



Rada
Európskej únie

V Bruseli 20. apríla 2022
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Návrh dvadsiatej výročnej správy Rady o vykonávaní nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie

VÝROČNÁ SPRÁVA RADY O PRÍSTUPE K DOKUMENTOM – 2021

I. ÚVOD

Toto je dvadsiata výročná správa o vykonávaní nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie¹. Bola vypracovaná podľa článku 17 ods. 1 uvedeného nariadenia². V správe sa opisujú trendy týkajúce sa žiadostí o prístup k dokumentom Rady v roku 2021 a uvádza sa v nej prehľad sťažností predložených ombudsmanke, ako aj rozsudkov vynesených európskymi súdmi v prípadoch týkajúcich sa vykonávania tohto nariadenia zo strany inštitúcií.

Štatistické údaje, ktoré tvoria základ tejto správy, sú k dispozícii ako [otvorené údaje na webovom sídle Rady](#).

II. TRANSPARENTNOSŤ ROZHODOVACIEHO PROCESU RADY POČAS KRÍZY SPÔSOBENEJ PANDÉMIOU COVID-19

V roku 2021 boli činnosti Rady stále do veľkej miery ovplyvnené výnimočnými okolnosťami v dôsledku krízy spôsobenej pandémiou COVID-19 a najmä problémami s cestovaním v rámci Európy vzhľadom na preventívne opatrenia a opatrenia na zamedzenie šírenia nákazy, ktoré prijali členské štáty, ako aj povinnosti spočívajúce v dodržiavaní fyzického odstupu. V roku 2021 bolo [rozhodnutie \(EÚ\) 2020/430](#) o dočasnej výnimke z rokovacieho poriadku Rady vzhľadom na problémy s cestovaním spôsobené pandémiou COVID-19 v Únii niekoľkokrát obnovené s cieľom uľahčiť rozhodnutia o použití riadneho písomného postupu na prijímanie aktov Rady. V prípadoch, keď to bolo potrebné, sa zachovali aj ďalšie opatrenia na zabezpečenie kontinuity práce Rady, ako je organizovanie neformálnych videokonferencií ministrov a členov pracovných skupín.

¹ [Ú. v. ES L 145, 31.5.2001, s. 43.](#)

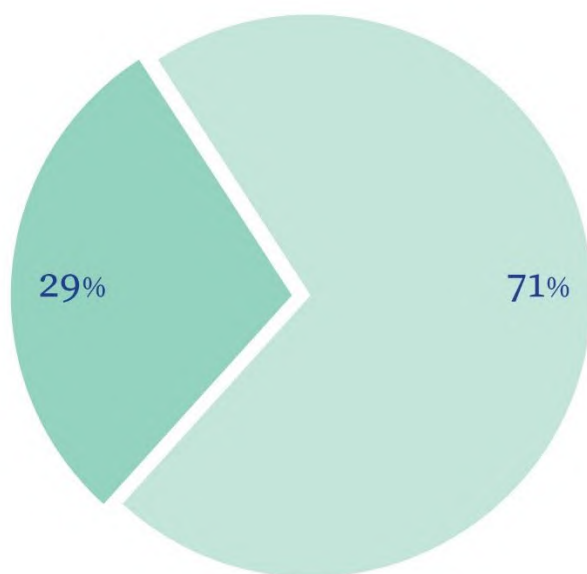
² V tomto článku sa ustanovuje, že „každý orgán každoročne uverejní správu za predchádzajúci rok, v ktorej uvedie počet prípadov, keď orgán odmietol poskytnúť prístup k dokumentom, dôvody tohto odmietnutia a počet citlivých dokumentov neuvedených v registri“.

III. LEGISLATÍVNA TRANSPARENTNOSŤ

Rok 2021 bol prvým úplným rokom vykonávania prístupu Coreperu k posilneniu legislatívnej transparentnosti³.

Konkrétne sa v súlade s týmto prístupom v prípade 53 dotknutých spisov zverejnil konečný výsledok rokovaní po schválení Coreperom.

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues

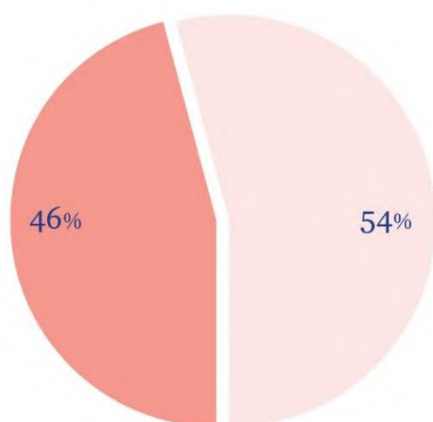


■ COREPER mandates: 34

■ Council General Approach: 14

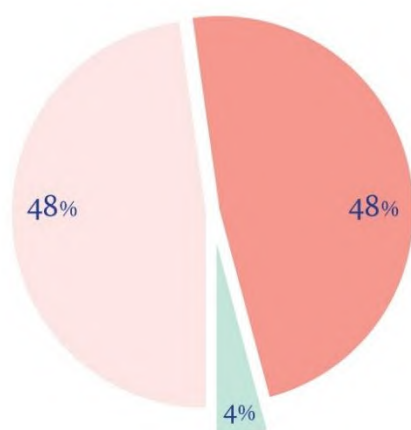
³ [ST 9493/20](#)

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



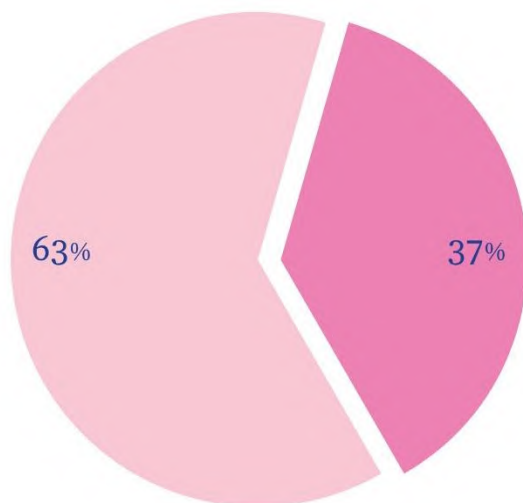
-
- Mandates public after endorsement by COREPER: 26
 - Issued as public documents: 22
-

Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



-
- 4 column table made public: 23
 - no 4 column table needed*: 23
 - others: 2
-

* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. ŽIADOSTI O PRÍSTUP K DOKUMENTOM V ROKU 2021

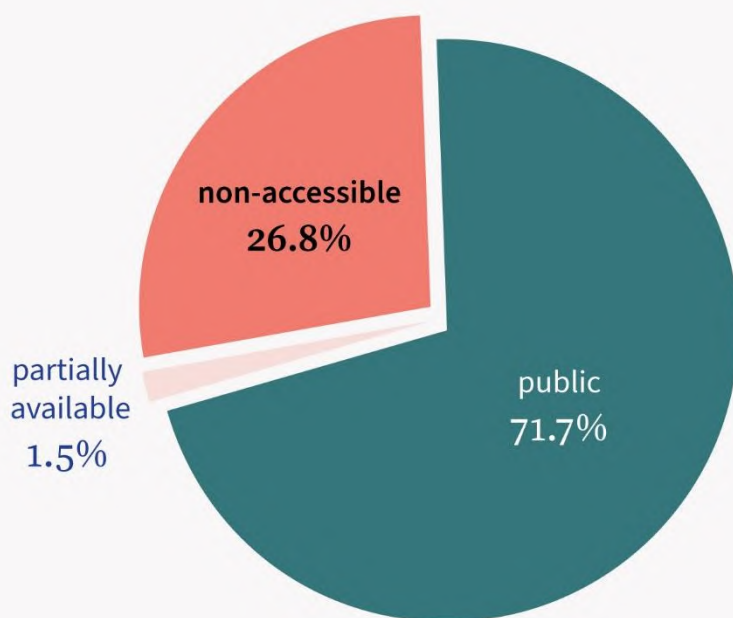
1. Verejný register

V roku 2021 pripadali na register 2,4 % návštevnosti webového sídla Rady. Vyhľadávalo sa v ňom viac ako 356 000-krát. Z vyše 308 000 návštevníkov registra sa na jeho stránky dostalo 27 % návštevníkov prostredníctvom webových vyhľadávačov, 67 % prostredníctvom priameho internetového odkazu a 6 % bolo presmerovaných z iného webového sídla. Celkovo 32 % návštevníkov pochádzalo z Belgicka, 8 % z Nemecka, 6 % z Talianska, 6 % zo Spojeného kráľovstva a 5 % z Francúzska.

