



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. huhtikuuta 2022
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Luonnos neuvoston 20. vuosikertomukseksi Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 täytäntöönpanosta

NEUVOSTON VUOSIKERTOMUS

ASIAKIRJOJEN SAAMISESTA YLEISÖN TUTUSTUTTAVAKSI – 2021

I JOHDANTO

Tämä on 20. vuosikertomus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001¹ täytäntöönpanosta. Se on laadittu kyseisen asetuksen 17 artiklan 1 kohdan perusteella². Kertomuksessa esitetään neuvoston asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen suuntaukset vuonna 2021 ja tarkastellaan oikeusasiamiehelle tehtyjä kanteluja sekä unionin tuomioistuinten antamia tuomioita asioissa, jotka koskevat asetuksen täytäntöönpanoa toimielimissä.

Kertomuksen perustana olevat tilastotiedot ovat saatavilla neuvoston [verkkosivustolla avoimen datan muodossa](#).

II NEUVOSTON PÄÄTÖKSENTEKOPROSESSIN AVOIMUUS COVID-19-KRIISIN AIKANA

Vuonna 2021 neuvoston toimintaan vaikuttivat vielä erittäin paljon covid-19-kriisin aiheuttamat poikkeukselliset olosuhteet ja erityisesti Euroopan laajuiset, jäsenvaltioiden toteuttamista ennaltaehkäisevistä ja suojaavista toimenpiteistä johtuvat matkustamiseen liittyvät vaikeudet sekä velvollisuus välttää lähikontakteja. Vuonna 2021 [pääöstä \(EU\) 2020/430](#) tilapäisestä poikkeamisesta neuvoston työjärjestyksestä covid-19-pandemian unionissa aiheuttamien matkustusvaikeuksien vuoksi jatkettiin useaan kertaan, jotta voitiin helpottaa päätösten tekemistä neuvoston säädösten hyväksymisestä tavanomaisella kirjallisella menettelyllä. Neuvoston toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi jatkettiin tarvittaessa myös muita toimenpiteitä, kuten ministerien epävirallisten videoneuvottelujen sekä työryhmien jäsenten epävirallisten videoneuvottelujen järjestämistä.

¹ [EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43.](#)

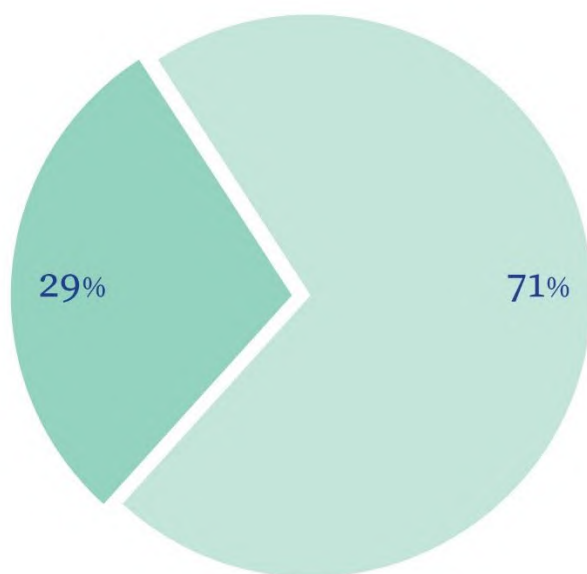
² Tämän artiklan mukaisesti *"kukin toimielin julkaisee vuosittain edeltävältä vuodelta kertomuksen, joka sisältää niiden tapausten määrän, joissa toimielin on kieltäytynyt antamasta asiakirjoja tutustuttavaksi, näiden kieltäytymisten perustelut sekä asiakirjarekisteriin kirjaamattomien arkaluonteisten asiakirjojen määrän"*.

III LAINSÄÄDÄNNÖN AVOIMUUS

Lainsäädännön avoimuuden vahvistamista koskevaa pysyvien edustajien komitean toimintatapaa³ toteutettiin kokovuotisesti ensimmäistä kertaa vuonna 2021.

Tämän toimintatavan mukaan pysyvien edustajien komitean hyväksynnän jälkeinen neuvottelujen lopputulema on julkistettu 53 asiaan liittyvän asiakirjan osalta.

Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues

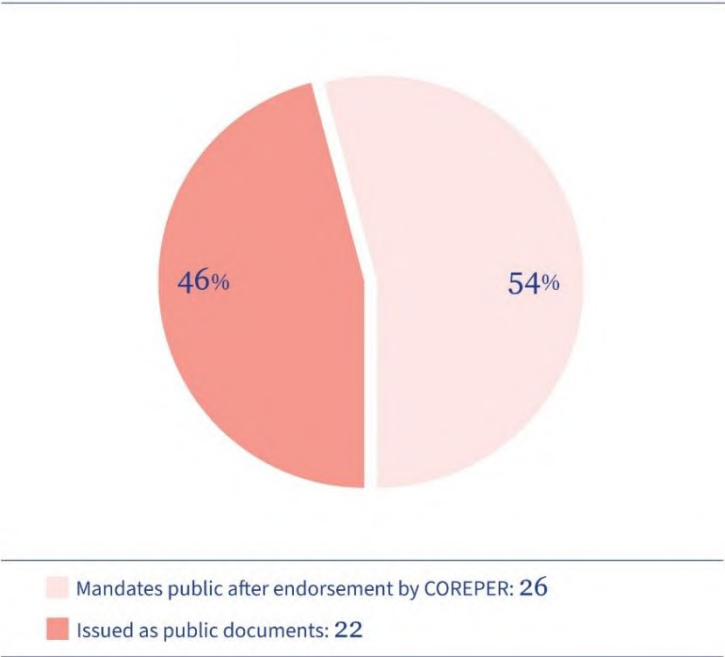


 COREPER mandates: 34

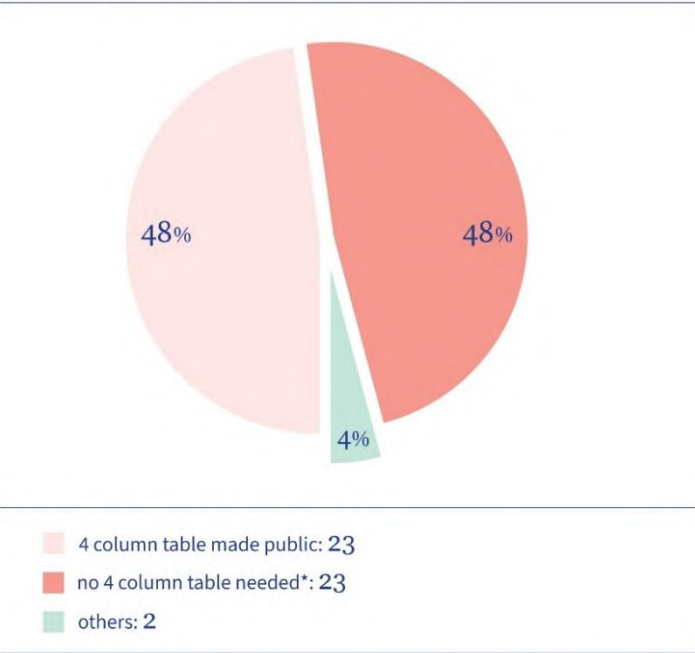
 Council General Approach: 14

³ [ST 9493/20](#).

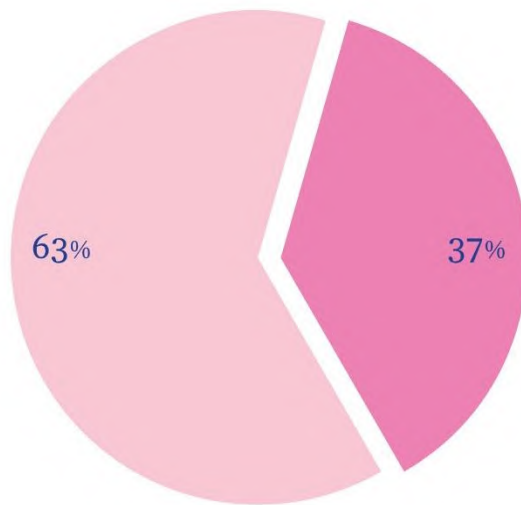
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV ASIAKIRJOIHIN TUTUSTUMISPYYNNÖT VUONNA 2021

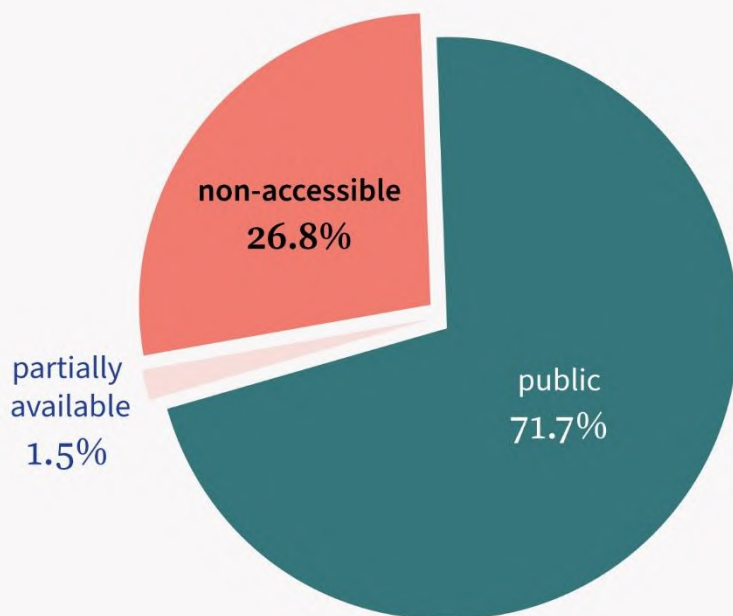
1. Julkinen asiakirjarekisteri

Vuonna 2021 asiakirjarekisterin osuus oli 2,4 prosenttia neuvoston verkkosivuston kävijämäärästä. Rekisteriä käytettiin yli 356 000 kertaa. Yli 308 000 kävijästä 27 prosenttia päätyi rekisteriin internetin hakukoneiden kautta, 67 prosenttia käytti suoraa linkkiä ja 6 prosenttia ohjattiin sinne toiselta verkkosivustolta. Kävijöistä yhteensä 32 prosenttia oli Belgiasta, 8 prosenttia Saksasta, 6 prosenttia Italiasta, 6 prosenttia Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja 5 prosenttia Ranskasta.

