



Brüsszel, 2026. április 14.  
(OR. en)

8212/26

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2025/0241 (COD)

---

---

AGRI 272  
AGRIFIN 83  
FIN 534  
CADREFIN 155  
CODEC 670  
ENV 353  
FORETS 57

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága  
Címzett: a delegációk  
Tárgy: A 2027 utáni közös agrárpolitika – A jövedelemtámogatás kialakítására vonatkozó főbb döntési lehetőségek  
– Irányadó vita

---

A 2027 utáni közös agrárpolitikára vonatkozó bizottsági javaslat szerint a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a jövedelemtámogatás elsősorban azokra a mezőgazdasági termelőkre irányuljon, akiknek a fő tevékenysége a mezőgazdasági termelés, és akik ennél fogva aktívan hozzájárulnak az élelmezésbiztonsághoz. E célból, és különösen az élelmiszer-termelési kapacitás Unió-szerte történő fenntartása érdekében a támogatásnak a mezőgazdasági termelők azon meghatározott csoportjait és azokat a földrajzi területeket kellene megcéloznia, amelyeknek további jövedelemtámogatásra van szükségük ahhoz, hogy életképesek és időtállóak maradjanak, egyidejűleg azon képességüket is megerősítve, hogy a jövőben is alkalmazkodni tudjanak és versenyképesek maradjanak.

A Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2025. novemberi ülésén a miniszterek megvitatták, milyen szerepet tölt be a jövedelemtámogatás az élelmezésbiztonság megerősítésében, többek között a támogatás célirányosságának javítása révén. Széles körű konszenzus mutatkozott azt illetően, hogy a jövedelemtámogatásnak a mezőgazdasági tevékenységet folytató mezőgazdasági termelőkre kell irányulnia, hozzájárulva a mezőgazdasági ágazat rezilienciájához és az élelmezésbiztonsághoz, számolva ugyanakkor a mezőgazdasági struktúrák Unión belüli sokféleségével.

Erre a véleménycserére építve, valamint tekintetbe véve a 2027 utáni KAP-ról szóló rendeletre irányuló bizottsági javaslatról folytatott megbeszélések előrehaladását, a ciprusi elnökség felkéri a tagállamokat, hogy figyelmüket az említett javaslatban felvázolt, a jövedelemtámogatás kialakítására vonatkozó legfontosabb döntési lehetőségekre összpontosítsák.

A Bizottság javaslata fokozatosan csökkentett, területalapú jövedelemtámogatást (DABIS) vezet be, támogatható hektárok alapján biztosítva a kifizetéseket, nagyrészt egyszerűsített formában (jogosultságok megszűnése), ezzel egyidejűleg fokozatos csökkentést vezetve be a nagyobb gazdaságok támogatásának fokozatos csökkentése és a kiegyensúlyozottabb elosztás előmozdítása érdekében. Emellett a kifizetésekre gazdaságonként és évente 100 000 EUR összegű felső határ vonatkozik majd. Ezenfelül a támogatás differenciált lesz objektív és megkülönböztetésmentes kritériumok alapján, a mezőgazdasági termelők jövedelmétől függően. A javaslat előírja továbbá a mezőgazdasági termelők meghatározott csoportjainak, például a fiatal és női mezőgazdasági termelőknek a célzott támogatását, a nyugdíjkorhatárt elérő mezőgazdasági termelők esetleges kizárását a DABIS-ből egy átmeneti (legkésőbb 2032-ig tartó) időszakot követően, továbbá a hektáronkénti átlagos támogatás minimális és maximális szintjének bevezetését. Felkérjük a minisztereket annak tudomásulvételére, hogy ennek a javasolt keretnek számos eleme ebben a szakaszban továbbra is mérlegelés tárgyát képezi a 2028–2034-es időszakra szóló többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalási keretdokumentummal összefüggésben. E tekintetben a Mezőgazdasági és Halászati Tanács keretében folytatott véleménycsere arra hivatott, hogy iránymutatással szolgáljon és hozzájáruljon a jelenleg zajló folyamathoz, anélkül, hogy következtetések levonására törekedne vagy megelőlegezné a többéves pénzügyi keretről folytatott megbeszélések eredményét.

Ezek az elemek együttesen fejlődést jelentenek a jövedelemtámogatás kialakítása tekintetében. Céljuk, hogy javítsák a támogatás célirányos kialakítását és elosztását (a jelenlegi programozási időszakban a közvetlen kifizetések közel 50%-át a KAP legnagyobb kedvezményezettjei kapják, akik az összes KAP-kedvezményezett 5%-át alkotják), miközben hozzájárulnak olyan tágabb célkitűzések megvalósításához, mint az élelmezésbiztonság, a generációs megújulás támogatása és a mezőgazdasági ágazat Unió-szerte történő kiegyensúlyozottabb fejlődésének biztosítása. Emellett megkönnyítik az agrár-környezetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedések, a hátrányos adottságú területek, meghatározott ágazatok vagy beruházások és a versenyképesség irányába történő elmozdulást.

Ezek az elemek ugyanakkor fontos kérdéseket vetnek fel együttes hatásukat illetően. Különösen a következőket érinthetik:

- a támogatás elosztása a különböző méretű és típusú gazdaságok között,
- a gazdaságok gazdasági életképessége és beruházási kapacitása,
- generációs megújulás és a földterületekhez való hozzáférés,
- valamint a közös uniós keret és a tagállamok rugalmassága közötti egyensúly.

Az Unión belüli mezőgazdasági struktúrák és gazdasági feltételek sokfélesége különösen érzékennyé teszi ezeket a döntéseket. Míg az összehangoltabb megközelítések – úgymint a Bizottság által javasoltak – hozzájárulhatnak az egyenlő versenyfeltételek biztosításához és a támogatás méltányosabb elosztásához, egyúttal korlátozhatják is a tagállamok azon képességét, hogy a jövedelemtámogatást sajátos szükségleteikhez igazítsák. Ha pedig fordítva nézzük, a nagyobb rugalmasság lehetővé teheti a nemzeti viszonyokhoz történő jobb alkalmazkodást, de Unió-szerte széttagoltsághoz és egyenlőtlen támogatási szintekhez vezethet.

Ezenfelül a DABIS kialakításának biztosítania kell, hogy a jövedelemtámogatás továbbra is alátámassza a gazdaságok gazdasági fenntarthatóságát, ideértve azokét is, amelyek kulcsszerepet játszanak a termelési kapacitás fenntartásában és az élelmezésbiztonsághoz való hozzájárulásban. Másrészt az is fontos, hogy a DABIS foglalkozzon a támogatás méltányos elosztásának szükségességével, és megkönnyítse a generációs megújulást.

A fentiek alapján az elnökség a következő kérdések áttekintését javasolja:

- 1. Véleménye szerint a jövedelemtámogatás célirányos kialakítását milyen mértékben kellene közös uniós szabályoknak vezérelniük annak érdekében, hogy Unió-szerte biztosított legyen a méltányosság, és hol kellene a tagállamoknak továbbra is rugalmassággal rendelkezniük sajátosságaik érvényre juttatása érdekében?*
- 2. Mi a véleménye a jövedelemtámogatás fokozatos csökkentésére és felső határának meghatározására javasolt mechanizmusokról, amelyek azt célozzák, hogy hozzájáruljanak a támogatás méltányosabb elosztásához, miközben Unió-szerte megőrzik a gazdaságok gazdasági életképességét és biztosítják az élelmezésbiztonságban betöltött szerepüket?*