



Brüsszel, 2025. április 16.
(OR. en)

8141/25

MI 224
ETS 10
COMPET 271
VETER 44
DELECT 42

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPRESZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. április 10.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2025) 2128 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE (2025.4.10.) a 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az állatorvosi szakma képzési minimumkövetelményei tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2025) 2128 final.

Melléklet: C(2025) 2128 final



Brüsszel, 2025.4.10.
C(2025) 2128 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2025.4.10.)

a 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az állatorvosi szakma képzési minimumkövetelményei tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A szakmai képesítések elismeréséről szóló, 2005. szeptember 7-i 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ (a továbbiakban: a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv) számos szakma tekintetében egységes szerkezetbe foglalta a harmonizált képzési minimumkövetelményeket, amelyeket korábban több különálló irányelv állapított meg. Az állatorvosi szakma képzési minimumkövetelményeit eredetileg a 78/1027/EGK tanácsi irányelv² határozta meg.

A szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv korszerűsítéséről szóló 2011. évi zöld könyvben³ az Európai Bizottság elismerte, hogy szükség van a harmonizált képzési minimumkövetelmények rendszeres korszerűsítésére. A szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvnek a 2013/55/EU irányelv⁴ általi felülvizsgálatával összefüggésben a nemzeti hatóságok, a képzési intézmények és a szakmai szervezetek jelezték, hogy a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv III. fejezetének III. címe alá tartozó szakmák – köztük az állatorvosi szakma – jelentős fejlődésen mentek keresztül a vonatkozó képzési minimumkövetelmények harmonizálása óta.

Bár a 2013/55/EU irányelv bizonyos mértékben módosította a harmonizált képzési minimumkövetelményeket, nem került sor átfogó felülvizsgálatra az állatorvosi szakmára vonatkozó minimumkövetelmények tekintetében, különös tekintettel a következőkre:

- a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv V. mellékletének 5.4.1. pontjában felsorolt képzési programok,
- a képzés során elsajátítandó minimális ismeretek és készségek listája (a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv 38. cikkének (3) bekezdése).

Ehelyett a 2013/55/EU irányelv felhatalmazást adott a Bizottságnak arra, hogy az általánosan elismert tudományos és műszaki haladás figyelembevételére érdekében szükség esetén aktualizálja a képzési minimumkövetelményeket:

- a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv 21. cikkének (6) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv 38. cikkének (3) bekezdésében említett ismeretekre és készségekre vonatkozó rendelkezések naprakészé tétele érdekében,
- a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv 38. cikkének (1) bekezdése pedig felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy aktualizálja a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv V. mellékletének 5.4.1. pontjában foglalt képzési programot.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2005/36/EK irányelve (2005. szeptember 7.) a szakmai képesítések elismeréséről (HL L 255., 2005.9.30., 22. o.).

² A Tanács 78/1027/EGK irányelve (1978. december 18.) a törvényi, rendeleti vagy közigazgatási intézkedésekben megállapított, az állatorvosok tevékenységére vonatkozó rendelkezések összehangolásáról (HL L 362., 1978.12.23., 7. o.).

³ Zöld Könyv– A szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv korszerűsítése, COM(2011)367 végleges.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2013/55/EU irányelve (2013. november 20.) a szakmai képesítések elismeréséről szóló 2005/36/EK irányelv és a belső piaci információs rendszer keretében történő igazgatási együttműködésről szóló 1024/2012/EU rendelet (az IMI-rendelet) módosításáról (HL L 354., 2013.12.28., 132. o.).

Ez a felhatalmazáson alapuló jogi aktus mindkét fent említett felhatalmazáson alapul.

A Bizottság megvizsgálta, hogy az általánosan elismert tudományos és műszaki fejlődés fényében szükség van-e a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvben az állatorvosi szakmára vonatkozóan meghatározott képzési minimumkövetelmények aktualizálására. Az értékeléshez külső tanulmány készült azzal a céllal, hogy a Bizottság segítséget kapjon az értékelés elvégzéséhez. A tanulmány az állatorvosi szakmára vonatkozó képzési követelmények alakulását vizsgálta valamennyi tagállamban és az Európai Szabadkereskedelmi Társulás országaiban (EFTA-államok)⁵. Ehhez uniós és nemzeti szintű másodelemzések és az érdekelt felekkel folytatott célzott konzultációk révén gyűjtöttek adatokat. Az adatgyűjtés a képzési követelmények alábbi nemzeti szintű fejleményeire összpontosított:

- az állatorvosi szakmát érintő tudományos és műszaki fejlődés,
- olyan képzési programok, valamint ismeretek és készségek, amelyek túlmutatnak a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvben meghatározott képzési minimumkövetelményeken, és a tudományos és műszaki fejlődéshez való alkalmazkodást tükrözik.

Az összegyűjtött adatok összehasonlító értékelésére is sor került. Az értékelés a tagállamokban és az EFTA-államokban az általánosan elismert tudományos és műszaki fejlődés fényében a képzési követelmények terén bekövetkezett fejleményekre és a képzési követelmények közötti hasonlóságokra összpontosított. E célból kidolgozták az „általánosan elismert” tudományos és műszaki fejlődés munkadefinícióját, amely a legalább 16 tagállamban vagy EFTA-államban megfigyelt tudományos és műszaki fejlődést fedi le. A tanulmány eredményeit a szakmai képesítések elismerésével foglalkozó koordinátorcsoport⁶ műhelytalálkozóján és egyik ülésén ismertették az érdekelt felekkel. Az érdekelt felektől kapott visszajelzések alapján elkészítették a tanulmány következtetéseit, amelyek a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvben a képzési programok, valamint a tudás és a készségek tekintetében meghatározott képzési minimumkövetelmények aktualizálását javasolták.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban⁷ foglalt elveknek megfelelően a Bizottság a szakmai képesítések elismerésével foglalkozó koordinátorcsoport szakértőivel 2024. április 9. és 2024. május 7. között írásban, valamint a csoport 2024. június 20-i online ülésén is konzultált a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetéről.

A koordinátorcsoporttal folytatott konzultációt követően a következő módosításokra került sor a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetében:

⁵ Európai Bizottság, Belső Piaci, Ipar-, Vállalkozás- és Kkv-politikai Főigazgatóság, Mapping and assessment of developments for sectoral professions under Directive 2005/36/EC – The profession of veterinary surgeon (A 2005/36/EK irányelv szerinti ágazati szakmák fejlődésének feltérképezése és értékelése – Az állatorvosi szakma), az Európai Unió Kiadóhivatala, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2873/977309>.

⁶ A Bizottság határozata (2007. március 19.) a szakmai képesítések elismerésével foglalkozó koordinátorcsoport felállításáról (HL L 79., 2007.3.20., 38. o.).

⁷ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

- Az V. melléklet 5.4.1. B) a. pontjában a „gyógyszertan” és „gyógyszerészet” szavak helyébe a „gyógyszerészet, gyógyszer-tan és farmakoterápia (beleértve az antimikrobiális rezisztenciát is)” szövegrész lép.
- Az V. melléklet 5.4.1. B) b. pontjában az „állatorvosi jog és igazságügyi állatorvostan” bejegyzést érintő módosítás nem érinti a magyar szöveget.

A konzultáció során hozzá intézett észrevételekre és kérdésekre tekintettel a Bizottság emlékeztet arra, hogy a jogi aktus természetével összhangban a 2005/36/EK irányelvben meghatározott képzési minimumkövetelmények nemzeti jogba való átültetésekor a tagállamok megválaszthatják az átültetés formáját és módszerét, amennyiben a célkitűzéseket elérik, és a nemzeti jogi keretből egyértelműen kitűnik, hogy a képzési intézmények kötelesek minden egyes képzési minimumkövetelményt végrehajtani. A Bizottság megjegyzi továbbá, hogy azok az állatorvosok, akik valamely tagállam állampolgárai, és a 2005/36/EK irányelv V. mellékletének 5.4.2. pontjában felsorolt szakmai képesítést az e felhatalmazáson alapuló irányelvben meghatározott átültetési időszak vége előtt megkezdték és az irányelvnek a képzés megkezdésekor alkalmazandó változata szerinti képzési minimumkövetelményeknek megfelelő képzést követően szerezték meg, a 2005/36/EK irányelv 21. cikkének (1) bekezdése értelmében jogosultak szakmai képesítésük feltétel nélküli elismerésére.

A felhatalmazáson alapuló irányelv tervezete véleménynyilvánítás céljából 2024. szeptember 23. és 2024. október 21. között hozzáférhető volt a nyilvánosság számára a Bizottság „Ossza meg velünk véleményét!” platformján. A nyilvános konzultációt követően a következő módosításokra került sor a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetében:

- a 38. cikk (3) bekezdésének d) pontja kiegészült a „biológiai védelem” fogalmával,
- a 38. cikk (3) bekezdésének i) pontja kiegészült az „adatgazdálkodás” fogalmával.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazásról a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelv 21. cikkének (6) bekezdése és 38. cikkének (1) bekezdése rendelkezik.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus 1. cikkének 1. pontja az irányelv 21. cikkének (6) bekezdésében foglalt felhatalmazásra támaszkodik, és az állatorvosi szakmához szükséges ismeretek és készségek tekintetében megállapítja az irányelv módosításait.

Az 1. cikk 2. pontja az irányelv 38. cikkének (1) bekezdésében foglalt felhatalmazásra támaszkodik, és e felhatalmazáson alapuló jogi aktus mellékletére hivatkozik, amely a szóban forgó szakmára vonatkozó minimális képzési program módosításait határozza meg.

A 2. cikk meghatározza a felhatalmazáson alapuló jogi aktus átültetésére rendelkezésre álló határidőt, valamint azt a követelményt, hogy a tagállamok közöljék a Bizottsággal az általuk elfogadott intézkedéseket.

A 3. cikk meghatározza a felhatalmazáson alapuló jogi aktus hatálybalépésének napját.

A 4. cikk meghatározza a felhatalmazáson alapuló jogi aktus címzettjeit.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2025.4.10.)

a 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az állatorvosi szakma képzési minimumkövetelményei tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a szakmai képezések elismeréséről szóló, 2005. szeptember 7-i 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 21. cikke (6) bekezdésének második albekezdésére és 38. cikke (1) bekezdésének második albekezdésére,

mivel:

- (1) Az állatorvosi szakmára vonatkozó harmonizált képzési minimumkövetelményeket jelenleg a 2005/36/EK irányelv 38. cikke, valamint V. mellékletének 5.4.1. pontja határozza meg.
- (2) A 2005/36/EK irányelv korszerűsítéséről szóló 2011. évi zöld könyvében² az Európai Bizottság elismerte, hogy több szakaszban korszerűsíteni kell a harmonizált képzési minimumkövetelményeket.
- (3) A 2005/36/EK irányelvnek a 2013/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv³ általi módosításával összefüggésben a nemzeti hatóságok, a felsőoktatási intézmények és a szakmai szervezetek jelezték, hogy az irányelv III. címének III. fejezetében szereplő szakmák jelentős fejlődésen mentek keresztül a vonatkozó képzési minimumkövetelmények harmonizálása óta.
- (4) Noha a 2013/55/EU irányelv az állatorvosi szakma vonatkozásában bizonyos mértékben felülvizsgálta a 2005/36/EK irányelv 38. cikkének (3) bekezdésében meghatározott ismereteket és készségeket, a 2005/36/EK irányelv V. mellékletének 5.4.1. pontjában szereplő tantárgyak listájában nem történt jelentős változás.
- (5) A módosított 2005/36/EK irányelv 21. cikkének (6) bekezdése felhatalmazást ad a Bizottságnak arra, hogy – a 2005/36/EK irányelv 57c. cikkével összhangban – aktualizálja a képzési minimumkövetelményeket annak érdekében, hogy azok igazodjanak az általánosan elismert tudományos és műszaki fejlődéshez és tükrözzék az érintett szakembereket közvetlenül érintő uniós jog alakulását.

¹ HL L 255., 2005.9.30., 22. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

² Zöld Könyv – A szakmai képezések elismeréséről szóló irányelv korszerűsítése, COM(2011)367 végleges, 2011. június 22.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2013/55/EU irányelve (2013. november 20.) a szakmai képezések elismeréséről szóló 2005/36/EK irányelv és a belső piaci információs rendszer keretében történő igazgatási együttműködésről szóló 1024/2012/EU rendelet (az IMI-rendelet) módosításáról (HL L 354., 2013.12.28., 132. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

- (6) A Bizottság értékelte, hogy az általánosan elismert tudományos és műszaki fejlődés fényében naprakészé kell-e tenni az állatorvosi szakmára vonatkozóan a 2005/36/EK irányelvben meghatározott képzési minimumkövetelményeket.
- (7) Tanulmány készült azzal a céllal, hogy a Bizottság segítséget kapjon az értékelés elvégzéséhez. A tanulmány célja az volt, hogy feltárja az állatorvosi szakmára vonatkozó képzési követelmények alakulását valamennyi tagállamban és az Európai Szabadkereskedelmi Társulás országaiban (EFTA-államok). Ehhez uniós és nemzeti szintű másodelemzések és az érdekelt felekkel folytatott célzott konzultációk révén gyűjtöttek adatokat. Az adatgyűjtés a képzési követelmények terén nemzeti szinten bekövetkezett fejleményekre összpontosított: i. az állatorvosi szakmát érintő tudományos és műszaki fejlődés, ii. olyan képzési programok, valamint ismeretek és készségek, amelyek túlmutatnak a 2005/36/EK irányelvben meghatározott képzési minimumkövetelményeken, és a tudományos és műszaki fejlődéshez való alkalmazkodást tükrözik.
- (8) A tanulmány készítése során sor került az összegyűjtött adatok összehasonlító értékelésére. Az értékelés a tagállamokban és az EFTA-államokban az általánosan elismert tudományos és műszaki fejlődés fényében a képzési követelmények terén bekövetkezett fejleményekre és a képzési követelmények közötti hasonlóságokra összpontosított. E célból kidolgozták az „általánosan elismert” tudományos és műszaki fejlődés munkadefinícióját, amely a legalább 16 tagállamban és EFTA-államban megfigyelt tudományos és műszaki fejlődést fedi le.
- (9) A tanulmány eredményeit a szakmai képesítések elismerésével foglalkozó koordinátorcsoport műhelytalálkozóján és egyik ülésén ismertették az érdekelt felekkel. A kapott visszajelzések alapján elkészítették a tanulmány következtetéseit, amelyek a 2005/36/EK irányelvben a képzési programok, valamint a tudás és a készségek tekintetében meghatározott képzési minimumkövetelmények aktualizálását javasolták.
- (10) A tanulmány⁴ a tagállamokban és az EFTA-államokban a következő általánosan elismert tudományos és technikai előrelépéseket azonosította a képzési programok terén, amelyek nem vagy nem megfelelően képviseltetik magukat a 2005/36/EK irányelvben meghatározott képzési minimumkövetelményekben: az „egy egészség” megközelítés; fenntarthatóság és transzdiszciplinaritás; interdiszciplinaritás, multidiszciplináris és humán készségek; kezelések és terápiák; állategészségügy és állatjólét; népegészségügy; higiénia és étel-miszer-biztonság; biológia, digitalizáció és digitális adatok, valamint diagnosztikai és laboratóriumi eszközök és technikák.
- (11) A tagállamoknak és a Bizottságnak a magyarázó dokumentumokról szóló 2011. szeptember 28-i együttes politikai nyilatkozatával⁵ összhangban a tagállamok vállalták, hogy az áttűtető intézkedéseikről szóló értesítéshez indokolt esetben mellékelnek egy vagy több olyan dokumentumot, amely megmagyarázza az irányelv elemei és az azt áttűtető nemzeti jogi eszközök megfelelő részei közötti kapcsolatot.

⁴ Európai Bizottság, Belső Piaci, Ipar-, Vállalkozás- és Kkv-politikai Főigazgatóság, *Mapping and assessment of developments of one of the sectoral professions under Directive 2005/36/EC – Nurse responsible for general care – Final study* (A 2005/36/EK irányelv szerinti egyik ágazati szakma fejlődésének feltérképezése és értékelése – Az állatorvosi szakma – Végleges tanulmány), az Európai Unió Kiadóhivatala, 2022.

⁵ HL C 369., 2011.12.17., 14. o.

Ezen irányelv tekintetében a jogalkotó úgy ítéli meg, hogy ilyen dokumentumok átadása indokolt.

(12) A 2005/36/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2005/36/EK irányelv módosításai

A 2005/36/EK irányelv a következőképpen módosul:

1. A 38. cikk (3) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(3) Az állatorvosi képzésnek biztosítani kell, hogy az érintett szakember megszerezte a következő ismereteket és készségeket:

- a) az állatorvosi tevékenység alapját képező tudományok, valamint az e tevékenységekre vonatkozó uniós jog ismerete;
- b) megfelelő ismeretek az állatok felépítéséről és funkcióiról, viselkedéséről és fiziológiai szükségleteiről, valamint a tenyésztésükhöz, táplálásukhoz, jólétükhöz, szaporodásukhoz és higiénijükhöz általában szükséges készségekről és képességekről;
- c) az állatok betegségeinek – akár egyedi, akár csoportos – megelőzéséhez, diagnózisához és kezeléséhez, a fájdalom megítéléséhez és kezeléséhez, valamint az aszeptikus sebészet, a nyugtatás, az érzéstelenítés, az anesztézia és az eutanázia biztonságos elvégzéséhez szükséges klinikai, epidemiológiai és analitikai készségek és képességek, ideértve az emberekre áterjedő betegségekre vonatkozó speciális ismereteket is;
- d) a preventív gyógyászathoz szükséges megfelelő ismeretek, készségek és képességek, ideértve a biológiai védelemhez, a vizsgálatokhoz és az igazolások kiállításához szükséges képességeket is;
- e) megfelelő ismeretek az állati takarmányok vagy az emberi fogyasztásra szánt, állati eredetű élelmiszerek előállításával, gyártásával és forgalomba hozatalával kapcsolatos higiéniaról és technológiáról, ideértve az e tekintetben bevált módszerek megértéséhez és elmagyarázásához szükséges készségeket és képességeket is;
- f) az állatgyógyászati készítmények felelős és körültekintő használatához szükséges ismeretek, készségek és képességek az állatok kezelése, az élelmiszerlánc biztonságának biztosítása, valamint a környezet védelme érdekében;
- g) az „egy egészség” megközelítés megfelelő ismerete és megértése, beleértve az annak alkalmazásához és az állatgyógyászati közegészségügybe való integrációjához szükséges készségeket és kompetenciákat;
- h) az állategészségügyi vállalkozások felépítésének és vezetésének ismerete, ideértve az állatorvosi rendelők irányítását és az állategészségügyi közgazdaságtant is; a személy- és szakmaközi interakcióval, a kommunikációval, a csapatmunkával és a multidiszciplináris együttműködéssel kapcsolatos megfelelő ismeretek, készségek és kompetenciák;

- i) az adatkezelés, az információtechnológia és a digitális technológiák megfelelő ismerete, valamint az állategészségügyben való gyakorlati alkalmazásukhoz szükséges készségek és kompetenciák.”

2. Az V. melléklet az ezen irányelvhez csatolt melléklettel összhangban módosul.

2. cikk
Átültetés

- (1) A tagállamok hatályba léptetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek legkésőbb ... [*Kiadóhivatal: kérjük, illesszék be az ezen irányelv elfogadását 2 évvel követő dátumot*]-ig megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul megküldik a Bizottságnak.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

- (2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

3. cikk
Hatálybalépés

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

4. cikk
Címzettek

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2025.4.10.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN