



Brüssel, 16. aprill 2025
(OR. en)

8141/25

MI 224
ETS 10
COMPET 271
VETER 44
DELECT 42

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. aprill 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 2128 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../..., 10.4.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2005/36/EÜ seoses veterinaararsti kutseala puhul nõutava koolituse miinimumnõuetega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 2128 final.

Lisatud: C(2025) 2128 final



Brüssel, 10.4.2025
C(2025) 2128 final

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

10.4.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2005/36/EÜ seoses veterinaararsti kutseala puhul nõutava koolituse miinimumnõuetega

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta direktiiviga 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta¹ (edaspidi „kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiiv“) on konsolideeritud teatavate kutsealade puhul nõutava koolituse ühtlustatud miinimumnõuded, mis olid varem sätestatud eraldi direktiivides. Veterinaararsti kutsealal nõutava koolituse miinimumnõuded on algselt sätestatud nõukogu direktiivis 78/1027/EMÜ².

2011. aasta rohelises raamatus kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi ajakohastamise kohta³ tunnistas Euroopa Komisjon, et järk-järgult on vaja ajakohastada koolituse ühtlustatud miinimumnõuded. Kui kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi muudeti direktiiviga 2013/55/EL,⁴ märkisid riiklikud ametiasutused, koolitusasutused ja kutseorganisatsioonid, et kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi III jaotise III peatükiga hõlmatud kutsealadel, sealhulgas veterinaararsti kutsealal, on pärast koolituse miinimumnõuete ühtlustamist palju muutunud.

Kuigi direktiiviga 2013/55/EL tehti koolituse ühtlustatud miinimumnõuetesse teatavaid muudatusi, ei vaadatud põhjalikult läbi veterinaararsti kutseala miinimumnõudeid, eeskätt järgmist:

- kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi V lisa punktis 5.4.1 esitatud õppekava;
- õppe käigus omandatavate minimaalsete teadmiste ja oskuste loetelu (kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi artikli 38 lõige 3).

Selle asemel delegeeriti direktiiviga 2013/55/EL komisjonile õigus ajakohastada vajaduse korral koolituse miinimumnõudeid, et kohandada neid vastavalt teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengule.

- Kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi artikli 21 lõikega 6 on antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, et ajakohastada kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi sätteid teadmiste ja oskuste kohta, millele on osutatud artikli 38 lõikes 3;
- kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi artikli 38 lõikega 1 on antud komisjonile õigus ajakohastada kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi V lisa punktis 5.4.1 esitatud õppekava.

Käesolev delegeeritud õigusakt põhineb neil kahel eespool nimetatud õigusel.

Komisjon on hinnanud, kas kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivis sätestatud veterinaararsti kutsealal nõutava koolituse miinimumnõudeid on vaja ajakohastada, võttes arvesse teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengut. Komisjoni hindamise hõlbustamiseks telliti

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta direktiiv 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta (ELT L 255, 30.9.2005, lk 22).

² Nõukogu 18. detsembri 1978. aasta direktiiv 78/1027/EMÜ veterinaararstide tegevust käsitlevate õigus- ja haldusnormide kooskõlastamise kohta (EÜT L 362, 23.12.1978, lk 7).

³ Roheline raamat „Kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi ajakohastamine,“ KOM(2011) 367 (lõplik).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. novembri 2013. aasta direktiiv 2013/55/EL, millega muudetakse direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta ning määrust (EL) nr 1024/2012 siseturu infosüsteemi kaudu tehtava halduskoostöö kohta (ELT L 354, 28.12.2013, lk 132).

uuring. Uuringus vaadeldi veterinaararsti kutseala koolitusnõuete arengusuundi kõigis liikmesriikides ja Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsiooni (EFTA) riikides⁵. ELi ja liikmesriikide tasandi andmed saadi analüüsidokumentide ja pidades sidusrühmadega sihipäraseid konsultatsioone. Andmete kogumisel keskenduti järgmistele muutustele riikliku tasandi koolitusnõuetes:

- veterinaararsti kutseala mõjutavad teaduse ja tehnika edusammud;
- õppekavad ning teadmised ja oskused, mis lähevad kaugemale kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivis sätestatud koolituse miinimumnõuetest ja mis kajastavad võimalikku kohandamist teaduse ja tehnika edusammudega.

Viidi läbi ka kogutud andmete võrdlev hindamine. Selles keskenduti koolitusnõuete arengule ja ühistele joontele kõigis liikmesriikides ja EFTA riikides, pidades silmas teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengut. Selleks töötati välja teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengu määratlus, mis hõlmab selliseid teaduse ja tehnika edusamme, mida on täheldatud vähemalt 16 liikmesriigis või EFTA riigis. Uuringu tulemusi tutvustati asjaomastele sidusrühmadele kutsekvalifikatsioonide tunnustamise koordinaatorite rühma seminaril ja koosolekul⁶. Asjaomastelt sidusrühmadelt saadud tagasiside põhjal koostati uuringu järeldused, milles anti soovitusi, kuidas ajakohastada kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivis sätestatud koolituse miinimumnõudeid õppeprogrammide, teadmiste ja oskuste osas.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe⁷ põhimõtetega konsulteeris komisjon 9. aprillist 2024 kuni 7. maini 2024 delegeeritud direktiivi eelnõu teemal kirjalikult kutsekvalifikatsioonide tunnustamise koordinaatorite rühma ekspertidega ja osales 20. juunil 2024 koordinaatorite rühma veebikoosolekul.

Pärast koordinaatorite rühmaga konsulteerimist tehti käesolevas delegeeritud direktiivi eelnõus järgmised muudatused:

- V lisa punkti 5.4.1 B osa punktis a asendati sõnad „Farmakoloogia“ ja „Farmaatsia“ sõnadega „Farmaatsia, farmakoloogia ja farmakoterapia (sealhulgas antimikroobikumiresistentsus)“.
- V lisa punkti 5.4.1 B osa punktis b lisati [inglisekeelses versioonis] ainenimetuse „Veterinary legislation and forensic medicine“ („Veterinaaralased õigusaktid ja kohtuveterinaarmeditsiin“) teise osasse sõna „veterinary“ [muudatus ei puuduta eestikeelset versiooni].

Võttes arvesse konsultatsioonide käigus esitatud märkusi ja küsimusi, tuleb komisjon meelde, et vastavalt õigusakti laadile võivad liikmesriigid direktiivis 2005/36/EÜ sätestatud koolituse miinimumnõuete siseriiklikku õigusesse ülevõtmisel valida ülevõtmise vormi ja meetodi, tingimusel et eesmärgid saavutatakse ning siseriiklikust õigusraamistikust on selge,

⁵ Euroopa Komisjoni siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEdede peadirektoraadi dokument „Mapping and assessment of developments for sectoral professions under Directive 2005/36/EC – The profession of veterinary surgeon“, Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2873/977309>.

⁶ Komisjoni 19. märtsi 2007. aasta otsus, millega moodustatakse kutsekvalifikatsioonide tunnustamise koordinaatorite rühm (ELT L 79, 20.3.2007, lk 38).

⁷ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1).

et õppeasutustel on kohustus rakendada kõiki koolituse miinimumnõudeid. Lisaks märgib komisjon, et nende veterinaararstide puhul, kes on liikmesriigi kodanikud ja omandasid direktiivi 2005/36/EÜ V lisa punktis 5.4.2 osutatud kutsekvalifikatsiooni pärast seda, kui nad läbisid koolituse, mis algas enne käesolevas delegeeritud direktiivis sätestatud ülevõtmisperioodi lõppu ja mis vastas koolituse alustamise ajal kehtinud direktiivis sätestatud koolituse miinimumnõuetele, tunnustatakse nende kutsekvalifikatsiooni automaatselt vastavalt direktiivi 2005/36/EÜ artikli 21 lõikele 1.

Delegeeritud direktiivi eelnõu kohta koguti 23. septembrist 2024 kuni 21. oktoobrini 2024 üldsuselt tagasisidet ka komisjoni platvormi „Avaldage arvamust!“ kaudu. Pärast avalikku konsulteerimist tehti käesolevas delegeeritud direktiivi eelnõus järgmised muudatused:

- artikli 38 lõike 3 punkti d lisati sõna „bioturvalisuse“;
- artikli 38 lõike 3 punkti i lisati sõna „andmehalduse“.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Õigus võtta vastu käesolev delegeeritud õigusakt on sätestatud kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi artikli 21 lõikes 6 ja artikli 38 lõikes 1.

Käesoleva delegeeritud õigusakti artikli 1 lõikes 1 kasutatakse kõnealuse direktiivi artikli 21 lõikes 6 sätestatud delegeerimisõigust ja sätestatakse kõnealuse direktiivi muudatused seoses veterinaararsti kutsealal nõutavate teadmiste ja oskustega.

Artikli 1 lõikes 2 kasutatakse kõnealuse direktiivi artikli 38 lõikes 1 sätestatud delegeerimisõigust ja viidatakse käesoleva delegeeritud õigusakti lisale, milles sätestatakse selle kutseala õppekava suhtes kehtivate miinimumnõuete muudatused.

Artiklis 2 sätestatakse delegeeritud õigusakti ülevõtmise tähtaeg ja liikmesriikide kohustus teavitada komisjoni meetmetest, mida nad võtavad.

Artiklis 3 sätestatakse delegeeritud õigusakti jõustumise kuupäev.

Artiklis 4 täpsustatakse delegeeritud õigusakti adressaadid.

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

10.4.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2005/36/EÜ seoses veterinaararsti kutseala puhul nõutava koolituse miinimumnõuetega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta,¹ eriti selle artikli 21 lõike 6 teist lõiku ja artikli 38 lõike 1 teist lõiku,

ning arvestades järgmist:

- (1) Veterinaararsti kutseala puhul nõutava koolituse ühtlustatud miinimumnõuded on praegu sätestatud direktiivi 2005/36/EÜ artiklis 38 ning selle direktiivi V lisa punktis 5.4.1.
- (2) 2011. aasta rohelises raamatus direktiivi 2005/36/EÜ² ajakohastamise kohta tunnistas Euroopa Komisjon vajadust ajakohastada järk-järgult koolituse ühtlustatud miinimumnõuded.
- (3) Kui direktiivi 2005/36/EÜ muudeti Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2013/55/EL,³ märkisid liikmesriikide ametiasutused, akadeemilised asutused ja kutseorganisatsioonid, et direktiivi III jaotise III peatükiga hõlmatud kutsealadel on pärast koolituse miinimumnõuete ühtlustamist palju muutunud.
- (4) Ehkki direktiiviga 2013/55/EL vaadati teatavas ulatuses läbi direktiivi 2005/36/EÜ artikli 38 lõikes 3 sätestatud teadmised ja oskused, mida on vaja veterinaararsti kutsealal tegutsemiseks, ei tehtud sellega olulisi muudatusi direktiivi 2005/36/EÜ V lisa punktis 5.4.1 esitatud õppekavva.
- (5) Direktiivi 2005/36/EL (muudetud) artikli 21 lõikega 6 on antud komisjonile õigus ajakohastada kooskõlas direktiivi 2005/36/EL artikliga 57c koolituse miinimumnõudeid, et kohendada neid teaduse ja tehnika üldtunnustatud arenguga, nii et need nõuded kajastaksid liidu õiguse arengut, mis mõjutab otseselt asjaomaseid kutsetöötajaid.
- (6) Komisjon on hinnanud, kas direktiivis 2005/36/EÜ sätestatud veterinaararsti kutsealal tegutsemiseks vajaliku koolituse miinimumnõudeid tuleks ajakohastada, võttes arvesse teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengut.

¹ ELT L 255, 30.9.2005, lk 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

² Roheline raamat „Kutsekvalifikatsioonide tunnustamise direktiivi ajakohastamine“, KOM(2011) 367 (lõplik), 22. juuni 2011.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. novembri 2013. aasta direktiiv 2013/55/EL, millega muudetakse direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta ning määrust (EL) nr 1024/2012 siseturu infosüsteemi kaudu tehtava halduskoostöö kohta (IMI määrus) (ELT L 354, 28.12.2013, lk 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

- (7) Komisjoni hindamise hõlbustamiseks viidi läbi uuring. Uuringus vaadeldi veterinaararsti kutseala koolitusnõuete arenguid liikmesriikides ja Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsiooni (EFTA) riikides. ELi ja liikmesriikide tasandi andmed saadi analüüsides dokumente ja pidades sidusrühmadega sihipäraseid konsultatsioone. Andmete kogumisel keskenduti muutustele, mis on toimunud riikliku tasandi koolitusnõuetes: i) veterinaararsti kutseala mõjutavad teaduse ja tehnika edusammud; ii) õppekavad ning teadmised ja oskused, mis lähevad kaugemale direktiivis 2005/36/EÜ sätestatud koolituse miinimumnõuetest ja mis peegeldavad võimalikku kohandamist teaduse ja tehnika edusammudega.
- (8) Uuringu käigus tehti ka kogutud andmete võrdlev hindamine. Selles keskenduti koolitusnõuete arengule ja ühiste joontele kõigis liikmesriikides ja EFTA riikides, pidades silmas teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengut. Selleks töötati välja teaduse ja tehnika üldtunnustatud arengu määratlus, mis hõlmab selliseid teaduse ja tehnika edusamme, mida on täheldatud vähemalt 16 liikmesriigis ja EFTA riigis.
- (9) Uuringu tulemusi tutvustati sidusrühmadele kutsekvalifikatsioonide tunnustamise koordinaatorite rühma seminaril ja koosolekul. Saadud tagasiside põhjal koostati uuringu järeldused, milles soovitati ajakohastada direktiivis 2005/36/EÜ sätestatud koolituse miinimumnõudeid õppeprogrammide, teadmiste ja oskuste osas.
- (10) Uuringus⁴ tehti liikmesriikide ja EFTA riikide asjakohastes õppekavades kindlaks järgmised teaduse ja tehnika üldtunnustatud edusammud, mis ei olnud direktiivis 2005/36/EÜ sätestatud praegustes koolituse miinimumnõuetes esindatud või mis ei olnud seal piisavalt esindatud: terviseühtsuse põhimõte; kestlikkus ja valdkondadeülesus; valdkondadeülesed, multidistsiplinaarsed ja pehmed oskused; ravi ja teraapiad; loomatervis ja loomade heaolu; rahvatervis; hügieen ja toiduohutus; bioloogia, digitaliseerimine ja digiandmed, samuti diagnostika ning laboratoorsed vahendid ja meetodid.
- (11) Kooskõlas liikmesriikide ja komisjoni 28. septembri 2011. aasta ühise poliitilise deklaratsiooniga selgitavate dokumentide kohta⁵ kohustuvad liikmesriigid põhjendatud juhtudel lisama ülevõtmismeetmeid käsitlevale teatele ühe või mitu dokumenti, milles selgitatakse seost direktiivi osade ja ülevõtvate liikmesriigi õigusaktide vastavate osade vahel. Käesoleva direktiivi puhul leiab seadusandja, et nimetatud dokumentide esitamine on põhjendatud.
- (12) Seega tuleks direktiivi 2005/36/EÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1
Direktiivi 2005/36/EÜ muudatused

Direktiivi 2005/36/EÜ muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 38 lõige 3 asendatakse järgmisega:

„3. Veterinaararstide koolitus annab kindluse, et kõnealune kutsetöötaja on omandanud järgmised teadmised ja oskused:

⁴ Euroopa Komisjon, siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEdede peadirektoraat, „*Mapping and assessment of developments of one of the sectoral professions under Directive 2005/36/EC – the profession of veterinary surgeon – Final study*“, Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2022.

⁵ ELT C 369, 17.12.2011, lk 14.

- (a) teadmised veterinaararsttöö aluseks olevate teadusalade kohta ja sellega seonduvate liidu õigusaktide kohta;
- (b) piisavad teadmised loomade ehituse, funktsioonide, käitumise ja füsioloogiliste vajaduste kohta, samuti oskused ja pädevused nende kasvatamiseks, toitmiseks, heaoluks, paljunemiseks ja hügieeniks üldiselt;
- (c) kliinilised, epidemioloogilised ja analüütilised oskused ja pädevused, mida on vaja loomade haiguste ärahoidmiseks, diagnoosimiseks ja raviks, samuti valu hindamiseks ja valuraviks, aseptilise kirurgilise sekkumise ohutuks läbiviimiseks, sedatsiooni, anesteesia ja eutanaasia ohutuks läbiviimiseks nii üksikute loomade kui ka loomakoosluste puhul, kaasa arvatud eriteadmised inimestele edasi kanduvate haiguste kohta;
- (d) piisavad teadmised, oskused ja pädevused ennetava meditsiini osas, kaasa arvatud bioturvalisuse, päringute ja tõendamise seotud pädevused;
- (e) piisavad teadmised sööda ja inimtarbeks mõeldud loomsete toitude tootmise, töötlemise ja ringluselaskmisega seotud hügieeni ja tehnoloogiate kohta, kaasa arvatud oskused ja pädevused, mida on vaja selle valdkonna hea tava mõistmiseks ja selgitamiseks;
- (f) teadmised, oskused ja pädevused, mida on vaja, et vastutustundlikult ja mõistlikult kasutada veterinaarravimeid, et loomi ravida ja tagada toiduahela ohutus ning keskkonnakaitse;
- (g) piisavad teadmised ja arusaamine terviseühtsuse kontseptsioonist, sealhulgas oskused ja pädevused selle kohta, kuidas terviseühtsust kohaldada ja kasutada loomade tervise seonduvates rahvatervise meetmetes;
- (h) teadmised veterinaaräri korraldusest ja juhtimisest, sealhulgas veterinaarpraksise korraldusest ja loomatervishoiuökonoomikast; piisavad teadmised, oskused ja pädevused inimeste, sh kutsealotöötajate vahelise suhtluse, teabevahetuse, meeskonnatöö ja valdkondadevahelise koostöö valdkonnas;
- (i) piisavad teadmised andmehalduse, infotehnoloogia ja digitehnoloogia kohta ning oskused ja pädevused, mis on vajalikud nende praktiliseks rakendamiseks veterinaaria valdkonnas.“

(2) V lisa muudetakse vastavalt käesoleva direktiivi lisale.

Artikkel 2 *Ülevõtmine*

1. Liikmesriigid jõustavad käesoleva direktiivi täitmiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt ... [väljaannete talitus, palun lisada kuupäev: kaks aastat pärast direktiivi vastuvõtmise kuupäeva]. Nad edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Kui liikmesriigid need meetmed vastu võtavad, lisavad nad nendesse meetmetesse või nende meetmete ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende vastuvõetud põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

Artikkel 3
Jõustumine

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 4
Adressaadid

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel, 10.4.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN