

Брюксел, 14 април 2026 г.
(OR. en)

8212/26

Междуинституционално досие:
2025/0241(COD)

AGRI 272
AGRIFIN 83
FIN 534
CADREFIN 155
CODEC 670
ENV 353
FORETS 57

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Общата селскостопанска политика след 2027 г. – основни проектни решения за подпомагане на доходите – Ориентационен дебат

Съгласно предложението на Комисията за общата селскостопанска политика след 2027 г. държавите членки трябва да гарантират, че подпомагането на доходите е насочено предимно към земеделските стопани, чиято основна дейност е селското стопанство, и които следователно активно допринасят за продоволствената сигурност. За тази цел, и по-специално за да се запази капацитетът за производство на храни в целия Съюз, подпомагането ще трябва да бъде насочено към конкретни групи земеделски стопани и географски райони, които се нуждаят от допълнително подпомагане на доходите, за да останат жизнеспособни и съобразени с бъдещето, като същевременно се укрепва техният капацитет за адаптиране и запазване на конкурентоспособността им в бъдеще.

На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство през ноември 2025 г. министрите обсъдиха ролята на подпомагането на доходите за укрепване на продоволствената сигурност, включително чрез по-добро насочване на подпомагането. На заседанието изглеждаше прието в голяма степен, че подпомагането на доходите следва да бъде насочено към стопаните, извършващи селскостопанска дейност, с което да допринесе за устойчивостта на селскостопанския сектор и продоволствената сигурност, и същевременно да бъде съобразено с разнообразието на селскостопанските структури в целия Съюз.

Въз основа на този обмен и като взема предвид напредъка на обсъжданията по предложението на Комисията за регламент относно ОСП след 2027 г., кипърското председателство приканва държавите членки да се съсредоточат върху основните проектни решения за подпомагане на доходите в това предложение.

С предложението на Комисията се въвежда прогресивно намаляващо подпомагане на доходите, основано на единица площ (DABIS), като се предвиждат плащания въз основа на хектари, отговарящи на условията за подпомагане, които до голяма степен са опростени (край на правата на плащане), като същевременно се въвежда прогресивно намаляване за постепенно намаляване на подпомагането за по-големите стопанства и насърчаване на по-балансирано разпределение. Наред с това плащанията ще бъдат ограничени до 100 000 EUR на стопанство годишно. Те също така ще бъдат диференцирани въз основа на обективни и недискриминационни критерии, свързани с доходите на стопаните. Освен това в предложението се предвижда насочване на подпомагането към специфични групи стопани, като млади земеделски стопани и жени земеделски стопани, евентуално изключване от DABIS на стопани, достигащи пенсионна възраст след преходен период (до 2032 г.), както и въвеждане на минимални и максимални равнища на средното подпомагане на хектар. Министрите се приканват да вземат под внимание, че на този етап няколко елемента от предложената рамка продължават да се разглеждат в контекста на преговорната кутия по многогодишната финансова рамка за периода 2028 – 2034 г. Във връзка с това обменът на мнения в Съвета по селско стопанство и рибарство има за цел да се предоставят насоки и да се допринесе за текущия процес, без стремеж да бъдат формулирани заключения, нито да бъдат предопределени обсъжданията на МФР.

Взети заедно, тези елементи представляват развитие в структурата на подпомагането на доходите. Те имат за цел да се подобри насочването и разпределението на подпомагането (през настоящия програмен период 5% от най-големите бенефициери по ОСП получават почти 50% от директните плащания), като същевременно се допринася за по-широки цели като продоволствената сигурност, подкрепата за обновяването на поколенията и осигуряването на по-балансирано развитие на селскостопанския сектор в целия Съюз. С тях също така се улеснява пренасочването към агроекологични и климатични мерки, към райони с ограничения, специфични сектори или инвестиции и конкурентоспособност.

Същевременно тези елементи са свързани с важни въпроси относно комбинираното им въздействие. По-специално те могат да засегнат:

- разпределението на подпомагането между стопанствата с различни размери и видове,
- икономическата жизнеспособност и инвестиционния капацитет на стопанствата,
- обновяването на поколенията и достъпа до земя,
- както и баланса между общата рамка на ЕС и гъвкавостта на държавите членки.

Разнообразието на селскостопанските структури и икономическите условия в Съюза прави тези решения особено чувствителни. Въпреки че по-хармонизираните подходи, като предложените от Комисията, могат да допринесат за еднакви условия на конкуренция и по-справедливо разпределение на подпомагането, те могат също така да ограничат способността на държавите членки да проектират подпомагането на доходите спрямо специфичните си нужди. От друга страна, по-голямата гъвкавост може да даде възможност за по-добро адаптиране към националните условия, но може да доведе до разпокъсаност и неравномерни равнища на подпомагане в целия Съюз.

Освен това с разработването на DABIS трябва да се гарантира, че подпомагането на доходите ще продължи да бъде в основата на икономическата устойчивост на стопанствата, включително тези, които играят ключова роля за поддържането на производствения капацитет и приноса за продоволствената сигурност. От друга страна, важно е също така DABIS да отговаря на необходимостта от справедливо разпределение на подпомагането и да улеснява обновяването на поколенията.

В този контекст председателството предлага следните въпроси:

- 1. Според Вас до каква степен насочването на подпомагането на доходите следва да се ръководи от общи правила на ЕС, за да се гарантира справедливост в целия ЕС, и къде държавите членки следва да запазят гъвкавост, за да бъдат отразени техните особености?*
- 2. Какво е Вашето мнение относно предложените механизми за прогресивно намаляване и определяне на горна граница на подпомагането на доходите, за да се допринесе за по-справедливо разпределение на подпомагането, като същевременно се запази икономическата жизнеспособност на стопанствата в целия ЕС и се гарантира ролята им за продоволствената сигурност?*