere pentru a omite unele dintre aceste produse sau pentru a adăuga produse noi, dacă oferă o justificare.

Planul de lucru privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile include, de asemenea, o listă de produse cărora trebuie să li se acorde prioritate pentru etichetarea energetică, în conformitate cu **Regulamentul-cadru privind etichetarea energetică**⁽⁹⁾. În temeiul acestui regulament, etichetele mai vechi urmează să fie reclasificate și actualizate pentru a reflecta evoluțiile pieței și ale tehnologiei.

Pentru a reflecta durata mandatului Comisiei și al Parlamentului și pentru a asigura previzibilitatea pentru întreprinderi, **Comisia propune un plan de lucru pe cinci ani privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile și etichetarea energetică (din 2025 până în 2030), cu o evaluare la jumătatea perioadei după trei ani (în 2028).**

2.2. Proces bazat pe dovezi, incluziv și transparent pentru rezultate previzibile

Selectarea produselor prioritare se bazează pe o analiză tehnică aprofundată⁽¹⁰⁾, inclusiv pe un amplu proces de consultare care implică părțile interesate, inclusiv statele membre.

Acest proces a inclus o amplă consultare publică⁽¹¹⁾ în 2023 și prezentarea și discutarea proiectului de plan de lucru în cadrul primei reuniuni a **Forumului privind proiectarea ecologică din 19 februarie 2025. Au fost prezenți peste 200 de participanți** (la fața locului și online), reprezentând diverse sectoare ale industriei, cadre universitare, ONG-uri și parteneri internaționali,

⁽⁹⁾ Regulamentul (UE) 2017/1369 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE.

⁽¹⁰⁾ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC138903>

⁽¹¹⁾ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13682-New-product-priorities-for-Ecodesign-for-Sustainable-Products/public-consultation_ro

precum și state membre și țări SEE⁽¹²⁾. Feedbackul obținut în urma consultării a fost examinat în detaliu la elaborarea prezentului plan de lucru.

În urma procesului de pregătire descris în secțiunea anterioară, primul plan de lucru va include **patru produse finite, două produse intermediare și două acte juridice care stabilesc cerințe orizontale**, pe lângă o listă de lucrări substanțiale pregătite și preluate din ultimul plan de lucru privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică ⁽¹³⁾.

2.2.1. Noi produse care urmează să fie incluse în planul de lucru

| Produs/Măsură | Clasamentu I JRC | Opinia părților interesate | Dimensiunea pieței (UE) | Potențial de îmbunătățire | Calendar orientativ pentru adoptare |
|-----------------------|------------------|----------------------------|---|---|-------------------------------------|
| Produse finite | | | | | |
| Textile/îmbrăcămin te | Primul loc | Sprijin ridicat | 78 de miliarde EUR (din totalul de 142 de miliarde EUR din totalul textilelor și încălțăminte ca dimensiune a pieței, 2019) | Potențial ridicat de îmbunătățire a prelungirii duratei de viață a produselor și a eficienței materialelor, precum și de reducere a impactului asupra apei, a generării de deșeuri, a schimbărilor climatice și a consumului de energie. Cerințele de informare în temeiul ESPR vor funcționa în sinergie cu Regulamentul privind etichetarea produselor textile, aflat în prezent în curs de revizuire. | 2027 |
| Mobilier | Al doilea loc | Sprijin | 140 de miliarde EUR (2021) | Potențial ridicat de îmbunătățire a aspectelor legate de utilizarea resurselor, impactul producției și furnizării de materiale fiind adesea principalul factor care contribuie la diferite categorii de impact asupra mediului (de exemplu, schimbările climatice, acidifierea, eutrofizarea) și la generarea de deșeuri. Impact pozitiv asupra altor categorii, cum ar fi aerul, solul și biodiversitatea. | 2028 |
| Pneuri | Al treilea loc | Sprijin ridicat | 45 de miliarde EUR (2021) | Deși sunt deja reglementate de alte acte legislative ale UE [inclusiv Regulamentul (UE) 2020/740 privind etichetarea pneurilor], | 2027 |

⁽¹²⁾ În plus, **grupul de experți al statelor membre** pentru proiectarea ecologică a produselor sustenabile s-a reunit la 21 februarie 2025 pentru a obține opinii specifice din partea statelor membre și a țărilor SEE. A se vedea documentele conexe aici: <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/meetings/consult?lang=en&meetingId=59861&fromExpertGroups=3969>

⁽¹³⁾ https://energy.ec.europa.eu/publications/ecodesign-and-energy-labelling-working-plan-2022-2024_en

| | | | | | |
|--|-----------------|-----------------|----------------------------|---|------|
| | | | | există un potențial de îmbunătățire a posibilității de reciclare și a conținutului reciclat și de atenuare a riscurilor legate de gestionarea deșeurilor de pneuri scoase din uz. | |
| Saltele | Al patrulea loc | Sprijin ridicat | 10 miliarde EUR (2022) | Potențial ridicat de îmbunătățire în privința generării de deșeuri, a extinderii duratei de viață și a eficienței materialelor. | 2029 |
| Produse intermediare | | | | | |
| Fier și oțel | Primul loc | Sprijin ridicat | 152 de miliarde EUR (2023) | Potențial ridicat de îmbunătățire a impactului asupra schimbărilor climatice, a consumului de energie, a apei și a aerului și de stimulare a rezilienței, autonomiei strategice și inovării tehnologice a UE. Măsurile în temeiul ESPR vor completa eticheta de oțel verde anunțată în Pactul pentru o industrie curată, precum și măsurile de mediu și climatice existente privind produsele și producția siderurgică, cum ar fi ETS și CBAM. | 2026 |
| Aluminiu | Al patrulea loc | Sprijin | 40 de miliarde EUR (2019) | Potențial de îmbunătățire a efectelor asupra schimbărilor climatice, a consumului de energie, a aerului, a apei, a biodiversității, a poluării solului și a materiilor prime. Încorporarea de materiale secundare în timpul fabricării poate reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu până la 11 ori. Aluminiul este unul dintre metalele cu cel mai mare potențial de reciclare și de creștere a rezilienței aprovizionării UE. Se preconizează că măsurile în temeiul ESPR vor completa măsurile existente în materie de mediu și climă privind produsele și producția de aluminiu, cum ar fi ETS și CBAM. | 2027 |
| Cerințe orizontale | | | | | |
| Potențialul de reparare (inclusiv notarea) | N/A | Sprijin ridicat | N/A | Potențial ridicat de îmbunătățire; în funcție de domeniul de aplicare al măsurii și de acoperirea utilizării resurselor, ar putea fi incluse, de asemenea, o circularitate sporită pentru materiile prime (critice), schimbările climatice și cerințe specifice privind durabilitatea (fiabilitatea). Domeniul de aplicare, | 2027 |

| | | | | | |
|---|-----|---------|-----|---|------|
| | | | | care urmează să fie precizat în cursul studiului pregătitor, ar putea include produse precum produsele electronice de larg consum și aparatele electrocasnice mici. | |
| Conținutul reciclat și capacitatea de reciclare a echipamentelor electrice și electronice | N/A | Sprijin | N/A | Potențial ridicat de îmbunătățire, în funcție de domeniul de aplicare exact al măsurii și de acoperirea utilizării resurselor, în ceea ce privește o mai mare circularitate a materiilor prime (critice), schimbările climatice și prevenirea generării de deșeuri. | 2029 |

Tehnologiile informației și comunicațiilor (produsele TIC) nu sunt enumerate mai sus, dar sunt incluse în primul plan de lucru, deoarece vor fi incluse în activitatea de pregătire a celor două cerințe orizontale. Unele produse TIC specifice vor fi incluse în lucrările privind produsele cu impact energetic discutate în secțiunea următoare.

Situația specifică a **produselor intermediare** trebuie luată în considerare la stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică. Reglementarea acestor produse ar putea avea consecințe nu numai asupra fabricării produselor intermediare, ci și asupra tuturor produselor finite fabricate din aceste produse intermediare. Acest lucru necesită o evaluare atentă a impactului potențial asupra piețelor relevante, inclusiv a impactului asupra piețelor produselor finite, pentru a evita consecințele negative în aval, în special pentru producătorii de produse finite care conțin drept componente produse intermediare reglementate⁽¹⁴⁾ ⁽¹⁵⁾. Opțiunile evaluate pentru a atenua acest risc vor include numai stabilirea unor **cerințe de informare**. Opțiunea de a include în domeniul de aplicare al actelor delegate corespunzătoare anumite produse finite care conțin o cantitate mare de produse intermediare va fi, de asemenea, analizată cu atenție. Se vor analiza, de asemenea, fiabilitatea și costul mecanismelor de verificare asociate.

Definiția **cerințelor orizontale**, valabile pentru o gamă largă de produse cu caracteristici similare privind aspecte specifice, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, va analiza cu atenție orice aspect specific produsului care ar putea fi afectat de normele orizontale, pentru a identifica și a aborda orice compromis între aspectele produsului. Această nouă abordare

⁽¹⁴⁾ Printre acestea se numără potențialele efecte de „scurgere” care conduc la o creștere a importurilor de produse finite care conțin produse intermediare în cauză, reglementate numai la nivel intermediar, pentru a eluda utilizarea acestora; în prezent, este în curs de desfășurare un studiu de evaluare a unui risc similar în ceea ce privește CBAM.

⁽¹⁵⁾ De exemplu, unele sectoare, cum ar fi apărarea și securitatea, sectorul spațial, dispozitivele medicale, necesită o evaluare atentă pentru a se asigura că performanța produselor finite nu este compromisă având în vedere aplicațiile lor specifice (în conformitate cu considerentul 19 din ESPR).

privind stabilirea normelor în materie de proiectare ecologică va fi introdusă printr-o abordare treptată, pentru a valorifica experiența dobândită în primele cazuri.

2.2.2. *Produse cu impact energetic*

În viitor, produsele cu impact energetic, inclusiv cele deja reglementate de Directiva privind proiectarea ecologică, vor fi reglementate în temeiul ESPR. Planul de lucru privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică pentru perioada 2022-2024 acoperă 35 de produse, iar progresele considerabile înregistrate în punerea în aplicare a acestui plan sunt descrise în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei⁽¹⁶⁾. Pentru 19 dintre aceste produse, ESPR stabilește o perioadă de tranziție până la 31 decembrie 2026⁽¹⁷⁾, în care măsurile continuă să fie reglementate de Directiva privind proiectarea ecologică.

Pentru celelalte 16 produse, Comisia consideră că analiza potențialului de îmbunătățire este încă valabilă. Pentru majoritatea acestor produse, Comisia a început deja pregătirile necesare. Prin urmare, din motive de eficiență, aceste 16 produse sunt reportate în planul de lucru pentru perioada 2025-2030.

Următoarele 16 produse sunt reportate și incluse în primul plan de lucru privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile.

| Produse cu impact energetic | Produs nou | Cerințe în materie de proiectare ecologică | Eticheta energetică | Calendar orientativ |
|--|------------|--|---------------------|---------------------|
| Emițători de temperatură scăzută | Da | Nu | Da | Adoptare: 2026 |
| Dispozitive de afișare | Nu | Da | Da | Adoptare: 2027 |
| Încărcătoare pentru vehiculele electrice | Da | A se preciza | A se preciza | Adoptare: 2028 |

⁽¹⁶⁾ [SWD(2025)112].

⁽¹⁷⁾ Articolul 79 le enumeră după cum urmează: panouri fotovoltaice, aparate pentru încălzirea incintelor și cazane cu funcție dublă, boilere, aparate pentru încălzirea incintelor cu combustibil solid, aparate de aer condiționat, inclusiv pompe de căldură aer-aer și ventilatoare de confort, cazane cu combustibil solid, produse de încălzire și răcire a aerului, unități de ventilație, aspiratoare, aparate de gătit, pompe de apă, ventilatoare industriale, pompe de circulație, surse de alimentare externe, computere, servere și produse de stocare a datelor, transformatoare electrice, echipamente frigorifice profesionale și echipamente profesionale de prelucrare a imaginilor.

| | | | | |
|--|----|----|--------------|---|
| Mașini de spălat vase de uz casnic | Nu | Da | Da | Adoptare: 2026 |
| Mașini de spălat rufe de uz casnic și mașini de spălat și uscat rufe de uz casnic | Nu | Da | Da | Adoptare: 2026 |
| Aparate profesionale de spălat rufe | Da | Da | A se preciza | Adoptare: 2026 |
| Mașini de spălat vase profesionale | Da | Da | A se preciza | Adoptare: 2026 |
| Motoare electrice și variatoare de viteză | Nu | Da | Nu | Adoptare: 2028 |
| Aparate frigorifice (inclusiv frigider și congelatoare de uz casnic) | Nu | Da | Da | Adoptare: 2028 |
| Aparate frigorifice cu funcție de vânzare | Nu | Da | Da | Adoptare: 2028 |
| Surse de lumină și (numai pentru proiectare ecologică) dispozitive de comandă separate | Nu | Da | Da | Adoptare: 2029 |
| Echipamente de sudură | Nu | Da | Nu | Adoptare: sfârșitul anului 2030 |
| Telefoane mobile și tablete | Nu | Da | Da | Adoptare: sfârșitul anului 2030 |
| Aparate pentru încălzire locală | Nu | Da | Da | Eticheta energetică: adoptare în 2026 Cerințe în materie de proiectare ecologică: Adoptare: jumătatea anului 2030 |
| Uscătoare de rufe | Nu | Da | Da | Adoptare: sfârșitul anului 2030 |
| Consumul în modul standby și oprit | Nu | Da | Nu | Adoptare: sfârșitul anului 2030 |

2.2.3. Produse neincluse în primul plan de lucru

Pe baza metodologiei de evaluare menționate mai sus, a resurselor disponibile și a justificărilor de mai jos, următoarele produse enumerate la articolul 18 din ESPR nu sunt incluse în primul plan de lucru privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile. Cu toate acestea, se propune inițierea lucrărilor cu privire la câteva dintre produsele din această listă prin efectuarea de studii și utilizarea evaluării la jumătatea perioadei după trei ani pentru a reevalua situația.

Pentru **detergenți, vopsele și lubrifianți**, studiul JRC privind noile priorități în materie de produse arată că aceste grupe de produse au un impact mai redus și un potențial de îmbunătățire mai scăzut decât produsele finite selectate în prezentul plan de lucru. Consultarea publică deschisă a arătat, de asemenea, un nivel relativ mai scăzut de sprijin pentru aceste produse decât pentru produsele finite cărora li s-a acordat prioritate în prezentul plan de lucru.

Încălțăminte se încadrează într-o categorie de produse separată de textile datorită utilizării distincte a materialelor, funcționalității produselor și lanțurilor de aprovizionare. De asemenea, are un impact mai mic decât lista produselor finite prioritare. Cu toate acestea, având în vedere importanța acestor impacturi și posibila utilizare a cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru modularea ecologică a taxelor de răspundere extinsă a producătorilor pentru încălțăminte în temeiul Directivei-cadru privind deșeurile, va fi comandat un studiu pe parcursul punerii în

aplicare a prezentului plan de lucru. Studiul va evalua potențialul de îmbunătățire a sustenabilității din punctul de vedere al mediului a încălțăminteii în temeiul ESPR și va fi finalizat până la sfârșitul anului 2027.

Grupul de produse „**substanțe chimice**” a fost bine clasat în studiul JRC în ceea ce privește impactul ridicat și potențialul ridicat de îmbunătățire. Consultarea publică deschisă a identificat, de asemenea, sprijinul pentru includerea substanțelor chimice pe listă, dar studiul JRC a evaluat ca produs intermediar un grup de produse foarte complex, concentrându-se asupra substanțelor chimice organice și anorganice de mare volum. Cu toate acestea, domeniul de aplicare al grupului de produse chimice este înțeles în general ca fiind mult mai larg și există o suprapunere cu alte segmente, cum ar fi produsele petrochimice, polimerii, substanțele chimice de specialitate și materialele plastice. Având în vedere această complexitate, până la sfârșitul anului 2025 va fi lansat un studiu pentru a defini mai precis substanțele chimice potențiale care intră în domeniul de aplicare, precum și un potențial (potențiale) domeniu (domenii) de interes pentru îmbunătățirea aspectelor legate de produs pentru (a) viitorul (viitoarele) act(e) delegat(e) al(e) în domeniul proiectării ecologice a produselor sustenabile referitor (referitoare) la substanțele chimice (inclusiv polimerii și materialele plastice) care urmează să fie luate în considerare pentru a fi incluse în revizuirea prezentului plan de lucru sau într-un plan de lucru ulterior.

În conformitate cu articolul 5 alineatul (6) din ESPR, Comisia poate stabili, în orice etapă, cerințe în materie de proiectare ecologică pentru grupele de produse care nu sunt incluse în planul de lucru. De exemplu, pentru **întrerupătoarele electrice**, Comisia va monitoriza îndeaproape evoluțiile în temeiul Regulamentului (UE) 2024/573 privind gazele fluorurate cu efect de seră⁽¹⁸⁾ înainte de a lua în considerare stabilirea unor cerințe în materie de proiectare ecologică.

3. ELEMENTE ESENȚIALE

3.1. Dimensiunea internațională – integrată în toate etapele procesului

Normele viitoare în temeiul ESPR pot avea implicații semnificative la nivel internațional, deoarece toate mărfurile introduse pe piața UE, inclusiv importurile, vor trebui să respecte noile standarde (la fel ca în cazul Directivei privind proiectarea ecologică). Acesta este motivul pentru care procesul de elaborare a cerințelor în materie de proiectare ecologică trebuie să se bazeze pe o evaluare detaliată și pe înțelegerea implicațiilor asupra țărilor terțe.

Comisia va asigura o evaluare proporțională, sistematică și de înaltă calitate a dimensiunilor internaționale în studiile pregătitoare și în evaluările impactului, pentru a se asigura că impactul asupra operatorilor din țări terțe este pe deplin înțeles cu suficient timp înainte,

⁽¹⁸⁾ JO L, 2024/573, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/573/oj>

proporțional și în conformitate cu orientările Comisiei privind o mai bună legiferare⁽¹⁹⁾. Comunicarea și informarea în timp util în această privință vor fi esențiale pentru a explica și a colabora cu țările partenere ale UE, în special prin intermediul delegațiilor UE. Pe această bază, vor fi avute în vedere și pregătite acțiuni pentru a sprijini partenerii UE să îndeplinească cerințele consolidate în materie de proiectare ecologică.

3.2. Informații privind toate părțile lanțului valoric: pașaportul digital al produsului

Un pilon esențial al ESPR este **pașaportul digital al produsului**. Fiecare produs pentru care vor fi adoptate măsuri de proiectare ecologică va avea un pașaport digital al produsului, cu excepția cazului în care există un sistem digital alternativ care oferă informații echivalente, de exemplu baza de date EPREL⁽²⁰⁾ pentru produsele cu impact energetic care poartă o etichetă energetică. Acest lucru va deschide accesul la date pe baza principiului necesității de a cunoaște pentru întreprinderi, consumatori și autoritățile publice, potrivit unor standarde internaționale deschise comune. Comisia a inițiat procesul de standardizare pentru a stabili norme privind suporturile de date, infrastructura și interoperabilitatea datelor, care sunt necesare pentru a permite dezvoltarea sistemului de pașapoarte ale produselor. Informațiile care urmează să fie colectate și puse la dispoziție în pașaportul digital al produsului vor fi specificate în actele delegate specifice produselor în temeiul ESPR și, eventual, în temeiul altor acte legislative, după caz. Pașaportul digital al produsului va asigura trasabilitatea de-a lungul lanțului valoric după introducerea pe piață a produsului. Acest lucru ar putea stimula implementarea voluntară a soluțiilor de trasabilitate, ceea ce va stimula dezvoltarea pieței și va promova comerțul sustenabil dincolo de frontierele UE. Se vor include informații privind compoziția materialelor și orice substanțe din produs care prezintă motive de îngrijorare, precum și informații privind modul în care acesta poate fi utilizat, reciclat și eliminat în condiții de siguranță. Acest lucru va **facilita gestionarea ciclului de viață al produsului de la un capăt la altul**.

3.3. Consolidarea rolului consumatorilor: etichete clare și informative

ESPR pune un accent puternic pe informațiile referitoare la produs. Cerințele de informare sunt necesare pentru a-i ajuta pe consumatori să facă alegeri în cunoștință de cauză și pentru a stimula schimbările comportamentale care pot debloca în mod decisiv beneficiile ESPR în materie de sustenabilitate a mediului peste nivelul realizabil exclusiv prin reglementarea performanței minime. Acest lucru este demonstrat în mod clar de actuala **etichetă energetică**, deosebit de apreciată de către consumatori în ceea ce privește furnizarea de informații solide și fiabile care sprijină luarea deciziilor de cumpărare. Este recunoscută și utilizată pe scară largă, din ce în ce mai

⁽¹⁹⁾ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en

⁽²⁰⁾ Registrul european al produselor pentru etichetarea energetică.

mult prin intermediul linkurilor QR de pe etichetă către baza de date EPREL, în care sunt înregistrate aproape două milioane de modele de peste 3 000 de furnizori verificați.

Etichetele energetice vor continua să fie utilizate ca opțiune implicită pentru produsele cu impact energetic relevante, cu excepția cazului în care, în urma unei evaluări atente, se concluzionează că acestea nu sunt în măsură să furnizeze consumatorilor cele mai relevante informații.

Pentru alte produse care intră în domeniul de aplicare, informațiile vor fi furnizate, în general, în pașaportul digital al produsului. Unele produse pot purta, de asemenea, o **etichetă ESPR** și/sau alte etichete reglementate de legislația specifică a UE, cum ar fi Regulamentul privind etichetarea produselor textile, aflat în prezent în curs de revizuire. Aceste etichete vor oferi informații clare și fiabile cu privire la caracteristicile sau performanțele relevante ale produsului, cum ar fi amprenta de carbon, consumul de apă, durabilitatea, potențialul de reparare sau posibilitatea de reciclare. În plus, în temeiul Directivei privind consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi⁽²¹⁾, Comisia va institui o etichetă armonizată pentru garanțiile comerciale de durabilitate. Aceasta va fi o nouă etichetă de produs care le va permite producătorilor să promoveze durabilitatea produselor lor, iar consumatorilor interesați să aleagă produse cu o durată de viață mai lungă.

3.4. Dezvoltarea piețelor-lider: achizițiile publice verzi

ESPR prevede posibilitatea de a stabili cerințe minime obligatorii pentru achizițiile publice în actele de punere în aplicare ad-hoc, ori de câte ori produsele reglementate de actele delegate privind ESPR sunt relevante pentru achizitorii publici și este fezabil din punct de vedere economic ca aceștia să achiziționeze produsele sustenabile cele mai bune din punctul de vedere al mediului. Aceste măsuri sunt menite să încurajeze crearea de piețe-lider, să stimuleze investițiile și să ajute industria UE să își îmbunătățească competitivitatea, în conformitate cu obiectivele Pactului pentru o industrie curată. Comisia va evalua domeniul de aplicare al stabilirii acestor cerințe minime privind achizițiile publice pentru produsele cărora li s-a acordat prioritate în planul de lucru în același timp cu evaluarea cerințelor specifice în materie de proiectare ecologică pentru aceleași produse.

În pofida faptului că sunt două acte juridice separate, actul delegat de stabilire a cerințelor în materie de proiectare ecologică și actul de punere în aplicare de stabilire a cerințelor în materie de achiziții publice sunt strâns legate, deoarece aspectele legate de produse vizate în ambele acte trebuie să fie aceleași. Prin urmare, Comisia va studia și va evalua măsurile împreună și va derula cele două proceduri de adoptare în paralel. Pentru produsele etichetate energetic, atât ELFR, cât și Directiva privind eficiența energetică specifică deja cerințe care leagă achizițiile publice de clasa de etichetare energetică⁽²²⁾.

(²¹) Directiva (UE) 2024/825 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 februarie 2024 de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare (Text cu relevanță pentru SEE).

(²²) A se vedea secțiunea 6 din Recomandarea (UE) 2024/1716 a Comisiei din 19 iunie 2024 de stabilire a orientărilor pentru interpretarea articolelor 5, 6 și 7 din Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește consumul de energie în sectorul public, renovarea clădirilor publice și achizițiile publice.

4. CONDIȚII PENTRU PUNEREA ÎN APLICARE CU SUCCES

4.1. Colaborarea cu statele membre pentru a efectua supravegherea pieței

Este esențială o supraveghere eficace a pieței atât pentru a asigura punerea în aplicare a cerințelor în materie de proiectare ecologică și de etichetare energetică, materializarea beneficiilor preconizate, asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi și furnizarea de informații fiabile despre produse consumatorilor, cât și pentru consolidarea încrederii grație acestui cadru.

Supravegherea pieței este o competență națională, Comisia având rol de sprijin și coordonare ⁽²³⁾. Dovezile disponibile⁽²⁴⁾ indică faptul că nivelul de neconformitate este semnificativ, ceea ce duce la o pierdere estimată a beneficiilor de 10 %. Neconformitatea asociată vânzărilor online este generalizată și dificil de remediat, în special pentru vânzările pe platformele online din afara UE. Pe măsură ce vor fi introduse noi produse și noi tipuri de cerințe, vor apărea noi provocări. Acest lucru sugerează că orice suplimentare a resurselor statelor membre cheltuite pentru supravegherea pieței ar fi extrem de rentabilă.

Importanța unei mai bune asigurări a respectării normelor pentru a menține integritatea pieței este evidențiată în „Raportul Letta”⁽²⁵⁾. „Raportul Draghi”⁽²⁶⁾ recomandă, de asemenea, ca UE să sprijine mai bine statele membre în efectuarea unei supravegheri eficace a pieței și în punerea în aplicare a normelor UE și a făcut trimitere explicită la proiectarea ecologică și etichetarea energetică.

Pentru a răspunde acestor nevoi și astfel cum s-a anunțat în planul de acțiune privind energia la prețuri accesibile⁽²⁷⁾, Comisia intenționează să colaboreze cu autoritățile naționale pentru a intensifica acțiunile în acest sens. De exemplu, aceasta va convoca periodic Forumul privind proiectarea ecologică pentru a examina „eficacitatea mecanismelor instituite de supraveghere a pieței” și pentru a discuta orice necesitate de adaptare sau consolidare. Comisia va continua să sprijine autoritățile naționale de supraveghere a pieței prin intermediul Grupului de cooperare administrativă în materie de proiectare ecologică și al programului de lucru al Rețelei europene pentru conformitatea produselor, inclusiv prin cooperarea cu autoritățile vamale. Pentru a facilita activitatea acestora, Comisia sprijină instrumente informatice, cum ar fi Sistemul de informare și comunicare pentru supravegherea pieței și EPREL.

Pe lângă aceste măsuri de sprijin administrativ, Comisia finanțează acțiunea concertată EEPLIANT4, în valoare de 8 milioane EUR, în favoarea autorităților statelor membre, care acoperă șase grupe de produse în perioada 2024-2028. De asemenea, va continua să sprijine eforturile de asigurare a conformității depuse de industrie, de exemplu prin Portalul pentru produse

⁽²³⁾ Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

⁽²⁴⁾ De exemplu, <https://www.eca.europa.eu/en/publications?did=52828>

⁽²⁵⁾ Enrico Letta, *Much More Than A Market* („Mult mai mult decât o piață”), aprilie 2024.

⁽²⁶⁾ Mario Draghi, *The future of European competitiveness* („Viitorul competitivității europene”), septembrie 2024.

⁽²⁷⁾ https://energy.ec.europa.eu/publications/action-plan-affordable-energy-unlocking-true-value-our-energy-union-secure-affordable-efficient-and_en

eficiente din punct de vedere energetic ⁽²⁸⁾, o căsuță poștală dedicată, întrebări frecvente, documente de orientare și proiectul „[ComplianceServices](#)”, în valoare de 2,4 milioane EUR. Autoritățile vamale au un rol esențial în sprijinirea punerii în aplicare a politicilor pentru importuri, având în vedere disponibilitatea informațiilor din pașaportul digital al produsului în contextul proceselor vamale. În plus, în contextul comerțului electronic, este necesară o abordare integrată, bazată pe date, a cooperării dintre autoritățile vamale și autoritățile de supraveghere a pieței, cu accent pe acțiuni strategice împotriva lanțurilor de aprovizionare neconforme.

4.2. Prevenirea distrugerii mărfurilor nevândute

ESPR oferă Comisiei posibilitatea de a actualiza lista produselor pentru care se aplică o interdicție privind distrugerea produselor nevândute și de a include produsele avute în vedere pentru o interdicție în planurile de lucru ale ESPR. **Pentru acest prim plan de lucru privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile, Comisia nu intenționează să utilizeze această dispoziție.** Acest lucru este prematur deoarece nu sunt încă disponibile informații rezultate din punerea în aplicare a obligației de a divulga informații privind distrugerea produselor de consum nevândute (care vor sta la baza oricăror interdicții în viitoarele planuri de lucru).

5. CONCLUZIE

ESPR a fost instituit pentru a îmbunătăți sustenabilitatea din punctul de vedere al mediului a produselor introduse pe piața UE, prin reducerea amprente de carbon globale și a amprente de mediu a produselor pe parcursul ciclului lor de viață, și pentru a permite libera circulație a produselor sustenabile pe piața internă.

Prezentul plan de lucru reprezintă un prim pas important către atingerea acestui obiectiv. Noile produse finite și intermediare care urmează să fie reglementate anual reprezintă vânzări anuale de peste o mie de miliarde EUR pe piața UE – aproximativ 600 de miliarde EUR pentru produsele cu impact energetic⁽²⁹⁾ și aproape 500 de miliarde EUR pentru produse noi încadrate în domeniul de aplicare mai larg al ESPR⁽³⁰⁾. Acestea reprezintă, de asemenea, o parte semnificativă a impactului consumului UE asupra mediului – ele reprezintă aproximativ 31 % din impactul schimbărilor climatice și 34 % din utilizarea resurselor fosile (plus alte impacturi) din coșul de produse care reprezintă consumul total al UE⁽³¹⁾. Economisirea energiei și a altor resurse, inclusiv prin acțiuni de prelungire a duratei de viață a produselor, va reduce cheltuielile inutile ale consumatorilor, economisind bani pentru alte utilizări.

⁽²⁸⁾ https://energy-efficient-products.ec.europa.eu/index_en

⁽²⁹⁾ A se vedea [Raportul din 2024 privind contabilizarea impactului proiectării ecologice](#)

⁽³⁰⁾ A se vedea tabelul din secțiunea 2.2.2. (sursa: JRC <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC138903>)

⁽³¹⁾ Actualizat din raportul JRC menționat mai sus.

Prin stabilirea unui nivel de ambiție suficient de ridicat și totuși realist, prezentul plan de lucru va contribui la Pactul pentru o industrie curată și la Busola pentru competitivitate a UE, care subliniază dezideratul ca sectoarele de producție să combine cu succes competitivitatea cu tranziția lor către o producție sustenabilă și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Acesta va permite, de asemenea, părților interesate să se implice în procesul de stabilire a normelor, pe baza succesului cadrului privind proiectarea ecologică și etichetarea energetică.