

Bruxelles, 20. travnja 2022.
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Nacrt dvadesetog godišnjeg izvješća Vijeća o provedbi Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije

GODIŠNJE IZVJEŠĆE VIJEĆA O PRISTUPU DOKUMENTIMA – 2021.

I. UVOD

Ovo je dvadeseto godišnje izvješće Vijeća o provedbi Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije¹. Sastavljeno je na temelju članka 17. stavka 1. te uredbe². U izvješću su opisana kretanja u vezi sa zahtjevima za pristup dokumentima Vijeća u 2021. te su preispitane pritužbe podnesene Ombudsmanu, kao i presude koje su europski sudovi donijeli u predmetima koji se odnose na provedbu navedene uredbe u institucijama.

Statistički podaci na kojima se temelji to izvješće dostupni su kao [otvoreni podaci na internetskim stranicama Vijeća](#).

II. TRANSPARENTNOST PROCESA DONOŠENJA ODLUKA VIJEĆA TIJEKOM KRIZE UZROKOVANE BOLEŠĆU COVID-19

Na aktivnosti Vijeća u 2021. i dalje su uvelike utjecale iznimne okolnosti zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19, a posebno poteškoće u pogledu putovanja diljem Europe s obzirom na preventivne mjere i mjere za sprečavanje širenja zaraze koje su poduzele države članice, kao i obveze držanja fizičkog razmaka. Tijekom 2021. [Odluka Vijeća \(EU\) 2020/430](#) o privremenom odstupanju od Poslovnika Vijeća s obzirom na poteškoće u vezi s putovanjima uzrokovane pandemijom covida-19 u Uniji produljena je nekoliko puta kako bi se olakšalo donošenje odluka o primjeni redovnog pisanog postupka za donošenje akata Vijeća. Prema potrebi zadržane su i druge mjere za osiguravanje kontinuiteta rada Vijeća, kao što je organizacija neformalnih videokonferencija ministara i članova radnih skupina.

¹ [SL L 145, 31.5.2001., str. 43.](#)

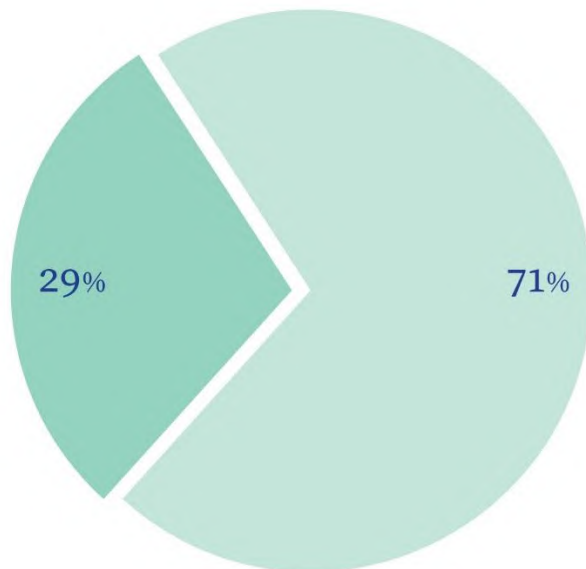
² Tim člankom predviđa se da „svaka institucija svake godine objavljuje izvješće za prethodnu godinu, uključujući i broj predmeta u kojima je institucija odbila odobriti pristup dokumentima, razloge za odbijanje te broj osjetljivih dokumenata koji nisu evidentirani u registru”.

III. ZAKONODAVNA TRANSPARENTNOST

U 2021. prvi se put tijekom cijele godine primjenjivao Coreperov pristup za jačanje zakonodavne transparentnosti³.

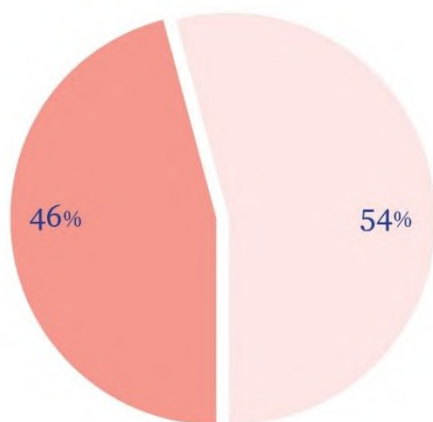
Konkretno, u skladu s tim pristupom u 53 dotična predmeta konačni je ishod pregovora objavljen nakon potvrde Corepera.

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues



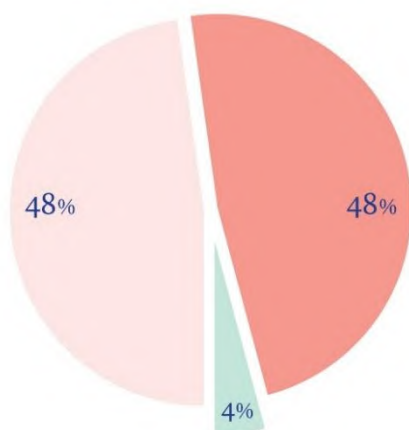
³ [ST 9493/20](#)

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



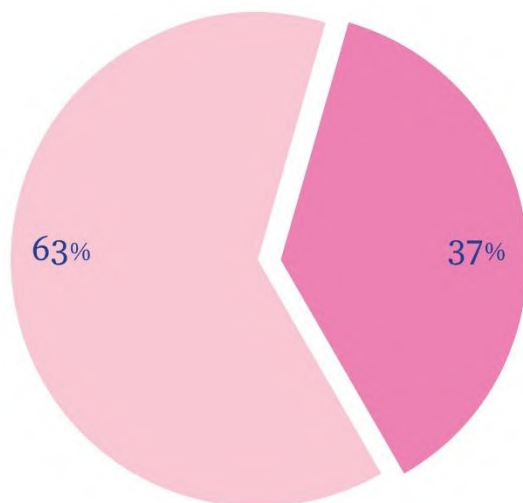
-
- Mandates public after endorsement by COREPER: 26
 - Issued as public documents: 22
-

Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



-
- 4 column table made public: 23
 - no 4 column table needed*: 23
 - others: 2
-

* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. ZAHTEJEVI ZA PRISTUP DOKUMENTIMA U 2021.

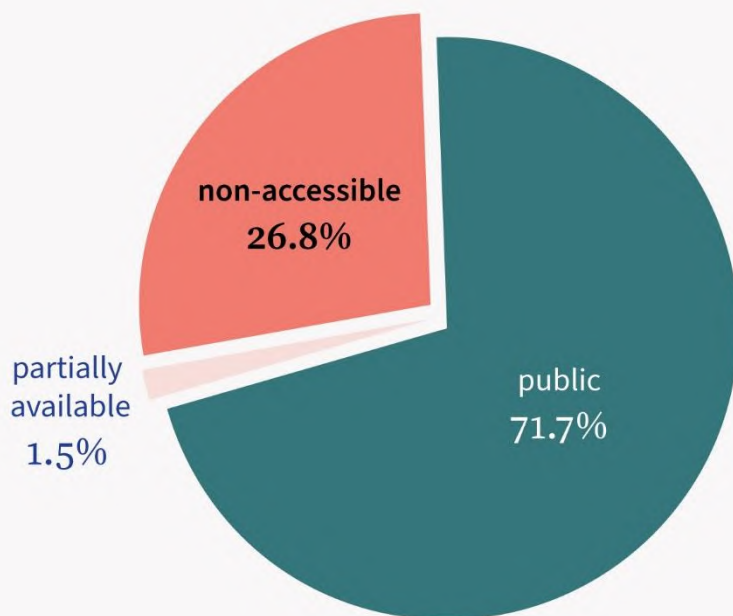
1. Javni registar

Javni je registar 2021. privukao 2,4 % svih posjeta internetskim stranicama Vijeća. Registar je posjećen više od 356 000 puta. Od više od 308 000 posjetitelja, njih 27 % pristupilo je registru putem internetskih pretraživača, 67 % pristupilo je s pomoću izravne poveznice, a 6 % preusmjereno je s drugih internetskih stranica. Ukupno 32 % posjetitelja bilo je iz Belgije, 8 % iz Njemačke, 6 % iz Italije, 6 % iz Ujedinjene Kraljevine te 5 % iz Francuske.

U javnom registru 31. prosinca 2021. nalazilo se 460 907 dokumenta na izvornom jeziku (3 456 130 dokumenta ako se računaju sve jezične verzije). Od ukupnog broja dokumenata na izvornom jeziku koji su se nalazili u registru, 71,7 % (330 434 dokumenta) bili su javni dokumenti dostupni za preuzimanje.