Verejný register k 31. decembru 2021 obsahoval 460 907 dokumentov v pôvodných jazykoch (3 456 130 dokumentov pri započítaní všetkých jazykových verzií). Z celkového počtu dokumentov uvedených v registri v pôvodných jazykoch bolo 71,7 % (330 434 dokumentov) prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie.

Documents in the public register

on 31 December 2021



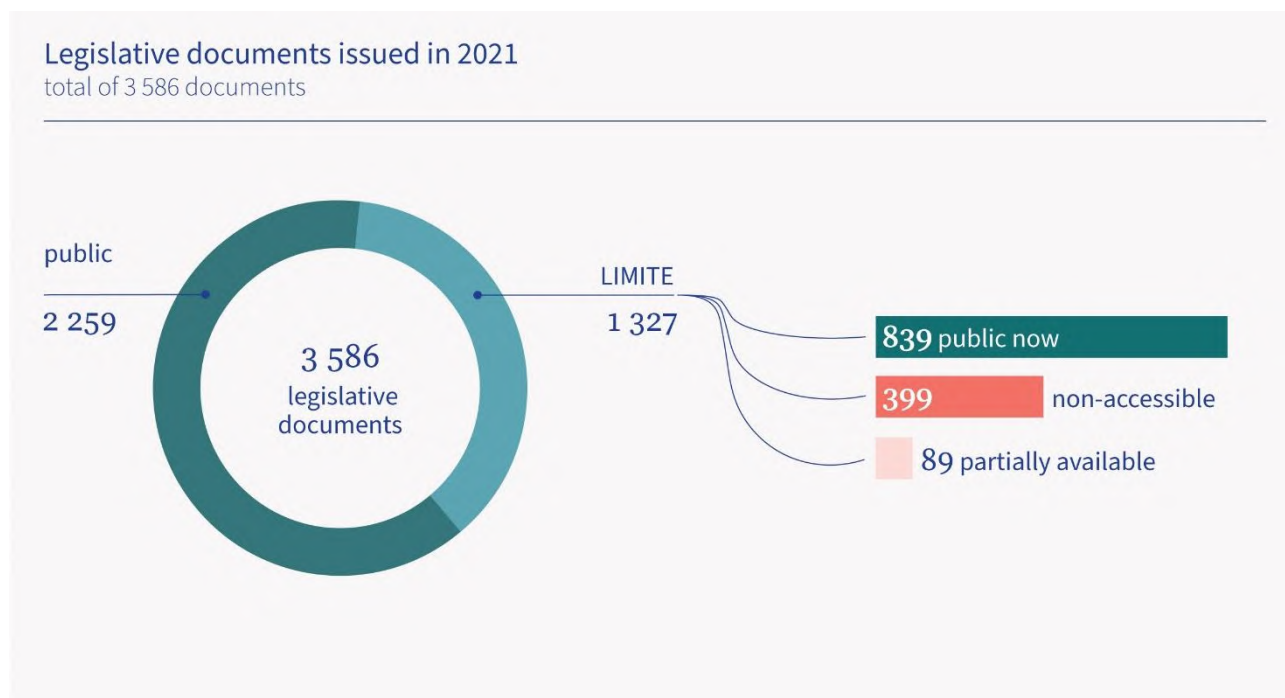
V roku 2021 sa do registra pridalo 24 341 dokumentov v pôvodných jazykoch, z ktorých je 73,7 % – teda 17 933 dokumentov – prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie. V roku 2021 Rada vydala 13 535 dokumentov, ktoré sa verejnosti sprístupnili pri rozoslaní, ako aj 10 551 dokumentov s označením LIMITE. Okrem toho do registra vložila 343 dokumentov čiastočne prístupných verejnosti.

V roku 2021 bolo v registri Rady zaradených 255 utajovaných dokumentov⁴, pričom Rada vydala 564 utajovaných dokumentov, ktoré nie sú uvedené v registri.

⁴ Podľa [rozhodnutia Rady 2013/488/EÚ](#) z 23. septembra 2013 o bezpečnostných predpisoch na ochranu utajovaných skutočností EÚ (Ú. v. EÚ L 274, 15.10.2013, s. 1).

Legislatívne dokumenty

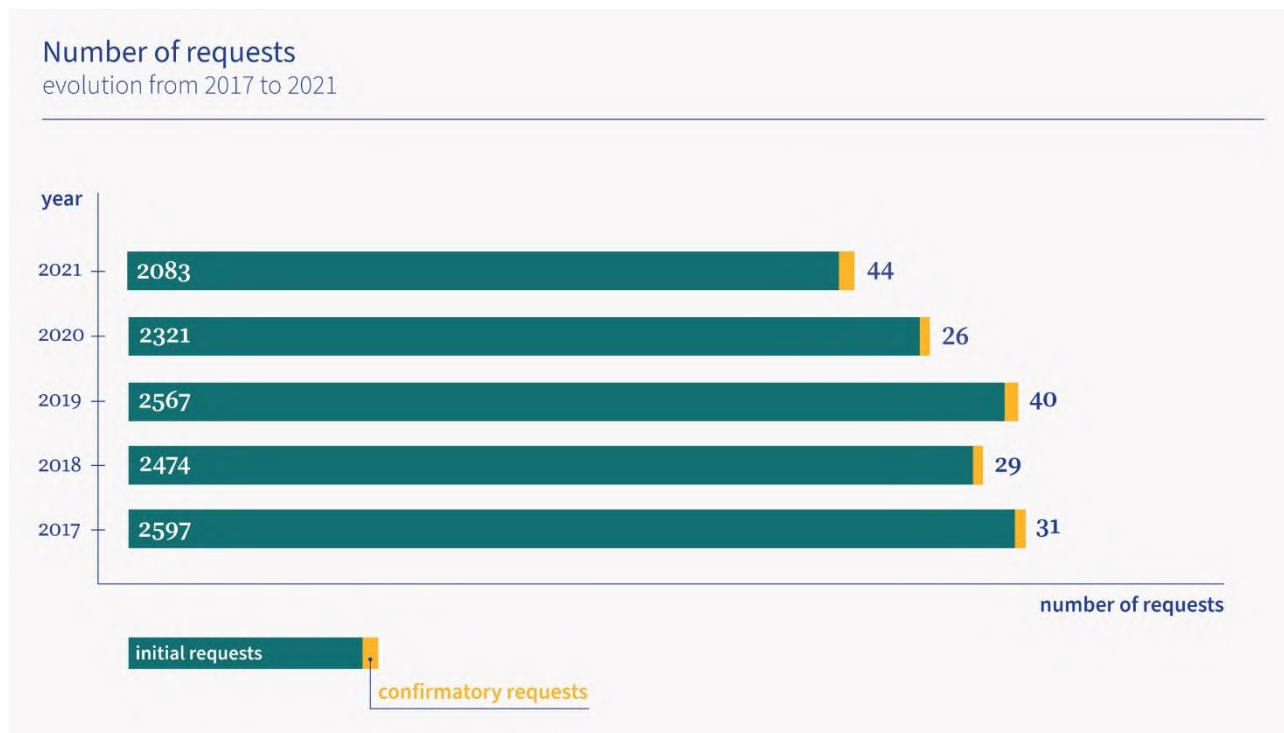
Počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje táto správa, bolo do registra pridaných 3 586 legislatívnych dokumentov⁵, z ktorých sa 2 259 verejnosti sprístupnilo pri rozoslaní. Zo zvyšných 1 327 legislatívnych dokumentov vydaných s označením LIMITE (na ktoré sa v registri odkazuje, no nie sú priamo prístupné) sa 839 dokumentov sprístupnilo verejnosti na požiadanie. V plnej miere je preto prístupných verejnosti celkovo 86 % legislatívnych dokumentov pridaných do registra v roku 2021.



⁵ Podľa ustanovenia v článku 12 nariadenia (ES) č. 1049/2001, legislatívne dokumenty sú dokumenty vypracované a/alebo doručené v priebehu legislatívneho postupu.

2. Žiadosti o prístup k dokumentom

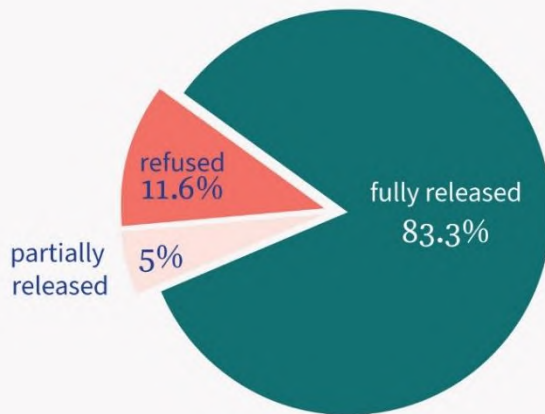
Rada v roku 2021 dostala 2 083 prvých žiadostí o prístup k dokumentom a 44 opakovaných žiadostí⁶, čo si vyžiadalo analýzu 10 189 dokumentov



⁶ V prípade úplného alebo čiastočného zamietnutia môže žiadateľ do 15 dní od dátumu, keď dostal odpoveď inštitúcie, podať opakovanú žiadosť s požiadavkou, aby inštitúcia prehodnotila svoju pozíciu.

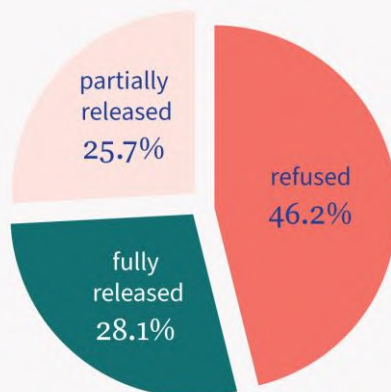
V počiatočnej fáze sa udelil úplný prístup k 8 492 dokumentom (83,3 %) a čiastočný prístup k 519 dokumentom (5 %). Zamietol sa prístup k 1 178 dokumentom (11,6 %).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



Po prijatí opakovaných žiadostí sa udelil úplný prístup k 59 dokumentom a čiastočný prístup k 54 dokumentom. Rada potvrdila zamietnutie prístupu k 97 dokumentom.

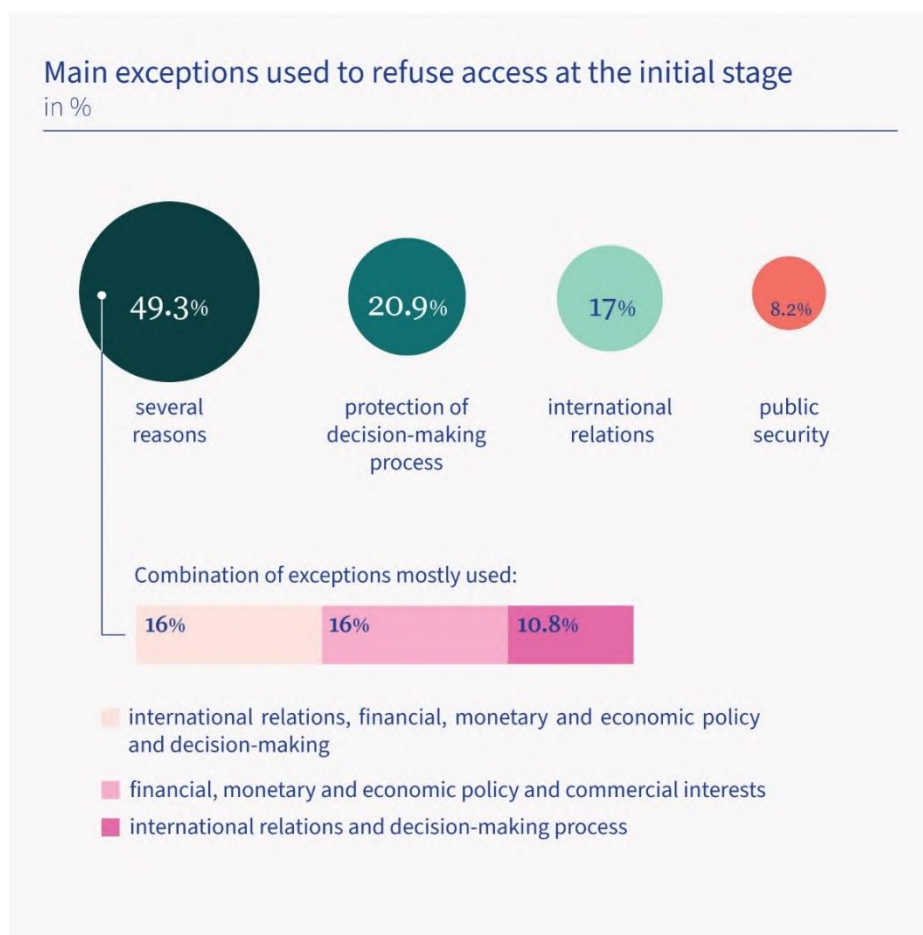
Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %



Výnimky použité na zamietnutie prístupu

V počiatočnej fáze sa prístup k dokumentom zamietol hlavne s cieľom chrániť rozhodovací proces Rady (223-krát, t. j. 20,9 %), chrániť verejný záujem so zreteľom na medzinárodné vzťahy (181-krát, t. j. 17 %) a z dôvodov verejnej bezpečnosti (87-krát, t. j. 8,2 %).

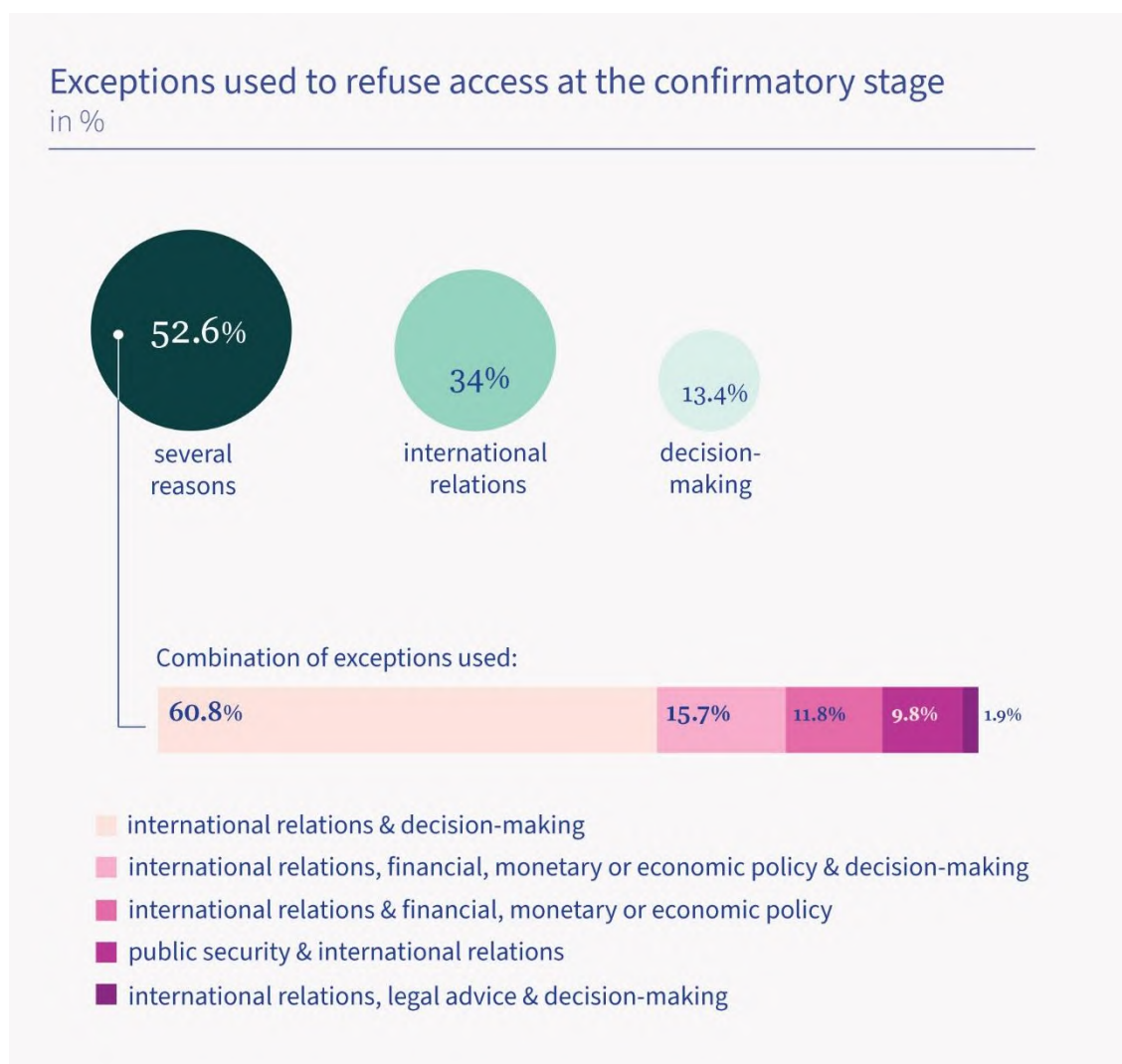
V 49,3 % prípadov (525-krát) bol prístup k dokumentom zamietnutý na základe kombinácie niekoľkých výnimiek. V týchto prípadoch bol zamietnutý prístup najmä s cieľom chrániť verejný záujem so zreteľom na medzinárodné vzťahy, finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu, ako aj rozhodovací proces Rady (84-krát, t. j. 16 %). V 84 prípadoch (t. j. v 16 % prípadov) sa použila aj kombinácia ochrany verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú a hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu spolu s ochranou obchodných záujmov fyzickej alebo právnickej osoby vrátane duševného vlastníctva. Kombinácia ochrany medzinárodných vzťahov a rozhodovacieho procesu Rady sa použila 57-krát, t. j. v 10,8 % prípadov, v ktorých sa použilo niekoľko výnimiek.



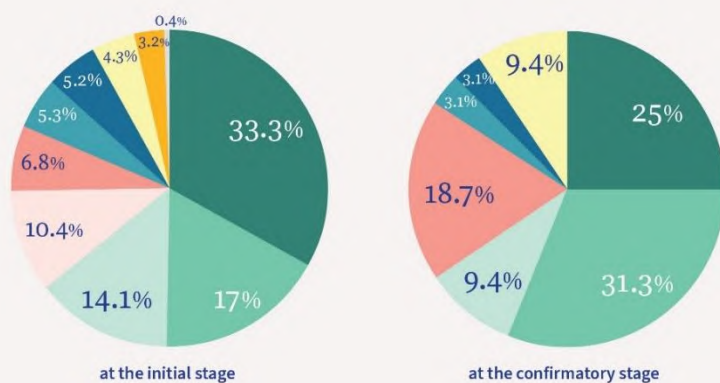
Vo viac ako štvrtine prípadov bol udelený čiastočný prístup k dokumentom na základe kombinácie niekoľkých výnimiek.

Najčastejšie využívanými výnimkami pri udelení len čiastočného prístupu bola ochrana osobných údajov (32,4 %) a ochrana rozhodovacieho procesu (13,7 %).

Vo fáze opakovaných žiadostí sa prístup k väčšine dokumentov zamietol (52,6 %) alebo sa dokumenty sprístupnili len čiastočne (61,1 %) z dôvodu kombinácie viacerých výnimiek. Prístup bol tiež úplne zamietnutý z dôvodu ochrany verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy (34 %) a ochrany rozhodovacieho procesu (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



- Academic world
- Undeclared
- Others
- Consultants/ interest groups
- Journalists
- NGOs
- Industrial/ commercial sector
- Lawyers
- Public authorities
- MEP

Generálnemu sekretariátu Rady (GSR) trvalo spracovanie prvých žiadostí v priemere 17 pracovných dní a spracovanie opakovaných žiadostí 33 pracovných dní.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Lehota 15 pracovných dní na spracovanie prvých žiadostí sa predĺžila v prípade 623 žiadostí, čo predstavuje 29,9 % prípadov. V prípade opakovaných žiadostí sa lehota predĺžila v 43 prípadoch zo 44.

V tabuľkách v prílohe sa uvádzajú ďalšie podrobnosti o žiadostiach o prístup k dokumentom.

**V. SŤAŽNOSTI PODANÉ EURÓPSKEJ
OMBUDSMANKE, VYŠETROVANIE
Z VLASTNÉHO PODNETU, STRATEGICKÉ
INICIATÍVY EURÓPSKEJ OMBUDSMANKY
A PRÁVNE KROKY V OBLASTI
TRANSPARENTNOSTI/PRÍSTUPU
K DOKUMENTOM A ŽIADOSTÍ
O INFORMÁCIE**

1. Sťažnosti podané európskej ombudsmanke

V roku 2021 boli Rade oznámené štyri sťažnosti adresované európskej ombudsmanke v nadväznosti na žiadosť o prístup k dokumentom podanú Rade, jedna sťažnosť v nadväznosti na žiadosť o prístup k dokumentom adresovaná Európskej rade, dve sťažnosti v nadväznosti na žiadosť o informácie adresovanú Rade a jedna sťažnosť v nadväznosti na žiadosť o informácie adresovanú Európskej rade. Žiadosti sú podrobne opísané ďalej v texte.

***Sťažnosť 360/2021/TE*⁷**

Tento prípad sa týka sťažnosti občana adresovanej európskej ombudsmanke po tom, ako Rada odmietla poskytnúť úplný prístup verejnosti k dokumentom súvisiacim s **rokovaniami v rámci trialógu o návrhoch právnych predpisov o emisiách z vozidiel**. Rada udelila prístup len k častiam dokumentov, ktoré identifikovala ako dokumenty, na ktoré sa vzťahuje žiadosť, pričom tvrdila, že zverejnenie zostávajúcich častí by mohlo narušiť prebiehajúci rozhodovací proces.

Ombudsmanka uznala, že zverejnenie určitých častí dokumentov počas prebiehajúcich rokovaní by mohlo vážne oslabiť rokovaciu pozíciu Rady. Redigovanie bolo preto v tomto kontexte odôvodnené. Vyjadrila však názor, že po dosiahnutí kompromisov o týchto otázkach v rámci rokovaní trialógu by sa mali sporné časti dokumentov sprístupniť.

⁷ ST 8127/22 a ST 8127/22 ADD 1.

Ombudsmanka vo svojom konečnom rozhodnutí⁸ dospela k záveru, že zo strany Rady nedošlo k nesprávnemu úradnému postupu, a uviedla niekoľko zaujímavých pripomienok k obsahu štvrtého stĺpca v príslušných dokumentoch v tomto vyšetrowaní v porovnaní s obsahom štvrtého stĺpca v predmetných dokumentoch v judikatúre *De Capitani* (vec T-540/15, *Emilio De Capitani/Európsky parlament*). Obsah štvrtého stĺpca v príslušných dokumentoch sa líši od obsahu štvrtého stĺpca vo veci *De Capitani*: vo veci *De Capitani* sa príslušné dokumenty zdieľali medzi spoluzákonodarcami (pričom vo svojom štvrtom stĺpci obsahovali predbežné kompromisné znenie, na ktorom sa inštitúcie dohodli), čo neplatilo v prejednávanej veci.

Sťažnosť 717/2021/DL⁹

Tento prípad sa týka sťažnosti občana proti rozhodnutiu Rady z 9. apríla 2021 o zamietnutí prístupu k dokumentu 5591/21, ktorý obsahuje stanovisko právneho servisu k Dohode o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej. Dokument bol čiastočne sprístupnený; prístup k nezverejneným častiam bol zamietnutý na základe článku 4 ods. 1 písm. a) tretej zarážky (ochrana verejného záujmu týkajúceho sa medzinárodných vzťahov), článku 4 ods. 2 druhej zarážky (ochrana právneho poradenstva) a článku 4 ods. 3 prvého pododseku (ochrana rozhodovacieho procesu) nariadenia (ES) č. 1049/2001.

Po preskúmaní obsahu dokumentu ombudsmanka vydala návrh riešenia, v ktorom navrhla, aby Rada poskytla čo najširší prístup k dokumentu 5591/21. Rada opätovne preskúmala túto záležitosť a dospela k záveru, že v tomto štádiu nie je možný ďalší prístup vzhľadom na to, že výnimky, na ktoré sa odvoláva Rada podľa článku 4 ods. 1 písm. a) tretej zarážky (ochrana verejného záujmu týkajúceho sa medzinárodných vzťahov) a článku 4 ods. 2 druhej zarážky (ochrana právneho poradenstva), stále odôvodňujú nezverejnenie právneho stanoviska. Rada v tomto zmysle odpovedala ombudsmanke 15. novembra 2021.

⁸ ST 13728/21.

⁹ ST 8157/21 a ST 8157/21 ADD 1.

Ombudsmanka 24. februára 2022 odporučila, aby Rada poskytla čo najširší prístup k dokumentu 5591//21, a zároveň požiadala Radu, aby jej do 24. mája 2022 poskytla podrobné stanovisko k tejto záležitosti.

Sťažnosť 1485/2021/FR¹⁰

Táto sťažnosť sa týka údajného neposkytnutia odpovede Rady na podstatu korešpondencie sťažovateľa z 25. júla 2021 týkajúcu sa „nezákonného zavračania migrantov na vonkajších hraniciach“ a „neľudského správania“ gréckej vlády a orgánov na ostrovoch Lesbos a Moria voči dobrovoľníkom a mimovládny organizáciám. Rada 25. júla 2021 odpovedala, že obavy a pripomienky sťažovateľa boli starostlivo vzaté na vedomie, ale nevyriešila obavy sťažovateľa.

Ombudsmanka 31. augusta 2021 navrhla, aby Rada sťažovateľovi odpovedala vo veci samej do 30. septembra 2021. Rada 7. septembra 2021 odpovedala sťažovateľovi, že mu v tejto veci nemôže pomôcť, keďže nemá žiadnu súdnu právomoc nad vnútroštátnymi orgánmi, a preto nemôže vyšetrovať ani potrestať žiadny údajne nezákonný incident v členskom štáte. Rada navrhla, aby sa sťažovateľ obrátil na Agentúru Európskej únie pre základné práva v Rakúsku a poskytol odkaz na webové sídlo tejto agentúry.

Ombudsmanka 9. septembra 2021 uzavrela spis so záverom, že prípad bol vyriešený.

Sťažnosť 1488/2021/TM¹¹

Táto sťažnosť sa týkala skutočnosti, že Európska rada neodpovedala na korešpondenciu sťažovateľa, ktorá bola zaslaná poštou, o jeho osobnej situácii a dodržiavaní základných práv v Slovinsku. Potvrdenie o prijatí doporučeného listu, ktorý zaslal 29. marca 2021, bolo zaslané emailom 23. apríla 2021.

V nadväznosti na sťažnosť žiadateľa adresovanú európskej ombudsmanke mu bola 30. septembra 2021 zaslaná odpoveď, v ktorej GSR poďakoval občanovi za správu o ľudských právach, ktorú zaslal.

¹⁰ Táto sťažnosť sa netýka žiadosti o prístup k dokumentom, ale skôr o informácie.

¹¹ Táto sťažnosť sa týka žiadosti o informácie.

V novembri 2021 ombudsmanka uzavrela sťažnosť so záverom, že bola vyriešená.

Sťažnosť 1499/2021/TE¹²

Tento prípad sa týka sťažnosti občana proti rozhodnutiu Rady z 30. júla 2021, ktorým sa zamietajú úplný prístup verejnosti k 23 dokumentom týkajúcim sa rokovaní o návrhu **aktu o digitálnych trhoch**. Dokumenty, ku ktorým bol prístup úplne alebo čiastočne zamietnutý, obsahovali prvé predbežné pripomienky delegátov členských štátov a ich žiadosti o objasnenie, pokiaľ ide o návrh aktu o digitálnych trhoch, ktorý predložila Komisia.

Rada vo svojom potvrdzujúcom rozhodnutí tvrdila, že predbežné pripomienky členských štátov boli vypracované pre vnútornú potrebu v rámci predbežnej výmeny technických názorov v pracovnej skupine pre hospodársku súťaž. Rada tvrdila, že návrh aktu o digitálnych trhoch je technicky zložitý a mimoriadne citlivý spis a že úplné zverejnenie dokumentov by mohlo viesť k bezprecedentnému lobingu zo strany systémových online platforiem vrátane platforiem tretích krajín. Vzhľadom na uvedené skutočnosti Rada dospela k záveru, že úplné zverejnenie identifikovaných dokumentov pravdepodobne vážne naruší prebiehajúci rozhodovací proces a že v tejto fáze neexistuje prevažujúci verejný záujem na zverejnení.

Generálnemu sekretariátu Rady bolo 2. marca 2022 doručené odporúčanie ombudsmanky, v ktorom sa Rada vyzýva, aby poskytla úplný prístup verejnosti k požadovaným dokumentom a zaslala podrobné stanovisko do 30. mája 2022.

Sťažnosť 1703/2021/AMF¹³

Tento prípad sa týka sťažnosti mimovládnej organizácie proti rozhodnutiu Rady z 24. januára 2021, ktorým sa zamietajú úplný prístup verejnosti k 10 z 51 dokumentov týkajúcich sa rokovaní o návrhu dane z digitálnych služieb (2018/0073(CNS)) a rokovaní OECD o podobnej dani. Dokumenty, ku ktorým bol prístup zamietnutý, sa týkajú finančnej, menovej alebo hospodárskej politiky Európskej únie alebo členského štátu v rámci medzinárodných rokovaní zameraných na globálne zdaňovanie technologických služieb.

¹² ST 11475/21 a ST 11745/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 a ST 12499/21 ADD 1.

Rada vo svojom potvrdzujúcom rozhodnutí tvrdila, že zverejnenie týchto konkrétnych dokumentov na rozdiel od zverejnenia väčšiny dokumentov, ktoré boli zverejnené na žiadosť žiadateľa, by vážne ovplyvnilo šance na dosiahnutie uspokojivého výsledku rokovaní pre Európsku úniu buď na celosvetovej úrovni, alebo na úrovni EÚ. Rada najmä vysvetlila mimoriadne špecifické okolnosti tohto prípadu, keďže nezverejnené dokumenty týkajúce sa prebiehajúcich otázok zdaňovania, ktoré sú predmetom rokovaní, sú prepojené na dvoch samostatných úrovniach (EÚ a na globálnej úrovni), pričom sa v súvislosti s nimi vyžaduje jednotnosť a uplatňuje sa diplomacia. Rada okrem toho tvrdila, že verejný záujem, pokiaľ ide o finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Európskej únie alebo členského štátu, ako aj medzinárodné vzťahy, treba chrániť v kontexte návrhu o dani z digitálnych služieb a rokovaní OECD o podobnej dani. Rada na záver dospela k záveru, že zverejnenie identifikovaných dokumentov pravdepodobne vážne naruší prebiehajúci rozhodovací proces a že v tejto fáze neexistuje prevažujúci verejný záujem na zverejnení.

Ombudsmanka 16. februára 2022 zaslala Rade žiadosť o dodatočné informácie v tejto veci.

Sťažnosť 1947/2021/ABZ¹⁴

Táto sťažnosť sa týkala toho, že Rada neodpovedala na žiadosť sťažovateľa z 23. októbra 2021 týkajúcu sa vykonávacieho rozhodnutia Rady (SZBP) 2021/1002 z 21. júna 2021, ktorým sa vykonáva rozhodnutie 2012/642/SZBP o reštriktívnych opatreniach vzhľadom na situáciu v Bielorusku.

Sťažovateľ, ktorý má rovnaké meno a priezvisko ako jedna z osôb, na ktoré sa vzťahujú reštriktívne opatrenia stanovené v uvedenom rozhodnutí, uviedol vážne problémy pri uplatňovaní svojich práv v Litve.

V odpovedi na správu sťažovateľa zaslane 26. novembra 2021 GSR zdôraznil, že vykonávanie reštriktívnych opatrení EÚ je v právomoci členských štátov, a tento občan bol vyzvaný, aby sa obrátil na vnútroštátne orgány alebo alternatívne na Európsku komisiu. V decembri 2021 ombudsmanka uzavrela sťažnosť so záverom, že bola vyriešená.

¹⁴ Táto sťažnosť sa týka žiadosti o informácie.

Táto sťažnosť smerovala proti tomu, že Európska rada neidentifikovala dokumenty, ku ktorým sťažovateľ žiadal prístup. Na základe informácií, ktoré jej boli predložené, ombudsmanka dospela k záveru, že neexistujú žiadne dôkazy, ktoré by naznačovali nesprávny úradný postup Európskej rady. Tvrdila, že právo verejnosti na prístup k dokumentom sa vzťahuje len na dokumenty, ktoré má inštitúcia k dispozícii. Okrem toho odkázala na judikatúru EÚ, podľa ktorej v prípade, že inštitúcia tvrdí, že nemá dokumenty požadované podľa nariadenia č. 1049/2001, musí sa predpokladať, že je to pravda, pokiaľ žiadateľ nepredloží dôkazy, ktoré to jednoznačne spochybňujú. Zistilo sa, že argumenty predložené sťažovateľom nepreukazujú, že Európska rada mala požadované dokumenty k dispozícii. Ombudsmanka preto považovala za vierohodné tvrdenie Európskej rady, že nemá k dispozícii žiadne relevantné dokumenty, a prípad uzavrela.

2. VYŠETROVANIE Z VLASTNÉHO PODNETU EURÓPSKEJ OMBUDSMANKY

V tejto správe sa stále uvádza vyšetrowanie z vlastného podnetu OI/4/2020 TE týkajúce sa transparentnosti rozhodovania Rady počas krízy spôsobenej ochorením COVID-19, keďže v roku 2021 došlo k určitému vývoju.

Vyšetrovanie z vlastného podnetu OI/4/2020 TE týkajúce sa transparentnosti rozhodovania Rady počas krízy spôsobenej pandémiou COVID-19

Listom z 27. júla 2020 začala európska ombudsmanka vyšetrowanie z vlastného podnetu týkajúce sa transparentnosti rozhodovania Rady počas krízy spôsobenej pandémiou COVID-19.

