



Bruxelles, den 12. april 2023  
(OR. en)

8194/23

AGRI 186  
AGRISTR 22  
RECH 131

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: Specialkomitéen for Landbrug/Rådet

---

Vedr.: Konklusioner om bioøkonomiens muligheder i lyset af de aktuelle udfordringer med særlig vægt på landdistrikterne  
– *Godkendelse*

---

Efter at delegationerne har bekræftet, at de ikke gør indsigelse mod vedlagte tekst til Rådets konklusioner om ovennævnte emne inden for rammerne af en "stiltiende høring" med frist den 11. april 2023, opfordres CSA/Rådet til at godkende disse konklusioner uden ændringer på henholdsvis mødet den 17. april og samlingen den 25. april 2023.

I anledning af den offentlige debat, der skal finde sted med henblik på vedtagelse af konklusionerne på Rådets samling den 25. april 2023, opfordres medlemsstaterne til yderligere at fremhæve deres prioriteter og påpege deres betænkeligheder med hensyn til den fremtidige udvikling af en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi.

**RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,****SOM MINDER OM**

- Rådets konklusioner af 29. november 2019 om den opdaterede bioøkonomistrategi
- Rådets konklusioner om jord til bord-strategien
- Rådets konklusioner om den nye EU-skovstrategi for 2030
- Rådets konklusioner om en bæredygtig blå økonomi,

**SOM NOTERER SIG**

- den europæiske grønne pagt
- jord til bord-strategien
- den nye EU-skovstrategi for 2030
- EU's biodiversitetsstrategi for 2030
- EU's jordbundsstrategi for 2030
- handlingsplanen for den cirkulære økonomi
- den fælles landbrugspolitik og medlemsstaternes strategiske planer
- Fit for 55- og REPowerEU-målene
- Kommissionens statusrapport om gennemførelsen af EU's bioøkonomistrategi
- Kommissionens meddelelse om en langsigtet vision for EU's landdistrikter – Hen imod stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrige landdistrikter i 2040
- Kommissionens meddelelse om en industriplan for den grønne pagt til den CO<sub>2</sub>-neutrale tidsalder
- Unionens internationale forpligtelser vedrørende bæredygtig udvikling, handel, miljøbeskyttelse samt tilpasning til og modvirkning af klimaændringer
- resultaterne af konferencen på højt plan "The Bioeconomy – Enabling the European Green Deal in Challenging Times", der blev afholdt den 6.-7. oktober 2022 i Bruxelles
- resultaterne af konferencen "Living in the Bioeconomy", der blev afholdt af det svenske formandskab den 27.-28. februar 2023 i Stockholm,

## SOM FREMHÆVER

den vigtige rolle, som en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi spiller med hensyn til at håndtere de aktuelle udfordringer, navnlig vedrørende klima, biodiversitet, energisikkerhed og fødevarerikring, og dens betydning for Unionens økonomi, navnlig med hensyn til at levere væsentlige produkter, øge konkurrenceevnen, diversificere indkomsten og skabe arbejdspladser i landdistrikter og kystområder, samtidig med at den bidrager til Unionens indsats for grøn omstilling og øget modstandsdygtighed inden for rammerne af en holistisk og tværgående tilgang, der sikrer sammenhæng mellem politikområder,

1. BETONER bioøkonomiens rolle for EU's modstandsdygtighed og for at kunne klare de aktuelle udfordringer, navnlig i betragtning af at biobaserede produkter, når de kommer fra bæredygtige kilder og produceres bæredygtigt, kan bidrage til øget modstandsdygtighed og selvforsyningskapacitet; ERKENDER, at både klimaudfordringen og den ulovlige, uberettigede og uprovokerede russiske angrebskrig mod Ukraine yderligere har forstærket behovet for at øge omstillingen til ren og vedvarende energi, bæredygtige fossilfrie materialer samt bæredygtige, modstandsdygtige og retfærdige fødevarerikringssystemer;
2. ANERKENDER, at bioøkonomien, der bygger på bæredygtigt produceret biomasse og restmaterialer, både er en katalysator for og resultatet af den grønne og retfærdige omstilling og bidrager til verdensmålene for bæredygtig udvikling ved i lige høj grad at tage hensyn til de miljømæssige, sociale og økonomiske dimensioner af bæredygtighed; FREMHÆVER den centrale rolle, som en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi spiller for klimaet og miljøet og for at nå målene i den europæiske grønne pagt og dens strategier;

3. PÅPEGER, at bioøkonomi er et tværsektorielt og holistisk begreb, der kan afbalancere alle tre dimensioner af bæredygtighed, og FREMHÆVER, at bioøkonomien styrker og interagerer med den cirkulære økonomi gennem fornyelige ressourcer og ressourceeffektiv anvendelse af biobaserede sidestrømme fra landbrug, fødevarerproduktion, skovbrug, fiskeri, akvakultur og vand og fra organiske affaldsstrømme, herunder fra husholdninger; PÅPEGER, at bioøkonomiske sektorer ofte er indbyrdes forbundne, hvilket bidrager til synergier og udvidelse og styrkelse af forbindelserne mellem disse sektorer; ANERKENDER, at bioøkonomien er stærkt afhængig af sunde og modstandsdygtige økosystemer, og at synergier mellem bioøkonomien og biodiversitet bør fremmes i forbindelse med udviklingen og udbredelsen af en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi;
4. SER MED TILFREDSHED PÅ statusrapporten om gennemførelsen af EU's bioøkonomistrategi og den generelle positive udvikling, der er foregået i forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen, herunder udarbejdelsen af nationale og regionale bioøkonomistrategier og mobiliseringen af private investeringer, nyetablerede virksomheder samt forskning og innovation i biobaserede industrier; ER ENIGT I, at virkningerne af den ulovlige, uberettigede og uprovokerede russiske angrebskrig mod Ukraine, f.eks. på fødevarer sikring og energisikkerhed, skal tages i betragtning i forbindelse med den fremtidige gennemførelse af handlingsplanen, og at en stærk EU-bioøkonomistrategi, som fokuserer på alle tre dimensioner af bæredygtighed, kan bidrage til at nå de mål, der er skitseret i den europæiske grønne pagt; BEMÆRKER endvidere, at rapporten fremhæver behovet for at behandle og finde en løsning på flere pres på land og til søs samt for at sikre mere bæredygtige forbrugsmønstre;
5. BETONER bioøkonomiens rolle for dynamiske landdistrikter, for mobilisering af primærproducenter i klimaindsatsen og i den grønne omstilling og for skabelse og bevarelse af arbejdspladser, vækst og lige muligheder i hele EU og dets regioner; UNDERSTREGER betydningen af bæredygtige løsninger i landdistrikterne og af at sikre øgede og diversificerede indkomster i bioøkonomisektorerne for primærproducenter, jordbesiddere, små og mellemstore virksomheder og andre aktører i landdistrikterne, herunder gennem nye værditilvækstkæder og forretningsmodeller, hvori disse producenter er fuldt integreret;

6. ANERKENDER bioøkonomiens betydning for at bringe innovation til landdistrikterne og betydningen af at anvende de nuværende finansieringsinstrumenter på en supplerende måde, herunder den fælles landbrugspolitik, Horisont Europa, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond, Den Europæiske Genopretnings- og Resiliensfond, Samhørighedsfonden, LIFE, Innovationsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling; ANERKENDER betydningen af initiativer såsom intelligente landsbyer, EIP for landbrugets produktivitet og bæredygtighed og det nye koncept med iværksætterlandsbyer;
7. ANERKENDER den rolle, som en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi spiller med hensyn til at udnytte lokalt og regionalt tilgængelige ressourcer gennem udvikling af nye tværsektorielle og indbyrdes forbundne bæredygtige og socialt retfærdige værditilvækstkæder; PÅPEGER i denne forbindelse betydningen af at anerkende og gøre brug af særlige regionale og lokale forhold, herunder de særlige forhold i små geografisk isolerede økonomier og regioner i den yderste periferi;
8. ANERKENDER bioøkonomiens værdi for gennemførelsen af EU's langsigtede vision for landdistrikterne og EU's handlingsplan for landdistrikterne samt bioøkonomiens betydning for fremme af samhørighed i landdistrikterne, herunder social retfærdighed og retfærdig omstilling;
9. UNDERSTREGER betydningen af omstillingen af fødevarer systemet og yderligere undersøgelse af potentialet i bioøkonomien, innovative metoder og anden naturbaseret praksis med henblik på at tilvejebringe sunde og næringsrige fødevarer og foderstoffer, samtidig med at forsigtighedsprincippet tages i betragtning;
10. FREMHÆVER potentialet i biobaserede ressourcer i sektorer såsom den kemiske industri, bygge- og anlægsvirksomhed, tekstiler og emballage og i den øgede markedsefterspørgsel efter biobaserede materialer i industrielle økosystemer og bredere værdikæder; GØR OPMÆRKSOM PÅ betydningen af CO<sub>2</sub>-lagring i fornyelige materialer og produkter;

11. ANERKENDER betydningen af innovativ forvaltning, genbrug og genanvendelse af næringsstoffer, bæredygtigt landbrug, der anvender biobaserede gødningsstoffer, og bæredygtig husdyrproduktion såsom arealbaseret husdyrproduktion og FREMHÆVER deres bidrag til at lukke næringsstofkredsløbene, hvilket minimerer næringsstoffab og forurening og samtidig frembyder alternativer til fossilbaserede eller importerede næringsstoffer og fremmer et uafhængigt og levedygtigt europæisk landbrugssystem, som styrker fødevarerikringen;
12. BEMÆRKER, at bioøkonomi blev medtaget som et integreret aspekt af et specifikt mål i den fælles landbrugspolitik 2023-2027, og OPFORDERER Kommissionen TIL at give et overblik og følge op på, hvordan bioøkonomi er behandlet i medlemsstaternes strategiske planer; TILSKYNDER Kommissionen TIL at overveje at indføre bioøkonomi som et specifikt mål i andre politikker og instrumenter;
13. UNDERSTREGER betydningen af at have en inklusiv tilgang i forbindelse med udviklingen af bioøkonomien og især behovet for at inddrage og arbejde tæt sammen med primærproducenter og FREMHÆVER den rolle, som landbrugs- og skovkooperativer spiller; GØR OPMÆRKSOM PÅ betydningen af at inddrage den yngre generation for en vellykket udvikling af bioøkonomien;
14. FREMHÆVER skovenes multifunktionelle rolle og den vigtige rolle, som skovejere og -forvaltere, aktiv bæredygtig skovforvaltning og den skovbaserede sektor spiller for bioøkonomien; PÅPEGER, at ressourceeffektiv og bæredygtig produktion og anvendelse af skovbaserede produkter fremmer CO<sub>2</sub>-lagring og udgør alternativer til fossile ressourcer og bidrager til en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi samt andre mål i den europæiske grønne pagt;
15. ANERKENDER potentialet i EU's blå bioøkonomi, herunder algesektoren, med hensyn til at skabe beskæftigelse i kystområder og landdistrikter, genoprette europæiske have og ferskvandsressourcer og levere produkter med lille CO<sub>2</sub>-fodaftryk til det europæiske marked;

16. BETONER den rolle, som ressourceeffektiv og bæredygtigt produceret bioenergi spiller med hensyn til at bidrage til at mindske afhængigheden af fossile energikilder, blandt andet for at mindske EU's afhængighed af russiske fossile kilder;
17. ERKENDER, at det er af strategisk betydning for EU at sørge for fødevarerikring; ANERKENDER potentialet i landbrugsfødevareraffald med henblik på produktion af alternative biobaserede ressourcer til bæredygtig anvendelse i forskellige sektorer og i ikkekonventionelle vandkilder til kunstvanding; PÅPEGER, at produktion af biomethan fra bioaffald og biobaserede sidestrømme mindsker landbrugets, transportens og andre sektorerers miljø- og klimaaftryk;
18. ANERKENDER den vigtige rolle, som den industrielle dimension spiller i den grønne, digitale og retfærdige omstilling, navnlig den rolle, som SMV'er, iværksættere og nyetablerede virksomheder, der deltager i innovative værdikæder, spiller; ERKENDER behovet for at bringe fremskridtene inden for forskning og innovation tættere på markedet og sikre bedre konkurrenceevne for biobaserede produkter på markedet og behovet for at sørge for større overensstemmelse mellem FUI og industripolitikker for at støtte målet om at fremskynde overgangen fra forskning til industriproduktion, blandt andet ved at overveje udvikling af en industrial alliance for bioøkonomi samt klyngedannelse; ANERKENDER betydningen af at styrke små og mellemstore aktører, da de ofte mangler midler til forskning og innovation og derfor ikke kan opskalere; BEMÆRKER, at udvikling af biobaserede erstatninger omtales i Kommissionens meddelelse om en industriplan for den grønne pagt til den CO<sub>2</sub>-neutrale tidsalder;
19. FREMHÆVER behovet for en kvalificeret arbejdsstyrke for at muliggøre udvikling af bioøkonomien, ikke mindst i landdistrikterne; GLÆDER SIG OVER Kommissionens bestræbelser på at fremme uddannelse og færdighedsudvikling vedrørende bioøkonomi; ERKENDER behovet for at videreudvikle tilgængelige bioøkonomirelaterede uddannelsessystemer, herunder erhvervsuddannelse;

20. FREMHÆVER forskning, innovation og investeringer som centrale katalysatorer for omstillingen til en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi i EU; ANERKENDER mulighederne i de forskellige eksisterende EU- og medlemsstatsfinansieringsinstrumenter og behovet for at mobilisere yderligere investeringsstrømme fra private kilder for yderligere at støtte udbredelsen af en bæredygtig bioøkonomi; TILSKYNDER Kommissionen TIL at fremme udbredelse af innovative redskaber og teknologier og gøre dem tilgængelige for alle landbrugere, herunder husdyravlere, akvakulturbrugere og skovbrugere; ERKENDER behovet for yderligere udbredelse af innovation inden for rammerne af det landbrugsfaglige viden- og innovationsnetværk (AKIS) samt den vigtige rolle, som partnerskaber, afprøvning og pilotmiljøer spiller i bioøkonomien;
21. ANERKENDER den indsats, som Kommissionen har ydet for at styrke videnbasen for politikker gennem Videncentret for Bioøkonomi og bioøkonomiovervågningssystemet, og FREMHÆVER den rolle, som forskning og innovation og Horisont Europa, herunder europæiske forsknings- og innovationspartnerskaber såsom fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE JU), samt europæiske innovationspartnerskaber og strategier for intelligent specialisering spiller med hensyn til at støtte den;
22. ANERKENDER de fremskridt, der er gjort med BIOEAST-initiativet; TILSKYNDER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at styrke dette samarbejde og GENTAGER behovet for at støtte udvikling af bæredygtige og cirkulære bioøkonomisystemer i medlemsstater, hvor fremskridtene er langsomme, gennem politikstøtte og andre mekanismer, herunder gennem lignende initiativer, eventuelt med inddragelse af partnerlande; ANERKENDER værdien af samarbejdsnetværk mellem regioner for udveksling af erfaringer, viden og bedste praksis. Vidensoverførsel til de mindre udviklede regioner og landdistrikter bør lettes; OPFORDERER derfor Kommissionen TIL at analysere, hvordan vidensoverførsel og deltagelse i forsknings- og innovationsaktiviteter i de mindre udviklede regioner og landdistrikter, herunder regionerne i den yderste periferi, kan fremmes;

23. ANERKENDER behovet for internationalt samarbejde inden for bioøkonomi for at behandle fælles globale udfordringer; ANERKENDER også den mulighed, som bioøkonomien giver med hensyn til at bidrage til internationale processer og forpligtelser;
24. OPFORDRER medlemsstaterne og deres regioner TIL yderligere at udbrede en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi på en holistisk og koordineret måde og TIL at arbejde videre med bioøkonomipolitikker som en befordrende ramme for styring af en bæredygtig og retfærdig omstilling og TIL bedre at integrere bioøkonomi i andre politikker; BEMÆRKER risikoen for, at der opstår mangel på tilgængelig biomasse, og ANERKENDER den rolle, som nationale og regionale strategier for bæredygtig biomasse spiller; FREMHÆVER betydningen af grænseoverskridende samarbejde inden for udvikling af bioøkonomien;
25. OPFORDRER Kommissionen TIL at integrere bioøkonomi bedre i alle politikker og sikre sammenhængende og effektive politikker, som støtter udvikling af bioøkonomien i hele værdikæden og gør det muligt at drage fordel af de løsninger, som den tilvejebringer, samtidig med at der sættes ind over for reguleringsmæssige hindringer; BEMÆRKER behovet for en holistisk, sammenhængende, forudsigelig og langsigtet politikramme for udbredelse af europæiske innovative biobaserede løsninger og for udvikling af bæredygtig bioenergi; PÅPEGER behovet for, at europæisk politik tager hensyn til og gør brug af særlige regionale og lokale forhold for så vidt angår bioøkonomi;
26. BEMÆRKER, at flere lovgivningsforslag er blevet vedtaget eller i øjeblikket er ved at blive forhandlet inden for rammerne af den europæiske grønne pagt, som har til formål at lede EU ind på en vej mod en grøn omstilling med det endelige mål at opnå klimaneutralitet senest i 2050 og støtte omdannelsen af EU til et retfærdigt og velstående samfund med en moderne og konkurrencedygtig økonomi;
27. OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen TIL at forbedre sine konsekvensanalyser for bedre at tage hensyn til politikkonsistens mellem retsakter, strategier og udvikling af bioøkonomien samt deres fælles bidrag til Unionens mål og deres kumulative indvirkning på arealanvendelse, forsyningen af råmaterialer og energiressourcer;

28. OPFORDRER Kommissionen TIL inden næste strategiske periode og efter en tilbundsgående vurdering af tiltag på EU-plan at forelægge en ajourført EU-bioøkonomistrategi og -handlingsplan på grundlag af disse rådskonklusioner under hensyntagen til statusrapporten om EU's bioøkonomistrategi og ændringerne i Europa og i den omgivende verden; OPFORDRER Kommissionen TIL i mellemtiden årligt at aflægge rapport til Rådet om sine tiltag i tilknytning hertil.
-