Documents in the public register

on 31 December 2021



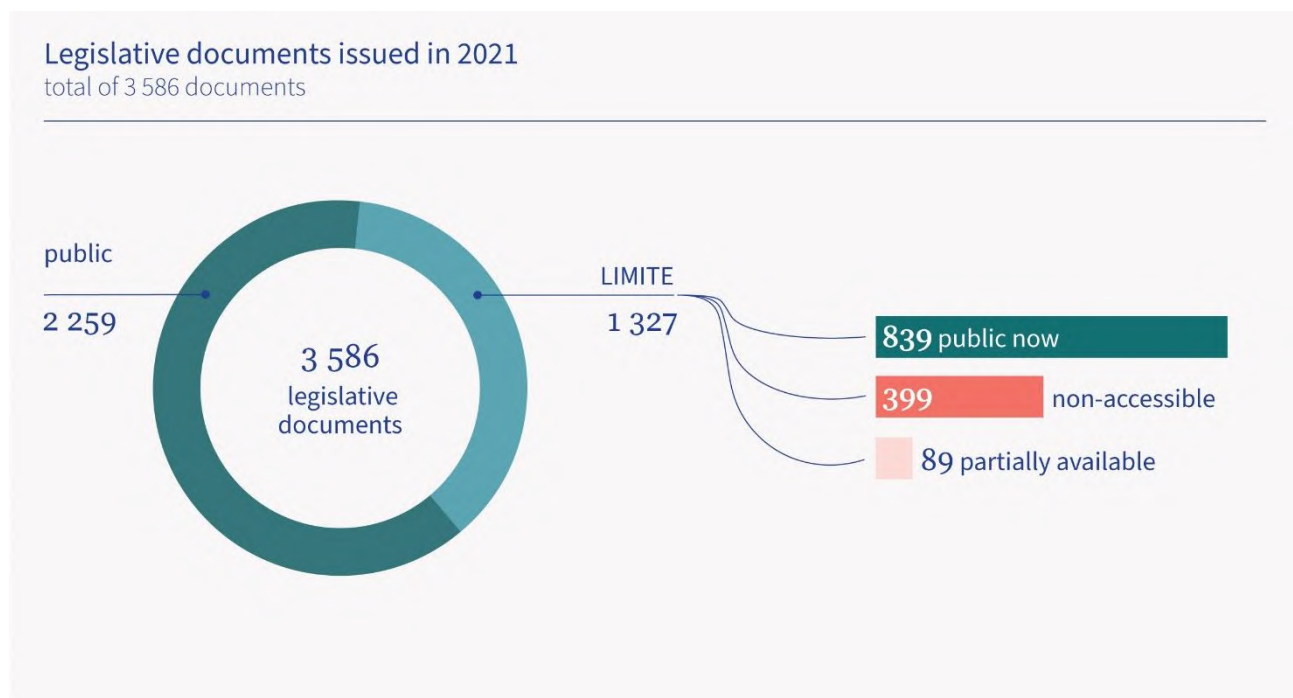
Tijekom 2021. u registar je dodano 24 341 dokumenat na izvornom jeziku, a od toga je 73,7 %, odnosno 17 933 dokumenta, javno i dostupno za preuzimanje. Vijeće je 2021. izdalo 13 535 dokumenata koji su bili dostupni javnosti nakon njihova stavljanja u optjecaj te je izdalo 10 551 dokument s oznakom LIMITE. U registar je dodalo 343 dokumenta koji su djelomično dostupni javnosti.

U registru je 2021. navedeno 255 klasificiranih dokumenata⁴, a Vijeće je izdalo 564 klasificirana dokumenta koji nisu navedeni u registru.

⁴ Kako je uspostavljeno [Odlukom Vijeća 2013/488/EU](#) od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

Zakonodavni dokumenti

Tijekom razdoblja obuhvaćenog ovim izvješćem u registar je dodano 3586 zakonodavnih dokumenata⁵, od kojih je 2259 izdano kao „javni dokument” nakon puštanja u optjecaj. Od preostalih 1327 zakonodavnih dokumenata koji su izdani s oznakom LIMITE (s referencom u registru, ali kojima se ne može izravno pristupiti), 839 dokumenata postalo je javno na zahtjev. Stoga je ukupno 86 % zakonodavnih dokumenata dodanih u registar u 2021. u potpunosti dostupno javnosti.



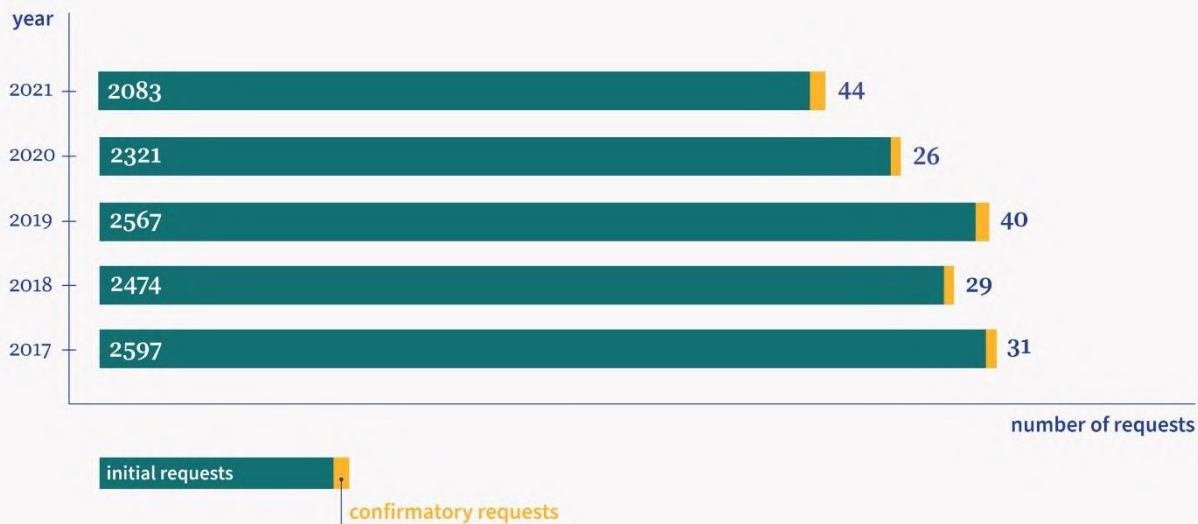
⁵ Kako je predviđeno člankom 12. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 zakonodavni dokumenti jesu dokumenti sastavljeni i/ili zaprimljeni tijekom zakonodavnog postupka.

2. Zahtjevi za pristup dokumentima

Vijeće je u 2021. zaprimilo 2083 početna zahtjeva za pristup dokumentima i 44 ponovna zahtjeva⁶, zbog čega je bilo potrebno analizirati 10 189 dokumenta.

Number of requests

evolution from 2017 to 2021



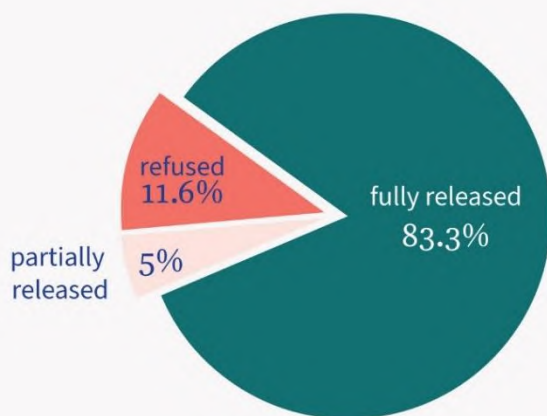
Main policy areas of requested documents



⁶ U slučaju potpunog ili djelomičnog odbijanja zahtjeva, podnositelj zahtjeva može u roku od 15 dana od primitka odgovora institucije podnijeti ponovni zahtjev tražeći od institucije da preispita svoje stajalište.

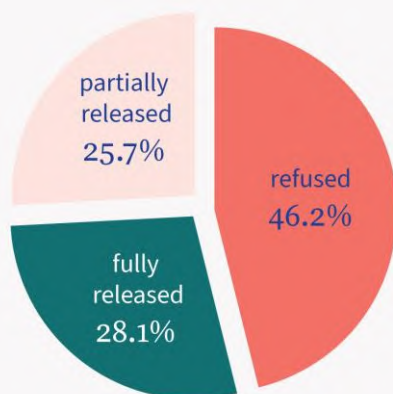
U fazi početnog zahtjeva potpuni pristup odobren je za 8492 dokumenta (83,3 %), a djelomičan pristup za 519 dokumenata (5 %). Pristup je uskraćen za 1178 dokumenata (11,6 %).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



Slijedom ponovnih zahtjeva potpuni pristup odobren je za 59 dokumenata, a djelomičan pristup za 54 dokumenta. Vijeće je potvrdilo da bi pristup trebalo uskratiti za 97 dokumenata.

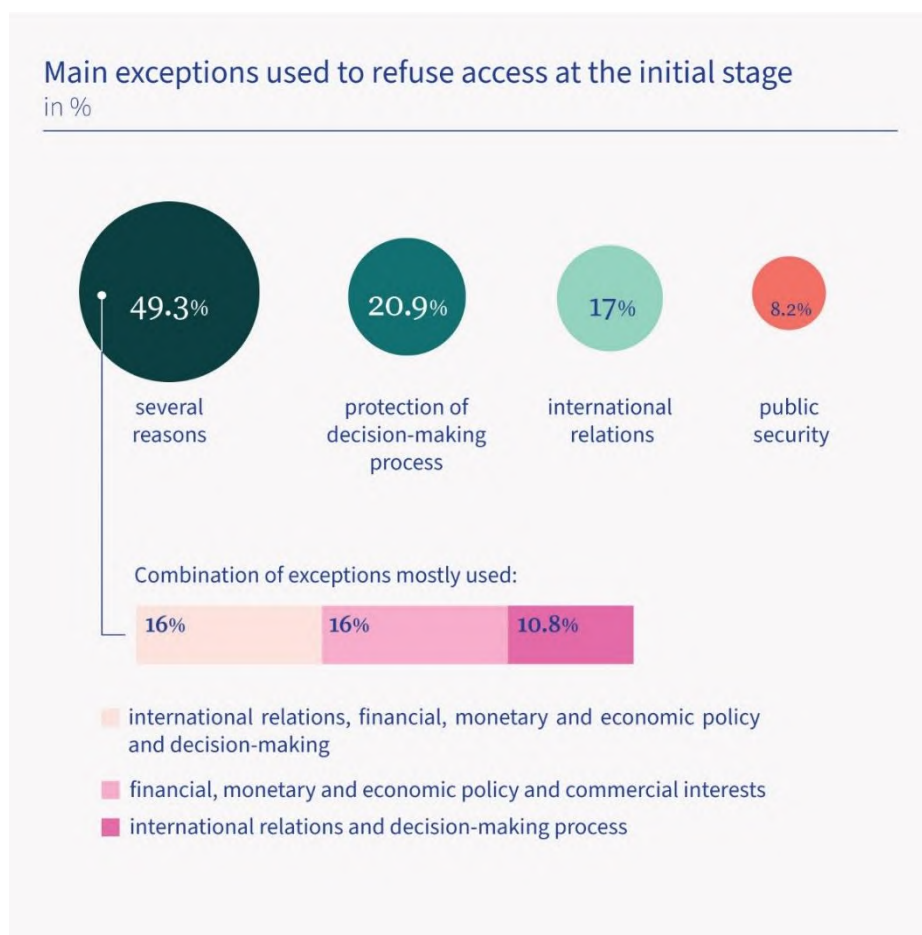
Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %



Izuzeća upotrijebljena za uskraćivanje pristupa

U fazi početnog zahtjeva pristup dokumentima uskraćen je uglavnom radi zaštite procesa donošenja odluka Vijeća (223 puta ili 20,9 %), zaštite javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose (181 put ili 17 %) i radi javne sigurnosti (87 puta ili 8,2 %).

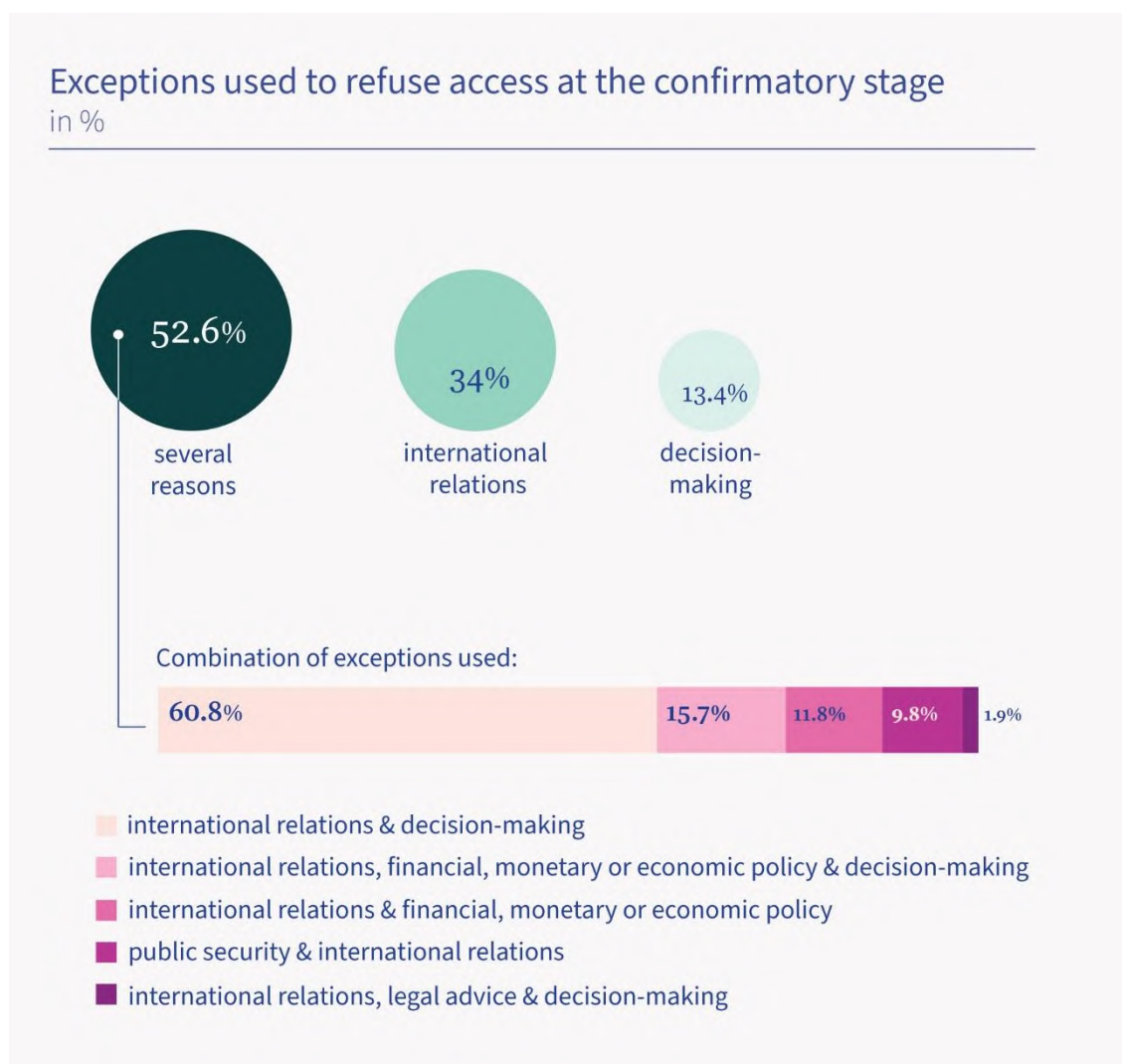
U 49,3 % slučajeva (525 puta) pristup dokumentima uskraćen je zbog kombinacije nekoliko izuzeća. U tim je slučajevima pristup uskraćen uglavnom radi zaštite javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose te financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Zajednice ili država članica, kao i procesa donošenja odluka Vijeća (84 puta ili 16 %). U 84 slučaja također je upotrijebljena kombinacija zaštite javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu i ekonomsku politiku Zajednice ili države članice i zaštite komercijalnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo (tj. u 16 % slučajeva). Kombinacija zaštite međunarodnih odnosa i procesa donošenja odluka Vijeća primijenjena je 57 puta, odnosno u 10,8 % slučajeva u kojima je primijenjeno nekoliko izuzeća.



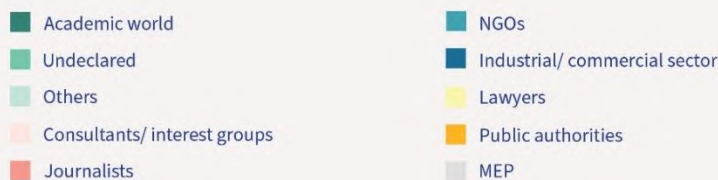
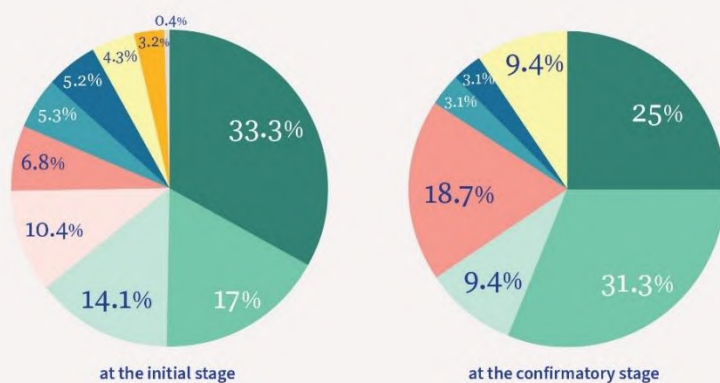
U više od četvrtine slučajeva djelomičan pristup dokumentima odobren je zbog kombinacije nekoliko izuzeća.

Izuzeća koja su se najčešće upotrebljavala za opravdanje odobravanja samo djelomičnog pristupa bila su zaštita osobnih podataka i zaštita procesa donošenja odluka (32,4 % odnosno 13,7 %).

U fazi ponovnog zahtjeva pristup dokumentima najvećim je dijelom uskraćen (52,6 %) ili su dokumenti samo djelomično objavljeni (61,1 %) zbog kombinacije izuzeća. Pristup dokumentima također je u cijelosti uskraćen kako bi se zaštitio javni interes koji se odnosi na međunarodne odnose (34 %) i proces donošenja odluka (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Glavnom tajništvu Vijeća u prosjeku je trebalo 17 radnih dana za obradu početnih zahtjeva i 33 radna dana za obradu ponovnih zahtjeva.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Rok od 15 radnih dana za obradu početnih zahtjeva produljen je za 623 zahtjeva, odnosno u 29,9 % slučajeva. Rok je produžen za 43 od 44 ponovna zahtjeva.

U tablicama u Prilogu navode se daljnje pojedinosti o zahtjevima za pristup dokumentima.

V. PRITUŽBE PODNESENE EUROPSKOM OMBUDSMANU, ISTRAGE NA VLASTITU INICIJATIVU, STRATEŠKE INICIJATIVE EUROPSKOG OMBUDSMANA I PRAVNI POSTUPAK U PODRUČJU TRANSPARENTNOSTI / PRISTUPA DOKUMENTIMA I ZAHTJEVA ZA DOSTAVU INFORMACIJA

1. Pritužbe podnesene Europskom ombudsmanu

Vijeće je 2021. obaviješteno o četirima pritužbama upućenima Europskom ombudsmanu nakon zahtjeva za pristup dokumentima podnesenog Vijeću, jednoj pritužbi nakon zahtjeva za pristup dokumentima upućenog Europskom vijeću, dvjema pritužbama nakon zahtjeva za dostavu informacija upućenog Vijeću i jednoj pritužbi nakon zahtjeva za pristup informacijama upućenog Europskom vijeću. Zahtjevi su detaljno opisani u nastavku.

***Pritužba 360/2021/TE*⁷**

Ovaj se predmet odnosi na pritužbu građanina upućenu Europskom ombudsmanu nakon što je Vijeće uskratilo potpun javni pristup dokumentima povezanim s **pregovorima u okviru trijaloga o nacrtu zakonodavstva o emisijama iz vozila**. Vijeće je odobrilo pristup samo dijelovima dokumenata za koje je utvrdilo da su obuhvaćeni zahtjevom, uz obrazloženje da bi otkrivanje preostalih dijelova moglo ugroziti postupak odlučivanja koji je u tijeku.

Ombudsmanica je potvrdila da bi objava određenih dijelova dokumenata tijekom trajanja pregovora mogla ozbiljno ugroziti pregovarački položaj Vijeća. Zbog toga je redigiranje u tom kontekstu bilo opravdano. Međutim, zaključila je da bi, nakon što kompromisi u pogledu tih pitanja budu postignuti u pregovorima u okviru trijaloga, trebalo otkriti relevantne dijelove dokumenata.

⁷ ST 8127/21 i ST 8127/21 ADD 1

Ombudsmanica je u svojoj konačnoj odluci⁸ zaključila da nije bilo nepravilnosti u postupanju Vijeća te je iznijela zanimljiva opažanja u pogledu sadržaja četvrtog stupca iz dokumenata koji se odnose na tu istragu u odnosu na sadržaj četvrtog stupca u dokumentima iz sudske prakse predmeta *De Capitani* (Predmet T-540/15, *Emilio de Capitani protiv Europskog parlamenta*). Sadržaj četvrtog stupca u dotičnim dokumentima u toj istrazi razlikuje se od sadržaja četvrtog stupca u predmetu *De Capitani*: u tom su predmetu dotični dokumenti bili podijeljeni među suzakonodavcima (te su u četvrtom stupcu sadržavali privremeni kompromisni tekst koji su institucije dogovorile), što ovdje nije bio slučaj.

Pritužba 717/2021/DL⁹

Taj predmet odnosi se na pritužbu građanina na odluku Vijeća od 9. travnja 2021. da uskrati pristup dokumentu 5591/21 u kojem je sadržano mišljenje pravne službe o Sporazumu o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane. Dokument je djelomično objavljen, a pristup neobjavljenim dijelovima uskraćen je na temelju članka 4. stavka 1. točke (a) treće alineje (zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose), članka 4. stavka 2. druge alineje (zaštita pravnog savjetovanja) i članka 4. stavka 3. prvog podstavka (zaštita procesa odlučivanja) Uredbe (EZ) br. 1049/2001.

Nakon što je razmotrila sadržaj dokumenta, ombudsmanica je iznijela prijedlog rješenja u kojem je predložila da Vijeće odobri najširi mogući pristup dokumentu 5591/21. Vijeće je preispitalo taj predmet i zaključilo da u toj fazi daljnji pristup nije bio moguć s obzirom na to da se iznimkama na koje se Vijeće poziva na temelju članka 4. stavka 1. točke (a) treće alineje (zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose) i članka 4. stavka 2. druge alineje (zaštita pravnog savjetovanja) i dalje opravdava neotkrivanje pravnog mišljenja. Vijeće je 15. studenoga 2021. u tom smislu odgovorilo ombudsmanici.

⁸ ST 13728/21

⁹ ST 8157/21 i ST 8157/21 ADD 1

Ombudsmanica je 24. veljače 2022. preporučila Vijeću da odobri najširi mogući pristup dokumentu 5591//21 te je također zatražila da joj Vijeće do 24. svibnja 2022. dostavi detaljno mišljenje o tom pitanju.

Pritužba 1485/2021/SF¹⁰

Ta se pritužba odnosi na navodni propust Vijeća da odgovori na sadržaj prepiske podnositelja pritužbe od 25. srpnja 2021. u vezi s „nezakonitim prisilnim vraćanjem” i „neljudskim ponašanjem” grčke vlade i vlasti u Moriji (Lezbos) prema volonterima i NVO-ima. Vijeće je 25. srpnja 2021. odgovorilo da su razlozi za zabrinutost i primjedbe podnositelja pritužbe pažljivo uzeti u obzir, no nije odgovorilo na njegovu zabrinutost.

Ombudsmanica je 31. kolovoza 2021. predložila Vijeću da do 30. rujna 2021. odgovori podnositelju pritužbe na sadržaj pritužbe. Vijeće je 7. rujna 2021. podnositelju pritužbe odgovorilo da mu ne može pomoći kada je riječ o tom pitanju jer nema pravnu nadležnost nad nacionalnim tijelima te stoga ne može istražiti ili kazniti nijedan navodno nezakonit incident u državi članici. Vijeće je predložilo da se podnositelj pritužbe obrati Agenciji Europske unije za temeljna prava u Austriji te je navelo poveznicu na internetske stranice Agencije.

Ombudsmanica je 9. rujna 2021. zaključila dokument i utvrdila da je predmet riješen.

Pritužba 1488/2021/TM¹¹

Ta se pritužba odnosila na propust Europskog vijeća da odgovori na prepisku podnositelja pritužbe poslanu poštom o njegovoj osobnoj situaciji i poštovanju temeljnih prava u Sloveniji. Potvrda o primitku preporučenog pisma, koje je poslao 29. ožujka 2021., poslana je e-poštom 23. travnja 2021.

Nakon njegove pritužbe upućene Europskom ombudsmanu, podnositelju zahtjeva 30. rujna 2021. poslan je odgovor u kojem je GTV zahvalio tom građaninu na izvješću o ljudskim pravima koje je poslao.

¹⁰ Ova pritužba ne odnosi se na zahtjev za pristup dokumentima, već za dostavu informacija.

¹¹ Ta se pritužba odnosi na zahtjev za dostavu informacija.

Ombudsmanica je u studenome 2021. zaključila pritužbu i utvrdila da je ona riješena.

Pritužba 1499/2021/TE¹²

Taj predmet odnosi se na pritužbu građanina na odluku Vijeća od 30. srpnja 2021. da uskrati potpun javni pristup dvadeset trima dokumentima koji se odnose na pregovore o nacrtu „**Akta o digitalnim tržištima**”. Dokument kojem je pristup u potpunosti ili djelomično uskraćen sadržavao je prve preliminarne komentare delegata država članica i njihove zahtjeve za pojašnjenje u vezi s Komisijinim Prijedlogom akta o digitalnim tržištima.

Vijeće je u svojoj potvrđujućoj odluci navelo argumente da su preliminarni komentari država članica bili sastavljeni za internu upotrebu u kontekstu preliminarne razmjene tehničkih mišljenja u Radnoj skupini za tržišno natjecanje. Vijeće je tvrdilo da je Prijedlog akta o digitalnim tržištima tehnički složen i iznimno osjetljiv predmet te da bi potpuno otkrivanje dokumenata moglo dovesti do dosad nezabilježenog lobiranja sistemskih internetskih platformi, među ostalim onih iz trećih zemalja. S obzirom na navedeno, Vijeće je zaključilo da bi potpuno otkrivanje utvrđenih dokumenata moglo ozbiljno ugroziti proces donošenja odluka koji je bio u tijeku i da u toj fazi ne postoji prevladavajući javni interes za njihovo otkrivanje.

Glavno tajništvo Vijeća 2. ožujka 2022. primilo je od ombudsmanice preporuku kojom se Vijeće poziva da omogući potpun javni pristup zatraženim dokumentima i da do 30. svibnja 2022. dostavi detaljno mišljenje.

Pritužba 1703/2021/AMF¹³

Taj predmet odnosi se na pritužbu NVO-a na odluku Vijeća od 24. siječnja 2021. o uskraćivanju potpunog javnog pristupa za 10 od 51 dokumenta koji se odnosi na pregovore o prijedlogu za porez na digitalne usluge (2018/0073(CNS)) i na pregovore OECD-a o sličnom porezu. Dokumenti kojima je pristup uskraćen odnose se na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Unije ili određene države članice u kontekstu međunarodnih pregovora usmjerenih na globalno oporezivanje tehnoloških usluga.

¹² ST 11475/21 i ST 11475/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 i ST 12499/21 ADD 1.

Vijeće je u svojoj potvrđujućoj odluci navelo argumente da bi, za razliku od otkrivanja većine dokumenata koji su objavljeni na traženje podnositelja zahtjeva, otkrivanje tih konkretnih dokumenata ozbiljno utjecalo na izgled postizanja zadovoljavajućeg ishoda pregovora za Europsku uniju, na svjetskoj razini ili na razini EU-a. Konkretno, Vijeće je pojasnilo izrazito specifične okolnosti predmeta jer su se neotkriveni dokumenti odnosili na tekuća pitanja oporezivanja o kojima se raspravljalo na dvjema zasebnim razinama (na razini EU-a i na svjetskoj razini) i za koje su bile potrebne jednoglasnost i diplomatski pristup. Nadalje, Vijeće je tvrdilo da je javni interes u pogledu financijske, monetarne ili ekonomske politike Europske unije ili određene države članice, kao i međunarodnih odnosa, potrebno zaštititi u kontekstu prijedloga za porez na digitalne usluge i pregovora OECD-a o sličnom porezu. Naposljetku, Vijeće je zaključilo da bi potpuno otkrivanje utvrđenih dokumenata moglo ozbiljno ugroziti proces donošenja odluka koji je bio u tijeku i da u toj fazi ne postoji prevladavajući javni interes za njihovo otkrivanje.

Ombudsmanica je 16. veljače 2022. Vijeću poslala zahtjev za dodatne informacije o tom pitanju.

Pritužba 1947/2021/ABZ¹⁴

Ta se pritužba odnosila na propust Vijeća da odgovori na zahtjev podnositelja pritužbe od 23. listopada 2021. u vezi s Provedbenom odlukom Vijeća (ZVSP) 2021/1002 od 21. lipnja 2021. o provedbi Odluke 2012/642/ZVSP o mjerama ograničavanja s obzirom na stanje u Bjelarusu.

Podnositelj pritužbe, istog imena i prezimena kao jedna od osoba na koje se primjenjuju mjere ograničavanja utvrđene u navedenoj odluci, prijavio je ozbiljne probleme u ostvarivanju svojih prava u Litvi.

GTV je 26. studenoga 2021. podnositelju pritužbe poslao odgovor u kojem je naglasio da je provedba mjera ograničavanja EU-a u nadležnosti država članica te je tog građanina pozvao da se obrati nacionalnim tijelima ili, alternativno, Europskoj komisiji. Ombudsmanica je u prosincu 2021. zaključila pritužbu i utvrdila da je ona riješena.

¹⁴ Ta se pritužba odnosi na zahtjev za dostavu informacija.

Ta se pritužba odnosila na činjenicu da Europsko vijeće nije definiralo dokumente kojima je podnositelj pritužbe zatražio pristup. Na temelju informacija koje su joj dostavljene ombudsmanica je zaključila da nema dokaza koji bi upućivali na nepravilnosti u postupanju Europskog vijeća. Navela je argument da se pravo na javni pristup dokumentima primjenjuje samo na dokumente u posjedu institucije. Nadalje, pozvala se na sudsku praksu EU-a prema kojoj je, ako određena institucija izjavi da ne posjeduje dokumente koji su zatraženi na temelju Uredbe 1049/2001, potrebno pretpostaviti da je to točno, osim ako podnositelj zahtjeva ne iznese dokaze kojima se to nedvojbeno dovodi u pitanje. Nije utvrđeno da se argumentima koje je iznio podnositelj pritužbe dokazalo da je Europsko vijeće bilo u posjedu zatraženih dokumenata. Ombudsmanica je stoga smatrala vjerodostojnom tvrdnju Europskog vijeća da ne posjeduje relevantne dokumente te je zaključila predmet.

2. ISTRAGA EUROPSKOG OMBUDSMANA NA VLASTITU INICIJATIVU

Istraga na vlastitu inicijativu OI/4/2020 TE o transparentnosti donošenja odluka Vijeća tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19 i dalje se spominje jer je u 2021. došlo do određenih pomaka.

Istraga na vlastitu inicijativu OI/4/2020 TE o transparentnosti donošenja odluka Vijeća tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19

Pismom od 27. srpnja 2020. ombudsmanica je pokrenula istragu na vlastitu inicijativu o transparentnosti donošenja odluka Vijeća tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19.

U svojem je pismu zatražila uvid u dokument naslovljen „Izvanredne mjere za nastavak donošenja odluka u Vijeću”, sve dokumente koji se odnose na dva navedena zakonodavna predmeta i tri druga dokumenta koja odabere Vijeće te sve dokumente povezane s radom triju radnih skupina Vijeća.

Uvid je obavljen 13. studenoga 2020., a izvješće o uvidu zaprimljeno je 13. siječnja 2021.

Ombudsmanica je 24. ožujka 2021. prosljedila Vijeću svoju odluku¹⁵ o toj istrazi, u kojoj je priznala da je Vijeće uložilo znatne napore kako bi se osigurao institucijski kontinuitet donošenja odluka Vijeća u iznimnim okolnostima uzrokovanim pandemijom bolesti COVID-19, uključujući, u mjeri u kojoj je to moguće, odgovarajuće razine transparentnosti kako je predviđeno u normalnim okolnostima. Iznijela je i neke prijedloge za poboljšanje u budućnosti.

Vijeće je 30. lipnja 2021. ombudsmanici odgovorilo¹⁶ na njezine prijedloge za poboljšanje. Ombudsmanica je 16. srpnja 2021. Vijeću uputila pismo¹⁷ u vezi s tim pitanjem.

3. Strateške inicijative Europskog ombudsmana

Strateška inicijativa SI/4/2021/TE

Ombudsmanica je 30. lipnja 2021. uputila pismo Vijeću, kao i drugim institucijama i tijelima EU-a, u vezi s načinom na koji Vijeće bilježi tekstualne i trenutačne poruke koje njegovo osoblje šalje/prima u okviru svojih poslovnih dužnosti, uz upitnik o primjenjivim pravilima i provedbi tih pravila. Vijeće je 15. studenoga 2021. odgovorilo na njezina pitanja, pri čemu je podsjetilo na politiku upravljanja dokumentima i spisima u GTV-u te joj je poslalo relevantne dokumente.

Strateška inicijativa SI/7/2021/DL

Ombudsmanica je 27. listopada 2021. uputila pismo predsjedniku Europskog vijeća i slično pismo glavnom tajniku Vijeća kojima je za administraciju EU-a priložila kratki vodič o politikama i praksama za ostvarivanje prava na javni pristup dokumentima. Ombudsmanici je 24. studenoga 2021. u ime obiju institucija upućeno pismo odgovora kojim su je institucije obavijestile da su u GTV-u već na snazi provedbene mjere u vezi s pitanjima iznesenima u njezinu vodiču.

¹⁵ ST [7314/21](#).

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ ST [11040/21](#)

4. Sudski predmeti

U 2021. pred sudovima Unije u tijeku su bila četiri sudska predmeta: jedna žalba pred Sudom i tri predmeta pred Općim sudom kojima se osporava zakonitost odluke Vijeća o uskraćivanju javnog pristupa u skladu s Uredbom (EZ) br. 1049/2001.

U predmetu C-408/21 P *Vijeće protiv L. Pecha* Vijeće je podnijelo žalbu na presudu Općeg suda od 21. travnja 2021. u predmetu T-252/19 u vezi s presudom da se mišljenju Pravne službe Vijeća (ST 13593/18 INIT) odobri potpun javni pristup. Pisani dio tog postupka još je u tijeku.

U predmetu T-163/21 *de Capitani protiv Vijeća* podnositelj zahtjeva traži poništenje odluke Vijeća o uskraćivanju pristupa nizu dokumenata koji se odnose na zakonodavni postupak (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 i WK 6662/18). Pisani dio postupka zatvoren je te je u tijeku donošenje odluke o tome hoće li se održati usmeni dio postupka.

U predmetu T-682/21 *ClientEarth protiv Vijeća* podnositelj zahtjeva traži poništenje odluke Vijeća o uskraćivanju pristupa mišljenju Pravne službe izdanom u kontekstu zakonodavnog postupka u vezi s izmjenom Aarhuške uredbe (ST 8721/21). Pisani dio tog postupka još je u tijeku.

U predmetu T-683/21 *Leino-Sandberg protiv Vijeća* podnositelj zahtjeva traži poništenje odluke Vijeća o uskraćivanju pristupa mišljenju Pravne službe izdanom u kontekstu zakonodavnog postupka u vezi s izmjenom Aarhuške uredbe (ST 8721/21). Pisani dio tog postupka još je u tijeku.

VI. **OBJAVA DOKUMENATA NA TEMELJU ČLANKA 11. STAVKA 6. PRILOGA II. POSLOVNIKU VIJEĆA**

GTV je objavio 1875 pripremnih dokumenata koji se odnose na 76 zakonodavnih akata donesenih 2021.

VII. REZULTATI GLASOVANJA

GTV je 2021. pripremio rezultate glasovanja za sve zakonodavne akte koje je Vijeće donijelo tijekom godine (odnosno njih 114), a ti su rezultati glasovanja izravno dostupni na [internetskim stranicama Vijeća](#).

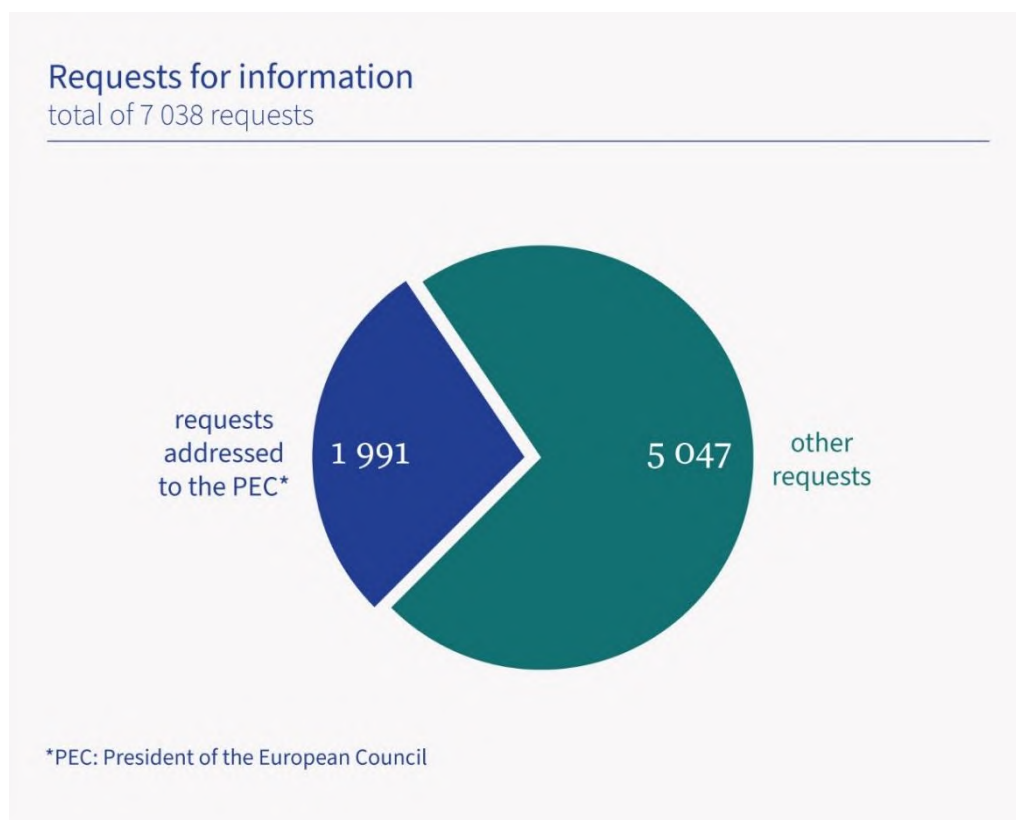
VIII. ZAHTJEVI ZA DOSTAVU INFORMACIJA

Osim zahtjeva za pristup dokumentima, Glavno tajništvo Vijeća prima i zahtjeve za dostavu informacija. Ti se zahtjevi podnose na različite načine: elektroničkim obrascima (dostupnima na internetskim stranicama Vijeća), e-poštom i pismima. Služba za informiranje javnosti zadužena je za odgovaranje na zahtjeve za dostavu informacija.

GTV je tijekom 2021. odgovorio na 7038 zahtjeva za dostavu informacija. Poslani su sljedeći odgovori:

- 6439 e-poruka (ta brojka uključuje zahtjeve zaprimljene elektroničkim obrascima i e-poštom)
- 599 pisama.

Ukupno je 1991 zahtjev na koji je odgovoreno bio upućen predsjedniku Europskog vijeća.

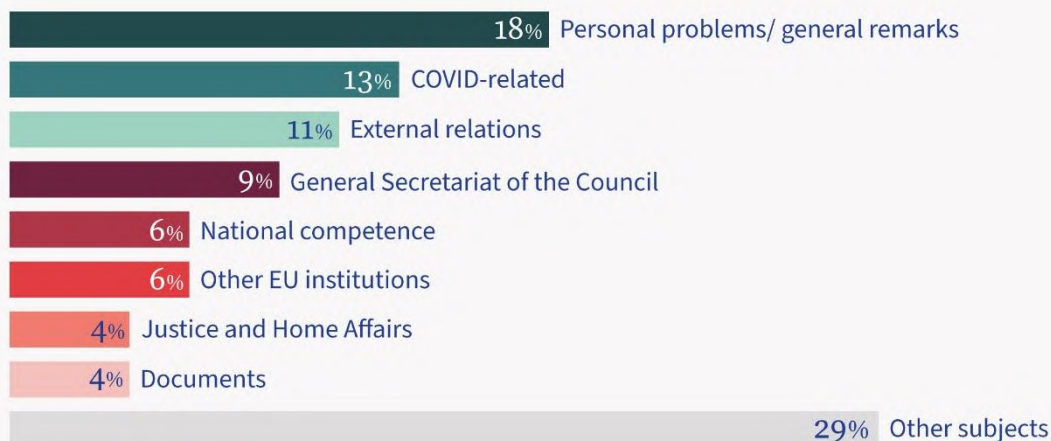


Zahtjevi koje je zaprimio GTV odnosili su se na teme politika EU-a te na niz drugih tema. Glavna područja na koja su se ti zahtjevi odnosili u 2021. bila su sljedeća:

- osobni problemi / opće napomene: 18 %
- pitanja povezana s bolešću COVID-19: 13 %
- vanjski odnosi: 11 %
- Glavno tajništvo Vijeća: 9 %
- nacionalna nadležnost: 6 %
- druge institucije EU-a: 6 %
- pravosuđe i unutarnji poslovi: 4 %
- dokumenti: 4 %
- druge teme (npr. okoliš, zapošljavanje itd.): 29 %.

Areas of requests for information

in %



U okviru teme „pitanja povezana s bolešću COVID-19” zaprimljene su različite vrste zahtjeva koji se odnose na pandemiju bolesti COVID-19. Sežu od zahtjeva povezanih s EU digitalnom COVID potvrdom do mjera za putovanja i zdravstvenih mjera na snazi u EU-u. Građani su također pisali općenitije poruke o pitanjima poput ograničenja kretanja na nacionalnoj razini ili kampanja cijepljenja.

U okviru teme „Glavno tajništvo Vijeća” GTV je zaprimio zahtjeve u vezi sa sljedećim:

- zahtjevima za finansijsku potporu upućenima predsjedniku Europskog vijeća
- zahtjevima za fotografije predsjednika Europskog vijeća s potpisom
- informacijama o zaposlenju/stažiranju
- podacima za kontakt dužnosnikâ.

GTV također prima znatan broj e-poruka i pisama koji su ili neželjeni ili nerazumljivi ili, u slučaju pisama, ne uključuju adresu za kontakt. Ukupan broj pisama bez daljnjeg postupanja u 2021. bio je 177.

IX. POVREMENO SUDJELOVANJE TREĆIH STRANA, UKLJUČUJUĆI PREDSTAVNIKE INTERESNIH SKUPINA, NA SASTANCIMA VIJEĆA ILI NJEGOVIH PRIPREMNIH TIJELA

U točki iv. smjernica Glavnog tajnika od 22. srpnja 2021. o navedenoj temi predviđa se da godišnje izvješće Vijeća o pristupu dokumentima sadržava relevantne informacije o sudjelovanju predstavnika interesnih skupina na sastancima Vijeća ili njegovih pripremnih tijela.

U 2021. COREPER-u (dio 1.) upućeno je 36 zahtjeva za sudjelovanje trećih strana, a COREPER-u (dio 2.) 106. Na sve se zahtjeve pozitivno odgovorilo.

1. Broj početnih zahtjeva na temelju Uredbe br. 1049/2001

2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
2597	2474	2567	2321	2083

2. Broj dokumenata zatraženih početnim zahtjevima

2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
8000	7930	8222	13 382	10 189

3. Dokumenti koje je objavilo Glavno tajništvo Vijeća u fazi početnog zahtjeva

2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
6144		6141		6615		11 796		9011	
djelomično 678	potpuno 5466	djelomično 413	potpuno 5728	djelomično 470	potpuno 6145	djelomično 542	potpuno 11 254	djelomično 519	potpuno 8492

4. Broj ponovnih zahtjeva

2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
31	29	40	26	44

5. Broj dokumenata razmotrenih ponovnim zahtjevima

2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
135	64	166	118	210

6. Dokumenti koje je Vijeće objavilo u fazi ponovnog zahtjeva

2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
51		50		111		66		113	
djelomično 26	potpuno 25	djelomično 9	potpuno 41	djelomično 50	potpuno 61	djelomično 31	potpuno 35	djelomično 54	potpuno 59

7. Postotak dokumenata objavljenih tijekom cijelog postupka (potpuno objavljivanje / potpuno objavljivanje + djelomično objavljivanje)

2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %	79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %

8. Stručni profil podnositelja zahtjeva (početni zahtjevi)

		2017.		2018		2019.		2020.		2021.	
Civilno društvo / privatni sektor	Konzultanti	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	«cons ult5»	«civil 5»
	Lobiji za zaštitu okoliša	0,2 %		0,1 %		0,4 %		0,2 %		«envl ob5»	
	Ostale interesne skupine	4,7 %		4,3 %		3,4 %		3 %		«othl ob5»	
	Industrijski / komercijalni sektor	7,8 %		7,8 %		5 %		4,7 %		«indu s5»	
	Nevladine organizacije	4,4 %		5,7 %		6,5 %		5,3 %		«ngos 5»	
Novinari		5,7 %		6,4 %		6,6 %		«journ5»		6,8 %	
Pravnici		8,2 %		6,9 %		5,1 %		4,7 %		«law5»	
Akademska zajednica		32,9 %		28,8 %		34,8 %		39 %		«aca5»	
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,		4,2 %		3,4 %		4,4 %		2 %		3, «pub5»	
Članovi Europskog parlamenta i njihovi asistenti		0,6 %		1,5 %		0,5 %		1,3 %		«memb5»	
Ostalo		13,5 %		13,9 %		13,3 %		15 %		«others5»	
Neprijavljeno		9,5 %		12,1 %		11,8 %		12,5 %		«undec15»	

9. Stručni profil podnositeljâ zahtjeva (ponovni zahtjevi)

		2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
Civilno društvo / privatni sektor	Konzultanti	0 %	7,8 %	0 %	12 %	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	«cco nsult 5»	«cciv il5»
	Lobiji za zaštitu okoliša	0 %		0 %		3,2 %		0 %		«cen vlob 5»	
	Ostale interesne skupine	3,9 %		4 %		6,4 %		4 %		«coth lob5 »	
	Industrijski / komercijalni sektor	0 %		4 %		0 %		0 %		«cind us5»	
	Nevladine organizacije	3,9 %		4 %		9,7 %		0 %		«cng os5»	
Novinari		3,8 %		16 %		12,9 %		8 %		1«cjourn5»	
Pravnici		19,2 %		8 %		0 %		16 %		«claw5»	
Akademska zajednica		26,9 %		32 %		38,7 %		32 %		25 %	
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,		0 %		0 %		0 %		4 %		«cpub5»	
Članovi Europskog parlamenta i njihovi asistenti		0 %		4 %		0 %		8 %		«cmemb5»	
Ostalo		7,7 %		4 %		3,2 %		12 %		«cothers5»	
Neprijavljeno		34,6 %		24 %		19,4 %		12 %		«cundecl5»	

10. Zemljopisna zastupljenost podnositeljâ zahtjeva (početni zahtjevi)

Zemlja	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Belgija	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	28,1 %
Bugarska	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	0,1 %
Hrvatska	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	0,2 %
Češka	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	0,7 %
Danska	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	1,5 %
Njemačka	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	12,4 %
Estonija	«EST5»	«EST5»	«EST5»	«EST5»	0,2 %
Grčka	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	0,9 %
Španjolska	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	4,9 %
Francuska	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	7 %
Irska	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	1 %
Italija	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	5,6 %
Cipar	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	0,3 %
Latvija	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	0,1 %
Litva	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	0 %
Luksemburg	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	0,8 %
Mađarska	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	0,1 %
Malta	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	0,3 %
Nizozemska	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	5,6 %
Austrija	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	1,3 %
Poljska	«POL5»	«POL5»	«POL5»	«POL5»	1,8 %
Portugal	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	0,8 %
Rumunjska	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	0,5 %
Slovenija	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	0,2 %
Slovačka	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	0,6 %
Finska	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	1,2 %
Švedska	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	1 %
Ujedinjena Kraljevina	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	4,4 %
Treće zemlje	«candi5»	5,5«candi5»	6,5«candi5»	4,9 %	5,5 %
Neprijavljeno	10,2 %	11,7 %	«third5»	«nonsp5»	12,9 %

11. Zemljopisna zastupljenost podnositeljâ zahtjeva (ponovni zahtjevi)

Zemlja	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Belgija	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	31,3 %
Bugarska	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	0 %
Hrvatska	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	0 %
Češka	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	3,1 %
Danska	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	0 %
Njemačka	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	3,2 %
Estonija	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	0 %
Grčka	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	3,1 %
Španjolska	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	3,1 %
Francuska	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	3,1 %
Irska	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	0 %
Italija	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	3,1 %
Cipar	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	0 %
Latvija	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	0 %
Litva	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	0 %
Luksemburg	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	0 %
Mađarska	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	0 %
Malta	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	0 %
Nizozemska	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	12,5 %
Austrija	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	3,1 %
Poljska	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	0 %
Portugal	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	3,1 %
Rumunjska	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	0 %
Slovenija	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	0 %
Slovačka	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	0 %
Finska	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	9,4 %
Švedska	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	0 %
Ujedinjena Kraljevina	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	3,1 %
Treće zemlje	3,8 %	0 %	6,5 %	«Cthird5»	0 %
Neprijavljeno	26,9 %	16 %	9,7 %	«Cnonsp5»	18,8 %

12. Područja politika na koje su se odnosili zatraženi dokumenti

Politika	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Poljoprivreda, ribarstvo	«agri5»	«agri5»	«agri5»	«agri5»	7,8 %
Unutarnje tržište	«internal5»	«internal5»	«internal5»	«internal5»	1,6 %
Istraživanje	«rese5»	«rese5»	«rese5»	«rese5»	2 %
Kultura	«cult5»	«cult5»	«cult5»	«cult5»	0,5 %
Obrazovanje/mladi	«educ5»	«educ5»	«educ5»	«educ5»	1,2 %
Konkurentnost	«comp5»	«comp5»	1,8 %	«comp5»	3 %
Energetika	«ener5»	«ener5»	«ener5»	«ener5»	1,6 %
Promet	«transp5»	«transp5»	«transp5»	«transp5»	2,8 %
Okoliš	«envir5»	«envir5»	«envir5»	«envir5»	4,9 %
Zdravstvo i zaštita potrošača	«health5»	«health5»	«health5»	«health5»	2,4 %
Ekonomska i monetarna politika	«econo5»	«econo5»	«econo5»	«econo5»	14,8 %
Porezi – fiskalna pitanja	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	3,8 %
Vanjski odnosi – ZVSP	«external5»	«external5»	«external5»	«external5»	12,1 %
Civilna zaštita	«civi5»	«civi5»	«civi5»	«civi5»	0,1 %
Proširenje	«enla5»	«enla5»	«enla5»	«enla5»	0,5 %
Obrana i vojna pitanja	«defe5»	«defe5»	«defe5»	«defe5»	1,1 %
Pomoć za razvoj	«assi5»	«assi5»	«assi5»	«assi5»	0 %
Socijalna politika	«social5»	«social5»	«social5»	«social5»	2,6 %
Pravosuđe i unutarnji poslovi	«justi5»	«justi5»	«justi5»	«justi5»	17,8 %
Pravna pitanja	«legal5»	«legal5»	«legal5»	«legal5»	4,3 %
Funkcioniranje institucija	«insti5»	«insti5»	«insti5»	«insti5»	2,5 %
Financiranje Unije (proračun, statut)	«fina5»	«fina5»	«fina5»	«fina5»	0,3 %
Transparentnost	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	0,7 %
Pitanja opće politike	«general5»	«general5»	«general5»	«general5»	4,3 %
Parlamentarna pitanja	«parl5»	«parl5»	«parl5»	«parl5»	0,1 %
Telekomunikacije					3 %
Razno	1,77 %	1,94 %	2,6 %	2,6 %	2 %
BREXIT	2,42 %	1,56 %	3,5 %	2 %	1,9 %

13. Izuzeća upotrijebljena za uskraćivanje pristupa (faza početnog zahtjeva)

Izuzeća predviđena Uredbom br. 1049/2001	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	87	8,2 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	4	0,4 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	181	17 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Zajednice ili države članice	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	0	0 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	10	0,9 %
Zaštita komercijalnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	27	2,5 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjetovanja	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	9	0,8 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	0	0 %
Zaštita procesa donošenja odluka institucije	«ide cisic nt5»	«ideci si5»	«ide cisic nt5»	«ideci si5»	«ide cisic nt5»	«ideci si5»	«ide cisic nt5»	«ideci si5»	223	20,9 %
Nekoliko objedinjenih razloga	«isev eralc nt5»	«iseve ral5» %	436	«iseve ral5»	«isev eralc nt5»	«iseve ral5»	«isev eralc nt5»	«iseve ral5»	525	49,3 %

14. Izuzeća upotrijebljena za uskraćivanje pristupa (ponovni zahtjevi)

Izuzeća predviđena Uredbom br. 1049/2001	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	0	0 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	«cde fenc ecnt 5»	«cdef ence5 »	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	0	0 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	33	34 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Zajednice ili države članice	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»	0	0 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	0	0 %
Zaštita komercijalnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	«cco mme rcnt5 »	«cco mmer 5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	«cco mme rcnt5 »	«ccom mer5»	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjetovanja	«cco urten t5»	«ccou rt5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	0	0 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	«cins pecc nt5»	«cins pec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	0	0 %
Zaštita procesa donošenja odluka institucije	«cde cisic nt5»	«cdec isi5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	13	13,4 %
Nekoliko objedinjenih razloga ili drugi razlozi	«cse veral cnt5 »	«cse veral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	51	52,6 %

15. Izuzeća upotrijebljena za obrazloženje djelomičnog pristupa (faza početnog zahtjeva)

Izuzeća predviđena Uredbom br. 1049/2001	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	24	4,6 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	5	1 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose	«piinternaent5»	«piinterna5»	«piinternaent5»	«piinterna5»	«piinternaent5»	«piinterna5»	«piinternaent5»	«piinterna5»	65	12,5 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Zajednice ili države članice	«pifinancient5»	«pifinanci5»	«pifinancient5»	«pifinanci5»	«pifinancient5»	«pifinanci5»	«pifinancient5»	«pifinanci5»	1	0,2 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	«piprivacyent5»	«piprivacy5»	«piprivacyent5»	«piprivacy5»	«piprivacyent5»	«piprivacy5»	«piprivacyent5»	«piprivacy5»	168	32,4 %
Zaštita komercijalnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	«picommerent5»	«picoommer5»	«picommerent5»	«picoommer5»	«picommerent5»	«picoommer5»	«picommerent5»	«picoommer5»	3	0,6 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjetovanja	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	«picourtcnt5»	«picourrt5»	38	7,3 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	0	0 %
Zaštita procesa donošenja odluka institucije	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	71	13,7 %
Nekoliko objedinjenih razloga ili drugi razlozi	100	«piseveralent5»	«piseveralent5»	«piseveralent5»	«piseveralent5»	«piseveralent5»	«piseveralent5»	«piseveralent5»	144	27,7 %

16. Izuzeća upotrijebljena za obrazloženje djelomičnog pristupa (faza ponovnog zahtjeva)

Izuzeća predviđena Uredbom br. 1049/2001	2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	1	1,8 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	0	0 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	4	7,4 %
Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku Zajednice ili države članice	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	0	0 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	5	9,3 %
Zaštita komercijalnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjetovanja	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	4	7,4 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	0	0 %
Zaštita procesa donošenja odluka institucije	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	7	13 %
Nekoliko objedinjenih razloga ili drugi razlozi	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcnt 5»	«pcsev eral5»	«pcs ever alcnt 5»	«pcsev eral5»	33	61,1 %

17. Broj dokumenata (verzija na izvornom jeziku) navedenih u javnom registru do 31. prosinca svake kalendarske godine (i broj javnih dokumenata)

2017.		2018.		2019.		2020.		2021.	
377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)	420 763	297 670 (70,7 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)

18. Broj dokumenata (verzija na izvornom jeziku) dodanih u javni registar u 2021.

	Dostupni javnosti nakon puštanja u optjecaj	LIMITE	LIMITE dostupni javnosti na zahtjev	Djelomično dostupni
Zakonodavni	2259	1327	839	89
Nezakonodavni	11 276	9224	3559	254

19. Prosječan broj radnih dana za odgovor na početni zahtjev za pristup dokumentima ili na ponovni zahtjev

	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Za početne zahtjeve ¹⁸	16 (2597 zahtjeva)	17 (2474 zahtjeva)	17 (2567 zahtjeva)	«iworkdays5» (2321 zahtjev)	17 (2083 zahtjeva)
Za ponovne zahtjeve ¹⁹	40 (31 ponovni zahtjev)	36 (29 ponovnih zahtjeva)	37 (40 ponovnih zahtjeva)	«cworkdays5» («ccnt5» ponovnih zahtjeva)	33 (44 ponovna zahtjeva)
Ponderirani prosjek (početni + ponovni)	16,25	«pondavg5»7, 22	17,31	«pondavg5»	17,34

¹⁸ Te brojke uključuju i početne zahtjeve podnesene u skladu s člankom 7. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 i takozvane „zahtjeve u skladu s člankom 6. stavkom 3.”.

¹⁹ Ponovne zahtjeve razmatraju Radna skupina Vijeća za informiranje i Odbor stalnih predstavnika (dio 2.). Odgovore podnositeljima zahtjeva usvaja Vijeće.

20. Broj zahtjeva s produljenim rokom – članak 7. stavak 3. i članak 8. stavak 2.

	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.
Početni zahtjevi	744 od 2597 28,6 %	892 od 2474 36,1 %	809 od 2567 31,5 %	«iprolong5»	623 od 2083 29,9 %
Ponovni zahtjevi	31 (od 31)	26 ²⁰ (od 29)	40	«cprolong5»	43 [od 44]

²⁰ Tri su ponovna zahtjeva povučena.