



Brussel, 13 april 2026
(OR. en)

8164/26

ENER 177
CLIMA 193
CONSOM 118
TRANS 218
AGRI 267
IND 245
ENV 347
COMPET 421
FORETS 56
DELECT 70

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 10 april 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2026) 2306 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 10.4.2026 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie met het oog op de invoering van een traject om de bijdrage van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik geleidelijk te verlagen tot de streefcijfers voor hernieuwbare energie

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 2306 final.

Bijlage: C(2026) 2306 final



Brussel, 10.4.2026
C(2026) 2306 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 10.4.2026

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie met het oog op de invoering van een traject om de bijdrage van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik geleidelijk te verlagen tot de streefcijfers voor hernieuwbare energie

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Richtlijn (EU) 2018/2001 voorziet in een specifieke limiet voor uit voedsel- en voedergewassen geproduceerde biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik (ILUC) waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied van basismaterialen naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt. In Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 heeft de Commissie criteria vastgesteld voor het bepalen van de basismaterialen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt.

Deze gedelegeerde handeling actualiseert de methode en de gegevens voor het bepalen van de basismaterialen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en stelt een traject vast om de bijdrage van uit basismaterialen geproduceerde biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, geleidelijk te verlagen tot de streefcijfers voor hernieuwbare energie.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Gezien de technische aard van deze gedelegeerde handeling, was er geen effectbeoordeling of openbare raadpleging nodig. Die zijn doorgaans alleen vereist voor grotere initiatieven.

De Commissie heeft verschillende raadplegingen gehouden voor de gedelegeerde handeling, waaronder een vergadering van de deskundigengroep inzake hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen op 25 februari en een publicatie voor feedback van het brede publiek op het portaal voor betere regelgeving van 21 januari tot en met 18 februari 2026.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Het voorstel wordt gedaan op grond van artikel 26, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001, dat de Commissie de bevoegdheid verleent om een gedelegeerde handeling vast te stellen tot vaststelling van de criteria voor de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag ILUC-risico en voor het bepalen van de basismaterialen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met hoge koolstofvoorraden waar te nemen valt, en om die richtlijn aan te vullen met een traject om de bijdrage van uit basismaterialen geproduceerde biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met hoge koolstofvoorraden waar te nemen valt, geleidelijk te verlagen.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 10.4.2026

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie met het oog op de invoering van een traject om de bijdrage van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik geleidelijk te verlagen tot de streefcijfers voor hernieuwbare energie

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen¹, en met name artikel 26, lid 2, vijfde alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Uit de evaluatie van de gegevens over de uitbreiding van basismaterialen is gebleken dat het patroon van de uitbreiding van de productie van de relevante voedsel- en voedergewassen en de productiviteitsfactoren zijn veranderd. Daarom moeten de gegevens over de uitbreiding in de bijlage bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie en de productiviteitsfactoren die in de formule van artikel 3 worden toegepast, worden bijgewerkt. Om ervoor te zorgen dat de gegevens over de uitbreiding van basismaterialen representatief zijn, moet de periode waarin de uitbreiding van elk gewas wordt bepaald, lang genoeg zijn om incidentele statistische schommelingen in de jaarlijkse gegevens te compenseren. Daarom moeten de gegevens vanaf 2014 in aanmerking worden genomen.
- (2) De additionaliteitsmaatregelen verschillen wat betreft de periode die verstrijkt totdat ze aanvullende basismaterialen opbrengen. De periode waarin die maatregelen in aanmerking komen, moet daarom worden bepaald op basis van het tijdstip waarop de productie van de aanvullende basismaterialen van start is gegaan, in plaats van het tijdstip van de uitvoering ervan.
- (3) Richtlijn (EU) 2018/2001 voorziet in een specifieke limiet voor uit voedsel- en voedergewassen geproduceerde biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik (ILUC) waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied van basismaterialen naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, in het verbruik ervan in elke lidstaat in 2019. Vanaf 31 december 2023 moet de bijdrage ervan geleidelijk afnemen en uiterlijk in 2030 op 0 % liggen.
- (4) De Commissie is belast met de vaststelling van een traject voor de verlaging van de bijdrage van die brandstoffen. Dat traject stelt een maximale bijdrage van die brandstoffen in een bepaald jaar vast, zodat de bijdrage in 2030 0 % bedraagt. Het

¹ PBL 328 van 21.12.2018, blz. 82.

traject moet lineair zijn, omdat deze aanpak abrupte veranderingen voorkomt, een geleidelijke aanpassing van de markt mogelijk maakt, en zorgt voor een verlaging van de bijdrage tot 0 % tegen 2030. Het traject moet beginnen in 2024, het jaar waarvoor de lidstaten in 2027 voor het eerst gegevens over de vooruitgang op het gebied van hernieuwbare energie moeten rapporteren uit hoofde van Verordening (EU) 2018/1999².

- (5) Bij Richtlijn (EU) 2023/2413 is artikel 26, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001 gewijzigd door in de zesde alinea een verplichting voor de Commissie in te voeren om de criteria voor de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag ILUC-risico en voor de bepaling van de basismaterialen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met hoge koolstofvoorraden waar te nemen valt, regelmatig te evalueren en Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 te actualiseren in het licht van veranderende omstandigheden en de meest recente beschikbare wetenschappelijke gegevens. Bijgevolg moet artikel 7 van die verordening worden ingetrokken.
- (6) Landbouwpraktijken zoals opeenvolgende teelt en tussenteelt kunnen de productiviteit van de landbouw verbeteren. In het kader van de herziening van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/996, verwacht tegen het einde van 2026, zal de Commissie beoordelen of het passend is het certificeringskader voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag ILUC-risico verder te specificeren wat de dekking van dergelijke praktijken betreft, met behoud van milieuwaarborgen. De Commissie kan voorts onderzoeken of de regionale benaderingen geschikt zijn.
- (7) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 moet dan ook dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807

Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) punt a) wordt vervangen door:

“a) de gemiddelde jaarlijkse uitbreiding van het algehele productiegebied van het basismateriaal sinds 2014 is groter dan 1 % en heeft betrekking op meer dan 100 000 hectare”;
 - b) in punt b), eerste alinea, wordt de laatste zin vervangen door:

² Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/2023-11-20>).

“PF is gelijk aan 2,0 voor maïs, 2,2 voor palmolie, 3,1 voor suikerbiet, 1,9 voor suikerriet en 1 voor alle andere gewassen.”;

2) in artikel 5, lid 1, wordt punt b) vervangen door:

“b) de productie van aanvullende basismaterialen als gevolg van de invoering van de additionaliteitsmaatregelen is niet vroeger begonnen dan tien jaar vóór de certificering van de biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen als brandstoffen met een laag ILUC-risico.”;

3) het volgende artikel 6 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 6 bis

Traject voor de verlaging van de bijdrage van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag ILUC-risico

Voor de berekening van het in artikel 7 van Richtlijn (EU) 2018/2001 bedoelde bruto-eindverbruik van energie uit hernieuwbare bronnen in een lidstaat en het in artikel 25, lid 1, eerste alinea, punt a), van die richtlijn bedoelde minimumaandeel hernieuwbare energie en streefcijfer voor de reductie van de broeikasgasintensiteit bedraagt het aandeel uit voedsel- en voedergewassen geproduceerde biobrandstoffen, vloeibare biomassa of biomassabrandstoffen met een hoog ILUC-risico waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met hoge koolstofvoorraden waar te nemen valt, niet meer dan de volgende percentages:

- a) 85,7 % in 2024
- b) 71,4 % in 2025
- c) 57,1 % in 2026
- d) 42,8 % in 2027
- e) 28,6 % in 2028
- f) 14,3 % in 2029
- g) 0 % in 2030.”;

4) artikel 7 wordt ingetrokken.

Artikel 2

De bijlage bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 wordt vervangen door de bijlage bij deze verordening.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10.4.2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN