

Bruxelles, den 14. april 2026  
(OR. en)

8212/26

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2025/0241(COD)**

---

---

**AGRI 272  
AGRIFIN 83  
FIN 534  
CADREFIN 155  
CODEC 670  
ENV 353  
FORETS 57**

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Den fælles landbrugspolitik efter 2027 – vigtigste valg med hensyn til udformning af indkomststøtte – Orienterende debat

---

I henhold til Kommissionens forslag til den fælles landbrugspolitik efter 2027 skal medlemsstaterne sikre, at indkomststøtte først og fremmest målrettes landbrugere, hvis hovedaktivitet er landbrug, og som derfor aktivt bidrager til fødevarer sikring. Med henblik herpå og navnlig for at opretholde kapaciteten til at producere fødevarer i hele Unionen vil støtten skulle målrettes bestemte grupper af landbrugere og geografiske områder, der har behov for yderligere indkomststøtte for at forblive levedygtige og fremtidssikrede, samtidig med at deres evne til at tilpasse sig og forblive konkurrencedygtige i fremtiden styrkes.

På samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) i november 2025 drøftede ministrene indkomststøttens betydning for styrkelsen af fødevarerikringen, herunder gennem en bedre målretning af støtten. Der syntes at være bred anerkendelse af, at indkomststøtten bør målrettes landbrugere, der beskæftiger sig med landbrugsaktiviteter og bidrager til landbrugssektorens modstandsdygtighed og fødevarerikring, idet der samtidig tages hensyn til de forskellige landbrugsstrukturer i Unionen.

Cyperns formandskab opfordrer på grundlag af denne udveksling og i lyset af fremskridtene i drøftelserne om Kommissionens forslag til forordning om den fælles landbrugspolitik efter 2027 medlemsstaterne til at fokusere på de vigtigste valg med hensyn til udformning af indkomststøtte i forslaget.

Med Kommissionens forslag indføres der en gradvist nedsat arealbaseret indkomststøtte, hvor betalingerne ydes på grundlag af støtteberettigede hektar – en kraftig forenkling (ophør af rettigheder) – samtidig med at der indføres en gradvis nedsættelse for lidt efter lidt at mindske støtten til større bedrifter og fremme en mere afbalanceret fordeling. Der indføres desuden et loft over betalingerne på 100 000 EUR pr. bedrift pr. år. Derudover differentieres støtten på grundlag af objektive og ikkediskriminerende kriterier, der er knyttet til landbrugernes indkomst. Forslaget indeholder også bestemmelser om målretning af støtten til bestemte grupper af landbrugere såsom unge og kvindelige landbrugere, eventuel udelukkelse af landbrugere fra gradvist nedsat arealbaseret indkomststøtte, når de når pensionsalderen, efter en overgangsfase (senest i 2032) samt indførelse af minimums- og maksimumsniveauer for gennemsnitlig støtte pr. hektar. Ministrene bedes notere sig, at flere elementer i den foreslåede ramme på nuværende tidspunkt fortsat er under overvejelse i forbindelse med forhandlingsrammen for den flerårige finansielle ramme for 2028-2034. I den forbindelse er hensigten med udvekslingen af synspunkter i Rådet (landbrug og fiskeri) at udstikke retningslinjer og bidrage til den igangværende proces uden at forsøge at drage konklusioner eller foregribe drøftelserne om FFR.

Samlet set udgør disse elementer en udvikling i udformningen af indkomststøtte. De har til formål at forbedre målretningen og fordelingen af støtte (i den nuværende programmeringsperiode modtager de 5 % største støttemodtagere under den fælles landbrugspolitik knap 50 % af de direkte betalinger) og samtidig bidrage til bredere mål såsom fødevarerikring, støtte til generationsskifte og sikring af en mere afbalanceret udvikling af landbrugssektoren i hele Unionen. De skal også fremme en nyorientering i retning af miljø- og klimavenlige landbrugsforanstaltninger, områder med begrænsninger, specifikke sektorer samt investeringer og konkurrenceevne.

Samtidig giver disse elementer anledning til vigtige spørgsmål med hensyn til deres kombinerede virkning. De kan navnlig påvirke:

- fordelingen af støtte mellem bedrifter af forskellig størrelse og type
- bedrifternes økonomiske levedygtighed og investeringskapacitet
- generationsskifte og adgang til jord
- balancen mellem en fælles EU-ramme og medlemsstaternes fleksibilitet.

De forskellige landbrugsstrukturer og økonomiske vilkår i Unionen betyder, at der er tale om særdeles følsomme valg. Mere harmoniserede tilgange som dem, Kommissionen foreslår, kan bidrage til at sikre lige vilkår og en mere retfærdig fordeling af støtten, men de kan samtidig også begrænse medlemsstaternes mulighed for at skræddersy indkomststøtten til deres specifikke behov. Omvendt kan større fleksibilitet sikre en bedre tilpasning til nationale forhold, men kan føre til en fragmentering og uensartede støtteniveauer i Unionen.

Desuden skal udformningen af den gradvist nedsatte arealbaserede indkomststøtte sikre, at indkomststøtten fortsat understøtter bedriftenes økonomiske bæredygtighed, herunder de bedrifter, der spiller en central rolle med hensyn til at opretholde produktionskapaciteten og bidrage til fødevarerikring. På den anden side er det også vigtigt, at den gradvist nedsatte arealbaserede indkomststøtte imødekommer behovet for en retfærdig fordeling af støtten og letter generationsskiftet.

På denne baggrund ønsker formandskabet at stille følgende spørgsmål:

- 1. I hvilket omfang bør målretningen af indkomststøtten efter jeres mening styres af fælles EU-regler for at sikre retfærdighed i hele EU, og hvor bør medlemsstaterne bevare fleksibiliteten til at afspejle deres særlige forhold?*
- 2. Hvad er jeres holdning til de foreslåede mekanismer for gradvis nedsættelse af og loft over indkomststøtten med henblik på at bidrage til en mere retfærdig fordeling af støtten, samtidig med at bedriftenes økonomiske levedygtighed bevares i hele EU, og deres rolle i forbindelse med fødevarerikring sikres?*