

Bruxelles, den 16. april 2025
(OR. en)

8141/25

MI 224
ETS 10
COMPET 271
VETER 44
DELECT 42

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 10. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2025) 2128 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...
af 10.4.2025
om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF for så vidt angår minimumsuddannelseskravene for dyrlægeerhvervet

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 2128 final.

Bilag: C(2025) 2128 final



Bruxelles, den 10.4.2025
C(2025) 2128 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 10.4.2025

**om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF for så vidt angår
minimumsuddannelseskravene for dyrlægeerhvervet**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer¹ ("direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer") blev harmoniserede minimumsuddannelseskrav for en række erhverv, som tidligere havde været fastsat i forskellige særskilte direktiver, samlet i ét direktiv. Minimumsuddannelseskravene for dyrlægeerhvervet blev oprindeligt fastsat i Rådets direktiv 78/1027/EØF².

Europa-Kommissionen anerkendte i 2011 i sin grønbog om modernisering af direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer³ behovet for at modernisere de harmoniserede minimumsuddannelseskrav i flere faser. I forbindelse med revisionen af direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer ved direktiv 2013/55/EU⁴ anførte de nationale myndigheder, uddannelsesinstitutionerne og de faglige organisationer, at de erhverv, der er omfattet af kapitel III, afsnit III, i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer (deriblandt dyrlæge), har udviklet sig betydeligt, siden minimumsuddannelseskravene blev harmoniseret.

Selv om der ved direktiv 2013/55/EU blev indført visse ændringer af de harmoniserede minimumsuddannelseskrav, blev der ikke foretaget nogen gennemgribende revision af mindstekravene for dyrlægeerhvervet, og dermed heller ikke med hensyn til

- de uddannelsesprogrammer, der er anført i punkt 5.4.1 i bilag V til direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer
- listen over de minimumskundskaber og -færdigheder, der skal erhverves under uddannelsen (jf. artikel 38, stk. 3, i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer).

Derimod blev Kommissionen ved direktiv 2013/55/EU tillagt delegerede beføjelser til om nødvendigt at indføre ajourføringer af minimumsuddannelseskravene for at tilpasse dem til de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt:

- Ved artikel 21, stk. 6, i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer er Kommissionen tillagt beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ajourføre bestemmelserne i samme direktiv for så vidt angår de kundskaber og færdigheder, der er omhandlet i artikel 38, stk. 3.
- Ved artikel 38, stk. 1, i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer er Kommissionen tillagt beføjelse til at ajourføre det uddannelsesprogram, der er opført i punkt 5.4.1 i bilag V til samme direktiv.

Denne delegerede retsakt er baseret på begge ovennævnte beføjelser.

Kommissionen har foretaget en vurdering af, hvorvidt de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt nødvendiggør en ajourføring af de

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (EUT L 255 af 30.9.2005, s. 22).

² Rådets direktiv 78/1027/EØF af 18. december 1978 om samordning af de administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om virksomhed som dyrlæge (EFT L 362 af 23.12.1978, s. 7).

³ Grønbog om modernisering af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (KOM(2011) 367 endelig).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/55/EU af 20. november 2013 om ændring af direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og forordning (EU) nr. 1024/2012 om det administrative samarbejde ved hjælp af informationssystemet for det indre marked (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 132).

minimumsuddannelseskraft, der er fastsat i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer for dyrlægeerhvervet. Der blev bestilt en undersøgelse til støtte for Kommissionens vurdering. Formålet med undersøgelsen var at kortlægge udviklingen i uddannelseskraftene for dyrlægeerhvervet i samtlige EU's medlemsstater og i samtlige medlemsstater i Den Europæiske Frihandelskommenslutning (EFTA)⁵. Med henblik herpå blev der indsamlet data på EU-plan og nationalt plan gennem skrivebordsundersøgelser og målrettede høringer af interessenter. Dataindsamlingen fokuserede på følgende udvikling i uddannelseskraftene på nationalt plan:

- videnskabelige og tekniske fremskridt inden for dyrlægeerhvervet
- uddannelsesprogrammer samt kundskaber og færdigheder, der går ud over de minimumsuddannelseskraft, der er fastsat i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer, og som vidner om en tilpasning til de videnskabelige og tekniske fremskridt.

Der blev også foretaget en sammenlignende vurdering af de indsamlede data. Den fokuserede på udviklingen inden for og fællestræk imellem uddannelseskraftene i samtlige EU-medlemsstater og EFTA-stater af de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt. Med henblik herpå blev der formuleret en arbejdsdefinition af "almindeligt anerkendte" videnskabelige og tekniske fremskridt som værende de videnskabelige og tekniske fremskridt, der er observeret i mindst 16 EU-medlemsstater eller EFTA-stater. Resultaterne af denne undersøgelse blev fremlagt for relevante interessenter på en workshop og et møde i koordinatorgruppen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer⁶. På grundlag af feedback fra interessenter blev der udarbejdet konklusioner af undersøgelsen med forslag til ajourføring af minimumsuddannelseskraftene i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer for så vidt angår uddannelsesprogrammer samt kundskaber og færdigheder.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

I overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016⁷ har Kommissionen afholdt skriftlige høringer om udkastet til delegeret direktiv med deltagelse af eksperter fra koordinatorgruppen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer mellem den 9. april 2024 og den 7. maj 2024 samt på gruppens onlinemøde den 20. juni 2024.

Der blev efter høringen af koordinatorgruppen foretaget følgende ændringer i dette udkast til delegeret direktiv:

- I bilag V, punkt 5.4.1, B, a), blev "Farmakologi" og "Farmaci" erstattet af "Farmaci, farmakologi og farmakoterapi (herunder antimikrobiel resistens)".
- I bilag V, punkt 5.4.1, B, b), blev "veterinær" føjet til den anden del af faget "Veterinær retsmedicin og veterinærlovgivning" (*vedrører ikke den danske udgave*).

⁵ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for det Indre Marked, Erhvervs politik, Iværksætter og SMV'er: Mapping and assessment of developments for sectoral professions under Directive 2005/36/EC — The profession of veterinary surgeon, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2873/977309>.

⁶ Kommissionens afgørelse af 19. marts 2007 om oprettelse af koordinatorgruppen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (EUT L 79 af 20.3.2007, s. 38).

⁷ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

På baggrund af de bemærkninger og spørgsmål, som Kommissionen modtog under høringen, minder Kommissionen om, at medlemsstaterne i overensstemmelse med retsaktens karakter, når de gennemfører minimumsuddannelseskravene i direktiv 2005/36/EF i national ret, kan vælge gennemførelsesform og -metode, så længe målene nås, og det tydeligt fremgår af de nationale retlige rammer, at uddannelsesinstitutionerne er forpligtede til at gennemføre hvert af minimumsuddannelseskravene. Kommissionen bemærker desuden, at dyrlæger, som er statsborgere i en medlemsstat, og som har opnået en erhvervsmæssig kvalifikation, som er opført i punkt 5.4.2 i bilag V til direktiv 2005/36/EF, efter at have afsluttet en uddannelse, der er påbegyndt inden udløbet af den gennemførelsesperiode, der er fastsat i nærværende delegerede direktiv, og som opfyldte minimumsuddannelseskravene i henhold til direktivet, der var gældende, da uddannelsen blev påbegyndt, er omfattet af automatisk anerkendelse af deres erhvervsmæssige kvalifikationer, jf. artikel 21, stk. 1, i direktiv 2005/36/EF.

Offentligheden havde mulighed for at afgive feedback om udkastet til delegeret direktiv på Kommissionens platform "Deltag i debatten" mellem den 23. september 2024 og den 21. oktober 2024. Der blev efter den offentlige høring foretaget følgende ændringer i dette udkast til delegeret direktiv:

- I artikel 38, stk. 3, blev "biosikring" føjet til litra d).
- I artikel 38, stk. 3, blev "datahåndtering" føjet til litra i).

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Beføjelsen til at vedtage denne delegerede retsakt er fastsat i artikel 21, stk. 6, og artikel 38, stk. 1, i direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer.

Denne delegerede retsakts artikel 1, stk. 1, gør brug af den delegation af beføjelser, der er omhandlet i direktivets artikel 21, stk. 6, og fastsætter de ændringer af direktivet, der vedrører de kundskaber og færdigheder, der kræves for at udøve dyrlægeerhvervet.

Artikel 1, stk. 2, gør brug af den delegation af beføjelser, der er omhandlet i direktivets artikel 38, stk. 1, og henviser til bilaget til denne delegerede retsakt, hvori der er fastsat ændringer af mindstekravene til uddannelsesprogrammet for dette erhverv.

I artikel 2 fastsættes fristen for gennemførelse af den delegerede retsakt samt kravet om, at medlemsstaterne skal underrette Kommissionen om de foranstaltninger, de træffer.

I artikel 3 fastsættes datoen for den delegerede retsakts ikrafttræden.

I artikel 4 præciseres det, hvem den delegerede retsakt er rettet til.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 10.4.2025

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF for så vidt angår minimumsuddannelseskravene for dyrlægeerhvervet

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer¹, særlig artikel 21, stk. 6, andet afsnit, og artikel 38, stk. 1, andet afsnit, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) De harmoniserede minimumsuddannelseskrav for dyrlægeerhvervet er fastsat i artikel 38 i direktiv 2005/36/EF samt i punkt 5.4.1 i bilag V til nævnte direktiv.
- (2) Kommissionen anerkendte i 2011 i sin grønbog om modernisering af direktiv 2005/36/EF² behovet for at modernisere de harmoniserede minimumsuddannelseskrav i flere faser.
- (3) I forbindelse med ændringen af direktiv 2005/36/EF ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/55/EU³ anførte de nationale myndigheder, akademiske institutioner og faglige organisationer, at de erhverv, der er omfattet af direktivets kapitel III, afsnit III, har udviklet sig betydeligt, siden de respektive minimumsuddannelseskrav blev harmoniseret.
- (4) Selv om kundskaber og færdigheder til brug i dyrlægeerhvervet som fastsat i artikel 38, stk. 3, i direktiv 2005/36/EF i et vist omfang blev gennemgået ved direktiv 2013/55/EU, blev der ikke foretaget nogen omfattende ændringer af de fag i uddannelsesprogrammet, der er opført i punkt 5.4.1 i bilag V til direktiv 2005/36/EF.
- (5) Kommissionen blev ved artikel 21, stk. 6, i direktiv 2005/36/EF, som ændret, tillagt delegerede beføjelser til i overensstemmelse med nævnte direktivs artikel 57c at indføre ajourføringer af minimumsuddannelseskravene for at tilpasse dem til de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt for at afspejle udviklingen i EU-retten, som direkte berører de pågældende fagfolk.
- (6) Kommissionen har foretaget en vurdering af, hvorvidt de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt nødvendiggør en ajourføring af de minimumsuddannelseskrav for dyrlægeerhvervet, som er fastsat i direktiv 2005/36/EF.

¹ EUT L 255 af 30.9.2005, s. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

² Grønbog om modernisering af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (KOM(2011) 367 endelig af 22.6.2011).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/55/EU af 20. november 2013 om ændring af direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og forordning (EU) nr. 1024/2012 om det administrative samarbejde ved hjælp af informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen") (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

- (7) Der blev foretaget en undersøgelse til støtte for Kommissionens vurdering. Formålet med undersøgelsen var at kortlægge udviklingen i uddannelseskravene for dyrlægeerhvervet i EU's medlemsstater og medlemsstater i Den Europæiske Frihandelskommenslutning (EFTA). Med henblik herpå blev der indsamlet data på EU-plan og nationalt plan gennem skrivebordsundersøgelser og målrettede høringer af interessenter. Dataindsamlingen fokuserede på udviklingen i uddannelseskravene på nationalt plan: i) videnskabelige og tekniske fremskridt inden for dyrlægeerhvervet ii) uddannelsesprogrammer samt kundskaber og færdigheder, der går ud over de minimumsuddannelseskrav, der er fastsat i direktiv 2005/36/EF, og som vidner om en tilpasning til de videnskabelige og tekniske fremskridt.
- (8) I forbindelse med undersøgelsen blev der foretaget en sammenlignende vurdering af de indsamlede data. Den fokuserede på udviklingen inden for og fællestræk imellem uddannelseskravene i samtlige EU-medlemsstater og EFTA-stater i lyset af de almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt. Med henblik herpå blev der formuleret en arbejdsdefinition af "almindeligt anerkendte" videnskabelige og tekniske fremskridt som værende de videnskabelige og tekniske fremskridt, der er observeret i mindst 16 EU-medlemsstater og EFTA-stater.
- (9) Resultaterne af denne undersøgelse blev fremlagt for interessenter på en workshop og på mødet i koordinatorgruppen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. På grundlag af den modtagne feedback blev der udarbejdet konklusioner af undersøgelsen med forslag til ajourføring af minimumsuddannelseskravene i direktiv 2005/36/EF for så vidt angår uddannelsesprogrammer samt kundskaber og færdigheder.
- (10) I undersøgelsen⁴ blev der konstateret følgende almindeligt anerkendte videnskabelige og tekniske fremskridt inden for uddannelsesprogrammer i EU-medlemsstater og EFTA-stater, som ikke fremgår af eller ikke i tilstrækkelig grad fremgår af de minimumsuddannelseskrav, som er fastsat i direktiv 2005/36/EF: One Health-konceptet, bæredygtighed og tværfaglighed, interfaglighed, multidisciplinære og bløde færdigheder, behandlinger og terapier, dyresundhed og dyrevelfærd, folkesundhed: hygiejne og fødevarer sikkerhed, biologi, digitalisering og digitale data samt diagnosticerings- og laboratorieredskaber og -teknikker.
- (11) I henhold til den fælles politiske erklæring af 28. september 2011 fra medlemsstaterne og Kommissionen om forklarende dokumenter⁵ har medlemsstaterne forpligtet sig til i begrundede tilfælde at lade meddelelsen af gennemførelsesforanstaltninger ledsage af et eller flere dokumenter, der forklarer forholdet mellem et direktivs bestanddele og de tilsvarende dele i de nationale gennemførelsesinstrumenter. I forbindelse med dette direktiv finder lovgiver, at fremsendelse af sådanne dokumenter er begrundet.
- (12) Direktiv 2005/36/EF bør derfor ændres –

⁴ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for det Indre Marked, Erhvervs politik, Iværksætteri og SMV'er: *Mapping and assessment of developments of one of the sectoral professions under Directive 2005/36/EC – The profession of veterinary surgeon – Final study*, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2022.

⁵ EUT C 369 af 17.12.2011, s. 14.

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1 Ændring af direktiv 2005/36/EF

I direktiv 2005/36/EF foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 38, stk. 3, affattes således:

"3. Dyr lægeuddannelsen skal yde garanti for, at den pågældende erhvervsudøver har erhvervet følgende kundskaber og færdigheder:

- (a) kendskab til de videnskaber, som dyrlægers virksomhed bygger på, og til den EU-lovgivning, der vedrører denne virksomhed
- (b) fyldestgørende kendskab til dyrs anatomi og funktioner, adfærd og psykologiske behov samt til de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for så vidt angår deres opdræt, fodring, velfærd, reproduktion og hygiejne i almindelighed
- (c) de kliniske, epidemiologiske og analytiske færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for så vidt angår forebyggelse, diagnose og behandling af dyrs sygdomme, samt for at vurdere og behandle smerte, sikkert at udføre steril operation, bedøvelse, anæstesi og aflivning, hvad enten det drejer sig om enkelte dyr eller besætninger, herunder specifik viden om de sygdomme, der kan overføres til mennesker
- (d) fyldestgørende viden, færdigheder og kompetencer inden for forebyggende medicin, herunder kompetencer vedrørende biosikring, forespørgsler og certificering
- (e) fyldestgørende kendskab til hygiejne og fremgangsmåder i forbindelse med frembringelse og fremstilling af samt handel med animalske foderstoffer eller levnedsmidler af animalsk oprindelse bestemt til menneskeføde, herunder de nødvendige færdigheder og kompetencer til at forstå og forklare god praksis i denne henseende
- (f) den nødvendige viden og de nødvendige færdigheder og kompetencer til ansvarlig og fornuftig anvendelse af veterinærlægemidler med henblik på at behandle dyr, opnå sikkerhed i fødevarekæden og beskytte miljøet
- (g) fyldestgørende kendskab til og forståelse af One Health-konceptet, herunder færdigheder og kompetencer med hensyn til dets anvendelse og integration i veterinærforanstaltninger med henblik på folkesundheden
- (h) kendskab til organisering og administration i forbindelse med dyrlægevirksomhed, herunder drift af praksis og dyresundhedsøkonomi, fyldestgørende kendskab, færdigheder og kompetencer inden for interpersonel og tværfaglig interaktion, kommunikation, teamwork og multidisciplinært samarbejde
- (i) fyldestgørende kendskab til datahåndtering, informationsteknologi og digitale teknologier samt de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for at anvende dem i praksis på veterinærområdet."

(2) Bilag V ændres som angivet i bilaget til nærværende direktiv.

Artikel 2
Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den ... [*Publikationskontoret bedes indsætte datoen = 2 år efter vedtagelsen af dette direktiv*]. Medlemsstaterne meddeler straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3
Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4
Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10.4.2025[...].

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN