

Bruksela, 10 maja 2021 r.
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Róg Afryki: priorytet geostrategiczny UE – Konkluzje Rady (10 maja 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie Rogu Afryki: priorytet geostrategiczny UE, zatwierdzone na 3792. posiedzeniu Rady w dniu 10 maja 2021 r

Róg Afryki: priorytet geostrategiczny UE**Konkluzje Rady**

1. Róg Afryki jest regionem ważnym strategicznie, z którym Europę łączą wieloletnie więzi polityczne i gospodarcze. UE jest w pełni zaangażowana w pogłębianie strategicznych stosunków i partnerstwa z tym regionem i z jego krajami w celu wspierania pokoju i bezpieczeństwa, demokracji, praw człowieka, praworządności, równości płci, zrównoważonego rozwoju, wzrostu gospodarczego, działań w dziedzinie klimatu i współpracy regionalnej. Więzy międzyludzkie między UE a Rogiem Afryki są silne, również dzięki dużym i zaangażowanym diasporom.
2. Rada opracowuje nową unijną strategię opierającą się na strategicznych ramach dotyczących Rogu Afryki z 2011 roku¹, zgodnie z ogólnym podejściem UE do Afryki², tak aby nadać stosunkom z tym regionem nową dynamikę oraz wspierać interesy polityczne, bezpieczeństwa i gospodarcze UE. Strategia ta ma na celu wzmocnienie partnerstwa UE z krajami regionu oraz poprawę skuteczności i dostrzegalności UE w coraz bardziej konkurencyjnym środowisku. Obejmuje ona osiem krajów Rogu Afryki³, a także organizacje regionalne w ramach szerszego sąsiedztwa, w tym regionu Morza Czerwonego i zachodniej części Oceanu Indyjskiego.
3. W ostatnim dziesięcioleciu w Rogu Afryki doszło do istotnych zmian i w coraz większym stopniu obserwuje się przesunięcia dynamiki regionalnej. Historyczne porozumienia pokojowe i pojawienie się przemian demokratycznych rozbudziły nadzieje i stworzyły szanse. Jednak konflikty – często powodowane napięciami etnicznymi – rywalizacja o władzę i zasoby naturalne, brutalny ekstremizm, międzynarodowa konkurencja o wpływy oraz tradycje brutalnych konfliktów pogłębiają niestabilność i rozdrobnienie w Rogu Afryki, podczas gdy współpraca wielostronna się zmniejsza. Aby wesprzeć stabilność w regionie i przemiany demokratyczne, do których słusznie dąży ludność, należy zająć się bieżącymi, wzajemnie powiązanymi kryzysami.

¹ [Konkluzje Rady w sprawie Rogu Afryki](#) z 14 listopada 2011 r., zaktualizowane następnie w konkluzjach Rady w sprawie [regionalnego planu działania UE na rzecz Rogu Afryki na lata 2015–2020](#) z 26 października 2015 r.

² [Konkluzje Rady w sprawie Afryki](#) z 30 czerwca 2020 r.

³ Dżibuti, Erytrea, Etiopia, Kenia, Uganda, Somalia, Sudan Południowy, Sudan

4. Zmiany demograficzne, urbanizacja, cyfryzacja i pojawienie się nowych rynków stwarzają znaczące możliwości. Region ten jest jednak dotknięty drastycznymi skutkami zmiany klimatu i coraz częstszymi klęskami żywiołowymi. Należy przewyżżyć wyzwania związane ze sprawowaniem rządów, aby zaradzić takim zjawiskom, jak utrzymujące się ubóstwo, nierówności społeczno-gospodarcze, utrudniony dostęp do podstawowych usług i brak możliwości godnej pracy, które to problemy razem wzięte dodatkowo spotęgowała pandemia COVID-19. W regionie tym przebywa największa w Afryce liczba osób wewnątrznie przesiedlonych i uchodźców. Nadal dochodzi do łamania i naruszania praw człowieka oraz łamania międzynarodowego prawa humanitarnego, a skala problemów o charakterze humanitarnym rośnie w gwałtownym tempie. Róg Afryki jest również nadal regionem pochodzenia i tranzytu oraz regionem docelowym ważnych przepływów migracyjnych, w tym migracji nieuregulowanej, do innych krajów w szerzej rozumianym regionie, jak również do UE.
5. Oprócz trwałych stosunków politycznych, gospodarczych i handlowych z regionem, UE jest tam od wielu lat ważnym i wiarygodnym partnerem w zakresie pokoju, zrównoważonego rozwoju i pomocy humanitarnej. UE zamierza wzmocnić swoją pozycję, mobilizując pełen zestaw swoich polityk i narzędzi w celu wsparcia swoich priorytetów strategicznych w Rogu Afryki.

Zasady przewodnie

6. Odpowiedzialność i zaangażowanie ze strony władz regionalnych, krajowych i lokalnych są niezbędne dla konkretnego, zrównoważonego i długoterminowego rozwoju regionu. Aby zwiększyć wpływ swojego zaangażowania, zwłaszcza w dziedzinie pokoju, bezpieczeństwa i sprawowania rządów, UE będzie stosować podejście oparte na **partnerstwie i wzajemnej rozliczalności**. Wspólne zrozumienie odpowiedzialności każdego z partnerów, a także wspólne priorytety oraz konkretne i wymierne cele zostaną jasno określone w trakcie szczerego, otwartego i wzmocnionego dialogu politycznego.

7. Strategia UE w Rogu Afryki opiera się na stałym propagowaniu i poszanowaniu **praw człowieka**, równości płci, demokracji, praworządności, zasad humanitarnych i międzynarodowego prawa humanitarnego, które nadal będą leżeć u podstaw wszystkich działań UE. UE będzie w szczególności nadal zdecydowanie dążyć do propagowania i ochrony pełnego korzystania z praw człowieka przez wszystkie kobiety i dziewczęta. Będzie nadal działać na rzecz zapobiegania przemocy seksualnej i przemocy ze względu na płeć oraz zwalczania tych zjawisk. UE nasili działania na rzecz zapewnienia pełnego poszanowania praw dziecka. Zacieśni również współpracę z obrońcami praw człowieka i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. UE będzie nadal propagować wolność wypowiedzi. Wciąż będzie dążyć do zniesienia kary śmierci.
8. UE będzie zwracać szczególną uwagę na **inkluzywność**. Społeczeństwo obywatelskie, kobiety i młodzież są głównymi motorami zmian i muszą zostać włączone w działania na rzecz pokoju i budowania państwowości. UE będzie nadal zdecydowanie promować większe zaangażowanie tych grup w sferze politycznej oraz wspierać wzmocnienie ich pozycji społeczno-gospodarczej. UE będzie również nadal zwalczała dyskryminację i propagowała włączenie osób znajdujących się w trudnej sytuacji i społeczności zmarginalizowanych.
9. UE będzie nadal wzmacniać swoje **zintegrowane podejście** do konfliktów i kryzysów oraz wzmocniać związek między pomocą humanitarną, współpracą na rzecz rozwoju i pokojem w ramach „potrójnego powiązania”. UE jest również zaangażowana w zwiększanie spójności, konsekwencji i ciągłości swoich polityk i działań. Będzie to obejmować działania mające na celu zapewnienie zgodności zaangażowania sektora prywatnego z wytycznymi dotyczącymi działalności gospodarczej i praw człowieka⁴. Obejmie to też silny nacisk na zwiększenie skuteczności koordynacji regionalnej oraz na **integrację regionalną** jako nadrzędny cel polityczny UE.

Wspólne podejście do demokracji oraz pokoju i bezpieczeństwa w regionie

10. Rządy poszczególnych krajów regionu odpowiadają przed swoimi mieszkańcami i ponoszą główną odpowiedzialność za wychodzenie naprzeciw aspiracjom swoich obywateli. UE będzie nadal zaangażowana we wspieranie **przemian demokratycznych, praworządności i budowania państwowości** oraz w promowanie otwartej przestrzeni politycznej.

⁴ [Wytyczne ONZ dotyczące działalności gospodarczej i praw człowieka](#)

11. Demokratyczne i przejrzyste sprawowanie rządów jest niezbędne do **wzmocnienia umowy społecznej** między państwem a jego obywatelami, a także między ośrodkami a peryferiami. UE jest gotowa wspierać takie działania, w tym ewentualne innowacyjne podejścia, takie jak administracja elektroniczna.
12. Korupcja stanowi poważną przeszkodę dla sprawowania rządów, wzrostu gospodarczego i sprawiedliwości społecznej. UE będzie zwracać większą uwagę na **zwalczanie korupcji** i zawłaszczania państwa, a także na wpływy środków uzyskanych nielegalnie oraz na zwalczanie bezkarności i promowanie rozliczalności, przejrzystości i przestrzegania międzynarodowych standardów finansowych.
13. UE zwiększy swoje wsparcie dla **pokoju i bezpieczeństwa**. Pomimo pozytywnych zmian politycznych sytuacja cechuje się chwiejnością i brakiem bezpieczeństwa, co destabilizująco wpływa na cały region. Napięcia wewnątrz krajów regionu i pomiędzy nimi są coraz bardziej niepokojące i wskazują na potrzebę skutecznego, wielostronnego podejścia do bezpieczeństwa zbiorowego, dialogu i budowy zaufania. UE będzie nadal współpracować z Unią Afrykańską (UA) i Międzyrządowym Organem ds. Rozwoju (IGAD). UE jest gotowa współpracować z kierownictwem IGAD, aby pomóc mu w rozwijaniu zdolności tej organizacji i w przekształceniu jej w skuteczniejszy wielostronny organ propagujący zaufanie między krajami tego regionu.
14. Chociaż region musi wziąć odpowiedzialność za własny pokój i bezpieczeństwo, UE, wspólnie z partnerami międzynarodowymi, będzie nadal wspierać, również za pośrednictwem swoich misji i operacji w dziedzinie WPBiO, budowanie **regionalnych zdolności w zakresie bezpieczeństwa**, takich jak afrykańskie operacje wspierania pokoju i inne mechanizmy bezpieczeństwa, będące odpowiedzią na wszelkie zagrożenia dla bezpieczeństwa, również na morzu.
15. UE będzie nadal wspierać **bezpieczeństwo morskie**, wykorzystując dyplomację morską jako narzędzie stymulujące współpracę i synergię wśród podmiotów w regionie. W związku z tym mandat operacji EUNAVFOR w Somalii (Atalanta), jednego z kluczowych podmiotów morskich w tym regionie, został zmieniony i rozszerzony, aby wspierać zaangażowanie UE w południowej części Morza Czerwonego i w zachodniej części Oceanu Indyjskiego. Chociaż głównym zadaniem operacji jest nadal zniechęcanie do piractwa, zapobieganie mu i zwalczanie go, przyczyni się ona również do zwalczania innej przestępczości i nielegalnej działalności na morzu.
16. UE będzie również nadal wspierać **walkę z ugrupowaniami terrorystycznymi** działającymi w regionie i z niego, takimi jak Asz-Szabab i Daisz, a także z innymi agresywnymi podmiotami niepaństwowymi. Będzie to obejmować środki mające na celu przeciwdziałanie brutalnemu ekstremizmowi i zapobieganie radykalizacji postaw.

17. Kraje regionu są zaangażowane w umiędzynarodowione konflikty, a granice lądowe i morskie są kwestionowane i nadal przyczyniają się do braku stabilności. Stabilność zmniejszają także nadal konflikty między społecznościami. UE będzie wspierać i propagować mechanizmy – w szczególności afrykańskie – służące dalszemu skutecznemu **zapobieganiu sporom oraz ich deeskalacji i pokojowemu rozstrzygnięciu oraz pojednaniu** poprzez zachęcanie do dialogu i mediacji, a także zwiększanie zdolności do zapobiegania pojawiającym się konfliktom, również dotyczącym granic, jak też do analizowania, monitorowania, łagodzenia i rozwiązywania tych konfliktów. W tym kontekście kluczowe znaczenie ma uwzględnienie zachowania jedności i zasady integralności terytorialnej krajów Rogu Afryki.
18. UE ponownie wyraża wsparcie dla propagowania i wdrażania Agendy ONZ **dotyczącej kobiet, pokoju i bezpieczeństwa**⁵, tak aby kobiety mogły w sposób pełny, równy i konkretny brać udział w sprawach związanych z pokojem i bezpieczeństwem, zgodnie z planem działania UE⁶ oraz z agendą dotyczącą kobiet, pokoju i bezpieczeństwa⁷ i agendą dotyczącą ochrony ludności cywilnej⁸, a także zgodnie z zasadą obowiązku ochrony⁹.
19. UE będzie nadal propagować realizację programu działań **na rzecz dzieci w konfliktach zbrojnych** (CAAC) zgodnie z wytycznymi UE w sprawie CAAC oraz z rezolucją RB ONZ nr 1612 i powiązanymi z nią rezolucjami w sprawie CAAC.

Propagowanie multilateralizmu i międzynarodowego ładu opartego na zasadach

20. UE będzie nadal bronić **multilateralizmu i międzynarodowego ładu opartego na zasadach oraz promować ten multilateralizm i ład**, przy czym centralnym elementem tego ładu będzie ONZ. Będzie nadal ściśle współpracować z partnerami afrykańskimi i międzynarodowymi, aby przyczynić się do wypracowania wspólnego podejścia i wspólnych działań w zakresie stabilizacji i rozwoju, zwłaszcza we współpracy z UA, IGAD, ONZ, międzynarodowymi instytucjami finansowymi, a także z innymi kluczowymi podmiotami dwustronnymi i regionalnymi. UE będzie również dążyć do pogłębienia swojej współpracy z państwami i organizacjami z Rogu Afryki na forach wielostronnych w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania.

⁵ [Rezolucja RB ONZ nr 1325 \(2000\)](#) i późniejsze rezolucje w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa

⁶ [Plan działania UE na rzecz kobiet, pokoju i bezpieczeństwa na lata 2019-2024](#)

⁷ [Rezolucja RB ONZ nr 2250 \(2015\)](#) i późniejsze rezolucje w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa

⁸ [Rezolucja RB ONZ nr 1265 \(1999\)](#) i [rezolucja RB ONZ nr 1894 \(2009\)](#) w sprawie ochrony ludności cywilnej w konfliktach zbrojnych

⁹ [UN principle of responsibility to protect](#) (oenzetowska zasada obowiązku ochrony)

21. Aby stawić czoła **transgranicznej działalności przestępczej** UE będzie stymulować wysiłki regionalne na rzecz zwalczania wszelkich form handlu ludźmi i nielegalnych przepływów finansowych. UE dołoży szczególnych starań, aby rozbić sieci finansowania grup terrorystycznych działających w regionie i z regionu. Wysiłki te powinny być ukierunkowane na likwidację istniejących powiązań między terroryzmem a międzynarodową przestępczością zorganizowaną.
22. UE z zadowoleniem odnotowuje wieloletnią solidarność i hojność regionu, który przyjął największą w Afryce liczbę uchodźców i osób wewnątrznie przesiedlonych. UE będzie nadal odgrywać wiodącą rolę w udzielaniu opartej na zasadach **pomocy humanitarnej** najsłabszym grupom społecznym dotkniętym klęskami żywiołowymi lub katastrofami spowodowanymi przez człowieka. UE zobowiązuje się do promowania całościowego zwiększania bazy zasobów na potrzeby działań humanitarnych, zarówno w UE, jak i w szerszym ujęciu, tak aby reagować na rosnące potrzeby. Priorytetem nadal będzie także propagowanie przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego i międzynarodowego prawa uchodźczego oraz ochrona przestrzeni humanitarnej.
23. **Zmiana klimatu i degradacja środowiska** już teraz powodują daleko idące skutki w regionie, a także nasilają ryzyko, potęgują już istniejące zagrożenia i zwiększają skalę konfliktów i wysiedleń, jak też konkurencję o ograniczone zasoby naturalne, zwłaszcza o grunty i wodę. UE przyczyni się do stawienia czoła problemowi rosnącego wpływu zmiany klimatu na pokój i bezpieczeństwo. UE pogłębi również współpracę na wszystkich szczeblach, w szczególności poprzez wspieranie ambitnych, ustalonych na poziomie krajowym wkładów, aby przeciwdziałać zmianie klimatu i degradacji środowiska, promować neutralność klimatyczną i ochronę różnorodności biologicznej. UE będzie zwracać uwagę na możliwości, jakie niesie ze sobą ta transformacja w zakresie inwestycji, tworzenia miejsc pracy i rozwoju gospodarczego.
24. Aby zmniejszyć niestabilność, utrzymać korzyści rozwojowe i zająć się przyczynami niestabilności i konfliktów w sposób całościowy, UE będzie kontynuować współpracę na szczeblu krajowym i regionalnym, w tym z sektorem prywatnym, zwiększając tym samym **odporność**. Dziedzinami mającymi kluczowe znaczenie, w których UE może zaoferować jedyną w swoim rodzaju wiedzę fachową, są: wspieranie zdolności w zakresie łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej, ustanowienie strategii zmniejszania ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi, poprawa gotowości na wypadek klęsk żywiołowych, budowanie zdolności w zielonej/niebieskiej gospodarce, promowanie zrównoważonej łączności, wzmacnianie rolnictwa przyjaznego klimatowi oraz zrównoważonych łańcuchów wartości w agrobiznesie sprzyjających włączeniu społecznemu.

25. Zgodnie ze wspólnym planem działania z Valletty i procesem chartumskim UE będzie stosować spersonalizowane, wyważone, spójne i kompleksowe podejście do **migracji** uwzględniające całe szlaki migracyjne poprzez dialogi i w oparciu o wzajemnie korzystne partnerstwa na szczeblu krajowym i regionalnym. UE będzie wspierać regionalne i krajowe zdolności w zakresie skutecznego zarządzania migracją oraz rozwiązania problemu nieuregulowanej migracji, przemytu i handlu ludźmi, przymusowych wysiedleń oraz przyczyn tych zjawisk, a także w zakresie czerpania z migracji korzyści dla rozwoju na kontynencie afrykańskim i w regionie. Nadal ważne będzie prowadzenie współpracy z partnerami w regionie w zakresie readmisji, powrotów, reintegracji i legalnej migracji, zgodnie z kompetencjami UE i państw członkowskich. UE będzie nadal angażować się w ochronę międzynarodową, ochronę praw człowieka przysługujących migrantom oraz wspieranie społeczności przyjmujących i tranzytowych. Wspierana będzie współpraca z innymi regionami docelowymi, w tym z krajami Zatoki Perskiej.

Większe zaangażowanie na rzecz rozwoju społecznego

26. Pandemia COVID-19 pokazała, jak lokalne ogniska choroby mogą przekształcić się w globalne zagrożenie dla zdrowia ludzkiego i dla stabilności gospodarczej. UE jest zaangażowana we wzmacnianie systemów opieki zdrowotnej, zwiększanie gotowości i zdolności reagowania partnerów oraz wspieranie reform strukturalnych w **sektorze opieki zdrowotnej**. Zgodnie z podejściem „Drużyna Europy” UE i jej państwa członkowskie odegrały wiodącą rolę w utworzeniu programu COVAX, którego są również głównymi płatnikami. UE będzie nadal pracować nad zapewnieniem szybkiego, sprawiedliwego i równego globalnego dostępu do bezpiecznych, przystępnych cenowo i skutecznych szczepionek dla wszystkich oraz wspierać realizację kampanii szczepień, badając jednocześnie możliwości zwiększenia lokalnych zdolności produkcyjnych.
27. **Rozwój społeczny** ma zasadnicze znaczenie dla zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. Inwestowanie w edukację oraz szkolenie techniczne i zawodowe nadal będzie w Rogu Afryki priorytetem, tak aby zapewnić młodzieży umiejętności niezbędne do wzmocnienia jej pozycji i wejścia na rynek pracy. Wykształcona i wykwalifikowana młodzież będzie stanowić jeden z głównych czynników stymulujących zrównoważony rozwój. UE będzie nadal wspierać wysiłki rządów na rzecz zwiększenia równego dostępu do wysokiej jakości kształcenia i szkolenia.

28. UE jest nadal zaangażowana w promowanie, ochronę i wdrażanie wszystkich praw człowieka oraz w pełne i skuteczne wprowadzenie w życie pekińskiej platformy działania i programu działania Międzynarodowej Konferencji na temat Ludności i Rozwoju oraz wyników ich konferencji przeglądowych; w tym względzie jest też nadal zaangażowana w kwestię **praw i zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego**. Mając to na uwadze, UE potwierdza swoje zobowiązanie do promowania, ochrony i wdrażania praw wszystkich osób do posiadania pełnej kontroli oraz swobodnego i odpowiedzialnego decydowania – w sposób wolny od dyskryminacji, przymusu i przemocy – w odniesieniu do kwestii dotyczących ich seksualności oraz zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego. UE podkreśla ponadto potrzebę powszechnego dostępu do wysokiej jakości i przystępnych cenowo kompleksowych informacji na temat zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz edukacji w tym zakresie, m.in. do kompleksowej edukacji seksualnej oraz do usług opieki zdrowotnej.

Pobudzanie ożywienia społeczno-gospodarczego, handlu i integracji regionalnej

29. COVID-19 poważnie naruszył już i tak słabe struktury społeczno-gospodarcze. UE będzie zatem nadal zwracać szczególną uwagę na **ożywienie gospodarcze i społeczne** zgodnie z apelem o odbudowywanie w sposób lepszy i bardziej ekologiczny, z myślą o realizacji Agendy 2030. UE będzie nadal wspierać zrównoważone wykorzystanie zasobów naturalnych i zarządzanie nimi, zielone technologie, rozwój lokalnych łańcuchów wartości, powszechny dostęp do bezpiecznej, zrównoważonej i przystępnej cenowo energii.
30. Region Rogu Afryki stanowi duży i dynamiczny rynek o wielkim potencjale. UE będzie nadal wspierać **przedsiębiorczość**, rozwój małych i średnich przedsiębiorstw, mikrokredyty i sieci biznesowe, cyfryzację i ułatwienia w handlu. Kluczowe znaczenie dla pobudzenia inwestycji i tworzenia godnych miejsc pracy mają również bardziej otwarte i konkurencyjne równe warunki działania dla wszystkich przedsiębiorstw. UE będzie także promować ochronę socjalną i odpowiedzialność społeczną przedsiębiorstw prywatnych, a także prawa człowieka w świecie pracy.

31. UE będzie nadal **propagować regionalną integrację i współpracę gospodarczą**, w tym poprzez skoordynowane wspieranie międzynarodowych wysiłków na rzecz redukcji długu w ramach odpowiednich ram wielostronnych, wspierając kraje regionu starające się o członkostwo w Światowej Organizacji Handlu (WTO) oraz wspomagając wdrażanie Afrykańskiej Kontynentalnej Strefy Wolnego Handlu (AfCFTA). UE będzie nadal współpracować ze Wspólnotą Wschodnioafrykańską (EAC) i z IGAD w celu promowania współpracy gospodarczej. Stworzy to więcej możliwości dla inwestycji zagranicznych i dla rozwoju sektora prywatnego, w tym mających swoje źródło w UE, także dzięki diasporze pochodzącej z regionu. UE będzie z myślą o tym poszukiwać sposobów zacieśnienia współpracy w dziedzinie handlu i inwestycji, w tym poprzez wdrożenie umowy o partnerstwie gospodarczym (UPG) oraz umożliwienie członkom EAC wprowadzenia w życie umowy o partnerstwie gospodarczym w oparciu o zasadę zmiennej geometrii.
32. UE wysoko ceni **więzi międzyludzkie**. Będzie nadal rozwijać programy wymiany, takie jak partnerstwa edukacyjne i naukowe oraz stypendia, a także umożliwi diasporom w krajach UE przyczynianie się do rozwoju regionu. Ponadto UE wzmocni współpracę kulturalną, w szczególności rolę kultury i dziedzictwa kulturowego jako czynnika sprzyjającego pokojowi i rozwojowi.

Wzmacnianie spójności i wydajności regionalnej w poszczególnych krajach

33. Zgodnie z zasadami przewodnimi i priorytetami tej strategii, które będą dostosowywane do poszczególnych warunków krajowych i lokalnych, UE wzmocni swoje partnerstwo z odpowiednimi krajami w regionie, uwzględniając ich różnorodność i ewolucję w perspektywie średnio- i długoterminowej.
34. W odniesieniu do **Kenii** UE będzie priorytetowo traktować bardziej strategiczne stosunki, zwłaszcza w zakresie pokoju i bezpieczeństwa, demokracji, handlu i inwestycji, zmiany klimatu, sprawowania rządów i praw człowieka. Kenia ma duży potencjał zwiększenia stabilności w regionie i odegrania konstruktywnej roli w zakresie pokoju i bezpieczeństwa. UE będzie wspierać Kenię w zwiększaniu jej zaangażowania dyplomatycznego i wielostronnego na forach światowych i regionalnych. Silne partnerstwo z krajami sąsiadującymi ma kluczowe znaczenie dla stabilności regionu.

35. UE będzie nadal wspierać przemiany w Etiopii i Sudanie, których powodzenie ma kluczowe znaczenie dla stabilności w regionie. **Etiopia** jest strategicznym partnerem UE oraz ważnym podmiotem regionalnym i wielostronnym. UE będzie wspierać wdrażanie reform demokratycznych i gospodarczych, a także wysiłki na rzecz pojednania, które będą oparte na pluralistycznym i przejrzystym dialogu. Konflikt w regionie Tigray i nasilająca się w Etiopii przemoc na tle etnicznym budzą poważne obawy i mają negatywne konsekwencje dla regionu¹⁰. Transformacja w **Sudanie**, wspierana od samego początku przez UE, jest dla Rogu Afryki i dla całego kontynentu pozytywnym przykładem. UE będzie zachęcać i wspierać kierowany przez władze cywilne rząd tymczasowy na drodze do wdrożenia reform politycznych i gospodarczych, wprowadzenia w życie porozumienia pokojowego z Dżuby i późniejszych porozumień, a także odegrania konstruktywnej roli we wspieraniu stabilności w regionie. Szczególnie istotnymi kwestiami na dalszych etapach transformacji będą wzmocnienie sprawiedliwości okresu przejściowego i rozliczalności oraz osiągnięcie redukcji zadłużenia.
36. UE będzie nadal wspierać kluczowe procesy pokojowe i procesy budowania państwowości. Opierając się na swoim kompleksowym podejściu i na istotnym zaangażowaniu w pokój i w budowanie państwowości w Somalii, w tym w bezpieczeństwo poprzez misję AMISOM i misje w dziedzinie WPBiO, UE podtrzymuje swoje zobowiązanie do dalszego wspierania programu reform i pojednania w **Somalii**, natomiast przywódcy federalni i regionalni muszą znacznie zintensyfikować wysiłki, działając w sposób oparty na dobrowolności i sprzyjający włączeniu społecznemu. UE będzie nadal wspierać ONZ i UA w ich działaniach na rzecz stabilizacji, kierując się zasadą podziału obciążeń finansowych oraz mając na uwadze reorganizację międzynarodowych sił bezpieczeństwa w tym kraju i przejęcie przez Somalię pełnej odpowiedzialności zgodnie z rezolucją RB ONZ nr 2568¹¹. UE będzie nadal wspierać szybkie i pełne wprowadzenie w życie umowy pokojowej w **Sudanie Południowym** i apelować o większe zaangażowanie IGAD i UA w tym zakresie. Priorytetami będą tu nadal walka z korupcją i nielegalnymi przepływami finansowymi.

¹⁰ [Etiopia – konkluzje Rady](#), 11 marca 2021 r.

¹¹ [Rezolucja RB ONZ nr 2568](#) (2021).

37. UE popiera pozytywny wkład **Dżibuti** na rzecz pokoju, bezpieczeństwa i współpracy regionalnej w Rogu Afryki, w tym na Morzu Czerwonym, na przykład poprzez przyjęcie na swoje terytorium centrum logistycznego operacji Atalanta i sił wojskowych państw członkowskich UE. UE będzie nadal współpracować z Dżibuti w zakresie promowania wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu i otwarcia przestrzeni demokratycznej. UE z zadowoleniem przyjmuje również istotny wkład **Ugandy** w pokój i bezpieczeństwo w Rogu Afryki i w regionie Wielkich Jezior. UE będzie nadal wspierać rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu i demokratyczne rządy, w szczególności aby dawać odpór zmniejszaniu się przestrzeni demokratycznej i przestrzeni społeczeństwa obywatelskiego oraz rosnącym napięciom.
38. UE będzie nadal współpracować z **Erytreą**, domagając się konstruktywnego programu na szczeblu regionalnym i krajowym, obejmującego poszanowanie praworządności, wartości demokratycznych, praw człowieka, prawa pracy i międzynarodowego prawa humanitarnego, zarówno w Erytrei, jak i poza nią.

