



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. april 2022
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Udkast til Rådets 20. årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter

RÅDETS ÅRSRAPPORT OM AKTINDSIGT – 2021

I. INDLEDNING

Dette er 20. årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter¹. Den er udarbejdet i henhold til artikel 17, stk. 1, i nævnte forordning². Rapporten beskriver tendenserne i begæringer om aktindsigt i Rådets dokumenter i 2021 og gennemgår klager til Ombudsmanden samt domme truffet af de europæiske domstole i sager vedrørende institutionernes gennemførelse af forordningen.

De statistiske data, der danner grundlag for denne rapport, er tilgængelige som [åbne data på Rådets websted](#).

II. GENNEMSIGTIGHED I RÅDETS BESLUTNINGSPROCES UNDER COVID-19-KRISEN

I 2021 var Rådets aktiviteter stadig i høj grad påvirket af de ekstraordinære omstændigheder, som covid-19-krisen forårsagede, og navnlig vanskelighederne ved at rejse i hele Europa på grund af medlemsstaternes forebyggende foranstaltninger og inddæmningsforanstaltninger samt forpligtelserne til fysisk distancering. I 2021 blev [afgørelse \(EU\) 2020/430](#) om en midlertidig fravigelse af Rådets forretningsorden i lyset af rejsevanskeligheder forårsaget af pandemien med covid-19 i Unionen forlænget flere gange for at lette beslutninger om at anvende almindelig skriftlig procedure til vedtagelse af Rådets retsakter. Andre foranstaltninger, som skulle sikre kontinuiteten i Rådets arbejde, såsom afholdelse af uformelle videokonferencer mellem ministre og medlemmer af arbejdsgrupper, blev også opretholdt, når det var nødvendigt.

¹ [EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43](#).

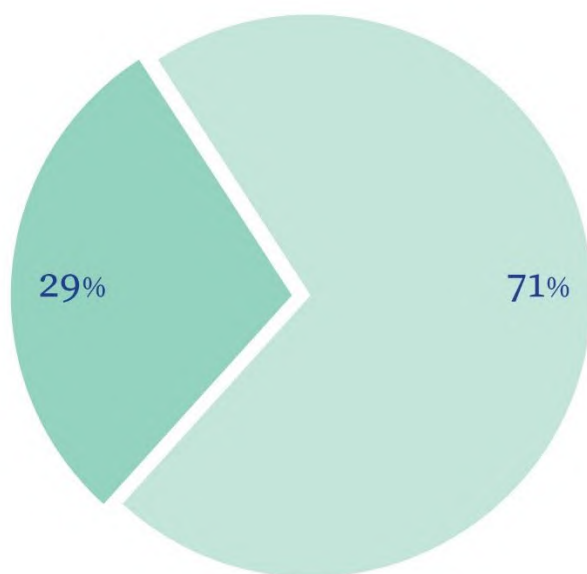
² Denne artikel fastsætter: *"Hvert år offentliggør hver institution en rapport for det foregående år med angivelse af antallet af tilfælde, hvor institutionen har afslået aktindsigt, begrundelserne for sådanne afslag og antallet af følsomme dokumenter, der ikke er indført i registret."*

III. ÅBENHED I LOVGIVNINGSARBEJDET

2021 var det første fulde år, hvor Corepers tilgang til styrkelse af åbenheden i lovgivningsarbejdet blev anvendt³.

Især er det endelige resultat af forhandlingerne efter Corepers godkendelse og i overensstemmelse med denne tilgang blevet offentliggjort i de 53 pågældende sager.

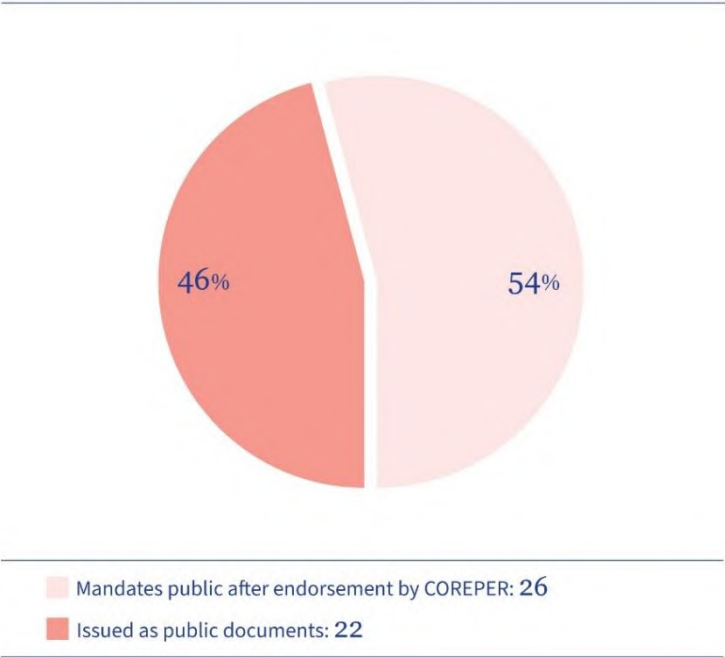
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues



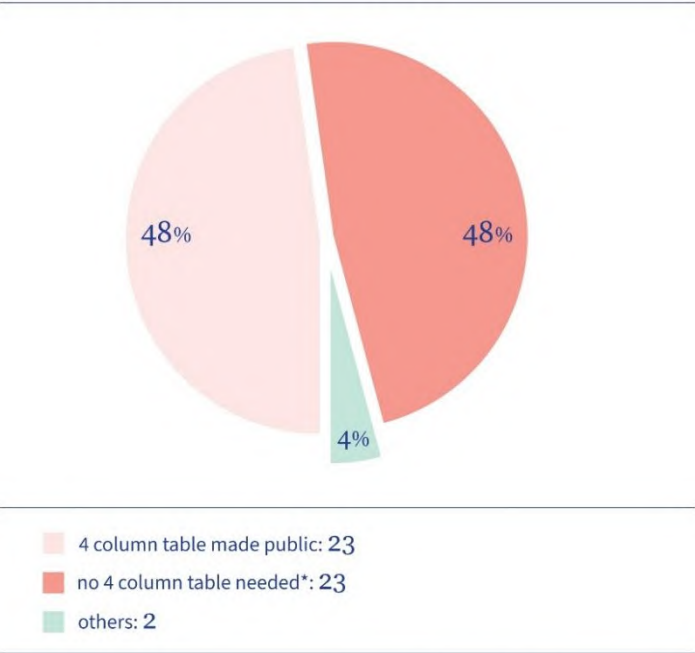
-
-  COREPER mandates: 34
 -  Council General Approach: 14
-

³ [ST 9493/20](#).

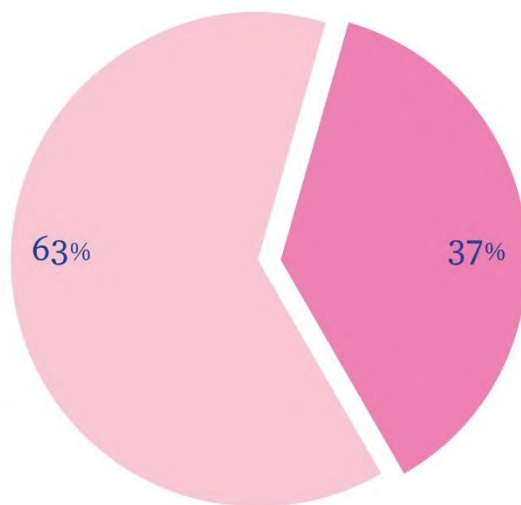
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. BEGÆRINGER OM AKTINDSIGT I 2021

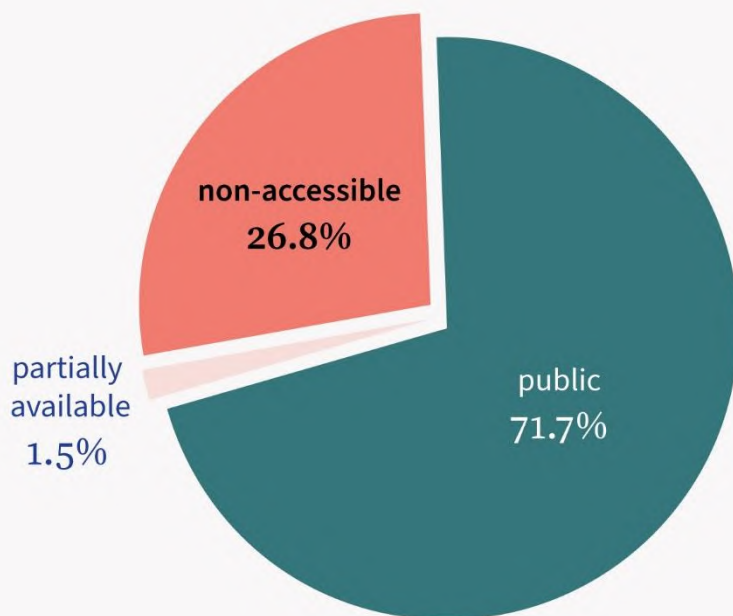
1. Det offentlige register

I 2021 tegnede registret sig for 2,4 % af Rådets webstedstrafik. Der var over 356 000 søgninger i registret. Af mere end 308 000 besøgende kom 27 % til registret via internetsøgemaskiner, 67 % kom via en direkte forbindelse, og 6 % blev omdirigeret fra et andet websted. I alt 32 % af de besøgende kom fra Belgien, 8 % fra Tyskland, 6 % fra Italien, 6 % fra Det Forenede Kongerige og 5 % fra Frankrig.

Den 31. december 2021 indeholdt det offentlige register 460 907 originalsprogsdokumenter (3 456 130 dokumenter i alle sprogudgaver). Af det samlede antal originalsprogsdokumenter i registret var 71,7 % (330 434 dokumenter) offentlige og kunne downloades.

Documents in the public register

on 31 December 2021



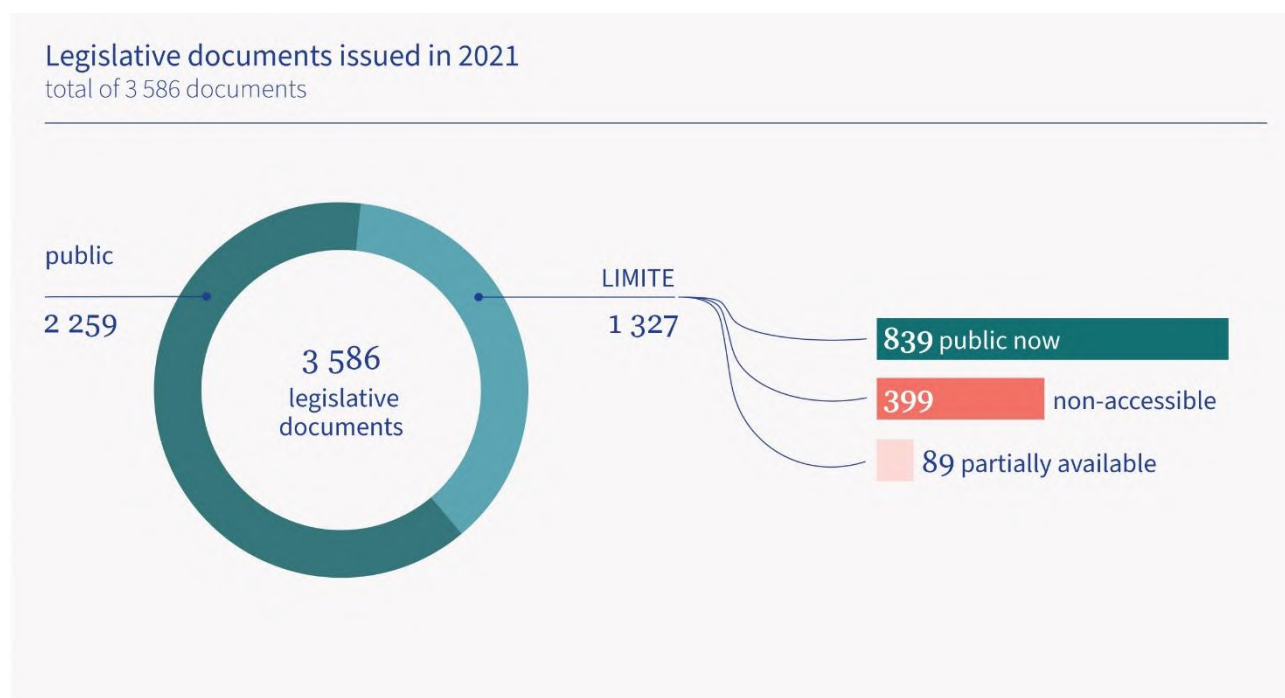
I hele 2021 blev der tilføjet 24 341 originalsprogsdokumenter til registret, hvoraf 73,7 % eller 17 933 dokumenter er offentlige og kan downloades. I 2021 udstedte Rådet 13 535 dokumenter, der var offentligt tilgængelige ved udsendelsen, og det udstedte 10 551 LIMITE-dokumenter. Det tilføjede 343 delvist offentligt tilgængelige dokumenter til registret.

I 2021 blev der i registret henvist til 255 klassificerede dokumenter⁴, og Rådet udstedte 564 klassificerede dokumenter, som ikke findes i registret.

⁴ Som fastlagt ved [Rådets afgørelse 2013/488/EU](#) af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

Lovgivningsdokumenter

I den periode, som denne rapport omfatter, blev der føjet 3 586 lovgivningsdokumenter⁵ til registret, hvoraf 2 259 blev gjort offentligt tilgængelige ved udsendelsen. Af de resterende 1 327 lovgivningsdokumenter, der blev udstedt som LIMITE-dokumenter (med en henvisning i registret, men ikke direkte tilgængelige), blev 839 dokumenter gjort offentligt tilgængelige på begæring. I alt 86 % af de lovgivningsdokumenter, der blev tilføjet til registret i 2021, er dermed fuldt tilgængelige for offentligheden.



⁵ Som fastsat i artikel 12 i forordning (EF) nr. 1049/2001 er lovgivningsdokumenter dokumenter, der er udarbejdet og/eller modtaget som led i en lovgivningsprocedure.

2. Begæringer om aktindsigt

I 2021 modtog Rådet 2 083 oprindelige begæringer om aktindsigt og 44 genfremsatte begæringer⁶, der indebar analyse af 10 189 dokumenter.

Number of requests

evolution from 2017 to 2021



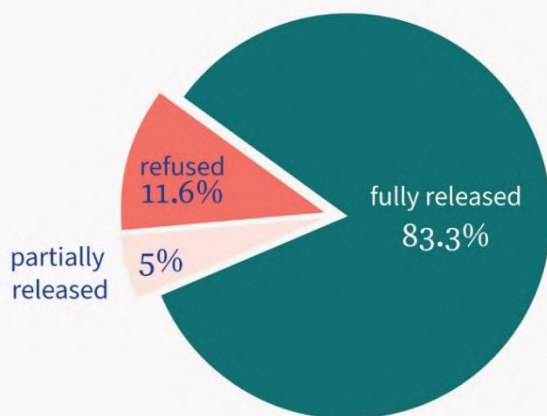
Main policy areas of requested documents



⁶ Giver institutionen den, der har fremsat begæringen, helt eller delvist afslag, kan vedkommende inden 15 dage fra modtagelsen af institutionens svar genfremsætte begæringen over for institutionen med henblik på at få denne til at tage begæringen op til fornyet behandling.

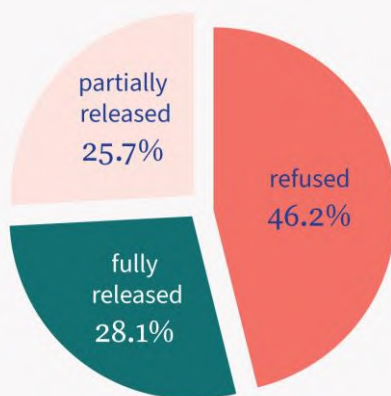
I første fase blev der givet fuld aktindsigt i 8 492 dokumenter (83,3 %) og delvis aktindsigt i 519 dokumenter (5 %). Der blev givet afslag på aktindsigt i 1 178 dokumenter (11,6 %).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



Som følge af genfremsatte begæringer blev der givet fuld aktindsigt i 59 dokumenter og delvis aktindsigt i 54 dokumenter. Rådet bekræftede, at der skulle gives afslag på aktindsigt i 97

Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %

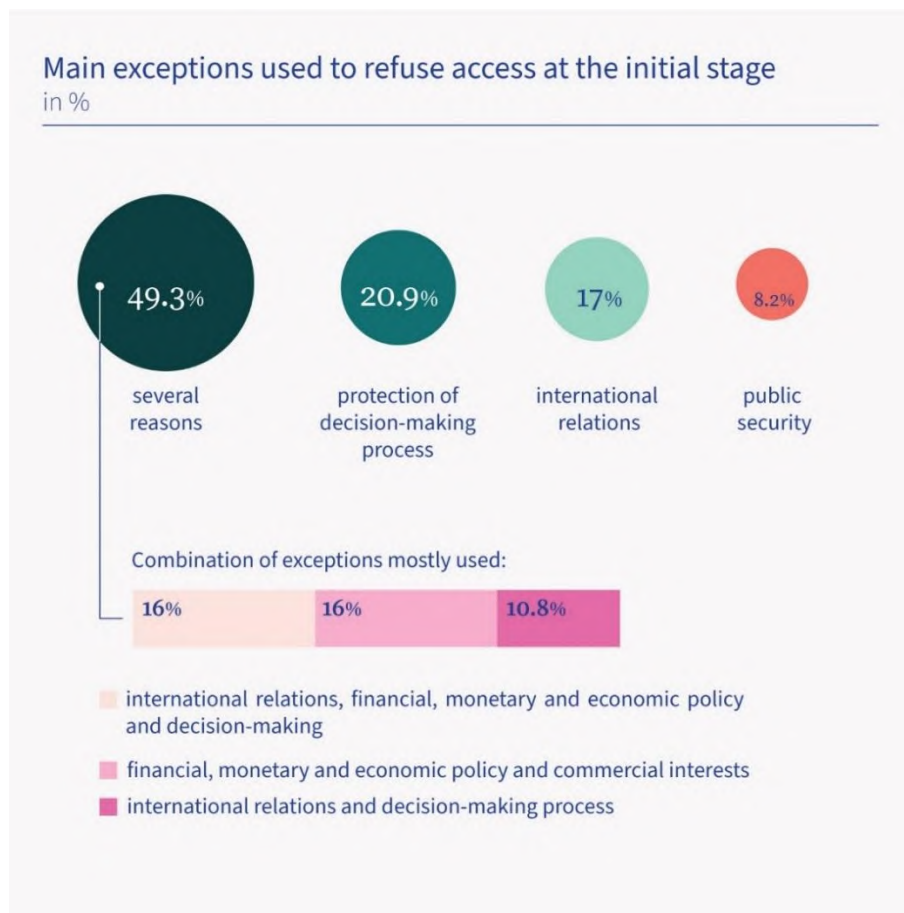


dokumenter.

Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt

I første fase blev der primært givet afslag på aktindsigt i dokumenter for at beskytte Rådets beslutningsproces (223 gange eller 20,9 %), for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser (181 gange eller 17 %) og af hensyn til den offentlige sikkerhed (87 gange eller 8,2 %).

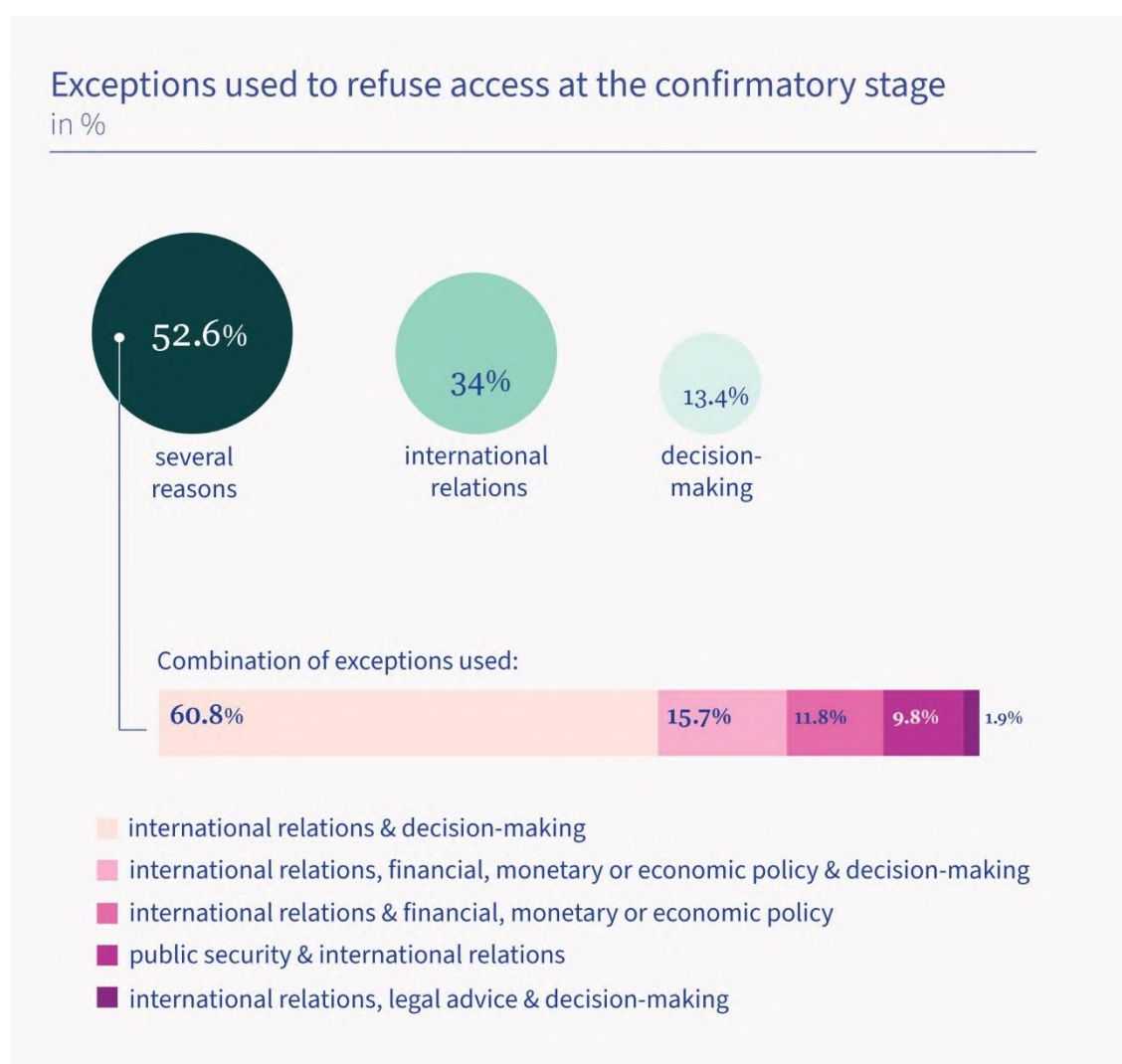
I 49,3 % af tilfældene (525 gange) blev der givet afslag på aktindsigt på grundlag af en kombination af flere undtagelser. I disse tilfælde blev der primært givet afslag på aktindsigt for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser, Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik og for at beskytte Rådets beslutningsproces (84 gange eller 16 %). En kombination af beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik og økonomiske politik samt beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder, blev også anvendt i 84 tilfælde (dvs. i 16 % af tilfældene). En kombination af beskyttelse af internationale forbindelser og Rådets beslutningsproces blev anvendt 57 gange eller i 10,8 % af de tilfælde, hvor der blev gjort brug af flere undtagelser.



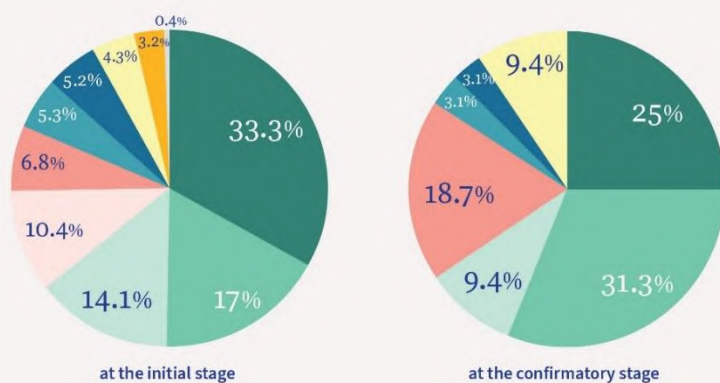
I mere end en fjerdedel af tilfældene blev der givet delvis aktindsigt på grundlag af en kombination af flere undtagelser.

De undtagelser, der hyppigst blev anvendt som begrundelse for kun at give delvis aktindsigt, var beskyttelse af personoplysninger og beskyttelse af beslutningsprocessen (henholdsvis 32,4 og 13,7 %).

I genfremsættelsesfasen lå en kombination af undtagelser for det meste til grund for afslag på aktindsigt (52,6 %) eller kun delvis udlevering af dokumenter (61,1 %). Der blev også givet helt afslag på aktindsigt for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser (34 %) og for at beskytte beslutningsprocessen (13,4 %).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



- Academic world
- Undeclared
- Others
- Consultants/ interest groups
- Journalists
- NGOs
- Industrial/ commercial sector
- Lawyers
- Public authorities
- MEP

GSR brugte gennemsnitligt 17 arbejdsdage på at behandle en oprindelig begæring og 33 arbejdsdage på at behandle en genfremsat begæring.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Fristen på 15 arbejdsdage for behandling af oprindelige begæringer blev forlænget for 623 begæringers vedkommende, dvs. i 29,9 % af tilfældene. Fristen blev forlænget for 43 ud af 44 genfremsatte begæringer.

Tabellen i bilaget indeholder yderligere oplysninger om begæringer om aktindsigt.

V. **KLAGER INDGIVET TIL DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND,
UNDERSØGELSER PÅ EGET INITIATIV, STRATEGISKE INITIATIVER FRA
DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND OG SØGSMÅL PÅ OMRÅDET ÅBENHED
OG AKTINDSIGT OG ANMODNINGER OM OPLYSNINGER**

1. **Klager indgivet til Den Europæiske Ombudsmand**

I 2021 blev Rådet underrettet om fire klager indgivet til Den Europæiske Ombudsmand efter en begæring stilet til Rådet om aktindsigt, én klage efter en begæring om aktindsigt stilet til Det Europæiske Råd, to klager efter en anmodning om oplysninger stilet til Rådet og én klage som følge af en anmodning om oplysninger stilet til Det Europæiske Råd. Begæringerne og anmodningerne er nærmere beskrevet nedenfor.

Klage 360/2021/TE⁷

Denne sag vedrører en klage fra en borger stilet til Den Europæiske Ombudsmand efter Rådets afslag på at give fuld aktindsigt i dokumenter vedrørende **trilogforhandlinger om udkast til lovgivning om emissioner fra køretøjer**. Rådet havde kun givet aktindsigt i dele af de dokumenter, som det anså for at være omfattet af begæringen, med den begrundelse, at udbredelse af de øvrige dele kunne være til skade for den igangværende beslutningsproces.

Ombudsmanden anerkendte, at udlevering af visse dele af dokumenterne, mens forhandlingerne stadig var i gang, i alvorlig grad kunne være til skade for Rådets forhandlingsposition.

Udeladelserne var dermed begrundet i denne sammenhæng. Hun var imidlertid af den opfattelse, at når der under trilogforhandlingerne var indgået kompromiser om disse spørgsmål, skulle de pågældende dele af dokumenterne udleveres.

⁷ ST 8127/21 og ST 8127/21 ADD 1.

I sin endelige afgørelse⁸ konkluderede Ombudsmanden, at der ikke var tale om fejl eller forsømmelser fra Rådets side, og fremsatte nogle interessante bemærkninger om indholdet af fjerde spalte i de dokumenter, der er genstand for denne undersøgelse, sammenlignet med indholdet af fjerde spalte i de dokumenter, der er omhandlet i retspraksis fra *De Capitani*-sagen (sag T-540/15, *Emilio De Capitani mod Europa-Parlamentet*). Indholdet af fjerde spalte i de dokumenter, der er genstand for denne undersøgelse, er forskelligt fra fjerde spalte i *De Capitani*-sagen: I den pågældende sag var de dokumenter, der var genstand for sagen (og som i fjerde spalte indeholdt den foreløbige kompromistekst, som institutionerne var nået til enighed om), blevet delt mellem medlovgiverne, hvilket ikke var tilfældet i den foreliggende sag.

Klage 717/2021/DL⁹

Denne sag vedrører en klage fra en borger over Rådets afgørelse af 9. april 2021 om afslag på aktindsigt i dokument 5591/21, der indeholder en udtalelse fra Den Juridiske Tjeneste om handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side. Dokumentet blev delvist udleveret; der blev givet afslag på aktindsigt i de dele, der ikke blev udleveret, på grundlag af artikel 4, stk. 1, litra a), tredje led (beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser), artikel 4, stk. 2, andet led (beskyttelse af juridisk rådgivning) og artikel 4, stk. 3, første afsnit (beskyttelse af beslutningsprocessen), i forordning (EF) nr. 1049/2001.

Efter at have undersøgt dokumentets indhold fremsatte Ombudsmanden et forslag til en løsning, hvori hun foreslog Rådet at give størst mulig aktindsigt i dokument 5591/21. Rådet tog sagen op til fornyet overvejelse og nåede til den konklusion, at det ikke var muligt at give yderligere aktindsigt på daværende tidspunkt, eftersom de undtagelser, som Rådet har påberåbt sig i henhold til artikel 4, stk. 1, litra a), tredje led (beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser) og artikel 4, stk. 2, andet led (beskyttelse af juridisk rådgivning), stadig kunne begrunde, at der ikke blev givet aktindsigt i den juridiske udtalelse. Rådet svarede Ombudsmanden den 15. november 2021.

⁸ ST 13728/21.

⁹ ST 8157/21 og ST 8157/21 ADD 1.

Den 24. februar 2022 anbefalede Ombudsmanden, at Rådet gav størst mulig aktindsigt i dokument 5591/21, og hun anmodede ligeledes Rådet om at afgive en detaljeret udtalelse herom senest den 24. maj 2022.

Klage 1485/2021/SF¹⁰

Denne klage vedrører Rådets påståede manglende besvarelse af indholdet i klagerens korrespondance af 25. juli 2021 om den græske regerings og de græske myndigheders "ulovlige afvisninger" og "umenneskelige adfærd" over for frivillige og NGO'er i Moria på øen Lesbos. Rådet svarede den 25. juli 2021, at klagerens betænkeligheder og bemærkninger var blevet nøje noteret, men det kom ikke ind på de betænkeligheder, som klageren havde givet udtryk for.

Den 31. august 2021 foreslog Ombudsmanden, at Rådet besvarede indholdet i klagerens korrespondance senest den 30. september 2021. Den 7. september 2021 svarede Rådet klageren, at det ikke var i stand til at bistå ham i sagen, da det ikke havde nogen retlig kompetence over for nationale myndigheder og derfor ikke kunne efterforske eller straffe en påstået ulovlig hændelse i en medlemsstat. Rådet foreslog, at klageren kontaktede Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder i Østrig og gav et link til agenturets websted.

Den 9. september 2021 afsluttede Ombudsmanden sagen med den konklusion, at sagen var blevet færdigbehandlet.

Klage 1488/2021/TM¹¹

Denne klage vedrørte Det Europæiske Råds manglende svar på klagerens korrespondance pr. post om hans personlige situation og respekten for de grundlæggende rettigheder i Slovenien. Der blev den 23. april 2021 sendt en kvittering pr. e-mail for modtagelsen af det anbefalede brev, som han sendte den 29. marts 2021.

Som opfølgning af klagen til Den Europæiske Ombudsmand blev der den 30. september 2021 sendt et svar til klageren, hvori GSR takkede borgeren for den rapport om menneskerettigheder, som han havde sendt.

¹⁰ Denne klage vedrører ikke en begæring om aktindsigt, men snarere en anmodning om oplysninger.

¹¹ Denne klage vedrører en anmodning om oplysninger.

I november 2021 afsluttede Ombudsmanden klagen med den konklusion, at den var blevet færdigbehandlet.

Klage 1499/2021/TE¹²

Denne sag vedrører en klage fra en borger over Rådets afgørelse af 30. juli 2021 om afslag på fuld aktindsigt i 23 dokumenter vedrørende forhandlingerne om udkastet til "**forordningen om digitale markeder**". De dokumenter, som der var blevet givet helt eller delvist afslag på aktindsigt i, indeholdt de første indledende bemærkninger fra medlemsstaternes delegerede og deres anmodninger om præcisering for så vidt angår Kommissionens forslag til en forordning om digitale markeder.

I sin bekræftende afgørelse havde Rådet gjort gældende, at medlemsstaternes indledende bemærkninger blev udarbejdet til internt brug i forbindelse med en indledende udveksling af tekniske synspunkter i Konkurrencegruppen. Rådet havde gjort gældende, at forslaget til en forordning om digitale markeder er en teknisk kompleks og yderst følsom sag, og at en fuld udbredelse af dokumenterne kunne føre til hidtil uset lobbyvirksomhed fra systemiske onlineplatforme, herunder fra ikke-EU-lande. På baggrund af ovenstående konkluderede Rådet, at fuld udbredelse af de udpegede dokumenter sandsynligvis ville være til alvorlig skade for den igangværende beslutningsproces, og at der ikke var nogen mere tungtvejende offentlig interesse i udbredelsen på dette stadium.

Den 2. marts 2022 modtog Generalsekretariatet for Rådet en henstilling fra Ombudsmanden, hvori Rådet blev opfordret til at give fuld aktindsigt i de begærede dokumenter og fremsende en udførlig udtalelse inden den 30. maj 2022.

Klage 1703/2021/AMF¹³

Denne sag vedrører en NGO's klage over Rådets afgørelse af 24. januar 2021 om afslag på fuld aktindsigt i 10 ud af 51 dokumenter vedrørende forhandlingerne om forslaget om skat på digitale tjenester (2018/0073 (CNS)) og OECD's forhandlinger om en lignende skat. De dokumenter, som der var blevet givet afslag på aktindsigt i, vedrører Den Europæiske Unions eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik i forbindelse med internationale forhandlinger med sigte på at beskatte teknologiske tjenester på globalt plan.

¹² ST 11475/21 og ST 11475/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 og ST 12499/21 ADD 1.

I sin bekræftende afgørelse gjorde Rådet gældende, at en udbredelse af netop disse dokumenter i modsætning til udbredelsen af størstedelen af de dokumenter, der blev offentliggjort på klagerens begæring, i alvorlig grad ville påvirke mulighederne for at nå frem til et tilfredsstillende resultat af forhandlingerne for Den Europæiske Union på globalt plan eller på EU-plan. Rådet forklarede navnlig de meget specifikke omstændigheder i sagen, eftersom de ikkeoffentliggjorte dokumenter vedrørte igangværende beskatningsspørgsmål, som blev drøftet på to forskellige niveauer (EU-plan og globalt plan), og hvor der krævedes enstemmighed og skulle anvendes diplomati. Rådet anførte endvidere, at offentlighedens interesser med hensyn til Den Europæiske Unions eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik samt internationale forbindelser skulle beskyttes i forbindelse med forslaget om skat på digitale tjenester og OECD's forhandlinger om en lignende skat. Endelig konkluderede Rådet, at udbredelse af de udpegede dokumenter sandsynligvis ville være til alvorlig skade for den igangværende beslutningsproces, og at der ikke var nogen mere tungtvejende offentlig interesse i udbredelsen på dette stadium.

Den 16. februar 2022 sendte Ombudsmanden Rådet en anmodning om yderligere oplysninger om sagen.

Klage 1947/2021/ABZ¹⁴

Denne klage vedrørte Rådets manglende besvarelse af klagerens anmodning af 23. oktober 2021 vedrørende Rådets gennemførelsesafgørelse (FUSP) 2021/1002 af 21. juni 2021 om gennemførelse af afgørelse 2012/642/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Hviderusland.

Klageren, som har samme navn og efternavn som en af de personer, der er omfattet af de restriktive foranstaltninger, som er fastsat i ovennævnte afgørelse, berettede om alvorlige problemer med at udøve sine rettigheder i Litauen.

Der blev den 26. november 2021 sendt et svar på klagerens meddelelse, hvori GSR understregede, at det henhører under medlemsstaternes kompetence at gennemføre EU's restriktive foranstaltninger, og borgeren blev opfordret til at kontakte de nationale myndigheder eller alternativt Europa-Kommissionen. I december 2021 afsluttede Ombudsmanden klagen med den konklusion, at den var blevet færdigbehandlet.

¹⁴ Denne klage vedrører en anmodning om oplysninger.

Denne klage vedrørte Det Europæiske Råds manglende identifikation af de dokumenter, som klageren havde søgt om aktindsigt i. På grundlag af de forelagte oplysninger konkluderede Ombudsmanden, at der ikke var bevis for fejl eller forsømmelser fra Det Europæiske Råds side. Hun gjorde gældende, at retten til aktindsigt kun er gældende for dokumenter, som en institution er i besiddelse af. Hun henviste desuden til EU's retspraksis, hvorefter det, når en institution anfører, at den ikke er i besiddelse af dokumenter, som der i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001 er begæret aktindsigt i, må antages, at dette er tilfældet, medmindre den, der har fremsat begæringen, fremlægger beviser, der utvetydigt rejser tvivl herom. Klagerens argumenter ansås ikke for at bevise, at Det Europæiske Råd var i besiddelse af de begærede dokumenter. Ombudsmanden anså således Det Europæiske Råds påstand om, at det ikke var i besiddelse af nogen relevante dokumenter, for troværdig og afsluttede sagen.

2. DEN EUROPÆISKE OMBUDSMANDS UNDERSØGELSE PÅ EGET INITIATIV

Undersøgelse på eget initiativ OI/4/2020 TE om gennemsigtigheden i Rådets beslutningstagning under covid-19-krisen nævnes fortsat i denne rapport, da der skete en vis udvikling i 2021.

Undersøgelse på eget initiativ OI/4/2020 TE om gennemsigtigheden i Rådets beslutningstagning under covid-19-krisen

Ved skrivelse af 27. juli 2020 indledte Den Europæiske Ombudsmand en undersøgelse på eget initiativ om gennemsigtigheden i Rådets beslutningstagning under covid-19-krisen.

I sin skrivelse anmodede hun om inspektion af et dokument med titlen "*Ekstraordinære foranstaltninger i forbindelse med fortsættelsen af beslutningstagningen i Rådet*", alle dokumenter vedrørende to bestemte lovgivningssager og tre andre, som Rådet skulle vælge, samt alle dokumenter vedrørende tre rådsgruppers funktion.

Inspektionen fandt sted den 13. november 2020, og inspektionsrapporten blev modtaget den 13. januar 2021.

Den 24. marts 2021 fremsendte Den Europæiske Ombudsmand sin afgørelse¹⁵ om denne undersøgelse til Rådet, hvori hun anerkendte, at Rådet havde gjort en betydelig indsats for at sikre den institutionelle kontinuitet i Rådets beslutningstagning under de ekstraordinære omstændigheder forårsaget af covid-19-pandemien, herunder så vidt muligt en passende grad af gennemsigtighed som under normale omstændigheder. Hun fremsatte også nogle forslag til forbedringer i fremtiden.

Rådet svarede¹⁶ den 30. juni 2021 Den Europæiske Ombudsmand vedrørende hendes forslag til forbedringer. Den Europæiske Ombudsmand sendte den 16. juli 2021 en opfølgende skrivelse¹⁷ til Rådet om denne sag.

3. Den Europæiske Ombudsmands strategiske initiativer

Strategisk initiativ SI/4/2021/TE

Den 30. juni 2021 sendte Den Europæiske Ombudsmand en skrivelse til Rådet samt til de øvrige EU-institutioner og -organer om den måde, hvorpå Rådet registrerer tekst- og straksbeskeder, der sendes/modtages af ansatte som led i deres professionelle virke, med et spørgeskema om de gældende regler og gennemførelsen af disse regler. Rådet besvarede den 15. november 2021 de spørgsmål, som Den Europæiske Ombudsmand havde stillet, og mindede i den forbindelse om politikken for dokumenthåndtering og sagsforvaltning i GSR og sendte hende de relevante dokumenter.

Strategisk initiativ SI/7/2021/DL

Den 27. oktober 2021 sendte Den Europæiske Ombudsmand en skrivelse til formanden for Det Europæiske Råd og en lignende skrivelse til Rådets generalsekretær med en kort vejledning til EU-administrationen om politikker og fremgangsmåder med henblik på at gennemføre retten til aktindsigt. Den 24. november 2021 blev der sendt en svarskrivelse til Den Europæiske Ombudsmand på vegne af begge institutioner, hvori hun blev informeret om, at der allerede var truffet gennemførelsesforanstaltninger i GSR vedrørende de punkter, der blev beskrevet i hendes vejledning.

¹⁵ ST [7314/21](#).

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ ST [11040/21](#).

4. Søgsmål

I 2021 verserede der fire søgsmål ved Unionens retsinstanser: én appelsag for Domstolen og tre sager for Retten vedrørende anfægtelse af lovligheden af en rådsafgørelse om afslag på aktindsigt i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001.

I sag C-408/21 P, *Rådet mod L. Pech*, appellerede Rådet Rettens dom af 21. april 2021 i sag T-252/19 vedrørende konstateringen af fuld aktindsigt i en udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste (ST 13593/18 INIT). Den skriftlige del af denne forhandling er endnu ikke afsluttet.

I sag T-163/21, *de Capitani mod Rådet*, har sagsøger nedlagt påstand om annullation af Rådets afgørelse om afslag på aktindsigt i en række dokumenter vedrørende en lovgivningsprocedure (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 og WK 6662/18). Den skriftlige del af denne forhandling er afsluttet, og det er endnu ikke afgjort, om der skal være en mundtlig del.

I sag T-682/21, *ClientEarth mod Rådet*, har sagsøger nedlagt påstand om annullation af Rådets afgørelse om afslag på aktindsigt i en udtalelse fra Den Juridiske Tjeneste afgivet i forbindelse med lovgivningsprocedure vedrørende en ændring af Århusforordningen (ST 8721/21). Den skriftlige del af denne forhandling er endnu ikke afsluttet.

I sag T-683/21, *Leino-Sandberg mod Rådet*, har sagsøger nedlagt påstand om annullation af Rådets afgørelse om afslag på aktindsigt i en udtalelse fra Den Juridiske Tjeneste afgivet i forbindelse med en lovgivningsprocedure vedrørende en ændring af Århusforordningen (ST 8721/21). Den skriftlige del af denne forhandling er endnu ikke afsluttet.

VI. OFFENTLIGGØRELSE AF DOKUMENTER I HENHOLD TIL ARTIKEL 11, STK. 6, I BILAG II TIL RÅDETS FORRETNINGSORDEN

GSR offentliggjorde 1 857 forberedende dokumenter vedrørende 76 lovgivningsmæssige retsakter, der blev vedtaget i 2021.

VII. AFSTEMNINGSRESULTATER

I 2021 udarbejdede GSR afstemningsresultater for alle lovgivningsmæssige retsakter, som Rådet vedtog i årets løb (dvs. 114). Afstemningsresultater er direkte tilgængelige på [Rådets websted](#).

VIII. ANMODNINGER OM OPLYSNINGER

Ud over begæringerne om aktindsigt modtager GSR også anmodninger om oplysninger.

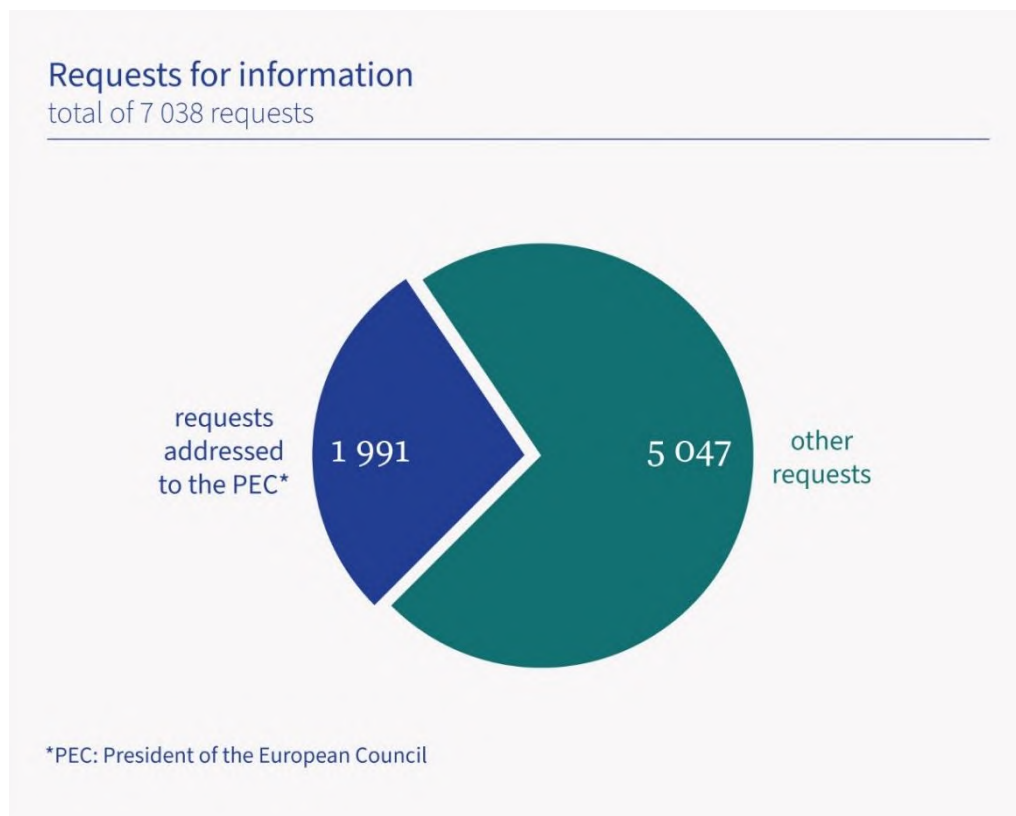
Anmodningerne indgives på forskellige måder: elektroniske formularer (findes på Rådets websted), e-mails og breve. Tjenesten for Information af Offentligheden er ansvarlig for at besvare sådanne anmodninger om oplysninger.

I løbet af 2021 besvarede GSR 7 038 anmodninger om oplysninger. Der blev sendt følgende svar:

– 6 439 e-mails (dette tal omfatter anmodninger modtaget via den elektroniske formular og pr. e-mail)

– 599 breve

I alt var 1 991 af de anmodninger, der blev besvaret, stilet til Det Europæiske Råds formand.

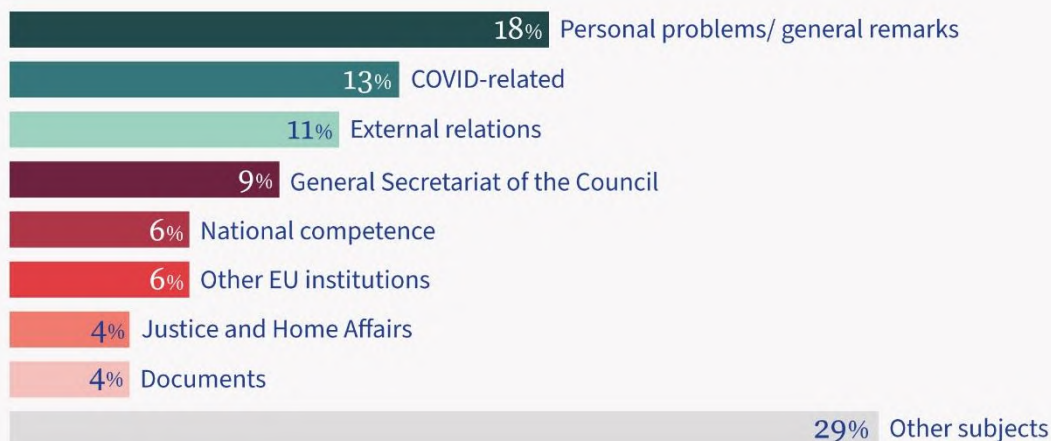


De anmodninger, som GSR modtog, vedrørte EU-politiske spørgsmål og en række andre emner. I 2021 drejede disse anmodninger sig især om følgende:

- personlige problemer/generelle bemærkninger: 18 %
- covid-19: 13 %
- eksterne forbindelser: 11 %
- Generalsekretariatet for Rådet: 9 %
- national kompetence: 6 %
- andre EU-institutioner: 6 %
- retlige og indre anliggender: 4 %
- dokumenter: 4 %
- andre emner (f.eks. miljø, beskæftigelse osv.): 29 %

Areas of requests for information

in %



Overskriften "covid-19" omfatter forskellige typer anmodninger vedrørende covid-19-pandemien. De spænder fra spørgsmål om EU's digitale covidcertifikat til gældende rejse- og sundhedsforanstaltninger i EU. Borgerne skrev også mere generelle beskeder om emner som f.eks. nationale nedlukninger eller vaccinationskampagner.

Under "Generalsekretariatet for Rådet" modtog GSR anmodninger vedrørende følgende:

- anmodninger om finansiel støtte fra Det Europæiske Råds formand
- anmodninger om signerede fotos af Det Europæiske Råds formand
- oplysninger om karrieremuligheder/praktikophold
- tjenestemænds kontaktoplysninger.

GSR modtager også et stort antal e-mails og breve, som enten er spam eller uforståelige eller, hvis der er tale om breve, ikke indeholder en kontaktadresse. I 2021 blev i alt 177 breve skrinlagt.

**IX. TREDJEPARTERS, HERUNDER INTERESSEREPRÆSENTANTERS,
LEJLIGHEDSVISE DELTAGELSE I SAMLINGER I RÅDET ELLER MØDER I
DETS FORBEREDENDE ORGANER**

I punkt IV i generalsekretærens retningslinjer af 22. juli 2021 om ovennævnte emne hedder det, at Rådets årsrapport om aktindsigt indeholder relevante oplysninger om interesserepræsentanternes deltagelse i samlinger i Rådet eller møder i dets forberedende organer.

I 2021 blev der sendt 36 anmodninger om tredjeparters deltagelse til Coreper 1 og 106 til Coreper 2. De blev alle besvaret positivt.

1. Antal oprindelige begæringer i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Antal dokumenter omfattet af oprindelige begæringer

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Dokumenter, som GSR har udleveret i første fase

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
delvist 678	fuldt 5 466	delvist 413	fuldt 5 728	delvist 470	fuldt 6 145	delvist 542	fuldt 11 254	delvist 519	fuldt 8 492

4. Antal genfremsatte begæringer

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Antal dokumenter, der er behandlet i forbindelse med genfremsatte begæringer

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Dokumenter, som Rådet har udleveret i genfremsættelsesfasen

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		66		113	
delvist 26	fuldt 25	delvist 9	fuldt 41	delvist 50	fuldt 61	delvist 31	fuldt 35	delvist 54	fuldt 59

7. Procentsats af dokumenter, der i alt er udleveret i forbindelse med proceduren (fuld udlevering/fuld + delvis udlevering)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %	79,7 %	86,4 %	84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %

8. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (oprindelige begæringer)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Civilsamfundet/ Den private sektor	Konsulenter	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %	8,2 %	23,5 %	7,3 %	20,5 %	«cons ult5»	«civil 5»
	Miljølobbyer	0,2 %		0,1 %		0,4 %		0,2 %		«envl ob5»	
	Andre interessegrupper	4,7 %		4,3 %		3,4 %		3 %		«othl ob5»	
	Industri- og handelssektoren	7,8 %		7,8 %		5 %		4,7 %		«indu s5»	
	NGO'er	4,4 %		5,7 %		6,5 %		5,3 %		«ngos 5»	
Journalister		5,7 %		6,4 %		6,6 %		«journ5»		6,8 %	
Advokater		8,2 %		6,9 %		5,1 %		4,7 %		«law5»	
Den akademiske verden		32,9 %		28,8 %		34,8 %		39 %		«aca5»	
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for		4,2 %		3,4 %		4,4 %		2 %		3,«pub5»	
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter		0,6 %		1,5 %		0,5 %		1,3 %		«memb5»	
Andre		13,5 %		13,9 %		13,3 %		15 %		«others5»	
Ikke oplyst		9,5 %		12,1 %		11,8 %		12,5 %		«undecl5»	

9. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (genfremsatte begæringer)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Civilsamfundet/ Den private sektor	Konsulenter	0 %	7,8 %	0 %	12 %	6,5 %	25,8 %	4 %	8 %	«cco nsult 5»	«cciv il5»
	Miljølobbyer	0 %		0 %		3,2 %		0 %		«cen vlob 5»	
	Andre interessegrupper	3,9 %		4 %		6,4 %		4 %		«coth lob5 »	
	Industri- og handelssektoren	0 %		4 %		0 %		0 %		«cind us5»	
	NGO'er	3,9 %		4 %		9,7 %		0 %		«cng os5»	
Journalister		3,8 %		16 %		12,9 %		8 %		1«cjourn5»	
Advokater		19,2 %		8 %		0 %		16 %		«claw5»	
Den akademiske verden		26,9 %		32 %		38,7 %		32 %		25 %	
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for)		0 %		0 %		0 %		4 %		«cpub5»	
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter		0 %		4 %		0 %		8 %		«cmemb5»	
Andre		7,7 %		4 %		3,2 %		12 %		«cothers5»	
Ikke oplyst		34,6 %		24 %		19,4 %		12 %		«cundecl5»	

10. Geografisk fordeling af ansøgerne (oprindelige begæringer)

Land	2017	2018	2019	2020	2021
Belgien	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	«BEL5»	28,1 %
Bulgarien	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	«BGR5»	0,1 %
Kroatien	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	«HRV5»	0,2 %
Tjekkiet	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	«CZE5»	0,7 %
Danmark	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	«DNK5»	1,5 %
Tyskland	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	«DEU5»	12,4 %
Estland	«EST5»	«EST5»	«EST5»	«EST5»	0,2 %
Grækenland	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	«GRC5»	0,9 %
Spanien	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	«ESP5»	4,9 %
Frankrig	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	«FRA5»	7 %
Irland	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	«IRL5»	1 %
Italien	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	«ITA5»	5,6 %
Cypern	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	«CYP5»	0,3 %
Letland	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	«LVA5»	0,1 %
Litauen	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	«LTU5»	0 %
Luxembourg	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	«LUX5»	0,8 %
Ungarn	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	«HUN5»	0,1 %
Malta	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	«MLT5»	0,3 %
Nederlandene	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	«NLD5»	5,6 %
Østrig	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	«AUT5»	1,3 %
Polen	«POL5»	«POL5»	«POL5»	«POL5»	1,8 %
Portugal	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	«PRT5»	0,8 %
Rumænien	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	«ROU5»	0,5 %
Slovenien	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	«SVN5»	0,2 %
Slovakiet	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	«SVK5»	0,6 %
Finland	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	«FIN5»	1,2 %
Sverige	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	«SWE5»	1 %
UK	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	«GBR5»	4,4 %
Tredjelande	«candi5»	5,5«candi5»	6,5«candi5»	4,9 %	5,5 %
Ikke oplyst	10,2 %	11,7 %	«third5»	«nonsp5»	12,9 %

11. Geografisk fordeling af ansøgere (genfremsatte begæringer)

Land	2017	2018	2019	2020	2021
Belgien	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	«CBEL5»	31,3 %
Bulgarien	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	«CBGR5»	0 %
Kroatien	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	«CHRV5»	0 %
Tjekkiet	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	«CCZE5»	3,1 %
Danmark	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	«CDNK5»	0 %
Tyskland	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	«CDEU5»	3,2 %
Estland	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	«CEST5»	0 %
Grækenland	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	«CGRC5»	3,1 %
Spanien	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	«CESP5»	3,1 %
Frankrig	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	«CFRA5»	3,1 %
Irland	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	«CIRL5»	0 %
Italien	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	«CITA5»	3,1 %
Cypern	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	«CCYP5»	0 %
Letland	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	«CLVA5»	0 %
Litauen	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	«CLTU5»	0 %
Luxembourg	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	«CLUX5»	0 %
Ungarn	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	«CHUN5»	0 %
Malta	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	«CMLT5»	0 %
Nederlandene	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	«CNLD5»	12,5 %
Østrig	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	«CAUT5»	3,1 %
Polen	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	«CPOL5»	0 %
Portugal	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	«CPRT5»	3,1 %
Rumænien	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	«CROU5»	0 %
Slovenien	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	«CSVN5»	0 %
Slovakiet	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	«CSVK5»	0 %
Finland	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	«CFIN5»	9,4 %
Sverige	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	«CSWE5»	0 %
Det Forenede	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	«CGBR5»	3,1 %
Tredjelande	3,8 %	0 %	6,5 %	«Cthird5»	0 %
Ikke oplyst	26,9 %	16 %	9,7 %	«Cnonsp5»	18,8 %

12. Politikområder for begærede dokumenter

Politik	2017	2018	2019	2020	2021
Landbrug og fiskeri	«agri5»	«agri5»	«agri5»	«agri5»	7,8 %
Det indre marked	«internal5»	«internal5»	«internal5»	«internal5»	1,6 %
Forskning	«rese5»	«rese5»	«rese5»	«rese5»	2 %
Kultur	«cult5»	«cult5»	«cult5»	«cult5»	0,5 %
Uddannelse og ungdom	«educ5»	«educ5»	«educ5»	«educ5»	1,2 %
Konkurrenceevne	«comp5»	«comp5»	1,8 %	«comp5»	3 %
Energi	«ener5»	«ener5»	«ener5»	«ener5»	1,6 %
Transport	«transp5»	«transp5»	«transp5»	«transp5»	2,8 %
Miljø	«envir5»	«envir5»	«envir5»	«envir5»	4,9 %
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	«health5»	«health5»	«health5»	«health5»	2,4 %
Den økonomiske og monetære	«econo5»	«econo5»	«econo5»	«econo5»	14,8 %
Afgiftsspørgsmål – beskatning	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	«tax_5»	3,8 %
Forbindelser med tredjelande –	«external5»	«external5»	«external5»	«external5»	12,1 %
Civilbeskyttelse	«civi5»	«civi5»	«civi5»	«civi5»	0,1 %
Udvidelsen	«enla5»	«enla5»	«enla5»	«enla5»	0,5 %
Forsvar og militære anliggender	«defe5»	«defe5»	«defe5»	«defe5»	1,1 %
Udviklingsbistand	«assi5»	«assi5»	«assi5»	«assi5»	0 %
Socialpolitik	«social5»	«social5»	«social5»	«social5»	2,6 %
Retlige og indre anliggender	«justi5»	«justi5»	«justi5»	«justi5»	17,8 %
Juridiske spørgsmål	«legal5»	«legal5»	«legal5»	«legal5»	4,3 %
Institutionernes virkemåde	«insti5»	«insti5»	«insti5»	«insti5»	2,5 %
Finansiering af EU (budgettet og vedtægten)	«fina5»	«fina5»	«fina5»	«fina5»	0,3 %
Åbenhed	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	«transpa5»	0,7 %
Generelle politiske spørgsmål	«general5»	«general5»	«general5»	«general5»	4,3 %
Spørgsmål fra parlamentsmedlemmer	«parl5»	«parl5»	«parl5»	«parl5»	0,1 %
Telekommunikation					3 %
Diverse	1,77 %	1,94 %	2,6 %	2,6 %	2 %
Brexit	2,42 %	1,56 %	3,5 %	2 %	1,9 %

13. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	«ipu bsec cnt5 »	«ipubs ec5»	87	8,2 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	«idef ence cnt5 »	«idefe nce5»	4	0,4 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	«iint erna cnt5 »	«iinter na5»	181	17 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	«ifin ancic nt5»	«ifina nci5»	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	«ipri vacy cnt5 »	«ipriv acy5»	10	0,9 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	«ico mme rcnt5 »	«icom mer5»	27	2,5 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	«ico urten t5»	«icour t5»	9	0,8 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	«iins pecc nt5»	«iinsp ec5»	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	«ide cisc nt5»	«ideci si5»	«ide cisc nt5»	«ideci si5»	«ide cisc nt5»	«ideci si5»	«ide cisc nt5»	«ideci si5»	223	20,9 %
Flere af ovennævnte grunde	«isev eralc nt5»	«iseve ral5» %	436	«iseve ral5»	«isev eralc nt5»	«iseve ral5»	«isev eralc nt5»	«iseve ral5»	525	49,3 %

14. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (genfremsatte begæringer)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	«cde fenc ecnt 5»	«cdef ence5 »	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	33	34 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancic nt5»	«cfina nci5»	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	0	0 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	«cco mme rent5 »	«cco mmer 5»	«cco mme rent5 »	«ccom mer5»	«cco mme rent5 »	«ccom mer5»	«cco mme rent5 »	«ccom mer5»	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	«cco urten t5»	«ccou rt5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»	0	0 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	«cins pecc nt5»	«cins pec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	«cde cisic nt5»	«cdec isi5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	«cde cisic nt5»	«cdeci si5»	13	13,4 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	51	52,6 %

15. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	«pipubseccnt5»	«pipubsec5»	24	4,6 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	«pidefenceccnt5»	«pidefence5»	5	1 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	«piinternacnt5»	«piinternac5»	«piinternacnt5»	«piinternac5»	«piinternacnt5»	«piinternac5»	«piinternacnt5»	«piinternac5»	65	12,5 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	«pifinancicnt5»	«pifinancic5»	«pifinancicnt5»	«pifinancic5»	«pifinancicnt5»	«pifinancic5»	«pifinancicnt5»	«pifinancic5»	1	0,2 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	«piprivacycnt5»	«piprivacy5»	168	32,4 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	«picommercnt5»	«picommer5»	«picommercnt5»	«picommer5»	«picommercnt5»	«picommer5»	«picommercnt5»	«picommer5»	3	0,6 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	«picourtcnt5»	«picourtc5»	«picourtcnt5»	«picourtc5»	«picourtcnt5»	«picourtc5»	«picourtcnt5»	«picourtc5»	38	7,3 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	«piinspecnt5»	«piinspec5»	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	«pideciscnt5»	«pidecisi5»	71	13,7 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	100	«piseveralc5»	«piseveralcnt5»	«piseveralc5»	«piseveralcnt5»	«piseveralc5»	«piseveralcnt5»	«piseveralc5»	144	27,7 %

16. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (genfremsettelsesfase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	1	1,8 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	4	7,4 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc icnt5 »	«pcfin anci5»	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	5	9,3 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	«pcc omm ercnt 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm ercnt 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm ercnt 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm ercnt 5»	«pcco mmer 5»	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	4	7,4 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe ccnt 5»	«pcins pec5»	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	7	13 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5 »	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5»	«pcs ever alcnt 5»	«pcse veral5»	33	61,1 %

17. Antal dokumenthenvisninger (udgave på originalsproget) i det offentlige register pr. 31. december i hvert kalenderår (og antal offentlige dokumenter)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)	420 763	297 670 (70,7 %)	440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)

18. Antal dokumenter (udgave på originalsproget), der er tilføjet til det offentlige register i 2021

	Offentligt tilgængelige ved udsendelse	LIMITE	LIMITE, der er gjort offentligt tilgængelige på begæring	Delvist tilgængelige
Lovgivningsmæssige	2 259	1 327	839	89
Ikkellovgivningsmæssige	11 276	9 224	3 559	254

19. Gennemsnitligt antal arbejdsdage for besvarelse af en oprindelig begæring om aktindsigt og en genfremsat begæring

	2017	2018	2019	2020	2021
For oprindelige begæring ¹⁸	16 (2 597 begæring)	17 (2 474 begæring)	17 (2 567 begæring)	«iworkdays5» (2 321 begæring)	17 (2 083 begæring)
For genfremsatte begæring ¹⁹	40 (31 genf. begæring)	36 (29 genf. begæring)	37 (40 genf. begæring)	«cworkdays5» («ccnt5» genf. begæring)	33 (44 genf. begæring)
Vægtet gennemsnit (opr. + genf.)	16,25	«pondavg5» ⁷ , 22 %	17,31	«pondavg5»	17,34

¹⁸ Disse tal omfatter både oprindelige begæring, der er fremsat i henhold til artikel 7 i forordning (EF) nr. 1049/2001, og de såkaldte begæring i henhold til artikel 6, stk. 3.

¹⁹ Genfremsatte begæring behandles af Rådets Informationsgruppe og af De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling). Svar til dem, der har fremsat begæringene, vedtages af Rådet.

20. Antal begæringer med forlænget frist – art. 7, stk. 3, og art. 8, stk. 2

	2017	2018	2019	2020	2021
Oprindelige begæringer	744 af 2 597 28,6 %	892 af 2 474 36,1 %	809 af 2 567 31,5 %	«iprolong5»	623 af 2083 29,9 %
Genfremsatte begæringer	31 (af 31)	26 ²⁰ (af 29)	40	«cprolong5»	43 [af 44]

²⁰ 3 genfremsatte begæringer blev trukket tilbage.