



Svet
Evropske unije

Bruselj, 20. april 2022
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Osnutek dvajsetega letnega poročila Sveta o izvajanju Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 z dne 30. maja 2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije

LETNO POROČILO SVETA

O DOSTOPU DO DOKUMENTOV – 2021

I. UVOD

To je dvajseto letno poročilo o izvajanju Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 z dne 30. maja 2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije¹. Pripravljeno je bilo v skladu s členom 17(1) navedene uredbe². Vsebuje opis trendov v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov Sveta v letu 2021 ter pregled pritožb varuhinji človekovih pravic in sodb evropskih sodišč v zadevah, povezanih z izvajanjem uredbe s strani institucij.

Opozoriti je treba, da so statistični podatki, ki so podlaga za to poročilo, na voljo v obliki [odprtih podatkov na spletišču Sveta](#).

II. PREGLEDNOST POSTOPKA ODLOČANJA V SVETU MED KRIZO ZARADI COVID-19

Na dejavnosti Sveta so v letu 2021 močno vplivale izredne okoliščine, ki jih je povzročila kriza zaradi COVID-19, ter zlasti težave pri potovanju po Evropi zaradi preventivnih in zaježitvenih ukrepov, ki so jih sprejele države članice, ter obveznosti omejevanja fizičnih stikov. Leta 2021 je bil [Sklep \(EU\) 2020/430](#) o začasnem odstopanju od Poslovnika Sveta zaradi težav pri potovanjih, ki jih je povzročila pandemija COVID-19 v Uniji, večkrat podaljšan, da bi se olajšale odločitve o uporabi rednega pisnega postopka za sprejetje aktov Sveta. Po potrebi so se ohranili tudi drugi ukrepi za zagotovitev kontinuitete dela Sveta, kot je organizacija neformalnih videokonferenc ministrov in članov delovnih skupin.

¹ [UL L 145, 31.5.2001, str. 43](#).

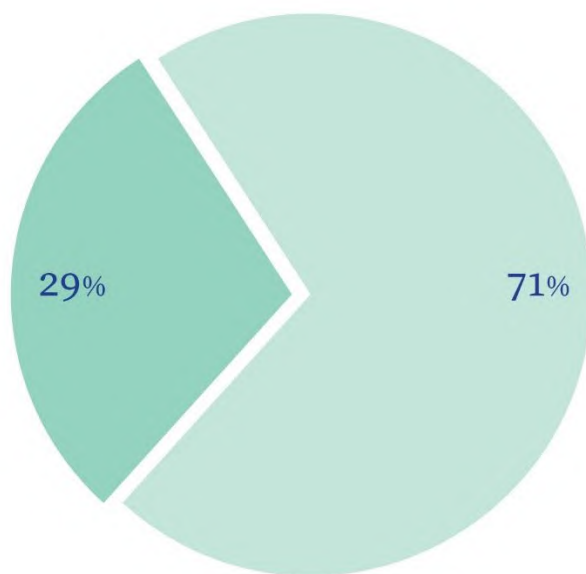
² V navedenem členu je določeno, da „vsaka institucija objavi vsako leto poročilo za prejšnje leto, vključno s številom primerov, ko je institucija zavrnila dostop do dokumentov, razlogi za zavrnitev ter številom dokumentov občutljive narave, ki niso vpisani v register“.

III. PREGLEDNOST ZAKONODAJE

Leto 2021 je bilo prvo polno leto izvajanja pristopa Coreperja k večji preglednosti zakonodaje³.

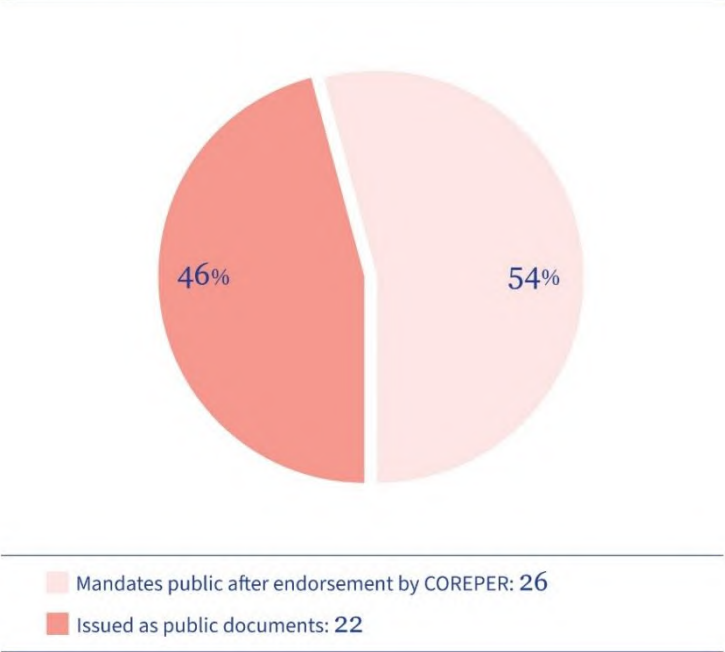
Zlasti je bil v skladu s tem pristopom v 53 zadevnih zadevah objavljen končni izid pogajanj po potrditvi Coreperja.

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues

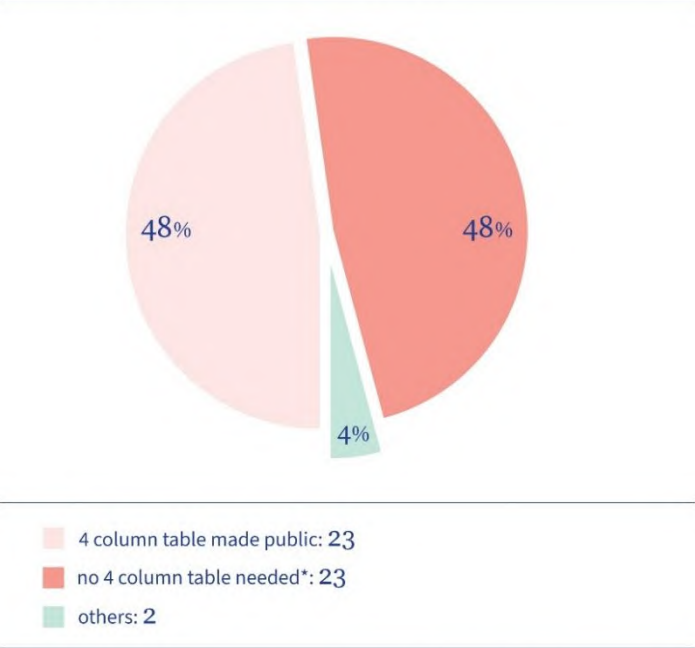


³ [ST 9493/20](#)

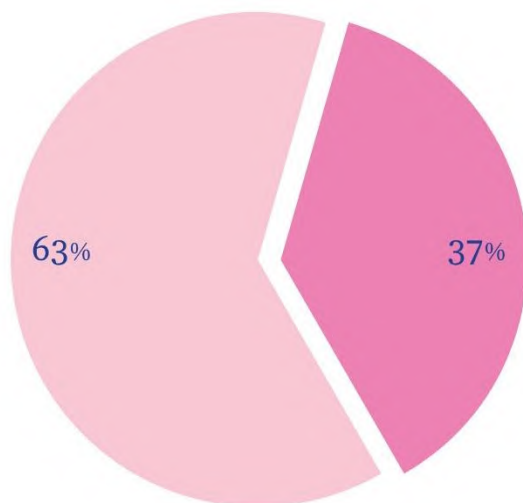
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



■ Issued as PUBLIC: 12
■ PUBLIC after COREPER: 20

IV. PROŠNJE ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV V LETU 2021

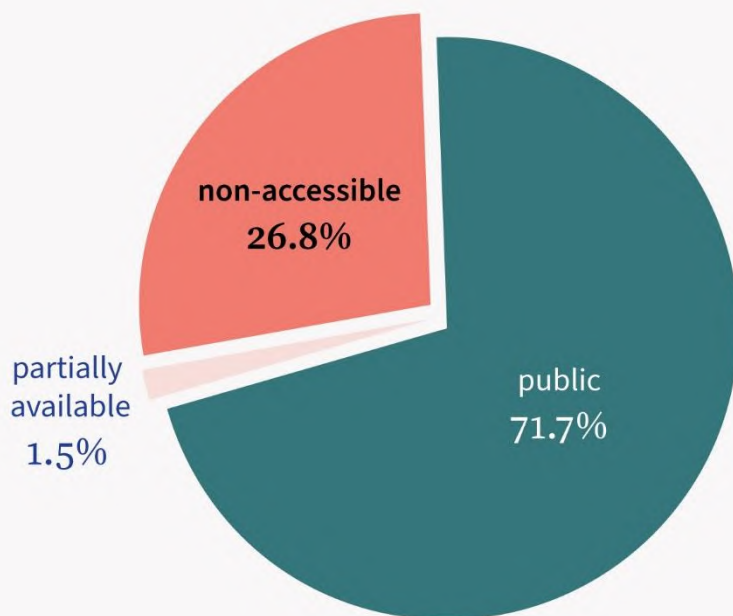
1. Javni register

Register je v letu 2021 predstavljal 2,4 % prometa na spletnem mestu Sveta. Zabeleženih je bilo več kot 356 000 vpogledov vanj. Od več kot 308 000 obiskovalcev jih je 27 % register našlo prek spletnih iskalnikov, 67 % prek neposredne povezave, 6 % pa s preusmeritvami z drugih spletišč. 32 % obiskovalcev je bilo iz Belgije, 8 % iz Nemčije, 6 % iz Francije, 6 % iz Združenega kraljestva in 5 % iz Italije.

Javni register je 31. decembra 2021 vseboval 460 907 dokumentov v izvirnem jeziku (3 456 130 dokumentov v vseh jezikovnih različicah). 71,7 % vseh dokumentov v izvirnem jeziku (330 434 dokumentov), ki jih vsebuje register, je bilo javnih in na voljo za prenos.

Documents in the public register

on 31 December 2021



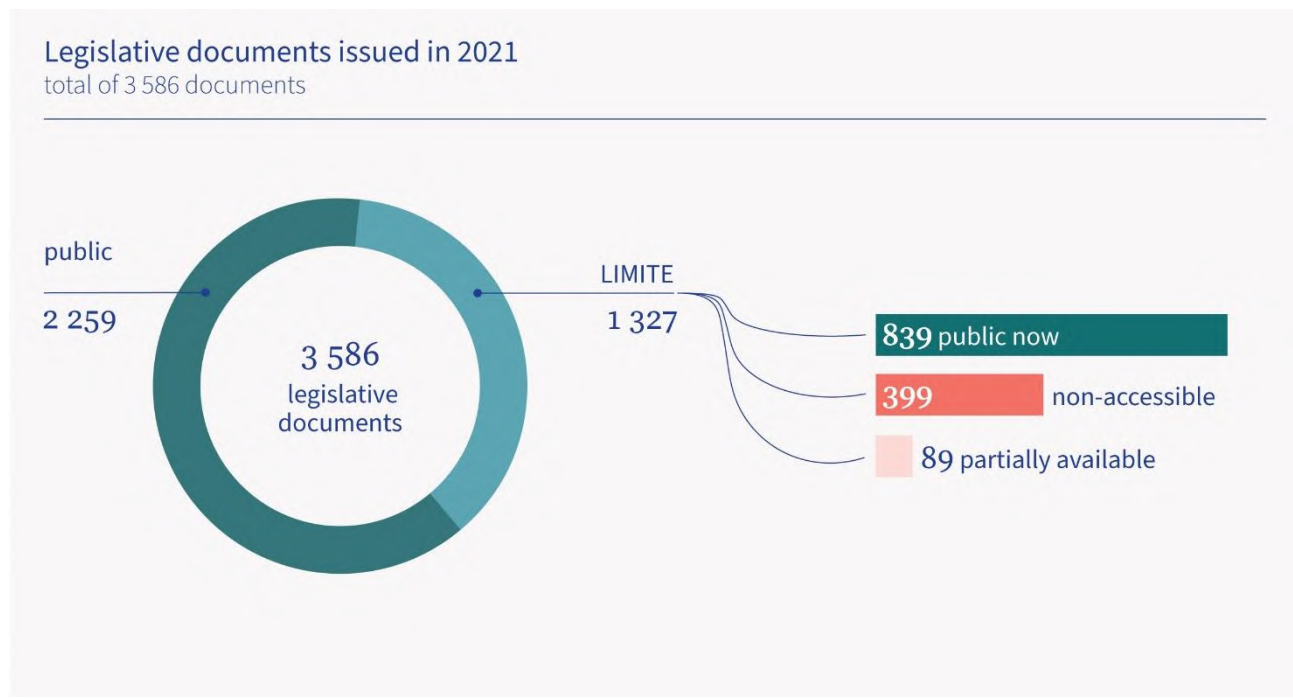
V letu 2021 je bilo v register dodanih 24 341 dokumentov v izvirnem jeziku, od tega jih je 73,7 % ali 17 933 dokumentov javnih in na voljo za prenos. Svet je v letu 2021 izdal 13 535 dokumentov, ki so bili javnosti dostopni že ob razpošiljanju, in 10 551 dokumentov z oznako LIMITE. V register je dodal 343 dokumentov, ki so delno dostopni javnosti.

V letu 2021 je bilo v register dodanih 255 sklicev na tajne dokumente⁴, Svet pa je pripravil še 564 tajnih dokumentov, ki niso navedeni v registru.

⁴ Kot so opredeljeni s [Sklepom Sveta 2013/488/EU](#) z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

Zakonodajni dokumenti

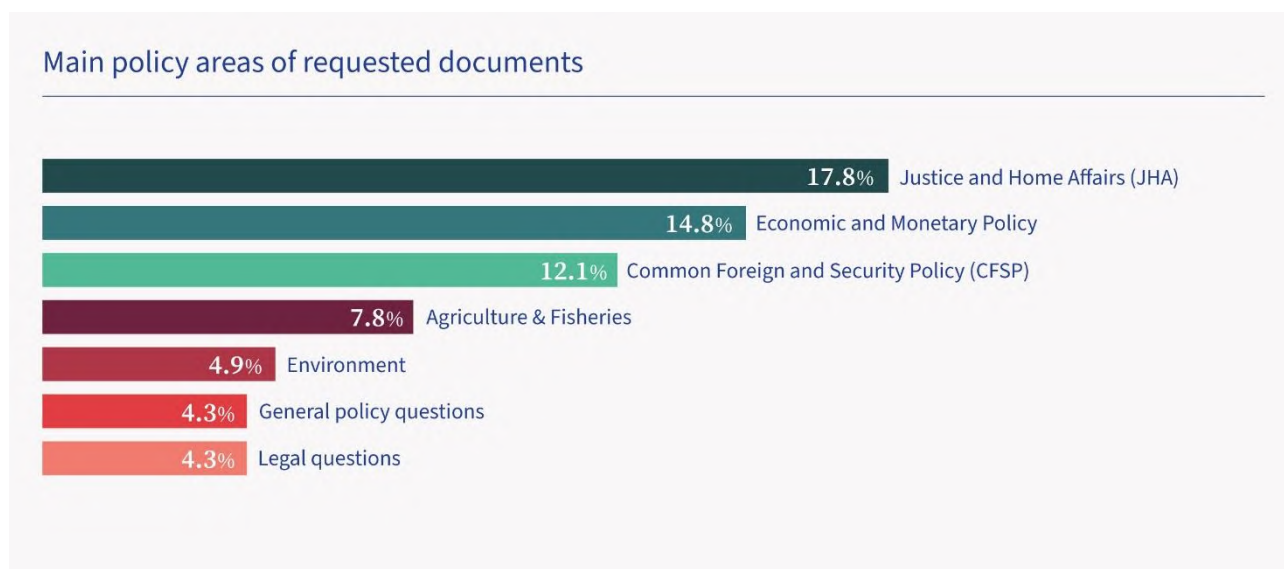
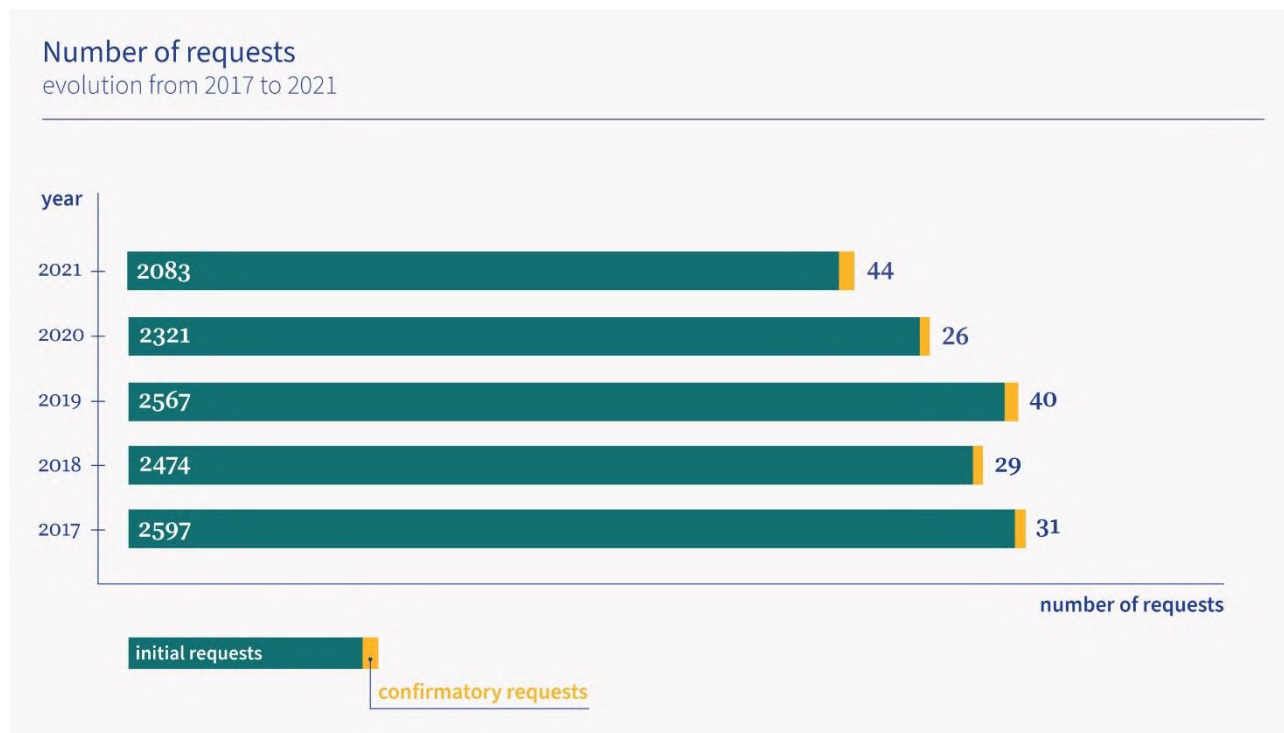
V obdobju, ki ga zajema to poročilo, je bilo v register dodanih 3 586 zakonodajnih dokumentov⁵, od katerih jih je bilo 2 259 ob razpošiljanju objavljenih kot „javnih“. Med preostalimi (v registru sicer navedenimi, vendar ne neposredno dostopnimi) 1 327 zakonodajnimi dokumenti z oznako LIMITE je bilo 839 dokumentov javnosti dostopnih na zahtevo. 86 % zakonodajnih dokumentov, dodanih v register v letu 2021, je torej v celoti na voljo javnosti.



⁵ Kot je opredeljeno v členu 12 Uredbe (ES) št. 1049/2001, so zakonodajni dokumenti tisti dokumenti, ki so pripravljeni in/ali prejeti v okviru zakonodajnega postopka.

2. Prošnje za dostop do dokumentov

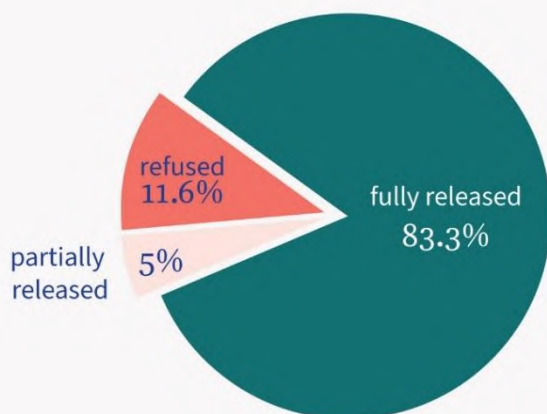
Svet je v letu 2021 prejel 2 083 začetnih prošenj za dostop do dokumentov in 44 potrdilnih prošenj⁶, pri čemer je bilo treba analizirati 10 189 dokumentov.



⁶ V primeru celovite ali delne zavrnitve lahko prosilec v 15 dneh od prejema odgovora institucije vloži potrdilno prošnjo, v kateri institucijo prosi, da svoje stališče ponovno preuči.

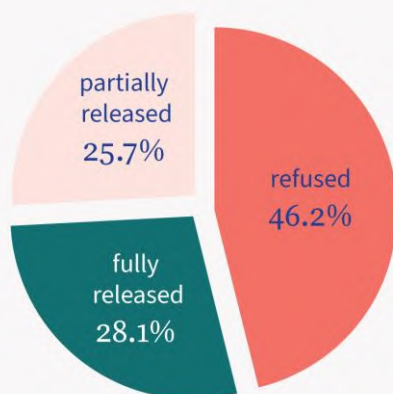
V začetni fazi je bil za 8 492 dokumentov (83,3 %) odobren polni dostop, za 519 (5 %) dokumentov pa delni dostop. Dostop je bil zavrnjen za 1 178 dokumentov (11,6 %).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



Na podlagi potrdilnih prošelj je bil polni dostop odobren za 59 dokumentov, delni pa za 54 dokumentov. Svet je potrdil, da je treba zavrniti dostop do 97 dokumentov.

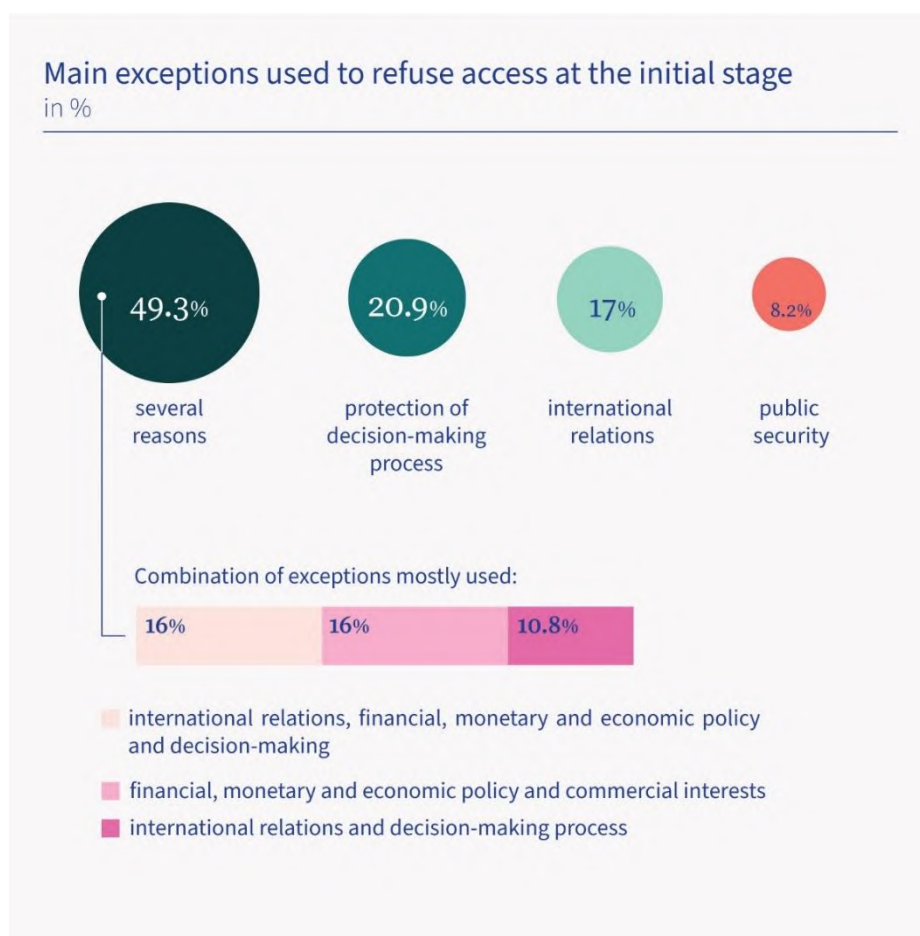
Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %



Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa

V začetni fazi je bil dostop do dokumentov največkrat zavrnilen zaradi varstva postopka odločanja v Svetu (223-krat oziroma v 20,9 % primerov), varstva javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose (181-krat oziroma v 17 % primerov) ali iz razlogov javne varnosti (87-krat oziroma v 8,2 % primerov).

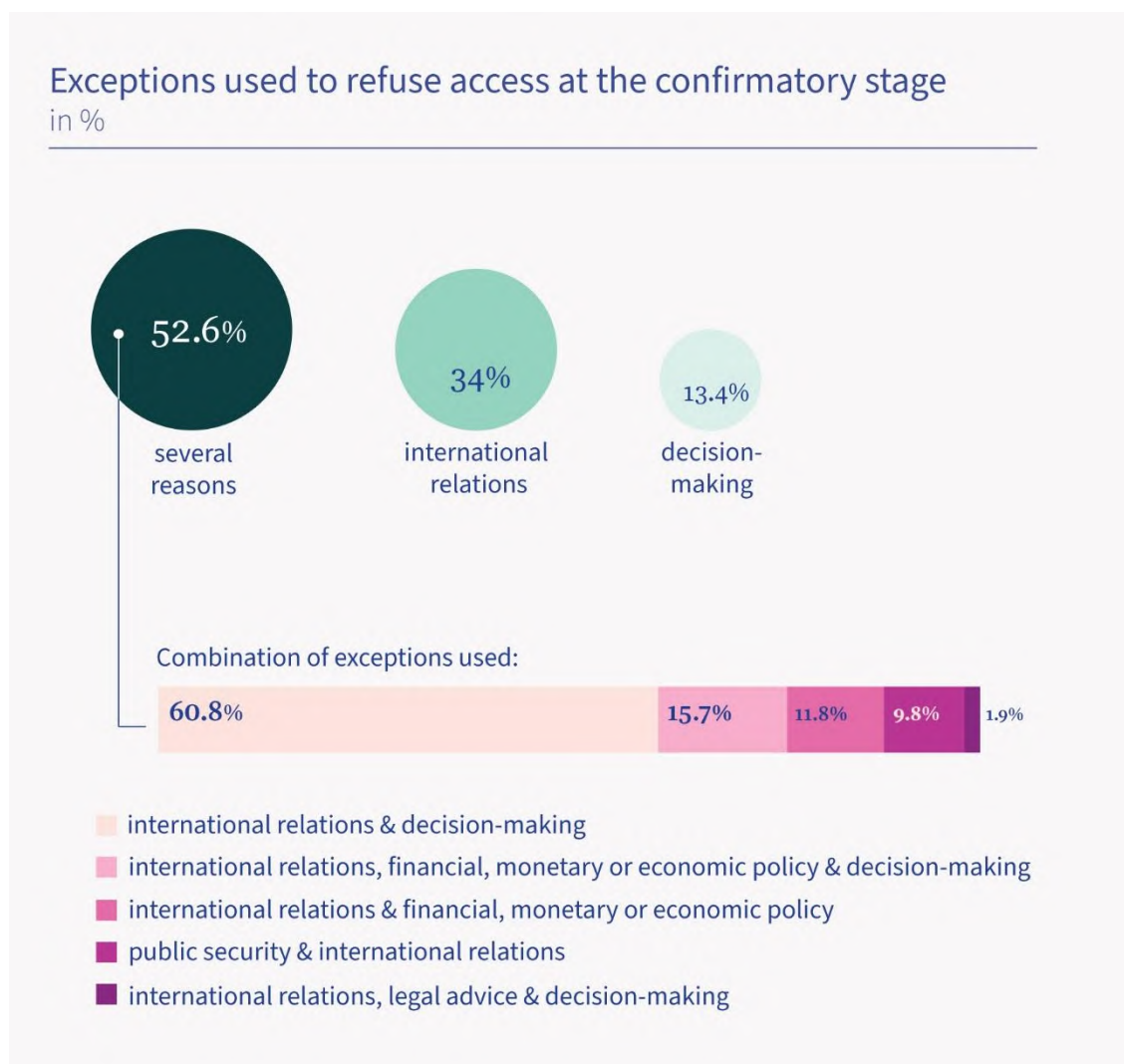
V 49,3 % primerov (525-krat) je bil dostop do dokumentov zavrnilen zaradi kombinacije več izjem. V teh primerih je bil dostop zavrnilen predvsem zaradi varstva javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose, finančno, denarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice, pa tudi postopek odločanja v Svetu (84-krat oziroma v 16 % primerov). Kombinacija varstva javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno in ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice, skupaj z varstvom poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino, je bila uporabljena v 84 primerih (tj. v 16 % primerov). Kombinacija varstva mednarodnih odnosov in postopka odločanja v Svetu je bila uporabljena 57-krat oziroma v 10,8 % primerov, v katerih je bilo uporabljenih več izjem.



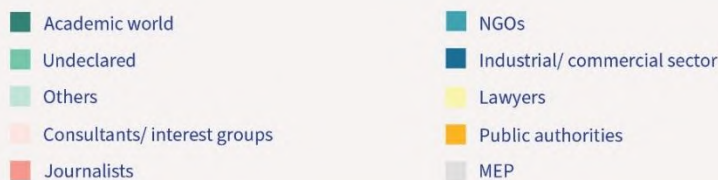
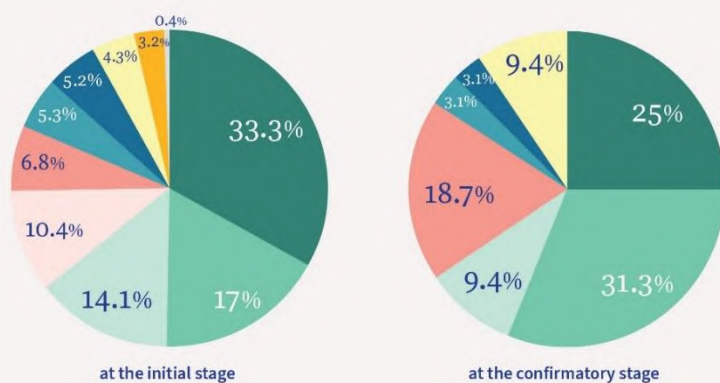
V več kot četrtini primerov je bil zaradi kombinacije več izjem odobren delni dostop do dokumentov.

Najpogosteje uporabljeni izjemi pri utemeljevanju odobritve zgolj delnega dostopa do dokumentov sta bili varstvo javnega interesa in varstvo postopka odločanja (v 32,4 % oziroma 13,7 % primerov).

V potrdilni fazi so bili dokumenti večinoma zavrnjeni (52,6 %) ali le delno objavljeni (61,1 %) zaradi kombinacije izjem. Dostop do dokumentov je bil zavrnjen tudi zaradi zaščite javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose (34 %), in zaščite varstva odločanja (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Generalni sekretariat Sveta je za obravnavo začetnih prošenj v povprečju potreboval 17 delovnih dni, za obravnavo potrdilnih prošenj pa 33 delovnih dni.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Rok 15 delovnih dni za obravnavo začetnih prošenj je bil podaljšan pri 623 prošnjah oziroma v 29,9 % primerov. Pri potrdilnih prošnjah je bil rok podaljšan za 43 od 44 potrdilnih prošenj.

V razpredelnicah v prilogi so navedeni podrobnejši podatki v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov.

V. PRITOŽBE, VLOŽENE PRI EVROPSKI VARUHNJI ČLOVEKOVIH PRAVIC, PREISKAVE NA LASTNO POBUDO, STRATEŠKE POBUDE EVROPSKE VARUHNJE ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SODNI POSTOPKI NA PODROČJU PREGLEDNOSTI/DOSTOPA DO DOKUMENTOV IN PROŠNJE ZA INFORMACIJE

1. Pritožbe, vložene pri Evropski varuhinji človekovih pravic

Svet je bil leta 2021 uradno obveščen o štirih pritožbah, naslovljenih na Evropsko varuhinjo človekovih pravic, na podlagi prošnje, vložene pri Svetu za dostop do dokumentov, eni pritožbi na podlagi prošnje za dostop do dokumentov, naslovljene na Evropski svet, dveh pritožbah na podlagi prošnje za informacije, naslovljene na Svet, in eni pritožbi na podlagi prošnje za informacije, naslovljene na Evropski svet. Prošnje so podrobno opisane v nadaljevanju.

Pritožba 360/2021/TE⁷

Ta zadeva se nanaša na pritožbo državljana, naslovljeno na Evropsko varuhinjo človekovih pravic na podlagi zavrnitve Sveta, da bi odobril polni dostop javnosti do dokumentov v zvezi s **tristranskimi pogajanjmi o osnutku zakonodaje za emisije vozil**. Svet je odobril dostop le do delov dokumentov, za katere je ugotovil, da spadajo pod prošnjo, pri čemer je trdil, da bi razkritje preostalih delov lahko ogrozilo postopek odločanja, ki je v teku.

Varuhinja človekovih pravic je priznala, da bi lahko objava nekaterih delov dokumentov med pogajanjmi resno ogrozila pogajalsko stališče Sveta. Prikritja so bila v tem okviru upravičena. Vendar je varuhinja hkrati menila, da bi bilo treba sporne dele dokumentov razkriti, potem ko bodo v tristranskih pogajanjih doseženi kompromisi o teh vprašanjih.

⁷ Dokumenta ST 8127/22 in ST 8127/22 ADD 1.

Varuhinja človekovih pravic je v končni odločbi⁸ ugotovila, da Svet ni ravnal nepravilno, in podala nekaj zanimivih pripomb v zvezi z vsebino četrtega stolpca zadevnih dokumentov v tej preiskavi v primerjavi z vsebino četrtega stolpca v zadevnih dokumentih v sodni praksi *De Capitani* (zadeva T-540/15, *Emilio De Capitani proti Evropskemu parlamentu*). Vsebina četrtega stolpca v zadevnih dokumentih v tej preiskavi se razlikuje od vsebine četrtega stolpca v zadevi *De Capitani*: v tem primeru sta si sozakonodajalca izmenjala zadevne dokumente (v četrtem stolpcu so vsebovali začasno kompromisno besedilo, o katerem sta se dogovorili instituciji), kar pa v tem primeru ni bilo tako.

Pritožba 717/2021/DL⁹

Ta zadeva se nanaša na pritožbo državljana zoper sklep Sveta z dne 9. aprila 2021 o zavrnitvi dostopa do dokumenta 5591/21, ki vsebuje mnenje pravne službe o Sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani. Dokument je bil delno objavljen; dostop do nerazkritih delov je bil zavrnjen na podlagi tretje alineje člena 4(1)(a) (varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose), druge alineje člena 4(2) (varstvo pravnih nasvetov) in prvega pododstavka člena 4(3) (varstvo postopka odločanja) Uredbe (ES) št. 1049/2001.

Varuhinja človekovih pravic je po preučitvi vsebine dokumenta podala predlog rešitve, v katerem je predlagala, naj Svet odobri najširši možni dostop do dokumenta 5591/21. Svet je zadevo ponovno preučil in ugotovil, da nadaljnji dostop v tej fazi ni mogoč, saj izjeme, na katere se sklicuje Svet v skladu s tretjo alinejo člena 4(1)(a) (varstvo javnega interesa v zvezi z mednarodnimi odnosi) in drugo alinejo člena 4(2) (varstvo pravnih nasvetov), še vedno upravičujejo nerazkritje pravnega mnenja. Varuhinji človekovih pravic je v zvezi s tem odgovoril 15. novembra 2021.

⁸ Dok. 13728/21.

⁹ Dokumenta ST 8157/21 in ST 8157/21 ADD 1.

Varuhinja človekovih pravic je 24. februarja 2022 priporočila, naj Svet odobri najširši možni dostop do dokumenta 5591//21, in zahtevala, naj ji Svet do 24. maja 2022 predloži podrobno mnenje o tej zadevi.

Pritožba 1485/2021/FR¹⁰

Ta pritožba se nanaša na domnevno opustitev vsebinskega odgovora Sveta na dopis pritožnika z dne 25. julija 2021 v zvezi z nezakonitim zavračanjem in nečloveškim ravnanjem grške vlade in organov na Lezbosu in Morii proti prostovoljcem in nevladnim organizacijam. Svet je 25. julija 2021 odgovoril, da so bili pomisleki in pripombe pritožnika skrbno upoštevani, vendar ni obravnaval pomislekov pritožnika.

Varuhinja človekovih pravic je 31. avgusta 2021 predlagala, naj Svet pritožniku vsebinsko odgovori do 30. septembra 2021. Svet je 7. septembra 2021 pritožniku odgovoril, da mu ne more pomagati pri zadevi, saj nima pravne pristojnosti nad nacionalnimi organi in zato ne more preiskovati ali kaznovati nobenega domnevno nezakonitega incidenta v državi članici. Predlagal je, naj se pritožnik obrne na Agencijo Evropske unije za temeljne pravice v Avstriji, in navedel povezavo na njeno spletno mesto.

Varuhinja človekovih pravic je 9. septembra 2021 zadevo zaključila z ugotovitvijo, da je bila zadeva rešena.

Pritožba 1488/2021/TM¹¹

Ta pritožba se je nanašala na to, da Evropski svet ni odgovoril na pritožnikovo korespondenco, poslano po pošti, o njegovem osebnem položaju in spoštovanju temeljnih pravic v Sloveniji. Potrdilo o prejemu priporočenega pisma, ki ga je poslal 29. marca 2021, je bilo poslano po elektronski pošti 23. aprila 2021.

Na podlagi pritožbe, ki jo je vložil pri Evropski varuhinji človekovih pravic, je bil tožeči stranki 30. septembra 2021 poslan odgovor, v katerem se je GSS zahvalil državljanu za poročilo o človekovih pravicah, ki ga je poslal.

¹⁰ Ta pritožba ne zadeva prošnje za dostop do dokumentov, ampak prošnjo za informacije.

¹¹ Ta pritožba se nanaša na prošnjo za informacije.

Varuhinja človekovih pravic je novembra 2021 pritožbo zaključila z ugotovitvijo, da je bila rešena.

Pritožba 1499/2021/TE¹²

Ta zadeva se nanaša na pritožbo državljana zoper sklep Sveta z dne 30. julija 2021 o zavrnitvi polnega dostopa javnosti do 23 dokumentov, povezanih s pogajanji o osnutku „**akta o digitalnih trgih**“. Dokumenti, do katerih je bil dostop v celoti ali delno zavržen, so vsebovali prve predhodne pripombe delegatov držav članic in njihove zahteve za pojasnila v zvezi s predlogom akta o digitalnih trgih, ki ga je pripravila Komisija.

Svet je v potrdilnem sklepu trdil, da so bile predhodne pripombe držav članic pripravljene za notranjo uporabo v okviru predhodne izmenjave tehničnih mnenj v Delovni skupini za konkurenco. Trdil je, da je predlog akta o digitalnih trgih tehnično zapleten in izredno občutljiv dosje ter da bi lahko popolno razkritje dokumentov privedlo do lobiranja sistemskih spletnih platform brez primere, tudi tistih iz držav nečlanic EU. Glede na navedeno je sklenil, da bi popolno razkritje opredeljenih dokumentov verjetno resno oslabilo postopek odločanja v teku in da v tej fazi ni prevladujočega javnega interesa za razkritje.

Generalni sekretariat Sveta je 2. marca 2022 prejel priporočilo varuhinje človekovih pravic, v katerem je ta Svet pozvala, naj omogoči polni dostop javnosti do zahtevanih dokumentov in do 30. maja 2022 pošlje podrobno mnenje.

Pritožba 1703/2021/AMF¹³

Ta zadeva se nanaša na pritožbo nevladne organizacije zoper sklep Sveta z dne 24. januarja 2021 o zavrnitvi odobritve polnega dostopa javnosti do 10 od 51 dokumentov, povezanih s pogajanji o predlogu za davek na digitalne storitve (dok. 2018/0073(CNS)) in pogajanji OECD o podobnem davku. Dokumenti, do katerih je bil dostop zavržen, se nanašajo na finančno, monetarno oziroma gospodarsko politiko Evropske unije ali države članice v okviru mednarodnih pogajanj za globalno obdavčitev tehnoloških storitev.

¹² Dokumenta ST 11475/21 in ST 11745/21 ADD 1.

¹³ Dokumenta ST 12499/21 in ST 12499/21 ADD 1.

Svet je v potrdilnem sklepu trdil, da bi razkritje navedenih posebnih dokumentov – v nasprotju z razkritjem večine dokumentov, ki so bili objavljeni na zahtevo prosilca – resno vplivalo na možnosti za zadovoljiv izid pogajanj za Evropsko unijo bodisi na svetovni ravni bodisi na ravni EU. Zlasti je pojasnil izjemno specifične okoliščine zadeve, saj so nerazkriti dokumenti, povezani s tekočimi vprašanji obdavčitve, o katerih potekajo razprave, medsebojno povezani na dveh različnih ravneh (ravni EU in svetovni ravni), hkrati pa je o njih potrebno soglasje in se zanje uporablja diplomacija. Poleg tega je trdil, da je treba v okviru predloga za davek na digitalne storitve in pogajanj OECD o podobnem davku zaščititi javni interes, kar zadeva finančno, monetarno oziroma gospodarsko politiko Evropske unije ali države članice, in mednarodne odnose. Na koncu je sklenil, da bi razkritje opredeljenih dokumentov verjetno resno oslabilo postopek odločanja v teku in da v tej fazi ni prevladujočega javnega interesa za razkritje.

Varuhinja človekovih pravic je 16. februarja 2022 Svetu poslala zahtevo za dodatne informacije o zadevi.

Pritožba 1947/2021/ABZ¹⁴

Ta pritožba se je nanašala na dejstvo, da Svet ni odgovoril na prošnjo pritožnika z dne 23. oktobra 2021 v zvezi z Izvedbenim sklepom Sveta (SZVP) 2021/1002 z dne 21. junija 2021 o izvajanju Sklepa 2012/642/SZVP o omejevalnih ukrepih glede na razmere v Belorusiji.

Pritožnik, ki ima enako ime in priimek kot ena od oseb, za katere veljajo omejevalni ukrepi iz navedenega sklepa, je poročal o resnih težavah pri uveljavljanju svojih pravic v Litvi.

GSS je v odgovoru na pritožnikovo sporočilo, ki je bil poslan 26. novembra 2021, poudaril, da so za izvajanje omejevalnih ukrepov EU pristojne države članice, državljana pa pozval, naj stopi v stik bodisi z nacionalnimi organi bodisi z Evropsko komisijo. Varuhinja človekovih pravic je decembra 2021 pritožbo zaključila z ugotovitvijo, da je bila rešena.

¹⁴ Ta pritožba se nanaša na zahtevo po informacijah.

To je bila pritožba na to, da Evropski svet ni opredelil dokumentov, za dostop do katerih je zaprosil pritožnik. Varuhinja človekovih pravic je na podlagi informacij, ki so ji bile predložene, sklenila, da ni dokazov, ki bi kazali na nepravilnosti v Evropskem svetu. Trdila je, da pravica dostopa javnosti do dokumentov velja le za dokumente, s katerimi razpolaga institucija. Poleg tega se je sklicevala na sodno prakso EU, v skladu s katero je treba v primeru, ko institucija izjavi, da nima dokumentov, zahtevanih na podlagi Uredbe št. 1049/2001, domnevati, da je to res, razen če prosilec predloži dokaze, ki to nedvoumno izpodbijajo. Za argumente, ki jih je predložil pritožnik, ni bilo ugotovljeno, da bi dokazovali, da Evropski svet razpolaga z zahtevanimi dokumenti. Varuhinja človekovih pravic je zato menila, da je trditev Evropskega sveta, da ne razpolaga z ustreznimi dokumenti, verodostojna, in je zadevo zaključila.

2. PREISKAVA NA LASTNO POBUDO EVROPSKE VARUHNJE ČLOVEKOVIH PRAVIC

V tem poročilu je še vedno omenjena preiskava na lastno pobudo OI/4/2020 TE o preglednosti odločanja v Svetu med krizo zaradi COVID-19, saj je bilo v zvezi s tem v letu 2021 nekaj sprememb.

Preiskava na lastno pobudo OI/4/2020 TE o preglednosti odločanja v Svetu med krizo zaradi COVID-19

Evropska varuhinja človekovih pravic je s pismom z dne 27. julija 2020 začela preiskavo na lastno pobudo o preglednosti odločanja v Svetu med krizo zaradi COVID-19.

V pismu je zaprosila za pregled dokumenta z naslovom „Izjemni ukrepi za kontinuiteto odločanja v Svetu“, vseh dokumentov v zvezi z določenima zakonodajnima dosjeema in treh drugih dokumentov, ki bi jih izbral Svet, ter vseh dokumentov, povezanih z delovanjem treh delovnih skupin Sveta.

Pregled je bil opravljen 13. novembra 2020, poročilo o pregledu pa je bilo prejeto 13. januarja 2021.

Evropska varuhinja človekovih pravic je 24. marca 2021 Svetu posredovala svojo odločitev¹⁵ o tej preiskavi; v njej je priznala, da si je Svet močno prizadeval za zagotovitev institucionalne kontinuitete odločanja v Svetu v izjemnih okoliščinah, ki jih je povzročila pandemija COVID-19, kolikor je mogoče, tudi ustreznih ravni preglednosti, predvidenih za običajne okoliščine. Dala je tudi nekaj predlogov izboljšav v prihodnosti.

Svet je 30. junija 2021 evropski varuhinji človekovih pravic odgovoril¹⁶ na njene predloge izboljšav, evropska varuhinja človekovih pravic pa je 16. julija 2021 nanj naslovila nadaljnje pismo¹⁷ v zvezi s tem vprašanjem.

3. Strateški pobudi evropske varuhinje človekovih pravic

Strateška pobuda SI/4/2021/TE

Evropska varuhinja človekovih pravic je 30. junija 2021 na Svet, pa tudi na druge institucije in organe EU, naslovila pismo o tem, kako Svet arhivira besedilna in takojšnja sporočila, ki jih uslužbenci pošiljajo/prejemajo v okviru svojih službenih dejavnosti, z vprašalnikom o veljavnih pravilih in njihovem izvajanju. Svet je na njena vprašanja odgovoril 15. novembra 2021, pri čemer je opozoril na politiko upravljanja dokumentov in spisov, ki velja v GSS, in ji poslal ustrezne dokumente.

Strateška pobuda SI/7/2021/DL

Evropska varuhinja človekovih pravic je 27. oktobra 2021 naslovila pismo na predsednika Evropskega sveta in podobno pismo na generalnega sekretarja Sveta, njima pa priložila kratek vodnik za upravo EU o politikah in praksah za uveljavljanje pravice dostopa javnosti do dokumentov. 24. novembra 2021 ji je bil v imenu obeh institucij poslan pisni odgovor, v katerem sta jo instituciji obvestili, da GSS že izvaja izvedbene ukrepe v zvezi s točkami iz njenega vodnika.

¹⁵ Dok. ST [7314/21](#).

¹⁶ Dok. ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ Dok. ST [11040/21](#).

4. Zadeve pred Sodiščem

Leta 2021 so pred sodišči Unije potekale štiri zadeve: ena pritožbena zadeva pred Sodiščem in tri zadeve pred Splošnim sodiščem, s katerimi se je izpodbijala zakonitost sklepa Sveta o zavrnitvi dostopa javnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1049/2001.

V zadevi C-408/21 P, *Svet proti L. Pechu*, je Svet vložil pritožbo na sodbo Splošnega sodišča z dne 21. aprila 2021 v zadevi T-252/19 v zvezi z ugotovitvijo, da se odobri polni dostop javnosti do mnenja pravne službe Sveta (dok. ST 13593/18 INIT). Pisni del tega postopka je še vedno v teku.

V zadevi T-163/21, *De Capitani proti Svetu*, tožeča stranka predlaga razglasitev ničnosti sklepa Sveta o zavrnitvi dostopa do več dokumentov, ki se nanašajo na zakonodajni postopek (dokumenti WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV 1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 in WK 6662/18). Pisni del postopka je končan, odločitev o tem, ali bo opravljen tudi ustni del, pa še ni bila sprejeta.

V zadevi T-682/21, *ClientEarth proti Svetu*, tožeča stranka predlaga razglasitev ničnosti sklepa Sveta o zavrnitvi dostopa do mnenja pravne službe, izdanega v okviru zakonodajnega postopka v zvezi s spremembo Aarhuške uredbe (dok. ST 8721/21). Pisni del tega postopka je še vedno v teku.

V zadevi T-683/21, *Leino-Sandberg proti Svetu*, tožeča stranka predlaga razglasitev ničnosti sklepa Sveta o zavrnitvi dostopa do mnenja pravne službe, izdanega v okviru zakonodajnega postopka v zvezi s spremembo Aarhuške uredbe (dok. ST 8721/21). Pisni del tega postopka je še vedno v teku.

VI. OBJAVA DOKUMENTOV V SKLADU S ČLENOM 11(6) PRILOGE II K POSLOVNIKU SVETA

GSS je javno objavil 1 857 pripravljalnih dokumentov v zvezi z 76 zakonodajnimi akti, ki so bili sprejeti v letu 2021.

VII. IZIDI GLASOVANJ

GSS je v letu 2021 pripravil izide glasovanj za vse zakonodajne akte, ki jih je Svet sprejel v tem letu (teh je bilo skupno 114); ti izidi glasovanj so neposredno na voljo na [spletni strani Sveta](#).

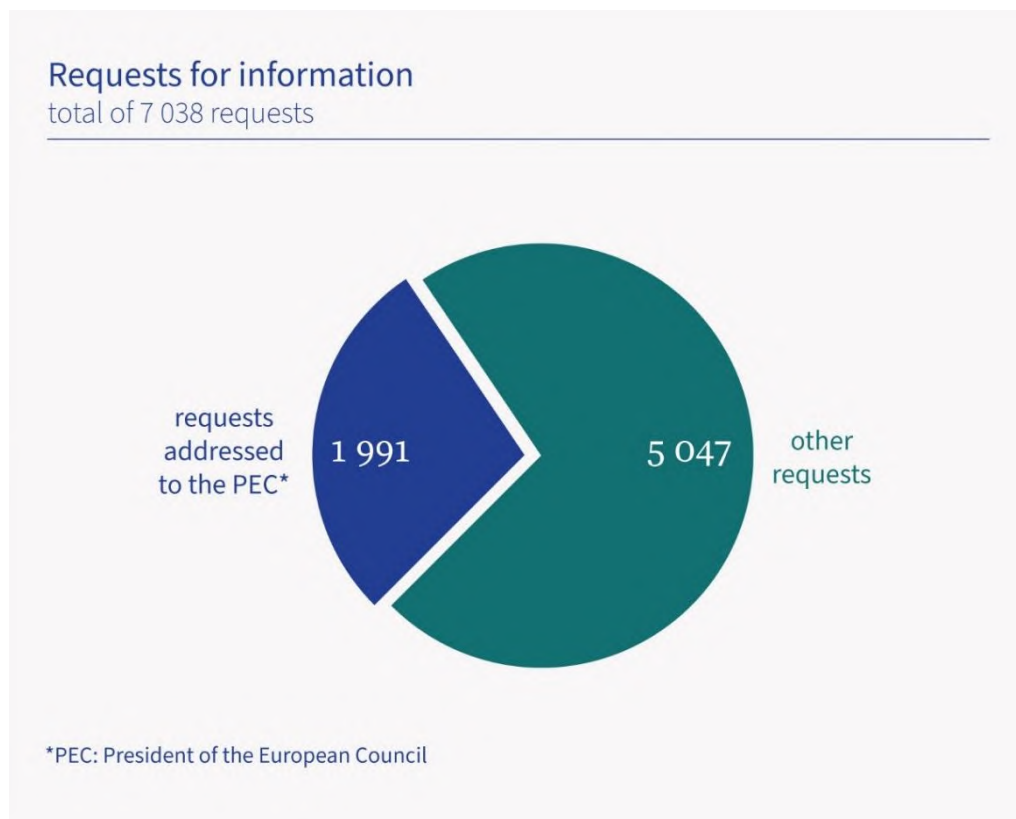
VIII. PROŠNJE ZA INFORMACIJE

Generalni sekretariat Sveta poleg prošenj za dostop do dokumentov prejema tudi prošnje za informacije. Te so predložene na različne načine: z elektronskimi obrazci (na voljo na spletnem mestu Sveta), po elektronski pošti in s pismi. Za odgovarjanje nanje je odgovorna služba za obveščanje javnosti.

GSS je v letu 2021 odgovoril na 7 038 prošenj za informacije. Ti odgovori so bili poslani na naslednji način:

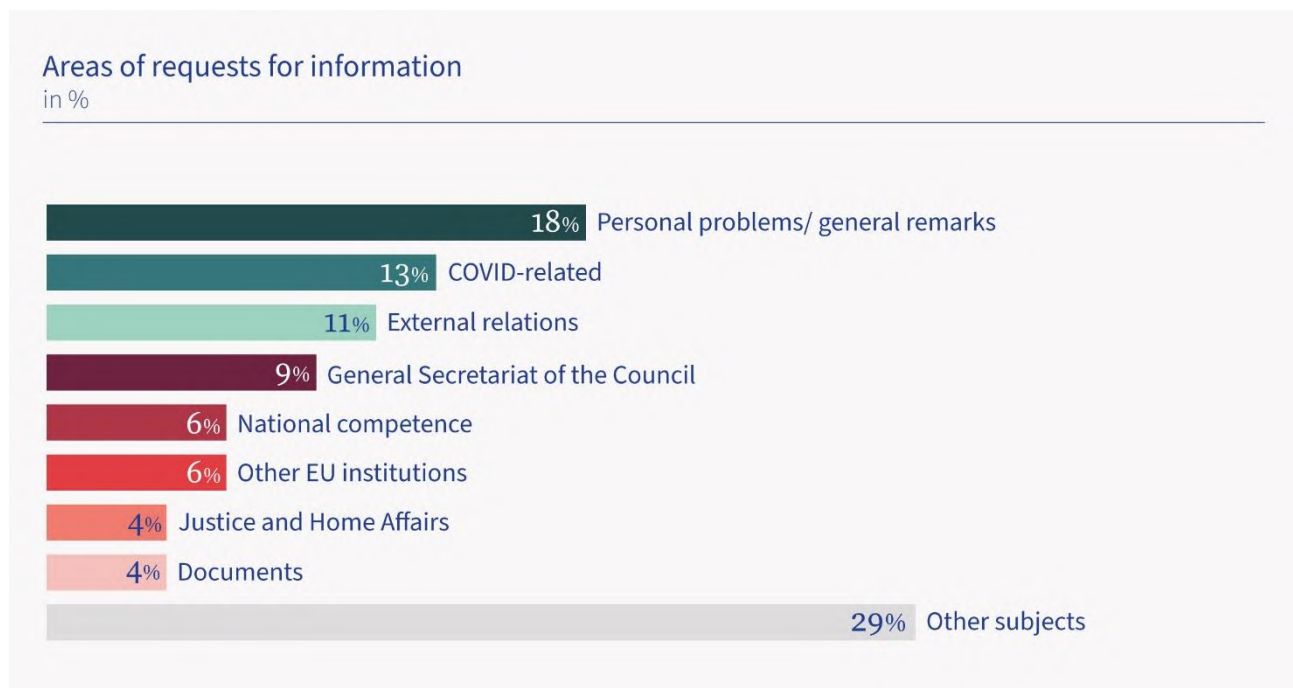
- 6 439 elektronskih pošt (ta številka vključuje prošnje, prejete prek elektronskega obrazca in po elektronski pošti) in
- 599 pisem.

Skupaj 1 991 prošenj, na katere je bilo odgovorjeno, je bilo naslovljenih na predsednika Evropskega sveta.



Prošnje, ki jih je prejel GSS, so zadevale tematike s področja politike EU in več drugih tem. V letu 2021 so bila glavna področja, ki so jih zadevale te prošnje, naslednja:

- osebne težave/splošne pripombe: 18 %
- povezano s COVID: 13 %
- zunanji odnosi: 11 %
- generalni sekretariat Sveta: 9 %
- nacionalna pristojnost: 6 %
- druge institucije EU: 6 %
- pravosodje in notranje zadeve: 4 %
- dokumenti: 4 %
- druge teme (npr. okolje, zaposlovanje itd.): 29 %



Točka „povezano s COVID“ vključuje različne vrste prošenj v zvezi s pandemijo COVID. Te segajo od prošenj v zvezi z digitalnim COVID potrdilom EU do potovalnih in zdravstvenih ukrepov, ki veljajo v EU. Državljeni so pošiljali tudi splošnejša sporočila o vprašanjih, kot so nacionalne zapore ali kampanje cepljenja.

GSS je pod točko „generalni sekretariat Sveta“ prejel prošnje v zvezi z naslednjim:

- prošnje za finančno podporo predsednika Evropskega sveta,
- prošnje za podpisane fotografije predsednika Evropskega sveta,
- informacije o zaposlitvah/pripravištvih,
- kontaktni podatki uradnikov.

GSS prejme tudi znatno število elektronskih pošt in pisem, ki so bodisi neželena elektronska pošta ali nerazumljivi bodisi – v primeru pisem – ne vključujejo kontaktnega naslova. V letu 2021 je bilo skupno število pisem „brez ukrepanja“ 177.

IX. OBČASNA UDELEŽBA TRETJIH STRANI, VKLJUČNO Z ZASTOPNIKI INTERESOV, NA SEJAH SVETA ALI NJEGOVIH PRIPRAVLJALNIH TELES

V točki iv smernic generalnega sekretarja z dne 22. julija 2021 o navedeni temi je določeno, da letno poročilo Sveta o dostopu do dokumentov vključuje ustrezne informacije o udeležbi zastopnikov interesov na sejah Sveta ali njegovih pripravljalnih teles.

V letu 2021 je bilo 36 prošenj za udeležbo tretjih strani naslovljenih na Coreper (1. del), 106 pa na Coreper (2. del). Odgovori na vse so bili pozitivni.

1. Število začetnih prošenj na podlagi Uredbe št. 1049/2001

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Število dokumentov, zahtevanih v začetnih prošnjah

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Število dokumentov, ki jih je generalni sekretariat Sveta objavil v začetni fazi

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
delno 678	v celoti 5 466	delno 413	v celoti 5 728	delno 470	v celoti 6 145	delno 542	v celoti 11 254	delno 519	v celoti 8 492

4. Število potrdilnih prošenj

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Število dokumentov, zahtevanih v potrdilnih prošnjah

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Število dokumentov, ki jih je Svet objavil v potrdilni fazi

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		118		113	
delno 26	v celoti 25	delno 9	v celoti 41	delno 50	v celoti 61	delno 31	v celoti 35	delno 54	v celoti 59

7. Delež dokumentov, objavljenih na podlagi celotnega postopka (v celoti objavljeni/v celoti + delno objavljeni)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %	79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %

8. Poklicni profil prosilcev (začetne prošnje)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Civilna družba/ zasebni sektor	Svetovalci	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9%	20,9 %
	Okoljske interesne skupine	0,2 %		0,1 %		0,4 %		0,2 %		0,2%	
	Druge interesne skupine	4,7 %		4,3 %		3,4 %		3 %		3,3%	
	Industrijski/ komercialni sektor	7,8 %		7,8 %		5 %		4,7 %		5,2%	
	Nevladne organizacije	4,4 %		5,7 %		6,5 %		5,3 %		5,3%	
Novinarji		5,7 %		6,4 %		6,6 %		5%		6,8 %	
Odvetniki		8,2 %		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3%	
Akademski krogi		32,9 %		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3%	
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav		4,2 %		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2 %	
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki		0,6 %		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4%	
Drugi		13,5 %		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1%	
Ni navedeno		9,5 %		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17%	

9. Poklicni profil prosilcev (potrdilne prošnje)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Civilna družba/ zasebni sektor	Svetovalci	0 %	7,8 %	0 %	12 %	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0%	6,2%
	Okoljske interesne skupine	0 %		0 %		3,2 %		0 %		0%	
	Druge interesne skupine	3,9 %		4 %		6,4 %		4 %		0%	
	Industrijski/ komercialni sektor	0 %		4 %		0 %		0 %		3,1%	
	Nevladne organizacije	3,9 %		4 %		9,7 %		0 %		3,1%	
Novinarji		3,8 %		16 %		12,9 %		8 %		18,7 %	
Odvetniki		19,2 %		8 %		0 %		16 %		9,4%	
Akademski krogi		26,9 %		32 %		38,7 %		32 %		25 %	
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav		0 %		0 %		0 %		4 %		0%	
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki		0 %		4 %		0 %		8 %		0%	
Drugi		7,7 %		4 %		3,2 %		12 %		9,4%	
Ni navedeno		34,6 %		24 %		19,4 %		12 %		31,3%	

10. Geografska porazdeljenost prosilcev (začetne prošnje)

Država	2017	2018	2019	2020	2021
Belgija	26,2%	28,1%	27,9%	24,7%	28,1 %
Bolgarija	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,1 %
Hrvaška	0,9%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2 %
Češka	1%	0,7%	0,9%	0,5%	0,7 %
Danska	1,3%	1,3%	1%	0,9%	1,5 %
Nemčija	13,1%	13%	13,6%	11,5%	12,4 %
Estonija	0,2%	0%	0,1%	0,1%	0,2 %
Grčija	0,9%	0,8%	0,6%	1,2%	0,9 %
Španija	4,7%	4,9%	4,8%	4,2%	4,9 %
Francija	7,2%	6,3%	7,5%	6,5%	7 %
Irska	1%	0,6%	0,7%	10,4%	1 %
Italija	5,5%	5%	4,3%	5,9%	5,6 %
Ciper	0,1%	0%	0,1%	0,2%	0,3 %
Latvija	0,3%	0,1%	0%	0,1%	0,1 %
Litva	0,4%	0,2%	0%	0%	0 %
Luksemburg	1,1%	0,7%	2%	0,8%	0,8 %
Madžarska	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,1 %
Malta	0,2%	0%	0%	0%	0,3 %
Nizozemska	6,1%	6,6%	5,4%	3,5%	5,6 %
Avstrija	1,3%	1,5%	1,9%	1,2%	1,3 %
Poljska	1,2%	1,3%	0,8%	1,2%	1,8 %
Portugalska	0,9%	1%	0,9%	0,8%	0,8 %
Romunija	0,2%	0,2%	1%	0,5%	0,5 %
Slovenija	0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2 %
Slovaška	0,6%	0,3%	0,2%	0,5%	0,6 %
Finska	0,5%	0,9%	0,9%	1,3%	1,2 %
Švedska	1%	1,2%	0,5%	1%	1 %
Združeno kraljestvo	7,8%	6,9%	6,4%	4,6%	4,4 %
Tretje države	5,3%	5,5 %	6,5 %	4,9 %	5,5 %
Ni navedeno	10,2 %	11,7 %	11%	12,2%	12,9 %

11. Geografska porazdelitev prosilcev (potrdilne prošnje)

Država	2017	2018	2019	2020	2021
Belgija	19,2%	36%	16,1%	36%	31,3 %
Bolgarija	0%	0%	0%	4%	0 %
Hrvaška	0%	0%	0%	0%	0 %
Češka	0%	0%	0%	0%	3,1 %
Danska	0%	4%	0%	0%	0 %
Nemčija	15,4%	8%	22,6%	4%	3,2 %
Estonija	0%	0%	0%	0%	0 %
Grčija	0%	4%	0%	0%	3,1 %
Španija	0%	8%	6,4%	0%	3,1 %
Francija	3,9%	4%	6,4%	0%	3,1 %
Irska	0%	0%	0%	4%	0 %
Italija	0%	4%	6,5%	8%	3,1 %
Ciper	0%	0%	0%	0%	0 %
Latvija	0%	0%	0%	0%	0 %
Litva	0%	0%	0%	0%	0 %
Luksemburg	0%	0%	3,2%	0%	0 %
Madžarska	0%	4%	0%	0%	0 %
Malta	0%	0%	0%	0%	0 %
Nizozemska	11,5%	0%	6,5%	16%	12,5 %
Avstrija	0%	0%	3,2%	0%	3,1 %
Poljska	0%	0%	0%	0%	0 %
Portugalska	0%	0%	0%	4%	3,1 %
Romunija	0%	0%	0%	0%	0 %
Slovenija	0%	0%	0%	0%	0 %
Slovaška	0%	0%	0%	0%	0 %
Finska	3,9%	4%	3,2%	4%	9,4 %
Švedska	0%	4%	0%	0%	0 %
Združeno kraljestvo	15,4%	4%	9,7%	8%	3,1 %
Tretje države	3,8 %	0 %	6,5 %	8%	0 %
Ni navedeno	26,9 %	16 %	9,7 %	4%	18,8 %

12. Področja politike, na katera se nanašajo zahtevani dokumenti

Politika	2017	2018	2019	2020	2021
Kmetijstvo, ribištvo	4,9%	6,1%	4,6%	4,3%	7,8 %
Notranji trg	6,4%	4,7%	2,2%	0,6%	1,6 %
Raziskave	0,2%	1,4%	1,3%	1,9%	2 %
Kultura	0,9%	0,7%	0,3%	0,3%	0,5 %
Izobraževanje/mladina	0,8%	1,3%	1,3%	1,7%	1,2 %
Konkurenčnost	1,7%	0,9%	1,8 %	1,4%	3 %
Energija	3,8%	3,1%	1,7%	1,6%	1,6 %
Promet	4,2%	4,3%	5,4%	4,8%	2,8 %
Okolje	13,7%	8,6%	5,2%	6,2%	4,9 %
Zdravje in varstvo potrošnikov	2,8%	2%	1,6%	2,1%	2,4 %
Ekonomska in monetarna politika	9,4%	8,3%	10,1%	16,7%	14,8 %
Davčna vprašanja – fiskalne zadeve	5,7%	6,1%	5,6%	4,4%	3,8 %
Zunanji odnosi – SZVP	10,2%	14,1%	15,2%	13,1%	12,1 %
Civilna zaščita	0,5%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1 %
Širitev	0,5%	0,5%	1,1%	0,6%	0,5 %
Obrambne in vojaške zadeve	1,1%	1,4%	1,7%	1,2%	1,1 %
Pomoč za razvoj	0,2%	0%	0,1%	0%	0 %
Socialna politika	4,1%	2,5%	3,5%	2%	2,6 %
Pravosodje in notranje zadeve	15,9%	20%	17,9%	20,4%	17,8 %
Pravna vprašanja	3,4%	4,6%	3,7%	2,7%	4,3 %
Delovanje institucij	2,8%	3,6%	3%	1,4%	2,5 %
Financiranje Unije (proračun, statut)	0%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3 %
Preglednost	0,7%	0,5%	0,7%	0,7%	0,7 %
Splošna politična vprašanja	1,2%	1,1%	4,6%	6,7%	4,3 %
Parlamentarna vprašanja	0,7%	0,4%	0,8%	0,2%	0,1 %
Telekomunikacije					3 %
Razno	1,77 %	1,94 %	2,6 %	2,6 %	2 %
Brexit	2,42 %	1,56 %	3,5 %	2 %	1,9 %

13. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	51	3%	69	4,5%	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	39	2,3%	38	2,5%	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	269	15,8%	467	30,6%	300	26,6%	233	15,5%	181	17 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	4	0,3%	15	1%	15	1,3%	6	0,4%	0	0 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	2	0,1%	1	0,1%	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0%	0	0%	5	0,4%	0	0%	27	2,5 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	12	0,7%	11	0,7%	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0%	0	0%	3	0,3%	0	0%	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	545	32%	489	32%	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9 %
Več razlogov skupaj	780	45,8 %	436	28,6%	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3 %

14. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (potrdilne prošnje)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	1	1,2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	4	4,8%	3	21,5%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	2	2,4%	3	21,4%	19	34,5%	3	5,8%	33	34 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	0	0%	0	0%	2	3,6%	0	0%	0	0 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	5	5,9%	3	21,4%	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	72	85,7%	5	35,7%	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6 %

15. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	71	10,5%	46	11,1%	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	2	0,3%	5	1,2%	3	0,7%	2	0,4%	5	1 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	44	6,5%	83	20,1%	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	3	0,4%	0	0%	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	114	16,8%	67	16,2%	65	13,8%	141	26%	168	32,4 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0%	0	0%	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	17	2,5%	13	3,2%	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	1	0,1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	326	48,1%	117	28,3%	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	100	14,8%	82	19,9%	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7 %

16. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (potrdilna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	0	0%	0	0%	1	2%	0	0%	1	1,8 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	2	7,7%	0	0%	8	16%	0	0%	4	7,4 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	1	3,9%	1	11,1%	0	0%	6	19,4%	5	9,3 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0%	0	0%	2	4%	0	0%	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	1	3,8%	0	0%	0	0%	0	0%	4	7,4 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	3	11,5%	2	22,2%	5	10%	0	0%	7	13 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	19	73,1%	6	66,7%	34	68%	25	80,6%	33	61,1 %

17. Število dokumentov (izvirne jezikovne različice), vpisanih v javni register do 31. decembra vsakega koledarskega leta (in število javnih dokumentov)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)	420 763	297 670 (70,7 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)

18. Število dokumentov (izvirne jezikovne različice), dodanih v javni register v letu 2021

	Dokumenti, ki so postali javnosti dostopni takoj, ko so bili razposlani	LIMITE	Dokumenti z oznako LIMITE, ki so postali javnosti dostopni na zahtevo	Delno na voljo
Zakonodajni	2 259	1 327	839	89
Nezakonodajni	11 276	9 224	3 559	254

19. Povprečno število delovnih dni, potrebnih za odgovor na začetno prošnjo za dostop do dokumentov in na potrdilno prošnjo

	2017	2018	2019	2020	2021
Za začetne prošnje ¹⁸	16 (2 597 prošenj)	17 (2 474 prošenj)	17 2 567 prošenj)	17 (2 321 prošenj)	17 2 083 prošenj)
Za potrdilne prošnje ¹⁹	40 (31 potrdilnih prošenj)	36 (29 potrdilnih prošenj)	37 (40 potrdilnih prošenj)	34 (26 potrdilnih prošenj)	33 (44 potrdilnih prošenj)
Ponderirano povprečje (začetne + potrdilne)	16,25	17,22	17,31	17,19	17,34

¹⁸ Ti podatki zajemajo začetne prošnje, vložene v skladu s členom 7 Uredbe (ES) št. 1049/2001, in tako imenovane „prošnje iz člena 6(3)“.

¹⁹ Potrdilne prošnje obravnavata Delovna skupina Sveta za informiranje in Odbor stalnih predstavnikov (2. del). Odgovore prosilcem sprejme Svet.

20. Število prošenj s podaljšanim rokom – člena 7(3) in 8(2)

	2017	2018	2019	2020	2021
Začetne prošnje	744 od 2 597, 28,6 %	892 od 2 474, 36,1 %	809 od 2 567, 31,5 %	776 of 2 321 33,4%	623 od 2 083, 29,9 %
Potrdilne prošnje	31 (od 31)	26 ²⁰ (od 29)	40	26 [of 26]	43 [od 44]

²⁰ 3 potrdilne prošnje so bile umaknjene.