

Брюксел, 16 април 2025 г.
(OR. en)

8141/25

MI 224
ETS 10
COMPET 271
VETER 44
DELECT 42

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 април 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2025) 2128 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 10.4.2025 година за изменение на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на минималните квалификационни изисквания за професията „ветеринарен лекар“

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 2128 final.

Приложение: C(2025) 2128 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.4.2025 г.
C(2025) 2128 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 10.4.2025 година

за изменение на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на минималните квалификационни изисквания за професията „ветеринарен лекар“

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. година относно признаването на професионалните квалификации¹ (наричана по-нататък „Директивата за професионалните квалификации“) консолидира хармонизираните минимални квалификационни изисквания за редица професии, които преди това са били определени в няколко отделни директиви. Минималните квалификационни изисквания за професията ветеринарен лекар първоначално бяха определени в Директива 78/1027/ЕИО на Съвета².

В своята Зелена книга от 2011 г. за модернизирването на Директивата за професионалните квалификации³ Европейската комисия отчете необходимостта от поэтапно модернизирване на хармонизираните минимални квалификационни изисквания. В контекста на преразглеждането на Директивата за професионалните квалификации чрез Директива 2013/55/ЕС⁴ националните органи, институциите за обучение и професионалните организации посочиха, че професиите, обхванати от дял III, глава III от Директивата за професионалните квалификации, включително „ветеринарен лекар“, са се развили значително след хармонизирането на техните минимални квалификационни изисквания.

Въпреки че с Директива 2013/55/ЕС бяха внесени някои промени в минималните хармонизирани квалификационни изисквания, не беше извършен цялостен преглед по отношение на минималните изисквания за професията „ветеринарен лекар“, по-специално по отношение на:

- програмите за обучение, изброени в точка 5.4.1 от приложение V към Директивата за професионалните квалификации;
- списъка на минималните знания и умения, които трябва да бъдат придобити по време на обучението (член 38, параграф 3 от Директивата за професионалните квалификации).

Вместо това с Директива 2013/55/ЕС на Комисията бяха предоставени делегирани правомощия да въвежда, ако е необходимо, актуализации на минималните квалификационни изисквания, за да ги адаптира към общопризнатия научно-технически прогрес:

- с член 21, параграф 6 от Директивата за професионалните квалификации Комисията се оправомощава да приема делегирани актове за актуализиране на разпоредбите на Директивата за професионалните квалификации относно знанията и уменията, посочени в член 38, параграф 3;

¹ Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации (ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 22).

² Директива 78/1027/ЕИО на Съвета от 18 декември 1978 г. относно координиране на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно дейностите на ветеринарните лекари (ОВ L 362, 23.12.1978 г., стр. 7).

³ Зелена книга „Модернизирване на Директивата за професионалните квалификации“, COM(2011) 367 final.

⁴ Директива 2013/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. за изменение на Директива 2005/36/ЕО относно признаването на професионалните квалификации и на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 132).

- с член 38, параграф 1 от Директивата за професионалните квалификации Комисията се оправомощава да актуализира програмите за обучение, включени в точка 5.4.1 от приложение V към Директивата за професионалните квалификации.

Настоящият делегиран акт се основава и на двете горепосочени правомощия.

Комисията оцени дали минималните квалификационни изисквания, определени в Директивата за професионалните квалификации за професията „ветеринарен лекар“, следва да бъдат актуализирани с оглед на общопризнатия научно-технически прогрес. Беше възложено проучване, за да се подпомогне оценката на Комисията. Проучването имаше за цел да изследва развитието на изискванията за обучение за професията „ветеринарен лекар“ във всички държави членки и държавите от Европейската асоциация за свободна търговия (държавите от ЕАСТ)⁵. За тази цел бяха събрани данни на равнището на ЕС и на национално равнище чрез проучване на документи и целеви консултации със заинтересованите страни. Събирането на данни беше съсредоточено върху следните промени в изискванията за обучение на национално равнище:

- научен и технически напредък, засягащ професията „ветеринарен лекар“;
- програми за обучение, както и знания и умения, които надхвърлят минималните квалификационни изисквания, определени в Директивата за професионалните квалификации, и които отразяват всяко адаптиране към научния и техническия напредък.

Беше извършена също така сравнителна оценка на събраните данни. Тя беше съсредоточена върху развитието и сходствата между изискванията за обучение във всички държави членки и държавите от ЕАСТ с оглед на общопризнатия научно-технически прогрес. За тази цел беше създадено работно определение за „общопризнат“ научно-технически прогрес, състоящо се от научния и технически напредък, наблюдаван в най-малко 16 държави членки или държави от ЕАСТ. Резултатите от проучването бяха представени на съответните заинтересовани страни по време на семинар и среща на групата от координатори за признаване на професионалните квалификации⁶. Въз основа на обратната информация, получена от заинтересованите страни, бяха изготвени заключенията от проучването, в които се предлага актуализиране на минималните квалификационни изисквания, определени в Директивата за професионалните квалификации, по отношение на програмите за обучение и на знанията и уменията.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с принципите на Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁷ между 9 април 2024 г. и 7 май 2024 г. Комисията проведе консултации по проекта на делегирана директива с експертите от групата от

⁵ Европейска комисия, генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“: „Картографиране и оценка на развитието на секторните професии съгласно Директива 2005/36/ЕО — професията „ветеринарен лекар“, Служба за публикации на Европейския съюз, 2022 г., <https://data.europa.eu/doi/10.2873/977309>.

⁶ Решение на Комисията от 19 март 2007 г. за създаване на група от координатори за признаване на професионални квалификации (ОВ L 79, 20.3.2007 г., стр. 38).

⁷ Междуйнституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

координатори за признаване на професионалните квалификации, както и по време на онлайн заседанието на групата на 20 юни 2024 г.

След консултацията с групата от координатори в настоящия проект на делегирана директива бяха направени следните промени:

- В приложение V, точка 5.4.1, раздел Б, буква а) думите „фармакология“ и „фармация“ се заменят с думите „фармация, фармакология и фармакотерапия (включително антимикробна резистентност)“.
- В приложение V, точка 5.4.1, раздел Б, буква б) към втората част от дисциплината „ветеринарно законодателство и съдебна медицина“ беше добавена думата „ветеринарна“.

С оглед на коментарите и въпросите, отправени към нея по време на тази консултация, Комисията припомня, че в съответствие с естеството на акта, при транспонирането в националното право на минималните квалификационни изисквания, определени в Директива 2005/36/ЕО, държавите членки могат да избират формата и метода на транспониране, стига целите да бъдат постигнати и от националната правна рамка да е ясно, че институциите за обучение са длъжни да прилагат всяко минимално квалификационно изискване. Освен това Комисията отбелязва, че ветеринарните лекари, които са граждани на държава членка и са придобили професионална квалификация, посочена в точка 5.4.2 от приложение V към Директива 2005/36/ЕО, след като преминат курс на обучение, започнал преди края на определения в настоящата делегирана директива срок за транспониране, и които отговарят на минималните квалификационни изисквания съгласно директивата, приложими към момента на започване на обучението, се ползват от автоматично признаване на техните професионални квалификации съгласно член 21, параграф 1 от Директива 2005/36/ЕО.

Проектът на делегирана директива беше предложен за обществено обсъждане на платформата на Комисията „Споделете мнението си“ между 23 септември 2024 г. и 21 октомври 2024 г. След публичната консултация в настоящия проект на делегирана директива бяха направени следните промени:

- В член 38, параграф 3, буква г) беше добавено „биологична сигурност“.
- В член 38, параграф 3, буква и) беше добавено „управление на данни“.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Правомощието за приемане на настоящия делегиран акт е предвидено в член 21, параграф 6 и член 38, параграф 1 от Директивата за професионалните квалификации.

В член 1, параграф 1 от настоящия делегиран акт се използва делегирането, което се съдържа в член 21, параграф 6 от Директивата, и се определят измененията на Директивата по отношение на знанията и уменията, необходими за професията „ветеринарен лекар“.

В член 1, параграф 2 се използва делегирането, съдържащо се в член 38, параграф 1 от Директивата, и се прави позоваване на приложението към настоящия делегиран акт, в което са посочени измененията на минималната програма за обучение за тази професия.

В член 2 се определя срокът за транспониране на делегирания акт и изискванията към държавите членки да съобщават на Комисията мерките, които приемат.

В член 3 се определя датата на влизане в сила на настоящия делегиран акт.

В член 4 се посочват адресатите на делегирания акт.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 10.4.2025 година

за изменение на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на минималните квалификационни изисквания за професията „ветеринарен лекар“

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации¹, и по-специално член 21, параграф 6, втора алинея и член 38, параграф 1, втора алинея от нея, като има предвид, че:

- (1) Хармонизираните минимални квалификационни изисквания за професията „ветеринарен лекар“ понастоящем са определени в член 38 от Директива 2005/36/ЕО, както и в точка 5.4.1 от приложение V към посочената директива.
- (2) В своята Зелена книга от 2011 г. за модернизирането на Директива 2005/36/ЕО² Комисията отчете необходимостта от поетапно модернизиране на хармонизираните минимални квалификационни изисквания.
- (3) В контекста на изменението на Директива 2005/36/ЕО от Директива 2013/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета³ националните органи, академичните институции и професионалните организации посочиха, че професиите, обхванати от дял III, глава III от Директивата, са се развили значително след хармонизирането на техните минимални квалификационни изисквания.
- (4) Въпреки че с Директива 2013/55/ЕС бяха преразгледани до известна степен знанията и уменията за професията „ветеринарен лекар“, както е посочено в член 38, параграф 3 от Директива 2005/36/ЕО, не бяха направени съществени промени в предметите от учебната програма, изброени в точка 5.4.1 от приложение V към Директива 2005/36/ЕО.
- (5) С член 21, параграф 6 от изменената Директива 2005/36/ЕО на Комисията се предоставят делегирани правомощия да въвежда, в съответствие с член 57в от нея, актуализации на минималните квалификационни изисквания, за да ги

¹ ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj>.

² Зелена книга „Модернизиране на Директивата за професионалните квалификации“ (COM (2011) 367 final, 22 юни 2011 г.)

³ Директива 2013/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. за изменение на Директива 2005/36/ЕО относно признаването на професионалните квалификации и на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/55/oj>).

адаптира към общопризнатия научно-технически прогрес с цел да отрази развитието на правото на Съюза, което засяга пряко съответните специалисти.

- (6) Комисията направи оценка на това дали минималните квалификационни изисквания за професията „ветеринарен лекар“, определени в Директива 2005/36/ЕО, следва да бъдат актуализирани с оглед на общопризнатия научно-технически прогрес.
- (7) Беше проведено проучване, за да се подпомогне оценката на Комисията. Целта на проучването беше да изследва развитието на изискванията за обучение за професията „ветеринарен лекар“ в държавите членки и държавите от Европейската асоциация за свободна търговия (държавите от ЕАСТ). За тази цел бяха събрани данни на равнището на ЕС и на национално равнище чрез проучване на документи и целеви консултации със заинтересованите страни. Събирането на данни беше съсредоточено върху промените в изискванията за обучение на национално равнище: i) научен и технически напредък, засягащ професията „ветеринарен лекар“; ii) програми за обучение и знания и умения, които надхвърлят минималните квалификационни изисквания, определени в Директива 2005/36/ЕО, и които отразяват всяко адаптиране към научния и техническия напредък.
- (8) В хода на проучването беше извършена сравнителна оценка на събраните данни. Тя беше съсредоточена върху развитието и сходствата между изискванията за обучение във всички държави членки и държавите от ЕАСТ с оглед на общопризнатия научно-технически прогрес. За тази цел беше създадено работно определение за „общопризнат“ научно-технически прогрес, състоящо се от научния и технически напредък, наблюдаван в най-малко 16 държави членки и държавите от ЕАСТ.
- (9) Резултатите от проучването бяха представени на заинтересованите страни по време на семинар и среща на групата от координатори за признаване на професионалните квалификации. Въз основа на получената обратна информация бяха изготвени заключенията от проучването, в които се предлага актуализиране на минималните квалификационни изисквания, определени в Директива 2005/36/ЕО, по отношение на програмите за обучение, както и на знанията и уменията.
- (10) Проучването⁴ установи следните общопризнати научни и технически постижения в програмите за обучение в държавите членки и държавите от ЕАСТ, които не бяха представени или бяха недостатъчно представени в минималните квалификационни изисквания, определени в Директива 2005/36/ЕО: концепцията „Едно здраве“; устойчивост и трансдисциплинарност; интердисциплинарност, мултидисциплинарни и междуличностни умения; лечения и терапии; здравеопазване и хуманно отношение към животните; обществено здраве; хигиена и безопасност на храните; биология, цифровизация и цифрови данни, както и диагностични и лабораторни инструменти и техники.

⁴ Европейска комисия, генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП: “7Картографиране и оценка на развитието на една от секторните професии съгласно Директива 2005/36/ЕО — Професията „ветеринарен лекар — окончателно проучване“, Служба за публикации на Европейския съюз, 2022 г.

- (11) Съгласно Съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи⁵ държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, че предоставянето на тези документи е обосновано.
- (12) Поради това Директива 2005/36/ЕО следва да бъде съответно изменена.

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1
Изменения на Директива 2005/36/ЕО

Директива 2005/36/ЕО се изменя, както следва:

- 1) в член 38 параграф 3 се заменя със следното:
- „3. Обучението за ветеринарен лекар гарантира, че съответният специалист е придобил следните знания и умения:
- а) знания в областта на науките, на които се основава дейността на ветеринарните лекари, и на правото на ЕС, свързано с тези дейности;
 - б) подходящи знания относно структурата, функциите, поведението и физиологичните нужди на животните, както и умения и компетентности, необходими за тяхното отглеждане, хранене, хуманното отношение към тях, тяхното възпроизводство и хигиена като цяло;
 - в) клинични, епидемиологични и аналитични умения и знания, необходими за профилактиката, диагностиката и лечението на заболяванията на животните, оценката и прилагането на болкоуспокояващи, безопасното извършване на асептична хирургия, упояване, анестезия и евтаназия, разглеждани поотделно или в група, включително специални знания за заболяванията, които могат да се предават на хората;
 - г) подходящи знания, умения и компетентности за превантивна медицина, включително компетентности свързани с биологична сигурност, проучвания и сертифициране;
 - д) подходящи знания за хигиената и технологията, които се прилагат при извличането, производството и разпространението на животински хранителни продукти или продукти с животински произход, предназначени за консумация от човека, включително уменията и компетентностите, необходими за разбирането и разясняването на добрите практики в това отношение;
 - е) знания, умения и компетентности, необходими за отговорно и разумно използване на ветеринарни лекарствени продукти с цел лечение на животните и гарантиране на безопасността на хранителната верига и опазването на околната среда;

⁵ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

- ж) подходящи знания и разбиране на концепцията „Едно здраве“, включително умения и компетентности за нейното прилагане и интегриране във ветеринарните аспекти на общественото здравеопазване;
 - з) познаване на организацията и управлението, свързани с ветеринарната дейност, включително управление на практиката и икономиката на здравеопазването на животните; подходящи знания, умения и компетентности за междуличностно и междупрофесионално взаимодействие, комуникация, работа в екип и мултидисциплинарно сътрудничество;
 - и) подходящи познания в областта на управлението на данни, информационните технологии и цифровите технологии, както и умения и компетентности, необходими за практическото им прилагане във ветеринарната област.“
- 2) Приложение V се изменя съгласно приложението към настоящата директива.

Член 2 *Транспониране*

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими за да се съобразят с настоящата директива най-късно в срок до ... [СИ: Моля, въведете датата = 2 години след приемането на настоящата директива]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.
2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3 *Влизане в сила*

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4 *Адресати*

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 10.4.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN