

Bruselj, 12. april 2022
(OR. en)

8184/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0059(NLE)

SCH-EVAL 45
FRONT 158
COMIX 184

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	12. april 2022
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	7784/22
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2021 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Grčiji

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2021 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Grčiji, ki ga je Svet sprejel na seji 12. aprila 2022.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2021 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja v Grčiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Za Grčijo je bilo med 30. majem in 7. junijem 2021 opravljeno schengensko ocenjevanje na
področju upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije
C(2022) 990 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene
pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Treba bi bilo podati priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Grčija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti kar zadeva strateško usklajevanje za nadzor meje, izvajanje analize tveganja, strateško upravljanje nacionalnih zmogljivosti za nadzor meje, postopke mejne kontrole, boj proti ponarejanju dokumentov in uporabo informacij pred prihodom ter zagotavljanje učinkovitega varovanja meja, bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil (1), (5), (7), (13), (14), (18), (21) in (23).
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic. Grčija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Grčija bi morala:

Evropsko integrirano upravljanje meja:

1. imenovati eno osebo, ki je pravno in politično pooblaščen za usklajevanje integriranega upravljanja meja na nacionalni ravni ob podpori ustrezne strukture na ravni služb; zagotoviti pooblastila za pravno usklajevanje, da lahko nacionalni koordinacijski center izvaja horizontalne strateške naloge za nadzor meje, vključno s celovitim pregledom zmogljivosti za upravljanje meja, da se zagotovi strateško načrtovanje zmogljivosti za nadzor meje in upravljanje virov;
2. okrepiti element temeljnih pravic nacionalne strukture upravljanja za integrirano upravljanje meja, tako da se vanjo vključi tudi predstavnik glavnih organizacij, odgovornih za temeljne pravice v Grčiji;

Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti

3. razviti celovit nacionalni sistem za nadzor kakovosti, ki bo zajemal vse organe za nadzor meje in zagotavljal sistematična in dobro načrtovana ocenjevanja na nacionalni ravni, s čimer bo zagotovljeno nadaljnje spremljanje izdanih poročil na podlagi jasnih rokov in odgovornosti; oceniti raven izvajanja skupnega osnovnega učnega načrta;
4. zagotoviti redno in sistematično sporočanje podatkov agenciji Frontex za oceno ranljivosti, zlasti v zvezi s številom potnikov (ki bi morale biti razdeljene glede na vrsto prometa), številom poizvedb v Schengenskem informacijskem sistemu, Vizumskem informacijskem sistemu ter podatkovnih zbirkah o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (Interpol) ter številom osebja, napotenega na vsak mejni prehod; v poročanje za oceno ranljivosti vključiti informacije, ki jih grška mornarica v sodelovanju z grško obalno stražo deli z namenom varovanja meje, da se omogoči ustrezna ocena, tj. ure patroljiranja, število in vrste enot ter druge informacije o enotah, vključenih v varovanje meje;

Analiza tveganja

5. razviti in izvajati nacionalno metodologijo za analizo tveganja v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja, ki bo zajemala vse nacionalne organe, vključene v nadzor meje, in zagotovila skupno raven analize tveganja ter v analizo tveganja vključila grožnje, ranljivosti in učinke;

Nacionalno in evropsko spremljanje razmer in sistem zgodnjega opozarjanja – EUROSUR

6. sistematično nalagati incidente, zaznane na mejnih prehodih, od 5. decembra 2021, kot zahteva Uredba (EU) 2019/1896;

Nacionalne zmogljivosti za nadzor meje

(a) človeški viri in usposabljanje

7. nujno vzpostaviti skladno večletno strategijo človeških virov za grško policijo in jasen sistem usposabljanja za nadzor meje, da bi se sčasoma povečalo število zaposlenih na glavnih kopenskih mejnih prehodih in okrepila kakovost mejnih kontrol; sistem usposabljanja bi moral zagotoviti obvezno obdobje usposabljanja za vse mejne policiste ter sistematično in redno osvežitveno in specializirano usposabljanje za nadzor meje;
8. povečati število osebja grške policije na centralni ravni, ki opravlja horizontalne naloge (npr. analizo tveganja, upravljanje informacij in usposabljanje);
9. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za analizo tveganja v grški policiji in omogočiti stalno usposabljanje na delovnem mestu za analitike; pripraviti prilagojene produkte, kazalnike in profil analize tveganja za podporo dejavnostim mejnega nadzora, kot se zahteva v členu 29(1) Uredbe (EU) 2019/1896;

(b) infrastruktura in oprema

10. nujno nadgraditi infrastrukturo in posodobiti kontrolne kabine na vseh obiskanih kopenskih mejnih prehodih; na mejnem prehodu Evzoni zagotoviti razpoložljivost čitalnikov prstnih odtisov v vsaki kontrolni kabini ter varen komunikacijski kanal med vodjo izmene in uradniki za kontrolo v prvi vrsti;
11. zagotoviti razpoložljivost ustreznih tehničnih sredstev za odkrivanje skritih migrantov v vozilih z namenom preprečevanja trgovine z ljudmi in nezakonitih prehodov meje; usposobiti zadostno število ekip s psi, specializiranimi za odkrivanje oseb, in zagotoviti prisotnost vsaj ene ekipe v tistih pristaniščih, kjer operativne razmere zahtevajo uporabo takih ekip;
12. opremiti patroljna plovila grške obalne straže z osnovno opremo za kontrolo oseb in ladij/plovil ter omogočiti spletni dostop do ustreznih podatkovnih zbirk za analizo tveganja in mejne kontrole;

(c) *ponarejanje dokumentov*

13. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za preverjanje dokumentov v skladu s členoma 15 in 16 Zakonika o schengenskih mejah, zlasti kvalificiranih strokovnjakov, pri čemer bi morala zagotoviti, da sta na vsakem mejnem prehodu prisotna vsaj en tak strokovnjak za preverjanje dokumentov in oprema, potrebna za kontrolo dokumentov v drugi vrsti;

(d) *načrtovanje dela v izrednih razmerah*

14. nujno dokončati in sprejeti nacionalni načrt ukrepov v izrednih razmerah za obsežne nezakonite prehode meje in druge izzive na zunanji meji;

Mejne kontrole

15. zagotoviti, da se preverjanje verodostojnosti podatkov s čipa v potnih listinah oseb, ki imajo pravico do prostega gibanja, izvaja v skladu z zadnjim odstavkom člena 8(2) Zakonika o schengenskih mejah;
16. izvajati temeljitejšje mejne kontrole državljanov tretjih držav na kopenskih in zračnih mejah (letališči Heraklion in Rodos), da se zagotovi, da mejni policisti preverijo sredstva za preživljanje, trajanje in namen načrtovanega bivanja ter trajanje predhodnih bivanj na schengenskem območju v skladu s členom 8(3) Zakonika o schengenskih mejah, in sistematično preverjati skladnost identitete vseh oseb, ki prehajajo mejo, z njihovimi potnimi listinami v skladu s členom 8(2) in členom 8(3) Zakonika o schengenskih mejah;
17. zagotoviti, da se kontrola pilotov in drugih članov posadke letal izvaja v skladu s členom 20 v povezavi s Prilogo VII, odstavek 2(2.2), k Zakoniku o schengenskih mejah, in uskladiti postopke za kontrolo potnikov in članov posadke potniških ladij za križarjenje s členom 19 v povezavi s Prilogo VI, točka 3.2.3, k Zakoniku o schengenskih mejah;

18. izvajati Direktivo Sveta 2004/82/ES z dne 29. aprila 2004 o dolžnosti prevoznikov, da posredujejo podatke o potnikih;
19. zagotoviti, da se obrazec vloge za izdajo vizuma uporablja in posodablja v skladu s členom 11 in Prilogo I k vizumskemu zakoniku; uskladiti prakso razveljavitve in preklica vizumov s členom 34(5) vizumskega zakonika; uskladiti postopek izdaje vizumov na meji s členom 35 vizumskega zakonika; izdati okrožnico/opomnik za mejne prehode o zadevah, povezanih z vizumi, zlasti o preklicu in razveljavitvi vizumov, ter vključiti teme, povezane z vizumi, v usposabljanje policistov;
20. uskladiti obrazec za zavrnitev vstopa in informacije, ki jih je treba zagotoviti v zvezi s pravico do pritožbe, s členom 14(3) in Prilogo V Del B Zakonika o schengenskih mejah;

Varovanje meje

21. učinkovito izvajati nacionalni integrirani sistem pomorskega nadzora v skladu z določenimi roki in brez nadaljnjega odlašanja, vključno z uporabo tehničnih sredstev za nadzor na kopnem na območjih, ki so v neposredni bližini sosednje države; okrepiti spremljanje razmer na lokalni in regionalni ravni, tudi z ustanovitvijo regionalnih koordinacijskih centrov, ob upoštevanju operativnih zahtev;
22. nadalje razviti spremljanje razmer, okrepiti funkcije poveljevanja in nadzora na regionalni ravni, izboljšati zmogljivosti za odzivanje na kopenskih mejah ter povečati raven tehničnega nadzora z mobilnimi in prenosnimi sredstvi (termovizijskimi vozili in kamerami, helikopterji, brezpilotnimi zrakoplovi itd.) ter število službenih psov za izboljšanje zmogljivosti odkrivanja in odzivanja na vseh kopenskih mejah, kot zahteva člen 13 Zakonika o schengenskih mejah;

23. na meji s Severno Makedonijo in Albanijo izvajati integriran sistem varovanja meja, ki zajema vsaj najbolj ranljive odseke meje, vključno s povečanjem števila patrulj, da se zagotovijo stalne dejavnosti patroljiranja na območju pristojnosti vsake enote za nadzor meje, in z opremljanjem patroljnih vozil z globalnim pozicionirnim sistemom, da se izboljša raven spremljanja razmer in odzivne zmogljivosti na regionalni in lokalni ravni; nadomestiti analogni radijski sistem z digitalnim sistemom;

Temeljne pravice

24. zagotoviti temeljite preiskave, ki se uvedejo takoj, potekajo hitro ter omogočajo identifikacijo in kaznovanje odgovornih za vse resne obtožbe o slabem ravnanju, povezanem z grško policijo in grško obalno stražo na zunanjih mejah;

Določeni mejni prehodi

(a) mejni prehod Kakavia:

25. nujno čim prej namestiti kamere za nadzor varnostnega perimetra na mejnem prehodu Kakavia, da se prepreči morebitno izogibanje mejni kontroli in poveča zmogljivost za odzivanje enote za nadzor meje grške policije za prijetje oseb, ki poskušajo nezakonito prečkati mejo v bližini mejnega prehoda;

(b) Letališči Heraklion in Rodos:

26. zagotoviti, da imajo mejni policisti, ki izvajajo kontrolo v prvi in drugi vrsti na letališču Heraklion, ustrezno raven znanja angleškega jezika;
27. zagotoviti učinkovite mejne kontrole z ločitvijo odgovornosti za vodenje izmene in izvajanje dejavnosti kontrole v drugi vrsti, vključno s preverjanjem dokumentov na letališčih Heraklion in Rodos;

28. na letališču Rodos izvajati mejno kontrolo oseb, ki imajo pravico do prostega gibanja po pravu Unije, v skladu s členom 8(2) in členom 8(6) Zakonika o schengenskih mejah v povezavi z Direktivo 2004/38.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik / predsednica
