

Bryssel den 14 april 2026
(OR. en)

8212/26

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0241(COD)**

**AGRI 272
AGRIFIN 83
FIN 534
CADREFIN 155
CODEC 670
ENV 353
FORETS 57**

NOT

| | |
|---------|---|
| från: | Rådets generalsekretariat |
| till: | Delegationerna |
| Ärende: | Den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027 – Huvudalternativ för utformningen av inkomststöd – Riktlinjedebatt |

Enligt kommissionens förslag till gemensam jordbrukspolitik efter 2027 ska medlemsstaterna säkerställa att inkomststödet i första hand riktas till jordbrukare som har jordbruk som sin huvudsakliga verksamhet och som därför aktivt bidrar till en tryggad livsmedelsförsörjning. I detta syfte, och särskilt för att upprätthålla kapaciteten att producera livsmedel i hela unionen, måste stödet inriktas på särskilda grupper av jordbrukare och geografiska områden som behöver ytterligare inkomststöd för att förbli livskraftiga och framtidssäkra, samtidigt som även deras förmåga att anpassa sig och förbli konkurrenskraftiga i framtiden stärks.

Vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) i november 2025 diskuterade ministrarna inkomststödet roll när det gäller att stärka livsmedelstryggheten, bland annat genom en bättre målinriktning av stödet. Det verkade finnas en bred samsyn om att inkomststödet bör riktas till jordbrukare som bedriver jordbruksverksamhet, för att bidra till jordbrukssektorns motståndskraft och livsmedelstryggheten, samtidigt som hänsyn tas till mångfalden av jordbruksstrukturer i unionen.

Med utgångspunkt i denna diskussion och med beaktande av framstegen i diskussionerna om kommissionens förslag till förordning om den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2027 uppmanar Cyperns ordförandeskap medlemsstaterna att fokusera på huvudalternativen för utformningen av inkomststöd i det förslaget.

Genom kommissionens förslag införs ett gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd, med stöd baserat på stödberättigande hektar, vilket till stor del förenklas (stödrätterna upphör), samtidigt som det införs en nedtrappning för att gradvis minska stödet till större jordbruksföretag och främja en mer balanserad fördelning. Dessutom kommer stödet att begränsas till 100 000 euro per jordbruksföretag och år. Det kommer också att differentieras på grundval av objektiva och icke-diskriminerande kriterier som är kopplade till jordbrukarnas inkomster. Vidare föreskrivs att stödet ska riktas till särskilda grupper av jordbrukare, såsom unga jordbrukare och kvinnliga jordbrukare, att jordbrukare som når pensionsåldern efter en övergångsfas (fram till 2032) eventuellt ska uteslutas från det gradvis avtagande arealbaserade inkomststödet samt att lägsta och högsta nivåer för genomsnittligt stöd per hektar ska införas. Ministrarna uppmanas att notera att flera inslag i den föreslagna ramen i detta skede fortfarande behandlas inom ramen för förhandlingspaketet för den fleråriga budgetramen 2028–2034. I detta avseende är syftet med diskussionen i rådet (jordbruk och fiske) att ge vägledning och bidra till den pågående processen, utan att man försöker dra slutsatser eller föregripa diskussionerna om den fleråriga budgetramen.

Sammantaget utgör dessa inslag en utveckling av inkomststödets utformning. De syftar till att förbättra målinriktningen och fördelningen av stödet (under den nuvarande programperioden får de 5 % största stödmottagarna inom den gemensamma jordbrukspolitiken nästan 50 % av direktstödet), samtidigt som de bidrar till bredare mål såsom livsmedelstrygghet, stöd till generationsskifte och säkerställande av en mer balanserad utveckling av jordbrukssektorn i hela unionen. De underlättar också en omorientering mot miljö- och klimatåtgärder inom jordbruket, områden med begränsningar, särskilda sektorer eller investeringar och konkurrenskraft.

Samtidigt väcker dessa inslag viktiga frågor beträffande deras kombinerade effekter. De kan särskilt påverka

- fördelningen av stödet mellan jordbruksföretag av olika storlek och typ,
- jordbruksföretagens ekonomiska bärkraft och investeringskapacitet,
- generationsskiftet och tillgången till mark, och
- balansen mellan en gemensam EU-ram och medlemsstaternas flexibilitet.

Mångfalden av jordbruksstrukturer och ekonomiska villkor i unionen gör dessa val särskilt känsliga. Även om mer harmoniserade strategier, såsom de som föreslås av kommissionen, kan bidra till lika villkor och en rättvisare fördelning av stödet, kan de också begränsa medlemsstaternas förmåga att anpassa inkomststödet till sina särskilda behov. Omvänt kan större flexibilitet möjliggöra bättre anpassning till nationella sammanhang, men kan leda till fragmentering och ojämna stödnivåer i unionen.

Dessutom måste utformningen av det gradvis avtagande arealbaserade inkomststödet säkerställa att inkomststödet fortsätter att stödja den ekonomiska hållbarheten hos jordbruksföretagen, inbegripet de som spelar en nyckelroll när det gäller att upprätthålla produktionskapaciteten och bidra till livsmedelstryggheten. Samtidigt är det också viktigt att det gradvis avtagande arealbaserade inkomststödet tillgodoser behovet av en rättvis fördelning av stödet och underlättar generationsskiftet.

Mot denna bakgrund föreslår ordförandeskapet följande frågor:

- 1. I vilken utsträckning anser Ni att målinriktningen av inkomststöd bör vägledas av gemensamma EU-regler för att säkerställa rättvisa i hela EU, och var bör medlemsstaterna behålla flexibilitet för att kunna återspegla sina särdrag?*
 - 2. Vad anser Ni om de föreslagna mekanismerna för nedtrappning och tak för inkomststöd för att bidra till en rättvisare fördelning av stödet och samtidigt bevara den ekonomiska bärkraften hos jordbruksföretag i hela EU och säkerställa deras roll för livsmedelstryggheten?*
-