

Bryssel den 16 april 2025
(OR. en)

8141/25

MI 224
ETS 10
COMPET 271
VETER 44
DELECT 42

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 10 april 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: C(2025) 2128 final

Ärende: KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../...
av den 10.4.2025
om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG vad
gäller minimikraven för utbildning för veterinäryrket

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 2128 final.

Bilaga: C(2025) 2128 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.4.2025
C(2025) 2128 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../...

av den 10.4.2025

**om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG vad gäller
minimikraven för utbildning för veterinäryrket**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer¹ (*direktivet om yrkeskvalifikationer*) konsoliderades harmoniserade minimikrav för utbildning för ett antal yrken som tidigare hade fastställts i flera separata direktiv. Minimikrav för utbildning för veterinäryrket fastställdes ursprungligen i rådets direktiv 78/1027/EEG².

I sin grönbok från 2011 om modernisering av direktivet om yrkeskvalifikationer³ konstaterade Europeiska kommissionen att det fanns behov av att modernisera de harmoniserade minimikraven för utbildning i olika faser. I samband med översynen av direktivet om yrkeskvalifikationer genom direktiv 2013/55/EU⁴ angav nationella myndigheter, utbildningsinstitutioner och yrkesorganisationer att de yrken som omfattas av avdelning III kapitel III i direktivet om yrkeskvalifikationer, däribland veterinäryrket, har utvecklats avsevärt sedan minimikraven för utbildning för dessa yrken harmoniserades.

Även om det har gjorts vissa ändringar av de harmoniserade minimikraven för utbildning genom direktiv 2013/55/EU gjordes ingen heltäckande översyn av minimikraven för veterinäryrket, särskilt när det gäller följande:

- Utbildningsplanen som förtecknas i punkt 5.4.1 i bilaga V till direktivet om yrkeskvalifikationer.
- Förteckningen över de minimikrav på kunskaper och färdigheter som ska förvärfvas under utbildningen (artikel 38.3 i direktivet om yrkeskvalifikationer).

I stället gavs kommissionen genom direktiv 2013/55/EU delegerade befogenheter att vid behov uppdatera minimikraven för utbildning för att anpassa dem till den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen:

- Genom artikel 21.6 i direktivet om yrkeskvalifikationer ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att uppdatera bestämmelserna i direktivet om yrkeskvalifikationer avseende de kunskaper och färdigheter som avses i artikel 38.3.
- Genom artikel 38.1 i direktivet om yrkeskvalifikationer ges kommissionen befogenhet att uppdatera den utbildningsplan som ingår i punkt 5.4.1 i bilaga V till direktivet om yrkeskvalifikationer.

Denna delegerade akt grundar sig på de båda ovannämnda befogenheterna.

Kommissionen har bedömt huruvida minimikraven för utbildning i direktivet om yrkeskvalifikationer för veterinäryrket bör uppdateras mot bakgrund av den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen. En studie beställdes för att bistå kommissionen i dess bedömning. Syftet med studien var att undersöka förändringarna av utbildningskraven

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer (EUT L 255, 30.9.2005, s. 22).

² Rådets direktiv 78/1027/EEG av den 18 december 1978 om samordning av bestämmelserna i lagar och andra författningar om verksamhet som veterinär (EGT L 362, 23.12.1978, s. 7).

³ Grönbok, *Modernisering av direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer*, KOM(2011) 367 slutlig.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/55/EU av den 20 november 2013 om ändring av direktiv 2005/36/EG om erkännande av yrkeskvalifikationer och förordning (EU) nr 1024/2012 om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (EUT L 354, 28.12.2013, s. 132).

för veterinäryrket i alla medlemsstater och Eftastater⁵. För detta ändamål samlades uppgifter in på EU-nivå och nationell nivå genom skrivbordsundersökningar och riktade samråd med berörda parter. Insamlingen av uppgifter inriktades på följande förändringar av utbildningskraven på nationell nivå:

- Vetenskapliga och tekniska framsteg som påverkar veterinäryrket.
- Utbildningsprogram samt kunskaper och färdigheter som går utöver de minimikrav för utbildning som fastställs i direktivet om yrkeskvalifikationer och som återspeglar en anpassning till vetenskapliga och tekniska framsteg.

En jämförande bedömning av de insamlade uppgifterna har också gjorts. Den inriktades på förändringarna av och de gemensamma inslagen i utbildningskraven i alla medlemsstater och Eftastater mot bakgrund av den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen. För detta ändamål skapades en arbetsdefinition av en *allmänt erkänd vetenskaplig och teknisk utveckling*, bestående av vetenskapliga och tekniska framsteg som har iakttagits i minst 16 medlemsstater eller Eftastater. Resultaten av studien presenterades för berörda parter under en workshop och vid ett möte i samordningsgruppen för erkännande av yrkeskvalifikationer⁶. På grundval av de synpunkter som inkommit från berörda parter utarbetades slutsatserna från studien, med förslag på uppdateringar av de minimikrav för utbildning som fastställs i direktivet om yrkeskvalifikationer när det gäller utbildningsplaner samt kunskaper och färdigheter.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

I enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016⁷ samrådde kommissionen om utkastet till det delegerade direktivet med experterna från samordningsgruppen för erkännande av yrkeskvalifikationer skriftligen mellan den 9 april 2024 och den 7 maj 2024 och vid samordningsgruppens onlinemöte den 20 juni 2024.

Efter samråd med samordningsgruppen gjordes följande ändringar i detta utkast till delegerat direktiv:

- I punkt 5.4.1 B a i bilaga V har ämnena ”farmakologi” och ”farmaci” ersatts med ”farmaci, farmakologi och farmakoterapi (inklusive antimikrobiell resistens)”.
- I punkt 5.4.1 B b i bilaga V har den andra delen av ämnet ”veterinärlagstiftning och rättsmedicin” ändrats till ”forensisk veterinärmedicin”.

Mot bakgrund av de synpunkter och frågor som riktades till kommissionen under samrådet erinrar kommissionen om att medlemsstaterna, när de införlivar de minimikrav för utbildning som anges i direktiv 2005/36/EG med nationell rätt, i enlighet med rättsaktens natur kan välja form och metod för införlivandet så länge målen uppnås och det framgår tydligt av den nationella rättsliga ramen att utbildningsinstitutionerna är skyldiga att införa alla minimikrav för utbildning. Kommissionen noterar dessutom att i enlighet med artikel 21.1 i direktiv 2005/36/EG erkänns yrkeskvalifikationerna automatiskt för veterinärer som är medborgare i

⁵ Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag, *Mapping and assessment of developments for sectoral professions under Directive 2005/36/EC – The profession of veterinary surgeon*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2873/977309>.

⁶ Kommissionens beslut av den 19 mars 2007 om upprättande av en samordningsgrupp för erkännande av yrkeskvalifikationer (EUT L 79, 20.3.2007, s. 38).

⁷ Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

en medlemsstat och som erhållit en yrkeskvalifikation som förtecknas i punkt 5.4.2 i bilaga V till direktiv 2005/36/EG efter en utbildning som påbörjades före utgången av den införlivandeperiod som anges i detta delegerade direktiv och som uppfyllde de minimikrav för utbildning enligt direktivet som var tillämpliga när utbildningen påbörjades.

Utkastet till det delegerade direktivet var öppet för allmänhetens synpunkter på kommissionens plattform *Kom med synpunkter* mellan den 23 september 2024 och den 21 oktober 2024. Efter det offentliga samrådet gjordes följande ändringar i detta utkast till delegerat direktiv:

- I artikel 38.3 har ”biosäkerhet” lagts till i led d.
- I artikel 38.3 har ”datahantering” lagts till i led i.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Befogenheten att anta denna delegerade akt föreskrivs i artiklarna 21.6 och 38.1 i direktivet om yrkeskvalifikationer.

I artikel 1.1 i denna delegerade akt fastställs, i enlighet med den delegering som avses i artikel 21.6 i direktivet, ändringar av direktivet vad gäller de kunskaper och färdigheter som krävs för veterinäryrket.

I artikel 1.2 hänvisas till bilagan till denna delegerade akt där det, i enlighet med den delegering som avses i artikel 38.1 i direktivet, fastställs ändringar av minimikraven för detta yrkes utbildningsplan.

I artikel 2 fastställs tidsfristen för införlivande av den delegerade akten och kraven på att medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om de åtgärder som de antar.

I artikel 3 anges när denna delegerade akt träder i kraft.

I artikel 4 anges vem den delegerade akten riktar sig till.

KOMMISSIONENS DELEGERADE DIREKTIV (EU) .../...

av den 10.4.2025

om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG vad gäller minimikraven för utbildning för veterinäryrket

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer¹, särskilt artikel 21.6 andra stycket och artikel 38.1 andra stycket, och

av följande skäl:

- (1) De harmoniserade minimikraven för utbildning för veterinäryrket fastställs i artikel 38 i direktiv 2005/36/EG samt i punkt 5.4.1 i bilaga V till det direktivet.
- (2) I sin grönbok från 2011 om modernisering av direktiv 2005/36/EG² konstaterade kommissionen att det fanns behov av att modernisera de harmoniserade minimikraven för utbildning i olika faser.
- (3) I samband med ändringen av direktiv 2005/36/EG genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/55/EU³ angav nationella myndigheter, utbildningsinstitutioner och yrkesorganisationer att de yrken som omfattas av avdelning III kapitel III i det direktivet har utvecklats avsevärt sedan de respektive minimikraven för utbildning för dessa yrken harmoniserades.
- (4) Även om det genom direktiv 2013/55/EU i viss utsträckning gjordes en översyn av kunskaperna och färdigheterna för veterinäryrket i enlighet med artikel 38.3 i direktiv 2005/36/EG gjordes det inga väsentliga ändringar i ämnena i de utbildningsplaner som förtecknas i punkt 5.4.1 i bilaga V till direktiv 2005/36/EG.
- (5) Genom artikel 21.6 i direktiv 2005/36/EG, i dess ändrade lydelse, ges kommissionen delegerade befogenheter att, i enlighet med artikel 57c i direktiv 2005/36/EG, uppdatera minimikraven för utbildning för att anpassa dem till den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen, för att avspegla utvecklingen av den EU-lagstiftning som direkt påverkar de berörda yrkesutövarna.
- (6) Kommissionen har bedömt huruvida de minimikrav för utbildning som anges i direktiv 2005/36/EG för veterinäryrket bör uppdateras mot bakgrund av den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen.

¹ EUT L 255, 30.9.2005, s. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

² Grönbok, *Modernisering av direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer*, KOM(2011) 367 slutlig, 22.6.2011.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/55/EU av den 20 november 2013 om ändring av direktiv 2005/36/EG om erkännande av yrkeskvalifikationer och förordning (EU) nr 1024/2012 om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (*IMI-förordningen*) (EUT L 354, 28.12.2013, s. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

- (7) En studie genomfördes för att bistå kommissionen i dess bedömning. Syftet med studien var att undersöka förändringarna av utbildningskraven för veterinäryrket i medlemsstaterna och Eftastaterna. För detta ändamål samlades uppgifter in på EU-nivå och nationell nivå genom skrivbordsundersökningar och riktade samråd med berörda parter. Insamlingen av uppgifter inriktades på förändringar av utbildningskraven på nationell nivå: i) Vetenskapliga och tekniska framsteg som påverkar veterinäryrket. ii) Utbildningsplaner samt kunskaper och färdigheter som går utöver de minimikrav för utbildning som fastställs i direktiv 2005/36/EG och som återspeglar en anpassning till vetenskapliga och tekniska framsteg.
- (8) I samband med studien gjordes en jämförande bedömning av de insamlade uppgifterna. Den inriktades på förändringarna av och de gemensamma inslagen i utbildningskraven i alla medlemsstater och Eftastater mot bakgrund av den allmänt erkända vetenskapliga och tekniska utvecklingen. För detta ändamål skapades en arbetsdefinition av en *allmänt erkänd vetenskaplig och teknisk utveckling*, bestående av vetenskapliga och tekniska framsteg som har iakttagits i minst 16 medlemsstater och Eftastater.
- (9) Resultaten av studien presenterades för berörda parter under en workshop och vid mötet i samordningsgruppen för erkännande av yrkeskvalifikationer. På grundval av de synpunkter som inkommit utarbetades slutsatserna från studien, med förslag på uppdateringar av minimikraven för utbildning i direktiv 2005/36/EG när det gäller utbildningsplaner samt kunskaper och färdigheter.
- (10) I studien⁴ identifierades följande allmänt erkända vetenskapliga och tekniska framsteg i fråga om utbildningsprogram i medlemsstater och Eftastater som inte var representerade eller inte tillräckligt representerade i de minimikrav för utbildning som anges i direktiv 2005/36/EG: One Health-modellen. Hållbarhet och ämnesöverskridande verksamhet. Tvärvetenskapliga, multidisciplinära och mjuka färdigheter. Behandlingar och terapier. Djurhälsa och djurskydd. Folkhälsa. Hygien och livsmedelssäkerhet. Biologi, digitalisering och digitala data samt verktyg och metoder för diagnos och laboratorieverksamhet.
- (11) I enlighet med den gemensamma politiska förklaringen av den 28 september 2011 från medlemsstaterna och kommissionen om förklarande dokument⁵, har medlemsstaterna åtagit sig att, när det är motiverat, låta anmälan av införlivandeåtgärder åtföljas av ett eller flera dokument som förklarar förhållandet mellan de olika delarna i direktivet och motsvarande delar i de nationella instrumenten för införlivande. Lagstiftaren anser att det är motiverat att sådana dokument översänds avseende detta direktiv.
- (12) Direktiv 2005/36/EG bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Ändringar av direktiv 2005/36/EG

Direktiv 2005/36/EG ska ändras på följande sätt:

⁴ Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag, *Mapping and assessment of developments of one of the sectoral professions under Directive 2005/36/EC – The profession of veterinary surgeon – Final study*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2022.

⁵ EUT C 369, 17.12.2011, s. 14.

1. I artikel 38 ska punkt 3 ersättas med följande:

”3. Veterinärutbildningen ska garantera att yrkesutövaren i fråga har förvärvat följande kunskaper och färdigheter:

- a) Kunskaper om de vetenskaper som veterinärverksamheten bygger på och om den EU-lagstiftning som gäller denna verksamhet.
- b) Tillräckliga kunskaper om djurs anatomi, fysiologi, beteende och fysiologiska behov liksom de färdigheter och kompetenser som behövs för djurhållning, utfodring, djurs välbefinnande, reproduktion och allmän hygien.
- c) Nödvändiga kliniska, epidemiologiska och analytiska färdigheter och kompetenser för förebyggande, diagnos och behandling av sjukdomar hos djur, samt för att bedöma och behandla smärta, på ett säkert sätt utföra aseptisk kirurgi, sedering, anestesi och eutanasi, vare sig det gäller enskilda djur eller grupper av djur, inklusive särskilda kunskaper om de sjukdomar som kan överföras till människan.
- d) Tillräckliga kunskaper, färdigheter och kompetenser för förebyggande medicin, inklusive kompetens rörande biosäkerhet, utredningar och intyg.
- e) Tillräckliga kunskaper om hygien och teknik vid produktion och framställning av samt handel med djurfoder eller livsmedel av animaliskt ursprung, inklusive de färdigheter och kompetenser som krävs för att förstå och förklara god praxis på området.
- f) Nödvändiga kunskaper, färdigheter och kompetenser för att på ett ansvarsfullt och förnuftigt sätt använda veterinärmedicinska läkemedel för att behandla djur och garantera en säker livsmedelskedja samt miljöskydd.
- g) Tillräckliga kunskaper och insikt om One Health-modellen, inbegripet färdigheter och kompetenser för dess tillämpning och integrering inom veterinär folkhälsa.
- h) Kunskaper om organisation och förvaltning i samband med veterinärverksamhet, inbegripet drift av veterinärpraktik och djurhälsoekonomi. Tillräckliga kunskaper, färdigheter och kompetenser när det gäller interpersonell och tvärprofessionell samverkan, kommunikation, teamarbete och tvärvetenskapligt samarbete.
- i) Tillräckliga kunskaper om datahantering, informationsteknik och digital teknik samt de färdigheter och kompetenser som krävs för att tillämpa kunskaperna i praktiken på det veterinärmedicinska området.”

2. Bilaga V ska ändras i enlighet med bilagan till detta direktiv.

Artikel 2 *Införlivande*

1. Medlemsstaterna ska sätta i kraft de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den [*Publikationsbyrå: var vänlig för in datumet = två år efter det att detta direktiv antogs*]. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 3
Ikraftträdande

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4
Adressater

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 10.4.2025

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN