



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 април 2022 г.
(OR. en)

8196/22

INF 58
API 28

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Проект за двадесети годишен доклад на Съвета за прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА СЪВЕТА ОТНОСНО ДОСТЪПА ДО ДОКУМЕНТИ — 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият двадесети годишен доклад на Съвета за прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията¹ беше изготвен в съответствие с член 17, параграф 1 от посочения регламент.² В него се описват тенденциите при заявленията за достъп до документи на Съвета през 2021 г. и се прави преглед на жалбите до омбудсмана и на решенията, постановени от европейските съдилища по дела, свързани с прилагането на регламента от страна на институциите.

Статистическите данни, на които се основава настоящият доклад, са налични като [свободно достъпни данни на уебсайта на Съвета](#).

II. ПРОЗРАЧНОСТ НА ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ В СЪВЕТА ПО ВРЕМЕ НА КРИЗАТА С COVID-19

И през 2021 г. дейностите на Съвета останаха силно повлияни от извънредните обстоятелства, причинени от кризата с COVID-19, и по-специално от трудностите при пътуването в цяла Европа предвид превантивните и противоепидемичните мерки, въведени от държавите членки, както и от задължителната физическа дистанция. През 2021 г. неколкократно беше подновявано [Решение \(ЕС\) 2020/430](#) относно временна дерогация от Процедурния правилник на Съвета с оглед на трудностите при пътуване, предизвикани от пандемията от COVID-19 в Съюза, за да се улесни вземането на решения за използване на обикновената писмена процедура за приемане на актове на Съвета. Когато беше необходимо, продължиха да се прилагат и други мерки за осигуряване на непрекъснатост в работата на Съвета, като например организирането на неофициални видеоконференции между министрите и членовете на работните групи.

¹ [ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43.](#)

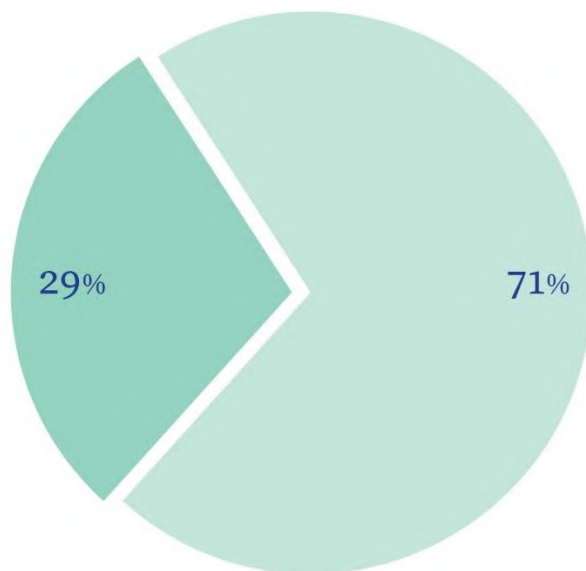
² В този член се предвижда, че „Всяка институция публикува годишен отчет за изтеклата година, в който се посочва броят на отказите за разрешаване на достъп от институциите и мотивите за тези откази, както и броят на чувствителни документи, които не са вписани в регистъра.“

III. ПРОЗРАЧНОСТ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

2021 г. беше първата пълна година в прилагането на подхода на Корепер за засилване на законодателната прозрачност³.

По-специално, в съответствие с този подход окончателният резултат от преговорите след одобрението на Корепер беше публично оповестен в съответните 53 досиета.

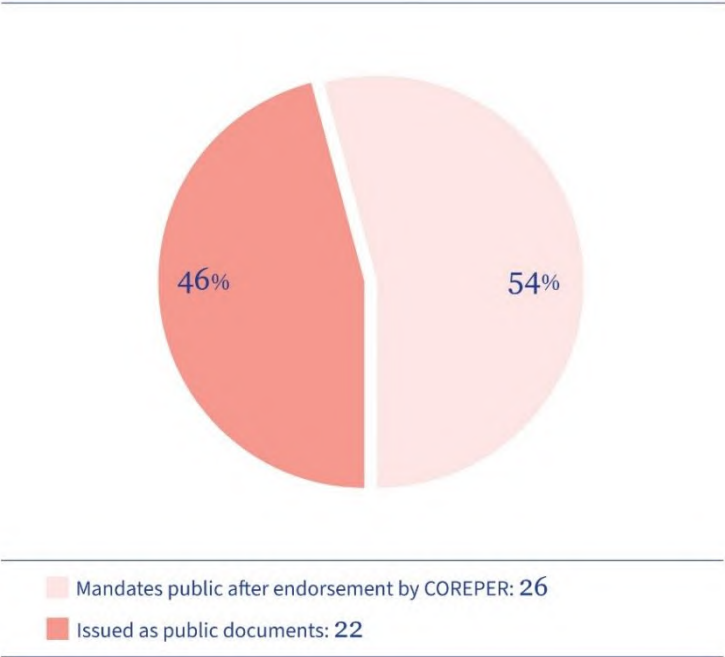
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues



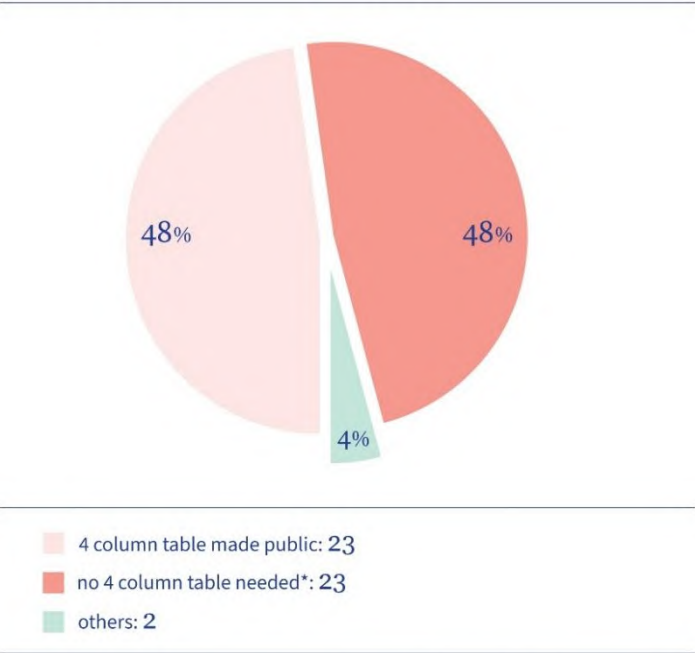
-
-  COREPER mandates: 34
 -  Council General Approach: 14
-

³ [Док. ST 9493/20.](#)

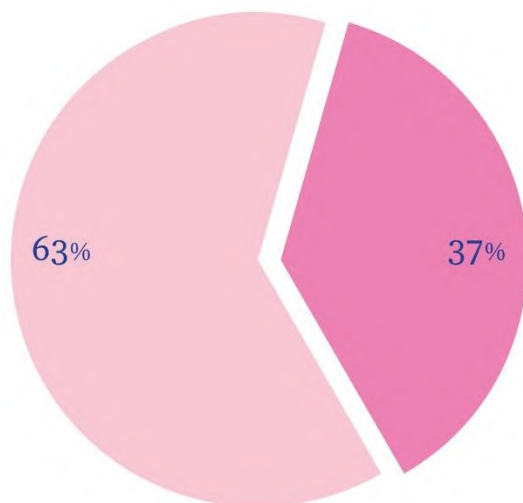
Initial Council mandates granted in 2021 for trilogues and made public



Initial 4 column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2021



* Negotiations on a legislative file do not necessarily require the production of a 4 column table. In particular, in 2021, agreement was reached without trilogues, or with urgency for 12 files. In addition, in 2021, in 11 files, the mandate was adopted, but negotiations didn't start before 2022.



IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ ПРЕЗ 2021 ГОДИНА

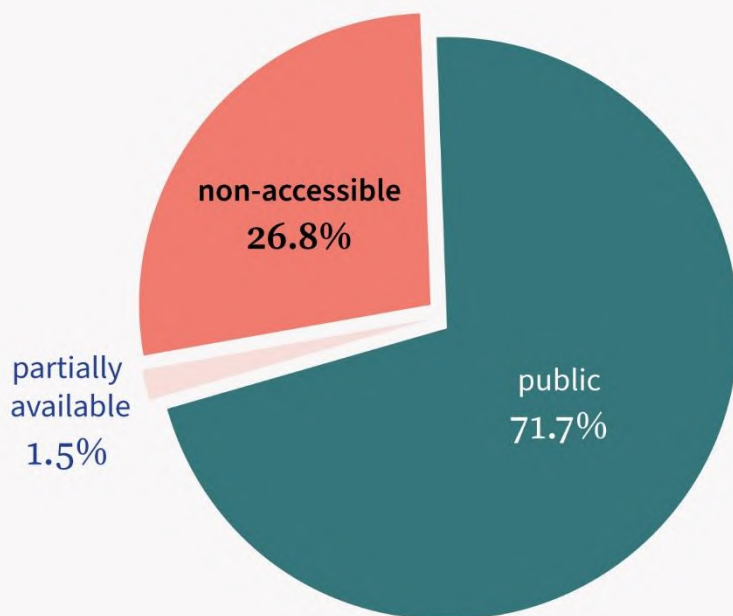
1. Публичният регистър

През 2021 г. регистърът е привлякъл около 2,4% от трафика на уебсайта на Съвета. В регистъра са направени над 356 000 справки. От посетилите го близо 308 000 потребители 27% са достигнали до регистъра чрез интернет търсачки, 67% са го посетили чрез пряк линк, а 6% са пренасочени от друг уебсайт. Общо 32% от посетителите са установени в Белгия, 8% в Германия, 6% в Италия, 6% в Обединеното кралство и 5% във Франция.

На 31 декември 2021 г. публичният регистър е съдържал 460 907 документа в оригиналната им езикова версия (3 456 130 документа, включващи всички езикови версии). От общия брой на вписаните в регистъра документи на оригиналния език 71,7% (330 434 документа) са били публични и достъпни за изтегляне.

Documents in the public register

on 31 December 2021



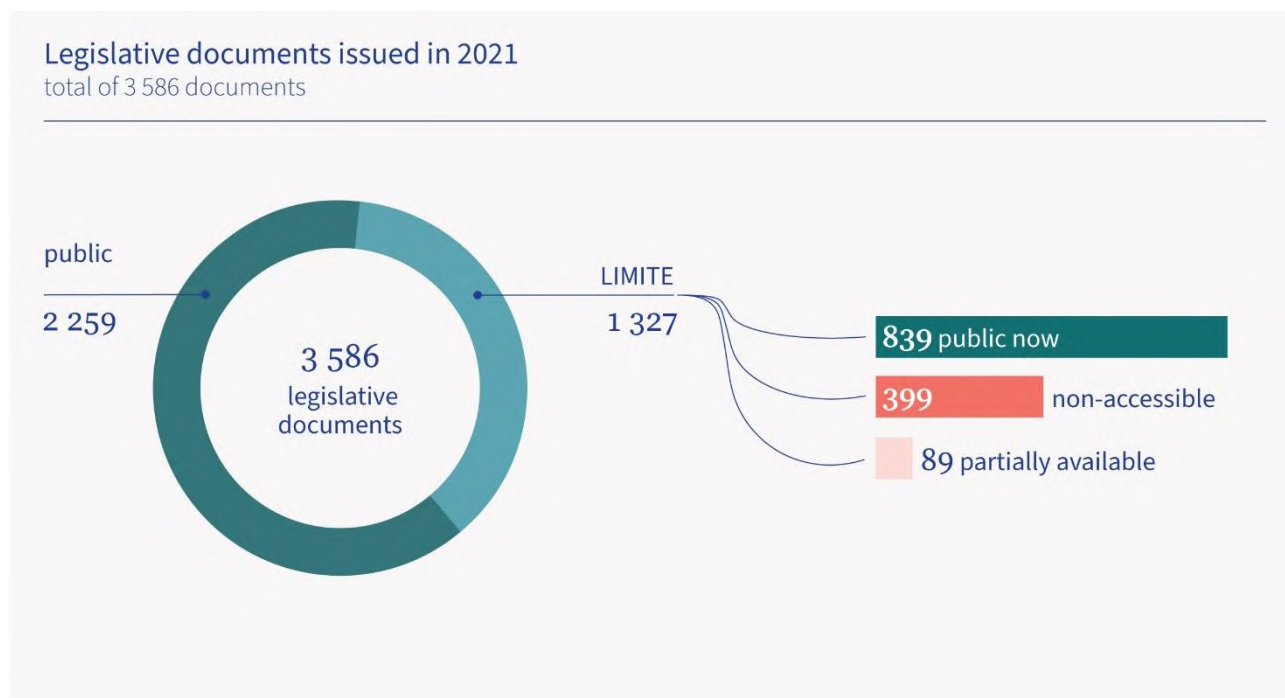
През 2021 г. към регистъра са добавени 24 341 документа в оригинална езикова версия, от които 73,7%, т.е. 17 933 документа, вече са публични и достъпни за изтегляне. През 2021 г. Съветът е изготвил 13 535 документа, които са предоставени на разположение на обществеността при разпространяването им, и е изготвил 10 551 с обозначение LIMITE. Съветът е добавил в регистъра 343 документа, които са частично достъпни за обществеността.

През 2021 г. в регистъра са добавени 255 класифицирани документа⁴ и Съветът е изготвил още 564 такива, които не са вписани там.

⁴ Съгласно [Решение 2013/488/ЕС на Съвета](#) от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

Законодателни документи

През периода, обхванат от настоящия доклад, към регистъра са добавени 3 586 законодателни документа⁵, от които 2 259 са изготвени като „публични“ при разпространението. От оставащите 1 327 законодателни документа, изготвени като LIMITE (с препратка в регистъра, но не пряко достъпни), до 839 е предоставен публичен достъп след заявка. Следователно общо 86% от законодателните документи, добавени в регистъра през 2021 г., са изцяло достъпни за обществеността.



⁵ Съгласно определението в член 12 от Регламент (ЕО) № 1049/2001 законодателни документи са документи, съставени и/или получени в рамките на законодателна процедура.

2. Заявления за достъп до документи

През 2021 г. Съветът е получил 2 083 първоначални заявления за достъп до документи и 44 потвърдителни заявления⁶, което е изисквало анализ на 10 189 документа.

Number of requests

evolution from 2017 to 2021



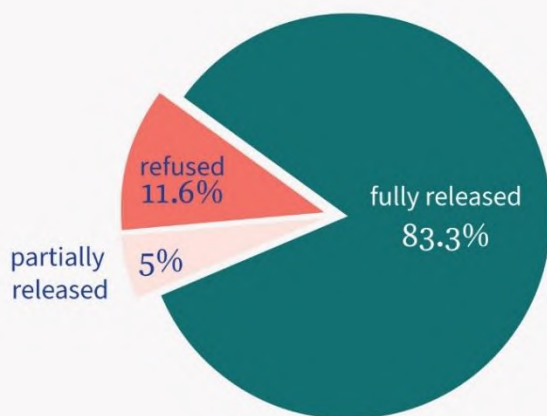
Main policy areas of requested documents



⁶ В случай на пълен или частичен отказ заявителят може в срок от 15 дни след получаване на отговор от институцията да подаде потвърдително заявление, с което да поиска същата да преразгледа позицията си.

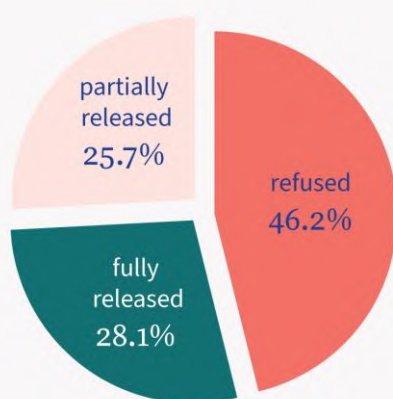
На първоначалния етап е предоставен пълен достъп до 8 492 документа (83,3%) и частичен достъп до 519 документа (5%). Отказан е достъп до 1 178 документа (11,6%).

Type of access granted to documents at the initial stage
in %



В резултат на получаването на потвърдително заявление пълен достъп е предоставен до 59 документа, а частичен — до 54 документа. Съветът е потвърдил, че следва да се откаже достъп до 97 документа.

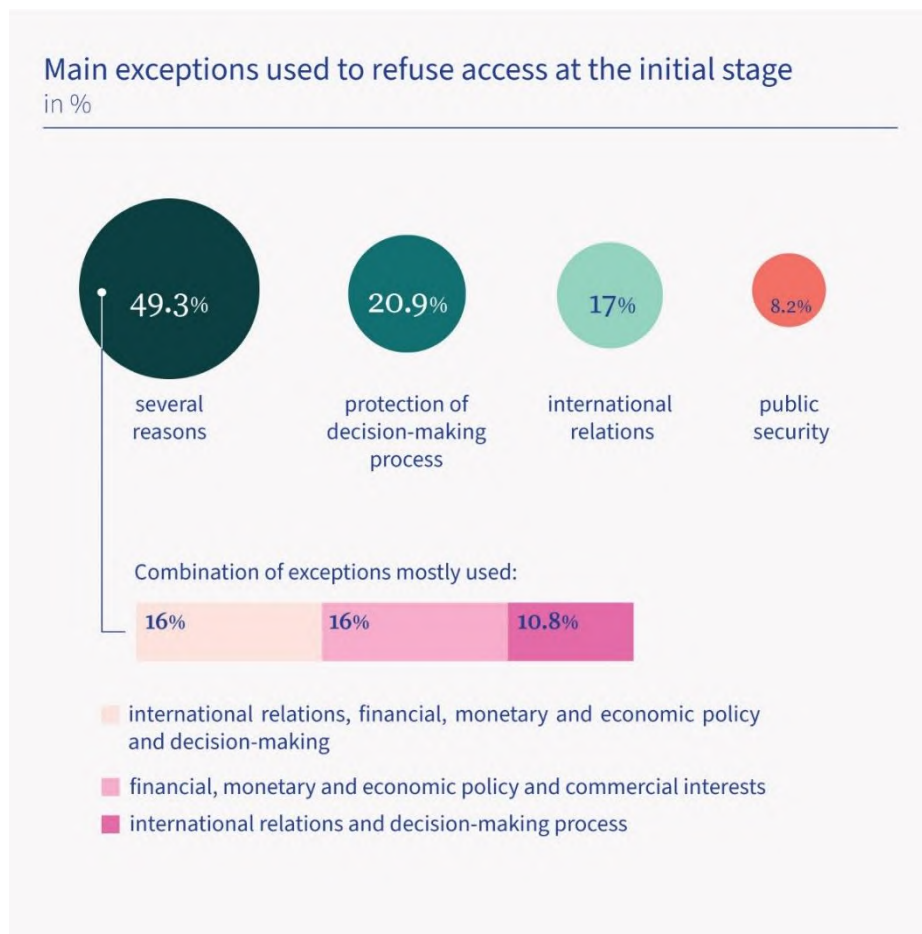
Type of access granted to documents at the confirmatory stage
in %



Използвани изключения за отказване на достъп

На първоначалния етап достъпът до документи е отказван основно, за да се защити процесът на вземане на решения на Съвета (223 пъти, или 20,9%), да се защити общественият интерес по отношение на международните отношения (181 пъти, или 17%) или поради основания, свързани с обществената сигурност (87 пъти, или 8,2%).

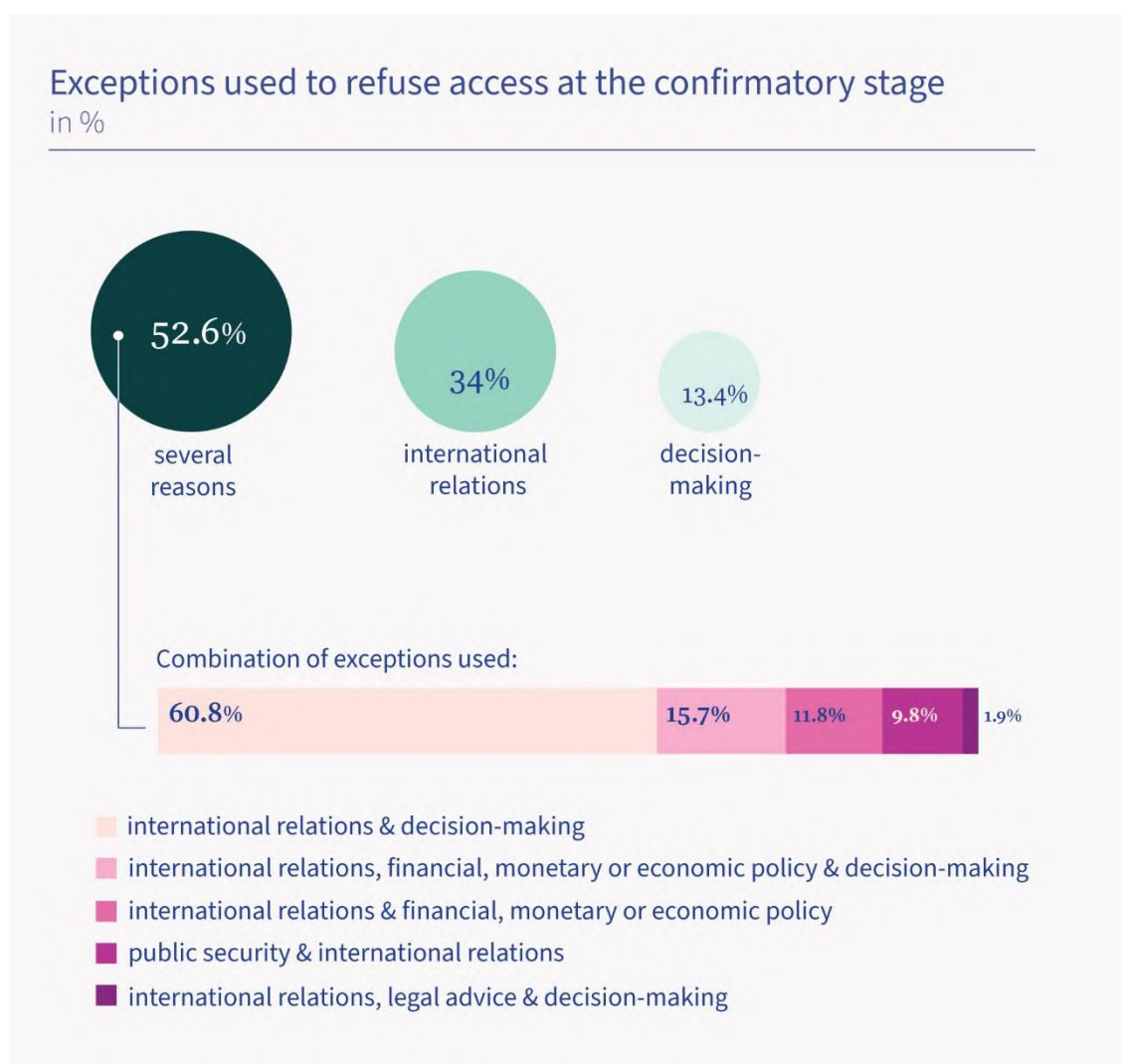
В 49,3% от случаите (525 пъти) достъпът до документи е отказан въз основа на съчетание от няколко изключения. В тези случаи достъп е отказван най-вече с цел защита на обществения интерес по отношение на международните отношения, финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка, както и на процеса на вземане на решения на Съвета (84 пъти, или 16%). Съчетание от защитата на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната и икономическата политика на Общността или на държава членка наред със защитата на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост, е използвано 84 пъти (т.е. в 16% от случаите). Съчетание между защитата на международните отношения и процеса на вземане на решения на Съвета е използвано 57 пъти, т.е. в 10,8% от случаите, при които са приложени няколко изключения.



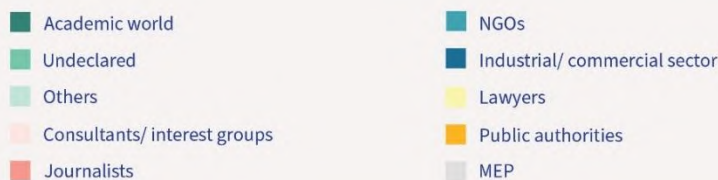
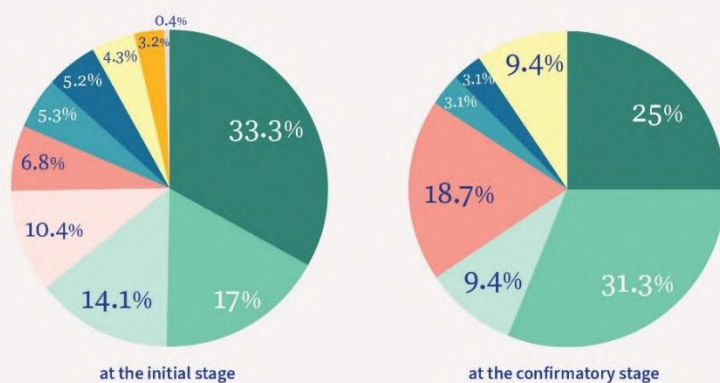
В над една четвърт от случаите е даден частичен достъп въз основа на съчетание от няколко изключения.

Най-често използваните изключения за обосноваване на предоставянето само на частичен достъп са защитата на личните данни и защитата на процеса на вземане на решения (съответно 32,4% и 13,7%).

На потвърдителния етап достъпът до документи най-често е отказван (52,6%) или предоставян частично (61,1%) поради съчетание от изключения. Напълно е отказан достъп до документи с цел защита на обществения интерес по отношение на международните отношения (34%) и защита на процеса на вземане на решения (13,4%).



Self-declared professional profile of the applicant at the initial and at the confirmatory stage (in %)



Обработването на първоначалните заявления е отнело на ГСС средно 17 работни дни, а обработването на потвърдителните заявления – 33 работни дни.

Average working days for the GSC to process requests evolution from 2017 to 2021



Крайният срок от 15 работни дни за обработване на първоначалните заявления е удължен за 623 заявления, т.е. в 29,9% от случаите. За потвърдителните заявления крайният срок е бил удължен за 43 от 44 потвърдителни заявления.

Таблиците в приложението предоставят допълнителни подробности относно заявленията за достъп до документи.

V. ЖАЛБИ, ПОДАДЕНИ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН, ПРОВЕРКИ ПО СОБСТВЕНА ИНИЦИАТИВА, СТРАТЕГИЧЕСКИ ИНИЦИАТИВИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН И ПРАВНИ ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТТА НА ПРОЗРАЧНОСТТА/ДОСТЪПА ДО ДОКУМЕНТИ И ИСКАНИЯ ЗА ИНФОРМАЦИЯ

1. Жалби, подадени до Европейския омбудсман

През 2021 г. Съветът беше уведомен за четири жалби, отправени до Европейския омбудсман вследствие на подадено до Съвета заявление за достъп до документи, една жалба след заявление за достъп до документи, отправено до Европейския съвет, две жалби след искане за информация, отправено до Съвета, и една жалба след искане за информация, отправено до Европейския съвет. Исканията са описани подробно по-долу.

***Жалба 360/2021/TE*⁷**

Този случай се отнася до жалба от гражданин, адресирана до Европейския омбудсман след отказ на Съвета да предостави пълен публичен достъп до документи, свързани с **тристранните преговори по проект за законодателен акт за емисиите от превозни средства**. Съветът е предоставил достъп само до части от документите, които е определил като попадащи в обхвата на искането, с аргумента, че разкриването на останалите части би могло да навреди на текущия процес на вземане на решения.

Омбудсманът потвърждава, че оповестяването на някои части от документите в хода на преговорите би могло сериозно да застраши преговорната позиция на Съвета. В този контекст изключването на текстове е обосновано. Независимо от това омбудсманът счита, че след постигането на компромис по тези въпроси в рамките на тристранните преговори спорните части от документите следва да бъдат разкрити.

⁷ ST 8127/21 и ST 8127/21 ADD 1.

В окончателното си решение⁸ омбудсманът заключава, че не е налице лошо администриране от страна на Съвета, и отправя някои интересни забележки относно съдържанието на четвъртата колона в документите, предмет на конкретната разследваща проверка, в сравнение със съдържанието на четвъртата колона в документите, свързани с делото *De Capitani* (дело T-540/15, *Emilio De Capitani/Европейски парламент*). Съдържанието на четвъртата колона в документите, разглеждани в конкретната проверка, се различава от това на четвъртата колона по делото *De Capitani*: в него въпросните документи са били споделени между съзакондателите (съдържащи в четвъртата си колона предварителния компромисен текст, договорен между институциите), което не е така в настоящия случай.

Жалба 717/2021/DL⁹

Този случай се отнася до жалба на гражданин срещу решението на Съвета от 9 април 2021 г. за отказ на достъп до документ 5591/21, който съдържа становище на правната служба относно Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга. Документът е частично оповестен; достъпът до неразкритите части е отказан на основание член 4, параграф 1, буква а), трето тире (защита на обществения интерес по отношение на международните отношения), член 4, параграф 2, второ тире (защита на правните становища) и член 4, параграф 3, първа алинея (защита на процеса на вземане на решения) от Регламент (ЕО) № 1049/2001.

След като разгледа съдържанието на документа, омбудсманът публикува предложение за решение, в което предлага Съветът да предостави възможно най-широк достъп до документ 5591/21. При повторното разглеждане на въпроса Съветът стигна до заключението, че на този етап не е възможен допълнителен достъп, тъй като изключенията, на които се позовава Съветът съгласно член 4, параграф 1, буква а), трето тире (защита на обществения интерес по отношение на международните отношения) и член 4, параграф 2, второ тире (защита на правните становища), все още обосновават неразкриването на правното становище. На 15 ноември 2021 г. Съветът отговори на омбудсмана в този смисъл.

⁸ ST 13728/21.

⁹ ST 8157/21 и ST 8157/21 ADD 1.

На 24 февруари 2022 г. омбудсманът препоръча на Съвета да осигури възможно най-широк достъп до документ 5591/21 и отправи искане към Съвета да предостави подробно становище по този въпрос до 24 май 2022 г.

Жалба 1485/2021/SF¹⁰

Тази жалба се отнася до твърдението, че Съветът не е отговорил по същество на писмо на жалбоподателя от 25 юли 2021 г. относно „незаконно отблъскване” и „нечовешко отношение“ срещу доброволци и НПО от страна на гръцкото правителство и органи в Мория на о. Лесбос. Съветът е отговорил на 25 юли 2021 г., че възраженията и коментарите на жалбоподателя са били отбелязани внимателно, но не е взел отношение по повдигнатите от жалбоподателя въпроси.

На 31 август 2021 г. омбудсманът предложи Съветът да отговори на жалбоподателя по същество до 30 септември 2021 г. На 7 септември 2021 г. Съветът отговори на жалбоподателя, че не е в състояние да му окаже съдействие по този въпрос, тъй като не разполага с правна компетентност по отношение на националните органи и следователно не може да разследва или санкционира предполагаем незаконен инцидент в държава членка. Съветът предложи на жалбоподателя да се обърне към Агенцията на Европейския съюз за основните права в Австрия и предостави връзка към уебсайта на Агенцията.

На 9 септември 2021 г. омбудсманът приключи досието със заключението, че случаят е разрешен.

Жалба 1488/2021/TM¹¹

Тази жалба се отнася до липсата на отговор от страна на Европейския съвет на писмо на жалбоподателя, изпратено по пощата, относно неговото лично състояние и зачитането на основните права в Словения. Обратната разписка за получаване на препоръчаното му писмо, пуснато на 29 март 2021 г., е изпратена по електронна поща на 23 април 2021 г.

След подаването на жалбата му до Европейския омбудсман (ЕО) на жалбоподателя е изпратен отговор на 30 септември 2021 г., в който ГСС благодари на гражданина за изпратения от него сигнал за правата на човека.

¹⁰ Тази жалба не се отнася до заявление за достъп до документи, а по-скоро до информация.

¹¹ Тази жалба се отнася до искане за информация.

През ноември 2021 г. омбудсманът приключи разглеждането на жалбата със заключението, че тя е разрешена.

Жалба 1499/2021/TE¹²

Това дело се отнася до жалба на гражданин срещу решението на Съвета от 30 юли 2021 г., с което се отказва предоставянето на пълен публичен достъп до 23 документа, свързани с преговорите по проекта на „**Законодателен акт за цифровите пазари**“. Документите, достъпът до които е бил изцяло или частично отказан, съдържат първите предварителни коментари на делегатите на държавите членки и техните искания за разяснения във връзка с предложението на Комисията за законодателен акт за цифровите пазари.

В потвърдителното си решение Съветът изтъква, че предварителните бележки на държавите членки са били предназначени за вътрешно ползване в рамките на предварителния обмен на технически мнения в работна група „Конкуренция“. Съветът изтъква, че предложението за законодателен акт за цифровите пазари е технически сложно досие от изключително чувствително естество и че пълното разкриване на документите може да доведе до безпрецедентно лобиране от страна на системни онлайн платформи, включително от държави извън ЕС. С оглед на гореизложеното Съветът заключава, че пълното оповестяване на посочените документи може сериозно да засегне текущия процес на вземане на решения и че на този етап не е налице по-висш обществен интерес от оповестяване.

На 2 март 2022 г. Генералният секретариат на Съвета получи от омбудсмана препоръка, призоваваща Съвета да предостави пълен публичен достъп до исканите документи и да изпрати подробно становище до 30 май 2022 г.

Жалба 1703/2021/AMF¹³

Това дело се отнася до жалба на НПО срещу решението на Съвета от 24 януари 2021 г., с което се отказва предоставянето на пълен публичен достъп до 10 от 51 документа, свързани с преговорите по предложението за данък върху цифровите услуги (2018/0073 (CNS)) и с преговорите на ОИСП за подобен данък. Документите, до които е отказан достъп, се отнасят до финансовата, паричната или икономическата политика на Европейския съюз или на държава членка в рамките на международните преговори, насочени към глобално данъчно облагане на технологичните услуги.

¹² ST 11475/21 и ST 11475/21 ADD 1.

¹³ ST 12499/21 и ST 12499/21 ADD 1.

В потвърдителното си решение Съветът посочва, че разкриването на тези конкретни документи, за разлика от разкриването на по-голямата част от документите, станали публично достояние по искане на жалбоподателя, би повлияло сериозно на възможността Съюзът да постигне задоволителен резултат от преговорите както на световно равнище, така и на равнище ЕС. По-специално Съветът обяснява изключително специфичните обстоятелства по случая, тъй като неразкритите документи са свързани с текущи въпроси на данъчното облагане, които са в процес на обсъждане на две отделни равнища (ЕС и световно) и по които се изисква единодушие и се прилага дипломатия. Освен това Съветът посочва, че в контекста на предложението за данък върху цифровите услуги и преговорите на ОИСР за подобен данък е необходимо да се защитят общественият интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Европейския съюз или на държава членка, както и международните отношения. На последно място, Съветът заключава, че е вероятно оповестяването на посочените документи сериозно да засегне текущия процес на вземане на решения и че на този етап не е налице по-висш обществен интерес от оповестяване.

На 16 февруари 2022 г. омбудсманът изпрати на Съвета искане за допълнителна информация по въпроса.

Жалба 1947/2021/ABZ¹⁴

Тази жалба се отнася до липсата на отговор от страна на Съвета на искането на жалбоподателя от 23 октомври 2021 г. във връзка с Решение за изпълнение (ОВППС) 2021/1002 на Съвета от 21 юни 2021 г. за изпълнение на Решение 2012/642/ОВППС относно ограничителни мерки с оглед на положението в Беларус.

Жалбоподателят, който носи еднакви име и фамилия с едно от лицата, за които се прилагат ограничителните мерки, установени в горепосоченото решение, съобщава за сериозни проблеми при упражняването на правата си в Литва.

На 26 ноември 2021 г. е изпратен отговор на съобщението на жалбоподателя, в който ГСС подчертава, че прилагането на ограничителните мерки на ЕС е от компетентността на държавите членки, а гражданинът е приканен да се обърне към националните органи или, като алтернатива, към Европейската комисия. През ноември 2021 г. омбудсманът приключи разглеждането на жалбата със заключението, че тя е разрешена.

¹⁴ Тази жалба се отнася до искане за информация.

Този жалба е срещу това, че Европейският съвет не е предоставил документи, до които жалбоподателят е поискал достъп. Въз основа на предоставената му информация омбудсманът стигна до заключението, че няма доказателства за лошо администриране от страна на Европейския съвет. Омбудсманът изтъкна, че правото на публичен достъп до документи се отнася само до документи, които са притежание на дадена институция. Освен това се позова на съдебната практика на ЕС, според която, когато дадена институция твърди, че не разполага с документи, поискани съгласно Регламент 1049/2001, трябва да се приеме, че това е вярно, освен ако заявителят не представи доказателства, които недвусмислено поставят това под съмнение. Доводите, изтъкнати от жалбоподателя, не бяха счетени за доказателство, че Европейският съвет разполага с исканите документи. Поради това омбудсманът счете за достоверно твърдението на Европейския съвет, че не разполага със съответните документи, и прекрати делото.

2. ПРОВЕРКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН ПО собствена инициатива

Проверката по собствена инициатива OI/4/2020 ТЕ относно прозрачността на процеса на вземане на решения в Съвета по време на кризата с COVID-19 се споменава и в настоящия доклад, тъй като през 2021 г. имаше развитие по този случай.

Проверка по собствена инициатива OI/4/2020 ТЕ относно прозрачността на процеса на вземане на решения в Съвета по време на кризата с COVID-19

С писмо от 27 юли 2020 г. Европейският омбудсман започна проверка по собствена инициатива за прозрачността на процеса на вземане на решения в Съвета по време на кризата с COVID-19.

В писмото си омбудсманът поиска преглед на документ, озаглавен „Извънредни мерки относно продължаването на процеса на вземане на решения в Съвета“, всички документи, свързани с две конкретни законодателни досиета и три избрани от Съвета досиета, както и всички документи, свързани с функционирането на три работни групи на Съвета.

Проверката беше направена на 13 ноември 2020 г., а докладът от нея беше получен на 13 януари 2021 г.

На 24 март 2021 г. Европейският омбудсман предаде на Съвета решението си¹⁵ по тази проверка, в което отчита, че Съветът е положил значителни усилия, за да осигури институционалната непрекъснатост в процеса на вземане на решения в Съвета при извънредните обстоятелства, причинени от пандемията от COVID-19, включително, доколкото е възможно, подходящи равнища на прозрачност, както е предвидено при нормални обстоятелства. Омбудсманът направи и някои предложения за подобрения в бъдеще.

На 30 юни 2021 г. Съветът отговори¹⁶ на предложенията на Европейския омбудсман за подобрене. На 16 юли 2021 г. Европейският омбудсман изпрати до Съвета писмо¹⁷ за последващи действия по този въпрос.

3. Стратегически инициативи на Европейския омбудсман

Стратегическа инициатива SI/4/2021/TE

На 30 юни 2021 г. Европейският омбудсман изпрати писмо до Съвета, както и до другите институции и органи на ЕС, относно начина, по който Съветът записва текстовите съобщения и съобщенията в реално време, изпратени/получени от служителите в качеството им на длъжностни лица, придружено от въпросник относно действащите правила и тяхното прилагане. Съветът отговори на въпросите, повдигнати от Европейския омбудсман, на 15 ноември 2021 г., като припомни политиката за управление на документи и досиета в ГСС и изпрати на омбудсмана съответните документи.

Стратегическа инициатива SI/7/2021/DL

На 27 октомври 2021 г. Европейският омбудсман изпрати писмо до председателя на Европейския съвет и друго такова до генералния секретар на Съвета, като приложи кратко ръководство за администрацията на ЕС относно политиките и практиките за прилагане правото на публичен достъп до документи. На 24 ноември 2021 г. беше изпратен писмен отговор до Европейския омбудсман от името на двете институции, с което омбудсманът беше уведомен, че в ГСС вече са въведени мерки за прилагането на повдигнатите в ръководството въпроси.

¹⁵ ST [7314/21](#).

¹⁶ ST [8935/2/21 REV 2](#).

¹⁷ ST [11040/21](#).

4. Съдебни дела

През 2021 г. пред съдилищата на Съюза имаше четири висящи съдебни дела: едно дело за обжалване пред Съда на ЕС и три дела пред Общия съд, с които се оспорва законосъобразността на решение на Съвета относно отказ за предоставяне на публичен достъп съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001.

По дело C-408/21 *Р Съвет/L. Pech* Съветът обжалва решението на Общия съд от 21 април 2021 г. по дело T-252/19 относно констатацията за предоставяне на пълен публичен достъп до становище на Правната служба на Съвета (ST 13593/18 INIT). Писмената фаза на това производство все още е в ход.

По дело T-163/21 *de Capitani/Съвет* жалбоподателят иска отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до редица документи, свързани със законодателна процедура (WK 5230/2017, WK 10931/17, WK 12197/2017, WK 12197/2017 REV1, WK 14969/17, WK 14969/17 REV 1 и WK 6662/18). Писмената фаза на производството е приключена и се очаква решение относно провеждането на устна част.

По дело T-682/21 *ClientEarth/Съвет* жалбоподателят иска отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до становище на правната служба, издадено в рамките на законодателна процедура за изменение на Регламента за Орхуската конвенция (ST 8721/21). Писмената фаза на това производство все още е в ход.

По дело T-683/21 *Leino-Sandberg/Съвет* жалбоподателят иска отмяна на решението на Съвета за отказ на достъп до становище на правната служба, издадено в рамките на законодателна процедура за изменение на Регламента за Орхуската конвенция (ST 8721/21). Писмената фаза на това производство все още е в ход.

VI. ПУБЛИКУВАНЕ НА ДОКУМЕНТИ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 11, ПАРАГРАФ 6 ОТ ПРИЛОЖЕНИЕ II КЪМ ПРОЦЕДУРНИЯ ПРАВИЛНИК НА СЪВЕТА

ГСС предостави публичен достъп до 1 857 подготвителни документа, свързани с 76 законодателни акта, които бяха приети през 2021 г.

VII. РЕЗУЛТАТИ ОТ ГЛАСУВАНИЯТА

През 2021 г. ГСС изготви резултатите от гласуването по всички законодателни актове, които бяха приети от Съвета през годината (т.е. 114);. тези резултати от гласуванията са на разположение директно на [уебсайта на Съвета](#).

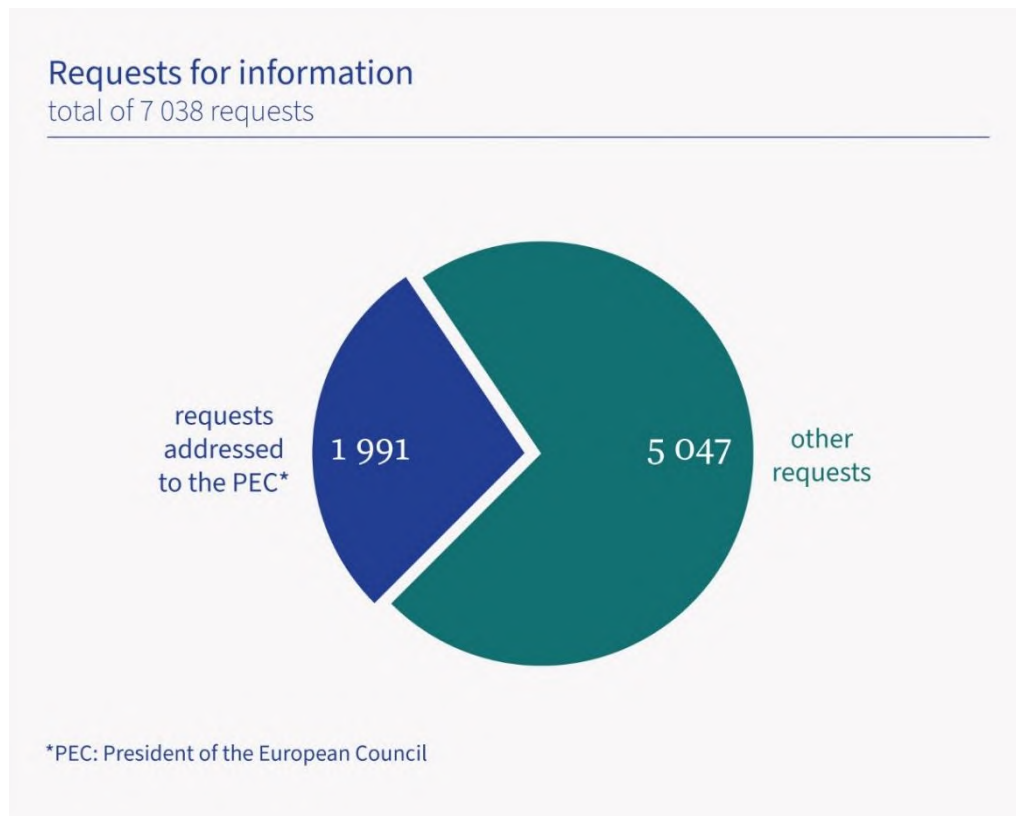
VIII. ИСКАНИЯ ЗА ИНФОРМАЦИЯ

Освен заявленията за достъп до документи Генералният секретариат на Съвета получава и искания за информация. Тези искания се подават по различни начини: електронни формуляри (достъпни на уебсайта на Съвета), имейли и писма. Службата за обществена информация се занимава с отговорите на тези искания за информация.

През 2021 г. ГСС отговори на 7 038 искания за информация. Изпратените отговори са разпределени, както следва:

- 6 439 имейла (тази цифра включва искания, получени чрез електронния формуляр и по имейл)
- 599 писма

Общо 1 991 от исканията, на които е отговорено, са адресирани до председателя на Европейския съвет (ПЕС).



Получените от ГСС искания се отнасят до въпроси за политиките на ЕС и до различни други теми.

През 2021 г. такива искания са направени за следните основни области:

- Лични проблеми/обща бележки: 18%
- Свързани с COVID: 13%
- Външни отношения: 11%
- Генерален секретариат на Съвета: 9%
- Национална компетентност: 6%
- Други институции на ЕС: 6%
- Правосъдие и вътрешни работи: 4%
- Документи: 4%
- Други теми (напр. околна среда, заетост и др.): 29%

Areas of requests for information

in %



Разделът „Свързани с COVID“ включва различни видове искания, отнасящи се до пандемията от COVID. Те се простират от искания във връзка с Цифровия COVID сертификат на ЕС до мерките за пътуване и здравните мерки в ЕС. Гражданите са написали и по-обща съобщения по въпроси като националните ограничителни мерки или кампаниите за ваксиниране.

В рамките на раздел „Генерален секретариат на Съвета“ ГСС е получил искания за следното:

- искания за финансова подкрепа от председателя на Европейския съвет;
- искания за снимки с автограф на председателя на Европейския съвет;
- информация за професионално развитие/стажове;
- координати на служителите.

ГСС получава и значителен брой имейли и писма, които или са нежелани съобщения (спам), или са неразбираеми, или, що се отнася до писмата, не включват адрес за контакти. За 2021 г. общият брой на писмата, по които не са предприети действия, е 177.

IX. ИЗВЪНРЕДНО ПРИСЪСТВИЕ НА ТРЕТИ СТРАНИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ, НА ЗАСЕДАНИЯ НА СЪВЕТА ИЛИ НА НЕГОВИТЕ ПОДГОТВИТЕЛНИ ОРГАНИ

В точка iv от насоките на генералния секретар от 22 юли 2021 г. по горепосочената тема се предвижда годишният доклад на Съвета относно достъпа до документи да включва съответната информация за присъствието на представители на интереси на заседанията на Съвета или на подготвителните му органи.

През 2021 г. до Корепер (I част) бяха отправени 36 искания за присъствие на трети страни, а 106 – до Корепер (II част). Всички те получиха положителен отговор.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Брой на първоначалните заявления съгласно Регламент № 1049/2001

2017	2018	2019	2020	2021
2 597	2 474	2 567	2 321	2 083

2. Брой на документите, поискани с първоначални заявления

2017	2018	2019	2020	2021
8 000	7 930	8 222	13 382	10 189

3. Документи, до които Генералният секретариат на Съвета е предоставил достъп на първоначалния етап

2017		2018		2019		2020		2021	
6 144		6 141		6 615		11 796		9 011	
Частичен 678	Пълен 5 466	Частичен 413	Пълен 5 728	Частичен 470	Пълен 6 145	Частичен 542	Пълен 11 254	Частичен 519	Пълен 8 492

4. Брой на потвърдителните заявления

2017	2018	2019	2020	2021
31	29	40	26	44

5. Брой на документите, разгледани след потвърдителни заявления

2017	2018	2019	2020	2021
135	64	166	118	210

6. Документи, до които Съветът е предоставил достъп на потвърдителен етап

2017		2018		2019		2020		2021	
51		50		111		66		113	
Частичен 26	Пълен 25	Частичен 9	Пълен 41	Частичен 50	Пълен 61	Частичен 31	Пълен 35	Частичен 54	Пълен 59

7. Процент на документите, до които е предоставен достъп по време на цялата процедура (пълнен достъп/пълнен + частичен достъп)

2017		2018		2019		2020		2021	
69,1%	78%	74,3%	79,8%	79,7%	86,4%	84,4%	88,6%	83,9%	89,5%

8. Професионален профил на заявителите (първоначални заявления)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Гражданско общество/ Частен сектор	Консултанти	8,3%	25,4 %	9,1%	27%	8,2%	23,5 %	7,3%	20,5 %	6,9%	20,9 %
	Екологични лобистки групи	0,2%		0,1%		0,4%		0,2%		0,2%	
	Други групи за защита на интереси	4,7%		4,3%		3,4%		3%		3,3%	
	Промислен/Търговски сектор	7,8%		7,8%		5%		4,7%		5,2%	
	НПО	4,4%		5,7%		6,5%		5,3%		5,3%	
Журналисти		5,7%		6,4%		6,6%		5%		6,8%	
Юристи		8,2%		6,9%		5,1%		4,7%		4,3%	
Академични среди		32,9%		28,8%		34,8%		39%		33,3%	
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети		4,2%		3,4%		4,4%		2%		3,2%	
Членове на Европейския парламент и асистенти		0,6%		1,5%		0,5%		1,3%		0,4%	
Други		13,5%		13,9%		13,3%		15%		14,1%	
Необявени		9,5%		12,1%		11,8%		12,5%		17%	

9. Професионален профил на заявителите (потвърдителни заявления)

		2017		2018		2019		2020		2021	
Гражданско общество / Частен сектор	Консултанти	0%	7,8%	0%	12%	6,5%	25,8%	4%	8%	0%	6,2%
	Екологични лобистки групи	0%		0%		3,2%		0%		0%	
	Други групи за защита на интереси	3,9%		4%		6,4%		4%		0%	
	Промислен/Търговски сектор	0%		4%		0%		0%		3,1%	
	НПО	3,9%		4%		9,7%		0%		3,1%	
Журналисти		3,8%		16%		12,9%		8%		18,7%	
Юристи		19,2%		8%		0%		16%		9,4%	
Академични среди		26,9%		32%		38,7%		32%		25%	
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети		0%		0%		0%		4%		0%	
Членове на Европейския парламент и асистенти		0%		4%		0%		8%		0%	
Други		7,7%		4%		3,2%		12%		9,4%	
Необявени		34,6%		24%		19,4%		12%		31,3%	

10. Географско разпределение на заявителите (първоначални заявления)

Държава	2017	2018	2019	2020	2021
Белгия	26,2%	28,1%	27,9%	24,7%	28,1%
България	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,1%
Хърватия	0,9%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
Чешка република	1%	0,7%	0,9%	0,5%	0,7%
Дания	1,3%	1,3%	1%	0,9%	1,5%
Германия	13,1%	13%	13,6%	11,5%	12,4%
Естония	0,2%	0%	0,1%	0,1%	0,2%
Гърция	0,9%	0,8%	0,6%	1,2%	0,9%
Испания	4,7%	4,9%	4,8%	4,2%	4,9%
Франция	7,2%	6,3%	7,5%	6,5%	7%
Ирландия	1%	0,6%	0,7%	10,4%	1%
Италия	5,5%	5%	4,3%	5,9%	5,6%
Кипър	0,1%	0%	0,1%	0,2%	0,3%
Латвия	0,3%	0,1%	0%	0,1%	0,1%
Литва	0,4%	0,2%	0%	0%	0%
Люксембург	1,1%	0,7%	2%	0,8%	0,8%
Унгария	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,1%
Малта	0,2%	0%	0%	0%	0,3%
Нидерландия	6,1%	6,6%	5,4%	3,5%	5,6%
Австрия	1,3%	1,5%	1,9%	1,2%	1,3%
Полша	1,2%	1,3%	0,8%	1,2%	1,8%
Португалия	0,9%	1%	0,9%	0,8%	0,8%
Румъния	0,2%	0,2%	1%	0,5%	0,5%
Словения	0%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Словакия	0,6%	0,3%	0,2%	0,5%	0,6%
Финландия	0,5%	0,9%	0,9%	1,3%	1,2%
Швеция	1%	1,2%	0,5%	1%	1%
Обединено кралство	7,8%	6,9%	6,4%	4,6%	4,4%
Трети държави	5,3%	5,5%	6,5%	4,9%	5,5%
Необявени	10,2%	11,7%	11%	12,2%	12,9%

11. Географско разпределение на заявителите (потвърдителни заявления)

Държава	2017	2018	2019	2020	2021
Белгия	19,2%	36%	16,1%	36%	31,3%
България	0%	0%	0%	4%	0%
Хърватия	0%	0%	0%	0%	0%
Чешка република	0%	0%	0%	0%	3,1%
Дания	0%	4%	0%	0%	0%
Германия	15,4%	8%	22,6%	4%	3,2%
Естония	0%	0%	0%	0%	0%
Гърция	0%	4%	0%	0%	3,1%
Испания	0%	8%	6,4%	0%	3,1%
Франция	3,9%	4%	6,4%	0%	3,1%
Ирландия	0%	0%	0%	4%	0%
Италия	0%	4%	6,5%	8%	3,1%
Кипър	0%	0%	0%	0%	0%
Латвия	0%	0%	0%	0%	0%
Литва	0%	0%	0%	0%	0%
Люксембург	0%	0%	3,2%	0%	0%
Унгария	0%	4%	0%	0%	0%
Малта	0%	0%	0%	0%	0%
Нидерландия	11,5%	0%	6,5%	16%	12,5%
Австрия	0%	0%	3,2%	0%	3,1%
Полша	0%	0%	0%	0%	0%
Португалия	0%	0%	0%	4%	3,1%
Румъния	0%	0%	0%	0%	0%
Словения	0%	0%	0%	0%	0%
Словакия	0%	0%	0%	0%	0%
Финландия	3,9%	4%	3,2%	4%	9,4%
Швеция	0%	4%	0%	0%	0%
Обединено кралство	15,4%	4%	9,7%	8%	3,1%
Трети държави	3,8%	0%	6,5%	8%	0%
Необявени	26,9%	16%	9,7%	4%	18,8%

12. Област на политиката на изискваните документи

Политика	2017	2018	2019	2020	2021
Селско стопанство, рибарство	4,9%	6,1%	4,6%	4,3%	7,8%
Вътрешен пазар	6,4%	4,7%	2,2%	0,6%	1,6%
Научни изследвания	0,2%	1,4%	1,3%	1,9%	2%
Култура	0,9%	0,7%	0,3%	0,3%	0,5%
Образование/Младеж	0,8%	1,3%	1,3%	1,7%	1,2%
Конкурентоспособност	1,7%	0,9%	1,8%	1,4%	3%
Енергетика	3,8%	3,1%	1,7%	1,6%	1,6%
Транспорт	4,2%	4,3%	5,4%	4,8%	2,8%
Околна среда	13,7%	8,6%	5,2%	6,2%	4,9%
Здравеопазване и защита на	2,8%	2%	1,6%	2,1%	2,4%
Икономическа и парична	9,4%	8,3%	10,1%	16,7%	14,8%
Данъчни въпроси — фискални	5,7%	6,1%	5,6%	4,4%	3,8%
Външни отношения — ОВППС	10,2%	14,1%	15,2%	13,1%	12,1%
Гражданска защита	0,5%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Разширяване	0,5%	0,5%	1,1%	0,6%	0,5%
Отбрана и военни въпроси	1,1%	1,4%	1,7%	1,2%	1,1%
Помощ за развитие	0,2%	0%	0,1%	0%	0%
Социална политика	4,1%	2,5%	3,5%	2%	2,6%
Правосъдие и вътрешни работи	15,9%	20%	17,9%	20,4%	17,8%
Правни въпроси	3,4%	4,6%	3,7%	2,7%	4,3%
Функциониране на	2,8%	3,6%	3%	1,4%	2,5%
Финансиране на Съюза (Бюджет, статут)	0%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%
Прозрачност	0,7%	0,5%	0,7%	0,7%	0,7%
Общи политически въпроси	1,2%	1,1%	4,6%	6,7%	4,3%
Парламентарни въпроси	0,7%	0,4%	0,8%	0,2%	0,1%
Телекомуникации					3%
Разни	1,77%	1,94%	2,6%	2,6%	2%
Брексит	2,42%	1,56%	3,5%	2%	1,9%

13. Използвани изключения за отказване на достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	51	3%	69	4,5%	51	4,5%	72	4,8%	87	8,2%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	39	2,3%	38	2,5%	16	1,4%	11	0,7%	4	0,4%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	269	15,8%	467	30,6%	300	26,6%	233	15,5%	181	17%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	4	0,3%	15	1%	15	1,3%	6	0,4%	0	0%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	2	0,1%	1	0,1%	3	0,3%	5	0,3%	10	0,9%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	5	0,4%	0	0%	27	2,5%
Защита на съдебните производства и правните становища	12	0,7%	11	0,7%	10	0,9%	9	0,6%	9	0,8%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	3	0,3%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	545	32%	489	32%	215	19,1%	343	22,8%	223	20,9%
Няколко основания, взети заедно	780	45,8%	436	28,6%	509	45,2%	827	54,9%	525	49,3%

14. Използвани изключения за отказване на достъп (потвърдителни заявления)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	1	1,2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	4	4,8%	3	21,5%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	2	2,4%	3	21,4%	19	34,5%	3	5,8%	33	34%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	0	0%	0	0%	2	3,6%	0	0%	0	0%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	5	5,9%	3	21,4%	3	5,5%	12	23,1%	13	13,4%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	72	85,7%	5	35,7%	31	56,4%	37	71,1%	51	52,6%

15. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	71	10,5%	46	11,1%	24	5,1%	28	5,2%	24	4,6%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	2	0,3%	5	1,2%	3	0,7%	2	0,4%	5	1%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	44	6,5%	83	20,1%	109	23,2%	156	28,8%	65	12,5%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	3	0,4%	0	0%	7	1,5%	3	0,5%	1	0,2%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	114	16,8%	67	16,2%	65	13,8%	141	26%	168	32,4%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	8	1,7%	1	0,2%	3	0,6%
Защита на съдебните производства и правните становища	17	2,5%	13	3,2%	24	5,1%	19	3,5%	38	7,3%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	1	0,1%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	326	48,1%	117	28,3%	97	20,6%	55	10,1%	71	13,7%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	100	14,8%	82	19,9%	133	28,3%	137	25,3%	144	27,7%

16. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (потвърдителен етап)

Изключения, предвидени в Регламент № 1049/2001	2017		2018		2019		2020		2021	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност	0	0%	0	0%	1	2%	0	0%	1	1,8%
Защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществен интерес по отношение на международните отношения	2	7,7%	0	0%	8	16%	0	0%	4	7,4%
Защита на обществен интерес по отношение на финансовата, паричната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	1	3,9%	1	11,1%	0	0%	6	19,4%	5	9,3%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	2	4%	0	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	1	3,8%	0	0%	0	0%	0	0%	4	7,4%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	3	11,5%	2	22,2%	5	10%	0	0%	7	13%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	19	73,1%	6	66,7%	34	68%	25	80,6%	33	61,1%

17. Брой на документите (в оригинална езикова версия), вписани в публичния регистър към 31 декември от всяка календарна година (и брой на публичните документи)

2017		2018		2019		2020		2021	
377 610	264 730 (70%)	399 949	281 412 (70%)	420 763	297 670 (70,7%)	440 148	313 253 (71,1%)	460 907	330 434 (71,7%)

18. Брой на документите (в оригинална езикова версия), добавени към публичния регистър през 2021 г.

	Достъпни за обществеността при разпространяването	LIMITE	LIMITE, станали достъпни след заявление	Частично достъпни
Законодателни	2 259	1 327	839	89
Незаконодателни	11 276	9 224	3 559	254

19. Среден брой работни дни за отговор на първоначално заявление за достъп до документи и на потвърдително заявление

	2017	2018	2019	2020	2021
За първоначалните заявления ¹⁸	16 (2 597 заявления)	17 (2 474 заявления)	17 (2 567 заявления)	17 (2 321 заявления)	17 (2 083 заявления)
За потвърдителните заявления ¹⁹	40 (31 потвърдителни и заявления)	36 (29 потвърдителни и заявления)	37 (40 потвърдителни и заявления)	34 (26 потвърдителни и заявления)	33 (44 потвърдителни и заявления)
Претеглена средна стойност	16,25	17,22	17,31	17,19	17,34

¹⁸ Тези данни включват както първоначалните заявления, подадени в съответствие с член 7 от Регламент (ЕО) № 1049/2001, така и т.нар. „заявления по член 6, параграф 3“.

¹⁹ Потвърдителните заявления се разглеждат от работна група „Информация“ на Съвета и от Комитета на постоянните представители (II част). Отговорите до заявителите се приемат от Съвета.

20. Брой на заявленията с удължен срок — член 7, параграф 3 и член 8, параграф 2

	2017	2018	2019	2020	2021
Първоначални заявления	744 от 2 597 28,6%	892 от 2 474 36,1%	809 от 2 567 31,5%	776 от 2 321 33,4%	623 от 2083 29,9%
Потвърдителни заявления	31 (от 31)	26 ²⁰ (от 29)	40	26 [от 26]	43 [от 44]

²⁰ 3 потвърдителни заявления бяха оттеглени.