

Bruksela, 13 kwietnia 2026 r.
(OR. en)

8164/26

ENER 177
CLIMA 193
CONSOM 118
TRANS 218
AGRI 267
IND 245
ENV 347
COMPET 421
FORETS 56
DELECT 70

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 10 kwietnia 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 2306 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 10.4.2026 r.
zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/807 w celu wprowadzenia trajektorii stopniowego zmniejszania wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów na poczet celów w zakresie energii odnawialnej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 2306 final.

Zał.: C(2026) 2306 final



Bruksela, dnia 10.4.2026 r.
C(2026) 2306 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 10.4.2026 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/807 w celu wprowadzenia trajektorii stopniowego zmniejszania wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów na poczet celów w zakresie energii odnawialnej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W dyrektywie (UE) 2018/2001 ustanowiono specjalny limit dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy produkowanych z roślin spożywczych i pastewnych obarczonych wysokim ryzykiem ILUC, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji surowców na tereny zasobne w pierwiastek węgla. W rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/807 Komisja ustaliła kryteria dotyczące określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których to surowców zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla.

Niniejszy akt delegowany aktualizuje metodykę oraz dane służące do określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których to surowców zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla, i wyznacza trajektorię stopniowego zmniejszania wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów produkowanych z surowców, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla, na poczet celów w zakresie energii odnawialnej.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Ze względu na techniczny charakter niniejszy akt delegowany nie wymagał przeprowadzenia oceny skutków ani otwartych konsultacji publicznych. Są one zwykle wymagane jedynie w przypadku głównych inicjatyw.

Na potrzeby aktu delegowanego Komisja przeprowadziła szereg konsultacji, w tym zorganizowała 25 lutego posiedzenie grupy ekspertów ds. paliw odnawialnych i niskoemisyjnych, a także udostępniła projekt aktu na portalu poświęconym lepszemu stanowiению prawa w okresie od 21 stycznia 2026 r. do 18 lutego 2026 r. w celu zebrania informacji zwrotnych.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Wniosek przedkłada się na podstawie art. 26 ust. 2 dyrektywy (UE) 2018/2001, który uprawnia Komisję do przyjęcia aktu delegowanego określającego kryteria certyfikacji biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów oraz kryteria określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których to surowców zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla, a także do uzupełnienia wspomnianej dyrektywy poprzez włączenie trajektorii stopniowego zmniejszania wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów wyprodukowanych z surowców, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 10.4.2026 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/807 w celu wprowadzenia trajektorii stopniowego zmniejszania wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów na poczet celów w zakresie energii odnawialnej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych¹, w szczególności jej art. 26 ust. 2 akapit piąty,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Przegląd danych dotyczących ekspansji surowców wykazał, że zmienił się model ekspansji produkcji odnośnych roślin spożywczych i pastewnych, a także współczynniki wydajności. Należy zatem zaktualizować dane dotyczące ekspansji w załączniku do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/807, a także współczynniki wydajności stosowane we wzorze określonym w jego art. 3. Aby zapewnić reprezentatywność danych dotyczących ekspansji surowców, konieczne jest, aby okres, dla którego określa się ekspansję każdej uprawy, był wystarczająco długi do zrównoważenia przypadkowych wahań statystycznych w danych rocznych. Należy w związku z tym uwzględnić dane od 2014 r.
- (2) Środki wynikające z zasady dodatkowości różnią się w zależności od okresu, który upływa do momentu uzyskania dodatkowych surowców. Uzasadnione jest zatem określenie okresu ich kwalifikowalności na podstawie momentu rozpoczęcia produkcji dodatkowego surowca, a nie momentu ich wdrożenia.
- (3) W dyrektywie (UE) 2018/2001 wzywa się do ustanowienia specjalnego limitu dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy produkowanych z roślin spożywczych i pastewnych obarczonych wysokim ryzykiem ILUC, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji surowców na tereny zasobne w pierwiastek węgla, w odniesieniu do wysokości ich zużycia w poszczególnych państwach członkowskich w 2019 r. Począwszy od dnia 31 grudnia 2023 r., ich wkład powinien być stopniowo zmniejszany, by najpóźniej w 2030 r. wynieść 0 %.
- (4) Zadaniem Komisji jest wyznaczenie trajektorii redukcji wkładu tych paliw. Przedmiotowa trajektoria określa limit maksymalnego wkładu tych paliw w danym roku, zapewniając, aby w 2030 r. wynosił on 0 %. Należy zastosować trajektorię liniową, ponieważ podejście to pozwala uniknąć nagłych zmian i umożliwia stopniowe dostosowanie rynku, a jednocześnie zapewnia redukcję wkładu do 0 %

¹ Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82.

do 2030 r. Trajektoria powinna rozpocząć się w 2024 r., czyli w roku, za który dane dotyczące postępów w zakresie energii odnawialnej zostaną po raz pierwszy zgłoszone przez państwa członkowskie w 2027 r. na podstawie rozporządzenia (UE) 2018/1999².

- (5) Dyrektywą (UE) 2023/2413 zmieniono art. 26 ust. 2 dyrektywy (UE) 2018/2001, wprowadzając w akapicie szóstym skierowany do Komisji obowiązek regularnego przeglądu kryteriów certyfikacji biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów oraz kryteriów określania surowców o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów, w przypadku których to surowców zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla, a także aktualizacji rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/807 w świetle zmieniających się okoliczności i najnowszych dostępnych dowodów naukowych. Należy zatem uchylić art. 7 wspomnianego rozporządzenia.
- (6) Praktyki rolnicze, takie jak uprawa sekwencyjna i uprawa współrzędna, mają potencjał, aby poprawić wydajność rolnictwa. W ramach przeglądu rozporządzenia wykonawczego (UE) 2022/996, planowanego na koniec roku 2026, Komisja oceni, czy należy doprecyzować ramy certyfikacji biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów w odniesieniu do zakresu takich praktyk, przy jednoczesnym zachowaniu zabezpieczeń środowiskowych. Komisja może ponadto badać adekwatność podejść regionalnych.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie delegowane (UE) 2019/807,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/807

W rozporządzeniu delegowanym (UE) 2019/807 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) średnia roczna ekspansja obszaru produkcji danego surowca na świecie od 2014 r. przekracza 1 % i dotyczy ponad 100 000 hektarów;”;
 - b) lit. b) akapit pierwszy zdanie ostatnie otrzymuje brzmienie:

„PF musi mieć wartość 2,0 dla kukurydzy, 2,2 dla palmy olejowej, 3,1 dla buraka cukrowego, 1,9 dla trzciny cukrowej i 1 dla wszelkich innych upraw.”;
- 2) art. 5 ust. 1 lit. b) otrzymuje brzmienie:

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (UE) 2015/652 oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Tekst mający znaczenie dla EOG), (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/2023-11-20>).

„b) produkcja dodatkowego surowca będąca skutkiem wdrożenia środka wynikającego z zasady dodatkowości nie rozpoczęła się wcześniej niż 10 lat przed certyfikacją biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy jako paliw o niskim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów.”;

3) dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Artykuł 6a

Trajektoria zmniejszenia wkładu biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów

Na potrzeby obliczenia końcowego zużycia energii brutto ze źródeł odnawialnych w danym państwie członkowskim, o którym mowa w art. 7 dyrektywy (UE) 2018/2001, oraz minimalnego udziału energii ze źródeł odnawialnych i celu dotyczącego redukcji intensywności emisji gazów cieplarnianych, o którym mowa w art. 25 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) tej dyrektywy, udział biopaliw, biopłynów lub paliw z biomasy o wysokim ryzyku spowodowania pośredniej zmiany użytkowania gruntów wyprodukowanych z roślin spożywczych i pastewnych, w przypadku których zaobserwowano znaczącą ekspansję obszaru produkcji na tereny zasobne w pierwiastek węgla, nie może przekraczać następujących wartości procentowych:

- a) 85,7 % w 2024 r.
- b) 71,4 % w 2025 r.
- c) 57,1 % w 2026 r.
- d) 42,8 % w 2027 r.
- e) 28,6 % w 2028 r.
- f) 14,3 % w 2029 r.
- g) 0 % w 2030 r.”;

4) uchyla się art. 7.

Artykuł 2

Załącznik do rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/807 zastępuje się załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 10.4.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN