



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. április 20.
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Tervezet – A Tanács huszadik éves jelentése az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről szóló, 2001. május 30-i 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásáról

A TANÁCS ÉVES JELENTÉSE A DOKUMENTUMOKHOZ VALÓ HOZZÁFÉRÉSRŐL – 2021

I. BEVEZETÉS

Ez a dokumentum a Tanács huszadik éves jelentését tartalmazza az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáféréséről szóló, 2001. május 30-i 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ végrehajtásáról. A jelentés az említett rendelet 17. cikkének (1) bekezdése alapján készült². A jelentés bemutatja a tanácsi dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek terén 2021-ben megfigyelt tendenciákat, és áttekinti az ombudsmanhoz benyújtott azon panaszokat, valamint az uniós bíróságok azon ügyekben hozott ítéleteit, amelyek a rendeletnek az intézmények általi végrehajtását érintik.

A jelentés alapjául szolgáló statisztikai adatok [nyílt hozzáférésű adatokként elérhetők a Tanács honlapján](#).

II. A TANÁCS DÖNTÉSHOZATALI ELJÁRÁSÁNAK ÁTLÁTHATÓSÁGA A COVID19-VÁLSÁG IDEJÉN

2021-ben a Tanács tevékenységét továbbra is igen nagy mértékben befolyásolták a Covid19-válság okozta rendkívüli körülmények, és különösen a tagállamok által hozott megelőző, illetve a járvány megfékezésére irányuló intézkedések következtében kialakult, egész Európát érintő utazási nehézségek, továbbá a fizikai távolságtartásra vonatkozó kötelezettségek. 2021-ben a Tanács több alkalommal megújította a Tanács eljárási szabályzatától a Covid19-világjárvány által az Unióban okozott utazási nehézségekre tekintettel való ideiglenes eltéréstől szóló [\(EU\) 2020/430](#) határozatot annak érdekében, hogy könnyebben lehessen döntést hozni rendes írásbeli eljárás alkalmazásáról tanácsi jogi aktusok elfogadása céljából. A Tanács a munkájának folyamatosságát biztosító egyéb intézkedéseket – például a miniszterek és a munkacsoportok informális videokonferenciáinak megszervezését – szükség szerint szintén fenntartotta.

¹ [HL L 145., 2001.5.31., 43. o.](#)

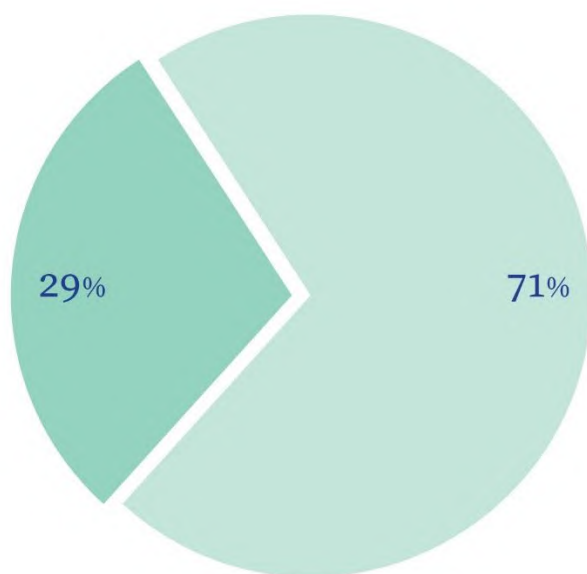
² A hivatkozott cikk szerint: „Az intézmények évente jelentést tesznek közzé az előző évre vonatkozóan, azon esetek számának megjelölésével, amikor az intézmény a dokumentumokhoz való hozzáférést megtagadta, a megtagadás indokainak és a nyilvántartásba be nem jegyzett minősített dokumentumok számának megadásával.”

III. A JOGALKOTÁS ÁTLÁTHATÓSÁGA

2021 volt a jogalkotás átláthatóságának megerősítésére irányuló Coreper-megközelítés végrehajtásának első teljes éve³.

E megközelítéssel összhangban a Coreper általi jóváhagyást követően az 53 érintett dosszié tekintetében nyilvánosságra hozták a tárgyalások végeredményét.

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues

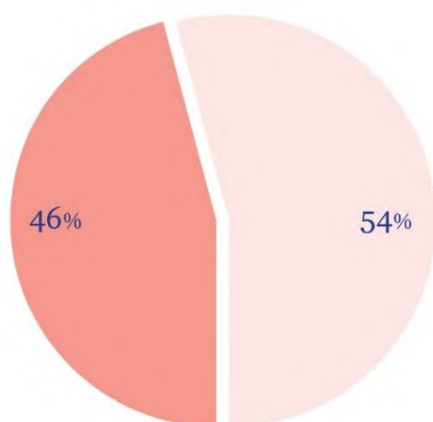


COREPER mandates: 34

Council General Approach: 14

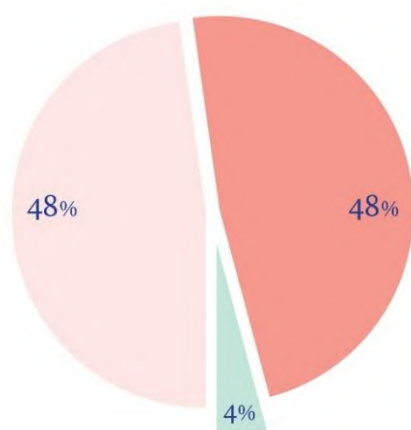
³ [ST 9493/20](#).

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



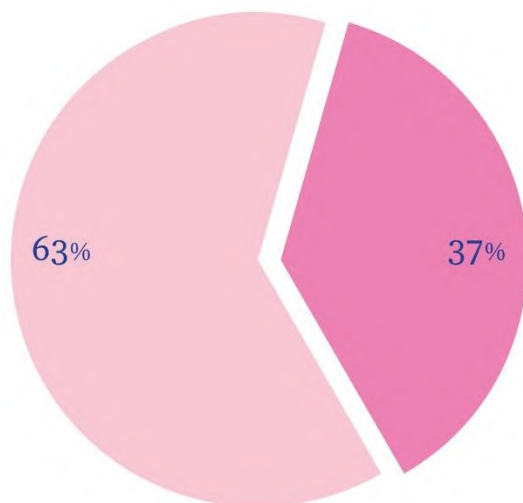
-
- Mandates public after endorsement by COREPER: 26
 - Issued as public documents: 22
-

Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



-
- 4 column table made public: 23
 - no 4 column table needed*: 23
 - others: 2
-

* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. DOKUMENTUMOKHOZ VALÓ HOZZÁFÉRÉS IRÁNTI KÉRELMEK, 2021

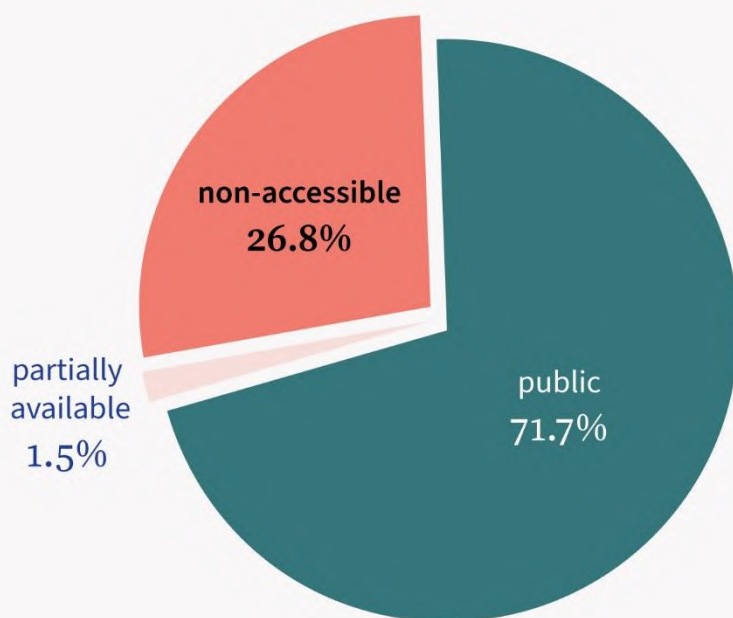
1. Nyilvános dokumentum-nyilvántartás

2021-ben a Tanács honlapjának forgalmát tekintve a nyilvántartás látogatottsága 2,4%-ot tett ki. A nyilvántartást több mint 356 000 alkalommal keresték fel. Több mint 380 000 látogatójának 27%-a internetes keresőmotorok útján, 67%-a közvetlen linken keresztül, 6%-a pedig más weboldalakról átirányítva jutott el a nyilvántartáshoz. A látogatók 32%-a Belgiumból, 8%-a Németországból, 6%-a Olaszországból, 6%-a az Egyesült Királyságból, 5%-a pedig Franciaországból kereste fel a nyilvántartást.

2021. december 31-én a nyilvános dokumentum-nyilvántartásban 460 907 dokumentum szerepelt az eredeti nyelven (az összes nyelvi változatot figyelembe véve pedig 3 456 130). A nyilvántartásban szereplő, eredeti nyelvű dokumentumok 71,7%-a (330 434 dokumentum) volt nyilvános és letölthető.

Documents in the public register

on 31 December 2021



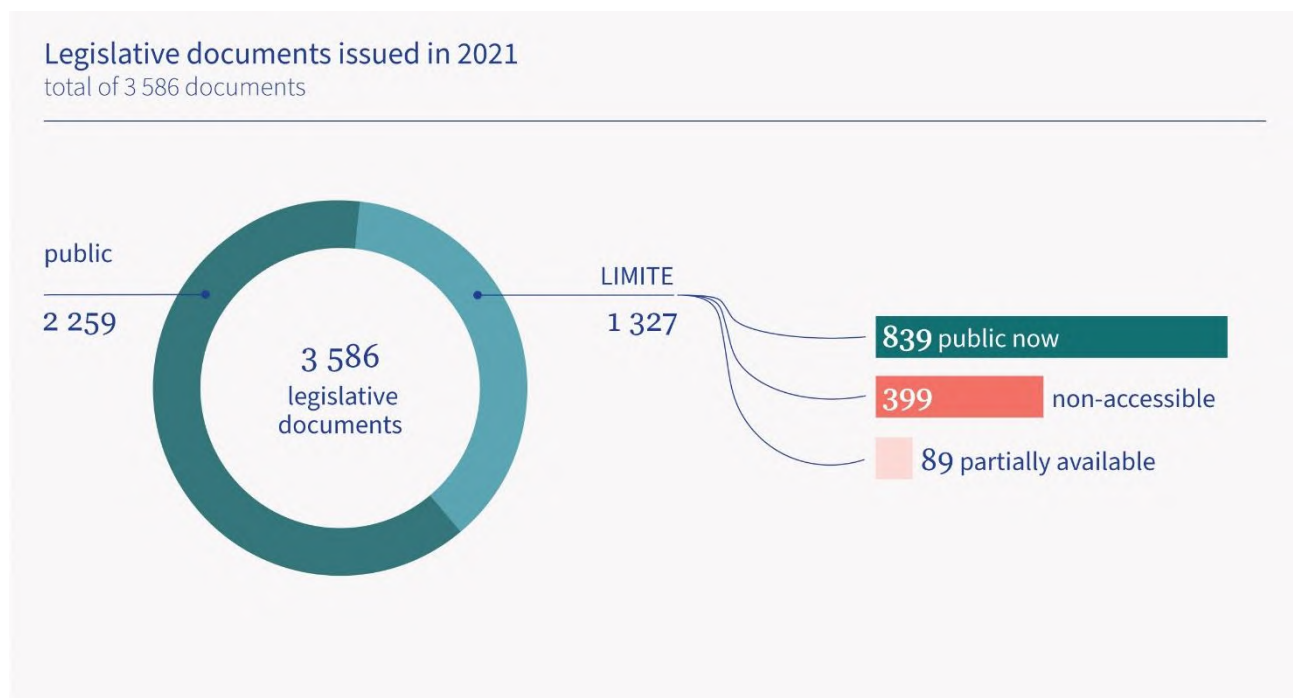
2021 során 24 341 eredeti nyelvű dokumentum került be a nyilvántartásba, ezek közül 73,7%, azaz 17 933 dokumentum nyilvános és letölthető. A Tanács 2021-ben 13 535 olyan dokumentumot bocsátott ki, amelyeket közreadásuk alkalmával nyilvánosan hozzáférhetővé tett, 10 551 dokumentumot pedig LIMITE minősítéssel adott ki. Emellett 343 olyan dokumentumot vett fel a nyilvántartásba, amelyek részlegesen hozzáférhetők.

2021-ben a nyilvántartásban 255 minősített dokumentumra⁴ szerepelt hivatkozás, és a Tanács emellett 564 olyan minősített dokumentumot adott ki, amely nem szerepel a nyilvántartásban.

⁴ Az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról szóló, 2013. szeptember 23-i [2013/488/EU tanácsi határozatban](#) (HL L 274., 2013.10.15., 1. o.) meghatározottak szerint.

Jogalkotási dokumentumok

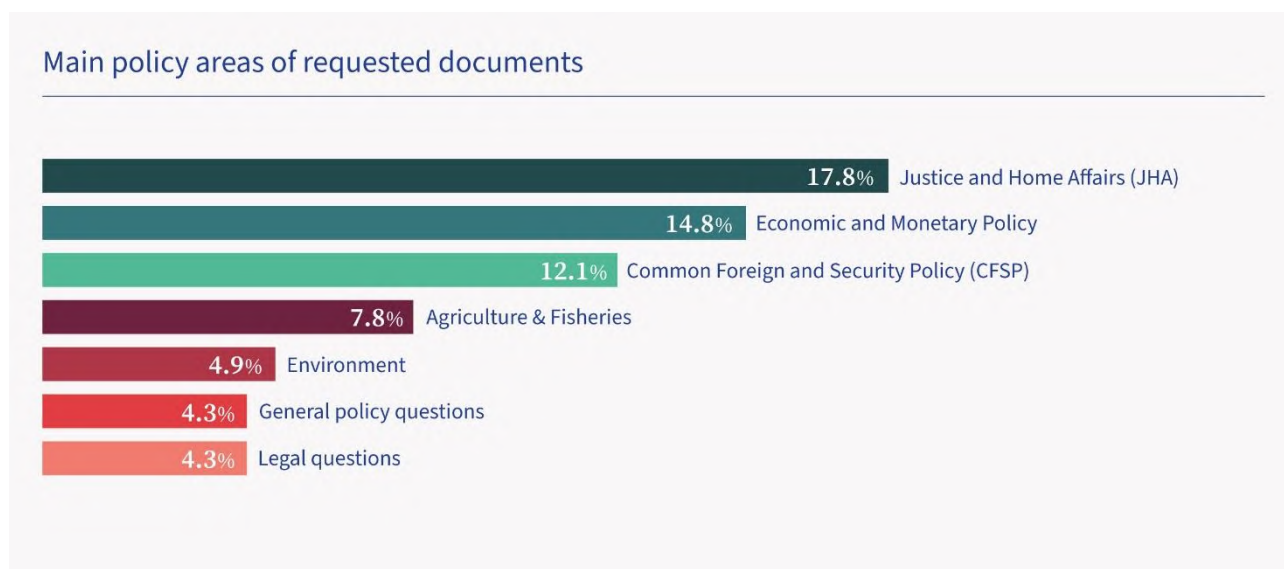
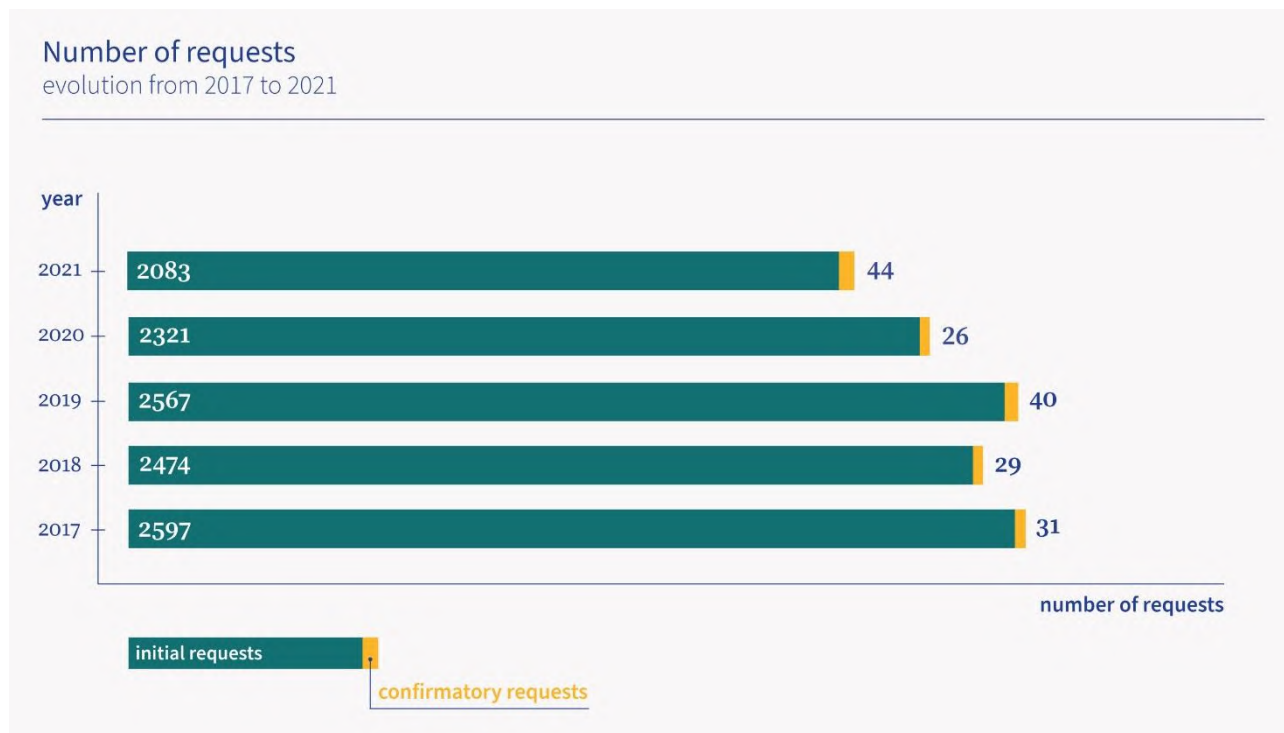
A jelentés tárgyidőszakában a Tanács 3586 jogalkotási dokumentumot⁵ vett fel a nyilvántartásba, amelyek közül 2259-et közreadásuk alkalmával nyilvánosan hozzáférhetővé is tett. A fennmaradó 1327 – LIMITE megjelöléssel ellátott – jogalkotási dokumentum közül (amelyekre hivatkozás szerepel a nyilvántartásban, de amelyek közvetlenül nem elérhetők) kérelem nyomán 839 dokumentumot nyilvánosan hozzáférhetővé tett. Ezzel a 2021-ben a nyilvántartásba felvett összes jogalkotási dokumentum 86%-a teljes egészében hozzáférhető a nyilvánosság számára.



⁵ Az 1049/2001/EK rendelet 12. cikkének értelmében jogalkotási dokumentumok a jogalkotási eljárás folyamán összeállított és/vagy megküldött dokumentumok.

