

Brusel 20. dubna 2022  
(OR. en)

8196/22

INF 58  
API 28

**POZNÁMKA**

---

|             |                                                                                                                                                                                                      |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady                                                                                                                                                                           |
| Příjemce:   | Delegace                                                                                                                                                                                             |
| Předmět:    | Návrh dvacáté výroční zprávy Rady o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise |

---

# VÝROČNÍ ZPRÁVA RADY O PŘÍSTUPU K DOKUMENTŮM – 2021

## I. ÚVOD

Toto je dvacátá výroční zpráva o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise<sup>1</sup>. Byla vypracována podle čl. 17 odst. 1 uvedeného nařízení<sup>2</sup>. Zpráva popisuje tendence u žádostí o přístup k dokumentům Rady v roce 2021 a uvádí přehled stížností podaných veřejné ochránkyni práv a rozhodnutí vydaných evropskými soudy ve věcech týkajících se provádění nařízení ze strany orgánů.

Statistické údaje, z nichž tato zpráva vychází, jsou nyní k dispozici v podobě [veřejně přístupných dat na internetových stránkách Rady](#).

## II. TRANSPARENTNOST ROZHODOVACÍHO PROCESU RADY BĚHEM KRIZE COVID-19

V roce 2021 činnost Rady stále značně ovlivňovaly výjimečné okolnosti způsobené krizí COVID-19, a to zejména obtíže při cestování po Evropě v důsledku preventivních opatření a opatření k omezení šíření nákazy přijatých členskými státy, jakož i povinnými omezeními fyzického kontaktu. V roce 2021 bylo [rozhodnutí \(EU\) 2020/430](#) o dočasné odchylce od jednacího řádu Rady vzhledem k cestovním obtížím způsobeným pandemií nákazy COVID-19 v Unii několikrát obnoveno s cílem usnadnit rozhodnutí o použití řádného písemného postupu pro přijímání aktů Rady. V případě potřeby byla rovněž zachována další opatření k zajištění kontinuity činnosti Rady, jako je pořádání neformálních videokonferencí ministrů a členů pracovní skupiny.

---

<sup>1</sup> [Úř. věst. L 145, 31.5.2001, s. 43.](#)

<sup>2</sup> V tomto článku se stanoví, že „každý orgán jednou ročně zveřejní zprávu o předchozím roce, ve které uvede počet případů, ve kterých odepřel přístup k dokumentům, důvody těchto odepření a počet citlivých dokumentů nezaznamenaných do rejstříku“.

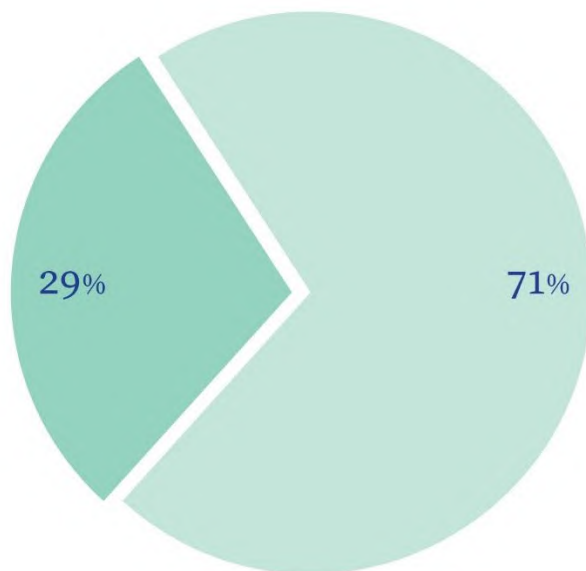
### III. TRANSPARENTNOST LEGISLATIVNÍHO PROCESU

Rok 2021 byl prvním úplným rokem provádění přístupu Coreperu k posílení legislativní transparentnosti<sup>3</sup>.

Konkrétně byl v souladu s tímto přístupem v 53 dotčených dokumentech zveřejněn konečný výsledek jednání po potvrzení Coreperem.

#### Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues

---



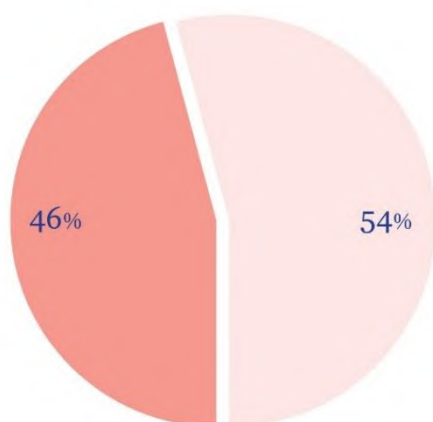
- 
-  COREPER mandates: 34
  -  Council General Approach: 14
- 

---

<sup>3</sup> [ST 9493/20](#)

## Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public

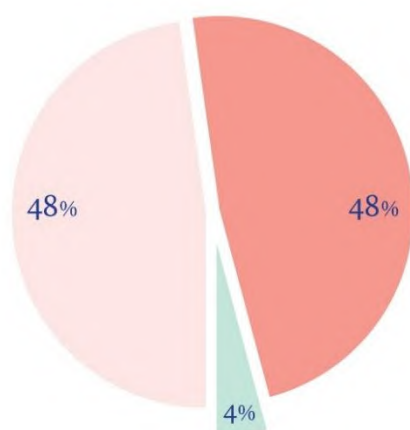
---



- 
- Mandates public after endorsement by COREPER: 26
  - Issued as public documents: 22
- 

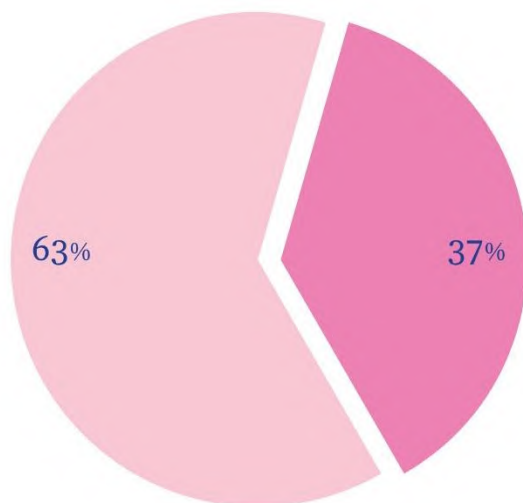
## Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021

---



- 
- 4 column table made public: 23
  - no 4 column table needed\*: 23
  - others: 2
- 

\* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



#### **IV. ŽÁDOSTI O PŘÍSTUP K DOKUMENTŮM V ROCE 2021**

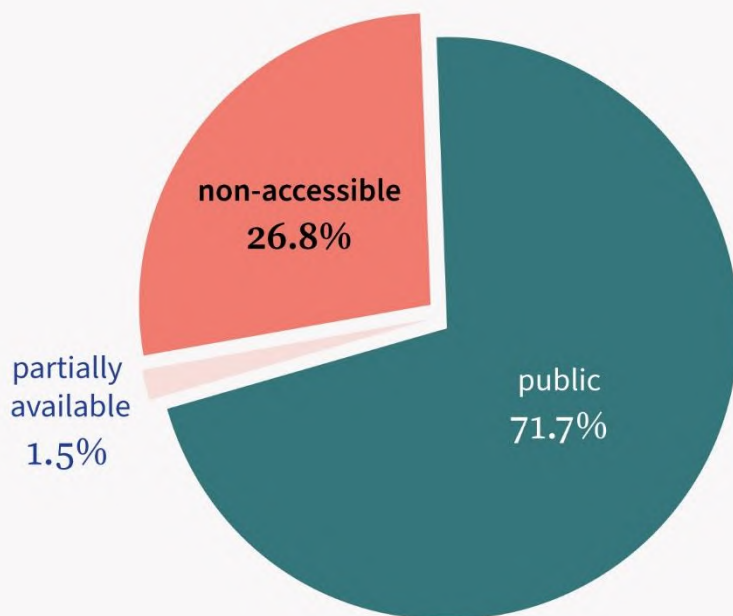
##### **1. Veřejný rejstřík**

Návštěvnost rejstříku představovala v roce 2021 2,4 % počtu zobrazení internetových stránek Rady. Dokumenty byly v rejstříku vyhledávány více než 356 000krát. Z více než 308 000 uživatelů navštívilo rejstřík 27 % prostřednictvím internetových vyhledávačů, 67 % prostřednictvím přímého odkazu a 6 % uživatelů bylo přesměrováno z jiných internetových stránek. Celkem 32 % návštěvníků pocházelo z Belgie, 8 % z Německa, 6 % z Itálie, 6 % ze Spojeného království a 5 % z Francie.

Ke dni 31. prosince 2021 bylo ve veřejném rejstříku obsaženo 460 907 dokumentů v původním jazykovém znění (3 456 130 při započtení všech jazykových verzí). Z celkového počtu dokumentů v původním jazykovém znění obsažených v rejstříku bylo 71,7 % (330 434 dokumentů) veřejně přístupných a k dispozici ke stažení.

## Documents in the public register

on 31 December 2021



V průběhu roku 2021 bylo do rejstříku doplněno 24 341 dokumentů v původním jazykovém znění, z nichž je 73,7 % – tedy 17 933 dokumentů – veřejně přístupných a k dispozici ke stažení.

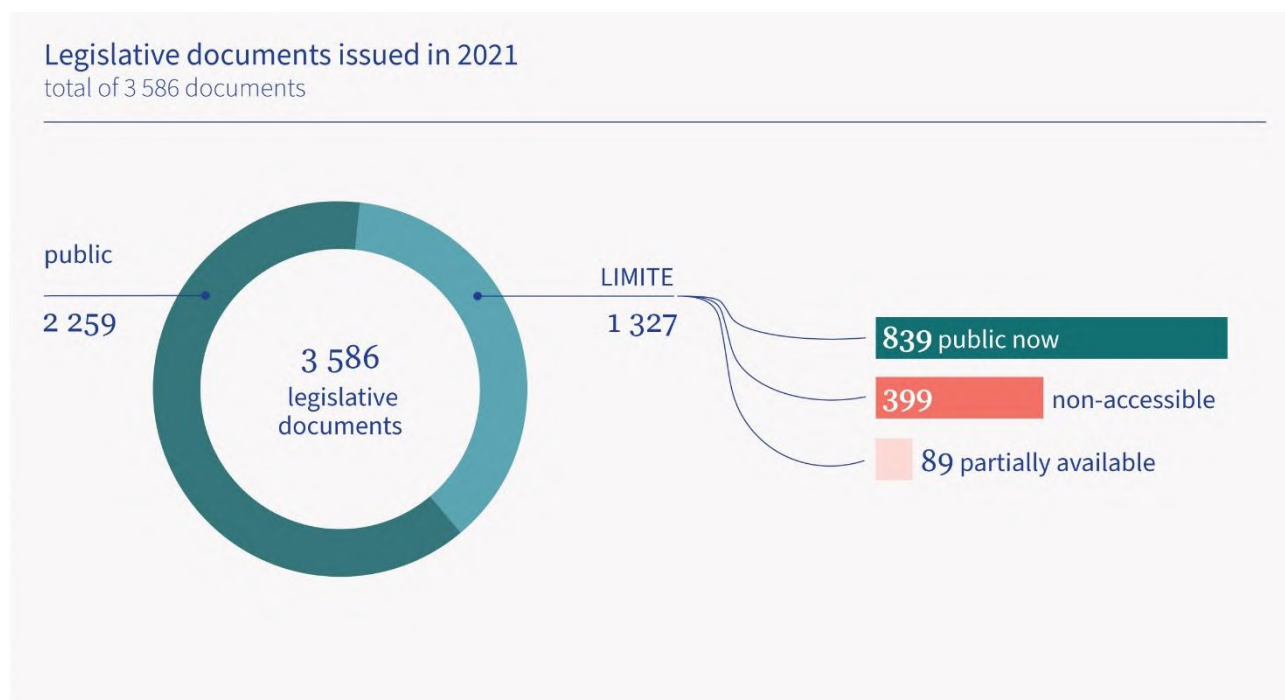
V roce 2021 vydala Rada 13 535 dokumentů, které byly po rozeslání zpřístupněny veřejnosti, a vydala 10 551 dokumentů označených „LIMITE“. Do rejstříku doplnila 343 dokumentů částečně přístupných veřejnosti.

V roce 2021 bylo do rejstříku zapsáno 255 utajovaných dokumentů<sup>4</sup> a Rada vydala 564 utajovaných dokumentů, které nejsou v rejstříku uvedeny.

<sup>4</sup> Jak je stanoveno v [rozhodnutí Rady 2013/488/EU](#) ze dne 23. září 2013 o bezpečnostních pravidlech na ochranu utajovaných informací EU (Úř. věst. L 274, 15.10.2013, s. 1).

## Legislativní dokumenty

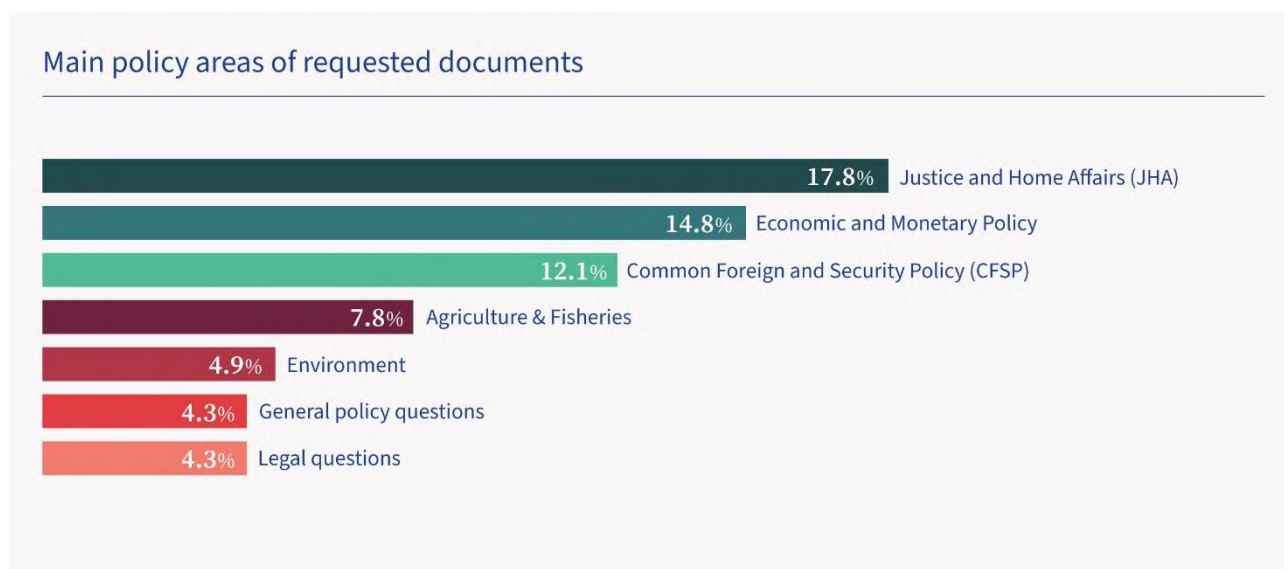
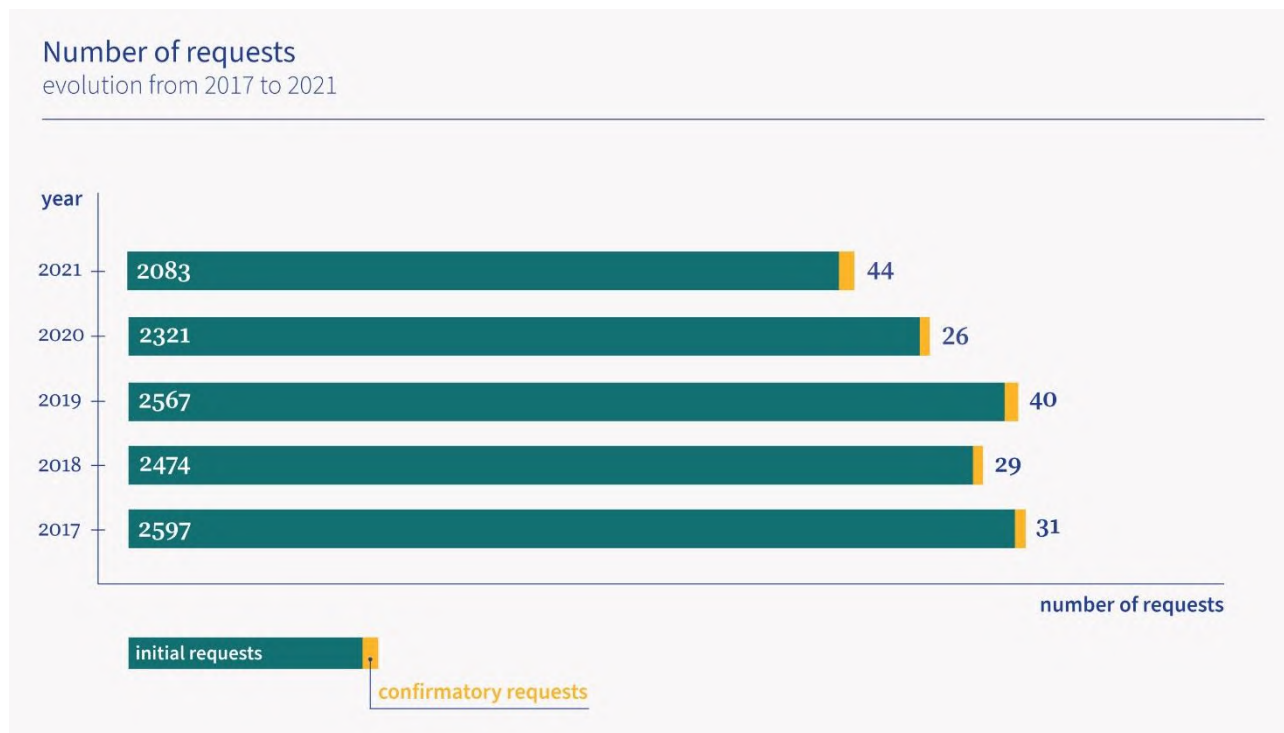
Během období, které je předmětem této zprávy, vydala Rada 3 586 legislativních dokumentů<sup>5</sup>, z nichž bylo 2 259 po rozeslání zpřístupněno veřejnosti. Ze zbývajících 1 327 legislativních dokumentů vydaných jako „LIMITE“ (jsou v rejstříku uvedeny, nejsou však přímo přístupné) bylo 839 dokumentů zveřejněno na základě žádosti. Celkem 86 % legislativních dokumentů doplněných do veřejného rejstříku v roce 2021 je tedy plně zpřístupněno veřejnosti.



<sup>5</sup> Jak je stanoveno v článku 12 nařízení (ES) č. 1049/2001, legislativní dokumenty jsou dokumenty vytvořené nebo obdržené v průběhu legislativního procesu.

## 2. Žádosti o přístup k dokumentům

V roce 2021 obdržela Rada 2 083 původních žádostí o přístup k dokumentům a 44 potvrzujících žádostí<sup>6</sup>, které vyžadovaly analýzu 10 189 dokumentů.

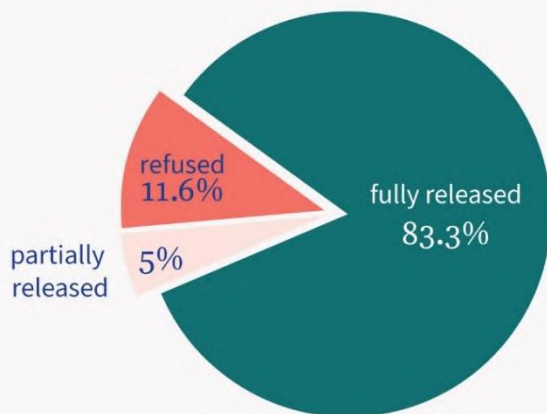


<sup>6</sup> V případě úplného nebo částečného zamítnutí žádosti může žadatel do 15 dnů ode dne, kdy obdržel odpověď orgánu, podat potvrzující žádost, ve které orgán požádá, aby své stanovisko přezkoumal.



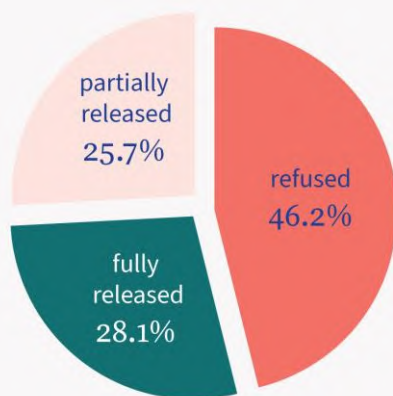
Plný přístup byl v prvotní fázi poskytnut k 8 492 dokumentům (83,3 %) a částečný přístup k 519 dokumentům (5 %). U 1 178 dokumentů (11,6 %) byl přístup odepřen.

Type of access granted to documents at the initial stage  
in %



Pokud jde o potvrzující žádosti, plný přístup byl poskytnut k 59 dokumentům a částečný přístup k 54 dokumentům. Rada potvrdila odepření přístupu ke 97 dokumentům.

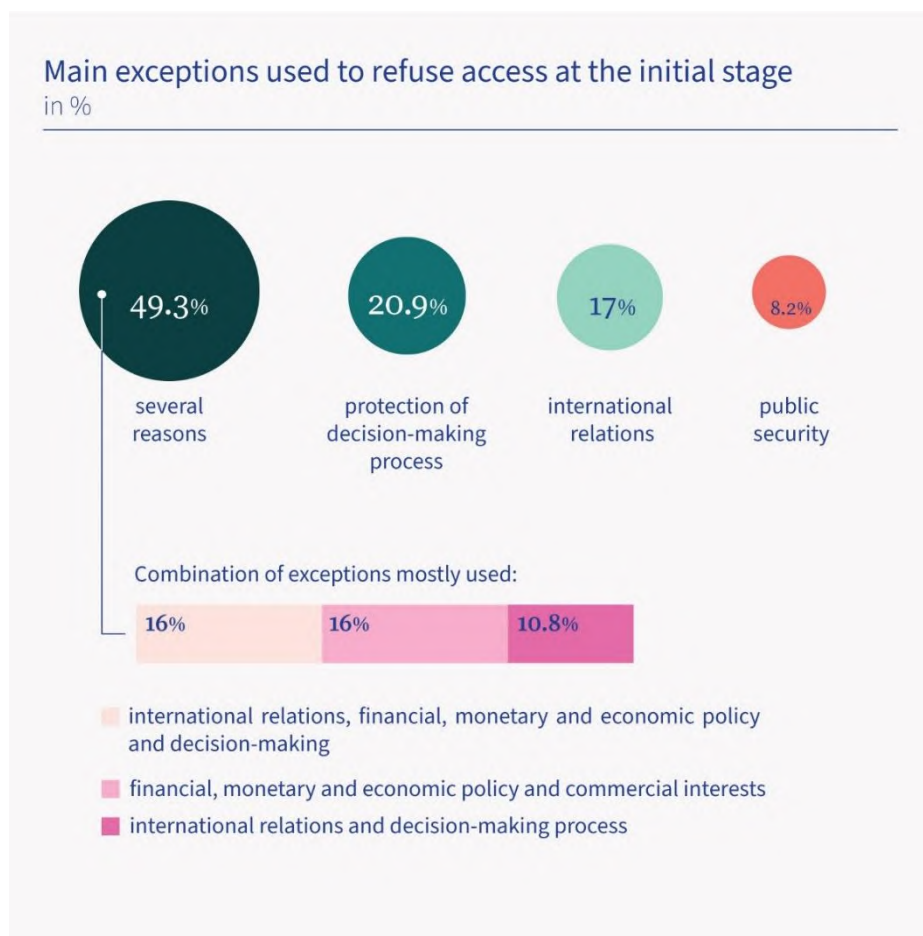
Type of access granted to documents at the confirmatory stage  
in %



## Výjimky pro odepření přístupu

V prvotní fázi byl přístup k dokumentům odepřen zejména z důvodu ochrany rozhodovacího procesu Rady (223krát, tj. v 20,9 % případů), z důvodu ochrany veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy, (181krát, tj. v 17 % případů) a z důvodu veřejné bezpečnosti (87krát, tj. ve 8,2 % případů).

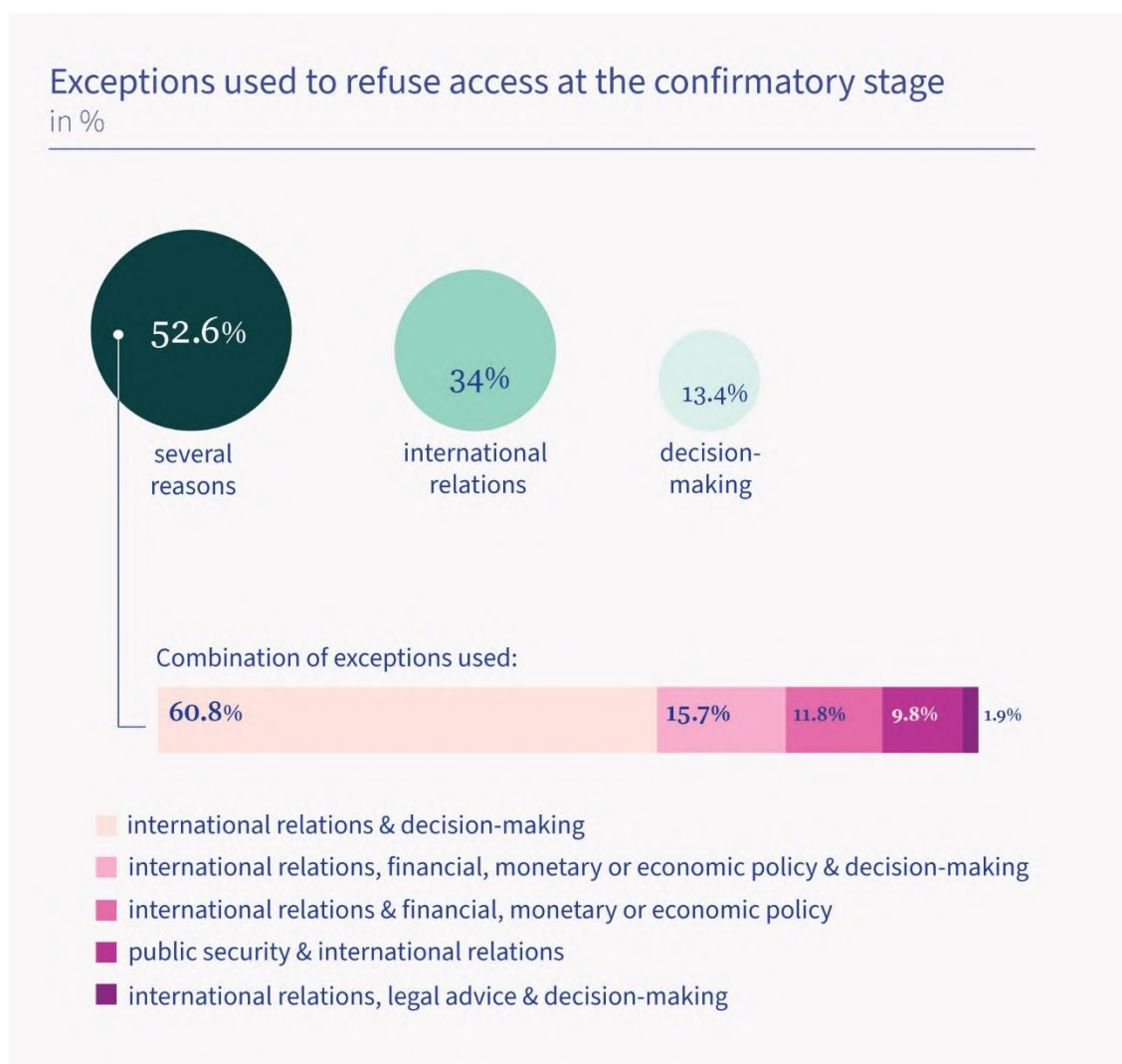
V 49,3 % případů (525krát) byl přístup k dokumentům odepřen na základě kombinace několika výjimek. V těchto případech byl přístup odepřen zejména z důvodu ochrany veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy, finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu, jakož i z důvodu ochrany rozhodovacího procesu Rady (84krát, tj. v 16 % případů). V 84 případech (tj. v 16 % případů) byla rovněž použita kombinace ochrany veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou a hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu, a ochrany obchodních zájmů fyzické nebo právnické osoby, včetně duševního vlastnictví. Kombinace ochrany mezinárodních vztahů a rozhodovacího procesu Rady byla použita 57krát, tj. v 10,8 % případů, kdy se uplatnilo několik výjimek.



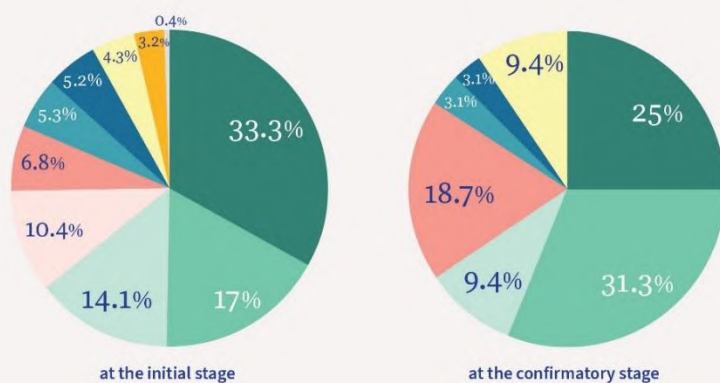
Ve více než čtvrtině případů byl k dokumentům poskytnut částečný přístup na základě kombinace několika výjimek.

Nejčastěji používanými výjimkami, které odůvodňují poskytnutí pouze částečného přístupu, byla ochrana osobních údajů (32,4 %) a ochrana rozhodovacího procesu (13,7 %).

Ve fázi potvrzující žádosti byl přístup k dokumentům převážně odepřen (52,6 %) nebo byl umožněn pouze částečný přístup (61,1 %) z důvodu kombinace několika výjimek. Přístup k dokumentům byl rovněž zcela odepřen z důvodu ochrany veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy (34 %) a z důvodu ochrany rozhodovacího procesu (13,4 %).



# Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



- Academic world
- Undeclared
- Others
- Consultants/ interest groups
- Journalists
- NGOs
- Industrial/ commercial sector
- Lawyers
- Public authorities
- MEP

Průměrná doba zpracování původních žádostí generálním sekretariátem Rady byla 17 pracovních dní a průměrná doba zpracování potvrzujících žádostí byla 33 pracovních dní.

## Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Lhůta 15 pracovních dní pro vyřízení původních žádostí byla prodloužena u 623 žádostí, tj. ve 29,9 % případů. U potvrzujících žádostí byla lhůta prodloužena u 43 z 44 potvrzujících žádostí.

Tabulky uvedené v příloze poskytují podrobné informace ohledně přístupu k dokumentům.

**V. STÍŽNOSTI PŘEDLOŽENÉ EVROPSKÉ VEŘEJNÉ OCHRÁNKYNI PRÁV, ŠETŘENÍ Z VLASTNÍHO PODNĚTU, STRATEGICKÉ INICIATIVY EVROPSKÉ VEŘEJNÉ OCHRÁNKYNE PRÁV A PRÁVNÍ KROKY V OBLASTI TRANSPARENTNOSTI/PŘÍSTUPU K DOKUMENTŮM A ŽÁDOSTÍ O INFORMACE**

**1. Stížnosti předložené evropské veřejné ochránkyni práv**

V roce 2021 byla Rada informována o čtyřech stížnostech adresovaných evropské veřejné ochránkyni práv v návaznosti na žádost o přístup k dokumentům podanou Radě, jedné stížnosti v návaznosti na žádost o přístup k dokumentům určenou Evropské radě, dvou stížnostech v návaznosti na žádost o informace určenou Radě a jedné stížnosti v návaznosti na žádost o informace určenou Evropské radě. Žádosti jsou podrobně popsány níže.

***Stížnost 360/2021/TE<sup>7</sup>***

Tato věc se týká stížnosti občana určené evropské veřejné ochránkyni práv poté, co Rada odepřela poskytnout veřejnosti plný přístup k dokumentům souvisejícím s **třístrannými jednáními o návrzích právních předpisů týkajících se emisí z vozidel**. Rada poskytla přístup pouze k částem dokumentů, které označila za spadající do žádosti, a uvedla, že zpřístupnění zbývajících částí by mohlo ohrozit probíhající rozhodovací proces.

Veřejná ochránkyně práv uznala, že uvolnění některých částí dokumentů v době, kdy jednání probíhají, by mohlo vážně ohrozit vyjednávací pozici Rady. Tyto úpravy byly jako takové v dané souvislosti odůvodněné. Měla však za to, že jakmile bylo v rámci třístranných jednání o těchto otázkách dosaženo kompromisů, měly by být dotčené části dokumentů zpřístupněny.

---

<sup>7</sup> Dokumenty ST 8127/21 a ST 8127/21 ADD 1.

Ve svém konečném rozhodnutí<sup>8</sup> dospěla veřejná ochránkyně práv k závěru, že se Rada nedopustila nesprávného úředního postupu, a uvedla několik zajímavých připomínek k obsahu čtvrtého sloupce v dokumentech, jichž se týkalo toto šetření, ve srovnání s obsahem čtvrtého sloupce v dokumentech, jichž se týká judikatura ve věci *De Capitani* (věc T-540/15, *Emilio De Capitani v. Evropský parlament*). Obsah čtvrtého sloupce v dokumentech, jichž se týkalo toto šetření, se liší od obsahu čtvrtého sloupce v dokumentech, jichž se týkala věc *De Capitani*: v uvedeném případě byly dotčené dokumenty sdíleny mezi spolunormotvůrci (obsahovaly ve čtvrtém sloupci prozatímní kompromisní znění, které bylo dohodnuto mezi orgány), přičemž v projednávaném případě tomu tak nebylo.

### ***Stížnost 717/2021/DL***<sup>9</sup>

Uvedená věc se týká stížnosti občana proti rozhodnutí Rady ze dne 9. dubna 2021 o odepření přístupu k dokumentu 5591/21, který obsahuje stanovisko právní služby k Dohodě o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé. Dokument byl zpřístupněn částečně; přístup k nezveřejněným částem byl odepřen na základě čl. 4 odst. 1 písm. a) třetí odrážky (ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy), čl. 4 odst. 2 druhé odrážky (ochrana právního poradenství) a čl. 4 odst. 3 prvního pododstavce (ochrana rozhodovacího procesu) nařízení (ES) č. 1049/2001.

Po přezkoumání obsahu dokumentu vydala veřejná ochránkyně práv návrh řešení, v němž navrhla, aby Rada poskytla k dokumentu 5591/21 co nejširší přístup. Rada tuto záležitost znovu přezkoumala a dospěla k závěru, že další přístup v dané fázi není možný vzhledem k tomu, že výjimky uvedené Radou podle čl. 4 odst. 1 písm. a) třetí odrážky (ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy) a čl. 4 odst. 2 druhé odrážky (ochrana právního poradenství) stále odůvodňují nezpřístupnění uvedeného právního stanoviska. Rada v tomto smyslu odpověděla veřejné ochránkyni práv dne 15. listopadu 2021.

---

<sup>8</sup> Dokument ST 13728/21.

<sup>9</sup> Dokumenty ST 8157/21 a ST 8157/21 ADD 1.

Dne 24. února 2022 veřejná ochránkyně práv doporučila, aby Rada poskytla co nejširší přístup k dokumentu 5591/21, a rovněž požádala, aby jí Rada poskytla podrobné stanovisko k této záležitosti do 24. května 2022.

#### ***Stížnost 1485/2021/SF<sup>10</sup>***

Tato stížnost se týká údajného neposkytnutí odpovědi Radou na korespondenci stěžovatele ze dne 25. července 2021 týkající se „protiprávního navracení“ a „nelidského chování“ vůči dobrovolníkům a nevládním organizacím ze strany řecké vlády a orgánů v Morii na ostrově Lesbos. Rada dne 25. července 2021 odpověděla, že obavy a připomínky stěžovatele byly pečlivě vzaty na vědomí, ale obavami vznesenými stěžovatelem se nezabývala.

Dne 31. srpna 2021 veřejná ochránkyně práv navrhla, aby Rada stěžovateli ve věci samé odpověděla do 30. září 2021. Dne 7. září 2021 Rada stěžovateli odpověděla, že mu v této věci není schopna pomoci, neboť nemá pravomoc nad vnitrostátními orgány, a proto nemůže vyšetřovat ani trestat žádný údajně nezákonný incident v členském státě. Rada navrhla, aby se stěžovatel obrátil na Agenturu Evropské unie pro základní práva v Rakousku, a poskytla odkaz na internetové stránky agentury.

Dne 9. září 2021 veřejná ochránkyně práv spis uzavřela s tím, že případ byl vyřešen.

#### ***Stížnost 1488/2021/TM<sup>11</sup>***

Tato stížnost se týkala neposkytnutí odpovědi ze strany Evropské rady na korespondenci stěžovatele zaslanou poštou týkající se jeho osobní situace a dodržování základních práv ve Slovinsku. Potvrzení o přijetí doporučeného dopisu, který zaslal dne 29. března 2021, bylo zasláno e-mailem dne 23. dubna 2021.

V návaznosti na jeho stížnost podanou evropské veřejné ochránkyni práv byla žadateli dne 30. září 2021 zaslána odpověď, v níž generální sekretariát Rady poděkoval danému občanu za zprávu o lidských právech, kterou zaslal.

---

<sup>10</sup> Tato stížnost se netýká žádosti o přístup k dokumentům, ale žádosti o informace.

<sup>11</sup> Tato stížnost se týká žádosti o informace.

V listopadu 2021 veřejná ochránkyně práv stížnost uzavřela s tím, že byla vyřešena.

### ***Stížnost 1499/2021/TE<sup>12</sup>***

Tato věc se týká stížnosti občanů proti rozhodnutí Rady ze dne 30. července 2021 o odepření plného přístupu veřejnosti k 23 dokumentům týkajícím se jednání o návrhu „**aktu o digitálních trzích**“. Dokumenty, k nimž byl přístup zcela nebo částečně odepřen, obsahovaly první předběžné připomínky delegátů členských států a jejich žádosti o objasnění návrhu aktu o digitálních trzích, který předložila Komise.

Rada ve svém potvrzujícím rozhodnutí uvedla, že předběžné připomínky členských států byly vypracovány pro interní použití v rámci předběžné výměny technických názorů v rámci Pracovní skupiny pro hospodářskou soutěž. Rada argumentovala, že návrh aktu o digitálních trzích je technicky složitý a mimořádně citlivý dokument a že plné zpřístupnění dokumentů by mohlo vést k bezprecedentnímu lobbování ze strany systémových online platforem, včetně platforem ze zemí mimo EU. S ohledem na výše uvedené Rada dospěla k závěru, že plné zpřístupnění určených dokumentů by mohlo vážně ohrozit probíhající rozhodovací proces a že v této fázi neexistuje převažující veřejný zájem na zpřístupnění.

Dne 2. března 2022 obdržel generální sekretariát Rady od veřejné ochránkyně práv doporučení, v němž Radu vyzývá, aby poskytla plný přístup veřejnosti k požadovaným dokumentům a zaslala podrobné stanovisko do 30. května 2022.

### ***Stížnost 1703/2021/AMF<sup>13</sup>***

Tato věc se týká stížnosti nevládní organizace proti rozhodnutí Rady ze dne 24. ledna 2021 o odepření plného přístupu veřejnosti k 10 z 51 dokumentů týkajících se jednání o návrhu o zdanění digitálních služeb (2018/0073(CNS)) a jednání OECD o podobné dani. Dokumenty, k nimž byl odepřen přístup, se týkají finanční, měnové nebo hospodářské politiky Unie nebo členského státu v rámci mezinárodních jednání zaměřených na globální zdanění technologických služeb.

---

<sup>12</sup> Dokumenty ST 11475/21 a ST 11475/21 ADD 1.

<sup>13</sup> Dokumenty ST 12499/21 a ST 12499/21 ADD 1.



Rada ve svém potvrzujícím rozhodnutí uvedla, že zpřístupnění těchto konkrétních dokumentů by na rozdíl od zpřístupnění většiny dokumentů, které byly zveřejněny na žádost žadatelky, vážně ovlivnilo šance Evropské unie na dosažení uspokojivého výsledku jednání, ať již na celosvětové úrovni, nebo na úrovni EU. Rada zejména vysvětlila mimořádně specifické okolnosti případu, kdy nezveřejněné dokumenty týkající se probíhajících daňových otázek, jež jsou projednávány, jsou propojeny na dvou různých úrovních (EU a celosvětové), přičemž je v souvislosti s nimi vyžadována jednomyslnost a uplatňována diplomacie. Rada dále argumentovala, že v souvislosti s návrhem o dani z digitálních služeb a s jednáními OECD o podobné dani je třeba chránit veřejný zájem, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Evropské unie nebo členského státu, jakož i mezinárodní vztahy. Rada v neposlední řadě rovněž dospěla k závěru, že zpřístupnění určených dokumentů by mohlo vážně ohrozit probíhající rozhodovací proces a že v této fázi neexistuje převažující veřejný zájem na zpřístupnění.

Dne 16. února 2022 zaslala veřejná ochránkyně práv Radě žádost o dodatečné informace v této věci.

#### ***Stížnost 1947/2021/ABZ<sup>14</sup>***

Tato stížnost se týkala neposkytnutí odpovědi Radou na žádost stěžovatele ze dne 23. října 2021 ohledně prováděcího rozhodnutí Rady (SZBP) 2021/1002 ze dne 21. června 2021, kterým se provádí rozhodnutí 2012/642/SZBP o omezujících opatřeních vzhledem k situaci v Bělorusku.

Stěžovatel, který nese totožné jméno a příjmení jako jedna z osob, na něž se vztahují omezující opatření stanovená ve výše uvedeném rozhodnutí, oznámil závažné problémy při výkonu svých práv v Litvě.

Dne 26. listopadu 2021 byla na zprávu stěžovatele zaslána odpověď, v níž generální sekretariát Rady zdůraznil, že provádění omezujících opatření EU je v pravomoci členských států, a daný občan byl vyzván, aby se obrátil na vnitrostátní orgány nebo případně na Evropskou komisi. V prosinci 2021 veřejná ochránkyně práv stížnost uzavřela s tím, že byla vyřešena.

---

<sup>14</sup> Tato stížnost se týká žádosti o informace.

Tato stížnost se týkala toho, že Evropská rada neidentifikovala dokumenty, o přístup k nimž stěžovatel žádal. Na základě informací, které jí byly předloženy, dospěla veřejná ochránkyně práv k závěru, že neexistují důkazy o nesprávném úředním postupu Evropské rady. Uvedla, že právo veřejnosti na přístup k dokumentům se vztahuje pouze na dokumenty v držení určitého orgánu. Kromě toho odkázala na judikaturu EU, podle níž platí, že pokud orgán tvrdí, že nemá v držení dokumenty požadované podle nařízení č. 1049/2001, je třeba předpokládat, že tomu tak je, ledaže by žadatel předložil důkazy, které by to jednoznačně zpochybnil. Nebylo shledáno, že by argumenty předložené stěžovatelem prokázaly, že by Evropská rada měla požadované dokumenty v držení. Veřejná ochránkyně práv tedy považovala tvrzení Evropské rady, že nemá žádné příslušné dokumenty v držení, za věrohodné a případ uzavřela.

## **2. ŠETŘENÍ Z VLASTNÍHO PODNĚTU VEŘEJNÉ OCHRÁNKYNĚ PRÁV**

V této zprávě je ještě uvedeno šetření z vlastního podnětu OI/4/2020 TE týkající se transparentnosti rozhodování Rady během krize COVID-19, neboť v roce 2021 došlo k určitému vývoji.

### ***Šetření z vlastního podnětu OI/4/2020 TE týkající se transparentnosti rozhodovacího procesu v Radě během krize COVID-19***

Dopisem ze dne 27. července 2020 zahájila evropská veřejná ochránkyně práv šetření z vlastního podnětu týkající se transparentnosti rozhodovacího procesu v Radě během krize COVID-19.

Ve svém dopise požádala o nahlédnutí do dokumentu nazvaného „Mimořádná opatření k zajištění pokračování rozhodovacího procesu v Radě“, všech dokumentů týkajících se dvou konkrétních legislativních návrhů a tří dalších dokumentů, které si zvolí Rada, a všech dokumentů týkajících se fungování tří pracovních skupin Rady.

Nahlédnutí bylo provedeno dne 13. listopadu 2020 a zpráva z nahlédnutí byla doručena dne 13. ledna 2021.

Dne 24. března 2021 předala evropská veřejná ochránkyně práv Radě své rozhodnutí<sup>15</sup> o tomto šetření, v němž uznala, že Rada vyvinula značné úsilí k zajištění institucionální kontinuity rozhodování Rady za výjimečných okolností způsobených pandemií COVID-19, a to včetně – v nejvyšší možné míře – vhodné úrovně transparentnosti stanovené za běžných okolností. Předložila rovněž několik návrhů na zlepšení do budoucna.

Rada odpověděla<sup>16</sup> evropské veřejné ochránkyni práv ohledně jejích návrhů na zlepšení dne 30. června 2021. Evropská veřejná ochránkyně práv zaslala Radě v této věci navazující dopis<sup>17</sup> dne 16. července 2021.

### **3. Strategické iniciativy veřejné ochránkyně práv**

#### ***Strategická iniciativa SI/4/2021/TE***

Dne 30. června 2021 zaslala evropská veřejná ochránkyně práv Radě, jakož i ostatním orgánům a institucím EU, dopis týkající se způsobu, jakým Rada zaznamenává textové a okamžité internetové zprávy zasílané/přijímané zaměstnanci v rámci jejich profesní činnosti, spolu s dotazníkem o platných pravidlech a provádění těchto pravidel. Rada odpověděla na dotazy, které evropská veřejná ochránkyně práv vnesla dne 15. listopadu 2021, připomněla politiku správy dokumentů a spisů zavedenou v generálním sekretariátu Rady a zaslala jí příslušné dokumenty.

#### ***Strategická iniciativa SI/7/2021/DL***

Dne 27. října 2021 zaslala evropská veřejná ochránkyně práv dopis předsedovi Evropské rady a podobný dopis generálnímu tajemníkovi Rady, v němž byla přiložena stručná příručka pro správu EU týkající se politik a postupů pro uplatňování práva veřejnosti na přístup k dokumentům. Dne 24. listopadu 2021 byla evropské veřejné ochránkyni práv jménem obou orgánů zaslána písemná odpověď, v níž byla informována, že v generálním sekretariátu Rady již byla zavedena prováděcí opatření týkající se bodů uvedených v její příručce.

---

<sup>15</sup> Dokument ST [7314/21](#).

<sup>16</sup> Dokument ST [8935/2/21 REV 2](#).

<sup>17</sup> Dokument ST [11040/21](#).

#### 4. Věci postoupené soudu

V roce 2021 probíhala před soudy Unie čtyři soudní řízení: jedno ve věci kasačního opravného prostředku u Soudního dvora a tři věci před Tribunálem zpochybňující legalitu rozhodnutí Rady o odepření přístupu veřejnosti podle nařízení (ES) č. 1049/2001.

Ve věci C-408/21 P *Rada v. L. Pech* podala Rada kasační opravný prostředek proti rozsudku Tribunálu ze dne 21. dubna 2021 ve věci T-252/19, který se týkal závěru poskytnout plný přístup veřejnosti ke stanovisku právní služby Rady (dokument ST 13593/18 INIT). Písemná část tohoto řízení stále probíhá.

Ve věci T-163/21 *de Capitani v. Rada* se žalobce domáhá zrušení rozhodnutí Rady o odepření přístupu k řadě dokumentů týkajících se legislativního postupu (dokumenty WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 a WK 6662/18). Písemná část řízení je ukončena a čeká se na rozhodnutí o konání ústní části řízení.

Ve věci T-682/21 *ClientEarth v. Rada* se žalobkyně domáhá zrušení rozhodnutí Rady o odepření přístupu ke stanovisku právní služby vydanému v rámci legislativního postupu týkajícího se změny Aarhuského nařízení (ST 8721/21). Písemná část tohoto řízení stále probíhá.

Ve věci T-683/21 *Leino-Sandberg v. Rada* se žalobkyně domáhá zrušení rozhodnutí Rady o odepření přístupu ke stanovisku právní služby vydanému v rámci legislativního postupu týkajícího se změny Aarhuského nařízení (ST 8721/21). Písemná část tohoto řízení stále probíhá.

#### VI. ZVEŘEJŇOVÁNÍ DOKUMENTŮ PODLE ČL. 11 ODS. 6 PŘÍLOHY II JEDNACÍHO ŘÁDU RADY

Generální sekretariát Rady zveřejnil 1 857 přípravných dokumentů týkajících se 76 legislativních aktů, které byly přijaty v roce 2021.

## VII. VÝSLEDKY HLASOVÁNÍ

V roce 2021 vypracoval generální sekretariát Rady výsledky hlasování týkajících se všech legislativních aktů, které Rada přijala v průběhu roku (tj. 114); tyto výsledky hlasování jsou přímo dostupné na [internetových stránkách Rady](#).

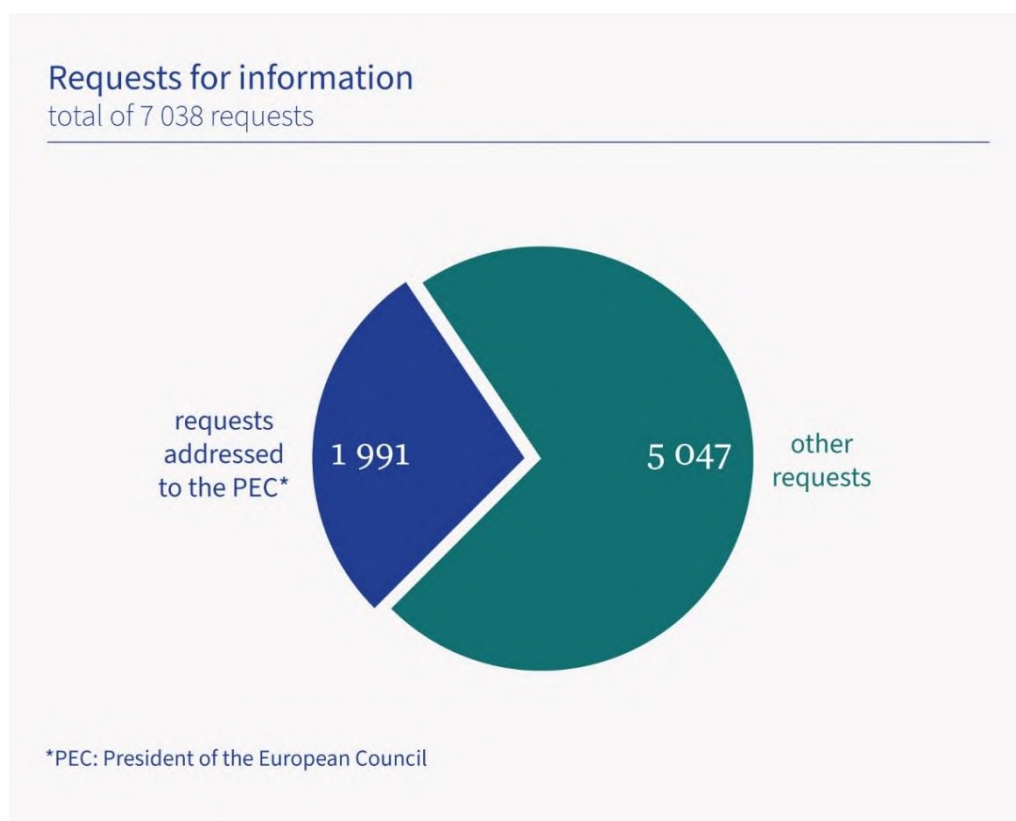
## VIII. ŽÁDOSTI O INFORMACE

Kromě žádostí o přístup k dokumentům dostává generální sekretariát Rady rovněž žádosti o informace. Tyto žádosti jsou podávány různými způsoby: elektronickými formuláři (dostupnými na internetových stránkách Rady), prostřednictvím e-mailů a dopisů. Odpovídáním na tyto žádosti o informace je pověřena služba pro informování veřejnosti.

V průběhu roku 2021 reagoval generální sekretariát Rady na 7 038 žádostí o informace. Tyto odpovědi byly zaslány těmito způsoby:

- 6 439 e-mailů (toto číslo zahrnuje žádosti obdržené prostřednictvím elektronického formuláře a e-mailu)
- 599 dopisy

Celkově z žádostí, na které bylo odpovězeno, bylo celkem 1 991 adresováno předsedovi Evropské rady.



Žádosti, které obdržel generální sekretariát Rady, se týkaly témat souvisejících s politikou EU a celé řady dalších témat.

V roce 2021 byly hlavními oblastmi, jichž se tyto žádosti týkaly, tyto:

- osobní problémy/obecné poznámky: 18 %
- související s pandemií COVID-19: 13 %
- vnější vztahy: 11 %
- generální sekretariát Rady: 9 %
- vnitrostátní pravomoc: 6 %
- jiné orgány EU: 6 %
- spravedlnost a vnitřní věci: 4 %
- dokumenty: 4 %
- jiná témata (např. životní prostředí, zaměstnanost atd.): 29 %

#### Areas of requests for information

in %



Položka „související s pandemií COVID-19“ zahrnuje různé druhy žádostí týkajících se pandemie COVID-19. Sahají od žádostí ohledně digitálního certifikátu EU COVID až po cestovní a zdravotní opatření zavedená v EU. Občané rovněž napsali obecnější sdělení k otázkám, jako jsou vnitrostátní omezení volného pohybu osob nebo očkovací kampaně.

V rámci položky „generální sekretariát Rady“ obdržel generální sekretariát Rady žádosti týkající se těchto otázek:

- žádosti o finanční podporu ze strany předsedy Evropské rady
- žádosti o podepsané fotografie předsedy Evropské rady
- informace o možnostech pracovního uplatnění/stáží
- kontaktní údaje úředníků.

Generální sekretariát Rady rovněž dostává značný počet e-mailů a dopisů, které jsou buď nevyžádaným obchodním sdělením nebo jsou nesrozumitelné, nebo v případě dopisů neobsahují kontaktní adresu. V roce 2021 činil celkový počet dopisů, na které nebylo reagováno, 177.

#### **IX. PŘÍLEŽITOSTNÁ ÚČAST TŘETÍCH STRAN, VČETNĚ ZÁSTUPCŮ ZÁJMOVÝCH SKUPIN, NA ZASEDÁNÍCH RADY NEBO JEJÍCH PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ**

V bodu iv) pokynů generálního tajemníka ze dne 22. července 2021 na výše uvedené téma se stanoví, že výroční zpráva Rady o přístupu k dokumentům obsahuje příslušné informace o účasti zástupců zájmových skupin na zasedáních Rady nebo jejích přípravných orgánů.

V roce 2021 bylo Coreperu I zasláno 36 žádostí o účast třetích stran a 106 žádostí bylo zasláno Coreperu II. Všechny byly zodpovězeny kladně.

**1. Počet původních žádostí podle nařízení č. 1049/2001**

| 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2 597 | 2 474 | 2 567 | 2 321 | 2 083 |

**2. Počet dokumentů požadovaných prostřednictvím původních žádostí**

| 2017  | 2018  | 2019  | 2020   | 2021   |
|-------|-------|-------|--------|--------|
| 8 000 | 7 930 | 8 222 | 13 382 | 10 189 |

**3. Dokumenty zpřístupněné generálním sekretariátem Rady v prvotní fázi**

| 2017            |                      | 2018            |                      | 2019            |                      | 2020            |                      | 2021            |                      |
|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|-----------------|----------------------|
| 6 144           |                      | 6 141           |                      | 6 615           |                      | 11 796          |                      | 9 011           |                      |
| částečně<br>678 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>413 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>470 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>542 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>519 | v<br>úplném<br>znění |

**4. Počet potvrzujících žádostí**

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|------|------|------|------|------|
| 31   | 29   | 40   | 26   | 44   |

**5. Počet dokumentů, o nichž bylo rozhodováno po potvrzující žádosti**

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|------|------|------|------|------|
| 135  | 64   | 166  | 118  | 210  |

**6. Počet dokumentů zpřístupněných Radou v potvrzující fázi**

| 2017           |                      | 2018          |                      | 2019           |                      | 2020           |                      | 2021           |                      |
|----------------|----------------------|---------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|
| 51             |                      | 50            |                      | 111            |                      | 66             |                      | 113            |                      |
| částečně<br>26 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>9 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>50 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>31 | v<br>úplném<br>znění | částečně<br>54 | v<br>úplném<br>znění |



**7. Podíl dokumentů zpřístupněných v rámci celého postupu (úplné zpřístupnění / úplné + částečné zpřístupnění)**

| 2017   |      | 2018   |        | 2019   |        | 2020   |        | 2021   |        |
|--------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 69,1 % | 78 % | 74,3 % | 79,8 % | 79,7 % | 86,4 % | 84,4 % | 88,6 % | 83,9 % | 89,5 % |

**8. Profesionální profil žadatelů (původní žádosti)**

|                                                                     |                                | 2017     |           | 2018     |      | 2019     |           | 2020   |           | 2021   |           |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------|-----------|----------|------|----------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|
| Občan-<br>ská<br>společ-<br>nost/<br>Sou-<br>kromý<br>sektor        | Konzultanti                    | 8,3<br>% | 25,4<br>% | 9,1<br>% | 27 % | 8,2 %    | 23,5<br>% | 7,3 %  | 20,5<br>% | 6,9 %  | 20,9<br>% |
|                                                                     | Ekologická<br>lobby            | 0,2<br>% |           | 0,1<br>% |      | 0,4<br>% |           | 0,2 %  |           | 0,2 %  |           |
|                                                                     | Jiné zájmové<br>skupiny        | 4,7<br>% |           | 4,3<br>% |      | 3,4<br>% |           | 3 %    |           | 3,3 %  |           |
|                                                                     | Průmyslový/<br>obchodní sektor | 7,8<br>% |           | 7,8<br>% |      | 5 %      |           | 4,7 %  |           | 5,2 %  |           |
|                                                                     | Nevládní<br>organizace         | 4,4<br>% |           | 5,7<br>% |      | 6,5<br>% |           | 5,3 %  |           | 5,3 %  |           |
| Novináři                                                            |                                | 5,7 %    |           | 6,4 %    |      | 6,6 %    |           | 5 %    |           | 6,8 %  |           |
| Právníci                                                            |                                | 8,2 %    |           | 6,9 %    |      | 5,1 %    |           | 4,7 %  |           | 4,3 %  |           |
| Akademická obec                                                     |                                | 32,9 %   |           | 28,8 %   |      | 34,8 %   |           | 39 %   |           | 33,3 % |           |
| Veřejné orgány (orgány<br>mimo EU, zastoupení<br>třetích zemí atd.) |                                | 4,2 %    |           | 3,4 %    |      | 4,4 %    |           | 2 %    |           | 3,2 %  |           |
| Poslanci Evropského<br>parlamentu a jejich<br>asistenti             |                                | 0,6 %    |           | 1,5 %    |      | 0,5 %    |           | 1,3 %  |           | 0,4 %  |           |
| Jiné                                                                |                                | 13,5 %   |           | 13,9 %   |      | 13,3 %   |           | 15 %   |           | 14,1 % |           |
| Neuvedeno                                                           |                                | 9,5 %    |           | 12,1 %   |      | 11,8 %   |           | 12,5 % |           | 17 %   |           |

## 9. Profesní profil žadatelů (potvrzující žádosti)

|                                                                     |                                   | 2017     |          | 2018 |      | 2019   |           | 2020 |     | 2021     |          |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------|----------|------|------|--------|-----------|------|-----|----------|----------|
| Občan-<br>ská<br>společ-<br>nost/<br>soukromý<br>sektor             | Konzultanti                       | 0 %      | 7,8<br>% | 0 %  | 12 % | 6,5 %  | 25,8<br>% | 4 %  | 8 % | 0 %      | 6,2<br>% |
|                                                                     | Ekologická<br>lobby               | 0 %      |          | 0 %  |      | 3,2 %  |           | 0 %  |     | 0 %      |          |
|                                                                     | Jiné zájmové<br>skupiny           | 3,9<br>% |          | 4 %  |      | 6,4 %  |           | 4 %  |     | 0 %      |          |
|                                                                     | Průmyslový/<br>obchodní<br>sektor | 0 %      |          | 4 %  |      | 0 %    |           | 0 %  |     | 3,1<br>% |          |
|                                                                     | Nevládní<br>organizace            | 3,9<br>% |          | 4 %  |      | 9,7 %  |           | 0 %  |     | 3,1<br>% |          |
| Novináři                                                            |                                   | 3,8 %    |          | 16 % |      | 12,9 % |           | 8 %  |     | 18,7 %   |          |
| Právníci                                                            |                                   | 19,2 %   |          | 8 %  |      | 0 %    |           | 16 % |     | 9,4 %    |          |
| Akademická obec                                                     |                                   | 26,9 %   |          | 32 % |      | 38,7 % |           | 32 % |     | 25 %     |          |
| Veřejné orgány (orgány<br>mimo EU, zastoupení<br>třetích zemí atd.) |                                   | 0 %      |          | 0 %  |      | 0 %    |           | 4 %  |     | 0 %      |          |
| Poslanci Evropského<br>parlamentu a jejich asistenti                |                                   | 0 %      |          | 4 %  |      | 0 %    |           | 8 %  |     | 0 %      |          |
| Jiné                                                                |                                   | 7,7 %    |          | 4 %  |      | 3,2 %  |           | 12 % |     | 9,4 %    |          |
| Neuvedeno                                                           |                                   | 34,6 %   |          | 24 % |      | 19,4 % |           | 12 % |     | 31,3 %   |          |