Vo svojom liste požiadala o nahliadnutie do dokumentu s názvom „Výnimočné opatrenia zamerané na pokračovanie rozhodovacieho procesu v Rade“, všetkých dokumentov týkajúcich sa dvoch konkrétnych legislatívnych spisov a troch ďalších dokumentov, ktoré vyberie Rada, a všetkých dokumentov týkajúcich sa fungovania troch pracovných skupín Rady.

Kontrola sa uskutočnila 13. novembra 2020 a správa o nej bola doručená 13. januára 2021.

Európska ombudsmanka 24. marca 2021 zaslala Rade svoje rozhodnutie¹⁵ o tomto vyšetovaní, v ktorom uznala, že Rada vynaložila značné úsilie na zabezpečenie inštitucionálnej kontinuity rozhodovania Rady za výnimočných okolností spôsobených pandémiou COVID-19 vrátane, pokiaľ to bolo možné, primeraných úrovni transparentnosti, ako sa stanovuje za bežných okolností. Predložila aj niekoľko návrhov na zlepšenie do budúcnosti.

Rada odpovedala¹⁶ európskej ombudsmanke v súvislosti s jej návrhmi na zlepšenie 30. júna 2021. Európska ombudsmanka zaslala 16. júla 2021 Rade nadväzujúci list¹⁷ týkajúci sa tejto otázky.

3. Strategické iniciatívy európskej ombudsmanky

Strategická iniciatíva SI/4/2021/TE

Európska ombudsmanka zaslala 30. júna 2021 Rade, ako aj ostatným inštitúciám a orgánom EÚ list týkajúci sa spôsobu, akým Rada zaznamenáva textové a rýchle správy, ktoré zamestnanci pri výkone svojej profesie zaslali/dostali, spolu s dotazníkom o uplatniteľných pravidlách a vykonávaní týchto pravidiel. Rada odpovedala na otázky európskej ombudsmanky 15. novembra 2021, pričom pripomenula politiku v oblasti správy dokumentov a spisov, ktorá sa v GSR uplatňuje, a zaslala jej príslušné dokumenty.

Strategická iniciatíva SI/7/2021/DL

Európska ombudsmanka zaslala 27. októbra 2021 list predsedovi Európskej rady a podobný list generálnemu tajomníkovi Rady, spolu s krátkou príručkou pre administratívu EÚ o politikách a postupoch na uplatňovanie práva verejnosti na prístup k dokumentom. Dňa 24. novembra 2021 bol európskej ombudsmanke zaslaný list s odpoveďou v mene oboch inštitúcií, v ktorom ju informovali, že v súvislosti s bodmi uvedenými v jej príručke sú už vykonávacie opatrenia v GSR zavedené.

¹⁵ ST [7314/21](#)

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#)

¹⁷ ST [11040/21](#)

4. Súdne prípady

V roku 2021 prebiehali na súdoch Únie štyri súdne konania: jedno odvolanie na Súdnom dvore a tri veci na Všeobecnom súde, v ktorých sa napadla zákonnosť rozhodnutia Rady, ktorým sa zamietajú prístup verejnosti podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001.

Vo veci C-408/21 P *Rada/L. Pech* podala Rada odvolanie proti rozsudku Všeobecného súdu z 21. apríla 2021 vo veci T-252/19 v súvislosti so zistením o poskytnutí úplného prístupu verejnosti k stanovisku právneho servisu Rady (ST 13593/18 INIT). Písomná časť tohto postupu stále prebieha.

Vo veci T-163/21 *De Capitani/Rada* žalobca žiada o zrušenie rozhodnutia Rady o zamietnutí prístupu k viacerým dokumentom týkajúcim sa legislatívneho postupu (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 a WK 6662/18). Písomná časť konania je uzavretá a čaká sa na rozhodnutie o tom, či sa uskutoční ústna časť konania.

Vo veci T-682/21 *ClientEarth/Rada* žalobca žiada o zrušenie rozhodnutia Rady, ktorým sa zamietajú prístup k stanovisku právneho servisu vydanému v rámci legislatívneho postupu týkajúceho sa zmeny nariadenia o Aarhuskom dohovore (ST 8721/21). Písomná časť tohto postupu stále prebieha.

Vo veci T-683/21 *Leino-Sandberg/Rada*, žalobca žiada o zrušenie rozhodnutia Rady o zamietnutí prístupu k stanovisku právneho servisu vydanému v rámci legislatívneho postupu týkajúceho sa zmeny nariadenia o Aarhuskom dohovore (ST 8721/21). Písomná časť tohto postupu stále prebieha.

VI. UVEREJNENIE DOKUMENTOV PODĽA ČLÁNKU 11 ODS. 6 PRÍLOHY II K ROKOVACIEMU PORIADKU RADY

GSR zverejnil 1 857 prípravných dokumentov, ktoré sa týkali 76 legislatívnych aktov prijatých v roku 2021.

VII. VÝSLEDKY HLASOVANIA

V roku 2021 vypracoval GSR výsledky hlasovania pre všetky legislatívne akty, ktoré Rada prijala počas celého roka (t. j. 114); tieto výsledky hlasovania sú priamo dostupné na [webovom sídle Rady](#).

VIII. ŽIADOSTI O INFORMÁCIE

Okrem žiadostí o prístup k dokumentom dostáva Generálny sekretariát Rady aj žiadosti o informácie. Takéto žiadosti sa predkladajú rôznymi prostriedkami: cez elektronické formuláre (na webovom sídle Rady), emaily a listy. Za odpovedanie na tieto žiadosti o informácie je zodpovedná verejná informačná služba.

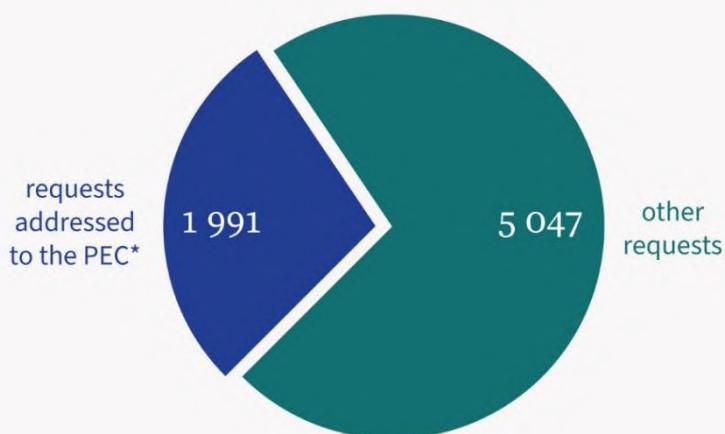
V roku 2021 odpovedal GSR na 7 038 žiadostí o informácie. Zaslané odpovede boli tieto:

- 6 439 emailov (tento údaj zahŕňa žiadosti doručené prostredníctvom elektronického formulára a emailom)
- 599 listov

Celkovo 1 991 z uvedených žiadostí, na ktoré sa odpovedalo, bolo adresovaných predsedovi Európskej rady.

Requests for information

total of 7 038 requests

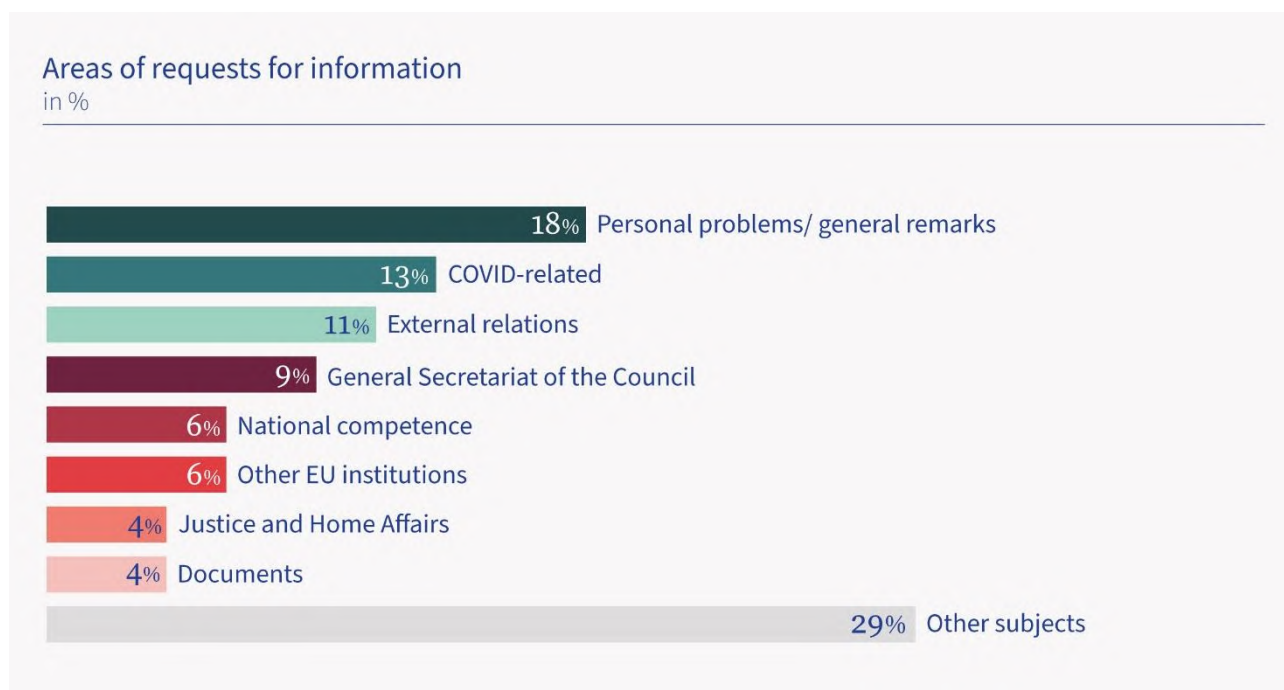


*PEC: President of the European Council

Žiadosti, ktoré dostal GSR, sa týkali tém v oblasti politik EÚ a rôznych iných tém.

V roku 2021 sa žiadosti týkali najmä týchto oblastí:

- osobné problémy/všeobecné poznámky: 18 %
- ochorenie COVID 13 %
- vonkajšie vzťahy: 11 %
- Generálny sekretariát Rady 9 %
- vnútroštátna právomoc: 6 %
- ostatné inštitúcie EÚ: 6 %
- spravodlivosť a vnútorné veci: 4 %
- dokumenty: 4 %
- iné témy (napr. životné prostredie, zamestnanosť atď.): 29 %



Časť týkajúca sa ochorenia COVID zahŕňa rôzne druhy žiadostí týkajúcich sa pandémie COVID.

Môžu siahať od žiadostí týkajúcich sa digitálneho COVID preukazu EÚ až po cestovné a zdravotné opatrenia zavedené v EÚ. Občania tiež písali všeobecnejšie posolstvá o otázkach, ako sú vnútroštátne opatrenia na obmedzenie pohybu alebo očkovacie kampane.

V časti „Generálny sekretariát Rady“ dostal GSR žiadosti týkajúce sa týchto otázok:

- žiadosti o finančnú podporu zo strany predsedu Európskej rady
- žiadosti o podpísané fotografie predsedu Európskej rady
- informácie o zamestnaní/stážach
- kontaktné údaje úradníkov.

GSR dostáva tiež značný počet nevyžiadaných či nezrozumiteľných e-mailov a listov, ako aj listov bez kontaktnej adresy. V roku 2021 dosiahol celkový počet listov, ktoré založil bez vybavenia, 177.

IX. OBČASNÁ ÚČASŤ TRETÍCH STRÁN **VRÁTANE ZÁSTUPCOV ZÁUJMOVÝCH** **SKUPÍN NA ZASADNUTIACH RADY ALEBO** **JEJ PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOV**

V bode iv usmernení generálneho tajomníka k uvedenej téme z 22. júla 2021 sa stanovuje, že výročná správa Rady o prístupe k dokumentom obsahuje relevantné informácie o účasti zástupcov záujmových skupín na zasadnutiach Rady alebo jej prípravných orgánov.

V roku 2021 bolo COREPER-u I adresovaných 36 žiadostí o účasť tretích strán a COREPER-u II 106 žiadostí. Na všetky uvedené žiadosti sa odpovedalo kladne.

1. Počet prvých žiadostí podľa nariadenia č. 1049/2001

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Počet dokumentov vyžiadaných na základe prvej žiadosti

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Dokumenty sprístupnené Generálnym sekretariátom Rady na základe prvej žiadosti

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
čiasočn e 678	v plnom rozsahu 5 466	čiasočn e 413	v plnom rozsahu 5 728	čiasočn e 470	v plnom rozsahu 6 145	čiasočn e 542	v plnom rozsahu 11 254	čiasočn e 519	v plnom rozsahu 8 492

4. Počet opakovaných žiadostí

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Počet dokumentov skúmaných na základe opakovaných žiadostí

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Dokumenty sprístupnené Radou na základe opakovaných žiadostí

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		118		113	
čiasočn e 26	v plnom rozsahu 25	čiasočn e 9	v plnom rozsahu 41	čiasočn e 50	v plnom rozsahu 61	čiasočn e 31	v plnom rozsahu 35	čiasočn e 54	v plnom rozsahu 59

7. Podiel dokumentov sprístupnených v rámci celého postupu (prístup v plnom rozsahu/prístup v plnom rozsahu + čiastočný prístup)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %	79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %

8. Profesijný profil žiadateľov (prvé žiadosti)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Občian ska spoločn osť/ súkrom ný sektor	Konzultanti	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	«cons ult5»	«civil 5»
	Environmentáln e loby	0,2 %		0,1 %		0,4 %		0,2 %		«envl ob5»	
	Iné záujmové skupiny	4,7 %		4,3 %		3,4 %		3 %		«othl ob5»	
	Priemyselný/ obchodný sektor	7,8 %		7,8 %		5 %		4,7 %		«indu s5»	
	MVO	4,4 %		5,7 %		6,5 %		5,3 %		«ngos 5»	
Novinári		5,7 %		6,4 %		6,6 %		«journ5»		6,8 %	
Právnici		8,2 %		6,9 %		5,1 %		4,7 %		«law5»	
Akademická obec		32,9 %		28,8 %		34,8 %		39 %		«aca5»	
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia		4,2 %		3,4 %		4,4 %		2 %		3,«pub5»	
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti		0,6 %		1,5 %		0,5 %		1,3 %		«memb5»	
Ostatní		13,5 %		13,9 %		13,3 %		15 %		«others5»	
Neuvedené		9,5 %		12,1 %		11,8 %		12,5 %		«undecl5»	

9. Profesionálny profil žiadateľov (opakované žiadosti)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Občianska spoločnosť/ súkromný sektor	Konzultanti	0 %	7,8 %	0 %	12 %	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	«cconsult5»	«ccivil5»
	Environmentálne loby	0 %		0 %		3,2 %		0 %		«cenvlob5»	
	Iné záujmové skupiny	3,9 %		4 %		6,4 %		4 %		«cothlob5»	
	Priemyselný/ obchodný sektor	0 %		4 %		0 %		0 %		«cindus5»	
	MVO	3,9 %		4 %		9,7 %		0 %		«cngos5»	
Novinári		3,8 %		16 %		12,9 %		8 %		1«cjourn5»	
Právnicki		19,2 %		8 %		0 %		16 %		«claw5»	
Akademická obec		26,9 %		32 %		38,7 %		32 %		25 %	
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia		0 %		0 %		0 %		4 %		«cpub5»	
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti		0 %		4 %		0 %		8 %		«cmemb5»	
Ostatní		7,7 %		4 %		3,2 %		12 %		«cothers5»	
Neuvedené		34,6 %		24 %		19,4 %		12 %		«cundecl5»	

10. Geografické rozdelenie žiadateľov (prvé žiadosti)

Krajina	2017	2018	2019	2020	2021
Belgicko	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	28,1 %
Bulharsko	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	0,1 %
Chorvátsko	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	0,2 %
Česká republika	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	0,7 %
Dánsko	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	1,5 %
Nemecko	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	12,4 %
Estónsko	«EST5»	«EST5»	«EST5»	«EST5»	0,2 %
Grécko	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	0,9 %
Španielsko	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	4,9 %
Francúzsko	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	7 %
Írsko	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	1 %
Taliansko	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	5,6 %
Cyprus	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	0,3 %
Lotyšsko	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	0,1 %
Litva	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	0 %
Luxembursko	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	0,8 %
Maďarsko	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	0,1 %
Malta	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	0,3 %
Holandsko	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	5,6 %
Rakúsko	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	1,3 %
Poľsko	«POL5»	«POL5»	«POL5»	«POL5»	1,8 %
Portugalsko	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	0,8 %
Rumunsko	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	0,5 %
Slovinsko	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	0,2 %
Slovensko	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	0,6 %
Fínsko	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	1,2 %
Švédsko	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	1 %
Spojené kráľovstvo	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	4,4 %
Tretie krajiny	«candi5»	5,5«candi5»	6,5«candi5»	4,9 %	5,5 %
Neuvedené	10,2 %	11,7 %	«third5»	«nonsp5»	12,9 %

11. Geografické rozdelenie žiadateľov (opakované žiadosti)

Krajina	2017	2018	2019	2020	2021
Belgicko	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	31,3 %
Bulharsko	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	0 %
Chorvátsko	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	0 %
Česká republika	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	3,1 %
Dánsko	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	0 %
Nemecko	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	3,2 %
Estónsko	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	0 %
Grécko	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	3,1 %
Španielsko	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	3,1 %
Francúzsko	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	3,1 %
Írsko	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	0 %
Taliansko	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	3,1 %
Cyprus	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	0 %
Lotyšsko	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	0 %
Litva	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	0 %
Luxembursko	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	0 %
Maďarsko	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	0 %
Malta	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	0 %
Holandsko	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	12,5 %
Rakúsko	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	3,1 %
Poľsko	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	0 %
Portugalsko	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	3,1 %
Rumunsko	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	0 %
Slovinsko	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	0 %
Slovensko	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	0 %
Fínsko	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	9,4 %
Švédsko	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	0 %
Spojené kráľovstvo	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	3,1 %
Tretie krajiny	3,8 %	0 %	6,5 %	«Cthird5»	0 %
Neuvedené	26,9 %	16 %	9,7 %	«Cnonsp5»	18,8 %

12. Oblasť politiky, ktorej sa týkajú vyžiadané dokumenty

Oblasť politiky	2017	2018	2019	2020	2021
Poľnohospodárstvo, rybárstvo	«agri5»	«agri5»	«agri5»	«agri5»	7,8 %
Vnútrotrh	«internal5»	«internal5»	«internal5»	«internal5»	1,6 %
Výskum	«rese5»	«rese5»	«rese5»	«rese5»	2 %
Kultúra	«cult5»	«cult5»	«cult5»	«cult5»	0,5 %
Vzdelávanie/mládež	«educ5»	«educ5»	«educ5»	«educ5»	1,2 %
Konkurencieschopnosť	«comp5»	«comp5»	1,8 %	«comp5»	3 %
Energetika	«ener5»	«ener5»	«ener5»	«ener5»	1,6 %
Doprava	«transp5»	«transp5»	«transp5»	«transp5»	2,8 %
Životné prostredie	«envir5»	«envir5»	«envir5»	«envir5»	4,9 %
Zdravie a ochrana spotrebiteľa	«health5»	«health5»	«health5»	«health5»	2,4 %
Hospodárska a menová politika	«econo5»	«econo5»	«econo5»	«econo5»	14,8 %
Daňové otázky – fiškálne záležitosti	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	3,8 %
Vonkajšie vzťahy – SZBP	«external5»	«external5»	«external5»	«external5»	12,1 %
Civilná ochrana	«civi5»	«civi5»	«civi5»	«civi5»	0,1 %
Rozšírenie	«enla5»	«enla5»	«enla5»	«enla5»	0,5 %
Obrana a vojenské záležitosti	«defe5»	«defe5»	«defe5»	«defe5»	1,1 %
Rozvojová pomoc	«assi5»	«assi5»	«assi5»	«assi5»	0 %
Sociálna politika	«social5»	«social5»	«social5»	«social5»	2,6 %
Spravodlivosť a vnútorné veci	«justi5»	«justi5»	«justi5»	«justi5»	17,8 %
Právne otázky	«legal5»	«legal5»	«legal5»	«legal5»	4,3 %
Fungovanie inštitúcií	«insti5»	«insti5»	«insti5»	«insti5»	2,5 %
Financovanie Únie (rozpočet, štatút)	«fina5»	«fina5»	«fina5»	«fina5»	0,3 %
Transparentnosť	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	0,7 %
Všeobecné politické otázky	«general5»	«general5»	«general5»	«general5»	4,3 %
Parlamentné otázky	«parl5»	«parl5»	«parl5»	«parl5»	0,1 %
Telekomunikácie					3 %
Rôzne	1,77 %	1,94 %	2,6 %	2,6 %	2 %
BREXIT	2,42 %	1,56 %	3,5 %	2 %	1,9 %

13. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	87	8,2 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	4	0,4 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	181	17 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politik Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	10	0,9 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	27	2,5 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	9	0,8 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	«idecisc5»	223	20,9 %
Viacero dôvodov	«iseveral5»	«iseveral5»	436	«iseveral5»	«iseveral5»	«iseveral5»	«iseveral5»	«iseveral5»	525	49,3 %

14. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	«cde fenc ecnt5 »	«cdef ence5 »	«cde fenc ecnt5 »	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt5 »	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt5 »	«cdefe nce5»	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	33	34 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	0	0 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	«cco mme rcnt5 »	«cco mmer 5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	«cco urten t5»	«ccou rt5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	0	0 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	«cins pecc nt5»	«cins pec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	«cde cisic nt5»	«cdec isi5»	«cde cisic nt5»	«cdec si5»	«cde cisic nt5»	«cdec si5»	«cde cisic nt5»	«cdec si5»	13	13,4 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	«cse veral cnt5 »	«cse veral 5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	51	52,6 %

15. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	24	4,6 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	«pidefenccnt5»	«pidefence5»	«pidefenccnt5»	«pidefence5»	«pidefenccnt5»	«pidefence5»	«pidefenccnt5»	«pidefence5»	5	1 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	«piinternacnt5»	«piinterna5»	«piinternacnt5»	«piinterna5»	«piinternacnt5»	«piinterna5»	«piinternacnt5»	«piinterna5»	65	12,5 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	«pifinancicnt5»	«pifinanci5»	«pifinancicnt5»	«pifinanci5»	«pifinancicnt5»	«pifinanci5»	«pifinancicnt5»	«pifinanci5»	1	0,2 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	168	32,4 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	«picommccnt5»	«picommer5»	«picommccnt5»	«picommer5»	«picommccnt5»	«picommer5»	«picommccnt5»	«picommer5»	3	0,6 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	38	7,3 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	71	13,7 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	100	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	144	27,7 %

16. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	1	1,8 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	4	7,4 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	«pcp rivac ycent 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycent 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycent 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycent 5»	«pcpri vacy5 »	5	9,3 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	«pec omm ercent 5»	«pcco mmer 5»	«pec omm ercent 5»	«pcco mmer 5»	«pec omm ercent 5»	«pcco mmer 5»	«pec omm ercent 5»	«pcco mmer 5»	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	«pec ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pec ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pec ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pec ourtc nt5»	«pcco urt5»	4	7,4 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	7	13 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	«pcs ever alcent 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcent 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcent 5»	«pcsev eral5»	«pcs ever alcent 5»	«pcsev eral5»	33	61,1 %

17. Počet dokumentov (pôvodná jazyková verzia) uvedených vo verejnom registri k 31. decembru každého kalendárneho roka (a počet dokumentov prístupných verejnosti)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)	420 763	297 670 (70,7 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)

18. Počet dokumentov (pôvodná jazyková verzia) pridaných do verejného registra v roku 2021

	Sprístupnené verejnosti pri ich rozoslaní	LIMITE	LIMITE sprístupnené verejnosti na požiadanie	Čiastočne prístupné
Legislatívne	2 259	1 327	839	89
Nelegislatívne	11 276	9 224	3 559	254

19. Priemerný počet pracovných dní potrebných na odpovedanie na prvú žiadosť o prístup k dokumentom a na opakovanú žiadosť

	2017	2018	2019	2020	2021
Prvé žiadosti ¹⁸	16 (2 597 žiadostí)	17 (2 474 žiadostí)	17 (2 567 žiadostí)	«iworkdays5» (2 321 žiadostí)	17 (2 083 žiadostí)
Opakované žiadosti ¹⁹	40 (31 opakovaných žiadostí)	36 (29 opakovaných žiadostí)	37 (40 opakovaných žiadostí)	«cworkdays5» («ccnt5» opakovaných žiadostí)	33 (44 opakovaných žiadostí)
Vážený priemer (prvé + opakované žiadosti)	16,25	«pondavg5»7, 22	17,31	«pondavg5»	17,34

¹⁸ Tieto číselné údaje zahŕňajú prvé žiadosti predložené podľa článku 7 nariadenia (ES) č. 1049/2001, ako aj tzv. žiadosti podľa článku 6 ods. 3.

¹⁹ Opakované žiadosti skúma pracovná skupina Rady pre informácie a Výbor stálych predstaviteľov (časť II). Odpovede žiadateľom prijíma Rada.

20. Počet žiadostí s predĺženou lehotou – článok 7 ods. 3 a článok 8 ods. 2

	2017	2018	2019	2020	2021
Prvé žiadosti	744 z 2 597 t. j. 28,6 %	892 z 2 474 t. j. 36,1 %	809 z 2 567, t. j. 31,5 %	«iprolong5»	623 z 2083 29,9 %
Opakované žiadosti	31 (z 31)	26 ²⁰ (z 29)	40	«cprolong5»	43 [zo 44]

²⁰ Tri opakované žiadosti boli stiahnuté.