Rekisteriin oli 31. joulukuuta 2021 kirjattu 460 907 alkukielistä asiakirjaa (3 456 130 asiakirjaa kaikkina kieliversioina). Rekisteriin kirjattujen alkukielisten asiakirjojen kokonaismäärästä 71,7 prosenttia eli 330 434 asiakirjaa oli julkisia ja ladattavissa.

Documents in the public register

on 31 December 2021



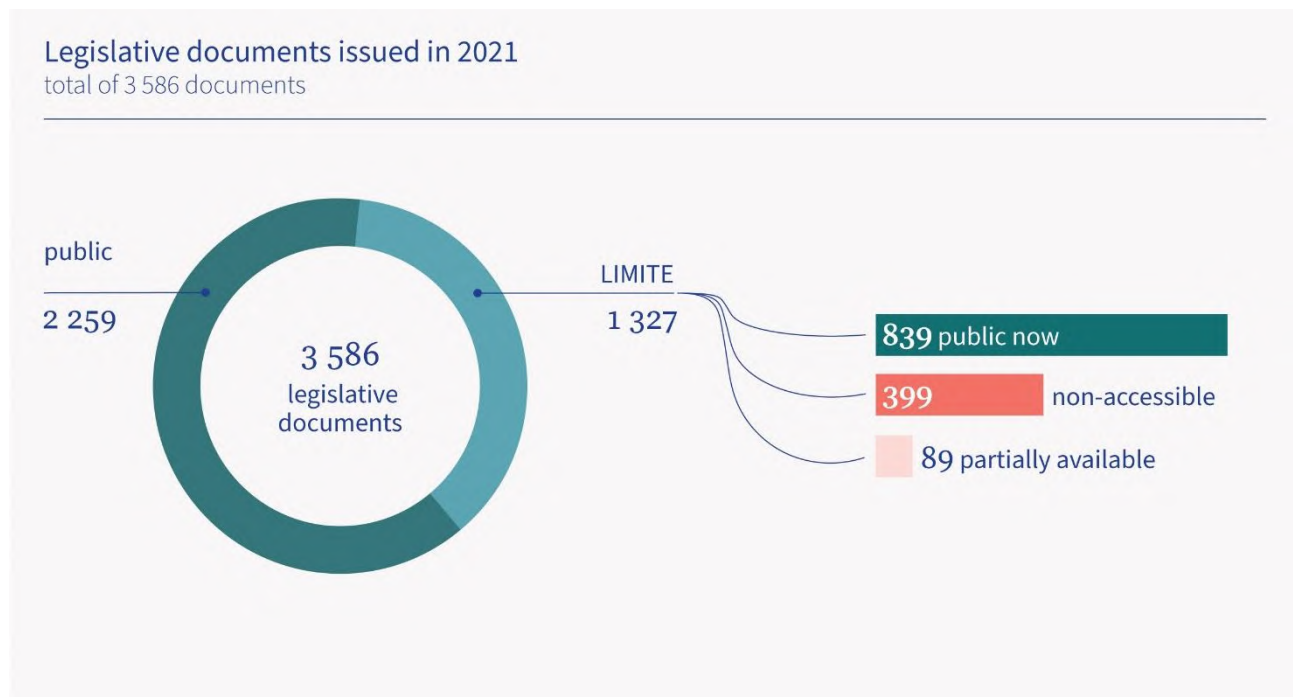
Rekisteriin lisättiin vuoden 2021 aikana 24 341 alkukielistä asiakirjaa, joista 73,7 prosenttia eli 17 933 asiakirjaa on julkisia ja ladattavissa. Neuvosto laati vuoden 2021 aikana 13 535 asiakirjaa, jotka olivat julkisia jakeluvaiheessa. Lisäksi se laati 10 551 LIMITE-asiakirjaa. Se lisäsi rekisteriin 343 asiakirjaa, jotka ovat osittain yleisön saatavilla.

Vuonna 2021 rekisterissä oli viitetiedot 255 turvallisuusluokitellusta asiakirjasta⁴. Neuvosto laati samana vuonna 564 turvallisuusluokiteltua asiakirjaa, joita ei ole lueteltu rekisterissä.

⁴ EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä 23 päivänä syyskuuta 2013 annetun [neuvoston päätöksen 2013/488/EU](#) (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1) mukaisesti.

Lainsäädäntöasiakirjat

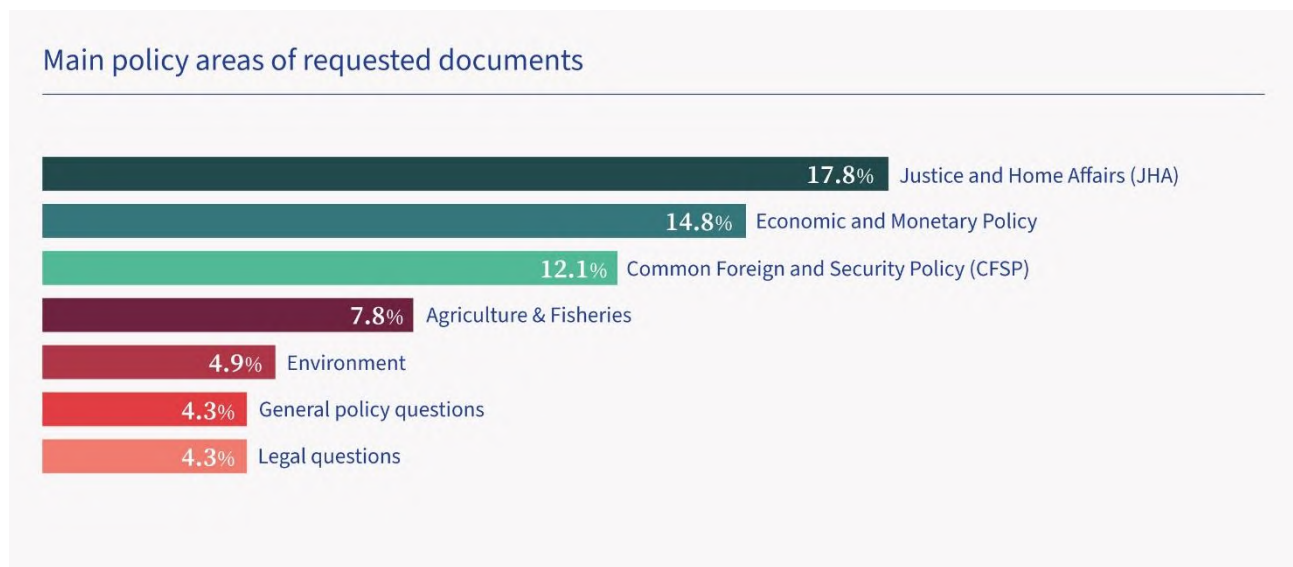
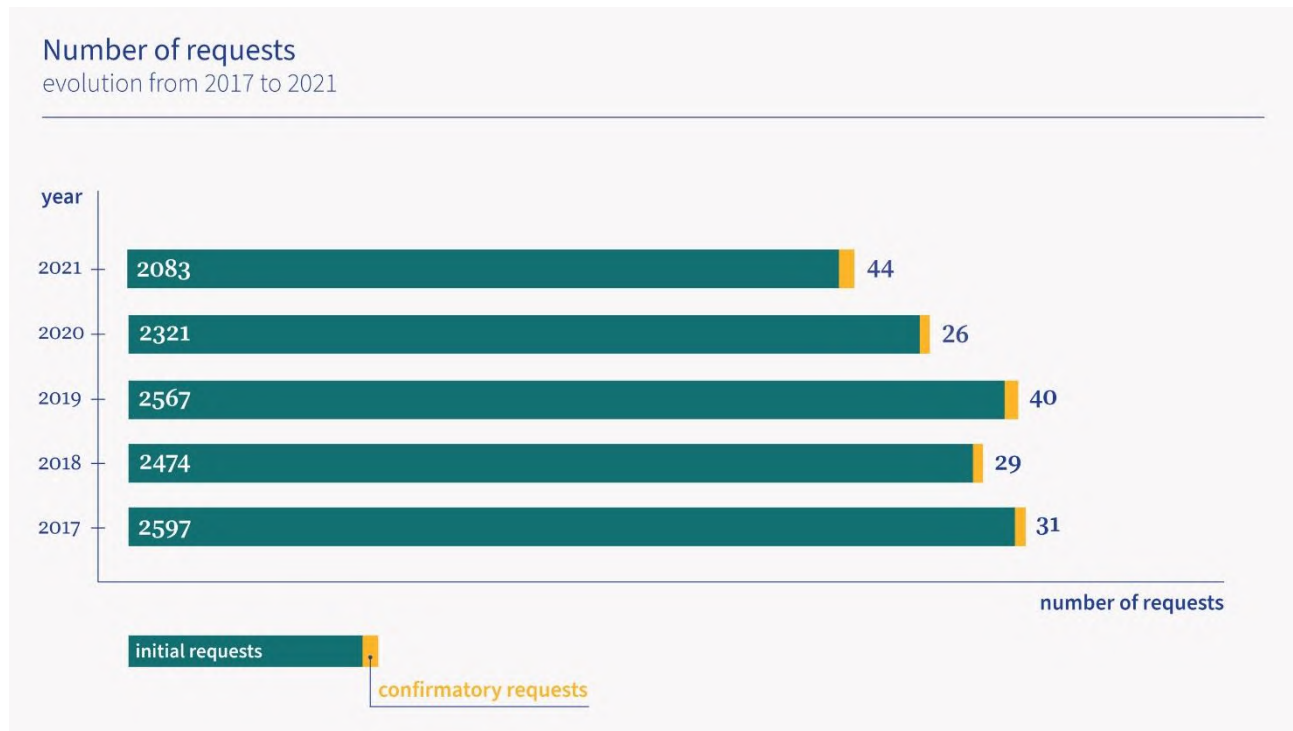
Tämän kertomuksen kattamana aikana rekisteriin lisättiin 3 586 lainsäädäntöasiakirjaa⁵, joista 2 259 oli julkisia jakeluvaiheessa. Lopuista 1 327:stä LIMITE-luokkaan kuuluvasta lainsäädäntöasiakirjasta (joiden viitetiedot ovat rekisterissä, mutta jotka eivät ole suoraan saatavilla) 839 asiakirjaa julkistettiin pyynnöstä. Vuonna 2021 rekisteriin lisätyistä lainsäädäntöasiakirjoista yhteensä 86 prosenttia on siten kokonaan yleisön saatavilla.



⁵ Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 12 artiklan mukaisesti lainsäädäntöasiakirjat ovat asiakirjoja, jotka on laadittu ja/tai vastaanotettu lainsäädäntömenettelyn yhteydessä.

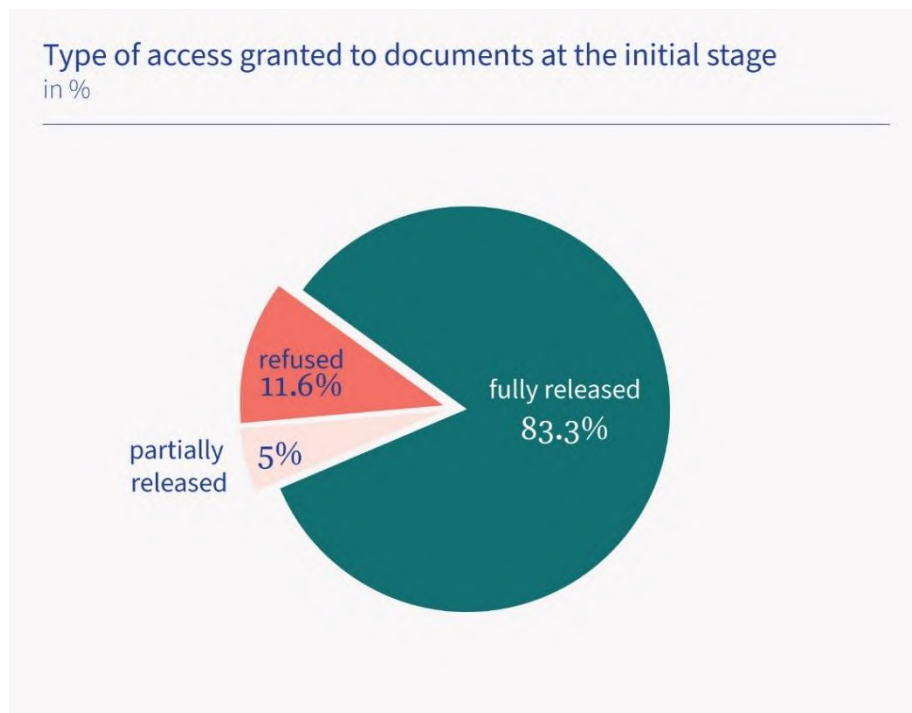
2. Asiakirjoihin tutustumispyynnöt

Vuonna 2021 neuvosto vastaanotti 2 083 alkuperäistä pyyntöä ja 44 uudistettua pyyntöä asiakirjoihin tutustumisesta⁶. Ne edellyttivät 10 189 asiakirjan analysointia.



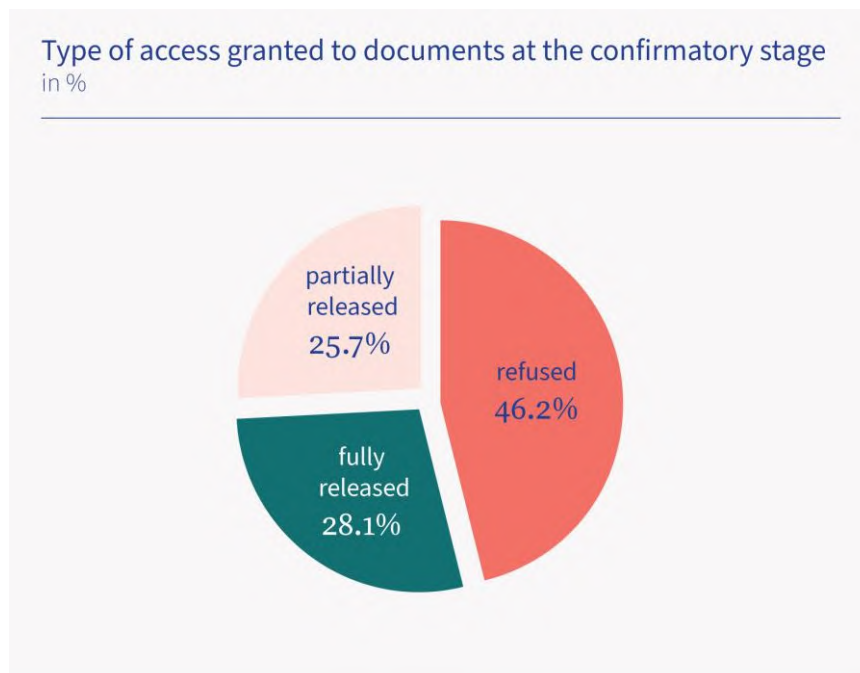
⁶ Jos pyyntö hylätään kokonaan tai osittain, hakija voi 15 päivän kuluessa toimielimen vastauksen saamisesta tehdä uudistetun pyynnön, jossa hän pyytää toimielintä tarkistamaan kantaansa.

Alkuperäisten pyyntöjen osalta kokonaisuudessaan tutustuttavaksi annettiin 8 492 asiakirjaa (83,3 %) ja osittain tutustuttavaksi 519 asiakirjaa (5 %). Tutustumisoikeus evättiin 1 178 asiakirjan osalta (11,6 %).



Uudistettujen pyyntöjen osalta kokonaisuudessaan tutustuttavaksi annettiin 59 asiakirjaa ja osittain tutustuttavaksi 54 asiakirjaa.

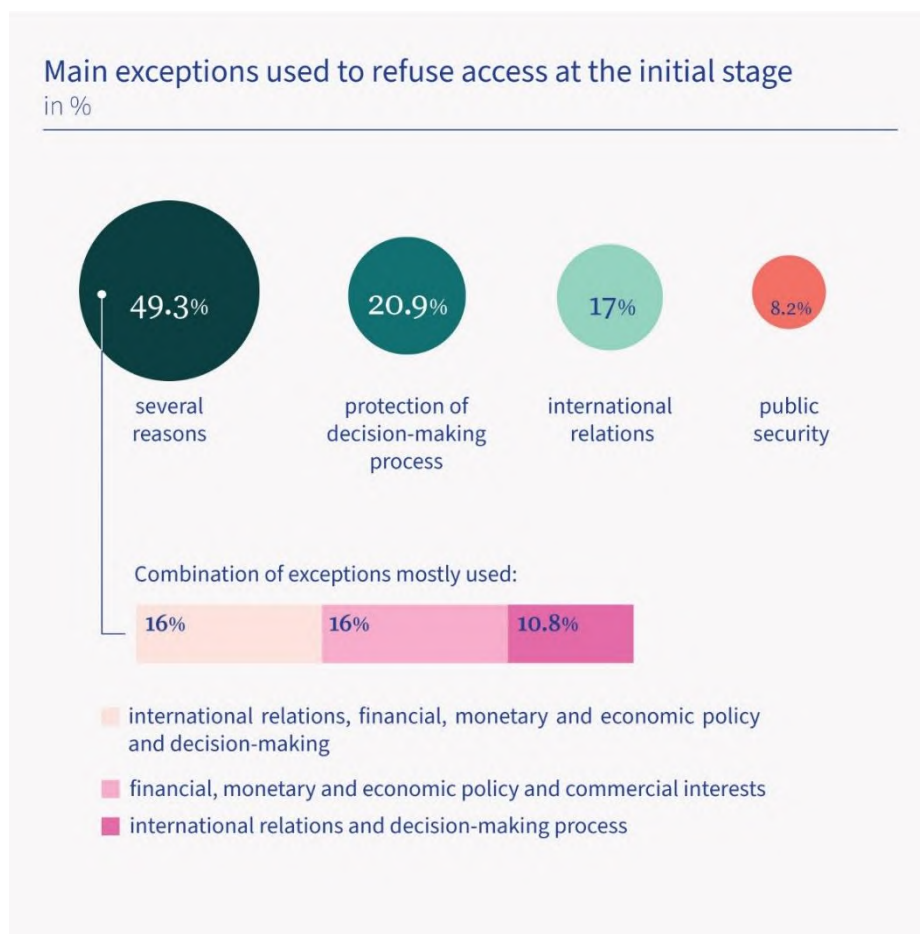
Neuvosto vahvisti, että tutustumisoikeus olisi evättävä 97 asiakirjan osalta.



Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset

Alkuperäisten pyyntöjen osalta asiakirjoihin tutustuminen evättiin pääasiassa neuvoston päätöksentekoprosessin suojaamiseksi (223 kertaa, osuus 20,9 %), kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaamiseksi (181 kertaa, 17 %) ja yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä (87 kertaa, 8,2 %).

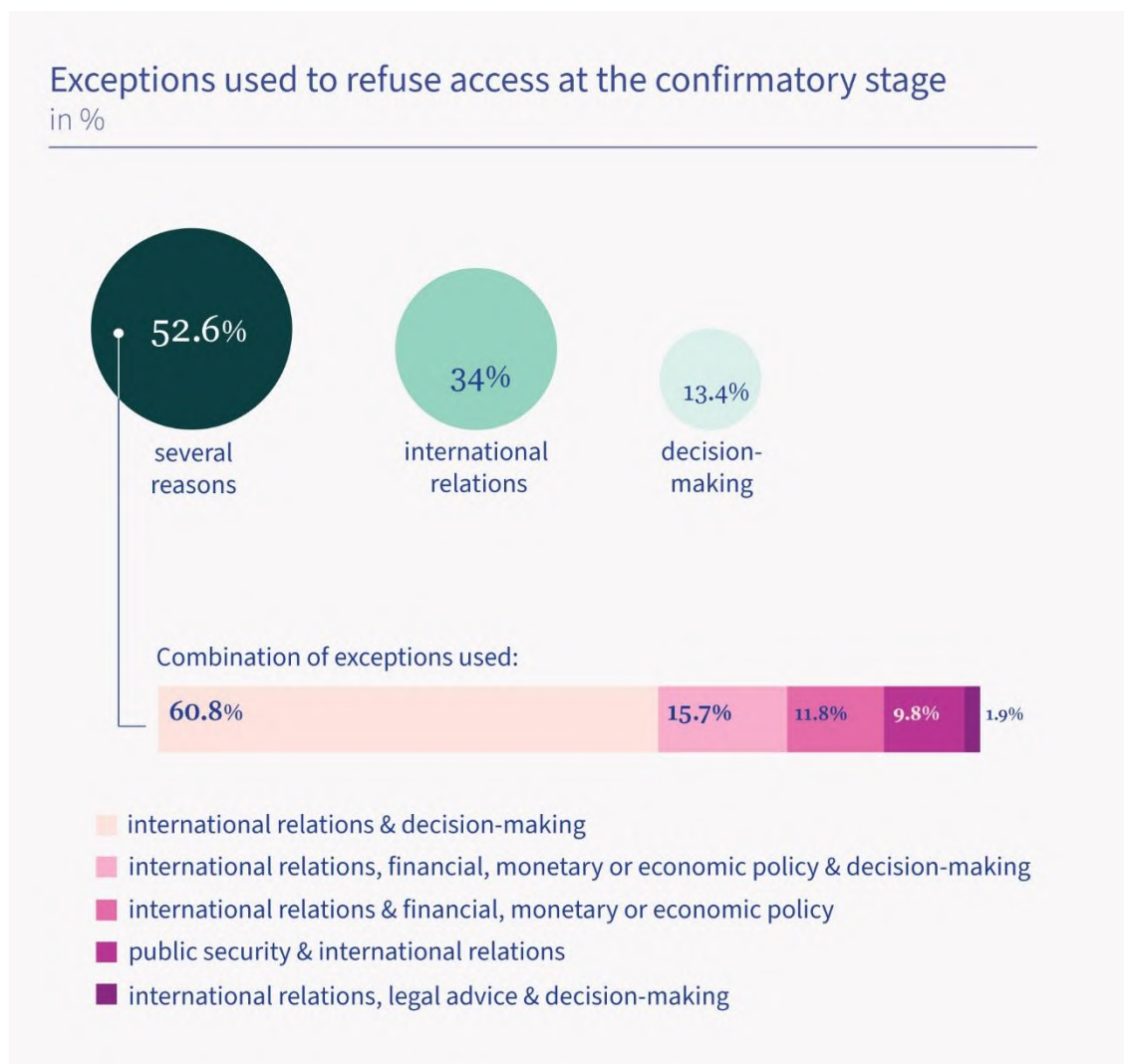
Asiakirjoihin tutustuminen evättiin useiden eri poikkeusten perusteella 49,3 prosentissa tapauksista (525 kertaa). Näissä tapauksissa tutustumisoikeus evättiin pääasiassa kansainvälisiä suhteita koskevan tai yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaan liittyvän yleisen edun sekä neuvoston päätöksentekoprosessin suojaamiseksi (84 kertaa, 16 %). Yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaa koskevan yleisen edun suojaaminen ja luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet, olivat yhdessä kyseessä 84 tapauksessa (osuus 16 %). Kansainvälisten suhteiden ja neuvoston päätöksentekoprosessin suojaaminen olivat yhdessä kyseessä 10,8 prosentissa tapauksista (57 kertaa), joihin sovellettiin useita eri poikkeuksia.



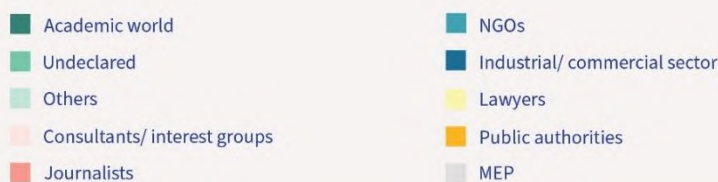
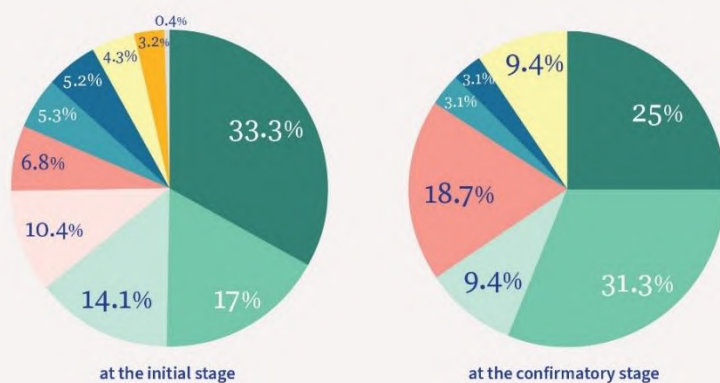
Osittainen tutustumisoikeus myönnettiin useiden eri poikkeusten perusteella yli neljäsosassa tapauksista.

Eniten käytettyjä poikkeuksia, joilla osittainen tutustumisoikeus perusteltiin, olivat henkilötietojen suoja (osuus 32,4 %) ja päätöksentekomenettelyn suojaaminen (osuus 13,7 %).

Uudistettujen pyyntöjen osalta tutustumisoikeuden epääminen kokonaan (52,6 %) tai osittain (61,1 %) perustui useimmiten useisiin eri poikkeuksiin. Tutustumisoikeus evättiin kokonaan myös kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaamisen perusteella (osuus 34 %) ja päätöksentekomenettelyn suojaamisen perusteella (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Alkuperäisten pyyntöjen keskimääräinen käsittelyaika pääsihteeristössä oli 17 työpäivää ja uudistettujen pyyntöjen 33 työpäivää.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Alkuperäisten pyyntöjen käsittelyn 15 työpäivän määräaika pidennettiin 623 pyynnön osalta eli 29,9 prosentissa tapauksista. Uudistettujen pyyntöjen käsittelyn määräaika pidennettiin 44 pyynnöstä 43 tapauksessa.

Liitteessä olevissa taulukoissa on tarkempia tietoja asiakirjoihin tutustumista koskevista pyynnöistä.

V **EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHELLE TEHDYT KANTELUT, OMA-ALOITTEISET TUTKIMUKSET, EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHEN STRATEGISET ALOITTEET JA OIKEUSTOIMET AVOIMUUDEN ALALLA / ASIAKIRJOIHIN TUTUSTUMINEN JA TIETOPYYNNÖT**

1. Euroopan oikeusasiamiehelle tehdyt kantelut

Neuvosto sai vuonna 2021 tiedon neljästä Euroopan oikeusasiamiehelle tehdystä kantelusta, jotka koskivat neuvostolle osoitettuja asiakirjoihin tutustumispyyntöjä, yhdestä kantelusta, joka koski Eurooppa-neuvostolle osoitettua asiakirjoihin tutustumispyyntöä, kahdesta kantelusta, jotka koskivat neuvostolle osoitettuja tietopyyntöjä sekä yhdestä kantelusta, joka koski Eurooppa-neuvostolle osoitettua tietopyyntöä. Pyyntöjä esitetään jäljempänä.

Kantelu 360/2021/TE⁷

Asia koskee kantelua, jonka kansalainen osoitti Euroopan oikeusasiamiehelle sen jälkeen, kun neuvosto kieltäytyi antamasta yleisölle täyttä oikeutta tutustua asiakirjoihin, jotka liittyvät **ajoneuvojen päästöjä koskevaa säädösehdotusta käsitteleviin kolmikantaneuvotteluihin**. Neuvosto oli antanut tutustuttavaksi vain sellaisia asiakirjan osia, joiden se katsoi liittyvän pyyntöön, väittäen että muiden osien julkistaminen voisi vaarantaa meneillään olevan päätöksentekoprosessin.

Oikeusasiamies totesi, että asiakirjojen tiettyjen osien julkistaminen neuvottelujen ollessa vielä käynnissä voisi vakavasti vaarantaa neuvoston neuvotteluaseman. Näin ollen poistot olivat tässä yhteydessä oikeutettuja. Hän oli kuitenkin sitä mieltä, että kun kyseisistä asioista saavutetaan yhteisymmärrys kolmikantaneuvotteluissa, kyseiset asiakirjojen osat olisi julkistettava.

⁷ ST 8127/21 ja ST 8127/21 ADD 1.

Lopullisessa päätöksessään⁸ oikeusasiamies totesi, että neuvoston toiminnassa ei ollut hallinnollista epäkohtaa, ja teki joitakin mielenkiintoisia huomioita, jotka koskivat tutkimuksen kohteena olevien asiakirjojen neljännen sarakkeen sisältöä verrattuna neljännen sarakkeen sisältöön asiakirjoissa, joista oli kyse asiassa *De Capitani* (asia T-540/15, *Emilio De Capitani v. Euroopan parlamentti*). Tutkimuksen kohteena olevien asiakirjojen neljännen sarakkeen sisältö eroaa asiassa *De Capitani* kyseessä olleen neljännen sarakkeen sisällöstä. Kyseisessä asiassa asiakirjat oli jaettu lainsäätäjien kesken (ja asiakirjojen neljänteen sarakkeeseen sisältyi alustava kompromissiteksti, josta toimielimet olivat päässeet yhteisymmärrykseen), toisin kuin tässä tapauksessa.

Kantelu 717/2021/DL⁹

Tässä asiassa on kyse kansalaisen kantelusta, joka koskee neuvoston 9. huhtikuuta 2021 tekemää päätöstä evätä oikeus tutustua asiakirjaan 5591/22, johon sisältyy oikeudellisen yksikön kannanotto Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan väliseen kauppajäsenyhteistyösopimukseen. Asiakirja julkistettiin osittain. Tutustumisoikeus julkistamattomiin osiin evättiin asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan kolmannen luetelmakohdan (kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suoja), 4 artiklan 2 kohdan toisen luetelmakohdan (oikeudellisen neuvonannon suoja) ja 4 artiklan 3 kohdan ensimmäisen kappaleen (päättökseen tekemisen menettelyn suoja) nojalla.

Tarkasteltuaan asiakirjan sisältöä oikeusasiamies antoi ratkaisuehdotuksen ehdottaen, että neuvosto antaa asiakirjaan 5591/21 mahdollisimman laajan tutustumisoikeuden. Neuvosto tarkasteli asiaa uudelleen ja totesi, että laajemman tutustumisoikeuden antaminen ei ollut kyseisessä vaiheessa mahdollista, sillä oikeudellisen kannanoton salassapito oli edelleen oikeutettua niiden poikkeusten perusteella, joihin neuvosto vetosi 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan kolmannen luetelmakohdan (kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suoja) ja 4 artiklan 2 kohdan toisen luetelmakohdan (oikeudellisen neuvonannon suoja) nojalla. Neuvosto lähetti 15. marraskuuta 2021 asiaa koskevan vastauksen oikeusasiamiehelle.

⁸ ST 13728/21.

⁹ ST 8157/21 ja ST 8157/21 ADD 1.

Oikeusasiamies suositteli 24. helmikuuta 2022, että neuvosto antaisi asiakirjaan 5591/21 mahdollisimman kattavan tutustumisoikeuden, ja pyysi lisäksi, että neuvosto toimittaa hänelle asiasta yksityiskohtaisen lausunnon 24. toukokuuta 2022 mennessä.

Kantelu 1485/2021/SF¹⁰

Tässä kantelussa on kyse väitteestä, jonka mukaan neuvosto ei ollut vastannut tarkemmin kantelun tekijän 25. heinäkuuta 2021 lähettämään viestiin, joka koski "laittomia pakkokäännätyksiä" ja "epäinhimillistä käytöstä", joihin Kreikan hallitus ja Lesboksen ja Morian viranomaiset olivat syyllistyneet suhteessa vapaaehtoihin ja kansalaisjärjestöihin. Neuvosto oli vastannut 25. heinäkuuta 2021, että kantelun tekijän huolenaiheet ja kommentit oli otettu tarkoin huomioon, mutta se ei käsitellyt kantelun tekijän esittämiä huolenaiheita.

Oikeusasiamies ehdotti 31. elokuuta 2021, että neuvosto vastaa kantelun tekijälle tarkemmin 30. syyskuuta 2021 mennessä. Neuvosto vastasi kantelun tekijälle 7. syyskuuta 2021 todeten, että se ei kykene auttamaan kantelun tekijää kyseisessä asiassa, sillä neuvostolla ei ole lainkäyttövaltaa kansallisiin viranomaisiin. Näin ollen neuvosto ei voi tutkia tai antaa rangaistusta väitetystä laittomasta tapahtumasta jäsenvaltiossa. Neuvosto ehdotti, että kantelun tekijä ottaa yhteyttä Euroopan unionin perusoikeusvirastoon Itävallassa, ja antoi linkin viraston verkkosivustolle.

Oikeusasiamies päätti asian tutkimisen 9. syyskuuta 2021 todeten, että asia oli ratkaistu.

Kantelu 1488/2021/TM¹¹

Tämä kantelu koskee sitä, että Eurooppa-neuvosto ei vastannut kantelun tekijän postitse lähettämään viestiin, jonka aiheena oli tämän henkilökohtainen tilanne ja perusoikeuksien kunnioittaminen Sloveniassa. Kantelun tekijän 29. maaliskuuta 2021 lähettämää kirjattua kirjettä koskeva vastaanottoilmoitus lähetettiin sähköpostitse 23. huhtikuuta 2021.

Kantelun tekijälle lähetettiin 30. syyskuuta 2021 tämän oikeusasiamiehelle tekemän kantelun johdosta vastaus, jossa neuvoston pääsihteeristö kiitti kyseistä kansalaista hänen lähettämästään ihmisoikeuksia koskevasta raportista.

¹⁰ Tämä kantelu ei liity asiakirjoihin tutustumista koskevaan pyyntöön, vaan pikemminkin tietopyyntöön.

¹¹ Tämä kantelu koskee tietopyyntöä.

Oikeusasiamies päätti kantelun käsittelyn marraskuussa 2021 todeten, että asia oli ratkaistu.

Kantelu 1499/2021/TE¹²

Tässä asiassa on kyse kansalaisen tekemästä kantelusta, joka koskee neuvoston 30. heinäkuuta 2021 tekemää päätöstä evätä täysi tutustumisoikeus 23 asiakirjaan, jotka liittyvät **digimarkkinasäädöstä** koskevasta ehdotuksesta käytäviin neuvotteluihin. Asiakirjat, joita koskeva tutustumisoikeus oli evätty kokonaan tai osittain, sisälsivät jäsenvaltioiden edustajien ensimmäiset alustavat kommentit ja heidän esittämänsä selvennyspyynnöt, jotka liittyivät digimarkkinasäädöstä koskevaan komission ehdotukseen.

Neuvosto oli väittänyt vahvistavassa päätöksessään, että jäsenvaltioiden alustavat kommentit oli laadittu sisäistä käyttöä varten kilpailutyöryhmän alustavan teknisen tason keskustelun yhteydessä. Neuvosto oli väittänyt, että digimarkkinasäädösehdotus oli teknisesti monimutkainen ja erittäin arkaluonteinen asiakokonaisuus ja että asiakirjojen antaminen kokonaisuudessaan tutustuttaviksi voisi johtaa ennennäkemättömään lobbaukseen verkossa toimivien, myös muiden kuin EU-maiden järjestelmälustojen taholta. Edellä esitetyn perusteella neuvosto oli todennut, että kyseessä olevien asiakirjojen antaminen kokonaisuudessaan tutustuttaviksi todennäköisesti vaarantaisi vakavasti käynnissä olevan päätöksentekoprosessin ja että kyseisessä vaiheessa ei ollut olemassa tietojen julkistamiseen liittyvää ylivoimaista yleistä etua.

Neuvoston pääsihteeristö sai 2. maaliskuuta 2022 oikeusasiamieheltä suosituksen, jossa neuvostoa kehoitettiin antamaan pyydetty asiakirjat kokonaisuudessaan tutustuttaviksi ja lähettämään yksityiskohtainen lausunto ennen 30. toukokuuta 2022.

Kantelu 1703/2021/AMF¹³

Tässä asiassa on kyse kansalaisjärjestön kantelusta, joka koskee neuvoston 24. tammikuuta 2021 antamaa päätöstä evätä täysi tutustumisoikeus kymmeneen sellaisesta 51 asiakirjasta, jotka liittyvät digitaalisten palvelujen veroa koskevasta ehdotuksesta käytäviin neuvotteluihin (2018/0073(CNS)) sekä samankaltaista veroa koskeviin OECD:n neuvotteluihin. Asiakirjat, joihin ei myönnetty tutustumisoikeutta, liittyvät Euroopan unionin tai jonkin jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaan sellaisten kansainvälisten neuvottelujen yhteydessä, joilla pyritään teknologisten palvelujen globaaliin verottamiseen.

¹² ST 11475/21 ja ST 11475/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 ja ST 12499/21 ADD 1.

Neuvosto väitti vahvistavassa päätöksessään, että – toisin kuin useimpien hakijan pyynnöstä julkistettujen asiakirjojen tapauksessa – kyseisten asiakirjojen julkistaminen vaikuttaisi vakavasti mahdollisuuksiin saavuttaa Euroopan unionin kannalta tyydyttävä neuvottelutulos joko globaalilla tai EU:n tasolla. Neuvosto selvensi erityisesti asian erityistä poikkeuksellisuutta, sillä salassa pidetyt asiakirjat liittyivät verotuksesta käynnissä oleviin keskusteluihin, jotka ovat kytköksissä toisiinsa kahdella eri tasolla (EU:n ja globaali taso) ja jotka edellyttävät yksimielisyyttä ja diplomaattista toimintatapaa. Lisäksi neuvosto väitti, että Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaan liittyvää sekä kansainvälisiä suhteita koskevaa yleistä etua oli suojeltava digitaalisten palvelujen veroa koskevan ehdotuksen käsittelyn ja vastaavaa veroa koskevien OECD:n neuvottelujen yhteydessä. Lopuksi neuvosto totesi, että kyseessä olevien asiakirjojen antaminen tutustuttaviksi todennäköisesti vaarantaisi vakavasti käynnissä olevan päätöksentekoprosessin ja että kyseisessä vaiheessa ei ollut olemassa tietojen julkistamiseen liittyvää ylivoimaista yleistä etua.

Oikeusasiamies lähetti 16. helmikuuta 2022 neuvostolle pyynnön toimittaa asiasta lisätietoja.

Kantelu 1947/2021/ABZ¹⁴

Tämän kantelun mukaan neuvosto ei ole antanut vastausta kantelun tekijän 23. lokakuuta 2021 esittämään pyyntöön, joka koskee 21. kesäkuuta 2021 tehtyä neuvoston täytäntöönpanopäätöstä (YUTP) 2021/1002 Valko-Venäjän tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2012/642/YUTP täytäntöönpanosta.

Kantelun tekijä, jonka etu- ja sukunimi ovat samat kuin yhdellä henkilöistä, joihin sovelletaan edellä mainitun päätöksen rajoittavia toimenpiteitä, raportoi huomattavista ongelmista liittyen omien oikeuksiensa toteutumiseen Liettuassa.

Kantelun tekijän viestiin lähetettiin 26. marraskuuta 2021 vastaus, jossa neuvoston pääsihteeristö korosti, että EU:n rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpano kuuluu jäsenvaltioiden toimivaltaan, ja kansalaista kehoitettiin olemaan yhteydessä kansallisiin viranomaisiin tai vaihtoehtoisesti Euroopan komissioon. Oikeusasiamies päätti kantelun käsittelyn joulukuussa 2021 todeten, että asia oli ratkaistu.

¹⁴ Tämä kantelu koskee tietopyyntöä.

Kantelu koski sitä, että Eurooppa-neuvosto ei kyennyt paikantamaan asiakirjoja, joihin kantelun tekijä oli pyytänyt oikeutta tutustua. Oikeusasiamies totesi saamiensa tietojen perusteella, että ei ollut näyttöä siitä, että Eurooppa-neuvoston toiminnassa olisi hallinnollista epäkohtaa. Hänen mukaansa oikeus saada tutustua asiakirjoihin koskee vain toimielimen hallussa olevia asiakirjoja. Hän viittasi lisäksi EU:n oikeuskäytäntöön, jonka mukaan silloin kun toimielin kertoo, että sen hallussa ei ole asetuksen 1049/2021 nojalla pyydettyjä asiakirjoja, tämän oletetaan olevan totta, ellei hakija esitä todisteita, jotka asettavat väitteen yksiselitteisesti kyseenalaiseksi. Kantelun tekijän esittämien väitteiden ei katsottu osoittavan, että pyydetty asiakirjat olisivat Eurooppa-neuvoston hallussa. Oikeusasiamies piti näin ollen uskottavana Eurooppa-neuvoston väitettä siitä, että sen hallussa ei ollut asiaankuuluvia asiakirjoja, ja päätti asian käsittelyn.

2. Euroopan oikeusasiamiehen oma-aloitteinen tutkimus

Oma-aloitteinen tutkimus OI/4/2020 TE neuvoston päätöksenteon avoimuudesta covid-19-kriisin aikana mainitaan vielä tässä kertomuksessa, koska asiassa tapahtui jonkin verran kehitystä vuonna 2021.

Oma-aloitteinen tutkimus OI/4/2020 TE neuvoston päätöksenteon avoimuudesta covid-19-kriisin aikana

Euroopan oikeusasiamies käynnisti 27. heinäkuuta 2020 päivätyllä kirjeellä oma-aloitteisen tutkimuksen neuvoston päätöksenteon avoimuudesta covid-19-kriisin aikana.

Kirjeessään hän pyysi tutkimaan asiakirjan "Neuvoston päätöksenteon jatkuvuutta koskevat poikkeusmenettelyt", kaikki asiakirjat, jotka koskevat kahta tiettyä lainsäädäntökokonaisuutta ja kolmea muuta, jotka neuvosto valitsee, sekä kaikki asiakirjat, jotka liittyvät kolmen neuvoston työryhmän toimintaan.

Tutkinta tehtiin 13. marraskuuta 2020, ja selvitys vastaanotettiin 13. tammikuuta 2021.

Euroopan oikeusasiamies lähetti 24. maaliskuuta 2021 neuvostolle tutkimusta koskevan päätöksensä¹⁵, jossa hän totesi neuvoston toteuttaneen merkittävästi toimenpiteitä neuvoston päätöksenteon institutionaalisen jatkuvuuden varmistamiseksi covid-19-pandemian aiheuttamissa poikkeuksellisissa olosuhteissa, mukaan lukien mahdollisuuksien mukaan normaaliolosuhteissa edellytetty asianmukainen avoimuuden taso. Hän myös teki joitain parannusehdotuksia tulevaisuuden varalta.

Neuvosto antoi 30. kesäkuuta 2021 vastauksen¹⁶ Euroopan oikeusasiamiehelle liittyen tämän parannusehdotuksiin. Euroopan oikeusasiamies osoitti neuvostolle jatkotoimia koskevan kirjeen¹⁷ 16. heinäkuuta 2021.

3. Euroopan oikeusasiamiehen strategiset aloitteet

Strateginen aloite SI/4/2021/TE

Euroopan oikeusasiamies lähetti 30. kesäkuuta 2021 neuvostolle sekä muille EU:n toimielimille ja elimille kirjeen tavasta, jolla neuvosto tallettaa teksti- ja pikaviestit, joita henkilöstön jäsenet lähettävät ja vastaanottavat ammatillisessa yhteydessä, ja liitti siihen kyselyn sovellettavista säännöistä ja niiden täytäntöönpanosta. Neuvosto vastasi Euroopan oikeusasiamiehen esittämiin kysymyksiin 15. marraskuuta 2021 muistuttaen neuvoston pääsihteeristössä käytössä olevasta asiakirja- ja tiedostonhallintaa koskevasta toimintapolitiikasta ja lähetti oikeusasiamiehelle asiaankuuluvat asiakirjat.

Strateginen aloite SI/7/2021/DL

Euroopan oikeusasiamies lähetti 27. lokakuuta 2021 kirjeen Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle ja vastaavan kirjeen neuvoston pääsihteerille. Kirjeeseen sisältyi lyhyt ohjeistus EU:n hallinnolle toimintapolitiikasta ja käytännöistä, joilla oikeus tutustua asiakirjoihin toteutuu. Euroopan oikeusasiamiehelle osoitettiin 24. marraskuuta 2021 molempien toimielinten puolesta vastauskirje, jossa oikeusasiamiehelle ilmoitettiin, että tämän ohjeistuksessa esitettyihin seikkoihin liittyvät täytäntöönpanotoimenpiteet ovat jo käytössä neuvoston pääsihteeristössä.

¹⁵ ST [7314/21](#).

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ ST [11040/21](#).

4. Oikeustapaukset

Vuonna 2021 unionin tuomioistuimissa oli vireillä neljä asiaa: unionin tuomioistuimen käsiteltävänä oli yksi muutoksenhakuasia ja unionin yleisen tuomioistuimen käsiteltävänä kolme asiaa, joissa riitautettiin neuvoston päätös, jolla evättiin asiakirjojen saaminen yleisön tutustuttavaksi asetuksen (EY) N:o 1049/2001 nojalla.

Asiassa C-408/21 P, *neuvosto v. L. Pech*, neuvosto haki muutosta unionin yleisen tuomioistuimen 21. huhtikuuta 2021 antamaan tuomioon asiassa T-252/19, joka koski päätöstä antaa täysi tutustumisoikeus neuvoston oikeudellisen yksikön kannanottoon (ST 13593/18 INIT). Menettelyn kirjallinen osuus on vielä kesken.

Asiassa T-163/21, *de Capitani v. neuvosto*, kantaja pyrkii kumoamaan neuvoston päätöksen, jolla evätään tutustumisoikeus lukuisiin lainsäädäntömenettelyyn liittyviin asiakirjoihin (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 ja WK 6662/18). Menettelyn kirjallinen vaihe on päättynyt ja päätöstä suullisen vaiheen järjestämisestä odotetaan.

Asiassa T-682/21, *ClientEarth v. neuvosto*, kantaja pyrkii kumoamaan neuvoston päätöksen, jolla evätään tutustumisoikeus oikeudellisen yksikön kannanottoon, joka annettiin "Århus-asetuksen" muuttamista koskevan lainsäädäntömenettelyn puitteissa (ST 8721/21). Menettelyn kirjallinen osuus on vielä kesken.

Asiassa T-683/21, *Leino-Sandberg v. neuvosto*, kantaja pyrkii kumoamaan neuvoston päätöksen, jolla evätään tutustumisoikeus oikeudellisen yksikön kannanottoon, joka annettiin "Århus-asetuksen" muuttamista koskevan lainsäädäntömenettelyn puitteissa (ST 8721/21). Menettelyn kirjallinen osuus on vielä kesken.

VI NEUVOSTON TYÖJÄRJESTYKSEN LIITTEESSÄ II OLEVAN 11 ARTIKLAN 6 KOHDAN PERUSTEELLA JULKISTETTAVAT ASIAKIRJAT

Pääsihteeristö julkisti 1 857 valmisteluasiakirjaa, jotka liittyivät 76:een vuonna 2021 hyväksyttyyn säädökseen.

VII ÄÄNESTYSTULOKSET

Vuonna 2021 pääsihteeristö laati äänestystulokset kaikille 114:lle neuvoston vuoden aikana lainsäätämisyksikössä hyväksymälle säädökselle. Äänestystulokset ovat saatavilla [neuvoston verkkosivustolla](#).

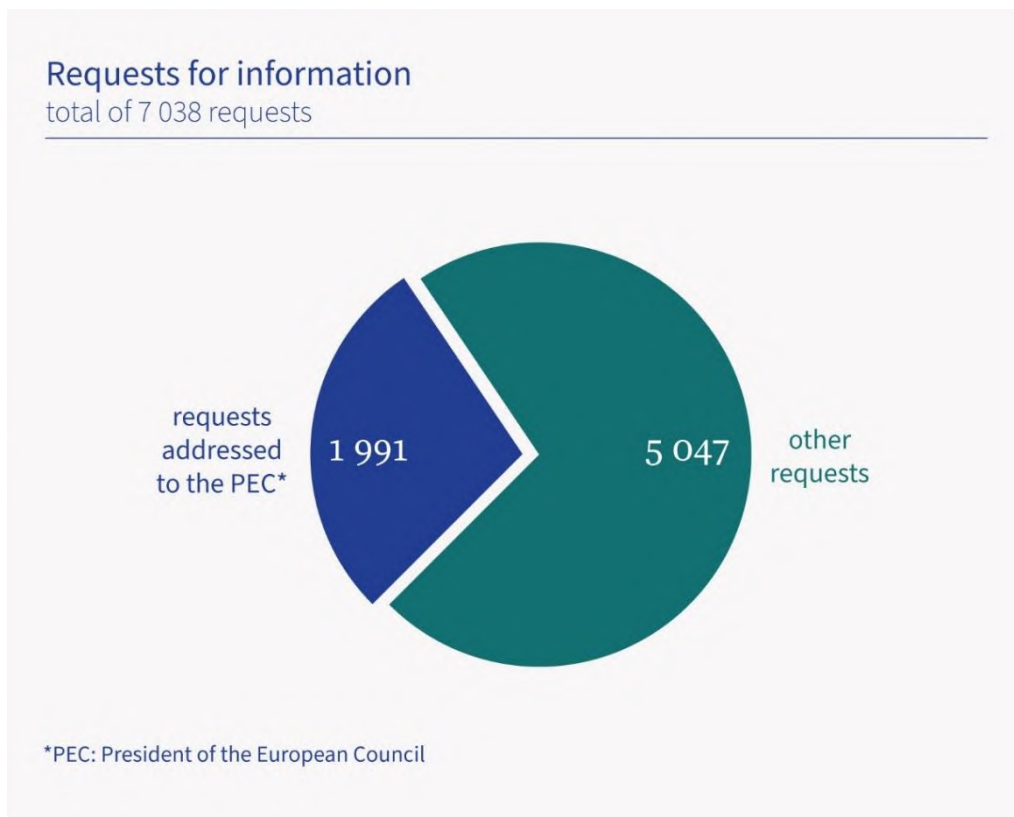
VIII TIETOPYYNNÖT

Asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen lisäksi neuvoston pääsihteeristö vastaanottaa myös tietopyyntöjä. Tietopyyntöjä esitetään eri tavoin: sähköisillä lomakkeilla (saatavilla neuvoston verkkosivustolla), sähköpostitse ja kirjeitse. Yleisötiedotuspalvelu on vastuussa näihin tietopyyntöihin vastaamisesta.

Vuoden 2021 aikana pääsihteeristö vastasi 7 038 tietopyyntöön. Vastauksia lähetettiin seuraavasti:

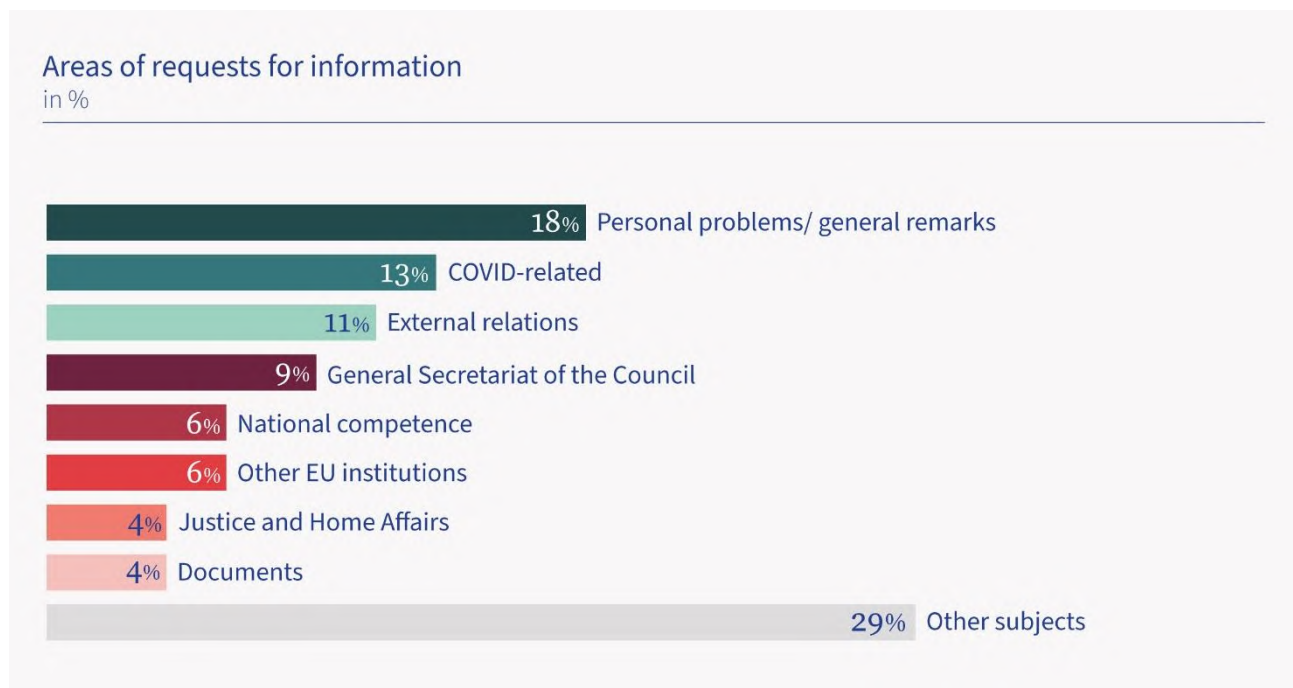
- 6 439 sähköpostia (lukuun sisältyvät sähköisen lomakkeen kautta ja sähköpostilla vastaanotetut pyynnöt)
- 599 kirjettä

Vastatuista pyynnöistä yhteensä 1 991 oli osoitettu Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle.



Pääsihteeristön vastaanottamat pyynnot koskivat EU:n toimintapolitiikkaa ja monia muita aiheita. Vuonna 2021 pyynnot koskivat pääasiassa seuraavia aloja:

- henkilökohtaiset ongelmat / yleiset huomautukset: 18 %
- covid-19: 13 %
- ulkosuhteet: 11 %
- neuvoston pääsihteeristö: 9 %
- kansallinen toimivalta: 6 %
- EU:n muut toimielimet: 6 %
- oikeus- ja sisäasiat: 4 %
- asiakirjat: 4 %
- muut aiheet (esim. ympäristö, työllisyys, jne.): 29 %



Aihealue "covid-19" sisältää erityyppiset covid-19-pandemiaan liittyvät pyynnot. Pyynnot koskevat muun muassa EU:n digitaalista koronatodistusta sekä EU:ssa voimassa olevia matkustus- ja terveystoimenpiteitä. Kansalaiset kirjoittivat myös yleisluontoisempia viestejä esimerkiksi kansallisten sulkutoimien ja rokotuskampanjoiden kaltaisista aiheista.

Neuvoston pääsihteeristö -kohdassa pääsihteeristö vastaanotti seuraavia asioita koskevia pyyntöjä:

- Eurooppa-neuvoston puheenjohtajalle osoitetut taloudellista tukea koskevat pyynnöt
- Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan signeerattuja valokuvia koskevat pyynnöt
- työuria ja harjoittelua koskevat tiedot
- viranhaltijoiden yhteystiedot.

Pääsihteeristö saa myös huomattavan määrän sähköpostiviestejä ja kirjeitä, jotka ovat joko roskapostia tai käsittämättömiä tai joissa kirjeiden osalta ei ole yhteystietoja. Vuonna 2021 käsittelemättä jääneiden kirjeiden kokonaismäärä oli 177.

IX KOLMANSIEN OSAPUOLTEN, MUKAAN LUKIEN EDUNVALVOJIEN, SATUNNAINEN OSALLISTUMINEN NEUVOSTON TAI SEN VALMISTELUELINTEN KOKOUKSIIN

Pääsihteerin 22. heinäkuuta 2021 antamien suuntaviivojen iv kohdassa määrätään, että neuvoston vuosikertomukseen asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi sisältyy asiaankuuluvaa tietoa edunvalvojien osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin.

Vuonna 2021 Coreper I:lle osoitettiin 36 pyyntöä ja Coreper II:lle 106 pyyntöä kolmansien osapuolten osallistumisesta kokouksiin. Näihin kaikkiin vastattiin myöntävästi.

1. Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 perusteella tehtyjen alkuperäisten pyyntöjen lukumäärä

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Alkuperäisissä pyynnöissä pyydettyjen asiakirjojen lukumäärä

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Neuvoston pääsihteeristön alkuperäisen pyynnön perusteella julkistamat asiakirjat

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
osittain 678	koko- naisuudessaan 5 466	osittain 413	koko- naisuudessaan 5 728	Osittain 470	koko- naisuudessaan 6 145	osittain 542	koko- naisuudessaan 11 254	osittain 519	koko- naisuudessaan 8 492

4. Uudistettujen pyyntöjen lukumäärä

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Uudistettujen pyyntöjen perusteella käsiteltyjen asiakirjojen lukumäärä

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Neuvoston uudistettujen pyyntöjen perusteella julkistamat asiakirjat

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		118		113	
osittain 26	koko- naisuudessaan 25	osittain 9	koko- naisuudessaan 41	osittain 50	koko- naisuudessaan 61	osittain 31	koko- naisuudessaan 35	osittain 54	koko- naisuudessaan 59

7. Julkistettujen asiakirjojen osuus koko menettelyn aikana (kokonaisuudessaan julkistettu / kokonaisuudessaan + osittain julkistettu)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1%	78%	74,3%	79,8%	79,7%	86,4%	84,4%	88,6%	83,9%	89,5%

8. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (alkuperäiset pyynnot)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Kansalais-yhteiskunta/ yksityinen ala	Konsultit	8,3%	25,4 %	9,1%	27%	8,2%	23,5 %	7,3%	20,5 %	6,9%	20,9 %
	Ympäristö- alan etujärjestöt	0,2%		0,1%		0,4%		0,2%		0,2%	
	Muut eturyhmät	4,7%		4,3%		3,4%		3%		3,3%	
	Teollisuus/ kaupallinen ala	7,8%		7,8%		5%		4,7%		5,2%	
	Kansalais- järjestöt	4,4%		5,7%		6,5%		5,3%		5,3%	
Toimittajat		5,7%		6,4%		6,6%		5%		6,8%	
Juristit		8,2%		6,9%		5,1%		4,7%		4,3%	
Akateeminen ala		32,9%		28,8%		34,8%		39%		33,3%	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden		4,2%		3,4%		4,4%		2%		3,2%	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		0,6%		1,5%		0,5%		1,3%		0,4%	
Muut		13,5%		13,9%		13,3%		15%		14,1%	
Ei ilmoitettu		9,5%		12,1%		11,8%		12,5%		17%	

9. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (uudistetut pyynnot)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Kansalais-yhteiskunta/ Yksityinen ala	Konsultit	0%	7,8%	0%	12%	6,5%	25,8%	4%	8%	0%	6,2%
	Ympäristö- alan etujärjestöt	0%		0%		3,2%		0%		0%	
	Muut eturyhmät	3,9%		4%		6,4%		4%		0%	
	Teollisuus/ kaupallinen ala	0%		4%		0%		0%		3,1%	
	Kansalais- järjestöt	3,9%		4%		9,7%		0%		3,1%	
Toimittajat		3,8%		16%		12,9%		8%		18,7%	
Juristit		19,2%		8%		0%		16%		9,4%	
Akateeminen ala		26,9%		32%		38,7%		32%		25%	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden		0%		0%		0%		4%		0%	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		0%		4%		0%		8%		0%	
Muut		7,7%		4%		3,2%		12%		9,4%	
Ei ilmoitettu		34,6%		24%		19,4%		12%		31,3%	

10. Pyynnön esittäjien maantieteellinen jakauma (alkuperäiset pyynnot)

Maa	2017	2018	2019	2020	2021
Belgia	26,2%	28,1%	27,9%	24,7%	28,1%
Bulgaria	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,1%
Kroatia	0,9%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
Tšekin tasavalta	1%	0,7%	0,9%	0,5%	0,7%
Tanska	1,3%	1,3%	1%	0,9%	1,5%
Saksa	13,1%	13%	13,6%	11,5%	12,4%
Viro	0,2%	0%	0,1%	0,1%	0,2%
Kreikka	0,9%	0,8%	0,6%	1,2%	0,9%
Espanja	4,7%	4,9%	4,8%	4,2%	4,9%
Ranska	7,2%	6,3%	7,5%	6,5%	7%
Irlanti	1%	0,6%	0,7%	10,4%	1%
Italia	5,5%	5%	4,3%	5,9%	5,6%
Kypros	0,1%	0%	0,1%	0,2%	0,3%
Latvia	0,3%	0,1%	0%	0,1%	0,1%
Liettua	0,4%	0,2%	0%	0%	0%
Luxemburg	1,1%	0,7%	2%	0,8%	0,8%
Unkari	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,1%
Malta	0,2%	0%	0%	0%	0,3%
Alankomaat	6,1%	6,6%	5,4%	3,5%	5,6%
Itävalta	1,3%	1,5%	1,9%	1,2%	1,3%
Puola	1,2%	1,3%	0,8%	1,2%	1,8%
Portugali	0,9%	1%	0,9%	0,8%	0,8%
Romania	0,2%	0,2%	1%	0,5%	0,5%
Slovenia	0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Slovakia	0,6%	0,3%	0,2%	0,5%	0,6%
Suomi	0,5%	0,9%	0,9%	1,3%	1,2%
Ruotsi	1%	1,2%	0,5%	1%	1%
Yhdistynyt	7,8%	6,9%	6,4%	4,6%	4,4%
Kolmannet maat	5,3%	5,5%	6,5%	4,9%	5,5%
Ei ilmoitettu	10,2%	11,7%	11%	12,2%	12,9%

11. Pyynnön esittäneiden henkilöiden maantieteellinen jakauma (uudistetut pyynnöt)

Maa	2017	2018	2019	2020	2021
Belgia	19,2%	36%	16,1%	36%	31,3%
Bulgaria	0%	0%	0%	4%	0%
Kroatia	0%	0%	0%	0%	0%
Tšekin tasavalta	0%	0%	0%	0%	3,1%
Tanska	0%	4%	0%	0%	0%
Saksa	15,4%	8%	22,6%	4%	3,2%
Viro	0%	0%	0%	0%	0%
Kreikka	0%	4%	0%	0%	3,1%
Espanja	0%	8%	6,4%	0%	3,1%
Ranska	3,9%	4%	6,4%	0%	3,1%
Irlanti	0%	0%	0%	4%	0%
Italia	0%	4%	6,5%	8%	3,1%
Kypros	0%	0%	0%	0%	0%
Latvia	0%	0%	0%	0%	0%
Liettua	0%	0%	0%	0%	0%
Luxemburg	0%	0%	3,2%	0%	0%
Unkari	0%	4%	0%	0%	0%
Malta	0%	0%	0%	0%	0%
Alankomaat	11,5%	0%	6,5%	16%	12,5%
Itävalta	0%	0%	3,2%	0%	3,1%
Puola	0%	0%	0%	0%	0%
Portugali	0%	0%	0%	4%	3,1%
Romania	0%	0%	0%	0%	0%
Slovenia	0%	0%	0%	0%	0%
Slovakia	0%	0%	0%	0%	0%
Suomi	3,9%	4%	3,2%	4%	9,4%
Ruotsi	0%	4%	0%	0%	0%
Yhdistynyt	15,4%	4%	9,7%	8%	3,1%
Kolmannet maat	3,8%	0%	6,5%	8%	0%
Ei ilmoitettu	26,9%	16%	9,7%	4%	18,8%

12. Pyydettyjen asiakirjojen aihealueet

Ala	2017	2018	2019	2020	2021
Maatalous, kalastus	4,9%	6,1%	4,6%	4,3%	7,8%
Sisämarkkinat	6,4%	4,7%	2,2%	0,6%	1,6%
Tutkimus	0,2%	1,4%	1,3%	1,9%	2%
Kulttuuri	0,9%	0,7%	0,3%	0,3%	0,5%
Koulutus/nuoriso	0,8%	1,3%	1,3%	1,7%	1,2%
Kilpailukyky	1,7%	0,9%	1,8%	1,4%	3%
Energia	3,8%	3,1%	1,7%	1,6%	1,6%
Liikenne	4,2%	4,3%	5,4%	4,8%	2,8%
Ympäristö	13,7%	8,6%	5,2%	6,2%	4,9%
Terveys- ja kuluttaja-asiat	2,8%	2%	1,6%	2,1%	2,4%
Talous- ja rahapolitiikka	9,4%	8,3%	10,1%	16,7%	14,8%
Verokysymykset	5,7%	6,1%	5,6%	4,4%	3,8%
Ulkosuhteet – YUTP	10,2%	14,1%	15,2%	13,1%	12,1%
Väestönsuojelu	0,5%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Laajentuminen	0,5%	0,5%	1,1%	0,6%	0,5%
Puolustus- ja sotilasasiat	1,1%	1,4%	1,7%	1,2%	1,1%
Kehitysapu	0,2%	0%	0,1%	0%	0%
Sosiaalipolitiikka	4,1%	2,5%	3,5%	2%	2,6%
Oikeus- ja sisäasiat	15,9%	20%	17,9%	20,4%	17,8%
Oikeudelliset kysymykset	3,4%	4,6%	3,7%	2,7%	4,3%
Toimielinten toiminta	2,8%	3,6%	3%	1,4%	2,5%
Unionin rahoitus (budjetti, henkilöstösäännöt)	0%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%
Avoimuus	0,7%	0,5%	0,7%	0,7%	0,7%
Yleiset poliittiset kysymykset	1,2%	1,1%	4,6%	6,7%	4,3%
Parlamentaariset kysymykset	0,7%	0,4%	0,8%	0,2%	0,1%
Televiestintä					3%
Muut	1,77%	1,94%	2,6%	2,6%	2%
Brexit	2,42%	1,56%	3,5%	2%	1,9%

13. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	51	3%	69	4,5%	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	39	2,3%	38	2,5%	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	269	15,8%	467	30,6%	300	26,6%	233	15,5%	181	17%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	4	0,3%	15	1%	15	1,3%	6	0,4%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	2	0,1%	1	0,1%	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0%	0	0%	5	0,4%	0	0%	27	2,5%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	12	0,7%	11	0,7%	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	3	0,3%	0	0%	0	0%
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	545	32%	489	32%	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9%
Useita syitä	780	45,8%	436	28,6%	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3%

14. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	1	1,2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	4	4,8%	3	21,5%	0	0%	0	0%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	2	2,4%	3	21,4%	19	34,5%	3	5,8%	33	34%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	0	0%	0	0%	2	3,6%	0	0%	0	0%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	5	5,9%	3	21,4%	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4%
Useita syitä tai muut syyt	72	85,7%	5	35,7%	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6%

15. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	71	10,5%	46	11,1%	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	2	0,3%	5	1,2%	3	0,7%	2	0,4%	5	1%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	44	6,5%	83	20,1%	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	3	0,4%	0	0%	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	114	16,8%	67	16,2%	65	13,8%	141	26%	168	32,4%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0%	0	0%	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	17	2,5%	13	3,2%	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	1	0,1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Toimielimen päättökseenkomentelyn suojaaminen	326	48,1%	117	28,3%	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7%
Useita syitä tai muut syyt	100	14,8%	82	19,9%	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7%

16. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	0	0%	0	0%	1	2%	0	0%	1	1,8%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	2	7,7%	0	0%	8	16%	0	0%	4	7,4%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	1	3,9%	1	11,1%	0	0%	6	19,4%	5	9,3%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0%	0	0%	2	4%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	1	3,8%	0	0%	0	0%	0	0%	4	7,4%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Toimielimen päättökseenkomennettelyn suojaaminen	3	11,5%	2	22,2%	5	10%	0	0%	7	13%
Useita syitä tai muut syyt	19	73,1%	6	66,7%	34	68%	25	80,6%	33	61,1%

17. Julkiseen rekisteriin kirjattujen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) kalenterivuoden 31. päivään joulukuuta mennessä (ja julkisten asiakirjojen lukumäärä)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70%)	399 949	281 412 (70%)	420 763	297 670 (70,7%)	440 148	313 253 (71,1%)	460 907	330 434 (71,7%)

18. Julkiseen rekisteriin lisättyjen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) vuonna 2021

	Yleisön saatavilla jakeluvaiheessa	LIMITE	LIMITE – pyynnöstä yleisön saatavilla	Osittain saatavilla
Säädös	2 259	1 327	839	89
Muu kuin säädös	11 276	9 224	3 559	254

19. Keskimääräinen työpäivien lukumäärä, joka kului asiakirjaan tutustumista koskevaan alkuperäiseen pyyntöön ja uudistettuun pyyntöön vastaamiseen

	2017	2018	2019	2020	2021
Alkuperäiset pyynnot ¹⁸	16 (2 597 pyyntöä)	17 (2 474 pyyntöä)	17 (2 567 pyyntöä)	17 (2 321 pyyntöä)	17 (2 083 pyyntöä)
Uudistetut pyynnot ¹⁹	40 (31 uudistettua pyyntöä)	36 (29 uudistettua pyyntöä)	37 (40 uudistettua pyyntöä)	34 (26 uudistettua pyyntöä)	33 (44 uudistettua pyyntöä)
Painotettu keskiarvo (alkuperäiset +	16,25	17,22	17,31	17,19	17,34

¹⁸ Näihin lukuihin sisältyvät sekä asetuksen (EY) N:o 1049/2001 7 artiklan mukaisesti esitetyt alkuperäiset pyynnot että niin kutsutut 6 artiklan 3 kohdan mukaiset pyynnot.

¹⁹ Uudistetut pyynnot käsitellään neuvoston tiedotustyöryhmässä ja pysyvien edustajien komiteassa (Coreper II). Neuvosto hyväksyy pyyntöjen esittäjille annettavat vastaukset.

20. Niiden pyyntöjen lukumäärä, joiden määräaikaa pidennettiin – 7 artiklan 3 kohta ja 8 artiklan 2 kohta

	2017	2018	2019	2020	2021
Alkuperäiset pyynnöt	744 (2 597:stä) 28,6 %	892 (2 474:stä) 36,1 %	809 (2 567:stä) 31,5 %	776 of 2 321 33,4%	623 (2083:sta) 29,9 %
Uudistetut pyynnöt	31 (31:stä)	26 ²⁰ (29:stä)	40	26 [of 26]	43 [44:stä]

²⁰ 3 uudistettua pyyntöä peruutettiin.