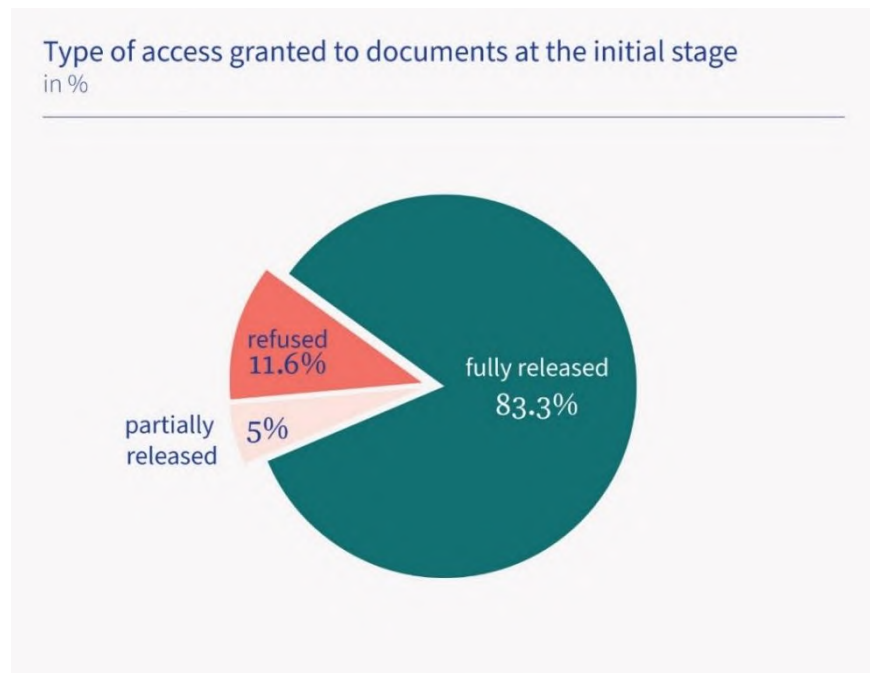
2. Dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek

Dokumentumokhoz való hozzáférés iránt 2021-ben 2083 alapkérelmet és 44 megerősítő kérelmet⁶ nyújtottak be a Tanácshoz, amelyek 10 189 dokumentum vizsgálatát tették szükségessé.

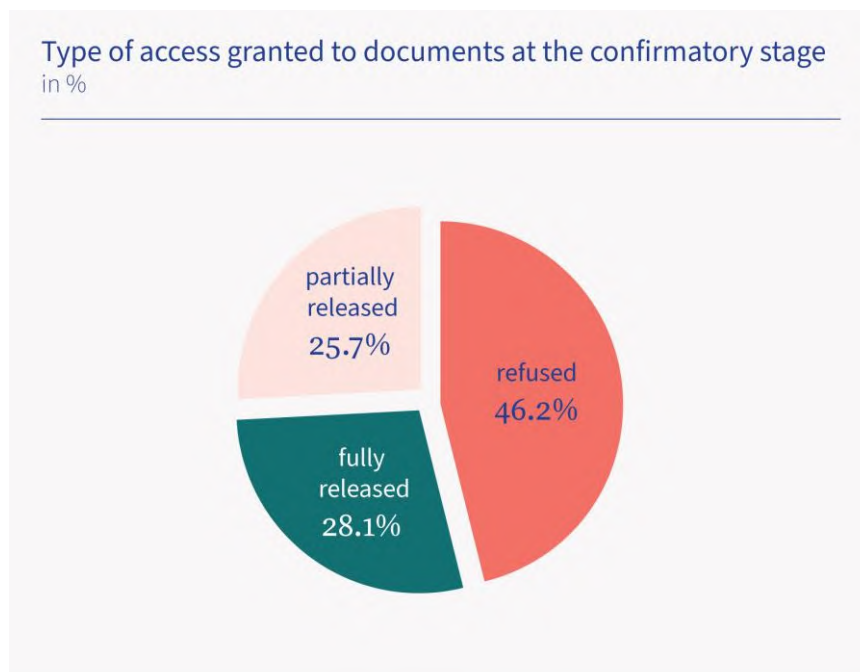


⁶ Teljes vagy részleges elutasítás esetén a kérelmező az intézmény válaszána kézhezvételétől számított 15 napon belül megerősítő kérelmet nyújthat be, amelyben az intézményt álláspontja felülvizsgálatára kéri.

Az alapkérelmi szakaszban 8492 dokumentumhoz (83,3%) biztosítottak teljes körű hozzáférést, 519 dokumentumhoz (5%) pedig részleges hozzáférést. 1178 dokumentum esetében (11,6%) a Tanács megtagadta a hozzáférést.



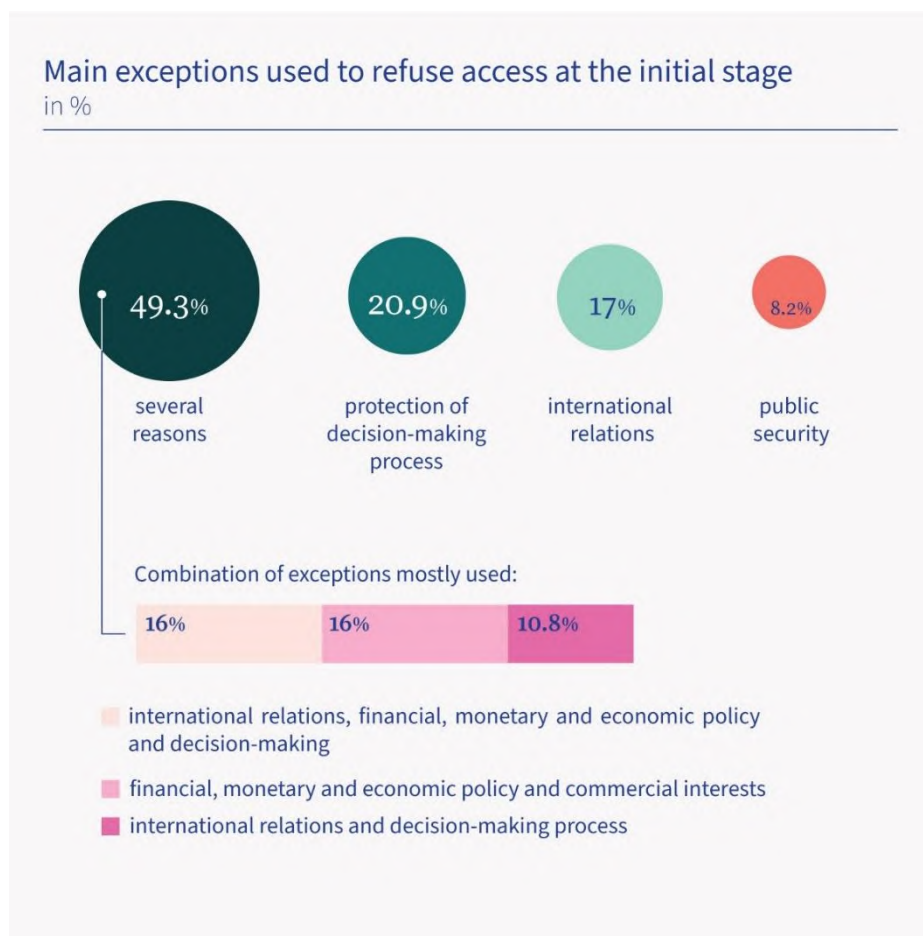
A megerősítő kérelmek nyomán 59 dokumentum esetében teljes körű, 54 dokumentum esetében pedig részleges hozzáférést engedélyezett az intézmény. A Tanács 97 dokumentum esetében megerősítette, hogy meg kell tagadni a hozzáférést.



A hozzáférés megtagadásának indokaként alkalmazott kivételek

Az alapkérelmi szakaszban a hozzáférés megtagadásának okaként elsősorban a Tanács a döntéshozatali eljárásának védelmét (223 eset, azaz 20,9%), a közérdek nemzetközi kapcsolatok tekintetében való védelmét (181 eset, azaz 17%), illetve közbiztonsági okokat (87 eset, azaz 8,2%) nevezett meg.

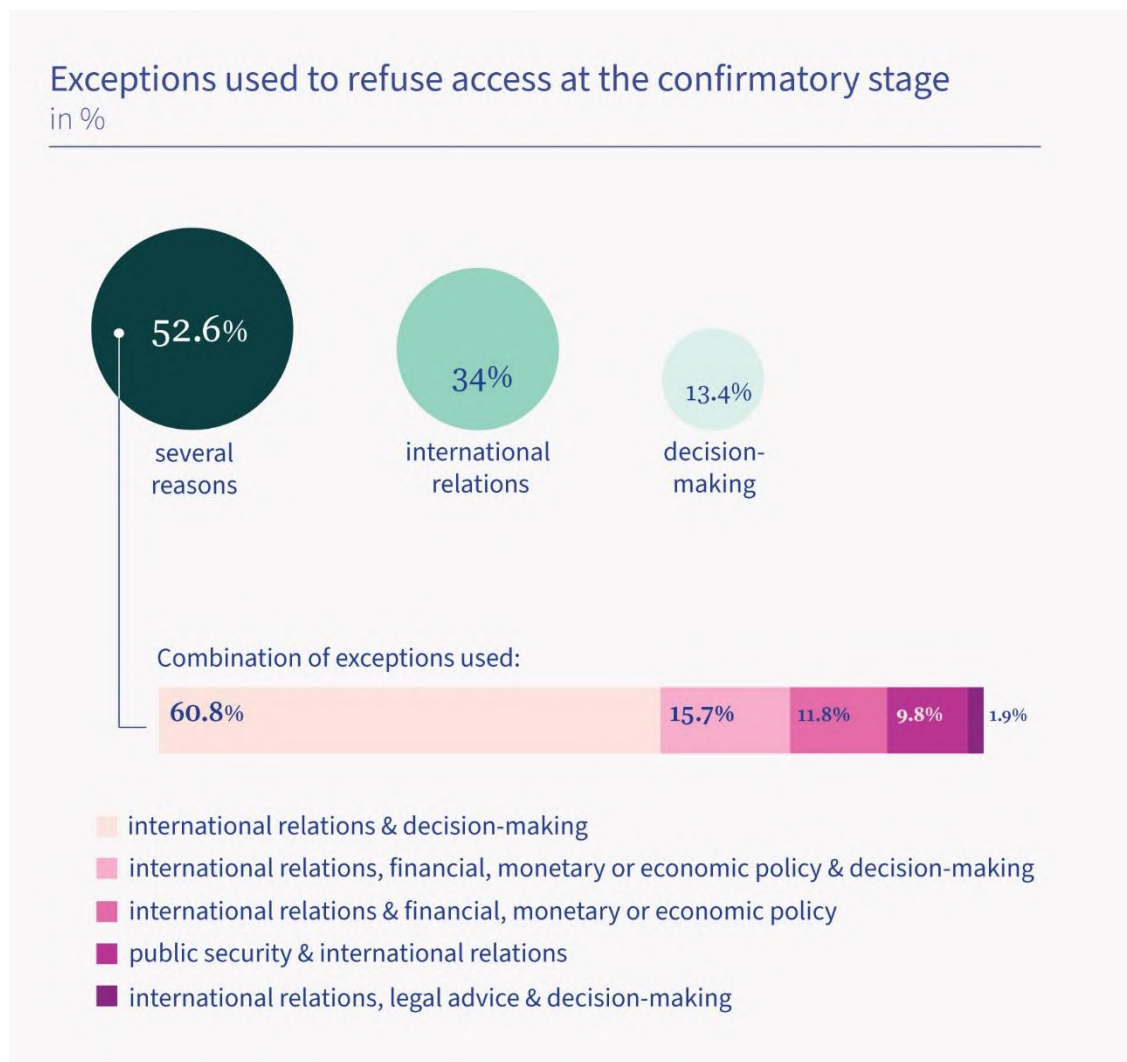
Az esetek 49,3%-ában (azaz 525 esetben) a Tanács több kivétel együttes alkalmazása alapján tagadta meg a dokumentumokhoz való hozzáférést. Ezekben az esetekben a hozzáférést főként a közérdek nemzetközi kapcsolatok tekintetében való védelmére, a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikájára, valamint a Tanács döntéshozatali eljárásának védelmére hivatkozva tagadták meg (84 eset, azaz 16%). Szintén 84 esetben (azaz az esetek 16%-ában) pedig a Tanács egyszerre hivatkozott a közérdeknek a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája tekintetében való védelmére és valamely természetes vagy jogi személy üzleti érdekeinek – ideértve a szellemi tulajdont is – védelmére. A nemzetközi kapcsolatoknak, valamint a Tanács döntéshozatali eljárásának védelmére mint együttes okokra 57 alkalommal, azaz az olyan esetek 10,8%-ában hivatkozott, amikor egyszerre több kivételt alkalmazott.



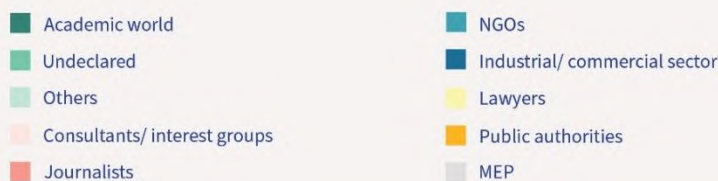
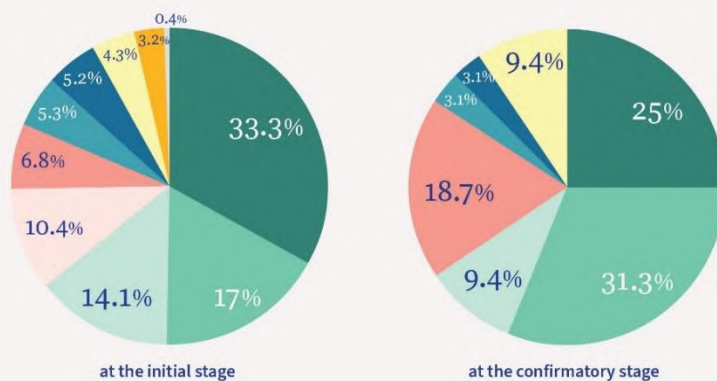
Az esetek több mint negyedében a Tanács több kivétel együttes alkalmazása alapján részleges hozzáférést biztosított.

A csupán részleges hozzáférés biztosításának indokaként leggyakrabban alkalmazott kivétel a személyes adatok védelme és a döntéshozatali eljárás védelme volt (32,4%, illetve 13,7%).

A megerősítő kérelmi szakaszban a dokumentumokhoz való hozzáférés megtagadásáról, illetve a csupán részleges közzététel engedélyezéséről a Tanács a legtöbb esetben több kivétel együttes alkalmazása alapján döntött (52,6% a megtagadás, illetve 61,1% a részleges közzététel esetében). A Tanács a dokumentumokhoz való hozzáférés teljes, illetve részleges megtagadásának indokaként is hivatkozott a közérdek nemzetközi kapcsolatok tekintetében való védelmére (34%) és a döntéshozatali eljárás védelmére (13,4%).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



A Főtitkárság az alapkérelmeket átlagosan 17, a megerősítő kérelmeket pedig 33 munkanap alatt dolgozta fel.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Az alapkérelmek feldolgozására vonatkozó 15 munkanapos határidőt 623 kérelem, tehát a kérelmek 29,9%-a esetében meghosszabbították. A megerősítő kérelmeket illetően 44-ből 43 esetben került sor a határidő meghosszabbítására.

A mellékletben szereplő táblázatok további részletes adatokkal szolgálnak a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmekről.

V. AZ EURÓPAI OMBUDSMANHOZ BENYÚJTOTT PANASZOK, HIVATALBÓL INDÍTOTT VIZSGÁLATOK, AZ EURÓPAI OMBUDSMAN STRATÉGIAI KEZDEMÉNYEZÉSEI ÉS JOGI KERESETEK AZ ÁTLÁTHATÓSÁG/A DOKUMENTUMOKHOZ VALÓ HOZZÁFÉRÉS TERÜLETÉN

1. Az európai ombudsmanhoz benyújtott panaszok

2021-ben a Tanács négy panaszt kapott az európai ombudsmantól azt követően, hogy a Tanácshoz dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmet nyújtottak be: egy panaszt az Európai Tanácshoz címzett, dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmet követően, két panaszt a Tanácshoz intézett információkérést követően, egyet pedig az Európai Tanácsnak címzett információkérést követően. A kérelmeket az alábbiakban részletezzük.

***A 360/2021/TE sz. panasz*⁷**

Ezt a panaszt egy állampolgár azt követően nyújtotta be az európai ombudsmanhoz, hogy a Tanács megtagadta **a járművek kibocsátásáról szóló jogszabálytervezetről folyó háromoldalú tárgyalásokkal** kapcsolatos dokumentumokhoz való teljes körű nyilvános hozzáférést. A Tanács csak a dokumentumok azon részeihez biztosított hozzáférést, amelyeket a kérelem hatálya alá tartozóként azonosított, azzal érvelve, hogy a fennmaradó részek hozzáférhetővé tétele alááshatja a folyamatban lévő döntéshozatali eljárást.

Az ombudsman elismerte, hogy a dokumentumok bizonyos részeinek a tárgyalások során történő közzététele súlyosan alááshatja a Tanács tárgyalási álláspontját. Így a kitakarások ebben az összefüggésben indokoltak voltak. Ugyanakkor úgy vélte, hogy amint a felek a háromoldalú tárgyalások során kompromisszumra jutnak e kérdésekkel kapcsolatban, a dokumentumok szóban forgó részeit hozzáférhetővé kell tenni.

⁷ ST 8127/21 és ST 8127/21 ADD 1.

Jogerős határozatában⁸ az ombudsman megállapította, hogy a Tanács részéről nem történt hivatali visszásság, és érdekes észrevételeket tett a jelen vizsgálat tárgyát képező dokumentumok negyedik oszlopának tartalmával kapcsolatban a *De Capitani*-ügyben (T-540/15. sz., *Emilio De Capitani kontra Európai Parlament* ügy) vizsgált dokumentumok negyedik oszlopának tartalmához képest. A vizsgálat tárgyát képező dokumentumok negyedik oszlopának tartalma eltér a *De Capitani*-ügyben vizsgált dokumentumok negyedik oszlopának tartalmától: abban az ügyben az érintett dokumentumokat (amelyeknek negyedik oszlopa tartalmazta az intézmények által elfogadott ideiglenes kompromisszumos szöveget), megosztották a társjogalkotókkal, ami a jelen ügyben nem történt meg.

A 717/2021/DL sz. panasz⁹

Ezt a panaszt egy állampolgár azt követően nyújtotta be, hogy a Tanács a 2021. április 9-i határozatával megtagadta az 5591/21 dokumentumhoz való hozzáférést; e dokumentum a Jogi Szolgálat véleményét tartalmazza az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásról. A dokumentumot részben közzétették; a nyilvánosságra nem hozott részekhez való hozzáférést az 1049/2001/EK rendelet 4. cikke (1) bekezdése a) pontjának harmadik francia bekezdése (a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében), 4. cikke (2) bekezdésének második francia bekezdése (a jogi tanácsadás védelme) és 4. cikke (3) bekezdésének első albekezdése (a döntéshozatali eljárás védelme) alapján tagadták meg.

A dokumentum tartalmának vizsgálatát követően az ombudsman megoldási javaslatot tett, amelyben azt javasolta, hogy a Tanács a lehető szélesebb körű hozzáférést biztosítsa az 5591/21 dokumentumhoz. A Tanács újra megvizsgálta a kérdést, és arra a következtetésre jutott, hogy az adott szakaszban nincs lehetőség szélesebb körű hozzáférés biztosítására, mivel a Tanács által a 4. cikk (1) bekezdése a) pontjának harmadik francia bekezdése (a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében) és a 4. cikk (2) bekezdésének második francia bekezdése (a jogi tanácsadás védelme) alapján hivatkozott kivételek továbbra is indokolják a jogi vélemény hozzáférhetővé tételének megtagadását. A Tanács ezen válaszát 2021. november 15-én küldte meg az ombudsmannak.

⁸ ST 13728/21.

⁹ ST 8157/21 és ST 8157/21 ADD 1.

Az ombudsman 2022. február 24-én azt ajánlotta a Tanácsnak, hogy a lehető legszélesebb körű hozzáférést biztosítsa az 5591/21 dokumentumhoz, és arra is felkérte a Tanácsot, hogy 2022. május 24-ig adjon számára részletes véleményt erről a kérdésről.

Az 1485/2021/SF sz. panasz¹⁰

Ez a panasz arra vonatkozik, hogy a Tanács állítólag nem válaszolt érdemben a panaszos 2021. július 25-i levelére, amely a görög kormány, illetve Lesbosz szigetén a moriai hatóságok által az önkéntesekkel és a nem kormányzati szervezetekkel szemben alkalmazott „illegális visszatoloncolásról” és a velük szemben tanúsított „embertelen magatartásról” szólt. A Tanács 2021. július 25-én azt válaszolta, hogy a panaszos aggályait és észrevételeit tudomásul vették, de nem tért ki a panaszos által felvetett aggályokra.

2021. augusztus 31-én az ombudsman azt javasolta, hogy a Tanács 2021. szeptember 30-ig adjon érdemi választ a panaszosnak. A Tanács 2021. szeptember 7-én azt válaszolta a panaszosnak, hogy nem áll módjában segítséget nyújtani az ügyben, mivel nem rendelkezik joghatósággal a nemzeti hatóságok felett, és ezért nem tud kivizsgálni vagy szankcionálni állítólagosan jogellenes eseményeket a tagállamokban. A Tanács azt javasolta, hogy a panaszos vegye fel a kapcsolatot az Európai Unió ausztriai Alapjogi Ügynökségével, és megadta az Ügynökség honlapjára mutató linket.

2021. szeptember 9-én az ombudsman lezárta az ügyet azzal a megállapítással, hogy az ügyet rendezték.

Az 1488/2021/TM sz. panasz¹¹

Ez a panasz arra vonatkozott, hogy az Európai Tanács nem válaszolt a panaszos személyes helyzetéről és az alapvető jogok Szlovéniában történő tiszteletben tartásáról szóló, postai úton küldött levelére. A Tanács 2021. április 23-án e-mailben átvételi elismervényt küldött a panaszos 2021. március 29-én megküldött ajánlott levelének átvételéről.

Az európai ombudsmanhoz benyújtott panaszát követően a Főtitkárság 2021. szeptember 30-i válaszában köszönetet mondott a polgárnak az általa küldött emberi jogi helyzetjelentésért.

¹⁰ E panasz tárgya nem a dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelem, hanem egy tájékoztatás iránti kérelem.

¹¹ Ez a panasz egy információkérésre vonatkozik.

2021. novemberben az ombudsman lezárta az ügyet azzal a megállapítással, hogy az ügyet rendezték.

Az 1499/2021/TE sz. panasz¹²

Ez az ügy egy olyan panaszra vonatkozik, amelyet egy polgár nyújtott be a Tanács 2021. július 30-i határozatával szemben: ebben a Tanács megtagadta a teljes körű nyilvános hozzáférést 23, a **digitális piacokról szóló jogszabály** tervezetéről folytatott tárgyalásokhoz kapcsolódó dokumentumhoz. Azok a dokumentumok, amelyekhez a Tanács a hozzáférést részben vagy teljes egészében megtagadta, tartalmazták a tagállami küldöttek első előzetes észrevételeit és a digitális piacokról szóló jogszabályra irányuló bizottsági javaslattal kapcsolatos pontosítás iránti kérelmeiket.

Megerősítő határozatában a Tanács azzal érvelt, hogy a tagállamok előzetes észrevételei belső használatra készültek, a versenyjogi munkacsoportban folytatott előzetes szakértői véleménycsere keretében. A Tanács érvelésében kifejtette: a digitális piacokról szóló jogszabályjavaslat technikailag összetett és rendkívül érzékeny, és a dokumentumok teljes körű közzététele példátlan lobbitevékenységhez vezethet a rendszerszempontról jelentős online platformok részéről, ideértve a nem uniós országok platformjait is. A fentiekre tekintettel a Tanács arra a következtetésre jutott, hogy az azonosított dokumentumok teljes körű hozzáférhetővé tétele valószínűleg súlyosan veszélyeztetné a folyamatban lévő döntéshozatali eljárást, és ebben a szakaszban a közzétételhez nem fűződik nyomós közérdek.

A Tanács Főtitkársága 2022. március 2-án ajánlást kapott az ombudsmantól, amelyben az ombudsman felszólította a Tanácsot, hogy biztosítson teljes körű nyilvános hozzáférést a kért dokumentumokhoz, és 2022. május 30-ig küldjön részletes véleményt.

Az 1703/2021/AMF sz. panasz¹³

Ez az ügy egy olyan panaszra vonatkozik, amelyet egy nem kormányzati szervezet nyújtott be a Tanács 2021. január 24-i határozatával szemben: ebben a Tanács megtagadta a teljes körű nyilvános hozzáférést a digitális szolgáltatási adóról szóló javaslattal (2018/0073(CNS)) és az OECD-nek egy hasonló adóról folytatott tárgyalásaival kapcsolatos 51 dokumentum közül 10-hez. Azok a dokumentumok, amelyekhez a Tanács a hozzáférést megtagadta, az Európai Unió vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikájára vonatkoznak, a technológiai szolgáltatások globális adóztatására irányuló nemzetközi tárgyalások keretében.

¹² ST 11475/21 és ST 11475/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 és ST 12499/21 ADD 1.

Megerősítő határozatában a Tanács azzal érvelt, hogy e konkrét dokumentumok hozzáférhetővé tétele – a kérelmező kérelmére nyilvánosságra hozott dokumentumok többségének hozzáférhetővé tételével ellentétben – komolyan visszavetné annak esélyét, hogy az Európai Unió számára akár globális, akár uniós szinten kielégítő eredménnyel záruljanak a tárgyalások. A Tanács kifejtette: az ügyet rendkívül sajátos körülmények jellemzik, mivel a közzé nem tett dokumentumok olyan, megbeszélések tárgyát képező adóügyi kérdésekre vonatkoznak, amelyek két különböző (uniós és globális) szinten is összefüggnek egymással, és amelyek egyhangú szavazást és ennek okán diplomáciai erőfeszítéseket igényelnek. A Tanács ezenfelül azzal érvelt, hogy meg kell védeni a közérdeket az Európai Unió vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája, valamint a nemzetközi kapcsolatok tekintetében, a digitális szolgáltatási adóról szóló javaslattal és az OECD hasonló adóról folytatott tárgyalásaival összefüggésben. Végezetül, a Tanács arra a következtetésre jutott, hogy az azonosított dokumentumok hozzáférhetővé tétele valószínűleg súlyosan veszélyeztetné a folyamatban lévő döntéshozatali eljárást, és ebben a szakaszban a közzétételhez nem fűződik nyomós közérdek.

Az ombudsman 2022. február 16-án további tájékoztatást kért a Tanácstól az ügygel kapcsolatban.

Az 1947/2021/ABZ sz. panasz¹⁴

Ezt a panaszt a panaszos amiatt nyújtotta be, hogy a Tanács nem válaszolt a 2021. október 23-i kérelmére, amely a fehéroroszországi helyzetre tekintettel hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2012/642/KKBP határozat végrehajtásáról szóló, 2021. június 21-i (KKBP) 2021/1002 tanácsi végrehajtási határozathoz kapcsolódott.

A panaszos, aki a fent említett határozatban megállapított korlátozó intézkedések hatálya alá tartozó személyek egyikével azonos vezeté- és utónevet visel, arról számolt be, hogy jogainak Litvániában történő gyakorlása súlyos problémákba ütközik.

A Főtitkárság 2021. november 26-án válaszolt a panaszra, és válaszában hangsúlyozta, hogy az uniós korlátozó intézkedések végrehajtása a tagállamok hatáskörébe tartozik; ennek megfelelően felkérte a polgárt, hogy vegye fel a kapcsolatot a nemzeti hatóságokkal vagy pedig az Európai Bizottsággal. 2021 decemberében az ombudsman lezárta az ügyet azzal a megállapítással, hogy az ügyet rendezték.

¹⁴ Ez a panasz egy információkérésre vonatkozik.

Ezt a panaszt a panaszos amiatt nyújtotta be, hogy az Európai Tanács elmulasztotta azonosítani azokat a dokumentumokat, amelyekhez a panaszos hozzáférést kért. A rendelkezésére bocsátott információk alapján az ombudsman megállapította: nincs bizonyíték arra, hogy az Európai Tanács hivatali visszasságot követett volna el. Az ombudsman kifejtette: a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés joga csak az intézmény birtokában lévő dokumentumokra vonatkozik. Ezenkívül hivatkozott az uniós ítélkezési gyakorlatra, amely szerint amennyiben valamely intézmény azt állítja, hogy nem rendelkezik az 1049/2001/EK rendelet alapján kért dokumentumokkal, vélelmezni kell, hogy ez valóban így van, kivéve, ha a kérelmező olyan bizonyítékokat terjeszt elő, amelyek alapján ez az állítás egyértelműen kétségbe vonható. A panaszos által felhozott érvek az ombudsman szerint nem bizonyítják, hogy az Európai Tanács birtokában lenne a kért dokumentumoknak. Az ombudsman tehát hitelt érdemlőnek ítélte az Európai Tanács azon állítását, hogy nem rendelkezik a vonatkozó dokumentumokkal, és ennek megfelelően lezárta az ügyet.

2. Az európai ombudsman hivatalból indított vizsgálata

Ebben a jelentésben megemlítjük az OI/4/2020 TE sz., a tanácsi döntéshozatalnak a Covid19-válság alatti átláthatóságával foglalkozó, hivatalból indított vizsgálatot is, mivel 2021-ben történt néhány fejlemény az ügyben.

Az OI/4/2020 TE sz., hivatalból indított vizsgálat a tanácsi döntéshozatalnak a Covid19-válság alatti átláthatóságáról

Az európai ombudsman a 2020. július 27-i levele útján hivatalból vizsgálatot indított azzal a céllal, hogy megvizsgálja a Tanács döntéshozatalának átláthatóságát a Covid19-válság idején.

Levelében kérte, hogy a Tanács döntéshozatali munkájának folytatására vonatkozó rendkívüli intézkedésekről szóló dokumentum mellett vizsgáljanak minden dokumentumot két konkrét jogalkotási javaslatához, a Tanács által kiválasztandó három másik javaslatához, továbbá három tanácsi munkacsoport működéséhez kapcsolódóan.

A vizsgálatra 2020. november 13-án került sor, a vizsgálati jelentés pedig 2021. január 13-án érkezett meg.

Az európai ombudsman 2021. március 24-én továbbította a Tanácsnak a vizsgálatra vonatkozó határozatát¹⁵, amelyben elismerte, hogy a Tanács jelentős erőfeszítéseket tett annak érdekében, hogy a Covid19-világjárvány által okozott rendkívüli körülmények között biztosítsa a tanácsi döntéshozatal intézményi folytonosságát, ideértve azt is, hogy a lehető legnagyobb mértékben biztosítsa a rendes körülmények között előírt megfelelő szintű átláthatóságot is. Az ombudsman emellett néhány javításra tett javaslatot a jövőre nézve.

A Tanács 2021. június 30-án válaszolt¹⁶ az európai ombudsman javító célú javaslataira. Az európai ombudsman ennek nyomán 2021. július 16-án levelet¹⁷ küldött a Tanácsnak a kérdésben.

3. Az európai ombudsman stratégiai kezdeményezései

Az SI/4/2021/TE sz. stratégiai kezdeményezés

2021. június 30-án az európai ombudsman levelet intézett a Tanácshoz – és egyúttal a többi uniós intézményhez és szervhez – a személyzet tagjai által szakmai minőségükben küldött/kapott szöveges és azonnali üzenetek rögzítésének módjáról. A levelet az alkalmazandó szabályokra és e szabályok végrehajtására vonatkozó kérdőív kísérte. A Tanács 2021. november 15-én válaszolt az európai ombudsman kérdéseire. Válaszában utalt a Főtitkárságon érvényben lévő dokumentum- és iratkezelési politikára, és megküldte az ombudsman számára a vonatkozó dokumentumokat.

Az SI/7/2021/DL sz. stratégiai kezdeményezés

2021. október 27-én az európai ombudsman levelet intézett az Európai Tanács elnökéhez és egy hasonló levelet a Tanács főtitkárához, és ahhoz rövid útmutatót mellékel, amelyben ismertette, hogy az uniós közigazgatás milyen politikákat és gyakorlatokat alkalmazva tudja érvényre juttatni a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférés jogát. 2021. november 24-én a két intézmény válaszlevelet küldött az európai ombudsmannak, amelyben arról tájékoztatták, hogy az útmutatóban felvetett kérdések tekintetében a Főtitkárság már alkalmaz végrehajtási intézkedéseket.

¹⁵ ST [7314/21](#).

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ ST [11040/21](#).

4. Bírósági ügyek

2021-ben négy olyan bírósági ügy volt folyamatban az uniós bíróságok előtt, amelyben a nyilvános hozzáférésnek az 1049/2001/EK rendelet alapján való megtagadásáról szóló tanácsi határozat jogszerűségét vitatták: egy fellebbezési ügy a Bíróság előtt és három ügy a Törvényszék előtt.

A C-408/21. P. sz., *Tanács kontra L. Pech* ügyben a Tanács fellebbezést nyújtott be a Törvényszék T-252/19. sz. ügyben 2021. április 21-én hozott ítélete ellen, amelyben a Törvényszék megsemmisítette a Tanács Jogi Szolgálatának véleményéhez (ST 13593/18 INIT) való teljes körű nyilvános hozzáférés megtagadásáról szóló tanácsi határozatot. Az eljárás írásbeli szakasza még folyamatban van.

A T-163/21. sz., *de Capitani kontra Tanács* ügyben a felperes annak a határozatnak a megsemmisítését kéri, amelyben a Tanács megtagadja a hozzáférést egy jogalkotási eljáráshoz kapcsolódó több dokumentumhoz (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 és WK 6662/18). Az eljárás írásbeli szakasza lezárult, és jelenleg még nincs döntés arról, hogy lesz-e szóbeli szakasz.

A T-682/21. sz., *ClientEarth kontra Tanács* ügyben a felperes annak a határozat a megsemmisítését kéri, amelyben a Tanács megtagadja a hozzáférést a Jogi Szolgálatnak az aarhusi rendelet módosítására vonatkozó jogalkotási eljárás keretében kiadott véleményéhez (ST 8721/21). Az eljárás írásbeli szakasza még folyamatban van.

A T-683/21. sz., *Leino-Sandberg kontra Tanács* ügyben a felperes annak a határozatnak a megsemmisítését kéri, amelyben a Tanács megtagadja a hozzáférést a Jogi Szolgálatnak az aarhusi rendelet módosítására vonatkozó jogalkotási eljárás keretében kiadott véleményéhez (ST 8721/21). Az eljárás írásbeli szakasza még folyamatban van.

VI. DOKUMENTUMOK KÖZZÉTÉTELE A TANÁCS ELJÁRÁSI SZABÁLYZATA II. MELLÉKLETE 11. CIKKE (6) BEKEZDÉSÉNEK ÉRTELMÉBEN

A Főtitkárság 1857 előkészítő dokumentumot tett közzé 76, 2021-ben elfogadott jogalkotási aktushoz kapcsolódóan.

VII. SZAVAZÁSI EREDMÉNYEK

2021-ben a Főtitkárság minden (azaz összesen 114) esetben közzétette a jogalkotási aktusokról tartott tanácsi szavazások eredményeit; ezek a szavazási eredmények közvetlenül elérhetők a [Tanács honlapján](#).

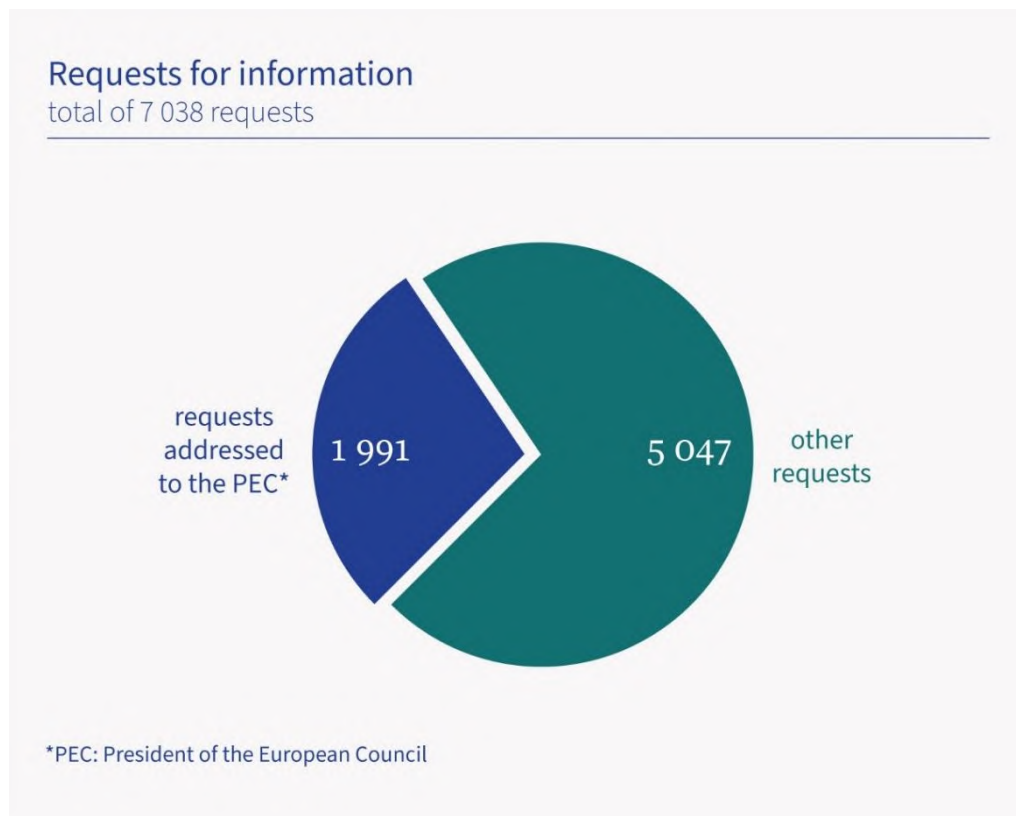
VIII. TÁJÉKOZTATÁS IRÁNTI KÉRELEM

A dokumentumokhoz való hozzáférés iránti kérelmek mellett a Tanács Főtitkárságához (a Tanács honlapján elérhető) elektronikus űrlapok, illetve e-mailek és levelek útján tájékoztatás iránti kérelmek is érkeznek. A tájékoztatás iránti kérelmek megválaszolása a Közönségtájékoztatási Szolgálat feladata.

2021-ben a Főtitkárság 7038, tájékoztatás iránti kérelemre válaszolt. A Főtitkárság:

- 6493 választ e-mailben küldött meg (ebbe egyaránt beletartoznak az elektronikus űrlapokra és az e-mailben beérkezett levelekre adott válaszok)
- 599 választ levélben küldött meg.

Összesen 1991 választ olyan kérelmekre adott, amelyeket az Európai Tanács elnökéhez címeztek.



A Főtitkársághoz beérkezett kérelmek uniós szakpolitikai kérdéseket és számos más témát érintenek.

2021-ben a beérkezett kérelmek az alábbiak szerint oszlottak meg:

- személyes problémák miatti megkeresések/általános észrevételek: 18 %
- Covid19: 13 %
- külkapcsolatok: 11 %
- a Tanács Főtitkársága: 9 %
- nemzeti hatáskör: 6 %
- egyéb uniós intézmények: 6 %
- bel- és igazságügy: 4 %
- dokumentumok: 4 %
- egyéb témák (pl. környezetvédelem, foglalkoztatás stb.): 29 %

Areas of requests for information

in %



A „Covid19” téma alatt szerepel a Covid-világjárvány kapcsán beérkezett összes megkeresés, amelyek tárgyak szerint az uniós digitális Covid-igazolványtól kezdve az EU-ban érvényben lévő utazási és egészségügyi intézkedésekig számos különböző kérdésre terjednek ki. A polgárok általánosabb üzeneteket is megfogalmaztak olyan kérdésekben, mint a tagállamokban bevezetett kijárási korlátozások vagy az oltási kampányok.

„A Tanács Főtitkársága” témában a Főtitkársághoz az alábbiak érkeztek:

- az Európai Tanács elnöke általi pénzügyi támogatás iránti kérelmek
- az Európai Tanács elnökéről készült, az elnök által aláírt fényképek iránti kérések
- álláslehetőségekkel/szakmai gyakorlatokkal kapcsolatos megkeresések
- a tisztviselők elérhetőségével kapcsolatos megkeresések.

A Főtitkárság jelentős számú kéretlen vagy érthetetlen e-mailt és levelet is kap, levelek esetében pedig gyakran előfordul, hogy azokban nem szerepel a válaszadást lehetővé tévő cím. 2021-ben összesen 177 olyan levél volt, amelyre a Tanács nem adott választ.

IX. HARMADIK FELEK – ÍGY TÖBBEK KÖZÖTT ÉRDEKKÉPVISELŐK – ALKALMANKÉNTI RÉSZVÉTELE A TANÁCS VAGY A TANÁCSI ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEK ÜLÉSEIN

A főtitkár fent említett témáról szóló, 2021. július 22-i iránymutatásainak iv. pontja előírja, hogy a dokumentumokhoz való hozzáférésről szóló éves tanácsi jelentésnek releváns információkat kell tartalmaznia az érdekképviselőknek a Tanács vagy a tanácsi előkészítő szervek ülésein való részvételéről.

2021-ben harmadik felek részvételére irányulóan 142 kérelem érkezett a Coreperhez (Coreper I.: 36 kérelem, Coreper II.: 106 kérelem). A Tanács minden kérelemre pozitív választ adott.

1. Az 1049/2001/EK rendelet alapján benyújtott alapkérelmek száma

2017	2018	2019	2020	2021
2597	2474	2567	2321	2083

2. Az alapkérelmek tárgyát képező dokumentumok száma

2017	2018	2019	2020	2021
8000	7930	8222	13 382	10 189

3. A Tanács Főtitkársága által az alapkérelmi szakaszban nyilvánossá tett dokumentumok száma

2017		2018		2019		2020		2021	
6144		6141		6615		11 796		9011	
részben 678	egész- ben 5466	részben 413	egész- ben 5728	részben 470	egész- ben 6145	részben 542	egész- ben 11 254	részben 519	egész- ben 8492

4. A megerősítő kérelmek száma

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. A megerősítő kérelmek tárgyát képező dokumentumok száma

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. A Tanács által a megerősítő kérelmi szakaszban nyilvánossá tett dokumentumok száma

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		66		113	
részben 26	egész- ben 25	részben 9	egész- ben 41	részben 50	egész- ben 61	részben 31	egész- ben 35	részben 54	egész- ben 59

7. A teljes eljárás során nyilvánossá tett dokumentumok aránya (teljes nyilvánossá tétel / teljes + részleges nyilvánossá tétel)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1%	78%	74,3%	79,8%	79,7%	86,4%	84,4%	88,6%	83,9%	89,5%

8. A kérelmezők szakmai profilja szerinti megoszlás (alapkérelmek)

		2017		2018		2019		2020		2021	
civil társadalom/ magán-szektor	tanácsadó cégek	8,3%	25,4 %	9,1%	27%	8,2%	23,5 %	7,3%	20,5 %	6,9%	20,9 %
	környezetvédelmi lobbicsoportok	0,2%		0,1%		0,4%		0,2%		0,2%	
	egyéb érdekcsoportok	4,7%		4,3%		3,4%		3%		3,3%	
	ipari/ kereskedelmi ágazat	7,8%		7,8%		5%		4,7%		5,2%	
	nem kormányzati szervezetek	4,4%		5,7%		6,5%		5,3%		5,3%	
újságírók		5,7%		6,4%		6,6%		5%		6,8%	
jogászok		8,2%		6,9%		5,1%		4,7%		4,3%	
tudományos élet képviselői		32,9%		28,8%		34,8%		39%		33,3%	
hatóságok (nem uniós intézmények, harmadik országok képviselői stb.)		4,2%		3,4%		4,4%		2%		3,2%	
az Európai Parlament képviselői és asszisztenseik		0,6%		1,5%		0,5%		1,3%		0,4%	
egyéb		13,5%		13,9%		13,3%		15%		14,1%	
nem ismert		9,5%		12,1%		11,8%		12,5%		17%	

9. A kérelmezők szakmai profilja szerinti megoszlás (megerősítő kérelmek)

		2017		2018		2019		2020		2021	
civil társadalom/ magán- szektor	tanácsadó cégek	0%	7,8%	0%	12%	6,5%	25,8 %	4%	8%	0%	6,2%
	környezetvédelmi lobbicsoportok	0%		0%		3,2%		0%		0%	
	egyéb érdekcsoportok	3,9%		4%		6,4%		4%		0%	
	ipari/ kereskedelmi ágazat	0%		4%		0%		0%		3,1%	
	nem kormányzati szervezetek	3,9%		4%		9,7%		0%		3,1%	
újságírók		3,8%		16%		12,9%		8%		18,7%	
jogászok		19,2%		8%		0%		16%		9,4%	
tudományos élet képviselői		26,9%		32%		38,7%		32%		25%	
hatóságok (nem uniós intézmények, harmadik országok képviselői stb.)		0%		0%		0%		4%		0%	
az Európai Parlament képviselői és asszisztenseik		0%		4%		0%		8%		0%	
egyéb		7,7%		4%		3,2%		12%		9,4%	
nem ismert		34,6%		24%		19,4%		12%		31,3%	

10. A kérelmezők földrajzi megoszlása (alapkérelmek)

Ország	2017	2018	2019	2020	2021
Belgium	26,2%	28,1%	27,9%	24,7%	28,1%
Bulgária	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,1%
Horvátország	0,9%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
Cseh Köztársaság	1%	0,7%	0,9%	0,5%	0,7%
Dánia	1,3%	1,3%	1%	0,9%	1,5%
Németország	13,1%	13%	13,6%	11,5%	12,4%
Észtország	0,2%	0%	0,1%	0,1%	0,2%
Görögország	0,9%	0,8%	0,6%	1,2%	0,9%
Spanyolország	4,7%	4,9%	4,8%	4,2%	4,9%
Franciaország	7,2%	6,3%	7,5%	6,5%	7%
Írország	1%	0,6%	0,7%	10,4%	1%
Olaszország	5,5%	5%	4,3%	5,9%	5,6%
Ciprus	0,1%	0%	0,1%	0,2%	0,3%
Lettország	0,3%	0,1%	0%	0,1%	0,1%
Litvánia	0,4%	0,2%	0%	0%	0%
Luxemburg	1,1%	0,7%	2%	0,8%	0,8%
Magyarország	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,1%
Málta	0,2%	0%	0%	0%	0,3%
Hollandia	6,1%	6,6%	5,4%	3,5%	5,6%
Ausztria	1,3%	1,5%	1,9%	1,2%	1,3%
Lengyelország	1,2%	1,3%	0,8%	1,2%	1,8%
Portugália	0,9%	1%	0,9%	0,8%	0,8%
Románia	0,2%	0,2%	1%	0,5%	0,5%
Szlovénia	0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Szlovákia	0,6%	0,3%	0,2%	0,5%	0,6%
Finnország	0,5%	0,9%	0,9%	1,3%	1,2%
Svédország	1%	1,2%	0,5%	1%	1%
Egyesült Királyság	7,8%	6,9%	6,4%	4,6%	4,4%
harmadik országok	5,3%	5,5%	6,5%	4,9%	5,5%
nem ismert	10,2%	11,7%	11%	12,2%	12,9%

11. A kérelmezők földrajzi megoszlása (megerősítő kérelmek)

Ország	2017	2018	2019	2020	2021
Belgium	19,2%	36%	16,1%	36%	31,3%
Bulgária	0%	0%	0%	4%	0%
Horvátország	0%	0%	0%	0%	0%
Cseh Köztársaság	0%	0%	0%	0%	3,1%
Dánia	0%	4%	0%	0%	0%
Németország	15,4%	8%	22,6%	4%	3,2%
Észtország	0%	0%	0%	0%	0%
Görögország	0%	4%	0%	0%	3,1%
Spanyolország	0%	8%	6,4%	0%	3,1%
Franciaország	3,9%	4%	6,4%	0%	3,1%
Írország	0%	0%	0%	4%	0%
Olaszország	0%	4%	6,5%	8%	3,1%
Ciprus	0%	0%	0%	0%	0%
Lettország	0%	0%	0%	0%	0%
Litvánia	0%	0%	0%	0%	0%
Luxemburg	0%	0%	3,2%	0%	0%
Magyarország	0%	4%	0%	0%	0%
Málta	0%	0%	0%	0%	0%
Hollandia	11,5%	0%	6,5%	16%	12,5%
Ausztria	0%	0%	3,2%	0%	3,1%
Lengyelország	0%	0%	0%	0%	0%
Portugália	0%	0%	0%	4%	3,1%
Románia	0%	0%	0%	0%	0%
Szlovénia	0%	0%	0%	0%	0%
Szlovákia	0%	0%	0%	0%	0%
Finnország	3,9%	4%	3,2%	4%	9,4%
Svédország	0%	4%	0%	0%	0%
Egyesült Királyság	15,4%	4%	9,7%	8%	3,1%
harmadik országok	3,8%	0%	6,5%	8%	0%
nem ismert	26,9%	16%	9,7%	4%	18,8%

12. A kérelmezett dokumentumok szakpolitikai területek szerinti megoszlása

Szakpolitika	2017	2018	2019	2020	2021
mezőgazdaság, halászat	4,9%	6,1%	4,6%	4,3%	7,8%
belső piac	6,4%	4,7%	2,2%	0,6%	1,6%
kutatás	0,2%	1,4%	1,3%	1,9%	2%
kultúra	0,9%	0,7%	0,3%	0,3%	0,5%
oktatás/ifjúság	0,8%	1,3%	1,3%	1,7%	1,2%
versenyképesség	1,7%	0,9%	1,8%	1,4%	3%
energia	3,8%	3,1%	1,7%	1,6%	1,6%
közlekedés	4,2%	4,3%	5,4%	4,8%	2,8%
környezetvédelem	13,7%	8,6%	5,2%	6,2%	4,9%
egészségügy és fogyasztóvédelem	2,8%	2%	1,6%	2,1%	2,4%
gazdaság- és monetáris politika	9,4%	8,3%	10,1%	16,7%	14,8%
adóügy – adózási kérdések	5,7%	6,1%	5,6%	4,4%	3,8%
külkapcsolatok – KKBP	10,2%	14,1%	15,2%	13,1%	12,1%
polgári védelem	0,5%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
bővítés	0,5%	0,5%	1,1%	0,6%	0,5%
védelmi és katonai ügyek	1,1%	1,4%	1,7%	1,2%	1,1%
fejlesztési támogatás	0,2%	0%	0,1%	0%	0%
szociálpolitika	4,1%	2,5%	3,5%	2%	2,6%
bel- és igazságügy	15,9%	20%	17,9%	20,4%	17,8%
jogi kérdések	3,4%	4,6%	3,7%	2,7%	4,3%
az intézmények működése	2,8%	3,6%	3%	1,4%	2,5%
az Unió finanszírozása (kölségvetés, alapokmány)	0%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%
átláthatóság	0,7%	0,5%	0,7%	0,7%	0,7%
általános politikai kérdések	1,2%	1,1%	4,6%	6,7%	4,3%
parlamenti kérdések	0,7%	0,4%	0,8%	0,2%	0,1%
távközlés					3%
egyéb	1,77%	1,94%	2,6%	2,6%	2%
brexit	2,42%	1,56%	3,5%	2%	1,9%

13. A hozzáférés megtagadásának indokaként alkalmazott kivételek (alapkérelmi szakasz)

Az 1049/2001/EK rendelet szerinti kivételek	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
a közérdek védelme a közbiztonság tekintetében	51	3%	69	4,5%	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2%
a közérdek védelme a védelmi és katonai ügyek tekintetében	39	2,3%	38	2,5%	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4%
a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében	269	15,8%	467	30,6%	300	26,6%	233	15,5%	181	17%
a közérdek védelme a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája tekintetében	4	0,3%	15	1%	15	1,3%	6	0,4%	0	0%
az egyén magánéletének és sérthetlenségének védelme (a személyes adatok védelme)	2	0,1%	1	0,1%	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9%
valamely természetes vagy jogi személy üzleti érdekeinek védelme, ideértve a szellemi tulajdont is	0	0%	0	0%	5	0,4%	0	0%	27	2,5%
a bírósági eljárások és a jogi tanácsadás védelme	12	0,7%	11	0,7%	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8%
az ellenőrzések, vizsgálatok és könyvvizsgálatok céljának védelme	0	0%	0	0%	3	0,3%	0	0%	0	0%
az intézmények döntéshozatali eljárásának védelme	545	32%	489	32%	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9%
több indok együttes fennállása	780	45,8%	436	28,6%	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3%

14. A hozzáférés megtagadásának indokaként alkalmazott kivételek (megerősítő kérelmi szakasz)

Az 1049/2001/EK rendelet szerinti kivételek	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
a közérdek védelme a közbiztonság tekintetében	1	1,2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
a közérdek védelme a védelmi és katonai ügyek tekintetében	4	4,8%	3	21,5%	0	0%	0	0%	0	0%
a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében	2	2,4%	3	21,4%	19	34,5%	3	5,8%	33	34%
a közérdek védelme a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája tekintetében	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
az egyén magánéletének és sérthetetlenségének védelme (a személyes adatok védelme)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
valamely természetes vagy jogi személy üzleti érdekeinek védelme, ideértve a szellemi tulajdont is	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
a bírósági eljárások és a jogi tanácsadás védelme	0	0%	0	0%	2	3,6%	0	0%	0	0%
az ellenőrzések, vizsgálatok és könyvvizsgálatok céljának védelme	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
az intézmények döntéshozatali eljárásának védelme	5	5,9%	3	21,4%	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4%
több indok együttesen vagy egyéb indokok	72	85,7%	5	35,7%	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6%

**15. A részleges hozzáférés engedélyezésének indokaként alkalmazott kivételek
(alapkérelmi szakasz)**

Az 1049/2001/EK rendelet szerinti kivételek	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
a közérdek védelme a közbiztonság tekintetében	71	10,5%	46	11,1%	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6%
a közérdek védelme a védelmi és katonai ügyek tekintetében	2	0,3%	5	1,2%	3	0,7%	2	0,4%	5	1%
a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében	44	6,5%	83	20,1%	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5%
a közérdek védelme a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája tekintetében	3	0,4%	0	0%	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2%
az egyén magánéletének és sérthetetlenségének védelme (a személyes adatok védelme)	114	16,8%	67	16,2%	65	13,8%	141	26%	168	32,4%
valamely természetes vagy jogi személy üzleti érdekeinek védelme, ideértve a szellemi tulajdont is	0	0%	0	0%	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6%
a bírósági eljárások és a jogi tanácsadás védelme	17	2,5%	13	3,2%	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3%
az ellenőrzések, vizsgálatok és könyvvizsgálatok céljának védelme	1	0,1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
az intézmények döntéshozatali eljárásának védelme	326	48,1%	117	28,3%	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7%
több indok együttesen vagy egyéb indokok	100	14,8%	82	19,9%	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7%

16. A részleges hozzáférés engedélyezésének indokaként alkalmazott kivételek (megerősítő kérelmi szakasz)

Az 1049/2001/EK rendelet szerinti kivételek	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
a közérdek védelme a közbiztonság tekintetében	0	0%	0	0%	1	2%	0	0%	1	1,8%
a közérdek védelme a védelmi és katonai ügyek tekintetében	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
a közérdek védelme a nemzetközi kapcsolatok tekintetében	2	7,7%	0	0%	8	16%	0	0%	4	7,4%
a közérdek védelme a Közösség vagy valamely tagállam pénzügyi, monetáris vagy gazdaságpolitikája tekintetében	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
az egyén magánéletének és sérthetlenségének védelme (a személyes adatok védelme)	1	3,9%	1	11,1%	0	0%	6	19,4%	5	9,3%
valamely természetes vagy jogi személy üzleti érdekeinek védelme, ideértve a szellemi tulajdont is	0	0%	0	0%	2	4%	0	0%	0	0%
a bírósági eljárások és a jogi tanácsadás védelme	1	3,8%	0	0%	0	0%	0	0%	4	7,4%
az ellenőrzések, vizsgálatok és könyvvizsgálatok céljának védelme	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
az intézmények döntéshozatali eljárásának védelme	3	11,5%	2	22,2%	5	10%	0	0%	7	13%
több indok együttesen vagy egyéb indokok	19	73,1%	6	66,7%	34	68%	25	80,6%	33	61,1%

17. Az egyes naptári években december 31-én a nyilvános dokumentum-nyilvántartásban szereplő (eredeti nyelvi változatú) dokumentumok száma (és a nyilvános dokumentumok száma)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70%)	399 949	281 412 (70%)	420 763	297 670 (70,7%)	440 148	313 253 (71,1%)	460 907	330 434 (71,7%)

18. 2021-ben a nyilvános dokumentum-nyilvántartásba felvett (eredeti nyelvi változatú) dokumentumok száma

	A közreadásuk alkalmával nyilvánossá tett dokumentumok	LIMITE dokumentumok	Kérelem nyomán nyilvánossá tett LIMITE dokumentumok	Részlegesen hozzáférhető
jogalkotási dokumentumok	2259	1327	839	89
nem jogalkotási dokumentumok	11 276	9224	3559	254

19. A dokumentumokhoz való hozzáférés iránti alapkérelmek, illetve megerősítő kérelmek megválaszolásához szükséges munkanapok átlagos száma

	2017	2018	2019	2020	2021
Alapkérelmek esetében ¹⁸	16 (2597 kérelem)	17 (2474 kérelem)	17 (2567 kérelem)	17 (2321 kérelem)	17 (2083 kérelem)
Megerősítő kérelmek esetében ¹⁹	40 (31 megerősítő kérelem)	36 (29 megerősítő kérelem)	37 (40 megerősítő kérelem)	34 (26megerősítő kérelem)	33 (44 megerősítő kérelem)
Súlyozott átlag (alap- és megerősítő)	16,25	17,22	17,31	17,19	17,34

¹⁸ Ezek az adatok magukban foglalják mind az 1049/2001/EK rendelet 7. cikkének megfelelően benyújtott alapkérelmeket, mind pedig az ún. „6. cikk (3) bekezdése szerinti kérelmeket”.

¹⁹ A megerősítő kérelmeket a Tanács információs munkacsoportja, valamint az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész) vizsgálja meg. A kérelmezőknek küldendő válaszokat a Tanács fogadja el.

20. A határidő meghosszabbításával járó kérelmek száma – a 7. cikk (3) bekezdése és a 8. cikk (2) bekezdése

	2017	2018	2019	2020	2021
alapkérelmek	2597-ből 744 28,6%	2474-ből 892 36,1%	2567-ből 809 31,5%	776 of 2 321 33,4%	2083-ből 623 29,9%
megerősítő kérelmek	(31-ből) 31	(29-ből) 26 ²⁰	40	26 [of 26]	(44-ből) 43

²⁰ 3 megerősítő kérelmet visszavontak.