

V Bruseli 20. apríla 2018
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0104 (COD)**

8175/18
ADD 2

JAI 328
FRONT 96
VISA 83
FAUXDOC 28
CODEC 591
IA 104
FREMP 53

NÁVRH

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 18. apríla 2018

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: SWD(2018) 111 final

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA
VPLYVU Sprievodný dokument Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO
PARLAMENTU A RADY o posilnení zabezpečenia preukazov totožnosti
občanov Únie a dokladov o pobyte vydávaných občanom Únie a ich
rodinným príslušníkom vykonávajúcim svoje právo na voľný pohyb

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2018) 111 final.

Príloha: SWD(2018) 111 final



V Štrasburgu 17. 4. 2018
SWD(2018) 111 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o posilnení zabezpečenia preukazov totožnosti občanov Únie a dokladov o pobyte vydávaných občanom Únie a ich rodinným príslušníkom vykonávajúcim svoje právo na voľný pohyb

{COM(2018) 212 final} - {SWD(2018) 110 final}

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o posilnení zabezpečenia preukazov totožnosti občanov Únie a dokladov o pobyte vydávaných občanom Únie a ich rodinným príslušníkom vykonávajúcim svoje právo na voľný pohyb

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši? Maximálne 11 riadkov

Hlavné problémy, ktoré sa riešia prostredníctvom tejto iniciatívy a ktoré ovplyvňujú voľný pohyb a vnútornú bezpečnosť, sú:

- nedostatočné zabezpečenie národných preukazov totožnosti a dokladov o pobyte vydávaných rodinným príslušníkom z krajín mimo EÚ,
- nedostatočné prijímanie preukazov totožnosti a dokladov o pobyte verejnými a súkromnými subjektmi,
- zložitosť vydávania týchto dokladov, zaobchádzania s nimi a ich spravovania.

Tieto problémy vyvolávajú najmä rozdiely a nejednotnosť formátu, vzoru a vzhľadu preukazov totožnosti a dokladov o pobyte a nedostatočná koordinácia, informovanosť a odborná príprava zainteresovaných strán, ktoré pracujú s týmito dokladmi. Tieto problémy spôsobujú, že je komplikovanejšie spoľahlivo identifikovať držiteľa dokladu a overiť pravosť dokladov, a zvyšujú riziko ich zneužitia alebo nesprávneho odmietnutia (napr. pri prekročení hranice, v administratívnej evidencii, pri prístupe k službám). To všetko vedie k značnej záťaži a nákladom pre a) občanov EÚ a ich rodinných príslušníkov pri cestovaní alebo uplatňovaní svojho práva na voľný pohyb, b) verejné orgány, napríklad pohraničnú stráž a c) subjekty verejného a súkromného sektora, ako sú služby sociálneho zabezpečenia, banky a leteckí dopravcovia.

Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? Maximálne 8 riadkov

Všeobecný cieľ návrhu je dvojaký:

- zlepšiť bezpečnosť v rámci EÚ a na jej hraniciach,
- uľahčiť výkon práva občanov EÚ na voľný pohyb a pobyt v EÚ.

Špecifické ciele návrhu sú:

- zlepšiť prijímanie a overovanie preukazov totožnosti a dokladov o pobyte a obmedziť falšovanie dokladov,
- zlepšiť identifikáciu ľudí na základe dokladov totožnosti,
- zvýšiť informovanosť o týchto dokladoch a právach, ktoré sú s nimi spojené, a to aj prostredníctvom odbornej prípravy,
- zjednodušiť každodenný život občanom, obmedziť byrokraciu a znížiť náklady pre všetky zainteresované strany.

Aké je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? (subsidiarita) Maximálne 7 riadkov

Opatrenia EÚ sú potrebné na podporu voľného pohybu osôb a zvýšenie úrovne bezpečnosti v rámci EÚ, keďže obe problematiky majú cezhraničný rozmer a jednotlivé členské štáty ich nemôžu vyriešiť samostatne. Na riešenie identifikovaných problémov sú potrebné konzistentné a vhodné opatrenia. Bude si to vyžadovať spoločný prístup v rámci celej EÚ, aby sa zaviedla konzistentnosť do nových pravidiel týkajúcich sa formátu a ochranných prvkov dokladov totožnosti a dokladov o pobyte a na podporu cezhraničnej spolupráce. Ak nebudú vnútroštátne opatrenia koordinované, mohli by vyvolať ďalšie problémy (a následne významné náklady) pre európskych občanov, vnútroštátne orgány alebo podniky/súkromný sektor.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov

Možnosti sú rozdelené do skupín: a) preukazy totožnosti, b) doklady o pobyte a c) proces, aby sa zohľadnili osobitné opatrenia potrebné na riešenie problémov každej skupiny. Nie je možné ich navzájom porovnávať.

Možnosť 0: zachovanie *status quo*,

Možnosť ID: formát a zabezpečenie preukazov totožnosti

- **ID SOFT):** nelegislatívne opatrenia týkajúce sa preukazov totožnosti (ako je zvyšovanie informovanosti a odborná príprava),
- **ID 1):** ID SOFT, plus stanovenie minimálnych spoločných požiadaviek na formát a zabezpečenie totožnosti,
- **ID 2):** ID SOFT, plus ID 1), so spoločným formátom preukazov totožnosti vrátane povinných odtlačkov prstov,

- **ID 3):** ID SOFT s možnosťou vydávania preukazu totožnosti EÚ popri národných preukazoch totožnosti,

Možnosti RES: formát a zabezpečenie dokladov o pobyte

- **RES SOFT):** nelegislatívne opatrenia súvisiace s dokladmi o pobyte,
- **RES 1):** RES SOFT plus harmonizácia obmedzeného množstva údajov dokladov o pobyte,
- **RES 2):** RES SOFT plus RES 1) so spoločným formátom pre doklady o pobyte pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ,
- **RES 3):** RES SOFT plus RES 1) so spoločným formátom všetkých dokladov o pobyte,

Možnosti PROCESS: proces vydávania dokladov a výmeny informácií medzi členskými štátmi

- **PROCESS SOFT):** podpora väčšieho počtu a lepších možností požiadania a získania dokladov,
- **PROCESS 1):** PROCESS SOFT a schopnosť vydávať preukazy totožnosti cez konzulárne siete.

Uprednostňované možnosti sú ID 1), RES 2) a PROCESS SOFT).

Kto podporuje ktorú možnosť? Maximálne 7 riadkov

V záveroch Rady sa zdôrazňuje dôležitosť zabezpečenia preukazov totožnosti a dokladov o pobyte. Mnohé vnútroštátne orgány a MVO podporujú právne nezáväzné opatrenia pre všetky typy dokladov (všetky možnosti SOFT). Niektoré vnútroštátne orgány zaoberajúce sa problematikou voľného pohybu (AT, CZ, HR, DK, NL, MT a PL) nevnímajú potrebu právnych predpisov, zatiaľ čo iné (BG, CY, DE, EE, EL, FI, IE, PT, RO, SI a SK) uprednostňujú zavedenie minimálnych prvkov pre preukazy totožnosti (ID 1). Niekoľko vnútroštátnych orgánov (CY, DK, EE, FR, EL a LU) uprednostňuje aspoň harmonizáciu pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ na základe jednotného formátu povolení na pobyt (RES 2). Väčšina občanov EÚ, s ktorými sa viedli konzultácie, podporuje širšiu harmonizáciu EÚ, pokiaľ ide o národné preukazy totožnosti (ID 2), a sú za celkovo harmonizované doklady o pobyte (RES 3).

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Áké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Uprednostňované možnosti prinesú priame výhody v mnohých oblastiach, nie sú však jednoducho vyčísliteľné. Z dostupných dôkazov vyplýva, že lepšie prijímanie dokladov a lepšie zabezpečenie dokladov prinesie priame a opakované úspory nákladov a zníženú administratívnu záťaž pre občanov a ich rodinných príslušníkov, orgány verejnej správy (napr. pohraničnú stráž pri kontrole dokladov) a poskytovateľov služieb vo verejnom a súkromnom sektore (napr. leteckých dopravcov, poskytovateľov v oblasti zdravotníctva, banky a poskytovateľov poistenia a sociálneho zabezpečenia).

Medzi nepriame výhody uprednostňovaných možností bude patriť obmedzenie podvodov týkajúcich sa dokladov a krádeží totožnosti a všeobecne lepšia úroveň bezpečnosti (obmedzenie trestnej činnosti, podvodov a terorizmu) v rámci EÚ a na jej hraniciach. Voľný pohyb osôb sa takisto uľahčí, pretože lepšie doklady umožnia rýchlejšie, jednoduchšie a bezpečnejšie používanie dokladov.

Áké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Právne nezáväzné opatrenia sa dajú prispôbiť potrebám členských štátov.

(Jednorazové) Náklady na dodržiavanie predpisov spojené s postupným zavádzaním modernizovaných dokladov sa budú v jednotlivých členských štátoch líšiť v závislosti od kvality dokladov vydávaných v súčasnosti. Vo väčšine prípadov sa náklady minimalizujú zosúladením postupného zavádzania s prirodzeným cyklom výmeny dokladov. V prípade národných preukazov totožnosti a pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ môžu členské štáty stavať na existujúcej infraštruktúre (čítačky preukazov, skenery dokladov, vybavenie na odoberanie a overovanie biometrických údajov) a výrobných procesov cestovných pasov a povolení na pobyt. Neočakávajú sa významné dodatočné administratívne a regulačné náklady.

V záujme rýchlejšieho zlepšenia bezpečnosti vyvolá postupné zrušenie slabšie chránených preukazov totožnosti určité náklady v niekoľkých členských štátoch. Postupné zrušenie pobytových preukazov pre rodinných príslušníkov z krajín mimo EÚ, ktoré nie sú v súlade s predpismi, takisto povedie k určitým dodatočným (jednorazovým) nákladom. Tieto náklady budú primerané rýchlosti postupného zrušenia.

To, či sa náklady na dodržiavanie predpisov spojené s novými dokladmi prenású na občanov, bude závisieť od orgánov verejnej správy členských štátov. Uprednostňovaná možnosť nebude mať významný vplyv na náklady podnikov.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Maximálne 8 riadkov

Uprednostňovaná možnosť umožní podnikom vrátane MSP a mikropodnikov viac dôverovať dokladom totožnosti predkladaným potenciálnymi klientmi z iných členských štátov, a preto rozšíri ich obchodné príležitosti. Toto je osobitne zaujímavé pre menšie podniky, ktoré nemajú finančné a ľudské zdroje na vývoj procesov, odborných znalostí a odbornej prípravy zamestnancov na správne zaobchádzanie s identifikačnými dokladmi. Zlepšenie konzistentnosti so zreteľom na rôzne typy dokladov tiež poskytne určité príležitosti pre výrobcov preukazov.

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu? Maximálne 4 riadky

Finančné vplyvy sa budú medzi jednotlivými členskými štátmi líšiť v závislosti od rozsahu potrebných zmien (náklady na dodržanie predpisov na postupné zavedenie) a podľa toho, ako rýchlo sa tieto zlepšenia vykonajú (náklady na dodržanie predpisov na postupné zrušenie). Náklady budú minimalizované, keďže sa očakáva, že výmeny budú prevažne synchronizované s prirodzeným cyklom výmeny.

Všetky orgány vnútroštátnej správy budú mať nakoniec prospech z časových úspor v správnych a verejných službách.

Očakávajú sa iné významné vplyvy? Maximálne 6 riadkov

Uprednostňovaná možnosť bude mať vplyv na základné práva a najmä v súvislosti s článkom 7 charty, pokiaľ ide o rešpektovanie súkromného života, a článkom 8, pokiaľ ide o právo na ochranu osobných údajov. Bude dodržaný rovnaký prístup ako v prípade právnych predpisov EÚ o biometrických pasoch a povoleniach na pobyt. Budú zohľadnené osobitné citlivé záležitosti týkajúce sa zberu biometrických údajov o maloletých osobách. Uprednostňovanou možnosťou sa zabezpečia záruky a bude sa garantovať právo dotknutej osoby, ktoré sa uplatňuje podľa všeobecného nariadenia o ochrane údajov vrátane práva na účinný prostriedok nápravy.

D. Nadväzné opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma? Maximálne 4 riadky

Okrem pravidelného monitorovania sa navrhuje, že Komisia predloží Európskemu parlamentu a Rade správu o vykonávaní 3 roky po začatí uplatňovania legislatívnych opatrení.