

Brussels, 6 May 2026
(OR. en, da)

8217/26

FRONT 81
MIGR 109
COTER 54
COMIX 92
CH
IS
LI
NO

NOTE

From: Danish delegation

To: Working Party on Frontiers / Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)

No. prev. doc.: 14175/25

Subject: Prolongation of border controls at the Danish internal borders in accordance with Article 25a (4) and (5) of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 14 April 2026 regarding the prolongation of border controls by Denmark at its internal borders for 2 months as of 12 May 2026.



**PERMANENT REPRESENTATION
OF DENMARK TO THE
EUROPEAN UNION**

IM 3018 2026
14-04-2026

Secretary General Thérèse Blanchet
Council of the European Union
1048 Brussels

Rue d'Arlon 73
B-1040 Bruxelles
Tel.: +32 (0)2 233 08 11
E-mail: brurep@um.dk
eu.um.dk

PAR PORTEUR

Enclosure File
1 26/10416

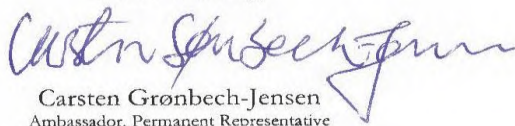
Date
14 April 2026

Notification regarding the prolongation of border control

Dear Secretary-General,

Please find enclosed a notification from the Danish Ministry of Justice regarding the prolongation of border control at the Danish internal borders.

Yours sincerely,


Carsten Grønbech-Jensen
Ambassador, Permanent Representative

BILAG

Underretning om midlertidig genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser

1. Underretning indgivet af:

Danmark

2. Dato for underretningen:

14. april 2026

3. Dato for og varighed af den planlagte genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (artikel 27, stk. 1, litra d), i forordning (EU) 2016/399):

Forlængelsen træder i kraft den 12. maj 2026 kl. 00:00. Grænsekontrollen forlænges i to måneder.

4. Omfanget af den foreslåede genindførelse eller forlængelse, idet det præciseres, ved hvilken del eller hvilke dele af de indre grænser grænsekontrol vil blive genindført eller forlænget (artikel 27, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2016/399)

Grænsekontrollen forlænges ved alle Danmarks land- og søgrænser mod Tyskland.

5. Underretning om:

første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399

forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

Danmark genindførte grænsekontrol ved de indre grænser den 4. januar 2016 og har siden kontinuerligt genindført grænsekontrol. Grænsekontrollen blev forlænget den 12. november 2025. Grænsekontrollen har i hele perioden været gennemført mod Tyskland og i perioder også mod Sverige.

forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

- forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år og 6 måneder (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

Periode(r) for tidligere genindførelse(r) af grænsekontrol ved de indre grænser:

NA.

- genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med en gennemførelsesafgørelse fra Rådet: artikel 28, stk. 1 og 5, i forordning (EU) 2016/399.

Bemærk: Videreførelse af genindført grænsekontrol ved de indre grænser skal ikke betragtes som en forlængelse, hvis den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, som den er baseret på, adskiller sig fra den alvorlige trussel, der lå til grund for den forudgående genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser. Hvis det er tilfældet, underrettes der om en første genindførelse, idet den nye og særskilte karakter af den alvorlige trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed præciseres i punkt 7.

6. Hvis underretningen om en forudseelig begivenhed foretages mindre end fire uger før den planlagte genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (artikel 25a, stk. 4, 5 og 6, i forordning (EU) 2016/399):

NA.

7. Alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i form af:

- terrorhandlinger eller -trusler og den trussel, som grov organiseret kriminalitet udgør

Det er vurderingen fra PET's Center for Terroranalyse (CTA), at terrortruslen mod Danmark fortsat er i niveauet alvorlig (niveau 4 ud af 5).

CTA vurderer, at der fortsat udgår en trussel fra militante islamister mod Danmark. Antallet af angreb i Vesten ligger på et højt niveau, og CTA vurderer, at der fortsat findes personer og grupper både i og uden for Danmark med kapacitet til og hensigt om at gennemføre angreb mod mål i Danmark.

Der udgår fortsat en trussel mod Vesten fra Islamisk Stat og al-Qaida samt deres undergrupper. CTA vurderer, at både Islamisk Stat og al-Qaida kontinuerligt arbejder på at udvikle og styrke deres evne til at ramme mål i Vesten både ved at opbygge kapacitet til at dirigere og til at understøtte angreb.

Det er PET's vurdering, at Den internationale udvikling har direkte indvirkning på trusselsbilledet i Europa og betyder, at lande som Danmark, Færøerne og Grønland skal agere i et stadigt vanskeligere sikkerhedspolitisk rum.

Kongeriget Danmark står i disse år overfor en skærpet og bredspektret trussel fra fremmede staters efterretningsvirksomhed. Truslen udgår særligt fra Rusland og Kina, men stater som Iran og Tyrkiet udfører også efterretningsaktiviteter i Danmark i modstrid med Danmarks sikkerhedsinteresser. Truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed udspiller sig på baggrund af et stadig mere dynamisk og komplekst trusselsbillede, der er præget af øget stormagtsrivalisering, krige og konflikter, et intensiveret teknologikapløb samt et stadigt stærkere pres for at omdefinere internationale regler og

normer. Samtidig har det danske EU-formandskab i anden halvår af 2025 og det aktuelle medlemskab af FN's sikkerhedsråd været med til at øge det internationale fokus på Danmark, hvilket kan skærpe spionagetruslen.

Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) vurderer, at udviklingen i særligt Mellemøsten, men også i Afrika, fortsat vil give anledning til konflikter og humanitære kriser, der skaber gode betingelser for styrkelse af terrorgrupper og stigende migrationspres på Europa. Samtidig vil følgevirkningerne af krigen mellem Iran og Israel og USA, af krigen i Ukraine, og af øget global strategisk konkurrence, forstærke den ustabilitet, der præger udviklingen i de mest udsatte lande i disse regioner.

FE og Politiets Efterretningstjeneste (PET) vurderer, at mange af terrorangrebene i Europa er motiveret af konflikter i Mellemøsten. Konflikterne, herunder senest krigen mellem USA og Israel og Iran, vil fortsat være inspirationskilde for militante islamister. Det er FE's vurdering, at mange medlemmer af Islamisk Stat i Syrien har tilknytning til lande i Europa, og de vil sandsynligvis stadig have et ønske om at udføre eller understøtte terrorangreb i deres oprindelseslande.

FE og PET vurderer, at truslen fra Iran mod israelske og jødiske mål i Europa har været stigende de seneste to til tre år. Krigen mellem på den ene side Israel og USA og på den anden side Iran, som brød ud den 28. februar 2026, har afledt betydning for trusselsbilledet i Vesten, herunder Danmark. Der kan udgå trusler fra flere forskellige aktører, herunder enkeltsagsaktører motiveret af krigen og aktører med forbindelser til enten styret i Iran eller terrorgrupper. Siden krigen brød ud har der været eksempler på angreb mod israelske, jødiske og amerikanske interesser i Vesten. Situationen i Mellemøsten betyder, at også trusselsbilledet i Danmark med meget kort varsel kan ændre sig.

Det er FE og PET's vurdering, at Iran benytter kriminelle netværk, mellemmand og personer til at udføre bl.a. voldshandlinger rettet mod israelske og jødiske interesser i Europa. FE og PET vurderer, at truslen fra iranske efterretningstjenester mod israelske og jødiske mål i Europa er vedvarende.

FE vurderer, at Rusland for øjeblikket fører en hybridkrig mod NATO og Vesten. Det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige de kommende år. PET vurderer, at Rusland udviser en højere risikovillighed i forhold til at gøre brug af hybride virkemidler mod og i Europa, og at der derfor fortsat er en skærpet trussel fra fysisk sabotage i Danmark.

Derudover har Rusland siden 2023 stået bag en række sabotageaktioner mod mål i Europa, ligesom der er en høj og vedvarende trussel fra spionage fra Rusland. Rusland bruger desuden sine militære virkemidler til at lægge pres på vestlige lande, for eksempel ved at foretage flyvninger eller sejlads, som ikke respekterer vedtagne regler og normer.

- større folkesundhedsmæssige kriser

NA.

- en ekstraordinær situation, der er kendetegnet ved tredjelandsstatsborgeres pludselige større uautoriserede bevægelser, jf. artikel 25, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2016/399

NA.

- større eller højt profileret international begivenhed

NA.

andet

NA.

8. Navne på godkendte grænseovergangssteder

Der er 13 godkendte grænseovergange ved landegrænsen til Tyskland, der kan passeres i motorkøretøjer: Frøslev, Padborg, Kruså, Vilmkær, Sofiedal, Bøgelhus, Pebersmark, Beierskro, Vindtved, Sæd, Møllehus, Rudbøl og Siltoft.

Der er herudover fire grænseovergange, der udelukkende kan passeres til fods eller med cykel: Skomagerhus, Madeskovvej, Rønsdam og Haraldsdalvej.

For så vidt angår søgrænsen sejler der færger mellem Sønderborg-Langballigau, Rømø-Sylt, Rødby-Puttgarden, Gedser-Rostock samt Rønne-Sassnitz.

9. Foranstaltninger truffet af andre medlemsstater (hvis relevant)

NA.

10. Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399

10.1. Hensigtsmæssighed: redegørelse for, hvordan genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser forventes at imødegå truslen på hensigtsmæssig vis

På baggrund af den alvorlige trussel og efter nøje overvejelse anses en forlængelse af grænsekontrollen ved de indre grænser som en nødvendig og effektiv foranstaltning for at imødegå den reelle og aktuelle trussel mod den offentlige orden og indre sikkerhed.

Det bemærkes, at forlængelsen på to måneder skal ses i lyset af den nuværende parlamentariske situation og igangværende regeringsforhandlinger i Danmark.

10.2. Redegørelse for, hvorfor de mål, der forfølges med genindførelsen, ikke kan nås ved:

- brugen af alternative foranstaltninger såsom forholdsmæssig kontrol foretaget i forbindelse med kontrol inden for området som omhandlet i artikel 23, litra a), i forordning (EU) 2016/399
- anvendelsen af proceduren i artikel 23a i forordning (EU) 2016/399
- andre former for politisamarbejde, der er fastsat i EU-retten
- fælles foranstaltninger vedrørende midlertidige restriktioner for rejser til medlemsstaterne som omhandlet i artikel 21a, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399.

Det er Rigspolitiets vurdering, at en forlængelse af den midlertidige grænsekontrol fortsat vil udgøre et brugbart redskab for politiet i samspil med de øvrige elementer i den samlede indsats i forhold til bekæmpelsen af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.

Rigspolitiet har i øvrigt fokus på en kriminalitetsbekæmpende indsats i de grænsenære områder. Denne indsats omfatter en øget anvendelse af droner langs den dansk/tyske landegrænse, proaktiv anvendelse af automatisk nummerpladegenkendelse (ANPG) og oprettelse af en operativ enhed, der sammen med ad hoc observationskapacitet opsporer omrejsende kriminelle grupper, som opholder sig i Danmark.

I praksis indgår følgende i grænseindsatsen for så vidt angår landegrænsen mod Tyskland:

- 25 stationære ANPG-anlæg fordelt på alle 13 grænseovergange og 12 i resten af politikredsen samt 40 mobile ANPG-anlæg monteret på køretøjer
- En proaktiv sektion bestående af 14 medarbejdere, herunder 12 polititjenestemænd
- Generelt intensiveret baglandspatroljering
- En udvidelse af de asfalterede kontrolområder ved Frøslev, Kruså og Padborg samt tilføjelse af ekstra vognbaner i Padborg og Kruså
- Droner

Det er politiets vurdering, at den nye planlægning og tilrettelæggelse af den samlede grænseindsats har styrket den kriminalitetsbekæmpende indsats i baglandet og samarbejde på tværs af politikredsene væsentligt.

For så vidt angår anvendelsen af artikel 23 a i forordning (EU) 2016/399 er der aktuelt ikke planer om anvendelse heraf.

Danmark har en eksisterende bilateral aftale med Tyskland om overførelse af tredjelandsstatsborgere, den såkaldte grænseoverløberoverenskomst. Denne aftale udgør en bilateral aftale inden for rammerne af udsendelsesdirektivets (2008/115/EF) artikel 6, stk. 3.

I medfør af artikel 23 a, stk. 6, berører proceduren i artikel 23 a ikke det dansk-tyske samarbejde inden for grænseoverløberoverenskomsten, idet proceduren i artikel 23 a ikke berører eksisterende bilaterale aftaler eller ordninger som omhandlet i artikel 6, stk. 3, i udsendelsesdirektivet.

10.3. Sandsynlig indvirkning på personers bevægelighed inden for området uden kontrol ved de indre grænser og på den måde, som grænseregioner fungerer på

Grænsekontrollen udføres med et så lavt kontroltryk som muligt, der sikrer mindst mulig indvirkning på det grænsenære område, herunder den frie bevægelighed. Generelt i det grænsenære område kan ikke udelukkes, men det er politiets vurdering, at omlægningen af grænsekontrollen mod Tyskland generelt har haft en positiv effekt på trafikafviklingen ved grænsen.

For at smidiggøre grænsepassagen for bl.a. pendlere er kontrolområderne ved grænseovergangsstederne ved Frøslev, Kruså og Padborg tidligere blevet udvidet, ligesom der er tilføjet ekstra vognbaner i Padborg og Kruså. Ændringerne indebærer større kontrolområder for lastbiler, personbiler og varebiler, hvilket gør det muligt at gennemføre kontrol uden væsentlig forstyrrelse af trafikken.

Derudover indgik Danmark og Tyskland i oktober 2024 en aftale, der gør det muligt for begge lande at udføre kontrol på tog fra det øjeblik, hvor togene krydser den nationale grænse. Dermed afskortes tiden, hvor togene skal holde stille, mens der foretages kontrol på den første station på den anden side af grænsen.

Danmark har den 15. oktober 2025 udpeget grænseregioner i henhold til artikel 42 b i forordning (EU) 2016/399.

Det er formålet med de ovenstående tiltag at bidrage til at afbøde virkningen af grænsekontrollen i grænseregionerne.

10.4. Hvis den alvorlige trussel består af pludselige større uautoriserede bevægelser (artikel 25, stk. 1, litra c), og artikel 27, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399):

	NA.
10.5.	Udtalelse fra Kommissionen og høringsproces (hvis relevant)
	NA.

11. Hvis underretningen vedrører en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 6 måneder, jf. artikel 25a, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399 (artikel 27, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399)

11.1.	Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. kriterierne i artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399
	Se punkt 10
11.2.	Omfang og forventet udvikling af den alvorlige trussel
	PET udgiver årligt 'Vurderingen af Terrortruslen mod Danmark', som indeholder en vurdering af det aktuelle trusselsniveau. CTA udarbejder løbende systematiske analyser og trusselsvurderinger i relation til terrortruslen i forhold til Danmark.
	Samtidig følger PET udviklingen i truslen fra fremmede staters efterretningsvirksomhed mod Danmark tæt og opdaterer relevante vurderinger, når ændringer i relation til spionagetruslen tilsiger det.
	Trusselsbilledet er omskifteligt, komplekst og uforudsigeligt. PET forventer på nuværende tidspunkt, at terrortruslen og spionagetruslen mod Danmark forbliver uændret de næste to måneder.
	Nærværende notifikation omhandler grænsekontrollen på den dansk-tyske grænse. Det er for nu ikke forventningen, at andre dele af de indre grænser berøres.

12. Hvis underretningen vedrører en forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år i forbindelse med en afgørende ekstraordinær situation (artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399)

12.1.	Vurdering af nødvendigheden og forholdsmæssigheden, jf. kriterierne i artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399
	NA.
12.2.	Foranstaltninger, der er truffet som reaktion på en udtalelse fra Kommissionen, jf. artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399 (hvis relevant)
	NA.
12.3.	Foranstaltninger, der er truffet som reaktion på en høringsproces, jf. artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399 (hvis relevant)
	NA.
12.4.	Dokumentation for, at der fortsat består en trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed
	NA.
12.5.	Redegørelse for, hvorfor alternative foranstaltninger er ineffektive
	NA.

12.6.	Fremlæggelse af oplysninger om afbødende foranstaltninger
	NA.
12.7.	Hvis det er relevant: fremlæggelse af oplysninger om midler, tiltag, betingelser og tidsplan med henblik på at ophæve grænsekontrollen ved de indre grænser
	NA.

13. Eventuelle yderligere oplysninger (valgfrit)

NA.

14. Tilbageholdelse af oplysninger af hensyn til den offentlige sikkerhed (artikel 27, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399)

NA.

15. Fortrolighed af oplysninger (artikel 35 i forordning (EU) 2016/399)

NA.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj

ISSN 1977-0634 (electronic edition)

ANNEX

Notification of a temporary reintroduction or prolongation of border control at internal borders

1. Notification submitted by:

Denmark

2. Date of the notification:

14 April 2026

3. Date and duration of the planned reintroduction or prolongation of border control at internal borders (Article 27(1), point (d), of Regulation (EU) 2016/399):

The prolongation takes effect on 12 May 2026 at 00:00. The border control is prolonged for two months.

4. Scope of the proposed reintroduction or prolongation of border control at internal borders, specifying at which part or parts of the internal borders border control will be reintroduced or prolonged (Article 27(1), point (b), of Regulation (EU) 2016/399)

The border control is prolonged at all of Denmark's land and sea borders with Germany.

5. Notification for a:

first reintroduction of border control at internal borders (unforeseeable event): Article 25a(1) of Regulation (EU) 2016/399.

prolongation of border control at internal borders (unforeseeable event): Article 25a(3) of Regulation (EU) 2016/399

Period(s) of previous reintroduction(s) of border control at internal borders:

NA.

first reintroduction of border control at internal borders (foreseeable event): Article 25a(4) and (5) of Regulation (EU) 2016/399

prolongation of border control at internal borders (foreseeable event): Article 25a(4) and (5) of Regulation (EU) 2016/399

Period(s) of previous reintroduction(s) of border control at internal borders:

Denmark reintroduced border control at the internal borders on 4 January 2016 and has since continuously reintroduced border control. The border control was prolonged on 12 November 2025. Throughout the entire period, border control has been carried out at the border with Germany, and during certain periods also at the border with Sweden.

prolongation of border control at internal borders after 2 years, for major exceptional situation: Article 25a(6) of Regulation (EU) 2016/399

Period(s) of previous reintroduction(s) of border control at internal borders:

NA.

- prolongation of border control at internal borders after 2 years and 6 months, for major exceptional situation: Article 25a(6) of Regulation (EU) 2016/399

Period(s) of previous reintroduction(s) of border control at internal borders:

NA.

- reintroduction of border control at internal borders in accordance with a Council Implementing Decision: Article 28(1) and (5) of Regulation (EU) 2016/399

NB: A continuation of a reintroduction of border control at the internal borders does not have to be considered a prolongation if the serious threat to public policy or internal security upon which it is based is different from the serious threat that motivated the preceding reintroduction of border control at the internal border. If this is the case, please notify for a first reintroduction and specify the new and distinct nature of the serious threat to public policy or internal security under 7.

6. If the notification for a foreseeable event is made less than four weeks before the planned reintroduction or prolongation of border control at internal borders (Article 25a(4), (5) and (6) of Regulation (EU) 2016/399):

NA.

7. Serious threat to public policy or internal security, consisting of:

- terrorist incidents or threats, and threats posed by serious organised crime

It is the assessment of the Centre for Terror Analysis (CTA) under the Danish Security and Intelligence Service (PET) that the terrorist threat against Denmark remains at the level of significant (level 4 out of 5).

CTA assesses that there continues to be a threat from militant Islamists against Denmark. The number of attacks in the West is at a high level, and CTA assesses that individuals and groups both in Denmark and abroad still have the capability and intent to attack targets in Denmark.

There continues to be a threat against the West from Islamic State and al-Qaida, as well as their affiliates. CTA assesses that both the Islamic State and al-Qaida continuously work to develop and strengthen their ability to hit targets in the West, both by building capacity to direct and to support attacks.

It is PET's assessment that the international development has a direct impact on the threat picture in Europe and countries such as Denmark, the Faroe Islands and Greenland must operate in an increasingly complex security environment.

The Kingdom of Denmark is currently facing an intensified and multifaceted threat from foreign states' intelligence activities. The threat originates primarily emanates from Russia and China, but states such as Iran and Turkey also carry out intelligence activities in Denmark contrary to Danish security interests. The threat from foreign states' intelligence activities is taking place in an increasingly dynamic and complex security environment, characterised by increased great-power rivalry, wars and conflicts, intensified technological competition, and a growing pressure to redefine

international rules and norms. At the same time, the Danish EU Presidency in the second half of 2025 and Denmark's current membership of the UN Security Council have increased international attention on Denmark, which may increase the espionage threat.

The Danish Defence Intelligence Service (FE) assesses that the developments in the Middle East in particular, but also in Africa, will continue to give rise to conflicts and humanitarian crises that create favourable conditions for the strengthening of terrorist groups and increasing migratory pressure on Europe. At the same time, the consequences of the war between Iran, Israel and the United States, the war in Ukraine, and increased global strategic competition will further intensify the instability that characterizes the development in the most vulnerable countries in these regions.

FE and PET assesses that many of the terrorist attacks in Europe are motivated by conflicts in the Middle East. The conflicts, including the recent war between the United States, Israel and Iran, will continue to serve as inspiration for militant Islamists. It is the assessment of FE that many members of Islamic State in Syria have ties to European countries, and they are still likely to have a desire to carry out or support terrorist attacks in their countries of origin.

FE and PET assesses that the threat from Iran against Israeli and Jewish targets in Europe has increased over the past two to three years. The war that broke out on 28 February 2026 between Israel and the United States on one side and Iran on the other side has had a spillover effect on the threat landscape in the West, including Denmark. Threats may originate from different actors, including lone actors motivated by the war and actors linked either to the Iranian regime or to terrorist groups. Since the outbreak of the war, there have been examples of attacks against Israeli, Jewish and American interests in the West. The situation in the Middle East means that the threat landscape in Denmark can change at very short notice.

It is the assessment of FE and PET that Iran uses criminal networks, intermediaries and individuals to carry out, among other things, acts of violence targeted against Israeli and Jewish interests in Europe. FE and PET assess that the threat from Iranian intelligence services against Israeli and Jewish targets in Europe is persistent.

FE assesses that Russia is currently conducting a hybrid war against NATO and the West. It is very likely that the hybrid threat from Russia against NATO will increase in the coming years. PET assesses that Russia is showing an increased willingness to take risks in its use of hybrid measures against and in Europe, and this has resulted in an increased threat of physical sabotage in Denmark.

In addition, since 2023 Russia has been behind a series of sabotage actions against targets in Europe. Furthermore, the threat from Russian espionage is high and persistent. Russia also uses its military capabilities to exert pressure on Western countries, for example by conducting flights or maritime operations that do not respect established rules and norms.

large-scale public health emergencies

NA.

an exceptional situation characterised by sudden large-scale unauthorised movements of third country nationals, within the meaning of Article 25(1), point (c), of Regulation (EU) 2016/399

NA.

- Large scale or high-profile international event

NA.

- Other

NA.

8. Names of authorised border crossing points

There are 13 approved border points on the land border with Germany that can be passed by motor vehicles: Frøslev, Padborg, Kruså, Vilmkær, Sofiedal, Bøgelhus, Pebersmark, Beierskro, Vindtved, Sæd, Møllehus, Rudbøl, and Siltoft.

In addition, there are four border points that can only be used by pedestrians or cyclists: Skomagerhus, Madeskovvej, Rønsdam, and Haraldsdalvej.

As for the sea border, ferries operate between Sønderborg–Langballigau, Rømø–Sylt, Rødby–Puttgarden, Gedser–Rostock, and Rønne–Sassnitz.

9. Measures taken by other Member States (if applicable)

NA.

10. Assessment of necessity and proportionality under Article 26(1) of Regulation (EU) 2016/399

10.1. *Appropriateness: explanation how the reintroduction of border control at internal borders is likely to adequately remedy the threat*

Based on the serious threat and after careful consideration, the Danish government regards the prolongation of border control at the internal borders as a necessary and effective measure to counter the genuine and present threat to public order and internal security.

It is noted that the prolongation for two months must be seen in light of the current parliamentary situation and ongoing negotiations on the formation of a government in Denmark.

10.2. *Explanation why the objectives pursued by the reintroduction cannot be obtained by:*

- the use of alternative measures, such as proportionate checks carried out in the context of checks within the territory as referred to in Article 23, point (a), of Regulation (EU) 2016/399;*
- the use of the procedure laid down in Article 23a of Regulation (EU) 2016/399;*
- other forms of police cooperation provided for under Union law;*
- common measures regarding temporary restrictions on travel to the Member States as referred to in Article 21a(2) of Regulation (EU) 2016/399.*

The Danish National Police's assessment is that a prolongation of the temporary border control will continue to constitute a useful tool for the police, in cooperation with other elements of the overall effort to combat terrorism and cross-border crime.

The Danish National Police also focuses on crime prevention efforts in the border areas. This effort includes increased use of drones along the Danish-German land border, proactive use of automatic number plate recognition (ANPR), and the establishment of an operational unit that, together with ad hoc surveillance capabilities, tracks itinerant criminal groups residing in Denmark.

The following are included in the border operation:

- 25 stationary ANPR systems distributed across all 13 border crossings and 12 others in the rest of the police district, as well as 40 mobile ANPR systems mounted on vehicles
- A proactive section consisting of 14 personnel, including 12 police officers
- Generally intensified patrols in the hinterland
- An expansion of the paved control areas at Frøslev, Kruså, and Padborg, as well as the addition of extra lanes at Padborg and Kruså
- Drones

It is the assessment of the police that the new planning and organization of the overall border operation have significantly strengthened crime-fighting efforts in the hinterland and cooperation across police districts.

With regard to the application of Article 23a of Regulation (EU) 2016/399, there are currently no plans to apply it.

Denmark has an existing bilateral agreement with Germany on the transfer of third-country nationals. This agreement constitutes a bilateral agreement within the framework of Article 6(3) of the Return Directive (2008/115/EC).

Pursuant to Article 23a(6), the procedure laid down in Article 23a does not affect Danish-German cooperation under the Danish-German agreement, as the procedure in Article 23a does not affect existing bilateral agreements or arrangements referred to in Article 6(3) of the Return Directive.

10.3. Likely impact on the movement of persons within the area without internal border control and the functioning of cross-border regions

Border control is carried out with the lowest possible control pressure to ensure least possible impact on the border area, including the free movement of persons. Disruptions in the border area cannot be avoided, but the police assess that the reorganization of border control towards Germany has generally had a positive effect on traffic flow at the border.

To facilitate border crossing for, among others, commuters, the control areas at the border crossing points at Frøslev, Kruså, and Padborg have been expanded earlier, and additional lanes have been added at Padborg and Kruså. These changes involve larger control areas for trucks, passenger cars, and vans, making it possible to carry out controls without significant disruption to traffic.

Additionally, in October 2024, Denmark and Germany entered into an agreement that allows both countries to carry out controls on trains from the moment the trains cross the national border. This shortens the time trains need to remain stationary while controls are conducted at the first station on the other side of the border.

On 10 October 2025, Denmark designated border regions in accordance with Article 42b of Regulation (EU) 2016/399.

The purpose of the above measures is to help mitigate the impact of border control in the border regions.

10.4.	If the serious threat consists of sudden large-scale unauthorised movements (Article 25(1), point (c), and 27(3) of Regulation (EU) 2016/399):
	NA.
10.5.	Opinion of the Commission and consultation process (if applicable)
	NA.

11. If the notification concerns a prolongation of border control at internal borders after 6 months in accordance with Article 25a(5) of Regulation (EU) 2016/399 (Article 27(2) of Regulation (EU) 2016/399)

11.1.	Assessment of the necessity and proportionality based on the criteria laid down in Article 26(1) of Regulation (EU) 2016/399
	See point 10
11.2.	Scale and anticipated evolution of the serious threat
	<i>PET publishes the annual 'Assessment of the Terrorist Threat against Denmark', which contains an assessment of the current threat level. CTA continuously prepares systematic analyses and threat assessments related to the terrorist threat against Denmark.</i>
	<i>At the same time, PET closely monitors developments in the threat from foreign states intelligence activities against Denmark and updates relevant assessments when the threat picture changes.</i>
	<i>The threat landscape is volatile, complex, and unpredictable. PET currently expects that the terrorist threat and the espionage threat against Denmark will remain unchanged over the next two months.</i>
	<i>This notification concerns border control on the Danish-German border. It is currently not expected that other parts of the internal borders will be affected.</i>

12. If the notification concerns a prolongation of border control at internal borders after 2 years, for a major exceptional situation (Article 25a(6) of Regulation (EU) 2016/399).

12.1.	Assessment of the necessity and proportionality based on the criteria laid down in Article 26(2) of Regulation (EU) 2016/399
	NA.
12.2.	Action taken in response to an opinion of the Commission issued in accordance with Article 25a(6) of Regulation (EU) 2016/399 (if applicable)
	NA.
12.3.	Action taken in response to a consultation process initiated in accordance with Article 25a(6) of Regulation (EU) 2016/399 (if applicable)
	NA.
12.4.	Substantiation of the continued threat to public policy or internal security

	NA.
12.5.	Explanation why alternative measures are ineffective
	NA.
12.6.	Presentation of mitigating measures
	NA.
12.7.	Where appropriate: presentation of the means, actions, conditions and timeline with a view to lifting border control at internal borders
	NA.

13. Any further information (optional)

NA.

14. Withholding of information on grounds of public security (Article 27(5) of Regulation (EU) 2016/399)

NA.

15. Confidentiality of information (Article 35 of Regulation (EU) 2016/399)

NA.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj

ISSN 1977-0634 (electronic edition)