**10. Zeměpisné rozložení žadatelů (původní žádosti)**

| <b>Země</b>        | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|--------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Belgie             | 26,2 %      | 28,1 %      | 27,9 %      | 24,7 %      | 28,1 %      |
| Bulharsko          | 0,2 %       | 0,2 %       | 0,1 %       | 0,5 %       | 0,1 %       |
| Chorvatsko         | 0,9 %       | 0,3 %       | 0,2 %       | 0,2 %       | 0,2 %       |
| Česká republika    | 1 %         | 0,7 %       | 0,9 %       | 0,5 %       | 0,7 %       |
| Dánsko             | 1,3 %       | 1,3 %       | 1 %         | 0,9 %       | 1,5 %       |
| Německo            | 13,1 %      | 13 %        | 13,6 %      | 11,5 %      | 12,4 %      |
| Estonsko           | 0,2 %       | 0 %         | 0,1 %       | 0,1 %       | 0,2 %       |
| Řecko              | 0,9 %       | 0,8 %       | 0,6 %       | 1,2 %       | 0,9 %       |
| Španělsko          | 4,7 %       | 4,9 %       | 4,8 %       | 4,2 %       | 4,9 %       |
| Francie            | 7,2 %       | 6,3 %       | 7,5 %       | 6,5 %       | 7 %         |
| Irsko              | 1 %         | 0,6 %       | 0,7 %       | 10,4 %      | 1 %         |
| Itálie             | 5,5 %       | 5 %         | 4,3 %       | 5,9 %       | 5,6 %       |
| Kypr               | 0,1 %       | 0 %         | 0,1 %       | 0,2 %       | 0,3 %       |
| Lotyšsko           | 0,3 %       | 0,1 %       | 0 %         | 0,1 %       | 0,1 %       |
| Litva              | 0,4 %       | 0,2 %       | 0 %         | 0 %         | 0 %         |
| Lucembursko        | 1,1 %       | 0,7 %       | 2 %         | 0,8 %       | 0,8 %       |
| Maďarsko           | 0,6 %       | 0,5 %       | 0,5 %       | 0,4 %       | 0,1 %       |
| Malta              | 0,2 %       | 0 %         | 0 %         | 0 %         | 0,3 %       |
| Nizozemsko         | 6,1 %       | 6,6 %       | 5,4 %       | 3,5 %       | 5,6 %       |
| Rakousko           | 1,3 %       | 1,5 %       | 1,9 %       | 1,2 %       | 1,3 %       |
| Polsko             | 1,2 %       | 1,3 %       | 0,8 %       | 1,2 %       | 1,8 %       |
| Portugalsko        | 0,9 %       | 1 %         | 0,9 %       | 0,8 %       | 0,8 %       |
| Rumunsko           | 0,2 %       | 0,2 %       | 1 %         | 0,5 %       | 0,5 %       |
| Slovinsko          | 0 %         | 0,2 %       | 0,2 %       | 0,2 %       | 0,2 %       |
| Slovensko          | 0,6 %       | 0,3 %       | 0,2 %       | 0,5 %       | 0,6 %       |
| Finsko             | 0,5 %       | 0,9 %       | 0,9 %       | 1,3 %       | 1,2 %       |
| Švédsko            | 1 %         | 1,2 %       | 0,5 %       | 1 %         | 1 %         |
| Spojené království | 7,8 %       | 6,9 %       | 6,4 %       | 4,6 %       | 4,4 %       |
| Třetí země         | 5,3 %       | 5,5 %       | 6,5 %       | 4,9 %       | 5,5 %       |
| Neuvedeno          | 10,2 %      | 11,7 %      | 11 %        | 12,2 %      | 12,9 %      |

**11. Zeměpisné rozložení žadatelů (potvrzující žádosti)**

| Země               | 2017   | 2018 | 2019   | 2020 | 2021   |
|--------------------|--------|------|--------|------|--------|
| Belgie             | 19,2 % | 36 % | 16,1 % | 36%  | 31,3 % |
| Bulharsko          | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 4%   | 0 %    |
| Chorvatsko         | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Česká republika    | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 3,1 %  |
| Dánsko             | 0 %    | 4 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Německo            | 15,4 % | 8 %  | 22,6 % | 4 %  | 3,2 %  |
| Estonsko           | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Řecko              | 0 %    | 4 %  | 0 %    | 0 %  | 3,1 %  |
| Španělsko          | 0 %    | 8 %  | 6,4 %  | 0 %  | 3,1 %  |
| Francie            | 3,9 %  | 4 %  | 6,4 %  | 0 %  | 3,1 %  |
| Irsko              | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 4 %  | 0 %    |
| Itálie             | 0 %    | 4 %  | 6,5 %  | 8 %  | 3,1 %  |
| Kypr               | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Lotyšsko           | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Litva              | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Lucembursko        | 0 %    | 0 %  | 3,2 %  | 0 %  | 0 %    |
| Maďarsko           | 0 %    | 4 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Malta              | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Nizozemsko         | 11,5 % | 0 %  | 6,5 %  | 16 % | 12,5 % |
| Rakousko           | 0 %    | 0 %  | 3,2 %  | 0 %  | 3,1 %  |
| Polsko             | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Portugalsko        | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 4 %  | 3,1 %  |
| Rumunsko           | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Slovinsko          | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Slovensko          | 0 %    | 0 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Finsko             | 3,9 %  | 4 %  | 3,2 %  | 4 %  | 9,4 %  |
| Švédsko            | 0 %    | 4 %  | 0 %    | 0 %  | 0 %    |
| Spojené království | 15,4 % | 4 %  | 9,7 %  | 8 %  | 3,1 %  |
| Třetí země         | 3,8 %  | 0 %  | 6,5 %  | 8 %  | 0 %    |
| Neuvedeno          | 26,9 % | 16 % | 9,7 %  | 4 %  | 18,8 % |

## 12. Oblast politiky požadovaných dokumentů

| Politika                               | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   |
|----------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Zemědělství, rybolov                   | 4,9 %  | 6,1 %  | 4,6 %  | 4,3 %  | 7,8 %  |
| Vnitřní trh                            | 6,4 %  | 4,7 %  | 2,2 %  | 0,6 %  | 1,6 %  |
| Výzkum                                 | 0,2 %  | 1,4 %  | 1,3 %  | 1,9 %  | 2 %    |
| Kultura                                | 0,9 %  | 0,7 %  | 0,3 %  | 0,3 %  | 0,5 %  |
| Vzdělávání/mládež                      | 0,8 %  | 1,3 %  | 1,3 %  | 1,7 %  | 1,2 %  |
| Konkurenceschopnost                    | 1,7 %  | 0,9 %  | 1,8 %  | 1,4 %  | 3 %    |
| Energetika                             | 3,8 %  | 3,1 %  | 1,7 %  | 1,6 %  | 1,6 %  |
| Doprava                                | 4,2 %  | 4,3 %  | 5,4 %  | 4,8 %  | 2,8 %  |
| Životní prostředí                      | 13,7 % | 8,6 %  | 5,2 %  | 6,2 %  | 4,9 %  |
| Zdraví a ochrana spotřebitele          | 2,8 %  | 2 %    | 1,6 %  | 2,1 %  | 2,4 %  |
| Hospodářská a měnová politika          | 9,4 %  | 8,3 %  | 10,1 % | 16,7 % | 14,8 % |
| Otázky daní – fiskální otázky          | 5,7 %  | 6,1 %  | 5,6 %  | 4,4 %  | 3,8 %  |
| Vnější vztahy – SZBP                   | 10,2 % | 14,1 % | 15,2 % | 13,1 % | 12,1 % |
| Civilní ochrana                        | 0,5 %  | 0,1 %  | 0,2 %  | 0,1 %  | 0,1 %  |
| Rozšíření                              | 0,5 %  | 0,5 %  | 1,1 %  | 0,6 %  | 0,5 %  |
| Obranné a vojenské záležitosti         | 1,1 %  | 1,4 %  | 1,7 %  | 1,2 %  | 1,1 %  |
| Rozvojová pomoc                        | 0,2 %  | 0 %    | 0,1 %  | 0 %    | 0 %    |
| Sociální politika                      | 4,1 %  | 2,5 %  | 3,5 %  | 2 %    | 2,6 %  |
| Spravedlnost a vnitřní věci            | 15,9 % | 20 %   | 17,9 % | 20,4 % | 17,8 % |
| Právní otázky                          | 3,4 %  | 4,6 %  | 3,7 %  | 2,7 %  | 4,3 %  |
| Fungování orgánů                       | 2,8 %  | 3,6 %  | 3 %    | 1,4 %  | 2,5 %  |
| Financování Unie<br>(rozpočet, statut) | 0 %    | 0,2 %  | 0,3 %  | 0,3 %  | 0,3 %  |
| Transparentnost                        | 0,7 %  | 0,5 %  | 0,7 %  | 0,7 %  | 0,7 %  |
| Obecné záležitosti                     | 1,2 %  | 1,1 %  | 4,6 %  | 6,7 %  | 4,3 %  |
| Parlamentní otázky                     | 0,7 %  | 0,4 %  | 0,8 %  | 0,2 %  | 0,1 %  |
| Telekomunikace                         |        |        |        |        | 3 %    |
| Různé                                  | 1,77 % | 1,94 % | 2,6 %  | 2,6 %  | 2 %    |
| Brexit                                 | 2,42 % | 1,56 % | 3,5 %  | 2 %    | 1,9 %  |

### 13. Výjimky pro odepření přístupu (v prvotní fázi)

| Výjimky stanovené<br>v nařízení č. 1049/2001                                                                                       | 2017 |           | 2018 |           | 2019 |           | 2020 |           | 2021 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|
|                                                                                                                                    | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o veřejnou<br>bezpečnost                                                                     | 51   | 3 %       | 69   | 4,5 %     | 51   | 4,5 %     | 72   | 4,8 %     | 87   | 8,2 %     |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o obranné<br>a vojenské záležitosti                                                          | 39   | 2,3 %     | 38   | 2,5 %     | 16   | 1,4 %     | 11   | 0,7 %     | 4    | 0,4 %     |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o mezinárodní<br>vztahy                                                                      | 269  | 15,8<br>% | 467  | 30,6<br>% | 300  | 26,6<br>% | 233  | 15,5<br>% | 181  | 17 %      |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o finanční,<br>měnovou nebo<br>hospodářskou politiku<br>Společenství nebo<br>členského státu | 4    | 0,3 %     | 15   | 1 %       | 15   | 1,3 %     | 6    | 0,4 %     | 0    | 0 %       |
| Ochrana soukromí<br>a osobnosti jednotlivce<br>(ochrana osobních údajů)                                                            | 2    | 0,1 %     | 1    | 0,1 %     | 3    | 0,3 %     | 5    | 0,3 %     | 10   | 0,9 %     |
| Ochrana obchodních zájmů<br>fyzické nebo právnické<br>osoby, včetně duševního<br>vlastnictví                                       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 5    | 0,4 %     | 0    | 0 %       | 27   | 2,5 %     |
| Ochrana soudního řízení<br>a právního poradenství                                                                                  | 12   | 0,7 %     | 11   | 0,7 %     | 10   | 0,9 %     | 9    | 0,6 %     | 9    | 0,8 %     |
| Ochrana cílů inspekce,<br>vyšetřování a auditu                                                                                     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 3    | 0,3 %     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana rozhodovacího<br>procesu orgánu                                                                                            | 545  | 32 %      | 489  | 32 %      | 215  | 19,1<br>% | 343  | 22,8<br>% | 223  | 20,9<br>% |
| Několik důvodů současně                                                                                                            | 780  | 45,8<br>% | 436  | 28,6<br>% | 509  | 45,2<br>% | 827  | 54,9<br>% | 525  | 49,3<br>% |

#### 14. Výjimky pro odepření přístupu (potvrzující žádosti)

| Výjimky stanovené<br>v nařízení č. 1049/2001                                                                                       | 2017 |           | 2018 |           | 2019 |           | 2020 |           | 2021 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|
|                                                                                                                                    | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o veřejnou<br>bezpečnost                                                                     | 1    | 1,2 %     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o obranné<br>a vojenské záležitosti                                                          | 4    | 4,8 %     | 3    | 21,5<br>% | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o mezinárodní<br>vztahy                                                                      | 2    | 2,4 %     | 3    | 21,4<br>% | 19   | 34,5<br>% | 3    | 5,8 %     | 33   | 34 %      |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o finanční,<br>měnovou nebo<br>hospodářskou politiku<br>Společenství nebo<br>členského státu | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana soukromí<br>a osobnosti jednotlivce<br>(ochrana osobních údajů)                                                            | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana obchodních zájmů<br>fyzické nebo právnické<br>osoby, včetně duševního<br>vlastnictví                                       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana soudního řízení<br>a právního poradenství                                                                                  | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 2    | 3,6 %     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana cílů inspekce,<br>vyšetřování a auditu                                                                                     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana rozhodovacího<br>procesu orgánu                                                                                            | 5    | 5,9 %     | 3    | 21,4<br>% | 3    | 5,5 %     | 12   | 23,1<br>% | 13   | 13,4<br>% |
| Několik důvodů současně<br>nebo jiné důvody                                                                                        | 72   | 85,7<br>% | 5    | 35,7<br>% | 31   | 56,4<br>% | 37   | 71,1<br>% | 51   | 52,6<br>% |

# 15. Výjimky pro odůvodnění částečného přístupu (v prvotní fázi)

| Výjimky stanovené<br>v nařízení č. 1049/2001                                                                                       | 2017 |           | 2018 |           | 2019 |           | 2020 |           | 2021 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|
|                                                                                                                                    | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         | #    | %         |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o veřejnou<br>bezpečnost                                                                     | 71   | 10,5<br>% | 46   | 11,1<br>% | 24   | 5,1 %     | 28   | 5,2 %     | 24   | 4,6 %     |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o obranné<br>a vojenské záležitosti                                                          | 2    | 0,3 %     | 5    | 1,2 %     | 3    | 0,7 %     | 2    | 0,4 %     | 5    | 1 %       |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o mezinárodní<br>vztahy                                                                      | 44   | 6,5 %     | 83   | 20,1<br>% | 109  | 23,2<br>% | 156  | 28,8<br>% | 65   | 12,5<br>% |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o finanční,<br>měnovou nebo<br>hospodářskou politiku<br>Společenství nebo<br>členského státu | 3    | 0,4 %     | 0    | 0 %       | 7    | 1,5 %     | 3    | 0,5 %     | 1    | 0,2 %     |
| Ochrana soukromí<br>a osobnosti jednotlivce<br>(ochrana osobních údajů)                                                            | 114  | 16,8<br>% | 67   | 16,2<br>% | 65   | 13,8<br>% | 141  | 26 %      | 168  | 32,4<br>% |
| Ochrana obchodních zájmů<br>fyzické nebo právnické<br>osoby, včetně duševního<br>vlastnictví                                       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 8    | 1,7 %     | 1    | 0,2 %     | 3    | 0,6 %     |
| Ochrana soudního řízení<br>a právního poradenství                                                                                  | 17   | 2,5 %     | 13   | 3,2 %     | 24   | 5,1 %     | 19   | 3,5 %     | 38   | 7,3 %     |
| Ochrana cílů inspekce,<br>vyšetřování a auditu                                                                                     | 1    | 0,1 %     | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       | 0    | 0 %       |
| Ochrana rozhodovacího<br>procesu orgánu                                                                                            | 326  | 48,1<br>% | 117  | 28,3<br>% | 97   | 20,6<br>% | 55   | 10,1<br>% | 71   | 13,7<br>% |
| Několik důvodů současně<br>nebo jiné důvody                                                                                        | 100  | 14,8<br>% | 82   | 19,9<br>% | 133  | 28,3<br>% | 137  | 25,3<br>% | 144  | 27,7<br>% |



# 16. Výjimky pro odůvodnění částečného přístupu (v potvrzující fázi)

| Výjimky stanovené<br>v nařízení č. 1049/2001                                                                                       | 2017 |        | 2018 |        | 2019 |      | 2020 |        | 2021 |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|------|--------|------|------|------|--------|------|--------|
|                                                                                                                                    | #    | %      | #    | %      | #    | %    | #    | %      | #    | %      |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o veřejnou<br>bezpečnost                                                                     | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    | 1    | 2 %  | 0    | 0 %    | 1    | 1,8 %  |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o obranné<br>a vojenské záležitosti                                                          | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    | 0    | 0 %  | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o mezinárodní<br>vztahy                                                                      | 2    | 7,7 %  | 0    | 0 %    | 8    | 16 % | 0    | 0 %    | 4    | 7,4 %  |
| Ochrana veřejného zájmu,<br>pokud jde o finanční,<br>měnovou nebo<br>hospodářskou politiku<br>Společenství nebo<br>členského státu | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    | 0    | 0 %  | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    |
| Ochrana soukromí<br>a osobnosti jednotlivce<br>(ochrana osobních údajů)                                                            | 1    | 3,9 %  | 1    | 11,1 % | 0    | 0 %  | 6    | 19,4 % | 5    | 9,3 %  |
| Ochrana obchodních zájmů<br>fyzické nebo právnické<br>osoby, včetně duševního<br>vlastnictví                                       | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    | 2    | 4 %  | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    |
| Ochrana soudního řízení<br>a právního poradenství                                                                                  | 1    | 3,8 %  | 0    | 0 %    | 0    | 0 %  | 0    | 0 %    | 4    | 7,4 %  |
| Ochrana cílů inspekce,<br>vyšetřování a auditu                                                                                     | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    | 0    | 0 %  | 0    | 0 %    | 0    | 0 %    |
| Ochrana rozhodovacího<br>procesu orgánu                                                                                            | 3    | 11,5 % | 2    | 22,2 % | 5    | 10 % | 0    | 0 %    | 7    | 13 %   |
| Několik důvodů současně<br>nebo jiné důvody                                                                                        | 19   | 73,1 % | 6    | 66,7 % | 34   | 68 % | 25   | 80,6 % | 33   | 61,1 % |

**17. Počet dokumentů (v původním jazykovém znění) uvedených ve veřejném rejstříku ke dni 31. prosince každého kalendářního roku (a počet veřejných dokumentů)**

| 2017    |                   | 2018    |                   | 2019    |                     | 2020    |                     | 2021    |                     |
|---------|-------------------|---------|-------------------|---------|---------------------|---------|---------------------|---------|---------------------|
| 377 610 | 264 730<br>(70 %) | 399 949 | 281 412<br>(70 %) | 420 763 | 297 670<br>(70,7 %) | 440 148 | 313 253<br>(71,1 %) | 460 907 | 330 434<br>(71,7 %) |

**18. Počet dokumentů (v původním jazykovém znění) doplněných do veřejného rejstříku v roce 2021**

|                | Zpřístupněné veřejnosti po rozeslání | LIMITE | LIMITE zveřejněné na základě žádosti | Částečně přístupné |
|----------------|--------------------------------------|--------|--------------------------------------|--------------------|
| Legislativní   | 2 259                                | 1 327  | 839                                  | 89                 |
| Nelegislativní | 11 276                               | 9 224  | 3 559                                | 254                |

**19. Průměrný počet pracovních dní potřebných k vyřízení původní žádosti o přístup k dokumentům nebo potvrzující žádosti**

|                                       | 2017                             | 2018                             | 2019                             | 2020                             | 2021                             |
|---------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Původní žádosti <sup>18</sup>         | 16<br>(2597 žádostí)             | 17<br>(2 474 žádostí)            | 17<br>(2 567 žádostí)            | 17<br>(2 321 žádostí)            | 17<br>(2 083 žádostí)            |
| Potvrzující žádosti <sup>19</sup>     | 40<br>(31 potvrzujících žádostí) | 36<br>(29 potvrzujících žádostí) | 37<br>(40 potvrzujících žádostí) | 34<br>(26 potvrzujících žádostí) | 33<br>(44 potvrzujících žádostí) |
| Vážený průměr (původní + potvrzující) | 16,25                            | 17,22                            | 17,31                            | 17,19                            | 17,34                            |

<sup>18</sup> Tyto údaje zahrnují původní žádosti předložené podle článku 7 nařízení (ES) č. 1049/2001 i tzv. „žádosti podle čl. 6 odst. 3“.

<sup>19</sup> Potvrzující žádosti posuzuje v Radě Pracovní skupina pro informace a Výbor stálých zástupců (část II). Odpovědi určené žadatelům přijímá Rada.

**20. Počet žádostí s prodlouženou lhůtou v souladu s čl. 7 odst. 3 a čl. 8 odst. 2**

|                     | 2017                       | 2018                       | 2019                       | 2020                   | 2021                 |
|---------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|------------------------|----------------------|
| Původní žádosti     | 744 z 2 597,<br>tj. 28,6 % | 892 z 2 474,<br>tj. 36,1 % | 809 z 2 567, tj.<br>31,5 % | 776 of 2 321<br>33,4 % | 623 z 2083<br>29,9 % |
| Potvrzující žádosti | 31 (z 31)                  | 26 <sup>20</sup> (z 29)    | 40                         | 26 [of 26]             | 43 [ze 44]           |

---

<sup>20</sup> Tři potvrzující žádosti byly staženy.