

Bruselj, 12. april 2023
(OR. en)

8216/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0103 (BUD)

FIN 414

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	12. april 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 250 final
Zadeva:	PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 2 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2023 VKLJUČITEV PRESEŽKA IZ PRORAČUNSKEGA LETA 2022

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 250 final.

Priloga: COM(2023) 250 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.4.2023
COM(2023) 250 final

2023/0103 (BUD)

**PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 2
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2023**

VKLJUČITEV PRESEŽKA IZ PRORAČUNSKEGA LETA 2022

Evropska komisija ob upoštevanju:

- Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 314 Pogodbe v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,
- Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije¹, ki je začel veljati 1. junija 2021,
- Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (...)², in zlasti člena 44 Uredbe,
- splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2023, sprejetega 23. novembra 2022³,
- predloga spremembe proračuna št. 1/2023⁴, sprejetega 16. marca 2023,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 2 k proračunu za leto 2023.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe splošnega izkaza prihodkov in oddelka III so na voljo na portalu EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm>).

¹ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020).

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018).

³ UL L 58, 23.2.2023.

⁴ COM(2023) 150 final.

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Namen predloga spremembe proračuna (PSP) št. 2/2023 je, da se v proračun za leto 2023 vključi presežek, ki izhaja iz izvrševanja proračuna v proračunskem letu 2022. Kakor je določeno v členu 18(3) finančne uredbe, ki se uporablja za splošni proračun Unije⁵ (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba), je bilanca iz leta 2022 edini predmet tega predloga spremembe proračuna, ki ga je treba predložiti v 15 dneh po predložitvi začasnega zaključnega računa konec marca 2023.

1. Pri izvrševanju proračuna v proračunskem letu 2022 je nastal presežek v višini 2,5 milijarde EUR, ki se kot prihodek vnese v proračun za leto 2023.

(v EUR)

Razčlenitev realizacije za leto 2022	
Presežek prihodkov	2 198 439 115
Presežek odhodkov	320 571 835
Skupni presežek	2 519 010 950

2. Zaradi vključitve tega presežka v proračun se bo ustrezno zmanjšal skupni prispevek držav članic k financiranju proračuna za leto 2023. Na zneske prispevkov po državah članicah bodo vplivale tudi popravljene napovedi lastnih sredstev, ki bodo na voljo po sestanku Svetovalnega odbora za lastna sredstva pozneje v letu 2023 in bodo vključene v naslednji predlog spremembe proračuna v skladu s členom 44(1)(b) finančne uredbe.
3. V spodnji razpredelnici je razčlenjena realizacija za leto 2022 v smislu izvrševanja prihodkov:

(v EUR)

Razčlenitev realizacije za leto 2022	Proračun (vklj. s SP št. 1–5)	Realizacija	Razlika
Vmesni seštevek prihodkov	170 038 174 351	172 236 613 466	2 198 439 115
— Naslov 1 – Lastna sredstva	153 928 125 042	155 758 388 888	1 830 263 846
<i>Prelevmani in druge dajatve za sladkor</i>	0	–825 222	–825 222
<i>Carine</i>	23 764 800 000	25 857 229 679	2 092 429 679
<i>Lastna sredstva iz naslova DDV</i>	19 714 233 150	19 665 680 155	–48 552 995
<i>Lastna sredstva iz naslova BND</i>	104 087 927 412	103 880 358 779	–207 568 633
<i>Popravek proračunskih neravnovesij za Združeno kraljestvo</i>	0	0	0
<i>Bruto znižanje letnih prispevkov iz naslova BND za nekatere države članice</i>	0	18 608 660	18 608 660
<i>Lastna sredstva iz naslova odpadne plastične embalaže, ki se ne reciklira</i>	6 361 164 480	6 337 336 836	–23 827 644
— Naslov 2 – Presežki, neporabljena sredstva in popravki	2 980 058 807	3 226 947 517	246 888 710
— Naslov 3 – Upravni prihodki	1 791 362 923	1 961 678 826	170 315 903
— Naslov 4 – Finančni prihodki, zamudne obresti in globe	454 258 930	595 694 687	141 435 757
— Naslov 5 – Proračunska jamstva, najemanje in dajanje posojil	0	0	0
— Naslov 6 – Prihodki, prispevki in vračila, povezani s politikami unije	10 884 368 649	10 693 903 549	–190 465 100

4. Skupne neto razlike pri naslovu 1 (*Lastna sredstva*) in naslovu 2 (*Presežki, neporabljena sredstva in popravki*) znašajo 2 077 milijonov EUR. Ta pozitivna razlika je predvsem posledica tega, da je bil znesek carin, ki je bil v zadnjih mesecih leta dan na voljo proračunu EU, višji od pričakovanega.
5. Razlike pri naslovu 3 (*Upravni prihodki*) znašajo 170 milijonov EUR. To je mogoče pripisati predvsem višji stopnji posodobitve plač od prvotno napovedane, zaradi katere se je samodejno zvišala raven davkov, dajatev in pokojninskih prispevkov.

⁵ UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

6. Razlike pri naslovu 4 (*Finančni prihodki, zamudne obresti in globe*) znašajo 141 milijonov EUR in zajemajo globe zaradi kršitev pravil konkurence in zamudne obresti, druga plačila denarnih kazni in obresti, povezane s plačilom glob in denarnih kazni.
7. V spodnji razpredelnici je razčlenjena realizacija za leto 2022 v smislu proračunskega izvrševanja odhodkov za vse institucije:

(v EUR)

Razčlenitev realizacije za leto 2022	Proračun (vklj. s SP št. 1–5)	Realizacija	Razlika
Vmesni seštevek odhodkov	170 038 174 351	169 717 602 516	–320 571 835
Realizacija odobritev, odobrenih v proračunu	170 038 174 351	169 751 223 270	–286 951 081
— Evropska komisija	165 553 144 505	165 306 008 388	–247 136 117
<i>Razdelek 1 – Enotni trg, inovacije in digitalno</i>	<i>21 473 535 651</i>	<i>20 582 863 422</i>	<i>–890 672 229</i>
<i>Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija</i>	<i>56 350 922 710</i>	<i>57 603 004 248</i>	<i>1 252 081 538</i>
<i>Podrazdelek 2b – Odpornost in vrednote</i>	<i>5 572 664 118</i>	<i>5 527 511 838</i>	<i>–45 152 280</i>
<i>Razdelek 3 – Naravni viri in okolje</i>	<i>55 826 766 838</i>	<i>55 690 728 927</i>	<i>–136 037 911</i>
<i>Razdelek 4 – Migracije in upravljanje meja</i>	<i>3 254 270 962</i>	<i>3 294 971 311</i>	<i>40 700 349</i>
<i>Razdelek 5 – Varnost in obramba</i>	<i>1 237 861 185</i>	<i>1 136 094 874</i>	<i>–101 766 311</i>
<i>Razdelek 6 – Sosedstvo in svet</i>	<i>12 916 051 937</i>	<i>13 142 823 607</i>	<i>226 771 670</i>
<i>Razdelek 7 – Evropska javna uprava</i>	<i>6 298 233 104</i>	<i>6 288 211 250</i>	<i>–10 021 854</i>
<i>Tematski posebni instrumenti</i>	<i>2 622 838 000</i>	<i>2 039 798 910</i>	<i>–583 039 090</i>
— Druge institucije	4 485 029 846	4 445 214 882	–39 814 964
<i>Evropski parlament</i>	<i>2 161 651 286</i>	<i>2 151 485 224</i>	<i>–10 166 062</i>
<i>Svet in Evropski svet</i>	<i>611 473 556</i>	<i>598 590 564</i>	<i>–12 882 992</i>
<i>Sodišče Evropske unije</i>	<i>467 900 000</i>	<i>460 549 622</i>	<i>–7 350 378</i>
<i>Evropsko računsko sodišče</i>	<i>162 141 175</i>	<i>160 328 437</i>	<i>–1 812 738</i>
<i>Evropski ekonomsko-socialni odbor</i>	<i>152 451 643</i>	<i>146 533 872</i>	<i>–5 917 771</i>
<i>Odbor regij</i>	<i>109 976 858</i>	<i>109 102 637</i>	<i>–874 221</i>
<i>Evropski varuh človekovih pravic</i>	<i>12 222 108</i>	<i>11 851 764</i>	<i>–370 344</i>
<i>Evropski nadzornik za varstvo podatkov</i>	<i>20 266 000</i>	<i>19 907 724</i>	<i>–358 276</i>
<i>Evropska služba za zunanje delovanje</i>	<i>786 947 220</i>	<i>786 865 037</i>	<i>–82 183</i>
Razveljavitev odobritev, prenesenih iz prejšnjih let	0	–130 188 747	–130 188 747
— Evropska komisija	0	–74 996 040	–74 996 040
<i>Razveljavitev neporabljenih odobritev, prenesenih iz prejšnjih let (v skladu s členom 12(7) finančne uredbe)</i>	<i>0</i>	<i>–55 500 752</i>	<i>–55 500 752</i>
<i>Razveljavitev neporabljenih odobritev, prenesenih iz prejšnjih let (samodejno in s sklepom)</i>	<i>0</i>	<i>–19 495 288</i>	<i>–19 495 288</i>
— Druge institucije	0	–55 192 707	–55 192 707
<i>Evropski parlament</i>	<i>0</i>	<i>–15 915 189</i>	<i>–15 915 189</i>
<i>Svet in Evropski svet</i>	<i>0</i>	<i>–8 369 292</i>	<i>–8 369 292</i>
<i>Sodišče Evropske unije</i>	<i>0</i>	<i>–4 325 816</i>	<i>–4 325 816</i>
<i>Evropsko računsko sodišče</i>	<i>0</i>	<i>–293 225</i>	<i>–293 225</i>
<i>Evropski ekonomsko-socialni odbor</i>	<i>0</i>	<i>–4 655 361</i>	<i>–4 655 361</i>
<i>Odbor regij</i>	<i>0</i>	<i>–2 760 761</i>	<i>–2 760 761</i>
<i>Evropski varuh človekovih pravic</i>	<i>0</i>	<i>–123 703</i>	<i>–123 703</i>
<i>Evropski nadzornik za varstvo podatkov</i>	<i>0</i>	<i>–268 177</i>	<i>–268 177</i>
<i>Evropska služba za zunanje delovanje</i>	<i>0</i>	<i>–18 481 184</i>	<i>–18 481 184</i>
Spremembe menjalnih tečajev pri odhodkih	0	96 567 993	96 567 993

8. Neizvršeni znesek vseh institucij skupaj je znašal 287 milijonov EUR. Komisija je izvršila 99,85 % odobrenih odobritev plačil. Komisija tako ni izvršila 247 milijonov EUR izglasovanih odobritev in 75 milijonov EUR odobritev, prenesenih iz leta 2021.
9. Nezadostno izvrševanje in razveljavitev odobritev drugih institucij sta v primerjavi s prejšnjimi leti nizka.