



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 maj 2021
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Afrikas horn: en geostrategisk prioritering för EU – Rådets slutsatser (10 maj 2021)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Afrikas horn: en geostrategisk prioritering för EU.
De godkändes vid rådets 3792:a möte den 10 maj 2021.

Afrikas horn: en geostrategisk prioritering för EU**Rådets slutsatser**

1. Afrikas horn är en strategiskt viktig region som Europa har långvariga politiska och ekonomiska band till. EU är fast beslutet att fördjupa sina strategiska förbindelser och sitt partnerskap med Afrikas horn och dess länder, med målet att stödja fred och säkerhet, demokrati, mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen, jämställdhet, hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt, klimatåtgärder och regionalt samarbete. De direkta personkontakterna mellan EU och Afrikas horn är starka, bland annat genom den stora och engagerade diasporan.
2. Rådet håller på att fastställa en ny EU-strategi som bygger på 2011 års strategiska ram för Afrikas horn¹ i enlighet med EU:s övergripande strategi för Afrika², i syfte att ge ny kraft åt dessa förbindelser och att upprätthålla EU:s politiska, säkerhetsmässiga och ekonomiska intressen. Denna strategi syftar till att stärka EU:s partnerskap med länderna på Afrikas horn och förbättra EU:s effektivitet och synlighet i en alltmer konkurrensutsatt miljö. Den omfattar de åtta länderna på Afrikas horn³ samt regionala organisationer inom ramen för det utvidgade grannskapet, däribland Röda havet och västra Indiska oceanen.
3. Regionen Afrikas horn har under det senaste årtiondet genomgått en betydande utveckling och präglas i allt högre grad av en skiftande regional dynamik. Historiska fredsavtal och en väntad övergång till demokrati på flera håll har skapat hopp och möjligheter. Konflikter – ofta underblåsta av etniska spänningar – konkurrens om makt och naturresurser, våldsam extremism, internationaliserad konkurrens om inflytande och en historia av våldsamma konflikter förvärrar dock instabiliteten och fragmenteringen på Afrikas horn vid en tidpunkt då det multilaterala samarbetet minskar. För att stödja regional stabilitet och övergångar till demokrati, som befolkningen med rätta strävar efter, är det nödvändigt att ta itu med pågående och inbördes sammanflätade kriser.

¹ [Rådets slutsatser om Afrikas horn](#), 14 november 2011, senare uppdaterade genom rådets slutsatser om [EU:s regionala handlingsplan för Afrikas horn för 2015–2020](#), 26 oktober 2015.

² [Afrika – rådets slutsatser](#), 30 juni 2020.

³ Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Uganda, Somalia, Sydsudan, Sudan.

4. Demografiska förändringar, urbanisering, digitalisering och framväxten av nya marknader erbjuder viktiga möjligheter. Trots detta påverkas regionen av klimatförändringarnas allvarliga effekter och allt fler naturkatastrofer. Utmaningarna med samhällsstyrningen måste övervinnas för att åtgärda ihållande fattigdom, socioekonomiska klyftor, svårigheter att få tillgång till grundläggande tjänster och brist på anständiga arbetstillfällen – problem som alla har förvärrats av covid-19-pandemin. Regionen hyser det största antalet flyktingar och internflyktingar i Afrika. I takt med att kränkningarna av och brotten mot de mänskliga rättigheterna samt kränkningarna av internationell humanitär rätt fortsätter, ökar de humanitära utmaningarna exponentiellt. Afrikas horn förblir också en ursprungs-, transit- och destinationsregion för omfattande migrationsströmmar, inklusive irreguljär migration, både till andra länder i regionen i stort och till EU
5. Utöver sina starka politiska och ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser är EU en viktig, långvarig och pålitlig partner för fred, hållbar utveckling och humanitärt bistånd. EU har för avsikt att stärka sin ställning genom att mobilisera alla sina politiska strategier och verktyg till stöd för sina strategiska prioriteringar på Afrikas horn.

Vägledande principer

6. Regionala, nationella och lokala myndigheters egenansvar och åtaganden är nödvändiga för en konkret, hållbar och långsiktig utveckling av regionen. För att öka effekterna av sitt engagemang, särskilt inom fred, säkerhet och samhällsstyrning, kommer EU att tillämpa en strategi baserad på **partnerskap och ömsesidig ansvarighet**. En samsyn på varje partners ansvar, liksom gemensamma prioriteringar och konkreta och mätbara mål, kommer att fastställas tydligt och klart genom en uppriktig, öppen och förstärkt politisk dialog.

7. EU:s strategi på Afrikas horn bygger på fortsatt främjande av och respekt för **mänskliga rättigheter**, jämställdhet, demokrati, rättsstatsprincipen, humanitära principer och internationell humanitär rätt, vilket kommer att fortsätta att stå i centrum för alla EU:s insatser. EU kommer särskilt att stå fast vid sitt starka engagemang för att främja och skydda alla kvinnors och flickors fulla åtnjutande av mänskliga rättigheter. EU kommer att fortsätta att arbeta för att förebygga och bekämpa sexuellt och könsrelaterat våld. EU kommer att öka sina insatser för att se till att barns rättigheter respekteras fullt ut. Man kommer också att öka samarbetet med människorättsförsvarare och organisationer i det civila samhället. EU kommer att fortsätta att främja yttrandefriheten. Man kommer att fortsätta att sträva efter att avskaffa dödsstraffet.
8. EU kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt **inkludering**. Det civila samhället, kvinnor och ungdomar är viktiga drivkrafter för förändring och måste ingå i freds- och statsbyggande insatser. EU kommer att fortsätta att kraftfullt främja deras ökade engagemang på det politiska området och stödja deras socioekonomiska egenmakt. EU kommer också att fortsätta att bekämpa diskriminering och främja inkludering av personer i utsatta situationer och marginaliserade befolkningsgrupper i samhället.
9. EU kommer att ytterligare stärka sin **integrerade strategi** för konflikter och kriser, och likaså stärka kopplingen mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fred enligt en s.k. trefaldig koppling. EU har dessutom åtagit sig att öka samstämmigheten, konsekvensen och kontinuiteten i sin politik och verksamhet. Detta kommer att innebära åtgärder för att se till att åtaganden från den privata sektorn följer principerna för företag och mänskliga rättigheter⁴. Det kommer också att innebära ett starkt fokus på att öka effektiviteten i den regionala samordningen och på **regional integration** som ett övergripande politiskt mål för EU.

En gemensam strategi för demokrati och regional fred och säkerhet

10. Respektive länders regeringar i regionen är ansvariga inför sina befolkningar och har huvudansvaret för att möta medborgarnas önskemål. EU kommer att stå fast vid sitt åtagande att stödja **övergångar till demokrati, rättsstatsprincipen och statsbyggande** samt att främja en öppen politisk arena.

⁴ [FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter](#).

11. En demokratisk och transparent samhällsstyrning är nödvändig för att **stärka samhällsfördraget** mellan staten och dess medborgare och mellan centrum och periferi. EU är redo att stödja sådana insatser, inbegripet eventuella innovativa strategier, såsom e-förvaltning.
12. Korruption är ett allvarligt hinder för samhällsstyrning, ekonomisk tillväxt och social rättvisa. EU kommer att lägga större vikt vid att **bekämpa korruption** och *state capture* samt utflödet av medel som erhållits på olaglig väg, bekämpa strafflöshet, främja ansvarsskyldighet, öppenhet och efterlevnad av internationella finansiella standarder.
13. EU kommer att stärka sitt stöd till **fred och säkerhet**. Trots en positiv politisk utveckling kvarstår instabiliteten och osäkerheten med destabiliserande effekter på hela regionen. Spänningarna inom och mellan länderna i regionen är alltmer oroande och visar på behovet av en effektiv, multilateral strategi för kollektiv säkerhet, dialog och förtroendeskapande. EU kommer att fortsätta att samarbeta med Afrikanska unionen (AU) och med den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad). EU är redo att samarbeta med Igads ledare för att hjälpa dem att bygga upp Igads kapacitet ytterligare och göra myndigheten till ett effektivare multilateralt organ som främjar förtroende mellan länderna i regionen.
14. Samtidigt som regionen måste ta ansvar för sin egen fred och säkerhet kommer EU tillsammans med sina internationella partner, bland annat genom sina GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, att fortsätta stödja uppbyggnaden av **regional säkerhetskapa**citet, såsom afrikanska fredsfrämjande insatser och andra säkerhetsarrangemang som svarar mot samtliga säkerhetshot, även till havs.
15. EU kommer att fortsätta stödja **sjöfartsskydd** och använda marin diplomati som ett verktyg för att uppmuntra till samarbete och synergier mellan regionala aktörer. I det hänseendet har man sett över mandatet för Eunavfor Somalia – Atalantainsatsen, en central aktör till havs i regionen, och utvidgat detta ytterligare så att det nu omfattar stöd till EU:s engagemang i södra Röda havet och västra Indiska oceanen. Även om insatsens huvuduppgift fortfarande är att avskräcka, förebygga och bekämpa sjöröveri kommer den även att fortsätta bekämpa annan brottslighet och olaglig verksamhet till sjöss.
16. EU kommer även att fortsätta att stödja **kampen mot terroristgrupper** som bedriver verksamhet i och från regionen, såsom al-Shabaab och Daish, och andra våldsamma icke-statliga aktörer. Detta kommer att omfatta åtgärder för att motverka våldsam extremism och förebygga radikaliseri

17. Länder i regionen är inblandade i internationaliserade konflikter och land- och sjögränser ifrågasätts och förblir källor till instabilitet. Även konflikter mellan olika befolkningsgrupper fortsätter att orsaka instabilitet. EU kommer att stödja och främja mekanismer – särskilt under afrikansk ledning – för fortsatta effektiva åtgärder för **förebyggande, nedtrappning och fredlig lösning av tvister samt för försoning** genom att uppmuntra till dialog och medling samt öka kapaciteten till analys, övervakning, förebyggande, dämpning och lösning av uppkommande konfliktfrågor, inklusive om gränser. I detta sammanhang är det av avgörande vikt att ta hänsyn till bevarandet av enhet och principen om territoriell integritet i länderna på Afrikas horn.
18. EU upprepar sitt stöd för främjandet och genomförandet av Förenta nationernas (FN) agenda för **kvinnor, fred och säkerhet**⁵ för att säkerställa att kvinnor deltar fullt ut, på lika villkor och på ett meningsfullt sätt i freds- och säkerhetsfrågor, i linje med EU:s handlingsplan⁶ och agendorna för unga, fred och säkerhet⁷ och för skydd av civila⁸, liksom av principen om skyldigheten att skydda⁹.
19. EU kommer att fortsätta att främja genomförandet av agendan för **barn i väpnade konflikter** i enlighet med EU:s riktlinjer om barn i väpnade konflikter, och FN:s säkerhetsråds resolution 1612 och relaterade resolutioner om barn i väpnade konflikter.

Främja multilateralism och en regelbaserad världsordning

20. EU kommer att fortsätta försvara och **främja multilateralism och en regelbaserad världsordning** med FN i centrum. EU kommer att fortsätta sitt nära samarbete med afrikanska och internationella partner för att bidra till en gemensam strategi och gemensam respons avseende stabilisering och utveckling, särskilt med AU, Igad, FN, internationella finansieringsinstitutioner och andra centrala bilaterala och regionala aktörer. EU kommer dessutom att sträva efter att fördjupa sitt samarbete med länderna och organisationerna på Afrikas horn i multilaterala forum när det gäller frågor av gemensamt intresse.

⁵ [FN:s säkerhetsråds resolution 1325 \(2000\)](#) och efterföljande resolutioner om kvinnor, fred och säkerhet

⁶ [EU:s handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet 2019–2024](#)

⁷ [FN:s säkerhetsråds resolution 2250 \(2015\)](#) och efterföljande resolutioner om unga, fred och säkerhet

⁸ [FN:s säkerhetsråds resolution 1265 \(1999\)](#) och [FN:s säkerhetsråds resolution 1894 \(2009\)](#) om skydd av civila i väpnade konflikter

⁹ [FN-principen om skyldigheten att skydda](#)

21. För att ta itu med **gränsöverskridande brottslig verksamhet** kommer EU att främja regionala insatser för att bekämpa alla former av smuggling och olagliga finansiella flöden. EU kommer särskilt att anstränga sig för att störa de finansieringsnätverk som understöder terroristgrupper som är verksamma i och från regionen. Dessa insatser bör inriktas på att bryta de befintliga kopplingarna mellan terrorism och gränsöverskridande organiserad brottslighet.
22. EU välkomnar regionens långvariga solidaritet och generositet – den hyser det största antalet flyktingar och internflyktingar i Afrika. EU kommer även i fortsättningen att ta ledningen när det gäller att tillhandahålla principbaserat **humanitärt bistånd** till de mest sårbara personer som drabbats av katastrofer orsakade av människan eller naturen. EU åtar sig att främja en övergripande ökning av de underliggande resurserna för humanitära åtgärder, både inom EU och mer allmänt, för att svara mot det ökande behovet. Likaså kommer det att förbli en prioritering att främja efterlevnaden av internationell humanitär rätt och internationell flyktingrätt samt att skydda det humanitära utrymmet.
23. **Klimatförändringar och miljöförstöring** påverkar redan allvarligt regionen, även som en riskmultiplikator som förstärker redan existerande sårbarheter, förvärrar konflikter och fördrivningar och ökar konkurrensen om knappa naturresurser, särskilt mark och vatten. EU kommer att bidra till arbetet med att ta itu med klimatförändringarnas allt större inverkan på fred och säkerhet. EU kommer också att fördjupa samarbetet på alla nivåer, särskilt genom att stödja ambitiösa nationellt fastställda bidrag, för att bekämpa klimatförändringar och miljöförstöring, främja klimatneutralitet och skydda den biologiska mångfalden. EU kommer att framhålla de möjligheter som denna övergång medför i form av investeringar, jobbskapande och ekonomisk utveckling.
24. För att minska sårbarheten, upprätthålla utvecklingsvinster och ta itu med de bakomliggande orsakerna till instabilitet och konflikter på ett övergripande sätt kommer EU att fortsätta samarbeta på nationell och regional nivå, inbegripet med den privata sektorn, och därigenom stärka **motståndskraften**. Det är av avgörande vikt att man stöder kapaciteten att begränsa och anpassa sig till klimatförändringar, upprättar strategier för katastrofriskreducering, stärker katastrofberedskapen, bygger upp kapaciteten inom den gröna och den blå ekonomin, främjar hållbar konnektivitet, stärker ett klimatsmart jordbruk och inkluderande och hållbara värdekedjor för jordbruksföretag – och här kan EU bidra med unik sakkunskap.

25. I linje med den gemensamma handlingsplanen från Valletta och Khartoumprocessen kommer EU att följa en anpassad, välavvägd, enhetlig och övergripande **migrationsstrategi** som omfattar hela rutten, genom dialoger och ömsesidigt gynnsamma partnerskap på nationell och regional nivå. EU kommer att stödja regional och nationell kapacitet för effektiv migrationshantering och för att ta itu med irreguljär migration, smuggling och människohandel, tvångsförflyttningar och de bakomliggande orsakerna samt för att dra nytta av migrationens fördelar för utvecklingen på den afrikanska kontinenten och i regionen. Det kommer fortfarande att vara viktigt att arbeta tillsammans med partner i regionen i fråga om återtagande, återvändande, återintegrering och laglig migration, i linje med EU:s och medlemsstaternas befogenheter. EU kommer att fortsätta att engagera sig för internationellt skydd, skydd av migranternas mänskliga rättigheter och för stöd till värd- och transitsamhällen. Samarbete med andra destinationsregioner, inklusive Gulfländerna, kommer att uppmuntras.

Ökat engagemang för social och mänsklig utveckling

26. Covid-19-pandemin har visat hur lokala sjukdomsutbrott kan utvecklas till ett globalt hot mot människors hälsa och den ekonomiska stabiliteten. EU är fast beslutet att stärka hälso- och sjukvårdssystemen liksom beredskapen och insatskapaciteten hos sina partner och stödja strukturreformer inom **hälso- och sjukvårdssektorn**. I linje med Team Europe-strategin har EU och dess medlemsstater spelat en ledande roll i upprättandet av upphandlingsmekanismen Covax och tillhör även de största bidragsgivarna. EU kommer även i fortsättningen att arbeta för att säkerställa att alla människor ska få tillgång till effektiva vacciner till rimliga priser inom lämpliga tidsramar och på rättvisa och lika villkor, samt stödja vaccinationskampanjer samtidigt som man undersöker möjligheterna att öka den lokala tillverkningskapaciteten.
27. **Social och mänsklig utveckling** är grundläggande för en hållbar och inkluderande utveckling. Investeringar i utbildning, teknisk fortbildning och yrkesutbildning kommer att förbli en prioritering på Afrikas horn, för att ge ungdomar de färdigheter de behöver för att kunna hävda sig och komma in på arbetsmarknaden. Utbildade och kompetenta ungdomar kommer att vara en stark drivkraft för hållbar utveckling. EU kommer att fortsätta stödja regeringarnas insatser för ökad lika tillgång till kvalitetsutbildning.

28. EU fortsätter att helhjärtat stödja främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter och ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten från konferenserna för översyn av dessa, och står fast vid sitt engagemang för **sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter** i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar EU sitt åtagande att främja, skydda och uppfylla alla människors rätt att – utan diskriminering, tvång eller våld – utöva full kontroll över och fritt och ansvarsfullt besluta i frågor som rör deras sexualitet samt sexuella och reproduktiva hälsa. EU framhåller vidare behovet av universell tillgång till högkvalitativ och överkomlig, övergripande information och undervisning om sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet övergripande sexualundervisning, samt hälso- och sjukvård.

Främja socioekonomisk återhämtning, handel och regional integration

29. Covid-19 har i hög grad påverkat redan svaga socioekonomiska strukturer. EU kommer därför att fortsätta att ägna särskild uppmärksamhet åt **ekonomisk och social återhämtning** i linje med uppmaningen till en bättre och grönare återuppbyggnad med sikte på att uppnå Agenda 2030. EU kommer att fortsätta att stödja hållbar användning och förvaltning av naturresurser, grön teknik, utveckling av lokala värdekedjor samt allmän tillgång till säker, tillförlitlig och hållbar energi till ett rimligt pris.
30. Afrikas horn utgör en omfattande och dynamisk marknad med stor potential. EU kommer att fortsätta att stödja **entreprenörskap**, utvecklingen av små och medelstora företag, mikrokreditnätverk och företagsnätverk, digitalisering och underlättande av handel. Öppnare konkurrens på lika villkor för alla företag är också avgörande för att främja investeringar och skapa anständiga arbeten. EU kommer också att främja socialt skydd och socialt ansvar för privata företag samt mänskliga rättigheter i arbetslivet.

31. EU kommer att fortsätta att **främja regional ekonomisk integration och regionalt samarbete**, bland annat genom att främja internationella skuldlättnadsinsatser på ett samordnat sätt inom relevanta multilaterala ramar, stödja de länder i regionen som söker medlemskap i Världshandelsorganisationen (WTO) och genomföra det kontinentala frihandelsområdet i Afrika. EU kommer att fortsätta att samarbeta med Östafrikanska gemenskapen (EAC) och Igad för att främja ekonomiskt samarbete. Detta kommer att skapa fler möjligheter till utländska investeringar och utveckling av den privata sektorn, även från EU, och genom regionens diaspora. I samma anda kommer EU att försöka hitta sätt att stärka sitt samarbete för handel och investeringar, bland annat genom genomförandet av avtalet om ekonomiskt partnerskap och möjligheten för EAC-medlemmar att genomföra avtalet om ekonomiskt partnerskap på grundval av principen om variabel geometri.
32. EU sätter högt värde på **mellanmänskliga band**. Man kommer att fortsätta att utveckla utbytesprogram, såsom partnerskap och stipendier för utbildning och forskning samt göra det möjligt för diasporagrupper i EU-länderna att bidra till regionens utveckling. Dessutom kommer EU att stärka det kulturella samarbetet, särskilt kulturens och kulturarvets roll som en drivkraft för fred och utveckling.

Stärka den regionala sammanhållningen och effektiviteten i de enskilda länderna

33. I enlighet med de vägledande principerna och prioriteringarna i denna strategi, vilka ska anpassas till varje enskilt nationellt och lokalt sammanhang, kommer EU att stärka sitt partnerskap med respektive länder i regionen, samtidigt som deras olikartade karaktär och utveckling på medellång och lång sikt tas i beaktande.
34. När det gäller **Kenya** kommer EU att prioritera mer strategiska förbindelser, särskilt i fråga om fred och säkerhet, demokrati, handel och investeringar, klimatförändringar, samhällsstyrning och mänskliga rättigheter. Kenya har stark potential att öka stabiliteten i regionen och inta en konstruktiv roll för fred och säkerhet. EU kommer att stödja Kenyas större diplomatiska och multilaterala engagemang i globala och regionala forum. Ett starkt partnerskap med grannländerna är avgörande för stabiliteten i regionen.

35. EU kommer att fortsätta att stödja övergångarna i Etiopien och Sudan, vars framgång är avgörande för den regionala stabiliteten. **Etiopien** är en strategisk partner för EU och en viktig regional och multilateral aktör. EU kommer att stödja genomförandet av demokratiska och ekonomiska reformer samt försoningsinsatser som kommer att bygga på en inkluderande och öppen dialog. Konflikten i Tigray och det ökande etniska våldet i landet ger upphov till allvarlig oro och påverkar regionen negativt¹⁰. **Sudans** övergång, som EU har stöttat från första början, är ett positivt exempel för Afrikas horn och Afrika. EU kommer att uppmuntra den civilt ledda övergångsregeringen och hjälpa den att införa politiska och ekonomiska reformer, genomföra fredsavtalet från Juba – och efterföljande avtal – samt spela en konstruktiv roll till stöd för regional stabilitet. I takt med att övergången fortsätter kommer det att bli särskilt relevant att stärka övergångsrättvisan och ansvarsskyldigheten och att uppnå skuldlettad.
36. EU kommer att fortsätta att stödja kritiska processer för fredsskapande och statsbyggande. Med utgångspunkt i sin övergripande strategi och viktiga investeringar i Somalias freds- och statsbyggande, bland annat i säkerhetsinvesteringar genom Amisom och dess GSFP-uppdrag, står EU fast vid sitt åtagande att fortsätta att stödja **Somalias** reform- och försoningsagenda, samtidigt som de federala och regionala ledarskapen avsevärt måste intensifiera insatserna på ett inkluderande sätt och i samförstånd. Samtidigt som EU eftersträvar en fördelning av den ekonomiska bördan med sikte på en omstrukturering av den internationella säkerhetsnärvaron i landet och Somalias fullständiga övertagande av ansvaret i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2568¹¹, kommer EU att fortsätta att stödja FN och AU i deras stabiliseringsinsatser. EU kommer att fortsätta att stödja ett snabbt och fullständigt genomförande av fredsavtalet i **Sydsudan** och efterlysa ett starkare engagemang från Igad och AU i detta sammanhang. Kampen mot korruption och olagliga finansiella flöden förblir fortsatt viktiga prioriteringar i landet.

¹⁰ [Etiopien – Rådets slutsatser](#), 11 mars 2021.

¹¹ [FN:s säkerhetsråds resolution 2568](#) (2021)

37. EU stöder **Djiboutis** positiva bidrag till fred, säkerhet och regionalt samarbete på Afrikas horn, inklusive i Röda havet, t.ex. genom att agera värd för logistiknavet för Atalantainsatsen och EU-medlemsstaternas militära närvaro. EU kommer att fortsätta att arbeta med Djibouti för att främja tillväxt för alla och öppna upp det demokratiska utrymmet. EU välkomnar också **Ugandas** viktiga bidrag till fred och säkerhet på Afrikas horn och i området kring de stora sjöarna. EU kommer att fortsätta att främja inkluderande utveckling och demokratisk samhällsstyrning, särskilt för att ta itu med det krympande demokratiska och civila utrymmet och de ökande spänningarna.
38. EU kommer att fortsätta sin dialog med **Eritrea** och insistera på en konstruktiv agenda på regional och nationell nivå, inbegripet respekten för rättsstatsprincipen, demokratiska värden, mänskliga rättigheter, arbetsrätt och internationell humanitär rätt, både inom Eritrea och utanför landets gränser.

En bredare regional strategi som omfattar den regionala ordningen under förändring

39. Mer allmänt är **Röda havsregionen** fortsatt avgörande för EU på grund av dess betydelse för stabiliteten på Afrikas horn och som handels- och konnektivitetsartär. Stabiliteten och friheten till sjöfart måste bevaras och är av gemensamt intresse för regionen. EU kommer att stödja samarbete, dialog och en fredlig tvistlösning kring Röda havet och erbjuda privilegierade förbindelser med regionalt styrda initiativ, såsom det råd som består av arabiska och afrikanska stater vid Röda havet och Adenviken (Council of Arab and African States on the Red Sea and the Gulf of Aden) och Igads arbetsgrupp för Röda havet, samtidigt som man främjar mer inkluderande format. EU kommer att utforska dels synergier – på land, i luften och till havs – inom fred och säkerhet, klimatförändringar, biologisk mångfald, miljö, transport och logistik, hållbar ekonomisk och social utveckling, migration, dels en integrerad strategi för Röda havet/Afrikas horn.

40. **Nilen** är av avgörande betydelse för regionen. En förhandlad lösning på tvisten om Stora etiopiska renässansdammen skulle bidra oerhört starkt till stabiliteten i regionen och till en hållbar utveckling i de tre berörda länderna, dvs. Etiopien, Sudan och Egypten, och öppna dörren för regional integration och utländska investeringar. EU kommer att fortsätta att stödja Afrikas engagemang och dialog och samarbete mellan parterna för att skapa förtroende och nå en överenskommelse om fredlig, hållbar och effektiv användning av Nilens resurser. EU kommer att öka sitt engagemang för vattendiplomati i hela Nilbäckenet genom att främja gränsöverskridande vattensamarbete och integrerad förvaltning av vattenresurser.
41. EU bygger vidare på sitt befintliga engagemang för Röda havsregionen i linje med rådets slutsatser om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet¹² och kommer mot bakgrund av utvecklingen längs Östafrikas kust, främst i norra Moçambique, att ytterligare stärka sin integrerade strategi för vatten som angränsar till **västra Indiska oceanen**. EU kommer att sträva efter att ta itu med gemensamma utmaningar och bygga synergier för att hjälpa till att förbättra det politiska, klimatrelaterade, säkerhetsrelaterade och ekonomiska samarbetet mellan kuststaterna och aktörer utanför regionen, bland annat genom att bygga vidare på Atalantainsatsen och, när så är lämpligt, EU-medlemsstaternas militära närvaro i regionen.
42. EU kommer att fortsätta att stärka sina åtgärder för **havsförvaltning**, bland annat genom att främja en hållbar blå ekonomi, bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, stärka samarbetet inom ramen för partnerskapsavtalen om hållbart fiske och bidra till handeln till sjöss.

¹² [EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet](#), rådets slutsatser, 16 april 2021.

En övergripande mobilisering av politik och verktyg i linje med den integrerade strategin

43. EU bekräftar sin beredskap att mobilisera hela sin uppsättning av verktyg och politiska strategier för att genomföra strategin. En förstärkt politisk dialog mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och länderna på Afrikas horn, å andra sidan, inbegripet på högsta nivå, kommer att göra det möjligt för oss att agera gemensamt och utvärdera de uppsatta målen. Som en del av sitt stöd för demokrati, rättstatlighet, samhällsstyrning och mänskliga rättigheter står EU redo att sända ut valuppdrag för att följa de nationella valprocesserna. EU förbehåller sig rätten att vid behov se över sitt stöd och när som helst aktivera sina system för restriktiva åtgärder, särskilt det system som tillämpas vid allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna världen över.
44. **EU:s särskilda representant** kommer med sitt starka regionala mandat och sitt fokus på regional verksamhet att spela en avgörande roll för att öka EU:s synlighet, närvaro och engagemang i alla regionens länder och med relevanta aktörer på Afrikas horn och i Röda havsregionen beroende på vad som är lämpligt. EU:s särskilda representant kommer att bidra till att göra EU:s politiska engagemang starkare och effektivare för att ta strategin vidare, bland annat genom ökad samordning.
45. EU kommer att förbli en central partner för regionen i fråga om hållbar utveckling. I en Team Europe-anda kommer det kommande instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (**NDICI**) – Europa i världen att möjliggöra ett starkt stöd för de övergripande mål om långsiktig utveckling och stabilitet som strategin hänvisar till. Instrumentet kommer också att, under de omständigheter som det omfattar, möjliggöra fortsatt EU-stöd till kapacitetsuppbyggnad för militära aktörer till stöd för utveckling och säkerhet för utveckling.
46. Vidare kommer mobiliseringen av EU:s nya **innovativa finansieringsinstrument**, däribland Europeiska fonden för hållbar utveckling plus, att vara extra relevant för regionens hållbara utveckling – särskilt för att främja investeringar, den privata sektorn, regional integration och ekonomisk tillväxt.

47. Inrättandet av **den europeiska fredsfaciliteten** kommer att möjliggöra kapacitetsuppbyggnadsåtgärder med avseende på militära frågor och försvarsfrågor, bland annat för att stödja mandaten för GSFP-uppdrag och GSFP-insatser och statliga institutioner, liksom de militära aspekterna av afrikanska freds- och säkerhetsinsatser.
48. Till stöd för fred och säkerhet kommer **GSFP-uppdrag och GSFP-insatser** (EUTM Somalia, Eucap Somalia och Atalantainsatsen) att förbättra den fortsatta samordningen med berörda partner i regionen, i förekommande fall. De kommer att fortsätta att utgöra en viktig pelare i EU:s integrerade strategi och en respons på nya och pågående kriser, i kombination med andra EU-instrument. I samband med uppbyggnaden av och stödet till säkerhetskapaciteten kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt.

Genomförande och framtida åtgärder

49. Vid **genomförandet av denna nya strategi** avser EU att ha ett nära samarbete med länderna i regionen, enskilt och kollektivt, samt med multilaterala och regionala partner på politisk nivå (Igad, AU och FN), finansiell nivå (Världsbanken, IMF, AfDB och Parisklubben) och tematisk nivå (t.ex. WHO, WTO, Unep, UNODC, UNHCR och IMO). EU kommer även att eftersträva dialog och samarbete med andra berörda länder och internationella partner för att främja gemensamma tillvägagångssätt med utgångspunkt i delade värderingar och prioriteringar. EU kommer att ha nära kontakter med den privata sektorn och diasporan, och främja och stärka det civila samhället, även på gräsrotsnivå.
50. EU, som är medvetet om de olika situationer som råder i regionen och den snabba sociopolitiska utvecklingen, kommer att säkerställa att dess åtgärder och politik med jämna mellanrum ses över i förhållande till den senaste utvecklingen och de erfarenheter som gjorts. Rådet uppmanar Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att säkerställa att programplaneringen och genomförandet av EU:s utvecklingssamarbete anpassas på lämpligt sätt. Ett viktigt verktyg i detta hänseende kommer att vara evidensbaserade analyser. EU kommer att fortsätta sitt nära samarbete med lokala humanitära aktörer och utvecklingsaktörer för att öka samstämmigheten och hållbarheten.

51. För att säkerställa en regelbunden politisk uppföljning och i enlighet med strategin som baseras på ömsesidig ansvarighet kommer EU att i samråd med berörda länder fastställa **särskilda prioriterade mål** på landsnivå och regional nivå, vilka ska samordnas och delas med berörda partner. Rådet ämnar förlita sig på EU-delegationerna och medlemsstaternas ackrediterade representationer när det kommer till övervakningen av framstegen mot dessa mål och fastställandet av konkreta åtgärder som ska bidra till att de uppfylls. Rådet kommer regelbundet att beakta de framsteg som gjorts och uppmanar den höga representanten och kommissionen att föreslå konkreta metoder för att strategin ska kunna inledas, övervakas och utvärderas.
52. Information till allmänheten om EU:s politik, verksamhet och program är avgörande för att säkerställa en allmän medvetenhet om ömsesidiga åtaganden och effekterna av dessa.
53. Avslutningsvis upprepar EU sin avsikt att stärka och fördjupa de strategiska förbindelserna och det strategiska partnerskapet med Afrikas horn och länderna där. EU kommer att fortsätta att genom sina samstämmiga åtgärder visa att man är en stabil partner för regionen.
-