

Bruxelles, 22 martie 2024
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2024/0068(COD)

8148/24
ADD 5

SOC 231
EMPL 133
ECOFIN 353
EDUC 99
JEUN 64
CODEC 885
IA 93

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 martie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2024) 68 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentele Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiarilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii și Propunere de Recomandare a Consiliului privind un cadru de calitate consolidat pentru stagii și care înlocuiește Recomandarea Consiliului din 10 martie 2014 privind un cadru de calitate pentru stagii

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2024) 68 final.

Anexă: SWD(2024) 68 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.3.2024
SWD(2024) 68 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

[...]

care însoțește documentele

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiatorilor și
combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii**

și

**Propunere de Recomandare a Consiliului privind un cadru de calitate consolidat pentru
stagii și care înlocuiește Recomandarea Consiliului din 10 martie 2014 privind un cadru
de calitate pentru stagii**

[...]

{COM(2024) 132 final} - {COM(2024) 133 final} - {SEC(2024) 97 final} -
{SWD(2024) 66 final} - {SWD(2024) 67 final}

A. Necesitatea unei acțiuni la nivelul UE

Care este problema abordată?

În UE există 3,1 milioane de stagieri și se preconizează că cererea de stagii va crește. Stagiile de calitate pot fi o cale de acces pe piața forței de muncă. În pofida îmbunătățirilor aduse de [Recomandarea Consiliului din 2014 privind un cadru de calitate pentru stagii](#) (CCS 2014), există în continuare **provocări**.

Prima provocare se referă la **utilizarea problematică a stagiilor** de către furnizorii de stagii, și anume practicile ilegale prin care raporturile de muncă obișnuite sunt disimulate sub formă de stagii sau prin care stagiile nu respectă legea. Persoanele care participă la stagii ilegale sunt private de drepturile lor consacrate în legislația UE, în legislația națională sau în contractele colective de muncă. A doua provocare este existența unor stagii care, chiar dacă sunt legale, sunt **de slabă calitate**, fără remunerație sau cu o remunerație nejustificat de scăzută, fără acces la protecție socială și/sau cu o componentă de învățare nesatisfăcătoare. A treia provocare se referă la **accesul inegal** din cauza barierelor cu care se confruntă grupurile vulnerabile, a obstacolelor din calea stagiilor transfrontaliere și a dificultăților legate de stagiile la distanță/hibride.

Aceste probleme au efecte negative asupra tranziției persoanelor (tinere) către piața muncii, le privează pe unele dintre acestea de drepturile lucrătorilor care li se cuvin și cresc riscul de sărăcie și de excluziune socială. De asemenea, ele creează o concurență neloială pe piață, pot perpetua decalajul între competențe și cererea pieței și pot afecta competitivitatea UE.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Obiectivul său general este de a îmbunătăți utilizarea, calitatea și accesul la stagii în întreaga UE, astfel încât acestea să ofere o experiență reală de învățare și de muncă care să faciliteze tranziția de la educație la muncă și de la un loc de muncă la altul. Mai precis, scopul său este de a consolida asigurarea respectării legislației aplicabile și de a-i ajuta pe stagieri să își exercite drepturile lor de muncă, de a preveni utilizarea problematică a stagiilor, de a sprijini existența unor condiții de muncă echitabile (inclusiv remunerarea și accesul la protecție socială) și de a îmbunătăți componenta de învățare a stagiilor și accesul la oportunități de stagii.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Inițiativa UE va contribui la realizarea obiectivelor tratatului de promovare a creșterii economice durabile și a progresului social. Aceasta ar trebui să favorizeze convergența socială ascendentă și să sporească coerența pieței unice, sprijinind statele membre în asigurarea unor condiții de concurență echitabile, a respectării normelor aplicabile și a unui nivel consecvent și echitabil de protecție a stagiilor în UE. Ea va extinde, de asemenea, rezerva de lucrători (viitori) cu competențe relevante, contribuind la competitivitatea întreprinderilor și la incluziunea socială.

B. Opțiuni de politică

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată? De ce?

Evaluarea impactului a luat în considerare patru domenii de politică referitoare la: utilizările problematice ale stagiilor (A), calitatea lor slabă (B) și accesul inegal la stagii (C), precum și

lacunele în ceea ce privește domeniul de aplicare (D). Aceste opțiuni de politică au fost selectate datorită celor mai mari punctaje pozitive în ceea ce privește eficacitatea, eficiența, coerența și proporționalitatea, în comparație cu scenariul de referință.

În cadrul **domeniului de politică A**, opțiunea preferată prevede controale și inspecții eficiente pentru a detecta și a lua măsuri de asigurare a respectării legislației împotriva stagiilor neconforme și a raporturilor de muncă disimulate sub formă de stagii, susținute de o listă neexhaustivă de elemente definite la nivelul UE. Aceasta include măsuri de sprijinire a autorităților competente în activitatea lor de evaluare și măsuri de sprijin specifice pentru ca stagiarii să își poată exercita drepturile.

În cadrul **domeniului de politică B**, aceasta asigură faptul că stagiarii care sunt lucrători nu sunt tratați într-un mod mai puțin favorabil în ceea ce privește condițiile de muncă, inclusiv remunerarea, decât lucrătorii debutanți comparabili, cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de motive obiective. Printre altele, sunt prevăzute recomandări privind remunerarea echitabilă/proporțională, accesul la protecție socială și mentorat pentru toți stagiarii și extinderea informațiilor furnizate prin acorduri de stagiu scrise.

În cadrul **domeniului de politică C**, opțiunea include recomandări pentru 1) asigurarea accesului egal la stagii pentru grupurile vulnerabile, 2) facilitarea stagiilor transfrontaliere și 3) îmbunătățirea stagiilor la distanță/hibride. În cadrul **domeniului de politică D**, domeniul de aplicare este extins la toate stagiile.

Opțiunea preferată este un pachet alcătuit dintr-o **directivă** aplicabilă stagiilor care sunt lucrători în temeiul legislației UE și o **recomandare actualizată a Consiliului** care vizează toți stagiarii.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Opțiunea preferată reflectă prioritățile [Rezoluției Parlamentului European din 2023](#) în temeiul articolului 225 din TFUE, prin care Comisia era invitată să actualizeze și să consolideze CCS din 2014 și să îl transforme într-un instrument legislativ mai puternic. Aceasta răspunde, de asemenea, unei recomandări a Conferinței privind viitorul Europei și pozițiilor sindicatelor și ale organizațiilor de tineret. Cu toate acestea, din motive legate de subsidiaritate, proporționalitate și legalitate, opțiunea preferată nu include, în mai multe domenii, măsurile obligatorii din punct de vedere juridic solicitate de aceste părți interesate. Angajatorii sunt de acord cu obiectivul general și cu majoritatea opțiunilor de politică din cadrul opțiunii preferate, dar se opun unei măsuri obligatorii din punct de vedere juridic și pledează pentru acțiuni fără caracter legislativ.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate?

Aceasta va aduce **beneficii sociale stagiilor** prin reducerea stagiilor problematice și de slabă calitate. Ea va duce, de asemenea, la un număr mai mic de stagii care efectuează stagii cu o durată excesivă, inclusiv stagii repetate/consecutive la același angajator. Stagiarii ar beneficia, de asemenea, de o remunerație mai echitabilă, de un acces mai larg la protecție socială și de oportunități de învățare mai bune. În funcție de punerea în aplicare, această opțiune ar putea avea efecte pentru până la 1,5 milioane de stagii neremunerați și 300 000 de stagii remunerate care nu au acces la protecție socială deplină. Stagiarii considerați lucrători vor

beneficia de tratament egal cu alți lucrători sau cu lucrătorii debutanți din aceeași unitate, cu excepția cazului în care există motive obiective care justifică un tratament diferit. Opțiunea preferată ar spori, de asemenea, accesibilitatea stagiilor pentru stagiarilor din grupurile vulnerabile, inclusiv pentru persoanele cu handicap.

Se preconizează că opțiunea preferată va aduce **beneficii economice furnizorilor de stagii**, care se vor bucura de o concurență mai echitabilă pe piață. În plus, angajatorii ar beneficia de pe urma creșterii productivității și a competitivității datorită unei forțe de muncă mai calificate. Alte beneficii ar rezulta din îmbunătățirea corelării cererii și a ofertei pe piața forței de muncă și din creșterea ratelor de păstrare a personalului, ceea ce ar putea reduce costurile de căutare, corelare și recrutare pentru angajatori. Furnizorii de stagii ar beneficia, de asemenea, de o rezervă mai largă și mai diversă de candidați.

Care sunt costurile opțiunii preferate?

Principalele costuri ale opțiunii preferate se referă la o posibilă creștere a costurilor cu forța de muncă și a procedurilor și sancțiunilor administrative sau judiciare. Acestea s-ar aplica numai furnizorilor de stagii în cazul cărora controalele și inspecțiile identifică stagii problematice și celor care oferă stagii de slabă calitate. Opțiunea implică, de asemenea, unele costuri pentru adaptarea la noile dispoziții și pentru furnizarea (la cerere) de informații privind stagiarii și contractele acestora autorităților competente.

Unele părți interesate au fost preocupate de faptul că aceste costuri ar putea reduce oferta de stagii, în special de stagii remunerate. Majoritatea acestor stagii potențial pierdute sunt susceptibile de a fi problematice și/sau de slabă calitate, ceea ce corespunde scopului inițiativei. Se preconizează că efectul asupra reducerii stagiilor remunerate va fi unul scăzut, având în vedere beneficiile pentru furnizorii de stagii, tendințele demografice și piețele muncii tensionate.

Cum vor fi afectate întreprinderile și IMM-urile?

IMM-urile se vor bucura de o rezervă mai mare de stagiași și de condiții de concurență mai echitabile, ceea ce le va sprijini competitivitatea.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Autoritățile naționale ar deveni mai eficiente în detectarea și combaterea raporturilor de muncă disimulate sub formă de stagii. Un impact pozitiv asupra bugetelor publice ar rezulta din creșterea veniturilor din impozite și asigurări sociale, din amenzile impuse și din reducerea cheltuielilor de protecție socială și de activare. Principalele surse de costuri ar proveni din punerea în aplicare în cadrele naționale de reglementare, din consolidarea capacității autorităților de inspecție și din instituirea unor canale de raportare. Un mic impact negativ asupra bugetului ar putea fi observat dacă furnizorii de stagii decid să reducă numărul total de posturi plătite.

Vor exista alte efecte semnificative?

Se preconizează că opțiunea preferată va avea un impact pozitiv puternic asupra asigurării drepturilor fundamentale în UE.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi reexaminată politica?

Directiva va fi evaluată la 5 ani de la intrarea sa în vigoare, după o perioadă de transpunere de 2 ani, iar recomandarea va fi evaluată în termen de trei ani de la adoptarea sa.