

Bruselj, 14. april 2026
(OR. en)

8212/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0241 (COD)**

**AGRI 272
AGRIFIN 83
FIN 534
CADREFIN 155
CODEC 670
ENV 353
FORETS 57**

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Skupna kmetijska politika po letu 2027 – ključne odločitve glede zasnove dohodkovne podpore – orientacijska razprava

V skladu s predlogom Komisije za skupno kmetijsko politiko po letu 2027 morajo države članice zagotoviti, da je dohodkovna podpora prvenstveno namenjena kmetom, katerih glavna dejavnost je kmetijstvo in ki zato dejavno prispevajo k prehranski varnosti. V ta namen in predvsem, da bi bili še naprej zmožni proizvajati hrano v vsej EU, bi morala biti podpora usmerjena k specifičnim skupinam kmetom in geografskim območjem, ki potrebujejo več dohodkovne podpore, da bi bili sposobni preživeti in bili kos prihodnjim izzivom, hkrati pa bi bilo treba okrepiti njihovo sposobnost prilagajanja in ohranjanja konkurenčnosti v prihodnosti.

Ministri in ministrice so na seji Sveta za kmetijstvo in ribištvo novembra 2025 razpravljali o vlogi dohodkovne podpore pri krepitvi prehranske varnosti, tudi z boljšim ciljnim usmerjanjem podpore. Zaznati je bilo splošno strinjanje, da bi bilo treba dohodkovno podporo nameniti kmetom, ki se ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo ter tako prispevajo k odpornosti kmetijskega sektorja in prehranski varnosti, pri tem pa upoštevati raznolikosti kmetijskih struktur po vsej Uniji.

Ciprsko predsedstvo na podlagi te izmenjave in ob upoštevanju napredka pri razpravah o predlogu Komisije za uredbo o SKP po letu 2027 poziva države članice, naj se osredotočijo na ključne odločitve glede zasnove dohodkovne podpore iz navedenega predloga.

Predlog Komisije uvaja degresivno dohodkovno podporo na površino (DABIS), ki zagotavlja plačila na podlagi upravičenih hektarjev in je večinoma poenostavljena (konec pravic), hkrati pa uvaja degresivnost za postopno zmanjšanje podpore večjim kmetijam in spodbujanje bolj uravnotežene porazdelitve. Plačila bodo poleg tega omejena na 100 000 EUR na kmetijo na leto. Diferenciacija bo potekala na podlagi objektivnih in nediskriminatornih meril, povezanih z dohodki kmetov. Predlog določa tudi ciljno usmerjanje podpore posebnim skupinam kmetov, kot so mladi kmetje in kmetice, morebitno izključitev kmetov, ki dosežejo upokojitveno starost, iz podpore DABIS po prehodnem obdobju (najpozneje do leta 2032) ter uvedbo najnižjih in najvišjih ravni povprečne podpore na hektar. Ministri in ministrice naj upoštevajo, da se več elementov tega predlaganega okvira na tej stopnji še vedno obravnava v kontekstu pogajalskega okvira za večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034. V povezavi s tem je namen izmenjave mnenj v Svetu za kmetijstvo in ribištvo zagotoviti smernice in prispevati k tekočemu procesu, ne da bi poskušali oblikovati sklepe ali posegati v razpravo o večletnem finančnem okviru.

Ti elementi skupaj predstavljajo napredek pri oblikovanju dohodkovne podpore. Njihov namen je izboljšati ciljno usmerjanje in porazdelitev podpore (v sedanjem programskem obdobju 5 % največjih upravičencev SKP prejme skoraj 50 % neposrednih plačil), hkrati pa prispevati k širšim ciljem, kot so prehranska varnost, podpiranje generacijske pomladitve in zagotavljanje bolj uravnoteženega razvoja kmetijskega sektorja po vsej Uniji. Prav tako olajšujejo preusmeritev v kmetijsko-okoljske in podnebne ukrepe, območja z omejitvami, posebne sektorje ali naložbe in konkurenčnost.

Hkrati ti elementi sprožajo pomembna vprašanja glede njihovega skupnega učinka. Vplivajo lahko zlasti na:

- porazdelitev podpore med kmetije različnih velikosti in vrst,
- gospodarsko vzdržnost in naložbeno zmogljivost kmetij,
- generacijsko pomladitev in dostop do zemljišč
- ter ravnovesje med skupnim okvirom EU in prožnostjo držav članic.

Zaradi raznolikosti kmetijskih struktur in gospodarskih razmer v različnih delih Unije so te odločitve še posebej občutljive. Čeprav lahko bolj usklajeni pristopi, kot jih predlaga Komisija, prispevajo k enakim konkurenčnim pogojem in pravičnejši porazdelitvi podpore, lahko tudi omejijo zmožnost držav članic, da dohodkovno podporo prilagodijo svojim specifičnim potrebam.

Nasprotno pa lahko večja prožnost omogoči boljše prilagajanje nacionalnim okoliščinam, vendar bi lahko povzročila razdrobljenost in neenake ravni podpore po vsej Uniji.

Poleg tega je treba pri zasnovi DABIS zagotoviti, da se z dohodkovno podporo še naprej podpira gospodarska trajnostnost kmetij, vključno s tistimi, ki imajo ključno vlogo pri ohranjanju proizvodnih zmogljivosti in prispevanju k prehranski varnosti. Po drugi strani pa je pomembno tudi, da se v okviru DABIS upošteva potreba po pravični porazdelitvi podpore in olajšanju generacijske pomladitve.

Glede na navedeno predsedstvo predlaga razpravo o naslednjih vprašanjih:

- 1. V kolikšni meri bi morale po vašem mnenju usmerjanje dohodkovne podpore temeljiti na skupnih pravilih EU, da se zagotovi pravičnost po vsej EU, in kje bi morale države članice ohraniti prožnost, da bi se upoštevale njihove specifičnosti?*
- 2. Kaj menite o predlaganih mehanizmih za postopno zmanjševanje in omejevanje dohodkovne podpore, da bi prispevali k pravičnejši porazdelitvi podpore, hkrati pa ohranili gospodarsko vzdržnost kmetij po vsej EU in zagotovili njihovo vlogo pri prehranski varnosti?*
