

Bruxelles, 11 aprilie 2022
(OR. en)

8155/22

UD 81
DELECT 59
CORDROGUE 35
ECOFIN 330

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2022) 1840 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 29.3.2022 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai drogurilor în lista substanțelor clasificate

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 1840 final.

Anexă: C(2022) 1840 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.3.2022
C(2022) 1840 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 29.3.2022

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai drogurilor în lista substanțelor clasificate

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Precursorii drogurilor sunt substanțe chimice care pot fi utilizate pentru fabricarea ilicită de stupefiante și substanțe psihotrope. Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului¹ stabilește măsuri pentru monitorizarea comerțului cu precursori ai drogurilor în interiorul UE, iar Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului² reglementează comerțul cu precursori ai drogurilor dintre UE și țări terțe.

Cele două regulamente implementează în comun măsurile prevăzute la articolul 12 din Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 19 decembrie 1988³ („Convenția ONU din 1988”).

Precursorii de droguri pot fi substanțe clasificate (enumerate în anexele la cele două regulamente, cu diverse obligații legale asociate în funcție de categoria acestora – licență, înregistrare, autorizație de export/import etc.). Precursorii de droguri pot fi, de asemenea, substanțe neclasificate, ceea ce înseamnă că nu sunt enumerați în anexe. Fiecare stat membru poate adopta măsurile necesare pentru a permite autorităților sale competente să controleze și să monitorizeze tranzacțiile suspecte care implică substanțe neclasificate.

Autoritățile naționale competente au semnalat confiscarea de alfa-fenilacetoacetat de etil (EAPA) și de 3-oxo-2-(3,4-metilendioxfenil)butanoat de metil (MAMDPA).

EAPA este utilizat pentru a produce 1-fenil-2-propanonă (P-2-P), cunoscută și sub denumirea de benzilmetilcetonă (BMK). BMK este un precursor al amfetaminei și metamfetaminei.

MAMDPA este utilizat pentru a produce 3,4-metilendioxfenilpropan-2-onă (PMK), care, la rândul său, este un precursor al 3,4-metilendioximetamfetaminei (MDMA), cunoscută în general sub numele de „ecstasy”.

Amfetamina, metamfetamina și MDMA sunt unele dintre cele mai frecvente droguri produse în mod ilicit în UE, care au consecințe grave asupra sănătății umane.

BMK, precum și unii dintre ceilalți precursori ai săi, care sunt foarte similari cu EAPA [cum ar fi alfa-fenilacetoacetatul de metil (MAPA) sau alfa-fenilacetoacetamida (APAA)], precum și PMK sunt deja substanțe clasificate în regulamente.

Ca urmare a controlului strict al substanțelor clasificate menționate mai sus, organizațiile criminale au conceput EAPA și MAMDPA pentru a evita astfel de controale. Prin urmare, EAPA și MAMDPA ar trebui, de asemenea, să fie clasificate la nivelul UE pentru a consolida controlul și monitorizarea acestora. Clasificarea va oferi autorităților naționale mijloacele legale de combatere eficientă a utilizării acestora în producția ilicită de stupefiante.

Comisia dispune de o marjă de apreciere în ceea ce privește categoria în care alege să programeze un precursor de droguri.

Substanțele clasificate în categoria 1 prezintă cel mai mare risc atunci când sunt deturnate și, de obicei, ajung să fie încorporate integral sau parțial în molecula stupefiantului sau a substanței psihotrope. Regulamentele stabilesc cele mai stricte măsuri de control și

¹ Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor (JO L 47, 18.2.2004, p. 1).

² Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, JO L 22, 26.1.2005, p. 1.

³ JO L 326, 24.11.1990, p. 57.

monitorizare pentru astfel de substanțe: acestea trebuie să fie depozitate în spații securizate (de exemplu, cu încuietori, cu camere video de supraveghere etc.); fiecare operator care se ocupă de aceste substanțe are nevoie de o autorizație; acești operatori trebuie să dețină, de asemenea, o autorizație de import și export.

EAPA și MAMDPa ar trebui să fie clasificate ca substanțe de categoria 1, deoarece acestea pot fi ușor transformate pentru a sprijini producția de metamfetamină, amfetamină și MDMA, iar problemele sociale și de sănătate publică ulterioare legate de consumul acestor stupefiante sunt importante.

Pe baza informațiilor disponibile, rezultă că EAPA și MAMDPa nu au utilizări legale cunoscute, cu excepția utilizării lor în domeniul cercetării. Prin urmare, clasificarea acestora în categoria 1 nu va crea o sarcină administrativă semnificativă pentru operatorii economici și autoritățile competente.

2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI

În conformitate cu Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016⁴, în cadrul pregătirii prezentului act delegat au avut loc consultări adecvate și transparente, inclusiv la nivel de experți. Grupul de experți privind precursorii drogurilor a discutat propunerea în cadrul reuniunii sale din 26-27 octombrie 2021, formulând un punct de vedere pozitiv la adresa acesteia.

Proiectul a fost publicat pe portalul „Exprimați-vă părerea!” în scopul de a primi feedback. S-a primit o observație favorabilă.

Proiectul a fost notificat în temeiul articolului 2 alineatul (9) punctul 2 din Acordul privind barierele tehnice în calea comerțului. Nu s-au primit observații.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

În temeiul articolului 15 din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și al articolului 30a din Regulamentul (CE) nr. 111/2005, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a adapta anexele la noile tendințe în materie de deturnare a precursorilor de droguri.

Între Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 există o strânsă legătură. Împreună, ele pun în aplicare măsurile prevăzute la articolul 12 din Convenția ONU din 1988. Prin urmare, gruparea într-un singur act delegat a două competențe, pe baza unor acte legislative de bază diferite, este justificată prin strânsa legătură materială dintre competențele în cauză.

⁴ JO L 123, 12.5.2016, p. 10.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 29.3.2022

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai drogurilor în lista substanțelor clasificate

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor¹, în special articolul 15,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe², în special articolul 30a,

întrucât:

- (1) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 stabilește măsuri pentru monitorizarea comerțului cu precursori ai drogurilor în interiorul Uniunii, iar Regulamentul (CE) nr. 111/2005 reglementează comerțul cu precursori ai drogurilor dintre Uniune și țări terțe. Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 conțin câte o listă de substanțe clasificate care fac obiectul câtorva măsuri de control și monitorizare armonizate prevăzute în regulamentele respective.
- (2) Autoritățile naționale competente au raportat confiscarea de alfa-fenilacetoacetat de etil (EAPA) și de 3-oxo-2-(3,4-metilendioxfenil)butanoat de metil (MAMDPA) în contextul fabricării ilicite de stupefiante.
- (3) EAPA este utilizat pentru a produce 1-fenil-2-propanonă (P-2-P), cunoscută și sub denumirea de benzilmetilcetonă (BMK). BMK este un precursor al amfetaminei și metamfetaminei.
- (4) MAMDPA este utilizat pentru a produce 3,4-metilendioxfenilpropan-2-onă (PMK), care, la rândul său, este un precursor al 3,4-metilendioximetamfetaminei (MDMA), cunoscută sub numele de „ecstasy”.
- (5) Amfetamina, metamfetamina și MDMA sunt unele dintre cele mai frecvent consumate droguri produse în mod ilicit în Uniune. Ele au consecințe grave asupra sănătății umane și cauzează grave probleme sociale și de sănătate publică în unele regiuni ale Uniunii.
- (6) Prin urmare, EAPA și MAMDPA ar trebui clasificate la nivelul Uniunii pentru a consolida controlul și monitorizarea acestora.

¹ JO L 47, 18.2.2004, p. 1.

² JO L 22, 26.1.2005, p. 1.

- (7) Substanțele clasificate menționate în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și în anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 sunt repartizate în categorii pentru care se aplică măsuri diferite, astfel încât să se obțină un echilibru just între nivelul de amenințare determinat de fiecare substanță specifică și repercusiunile asupra comerțului licit. Cele mai stricte măsuri de control și monitorizare se aplică substanțelor din categoria 1.
- (8) EAPA și MAMDPA, în calitate de precursori ai amfetaminei, metamfetaminei și MDMA, reprezintă amenințări semnificative la adresa sănătății sociale și publice din Uniune. Nu există nicio producție, comercializare sau utilizare licită cunoscută a acestor substanțe, cu excepția utilizării în scopuri de cercetare. Prin urmare, includerea lor în categoria 1 din anexa I la Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și în categoria 1 din anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 ar reprezenta un răspuns adecvat pentru a evita utilizarea acestora la fabricarea ilicită de stupefiante și, în același timp, nu ar implica nicio sarcină administrativă suplimentară semnificativă pentru operatorii economici și autoritățile competente din Uniune.
- (9) Prin urmare, Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 trebuie să fie modificate în consecință.
- (10) Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 pun în aplicare în comun anumite dispoziții ale Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope, adoptată la Viena la 20 decembrie 1988 și aprobată prin Decizia 90/611/CEE a Consiliului³. Având în vedere legătura strânsă de fond dintre delegările de competențe prevăzute în regulamentele respective, este oportun să se adopte modificările printr-un singur act delegat,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004

Anexa I la Regulamentul (CE) 273/2004 se modifică în conformitate cu anexa I la prezentul regulament.

Articolul 2

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 111/2005

Anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 se modifică în conformitate cu anexa II la prezentul regulament.

Articolul 3

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

³ Decizia 90/611/CEE a Consiliului din 22 octombrie 1990 privind încheierea în numele Comunității Economice Europene a Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope (JO L 326, 24.11.1990, p. 56).

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 29.3.2022

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN