

Brussel, 16 april 2025  
(OR. en)

8141/25

MI 224  
ETS 10  
COMPET 271  
VETER 44  
DELECT 42

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 april 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.:	C(2025) 2128 final
Betreft:	GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 10.4.2025 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts

---

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 2128 final.

Bijlage: C(2025) 2128 final



Brussel, 10.4.2025  
C(2025) 2128 final

**GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

**van 10.4.2025**

**tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad wat  
betreft de minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts**

(Voor de EER relevante tekst)

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties<sup>1</sup> (hierna “de richtlijn beroepskwalificaties”) werden geharmoniseerde minimumopleidingseisen geconsolideerd voor een aantal beroepen die voorheen in verschillende afzonderlijke richtlijnen waren vastgesteld. De minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts waren aanvankelijk vastgesteld in Richtlijn 78/1027/EEG van de Raad<sup>2</sup>.

In haar groenboek van 2011 over de modernisering van de richtlijn beroepskwalificaties<sup>3</sup> erkende de Europese Commissie dat de geharmoniseerde minimumopleidingseisen in fasen moeten worden gemoderniseerd. In het kader van de herziening van de richtlijn beroepskwalificaties bij Richtlijn 2013/55/EU<sup>4</sup> hebben de nationale autoriteiten, opleidingsinstellingen en beroepsorganisaties aangegeven dat de beroepen die onder titel III van hoofdstuk III van de richtlijn beroepskwalificaties vallen, met inbegrip van dierenartsen, aanzienlijk zijn geëvolueerd sinds hun minimumopleidingseisen zijn geharmoniseerd.

Hoewel bij Richtlijn 2013/55/EU bepaalde wijzigingen in de geharmoniseerde minimumopleidingseisen zijn aangebracht, zijn de minimeisen voor het beroep van dierenarts niet grondig geëvalueerd, met name wat betreft:

- studieprogramma’s als bedoeld in punt 5.4.1 van bijlage V bij de richtlijn beroepskwalificaties;
- de lijst van minimale kennis en vaardigheden die tijdens de opleiding moeten worden verworven (artikel 38, lid 3, van de richtlijn beroepskwalificaties).

In plaats daarvan heeft de Commissie bij Richtlijn 2013/55/EU de bevoegdheid gekregen om, indien nodig, bij gedelegeerde handelingen de minimumopleidingseisen bij te werken volgens de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang:

- artikel 21, lid 6, van de richtlijn beroepskwalificaties machtigt de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bepalingen van de richtlijn beroepskwalificaties inzake de kennis en vaardigheden als bedoeld in artikel 38, lid 3, bij te werken;
- artikel 38, lid 1, van de richtlijn beroepskwalificaties verleent de Commissie de bevoegdheid om de in punt 5.4.1 van bijlage V bij de richtlijn beroepskwalificaties opgenomen studieprogramma’s bij te werken.

Deze gedelegeerde handeling is gebaseerd op beide bovengenoemde bevoegdheidsdelegaties.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

<sup>2</sup> Richtlijn 78/1027/EEG van de Raad van 18 december 1978 inzake de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de werkzaamheden van dierenarts (PB L 362 van 23.12.1978, blz. 7).

<sup>3</sup> Groenboek, Modernisering van de richtlijn betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, COM(2011) 367 definitief.

<sup>4</sup> Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 132).

De Commissie heeft beoordeeld of de in de richtlijn beroepskwalificaties vastgestelde minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts moeten worden bijgewerkt in het licht van de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang. Er is opdracht gegeven voor een studie om de Commissie te helpen bij haar beoordeling. De studie had tot doel de ontwikkelingen op het gebied van opleidingseisen voor het beroep van dierenarts in alle lidstaten en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA-staten) te onderzoeken<sup>5</sup>. Daartoe werden op EU- en nationaal niveau gegevens verzameld door middel van deskresearch en gerichte raadplegingen van belanghebbenden. De gegevensverzameling was gericht op de volgende ontwikkelingen op het gebied van opleidingseisen op nationaal niveau:

- wetenschappelijke en technische vooruitgang die van invloed is op het beroep van dierenarts;
- studieprogramma's en kennis en vaardigheden die verder gaan dan de in de richtlijn beroepskwalificaties vastgestelde minimumopleidingseisen en die een eventuele aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang weerspiegelen.

Er werd ook een vergelijkende beoordeling van de verzamelde gegevens uitgevoerd. De nadruk lag daarbij op ontwikkelingen op het gebied van en overeenkomsten tussen opleidingseisen in alle lidstaten en EVA-staten in het licht van de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang. Daartoe werd een werkdefinitie van "algemeen erkende" wetenschappelijke en technische vooruitgang opgesteld, bestaande uit wetenschappelijke en technische vooruitgang die in ten minste 16 lidstaten of EVA-staten is waargenomen. De resultaten van de studie werden aan de belanghebbenden gepresenteerd tijdens een workshop en op een vergadering van de Groep van coördinatoren voor de erkenning van beroepskwalificaties<sup>6</sup>. Op basis van de feedback van de belanghebbenden zijn de conclusies van de studie opgesteld, waarin wordt voorgesteld de minimumopleidingseisen van de richtlijn beroepskwalificaties met betrekking tot studieprogramma's en kennis en vaardigheden bij te werken.

## **2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING**

Overeenkomstig de beginselen van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>7</sup> heeft de Commissie de deskundigen van de Groep van coördinatoren voor de erkenning van beroepskwalificaties om raad gevraagd over het ontwerp van gedelegeerde richtlijn via een schriftelijke raadpleging tussen 9 april 2024 en 7 mei 2024 en tijdens de onlinevergadering van de Groep van coördinatoren van 20 juni 2024.

Na de raadpleging van de Groep van coördinatoren zijn in dit ontwerp van gedelegeerde richtlijn de volgende wijzigingen aangebracht:

---

<sup>5</sup> Europese Commissie, directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf, *Mapping and assessment of developments for sectoral professions under Directive 2005/36/EC — The profession of veterinary surgeon*, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2022, <https://op.europa.eu/nl/publication-detail/-/publication/6931676f-cf3e-11ec-a95f-01aa75ed71a1>.

<sup>6</sup> Besluit van de Commissie van 19 maart 2007 tot oprichting van de Groep van coördinatoren voor de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 79 van 20.3.2007, blz. 38).

<sup>7</sup> Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

- In punt 5.4.1, B, a), van bijlage V zijn de woorden “Farmacologie” en “Farmacie” vervangen door de woorden “Farmacie, farmacologie en farmacotherapie (met inbegrip van antimicrobiële resistentie)”.
- In punt 5.4.1, B, b), van bijlage V is in de Engelse taalversie “veterinary” toegevoegd aan het tweede deel van het vak “Veterinary legislation and forensic medicine” (Gerechtelijke diergeneeskunde en wetgeving inzake diergeneeskunde).

In het licht van de opmerkingen en vragen die zij tijdens die raadpleging heeft ontvangen, herinnert de Commissie eraan dat de lidstaten, in overeenstemming met de aard van de handeling, bij de omzetting van de minimumopleidingseisen van Richtlijn 2005/36/EG in nationaal recht de vorm en methode van omzetting kunnen kiezen mits de doelstellingen worden bereikt en uit het nationale rechtskader duidelijk blijkt dat opleidingsinstellingen verplicht zijn om aan elke minimumopleidingseis te voldoen. Daarnaast merkt de Commissie op dat dierenartsen die onderdaan zijn van een lidstaat en die een in punt 5.4.2 van bijlage V bij Richtlijn 2005/36/EG vermelde beroepskwalificatie hebben verworven na afloop van een opleiding die voor het einde van de in deze gedelegeerde richtlijn vastgestelde omzettingsperiode begon en die voldeed aan de minimumopleidingseisen van de richtlijn die van toepassing waren op het moment dat de opleiding begon, in aanmerking komen voor automatische erkenning van hun beroepskwalificaties overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Richtlijn 2005/36/EG.

Het ontwerp van gedelegeerde richtlijn is tussen 23 september 2024 en 21 oktober 2024 opengesteld voor feedback van het publiek op het platform “Geef uw mening” van de Commissie. Na de openbare raadpleging zijn in dit ontwerp van gedelegeerde richtlijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Aan artikel 38, lid 3, punt d), is “competenties op het gebied van bioveiligheid” toegevoegd.
- Aan artikel 38, lid 3, punt i), is “gegevensbeheer” toegevoegd.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

De bevoegdheid om deze gedelegeerde handeling vast te stellen is vastgelegd in artikel 21, lid 6, en artikel 38, lid 1, van de richtlijn beroepskwalificaties.

In artikel 1, lid 1, van deze gedelegeerde handeling wordt gebruikgemaakt van de in artikel 21, lid 6, van de richtlijn opgenomen bevoegdheidsdelegatie en worden de wijzigingen van de richtlijn wat betreft de voor het beroep van dierenarts benodigde kennis en vaardigheden vastgesteld.

In artikel 1, lid 2, wordt gebruikgemaakt van de in artikel 38, lid 1, van de richtlijn opgenomen bevoegdheidsdelegatie en wordt verwezen naar de bijlage bij deze gedelegeerde handeling, waarin wijzigingen van het minimale studieprogramma voor dit beroep worden vastgesteld.

In artikel 2 wordt de termijn voor de omzetting van de gedelegeerde handeling bepaald, evenals de vereisten voor de lidstaten om de maatregelen die zij vaststellen aan de Commissie mee te delen.

In artikel 3 wordt de datum van inwerkingtreding van deze gedelegeerde handeling vastgesteld.

In artikel 4 worden de adressaten van de gedelegeerde handeling vermeld.

# GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 10.4.2025

## **tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts**

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties<sup>1</sup>, en met name artikel 21, lid 6, tweede alinea, en artikel 38, lid 1, tweede alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De geharmoniseerde minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts zijn vastgesteld in artikel 38 van Richtlijn 2005/36/EG en in punt 5.4.1 van bijlage V bij die richtlijn.
- (2) In haar Groenboek van 2011 over de modernisering van Richtlijn 2005/36/EG<sup>2</sup> heeft de Commissie erkend dat de geharmoniseerde minimumopleidingseisen in fasen moeten worden gemoderniseerd.
- (3) In het kader van de wijziging van Richtlijn 2005/36/EG bij Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> hebben nationale autoriteiten, academische instellingen en beroepsorganisaties aangegeven dat de beroepen die onder titel III, hoofdstuk III, van de richtlijn vallen, zich sinds de harmonisatie van de respectieve minimumopleidingseisen aanzienlijk hebben ontwikkeld.
- (4) Hoewel de in artikel 38, lid 3, van Richtlijn 2005/36/EG vastgestelde kennis en vaardigheden voor het beroep van dierenarts tot op zekere hoogte zijn herzien bij Richtlijn 2013/55/EU, zijn er geen substantiële wijzigingen aangebracht in de in punt 5.4.1 van bijlage V bij Richtlijn 2005/36/EG vermelde vakken van het studieprogramma.
- (5) Op grond van artikel 21, lid 6, van Richtlijn 2005/36/EG, zoals gewijzigd, beschikt de Commissie over gedelegeerde bevoegdheden om overeenkomstig artikel 57 quater van Richtlijn 2005/36/EG de minimumopleidingseisen bij te werken teneinde deze aan te passen aan de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang om rekening te houden met de ontwikkeling van het EU-recht dat rechtstreeks van toepassing is op de betrokken beroepsbeoefenaren.

---

<sup>1</sup> PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

<sup>2</sup> Groenboek, Modernisering van de richtlijn betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, COM(2011) 367 definitief van 22 juni 2011.

<sup>3</sup> Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ("de IMI-verordening") (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

- (6) De Commissie heeft beoordeeld of de minimumopleidingseisen voor het beroep van dierenarts, zoals vastgesteld in Richtlijn 2005/36/EG, moeten worden bijgewerkt in het licht van de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang.
- (7) Er is een studie uitgevoerd om de Commissie te helpen bij haar beoordeling. Het doel van deze studie was de ontwikkelingen op het gebied van opleidingseisen voor het beroep van dierenarts in de lidstaten en de landen van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA-staten) te onderzoeken. Daartoe werden op EU- en nationaal niveau gegevens verzameld door middel van deskresearch en gerichte raadplegingen van belanghebbenden. De gegevensverzameling was gericht op de ontwikkelingen op het gebied van opleidingseisen op nationaal niveau: i) wetenschappelijke en technische vooruitgang die van invloed is op het beroep van dierenarts; ii) studieprogramma's en kennis en vaardigheden die verder gaan dan de minimumopleidingseisen van Richtlijn 2005/36/EG en die een eventuele aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang weerspiegelen.
- (8) Tijdens de studie werd een vergelijkende beoordeling van de verzamelde gegevens uitgevoerd. Daarbij lag de nadruk op ontwikkelingen op het gebied van en overeenkomsten tussen opleidingseisen in alle lidstaten en EVA-staten in het licht van de algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang. Daartoe is een werkdefinitie van "algemeen erkende" wetenschappelijke en technische vooruitgang ontwikkeld, bestaande uit wetenschappelijke en technische vooruitgang die in ten minste 16 lidstaten en EVA-staten is waargenomen.
- (9) De resultaten van de studie werden aan de belanghebbenden gepresenteerd tijdens een workshop en op de vergadering van de Groep van coördinatoren voor de erkenning van beroepskwalificaties. Op basis van de ontvangen feedback zijn de conclusies van de studie opgesteld, waarin wordt voorgesteld de in Richtlijn 2005/36/EG vastgestelde minimumopleidingseisen met betrekking tot studieprogramma's en kennis en vaardigheden bij te werken.
- (10) In de studie<sup>4</sup> werd gewezen op de volgende punten van algemeen erkende wetenschappelijke en technische vooruitgang in studieprogramma's in lidstaten en EVA-staten die niet of onvoldoende weerspiegeld waren in de minimumopleidingseisen van Richtlijn 2005/36/EG: het "één gezondheid"-concept; duurzaamheid en transdisciplinariteit; interdisciplinariteit, multidisciplinaire en zachte vaardigheden; behandelingen en therapieën; diergezondheid en dierenwelzijn; volksgezondheid: hygiëne en voedselveiligheid; biologie, digitalisering en digitale gegevens, alsook diagnostische en laboratoriuminstrumenten en -technieken.
- (11) Overeenkomstig de gezamenlijke politieke verklaring van 28 september 2011 van de lidstaten en de Commissie over toelichtende stukken<sup>5</sup> hebben de lidstaten zich ertoe verbonden om in gerechtvaardigde gevallen de kennisgeving van hun omzettingsmaatregelen vergezeld te doen gaan van een of meer stukken waarin het verband tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige delen van de nationale omzettinginstrumenten wordt toegelicht. Met betrekking tot deze richtlijn acht de wetgever de toezending van die stukken gerechtvaardigd.

---

<sup>4</sup> Europese Commissie, directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf, *Mapping and assessment of developments of one of the sectoral professions under Directive 2005/36/EC — The profession of veterinary surgeon — Final study*, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2022.

<sup>5</sup> PB C 369 van 17.12.2011, blz. 14.

(12) Richtlijn 2005/36/EG moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

*Artikel 1*  
*Wijzigingen van Richtlijn 2005/36/EG*

Richtlijn 2005/36/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 38 wordt lid 3 vervangen door:

“3. De opleiding tot dierenarts waarborgt dat de betrokken beroepsbeoefenaar de volgende kennis en vaardigheden heeft verworven:

- a) kennis van de wetenschappen waarop de werkzaamheden van de dierenarts berusten en van de EU-wetgeving betreffende deze werkzaamheden;
- b) voldoende kennis van de constitutie, de functies, het gedrag en de fysiologische behoeften van dieren, alsmede de vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de houderij, de voeding, het welzijn, de voortplanting en de hygiëne van dieren in het algemeen;
- c) de klinische, epidemiologische en analytische vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de preventie, diagnose en behandeling van dierziekten, alsook voor het beoordelen en beheersen van pijn en het veilig uitvoeren van aseptische chirurgie, sedatie, anesthesie en euthanasie, hetzij individueel, hetzij in groep, met inbegrip van de specifieke kennis van ziekten die op de mens kunnen worden overgedragen;
- d) voldoende kennis, vaardigheden en competenties voor preventieve geneeskunde, met inbegrip van competenties op het gebied van bioveiligheid, de beantwoording van vragen en certificering;
- e) voldoende kennis van de hygiëne en technologie voor het verkrijgen, vervaardigen en in omloop brengen van dierlijke voedingsmiddelen of voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong bestemd voor menselijke consumptie, met inbegrip van de nodige vaardigheden en competenties voor het begrijpen en uitleggen van goede praktijken op dit gebied;
- f) de kennis, vaardigheden en competenties die nodig zijn voor het verantwoord en verstandig gebruik van de geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik, om dieren te behandelen en om de veiligheid van de voedselketen en de bescherming van het milieu te garanderen;
- g) voldoende kennis van en inzicht in het “één gezondheid”-concept, met inbegrip van de vaardigheden en competenties voor de toepassing en integratie ervan in de veterinaire volksgezondheid;
- h) kennis van de organisatie en het beheer van een diergeneeskundig bedrijf, met inbegrip van praktijkbeheer en diergezondheidseconomie; voldoende kennis, vaardigheden en competenties op het gebied van interpersoonlijke en interprofessionele interactie, communicatie, teamwerk en multidisciplinaire samenwerking;
- i) voldoende kennis van gegevensbeheer, informatietechnologie en digitale technologieën en de nodige vaardigheden en competenties voor de praktische toepassing ervan op diergeneeskundig gebied.”

- 2) Bijlage V wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze richtlijn.

*Artikel 2*  
*Omzetting*

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op [*OP please insert the date = 2 years from the date of adoption of this Directive*] aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

*Artikel 3*  
*Inwerkingtreding*

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

*Artikel 4*  
*Adressaten*

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 10.4.2025

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*