



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 april 2022
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Ontwerp van twintigste jaarverslag van de Raad over de toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie

JAARVERSLAG VAN DE RAAD OVER TOEGANG TOT DOCUMENTEN - 2021

I. INLEIDING

Voor u ligt het twintigste jaarverslag over de toepassing van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie¹. Het is opgesteld overeenkomstig artikel 17, lid 1, van die verordening². Het beschrijft tendensen in de verzoeken om toegang tot Raadsdocumenten in 2021 en biedt een evaluatie van de klachten bij de Ombudsman en de uitspraken van de Europese rechtbanken in zaken betreffende de uitvoering van de verordening door de instellingen.

De statistische gegevens die de basis vormen voor dit verslag zijn beschikbaar als [open data op de website van de Raad](#).

II. TRANSPARANTIE VAN HET BESLUITVORMINGSPROCES VAN DE RAAD TIJDENS DE COVID-19-CRISIS

De activiteiten van de Raad in het jaar 2021 werden nog sterk beïnvloed door de uitzonderlijke omstandigheden als gevolg van de COVID-19-crisis, en dan met name de verregaande reisbeperkingen in heel Europa wegens de preventie- en inperkingsmaatregelen van de lidstaten en de afstandsregels. In 2021 is [Besluit \(EU\) 2020/430](#) betreffende een tijdelijke afwijking van het reglement van orde van de Raad in het licht van de door de COVID- 19-pandemie in de Unie veroorzaakte reisproblemen een aantal keren verlengd om het gebruik van de gewone schriftelijke procedure voor de vaststelling van handelingen van de Raad te vergemakkelijken. Ook andere maatregelen om de continuïteit van de Raadswerkzaamheden te waarborgen, zoals de organisatie van informele videoconferenties van ministers en werkgroepleden, werden waar nodig gehandhaafd.

¹ [PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43](#).

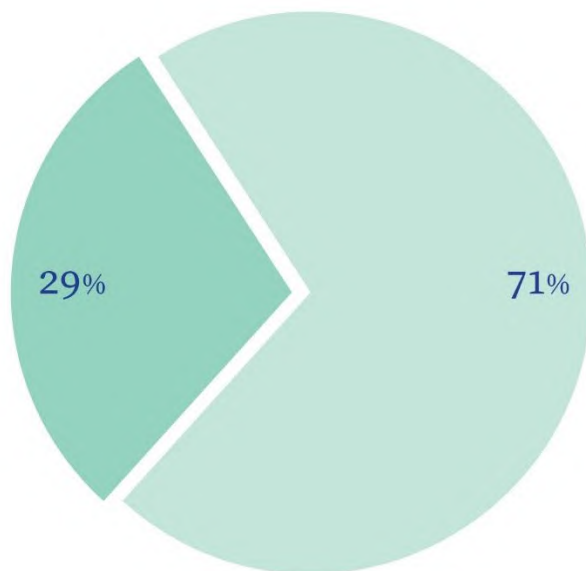
² Dit artikel bepaalt dat "[e]lke instelling [...] jaarlijks een verslag [publiceert] over het voorgaande jaar met vermelding van het aantal gevallen waarin zij toegang tot documenten heeft geweigerd, de redenen voor die weigering en het aantal niet in het register vermelde gevoelige documenten".

III. TRANSPARANTIE WETGEVING

2021 was het eerste volledige jaar van uitvoering van de Coreper-aanpak ter versterking van de wetgevingstransparantie³.

In dat kader is met name het eindresultaat van de onderhandelingen na goedkeuring door het Coreper gepubliceerd in de 53 betrokken dossiers.

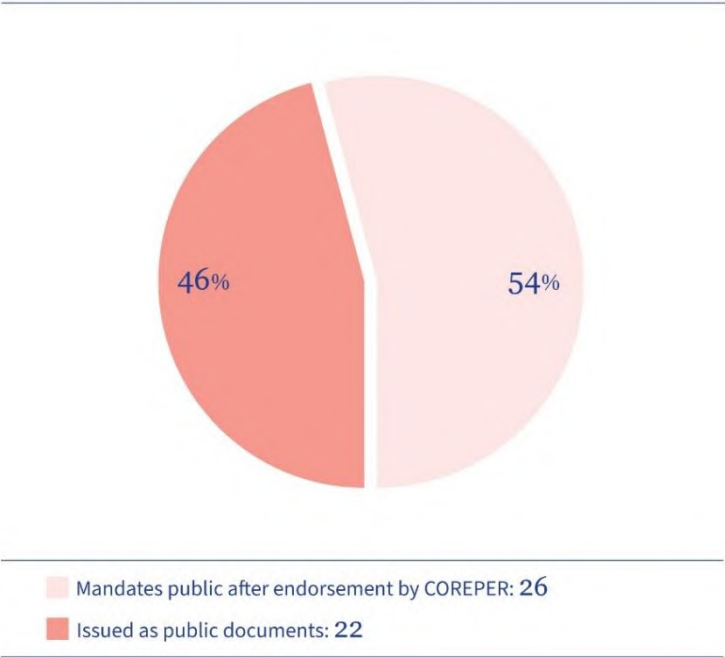
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues



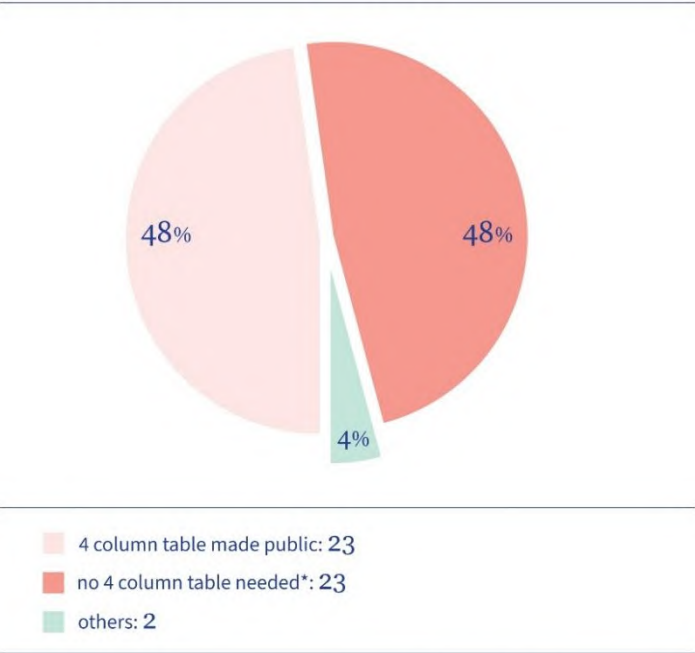
-
-  COREPER mandates: 34
 -  Council General Approach: 14
-

³ Doc. [ST 9493/20](#).

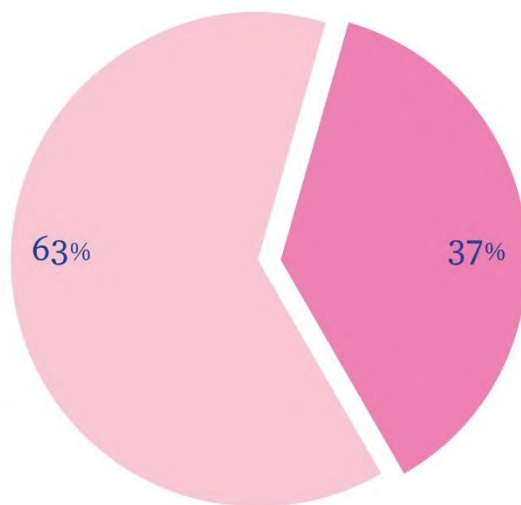
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. VERZOEKEN OM TOEGANG TOT DOCUMENTEN IN 2021

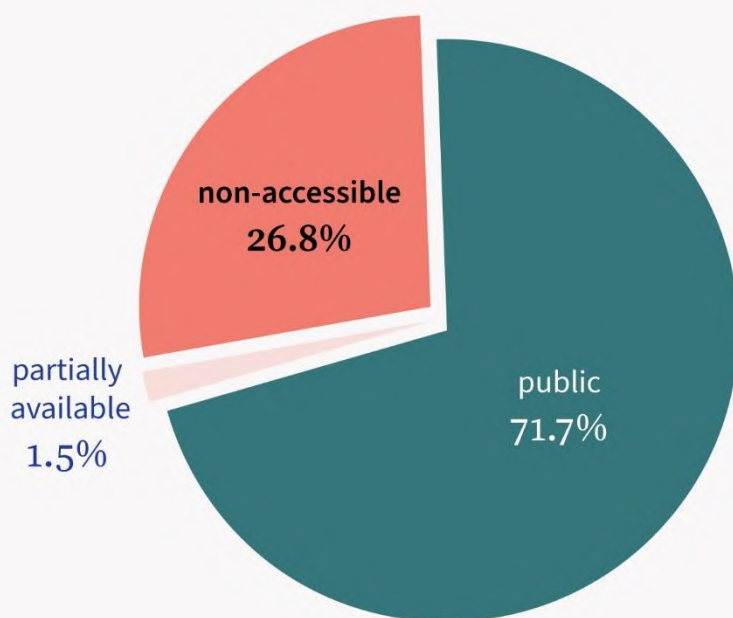
1. Het openbaar register

Het register was in 2021 goed voor 2,4 % van het verkeer op de website van de Raad. Het register werd meer dan 356 000 keer geraadpleegd. Van de ruim 308 000 bezoekers kwam 27 % via zoekmachines bij het register terecht, 67 % via een directe link en 6 % vanaf een andere webpagina. 32 % van de bezoekers kwam uit België, 8 % uit Duitsland, 6 % uit Italië, 6 % uit het Verenigd Koninkrijk en 5 % uit Frankrijk.

Op 31 december 2021 bevatte het register 460 907 documenten in de oorspronkelijke taal (alle taalversies inbegrepen 3 456 130 documenten). Van het totale aantal documenten in de oorspronkelijke taal dat in het register is opgenomen, is 71,7 % (330 434 documenten) voor het publiek toegankelijk en downloadbaar.

Documents in the public register

on 31 December 2021



In 2021 werden 24 341 documenten in de oorspronkelijke taal aan het register toegevoegd. Daarvan is nu 73,7 %, oftewel 17 933 documenten, voor het publiek toegankelijk en downloadbaar. In 2021 bracht de Raad 13 535 documenten uit die onmiddellijk na verspreiding openbaar waren, en 10 551 LIMITE-documenten. Daarnaast voegde de Raad 343 gedeeltelijk openbare documenten aan het register toe.

In 2021 werden 255 gerubriceerde documenten⁴ vermeld in het register en bracht de Raad 564 gerubriceerde documenten uit die niet in het register zijn opgenomen.

⁴ Zoals vastgesteld in [Besluit 2013/488/EU van de Raad](#) van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

Wetgevingsdocumenten

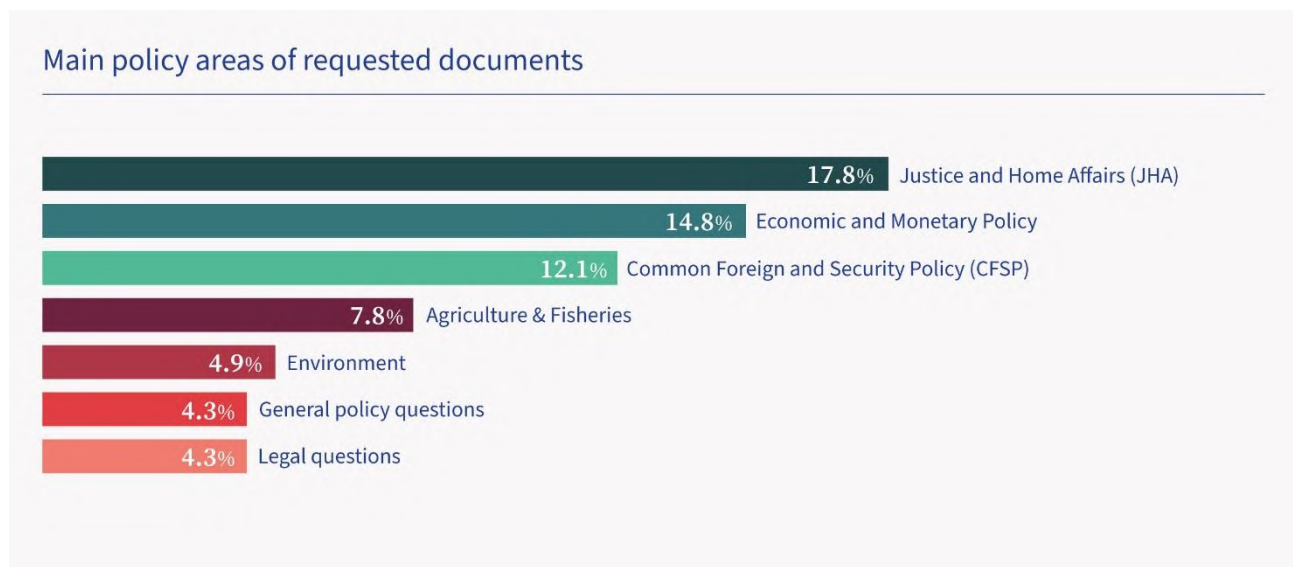
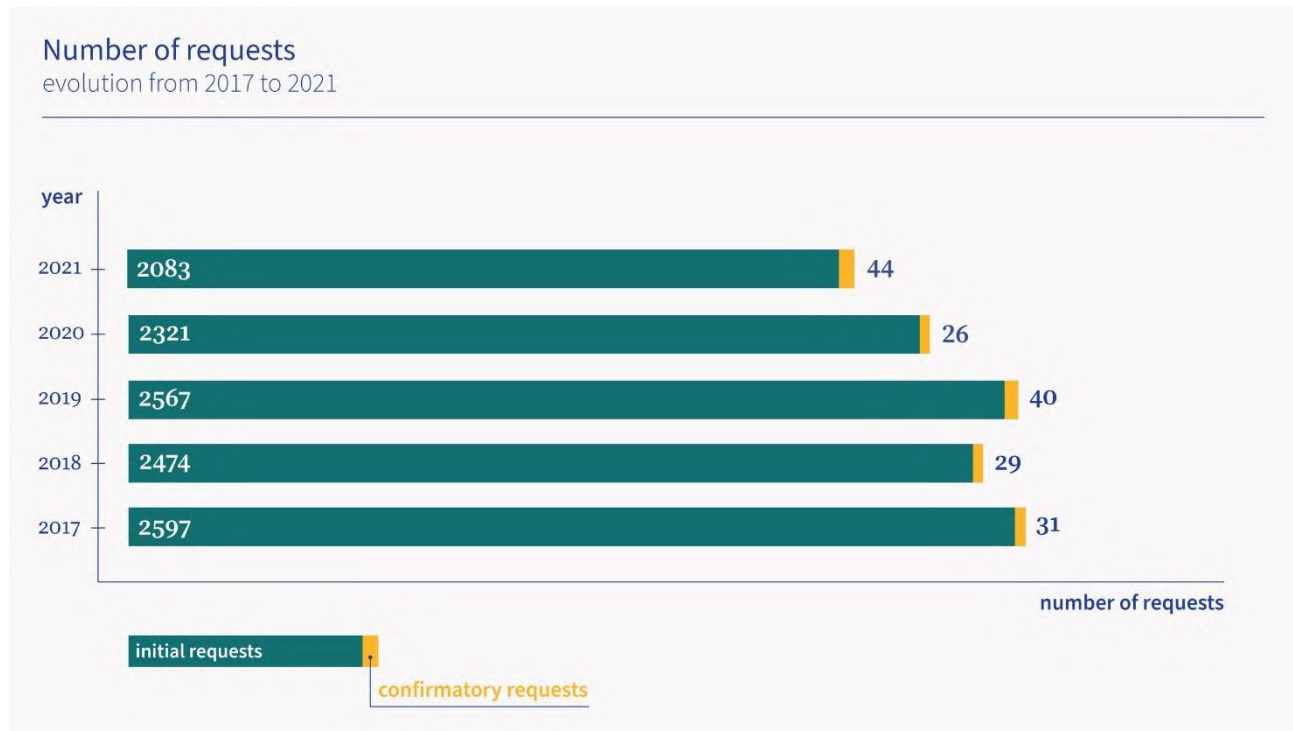
In de door dit verslag bestreken periode zijn 3 586 wetgevingsdocumenten⁵ toegevoegd aan het register, waarvan er 2 259 onmiddellijk na verspreiding openbaar waren. Van de resterende 1 327 wetgevingsdocumenten die als LIMITE werden uitgebracht (met een referentie in het register, maar niet rechtstreeks toegankelijk), zijn 839 documenten openbaar gemaakt op verzoek. Dat betekent dat 86 % van de in 2021 aan het register toegevoegde wetgevingsdocumenten openbaar toegankelijk is.



⁵ Zoals bepaald in artikel 12 van Verordening (EG) nr. 1049/2001, zijn wetgevingsdocumenten documenten die zijn opgesteld en/of ontvangen in het kader van een wetgevingsprocedure.

2. Verzoeken om toegang tot documenten

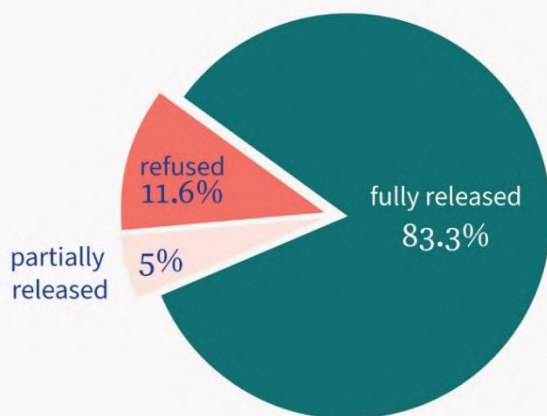
In 2021 ontving de Raad 2 083 initiële verzoeken om toegang tot documenten en 44 confirmatieve verzoeken⁶, waarvoor 10 189 documenten geanalyseerd moesten worden.



⁶ In geval van volledige of gedeeltelijke afwijzing kan de verzoeker binnen vijftien dagen na ontvangst van het antwoord van de instelling een confirmatief verzoek indienen, welk verzoek ertoe strekt de instelling haar standpunt te doen herzien.

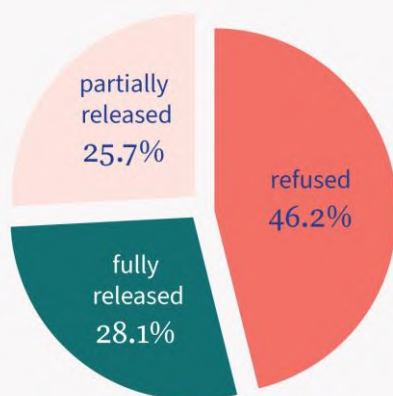
In de initiële fase werd volledige toegang verleend tot 8 492 documenten (83,3 %) en gedeeltelijke toegang tot 519 documenten (5 %). Tot 1 178 documenten werd de toegang geweigerd (11,6 %).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



Naar aanleiding van confirmatieve verzoeken werd volledige toegang verleend tot 59 documenten en gedeeltelijke toegang tot 54 documenten. Met betrekking tot 97 documenten bevestigde de Raad dat de toegang moest worden geweigerd.

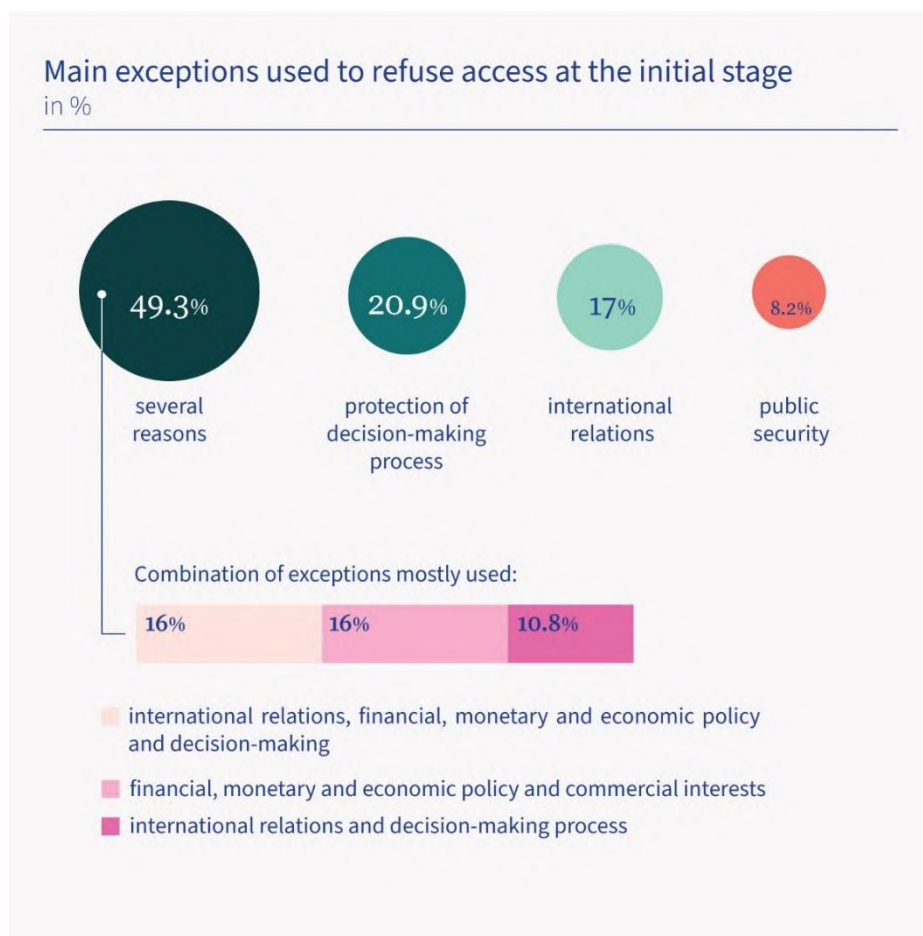
Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %



Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren

In de initiële fase werd toegang tot documenten vooral geweigerd ter bescherming van het besluitvormingsproces van de Raad (223 keer, oftewel 20,9 %), ter bescherming van het openbaar belang wat betreft internationale betrekkingen (181 keer, oftewel 17 %), alsmede om redenen van openbare veiligheid (87 keer, oftewel 8,2 %).

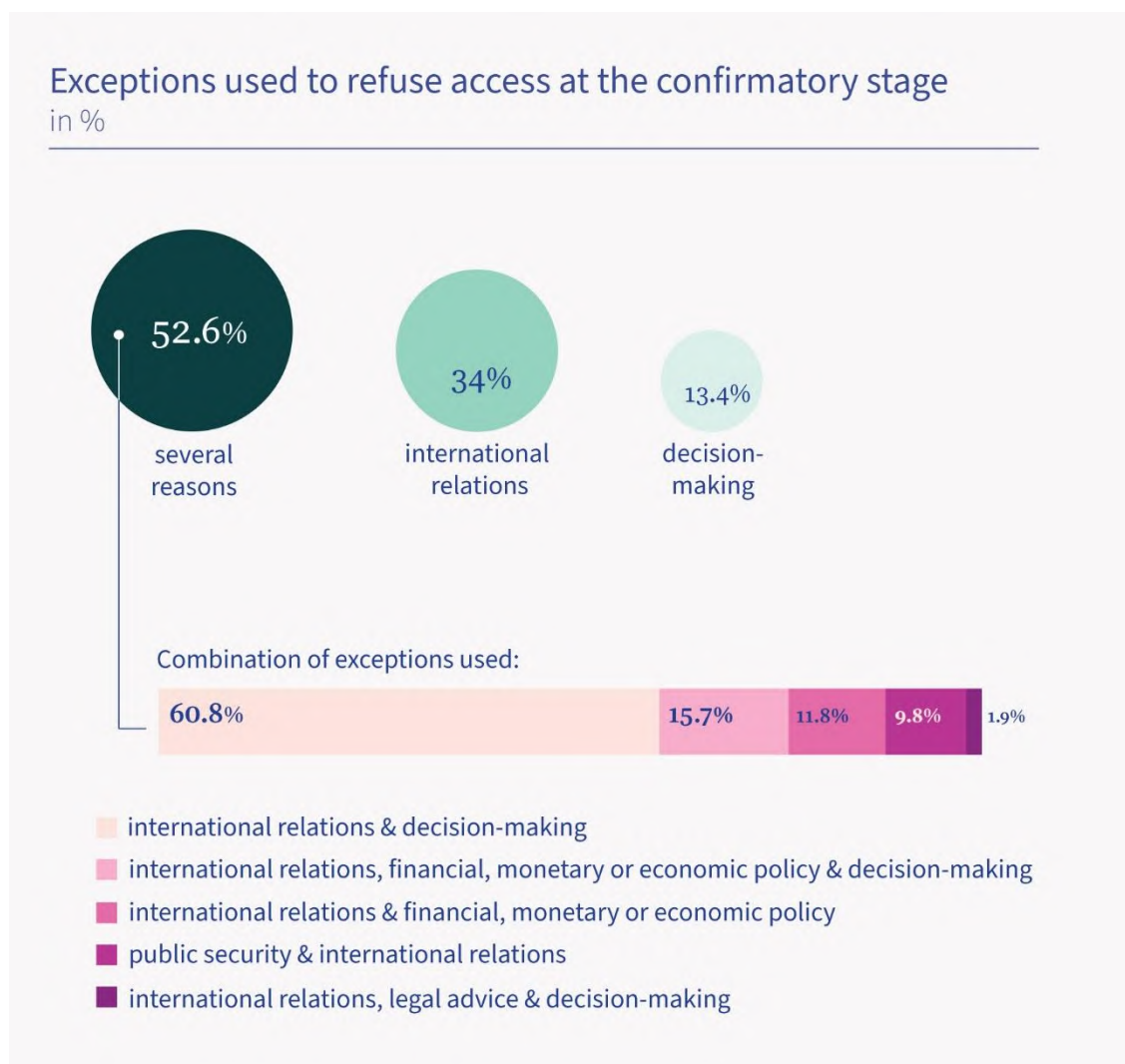
In 49,3 % van de gevallen (525 keer) werd toegang geweigerd op grond van een combinatie van verscheidene uitzonderingen. De toegang werd hier voornamelijk geweigerd ter bescherming van het openbaar belang wat betreft internationale betrekkingen, het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of een lidstaat en het besluitvormingsproces van de Raad (84 keer, oftewel 16 %). In 84 gevallen was er sprake van de combinatie bescherming van het algemeen belang wat betreft het financieel, monetair en economisch beleid van de Gemeenschap of een lidstaat en bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of rechtspersoon, met inbegrip van intellectuele eigendom (d.w.z. in 16 % van de gevallen). De combinatie bescherming van de internationale betrekkingen, en besluitvormingsproces van de Raad, kwam 57 keer voor, zijnde 10,8 % van de gevallen waarbij er sprake van een combinatie van verscheidene uitzonderingen was.



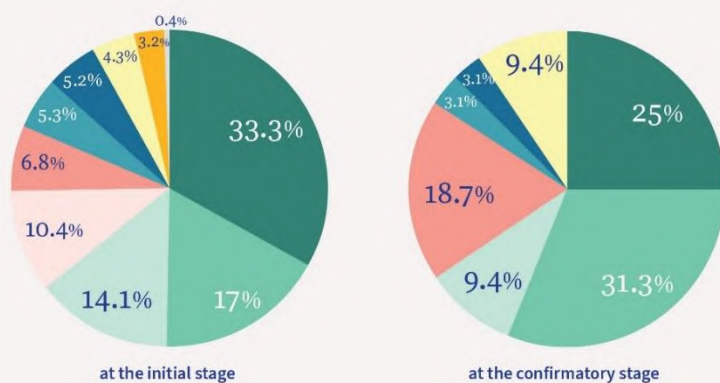
In meer dan een kwart van de gevallen werd op grond van een combinatie van verscheidene uitzonderingen gedeeltelijke toegang verleend.

De meest aangehaalde uitzonderingen ter rechtvaardiging van het verlenen van slechts gedeeltelijke toegang waren de bescherming van persoonsgegevens en de bescherming van het besluitvormingsproces (respectievelijk 32,4 % en 13,7 %).

In de confirmatieve fase werd wegens een combinatie van uitzonderingen toegang meestal geweigerd (52,6 %) of slechts gedeeltelijk verleend (61,1 %). De toegang werd ook volledig geweigerd met het oog op de bescherming van het openbaar belang wat betreft de internationale betrekkingen (34 %) en de bescherming van het besluitvormingsproces (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



- Academic world
- Undeclared
- Others
- Consultants/ interest groups
- Journalists
- NGOs
- Industrial/ commercial sector
- Lawyers
- Public authorities
- MEP

Het kostte het SGR gemiddeld 17 werkdagen om de initiële verzoeken te verwerken en 33 om de confirmatieve te verwerken.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Voor 623 verzoeken, oftewel 29,9 % van de gevallen, werd de termijn van 15 werkdagen voor de verwerking van initiële verzoeken verlengd. Voor 43 van de 44 confirmatieve verzoeken werd de deadline verlengd.

De tabellen in de bijlage bevatten nadere gegevens over verzoeken om toegang tot documenten.

V. **KLACHTEN BIJ DE EUROPESE OMBUDSMAN, ONDERZOEKEN OP EIGEN INITIATIEF, STRATEGISCHE INITIATIEVEN VAN DE EUROPESE OMBUDSMAN EN GERECHTELIJKE PROCEDURES OP HET GEBIED VAN TRANSPARANTIE / TOEGANG TOT DOCUMENTEN EN INFORMATIEVERZOEKEN**

1. **Klachten bij de Europese Ombudsman**

In 2021 werd de Raad in kennis gesteld van vier klachten bij de Europese Ombudsman naar aanleiding van een verzoek om toegang tot documenten aan de Raad, namelijk één klacht naar aanleiding van een verzoek om toegang tot documenten aan de Europese Raad, twee klachten naar aanleiding van een verzoek om informatie aan de Raad en één klacht naar aanleiding van een verzoek om informatie aan de Europese Raad. De verzoeken worden hieronder nader toegelicht.

Klacht 360/2021/TE⁷

Het betreft een klacht van een burger bij de Europese Ombudsman nadat de Raad had geweigerd volledige publieke toegang te verlenen tot documenten in verband met **trialoogonderhandelingen over ontwerpwetgeving inzake voertuigemissies**. De Raad had alleen toegang verleend tot delen van de documenten die volgens hem onder het verzoek vielen, met het argument dat openbaarmaking van de overige delen het lopende besluitvormingsproces zou kunnen ondermijnen.

De Ombudsman erkende dat het vrijgeven van bepaalde delen van de documenten tijdens de onderhandelingen de onderhandelingspositie van de Raad ernstig zou kunnen ondermijnen. In die context waren de weglatingen als dusdanig gerechtvaardigd. Ze was echter van mening dat, zodra tijdens de trialoogonderhandelingen een compromis was bereikt, de bewuste delen van de documenten openbaar moesten worden gemaakt.

⁷ Doc. ST 8127/21 en doc. ST 8127/21 ADD 1.

In haar definitieve besluit⁸ concludeerde de Ombudsman dat er geen sprake was van wanbeheer door de Raad en maakte ze enkele interessante opmerkingen over de inhoud van de vierde kolom van de documenten in dit onderzoek, in vergelijking met de vierde kolom van de documenten in de jurisprudentie *De Capitani* (zaak T-540/15, *Emilio De Capitani/Europees Parlement*). De inhoud van de vierde kolom van de documenten die in dit onderzoek aan de orde zijn, verschilt van die van de vierde kolom in de zaak *De Capitani*: in die zaak waren de betrokken documenten gedeeld door de twee wetgevers (die in hun vierde kolom de tussen de instellingen overeengekomen voorlopige compromistekst bevatten), hetgeen in casu niet het geval was.

Klacht 717/2021/DL⁹

Het betreft een klacht van een burger tegen het besluit van de Raad van 9 april 2021 om de toegang tot document 5591/21 te weigeren. Dat document bevat een advies van de Juridische Dienst over de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds. Het document werd gedeeltelijk vrijgegeven; de toegang tot de niet-openbare delen werd geweigerd op grond van artikel 4, lid 1, punt a), derde streepje (bescherming van het openbaar belang wat betreft de internationale betrekkingen), artikel 4, lid 2, tweede streepje (bescherming van juridisch advies) en artikel 4, lid 3, eerste alinea (bescherming van het besluitvormingsproces) van Verordening (EG) nr. 1049/2001.

Na de inhoud van het document te hebben onderzocht, heeft de Ombudsman als oplossing voorgesteld dat de Raad een zo ruim mogelijke toegang tot document 5591/21 verleent. De Raad heeft de kwestie opnieuw besproken en is tot de conclusie gekomen dat verdere toegang in dat stadium niet mogelijk was, aangezien de uitzonderingen waarop de Raad zich beroept op grond van artikel 4, lid 1, punt a), derde streepje (bescherming van het openbaar belang wat betreft de internationale betrekkingen), artikel 4, lid 2, tweede streepje (bescherming van juridisch advies), nog steeds rechtvaardigden dat het juridisch advies niet openbaar werd gemaakt. De Raad heeft de Ombudsman op 15 november 2021 in die zin geantwoord.

⁸ Doc. ST 13728/21.

⁹ Doc. ST 8157/21 en doc. ST 8157/21 ADD 1.

Op 24 februari 2022 heeft de Ombudsman de Raad aanbevolen om document 5591/21 zo ruim mogelijk toegankelijk te maken en heeft zij de Raad tevens verzocht haar uiterlijk op 24 mei 2022 een omstandig advies over deze kwestie te verstrekken.

Klacht 1485/2021/SF¹⁰

Het betreft het vermeend uitblijven van een inhoudelijk antwoord van de Raad op de correspondentie van de klager van 25 juli 2021 over "illegale pushbacks" en "onmenselijke gedragingen" tegen vrijwilligers en ngo's door de Griekse regering en autoriteiten in Moria op het eiland Lesbos. De Raad heeft op 25 juli 2021 geantwoord dat er zorgvuldig nota was genomen van de bezorgdheden en opmerkingen van de klager, maar dat er geen rekening was gehouden met zijn bezwaren.

Op 31 augustus 2021 stelde de Ombudsman voor dat de Raad de klager uiterlijk op 30 september 2021 zou antwoorden. Op 7 september 2021 antwoordde de Raad aan de klager dat hij niet in staat was hem in deze zaak bij te staan, aangezien de Raad geen juridische bevoegdheid heeft ten aanzien van de nationale autoriteiten en derhalve geen onderzoek kan instellen naar een vermeend illegaal incident in een lidstaat, noch deze kan bestraffen. De Raad stelde de klager voor contact op te nemen met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten in Oostenrijk en verstrekte de klager een link naar de website van het Bureau.

Op 9 september 2021 sloot de Ombudsman het dossier af met de conclusie dat de zaak was afgehandeld.

Klacht 1488/2021/TM¹¹

Het betreft het uitblijven van een antwoord van de Europese Raad op de per post verzonden correspondentie van de klager over zijn persoonlijke situatie en de eerbiediging van de grondrechten in Slovenië. Op 23 april 2021 is per e-mail een ontvangstbevestiging van zijn aangetekende brief van 29 maart 2021 verstuurd.

Naar aanleiding van zijn klacht bij de EO werd op 30 september 2021 een antwoord naar de verzoeker gestuurd, waarin het SGR de burger bedankte voor het rapport over de mensenrechten dat hij had bezorgd.

¹⁰ Deze klacht heeft geen betrekking op een verzoek om toegang tot documenten, maar veeleer om informatie.

¹¹ Het betreft een verzoek om informatie.

In november 2021 sloot de Ombudsman de klacht af met de conclusie dat deze was afgehandeld.

Klacht 1499/2021/TE¹²

Het betreft een klacht van een burger tegen het besluit van de Raad van 30 juli 2021 om volledige publieke toegang te weigeren tot 23 documenten in verband met onderhandelingen over de ontwerp**wet inzake digitale markten**. De documenten waartoe de toegang geheel of gedeeltelijk was geweigerd, bevatten de eerste inleidende opmerkingen van de afgevaardigden van de lidstaten en hun verzoeken om verduidelijking met betrekking tot het voorstel van de Commissie voor een wet inzake digitale markten.

In zijn confirmatief besluit had de Raad aangevoerd dat de voorlopige opmerkingen van de lidstaten waren opgesteld voor intern gebruik in het kader van een eerste technische gedachtewisseling in de Groep mededinging. De Raad had aangevoerd dat het voorstel voor de wet inzake digitale markten een technisch complex en uiterst gevoelig dossier is en dat volledige openbaarmaking van de documenten zou kunnen leiden tot ongekend lobbyen door systemische onlineplatforms, ook uit niet-EU-landen. Daarom had de Raad geconcludeerd dat volledige openbaarmaking van de documenten het lopende besluitvormingsproces waarschijnlijk ernstig in het gedrang zou brengen en in dat stadium geen hoger openbaar belang zou dienen.

Op 2 maart 2022 ontving het secretariaat-generaal van de Raad van de Ombudsman een aanbeveling waarin de Raad werd verzocht volledige publieke toegang te verlenen tot de gevraagde documenten en vóór 30 mei 2022 een omstandig advies te sturen.

Klacht 1703/2021/AMF¹³

Het betreft een klacht van een ngo tegen het besluit van de Raad van 24 januari 2021 om volledige publieke toegang te weigeren tot 10 van de 51 documenten in verband met de onderhandelingen over het voorstel inzake een digitaledienstenbelasting (2018/0073 (CNS)) en de onderhandelingen van de OESO over een soortgelijke belasting. De documenten waartoe de toegang was geweigerd, hebben betrekking op het financieel, monetair of economisch beleid van de Europese Unie of een lidstaat in het kader van internationale onderhandelingen over een wereldwijde belasting op technologische diensten.

¹² Doc. ST 11475/21 en doc. ST 11475/21 ADD 1.

¹³ Doc. ST 12499/21 en doc. ST 12499/21 ADD 1.

In zijn confirmatief besluit betoogde de Raad dat de openbaarmaking van die specifieke documenten, in tegenstelling tot het merendeel van de documenten die op verzoek van de indiener openbaar zijn gemaakt, de kansen op een bevredigend resultaat van de onderhandelingen voor de Unie op mondiaal niveau of op EU-niveau ernstig zou aantasten. De Raad lichtte de zeer specifieke omstandigheden van de zaak toe, met name dat de niet openbaar gemaakte documenten betrekking hadden op lopende belastingkwesties die op twee verschillende niveaus (EU en mondiaal) onderling verbonden waren en waarvoor unanimiteit en diplomatie nodig waren. Bovendien voerde de Raad aan dat het openbaar belang wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Europese Unie of een lidstaat en de internationale betrekkingen moeten worden beschermd in het kader van het voorstel inzake de digitaaldienstenbelasting en de onderhandelingen van de OESO over een soortgelijke belasting. Tot slot concludeerde de Raad dat de openbaarmaking van de documenten het lopende besluitvormingsproces waarschijnlijk ernstig in het gedrang zou brengen en in dat stadium geen hoger openbaar belang zou dienen.

Op 16 februari 2022 heeft de Ombudsman de Raad om aanvullende informatie over deze kwestie verzocht.

Klacht 1947/2021/ABZ¹⁴

Het betreft het uitblijven van een antwoord van de Raad op het verzoek van de klager van 23 oktober 2021 met betrekking tot Uitvoeringsbesluit (GBVB) 2021/1002 van de Raad van 21 juni 2021 tot uitvoering van Besluit 2012/642/GBVB betreffende beperkende maatregelen met het oog op de situatie in Belarus.

De klager, die dezelfde voor- en achternaam draagt als een van de personen op wie de in bovengenoemd besluit vastgestelde beperkende maatregelen van toepassing zijn, heeft melding gemaakt van ernstige problemen bij de uitoefening van zijn rechten in Litouwen.

Op 26 november 2021 benadrukte het SGR in zijn antwoord aan de klager dat het de bevoegdheid van de lidstaten was om beperkende maatregelen van de EU uit te voeren en de burger werd verzocht contact op te nemen met de nationale autoriteiten of, als alternatief, met de Europese Commissie. In december 2021 sloot de Ombudsman de klacht af met de conclusie dat deze was afgehandeld.

¹⁴ Het betreft een verzoek om informatie.

Het betreft het verzuim van de Europese Raad om documenten te identificeren waartoe de klager toegang had gevraagd. Op basis van de haar verstrekte informatie concludeerde de Ombudsman dat er geen aanwijzingen waren voor wanbeheer door de Europese Raad. Zij voerde aan dat het recht van publieke toegang tot documenten alleen van toepassing is op documenten die in het bezit zijn van een instelling. Daarnaast verwees ze naar de rechtspraak van de EU, die stelt dat, wanneer een instelling verklaart niet in het bezit te zijn van de op grond van Verordening 1049/2001 gevraagde documenten, moet worden aangenomen dat dit waar is, tenzij de verzoeker bewijzen aanvoert die dit op ondubbelzinnige wijze in twijfel trekken. Van de door de klager aangevoerde argumenten werd niet bevonden dat ze aantoonde dat de Europese Raad in het bezit was van de gevraagde documenten. De Ombudsman achtte de stelling van de Europese Raad dat hij geen relevante documenten bezat, geloofwaardig en sloot de zaak af.

2. ONDERZOEK OP EIGEN INITIATIEF VAN DE EUROPESE OMBUDSMAN

Het onderzoek op eigen initiatief OI/4/2020 TE naar de transparantie van de besluitvorming van de Raad tijdens de COVID-19-crisis wordt ook in dit verslag nog vermeld, aangezien er in 2021 enkele ontwikkelingen hebben plaatsgevonden.

Onderzoek op eigen initiatief OI/4/2020 TE naar de transparantie van de besluitvorming van de Raad tijdens de COVID-19-crisis

De Europese Ombudsman heeft bij brief van 27 juli 2020 op eigen initiatief een onderzoek ingesteld naar de transparantie van de besluitvorming van de Raad tijdens de COVID-19-crisis. In haar brief verzocht zij om inzage van een document getiteld "Buitengewone maatregelen voor de continuïteit van de besluitvorming in de Raad", alle documenten betreffende twee gespecificeerde wetgevingsdossiers en drie andere door de Raad te kiezen documenten, en alle documenten die verband houden met de werking van drie werkgroepen van de Raad.

De inspectie had plaats op 13 november 2020 en het inspectieverslag kwam binnen op 13 januari 2021.

Op 24 maart 2021 heeft de Europese Ombudsman haar besluit¹⁵ over dit onderzoek aan de Raad toegezonden. Ze erkende dat de Raad aanzienlijke inspanningen had geleverd om de institutionele continuïteit van de besluitvorming van de Raad te waarborgen in de uitzonderlijke omstandigheden als gevolg van de COVID-19-pandemie, waaronder, in de mate van het mogelijke, geschikte niveaus van transparantie zoals in normale omstandigheden. Ze deed ook enkele suggesties voor verbetering voor de toekomst.

De Raad heeft de Europese Ombudsman op 30 juni 2021 geantwoord¹⁶ met betrekking tot haar suggesties voor verbetering. De Europese Ombudsman heeft de Raad op 16 juli 2021 een follow-upbrief¹⁷ over deze kwestie gestuurd.

3. Strategische initiatieven van de Europese Ombudsman

Strategisch initiatief SI/4/2021/TE

Op 30 juni 2021 heeft de Europese Ombudsman een brief gericht aan de Raad – en aan de andere instellingen en organen van de EU – over de wijze waarop de Raad sms- en instantberichten die personeelsleden in hun professionele hoedanigheid verzenden/ontvangen, registreert, met een vragenlijst over de toepasselijke regels en de uitvoering ervan. De Raad beantwoordde de vragen van de Europese Ombudsman op 15 november 2021, herinnerde aan het beleid inzake documenten- en dossierbeheer in het SGR en zond haar de desbetreffende documenten toe.

Strategisch initiatief SI/7/2021/DL

Op 27 oktober 2021 heeft de Europese Ombudsman een brief gericht aan de voorzitter van de Europese Raad en een soortgelijke brief aan de secretaris-generaal van de Raad met een korte gids voor de EU-administratie over beleid en praktijken ter uitvoering van het recht van publieke toegang tot documenten. Op 24 november 2021 antwoordden beide instellingen de Europese Ombudsman dat er in het SGR reeds uitvoeringsmaatregelen in verband met deze punten van kracht zijn.

¹⁵ Doc. ST [7314/21](#).

¹⁶ Doc. ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ Doc. ST [11040/21](#).

4. Rechtszaken

In 2021 waren er vier rechtszaken aanhangig bij de rechterlijke instanties van de Unie: een beroepszaak voor het Hof van Justitie en drie zaken bij het Gerecht. Telkens werd de rechtsgeldigheid van een besluit van de Raad waarbij het publiek de toegang wordt geweigerd op grond van Verordening (EG) nr. 1049/2001, betwist.

In zaak C-408/21 P, *Raad/L. Pech*, heeft de Raad hogere voorziening ingesteld tegen het arrest van het Gerecht van 21 april 2021 in zaak T-252/19 waarbij het publiek volledige toegang wordt verleend tot een advies van de Juridische Dienst van de Raad (ST 13593/18 INIT). Het schriftelijke gedeelte van deze procedure loopt nog.

In zaak T-163/21, *de Capitani/Raad*, vordert de verzoeker de nietigverklaring van het besluit van de Raad om toegang te weigeren tot een aantal documenten betreffende een wetgevingsprocedure (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV 1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 en WK 6662/18). Het schriftelijke gedeelte van deze procedure is afgesloten en er is nog niet beslist of er een mondeling gedeelte volgt.

In zaak T-682/21, *ClientEarth/Raad*, vordert de verzoeker de nietigverklaring van het besluit van de Raad om toegang te weigeren tot een advies van de Juridische Dienst in het kader van een wetgevingsprocedure betreffende de wijziging van de Aarhus-verordening (ST 8721/21). Het schriftelijke gedeelte van deze procedure loopt nog.

In zaak T-683/21, *Leino-Sandberg/Raad*, vordert de verzoeker de nietigverklaring van het besluit van de Raad om toegang te weigeren tot een advies van de Juridische Dienst in het kader van een wetgevingsprocedure betreffende de wijziging van de Aarhus-verordening (ST 8721/21). Het schriftelijke gedeelte van deze procedure loopt nog.

VI. PUBLICATIE VAN DOCUMENTEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 11, LID 6, VAN BIJLAGE II BIJ HET REGLEMENT VAN ORDE VAN DE RAAD

Het SGR heeft 1 857 voorbereidende documenten gepubliceerd met betrekking tot 76 wetgevingshandelingen die in 2021 zijn vastgesteld.

VII. UITSLAGEN VAN STEMMINGEN

In 2021 heeft het SGR stemmingsuitslagen voorbereid voor alle wetgevingshandelingen die de Raad gedurende dat jaar heeft vastgesteld (114); deze stemresultaten zijn beschikbaar op de [website van de Raad](#).

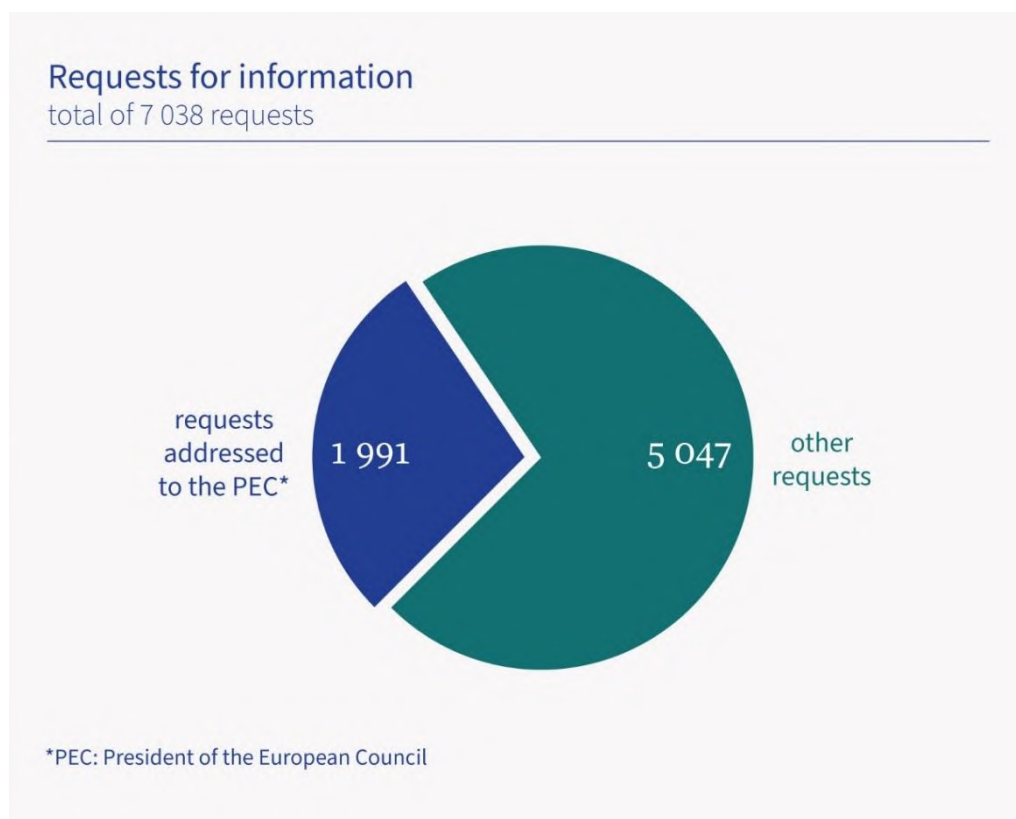
VIII. VERZOEKEN OM INFORMATIE

Naast verzoeken om toegang tot documenten ontvangt het secretariaat-generaal van de Raad ook verzoeken om informatie. Deze verzoeken worden via verschillende kanalen ingediend: elektronische formulieren (beschikbaar op de website van de Raad), e-mails en brieven. De dienst Voorlichting van het publiek is belast met het beantwoorden ervan.

In 2021 heeft het SGR op 7 038 verzoeken om informatie geantwoord. De antwoorden bestonden uit:

- 6 439 e-mails (dit cijfer omvat verzoeken die via het elektronische formulier en per e-mail zijn ontvangen)
- 599 brieven

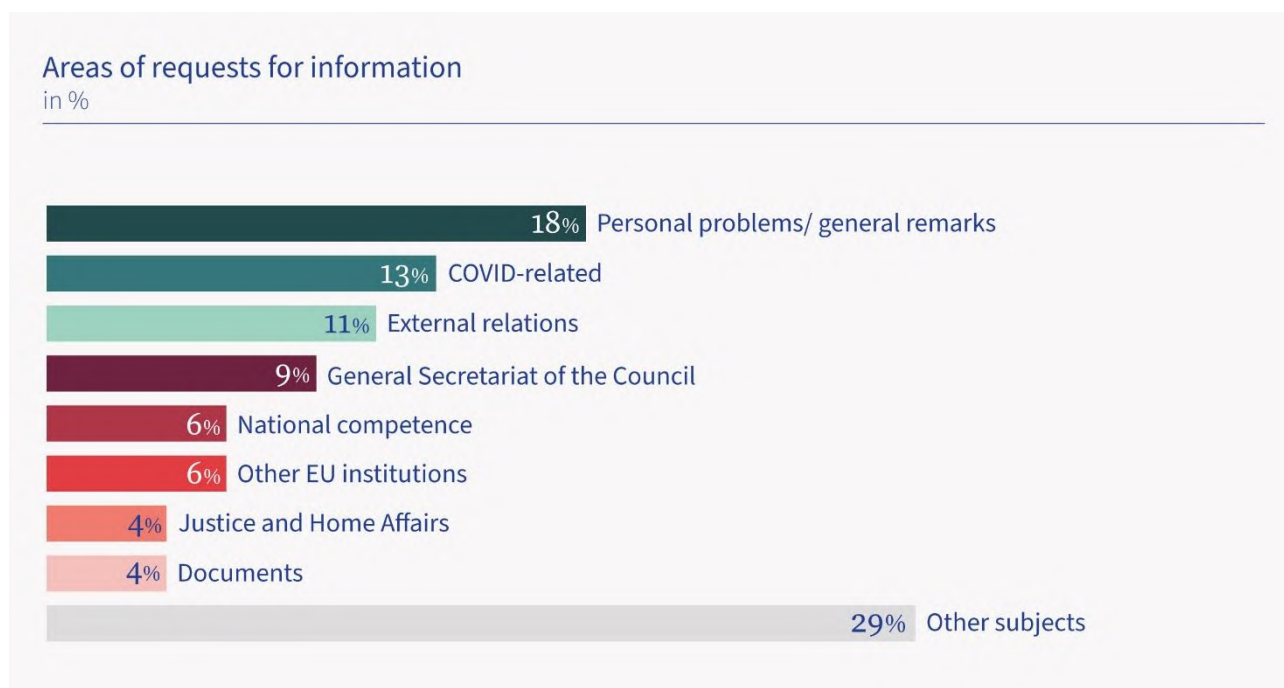
In totaal waren 1 991 van de verzoeken die werden beantwoord, gericht aan de voorzitter van de Europese Raad.



De verzoeken die het SGR ontving, hadden betrekking op EU-beleidsthema's en diverse andere onderwerpen.

In 2021 waren de belangrijkste gebieden waar de verzoeken betrekking op hadden:

- Persoonlijke problemen/algemene opmerkingen: 18 %
- covid: 13 %
- Externe betrekkingen: 11 %
- Secretariaat-generaal van de Raad: 9 %
- Nationale bevoegdheden: 6 %
- Andere EU-instellingen: 6 %
- Justitie en Binnenlandse Zaken: 4 %
- Documenten: 4 %
- Andere onderwerpen (bv. milieu, werkgelegenheid, enz.): 29 %



De rubriek "covid" bevat verschillende soorten verzoeken in verband met de COVID-19-pandemie. Die gaan van vragen over het digitale EU-covidcertificaat tot reis- en gezondheidsmaatregelen in de EU. Burgers brachten ook meer algemene boodschappen over bv. nationale lockdowns of vaccinatiecampagnes.

Onder "Secretariaat-generaal van de Raad" vallen verzoeken aan het SGR over de volgende zaken:

- verzoeken om financiële steun van de voorzitter van de Europese Raad
- verzoeken om gesigneerde foto's van de voorzitter van de Europese Raad
- informatie over loopbanen en stages
- contactgegevens van de functionarissen.

Het SGR ontvangt ook een aanzienlijk aantal e-mails en brieven die spam of onbegrijpelijk zijn of, in het geval van brieven, geen contactadres bevatten. In 2021 bedroeg het totaal aantal brieven waaraan geen gevolg kon worden gegeven 177.

IX. OCCASIONELE AANWEZIGHEID VAN DERDEN, MET INBEGRIIP VAN BELANGENVERTEGENWOORDIGERS, OP ZITTINGEN VAN DE RAAD OF VERGADERINGEN VAN ZIJN VOORBEREIDENDE INSTANTIES

Punt iv van de richtsnoeren van de secretaris-generaal van 22 juli 2021 over bovengenoemd onderwerp bepaalt dat het jaarverslag van de Raad over de toegang tot documenten relevante informatie moet bevatten over de aanwezigheid van belangenvertegenwoordigers op zittingen van de Raad en vergaderingen van zijn voorbereidende instanties.

In 2021 werden 36 verzoeken om deelname van derden gericht aan Coreper 1, en 106 aan Coreper 2. Al deze vragen werden positief beantwoord.

1. Aantal initiële verzoeken op grond van Verordening nr. 1049/2001

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Aantal documenten waarvoor initiële verzoeken zijn ingediend

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Door het secretariaat-generaal van de Raad in de initiële fase vrijgegeven documenten

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
gedeelte lijk 678	volledig 5 466	gedeelte lijk 413	volledig 5 728	gedeelte lijk 470	volledig 6 145	gedeelte lijk 542	volledig 11 254	gedeelte lijk 519	volledig 8 492

4. Aantal confirmatieve verzoeken

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Aantal documenten waarvoor confirmatieve verzoeken zijn ingediend

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Documenten die door de Raad zijn vrijgegeven in de confirmatieve fase

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		66		113	
gedeelte lijk 26	volledig 25	gedeelte lijk 9	volledig 41	gedeelte lijk 50	volledig 61	gedeelte lijk 31	volledig 35	gedeelte lijk 54	volledig 59

7. Percentage vrijgegeven documenten voor de gehele procedure (volledige vrijgave/volledige + gedeeltelijke vrijgave)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %	79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %

8. Beroepsprofiel van de verzoekers (initiële verzoeken)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Maatschappelijk middenveld/ Particuliere sector	Consulenten	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	6,9%	20,9 %
	Milieulobbygroepen	0,2 %		0,1 %		0,4 %		0,2 %		0,2%	
	Overige belangengroepen	4,7 %		4,3 %		3,4 %		3 %		3,3%	
	Industriële/ Commerciële sector	7,8 %		7,8 %		5 %		4,7 %		5,2%	
	Ngo's	4,4 %		5,7 %		6,5 %		5,3 %		5,3%	
Journalisten		5,7 %		6,4 %		6,6 %		5%		6,8 %	
Juristen		8,2 %		6,9 %		5,1 %		4,7 %		4,3%	
Wetenschappelijke wereld		32,9 %		28,8 %		34,8 %		39 %		33,3%	
Overheid (niet-EU- instellingen, vertegenwoordigers van		4,2 %		3,4 %		4,4 %		2 %		3,2%	
Leden van het Europees Parlement en assistenten		0,6 %		1,5 %		0,5 %		1,3 %		0,4%	
Andere		13,5 %		13,9 %		13,3 %		15 %		14,1%	
Niet vermeld		9,5 %		12,1 %		11,8 %		12,5 %		17%	

9. Beroepsprofiel van de verzoekers (confirmatieve verzoeken)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Maatschappelijk middenveld/ Particuliere sector	Consulenten	0 %	7,8 %	0 %	12 %	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	0%	6,2%
	Milieulobbygroepen	0 %		0 %		3,2 %		0 %		0%	
	Overige belangengroepen	3,9 %		4 %		6,4 %		4 %		0%	
	Industriële/ Commerciële sector	0 %		4 %		0 %		0 %		3,1%	
	Ngo's	3,9 %		4 %		9,7 %		0 %		3,1%	
Journalisten		3,8 %		16 %		12,9 %		8 %		18,7%	
Juristen		19,2 %		8 %		0 %		16 %		9,4%	
Wetenschappelijke wereld		26,9 %		32 %		38,7 %		32 %		25 %	
Overheid (niet-EU-instellingen, vertegenwoordigers van		0 %		0 %		0 %		4 %		0%	
Leden van het Europees Parlement en assistenten		0 %		4 %		0 %		8 %		0%	
Andere		7,7 %		4 %		3,2 %		12 %		9,4%	
Niet vermeld		34,6 %		24 %		19,4 %		12 %		31,3%	

10. Geografische spreiding van de verzoekers (initiële verzoeken)

Land	2017	2018	2019	2020	2021
België	26,2%	28,1%	27,9%	24,7%	28,1 %
Bulgarije	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,1 %
Kroatië	0,9%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2 %
Tsjechië	1%	0,7%	0,9%	0,5%	0,7 %
Denemarken	1,3%	1,3%	1%	0,9%	1,5 %
Duitsland	13,1%	13%	13,6%	11,5%	12,4 %
Estland	0,2%	0%	0,1%	0,1%	0,2 %
Griekenland	0,9%	0,8%	0,6%	1,2%	0,9 %
Spanje	4,7%	4,9%	4,8%	4,2%	4,9 %
Frankrijk	7,2%	6,3%	7,5%	6,5%	7 %
Ierland	1%	0,6%	0,7%	10,4%	1 %
Italië	5,5%	5%	4,3%	5,9%	5,6 %
Cyprus	0,1%	0%	0,1%	0,2%	0,3 %
Letland	0,3%	0,1%	0%	0,1%	0,1 %
Litouwen	0,4%	0,2%	0%	0%	0 %
Luxemburg	1,1%	0,7%	2%	0,8%	0,8 %
Hongarije	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,1 %
Malta	0,2%	0%	0%	0%	0,3 %
Nederland	6,1%	6,6%	5,4%	3,5%	5,6 %
Oostenrijk	1,3%	1,5%	1,9%	1,2%	1,3 %
Polen	1,2%	1,3%	0,8%	1,2%	1,8 %
Portugal	0,9%	1%	0,9%	0,8%	0,8 %
Roemenië	0,2%	0,2%	1%	0,5%	0,5 %
Slovenië	0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2 %
Slowakije	0,6%	0,3%	0,2%	0,5%	0,6 %
Finland	0,5%	0,9%	0,9%	1,3%	1,2 %
Zweden	1%	1,2%	0,5%	1%	1 %
Verenigd Koninkrijk	7,8%	6,9%	6,4%	4,6%	4,4 %
Derde landen	5,3%	5,5%	6,5%	4,9 %	5,5 %
Niet vermeld	10,2 %	11,7 %	11%	12,2%	12,9 %

11. Geografische spreiding van de verzoekers (confirmatieve verzoeken)

Land	2017	2018	2019	2020	2021
België	19,2%	36%	16,1%	36%	31,3 %
Bulgarije	0%	0%	0%	4%	0 %
Kroatië	0%	0%	0%	0%	0 %
Tsjechië	0%	0%	0%	0%	3,1 %
Denemarken	0%	4%	0%	0%	0 %
Duitsland	15,4%	8%	22,6%	4%	3,2 %
Estland	0%	0%	0%	0%	0 %
Griekenland	0%	4%	0%	0%	3,1 %
Spanje	0%	8%	6,4%	0%	3,1 %
Frankrijk	3,9%	4%	6,4%	0%	3,1 %
Ierland	0%	0%	0%	4%	0 %
Italië	0%	4%	6,5%	8%	3,1 %
Cyprus	0%	0%	0%	0%	0 %
Letland	0%	0%	0%	0%	0 %
Litouwen	0%	0%	0%	0%	0 %
Luxemburg	0%	0%	3,2%	0%	0 %
Hongarije	0%	4%	0%	0%	0 %
Malta	0%	0%	0%	0%	0 %
Nederland	11,5%	0%	6,5%	16%	12,5 %
Oostenrijk	0%	0%	3,2%	0%	3,1 %
Polen	0%	0%	0%	0%	0 %
Portugal	0%	0%	0%	4%	3,1 %
Roemenië	0%	0%	0%	0%	0 %
Slovenië	0%	0%	0%	0%	0 %
Slowakije	0%	0%	0%	0%	0 %
Finland	3,9%	4%	3,2%	4%	9,4 %
Zweden	0%	4%	0%	0%	0 %
Verenigd Koninkrijk	15,4%	4%	9,7%	8%	3,1 %
Derde landen	3,8 %	0 %	6,5 %	8%	0 %
Niet vermeld	26,9 %	16 %	9,7 %	4%	18,8 %

12. Beleidssterrein gevraagde documenten

Beleidssterrein	2017	2018	2019	2020	2021
Landbouw, visserij	4,9%	6,1%	4,6%	4,3%	7,8 %
Interne markt	6,4%	4,7%	2,2%	0,6%	1,6 %
Onderzoek	0,2%	1,4%	1,3%	1,9%	2 %
Cultuur	0,9%	0,7%	0,3%	0,3%	0,5 %
Onderwijs/jeugdzaken	0,8%	1,3%	1,3%	1,7%	1,2 %
Concurrentievermogen	1,7%	0,9%	1,8 %	1,4%	3 %
Energie	3,8%	3,1%	1,7%	1,6%	1,6 %
Vervoer	4,2%	4,3%	5,4%	4,8%	2,8 %
Milieu	13,7%	8,6%	5,2%	6,2%	4,9 %
Gezondheid en	2,8%	2%	1,6%	2,1%	2,4 %
Economisch en monetair beleid	9,4%	8,3%	10,1%	16,7%	14,8 %
Belastingvraagstukken	5,7%	6,1%	5,6%	4,4%	3,8 %
Externe Betrekkingen - GBVB	10,2%	14,1%	15,2%	13,1%	12,1 %
Civiele bescherming	0,5%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1 %
Uitbreiding	0,5%	0,5%	1,1%	0,6%	0,5 %
Defensie en militaire	1,1%	1,4%	1,7%	1,2%	1,1 %
Ontwikkelingshulp	0,2%	0%	0,1%	0%	0 %
Sociaal beleid	4,1%	2,5%	3,5%	2%	2,6 %
Justitie en binnenlandse zaken	15,9%	20%	17,9%	20,4%	17,8 %
Juridische vraagstukken	3,4%	4,6%	3,7%	2,7%	4,3 %
Werking van de instellingen	2,8%	3,6%	3%	1,4%	2,5 %
Financiering van de Unie (Begroting, Statuut)	0%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3 %
Transparantie	0,7%	0,5%	0,7%	0,7%	0,7 %
Algemene beleidsvraagstukken	1,2%	1,1%	4,6%	6,7%	4,3 %
Parlementaire vragen	0,7%	0,4%	0,8%	0,2%	0,1 %
Telecommunicatie					3 %
Diverse sectoren	1,77 %	1,94 %	2,6 %	2,6 %	2 %
Brexit	2,42 %	1,56 %	3,5 %	2 %	1,9 %

13. Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren (initiële fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	51	3%	69	4,5%	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	39	2,3%	38	2,5%	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft internationale betrekkingen	269	15,8%	467	30,6%	300	26,6%	233	15,5%	181	17 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	4	0,3%	15	1%	15	1,3%	6	0,4%	0	0 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	2	0,1%	1	0,1%	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	0	0%	0	0%	5	0,4%	0	0%	27	2,5 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	12	0,7%	11	0,7%	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0%	0	0%	3	0,3%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	545	32%	489	32%	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9 %
Combinatie van gronden	780	45,8%	436	28,6%	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3 %

14. Uitzonderingen gebruikt om toegang te weigeren (confirmatieve verzoeken)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	1	1,2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	4	4,8%	3	21,5%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft internationale betrekkingen	2	2,4%	3	21,4%	19	34,5%	3	5,8%	33	34 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	0	0%	0	0%	2	3,6%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	5	5,9%	3	21,4%	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4 %
Combinatie van gronden of andere gronden	72	85,7%	5	35,7%	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6 %

15. Uitzonderingen gebruikt om gedeeltelijke toegang te rechtvaardigen (initiële fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	71	10,5%	46	11,1%	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	2	0,3%	5	1,2%	3	0,7%	2	0,4%	5	1 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft internationale betrekkingen	44	6,5%	83	20,1%	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	3	0,4%	0	0%	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	114	16,8%	67	16,2%	65	13,8%	141	26%	168	32,4 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	0	0%	0	0%	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	17	2,5%	13	3,2%	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	1	0,1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	326	48,1%	117	28,3%	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7 %
Combinatie van gronden of andere gronden	100	14,8%	82	19,9%	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7 %

16. Uitzonderingen gebruikt om gedeeltelijke toegang te rechtvaardigen (confirmatieve fase)

Uitzonderingen waarin is voorzien in Verordening (EG) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft de openbare veiligheid	0	0%	0	0%	1	2%	0	0%	1	1,8 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft defensie en militaire aangelegenheden	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft internationale betrekkingen	2	7,7%	0	0%	8	16%	0	0%	4	7,4 %
Bescherming van het openbaar belang, wat betreft het financieel, monetair of economisch beleid van de Gemeenschap of van een lidstaat	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de integriteit van het individu (bescherming van persoonsgegevens)	1	3,9%	1	11,1%	0	0%	6	19,4%	5	9,3 %
Bescherming van de commerciële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, inclusief intellectuele eigendom	0	0%	0	0%	2	4%	0	0%	0	0 %
Bescherming van gerechtelijke procedures en juridisch advies	1	3,8%	0	0%	0	0%	0	0%	4	7,4 %
Bescherming van het doel van inspecties, onderzoeken en audits	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0 %
Bescherming van het besluitvormingsproces van de instelling	3	11,5%	2	22,2%	5	10%	0	0%	7	13 %
Combinatie van gronden of andere gronden	19	73,1%	6	66,7%	34	68%	25	80,6%	33	61,1 %

17. Aantal documenten (oorspronkelijke taalversie) vermeld in het openbaar register op 31 december van elk kalenderjaar (en aantal openbare documenten)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)	420 763	297 670 (70,7 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)

18. Aantal documenten (oorspronkelijke taalversie) toegevoegd aan het openbaar register in 2021

	Openbaar bij verspreiding	LIMITE	LIMITE openbaar gemaakt op verzoek	Gedeeltelijk beschikbaar
Wetgeving	2 259	1 327	839	89
Niet-wetgeving	11 276	9 224	3 559	254

19. Gemiddeld aantal werkdagen voor een antwoord op een initieel verzoek om toegang tot documenten en op een confirmatief verzoek

	2017	2018	2019	2020	2021
Voor initiële verzoeken ¹⁸	16 (2 597 verzoeken)	17 (2 474 verzoeken)	17 (2 567 verzoeken)	17 (2 321 verzoeken)	17 (2 083 verzoeken)
Voor confirmatieve verzoeken ¹⁹	40 (31 confirmatieve verzoeken)	36 (29 confirmatieve verzoeken)	37 (40 confirmatieve verzoeken)	34 (26 confirmatieve verzoeken)	33 (44 confirmatieve verzoeken)
Gewogen gemiddelde (initieel + confirmatief)	16,25	17,22	17,31	17,19	17,34

¹⁸ Deze cijfers betreffen zowel het aantal initiële verzoeken dat is ingediend overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 als de zogenoemde "verzoeken ex artikel 6, lid 3".

¹⁹ Confirmatieve verzoeken worden behandeld door de Groep voorlichting van de Raad en het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel). Antwoorden aan de aanvragers worden door de Raad aangenomen.

20. Aantal verzoeken waarvan de termijn is verlengd – artikel 7, lid 3, en artikel 8, lid 2

	2017	2018	2019	2020	2021
Initiële verzoeken	744 van 2 597 verzoeken, 28,6 %	892 van 2 474 verzoeken, 36,1 %	809 van 2 567 verzoeken, 31,5 %	776 of 2 321 33,4%	623 van 2083 verzoeken, 29,9 %
Confirmatieve verzoeken	31 (van 31)	26 ²⁰ (van 29)	40	26 [of 26]	43 [van 44]

²⁰ Drie confirmatieve verzoeken werden ingetrokken.