Szersze podejście regionalne obejmujące zmieniający się porządek w regionie

39. W szerszym ujęciu **region Morza Czerwonego** nadal ma kluczowe znaczenie dla UE ze względu na jego znaczenie dla stabilności Rogu Afryki, a także jako szlak handlowy i łącznościowy. Należy utrzymać stabilność i swobodę żeglugi, ponieważ leży to w interesie całego regionu. UE będzie wspierać współpracę, dialog i pokojowe rozwiązywanie sporów w regionie Morza Czerwonego oraz oferować uprzywilejowane stosunki z regionalnymi inicjatywami, takimi jak Rada Państw Arabskich i Afrykańskich basenu Morza Czerwonego i Zatoki Adeńskiej oraz grupa zadaniowa IGAD ds. Morza Czerwonego, przy jednoczesnym promowaniu bardziej integracyjnych formatów. UE zbada synergie – na lądzie, w powietrzu i na morzu – w dziedzinie pokoju i bezpieczeństwa, zmiany klimatu, różnorodności biologicznej, środowiska, transportu i logistyki, zrównoważonego rozwoju gospodarczego i społecznego, migracji oraz zintegrowanego podejścia do regionu Morza Czerwonego/Rogu Afryki.

40. Ogromne znaczenie dla regionu ma **Nil**. Wynegocjowane rozwiązanie sporu w sprawie etiopskiej Tamy Wielkiego Odrodzenia znacznie przyczyniłoby się do stabilności regionu i do zrównoważonego rozwoju w trzech krajach, których to dotyczy, tj. w Etiopii, Sudanie i Egipcie, otwierając drogę integracji regionalnej i inwestycjom zagranicznym. UE będzie nadal wspierać afrykańskie zaangażowanie oraz dialog i współpracę między stronami, aby zbudować zaufanie i osiągnąć porozumienie w sprawie pokojowego, zrównoważonego i skutecznego wykorzystania zasobów Nilu. UE zwiększy swoje zaangażowanie w dyplomację wodną w całym basenie Nilu, promując transgraniczną współpracę wodną i zintegrowane gospodarowanie zasobami wodnymi.
41. W ramach poszerzenia aktualnego zaangażowania UE w basenie Morza Czerwonego, zgodnie z konkluzjami Rady w sprawie strategii UE na rzecz regionu Indo-Pacyfiku¹² oraz z uwagi na rozwój sytuacji w rejonie wschodniego wybrzeża Afryki, zwłaszcza w północnym Mozambiku, UE jeszcze bardziej wzmocni swoje zintegrowane podejście w zakresie przybrzeżnych wód **zachodniej części Oceanu Indyjskiego**. UE będzie dążyć do stawienia czoła wspólnym wyzwaniom i do budowania synergii, aby przyczynić się do poprawy współpracy w dziedzinie polityki, klimatu, bezpieczeństwa i gospodarki między państwami nadbrzeżnymi i podmiotami spoza regionu, również wykorzystując operację Atalanta oraz, w stosownych przypadkach, korzystając z wojskowej obecności państw członkowskich UE w regionie.
42. UE będzie kontynuować i wzmacniać swoje działania w zakresie **zarządzania oceanami**, w tym poprzez promowanie zrównoważonej niebieskiej gospodarki, zwalczanie nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów, zacieśnianie współpracy w ramach umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów oraz przyczynianie się do handlu morskiego.

¹² [Unijna strategia współpracy w regionie Indo-Pacyfiku – Konkluzje Rady](#) (16 kwietnia 2021 r.)

Kompleksowa mobilizacja polityk i narzędzi zgodnie ze zintegrowanym podejściem

43. UE potwierdza gotowość do wykorzystania w realizacji tej strategii pełnego zestawu swoich narzędzi i polityk. Wzmocniony dialog polityczny między UE i jej państwami członkowskimi z jednej strony a krajami Rogu Afryki z drugiej strony, w tym na najwyższym szczeblu, umożliwi nam wspólne poczynienie postępów i podsumowanie wyznaczonych celów. W ramach wspierania demokracji, praworządności, sprawowania rządów i praw człowieka UE jest gotowa zmobilizować misje wyborcze, które będą towarzyszyć krajowym procesom wyborczym. W stosownych przypadkach Unia zastrzega sobie prawo do dokonania przeglądu swojego wsparcia i uruchomienia w dowolnym momencie zestawów środków ograniczających, w szczególności dotyczących poważnych naruszeń praw człowieka na całym świecie.
44. Kluczową rolę w zwiększaniu dostrzegalności, obecności i zaangażowania UE, w stosownych przypadkach, we wszystkich państwach w regionie oraz współpracy UE z odpowiednimi podmiotami w Rogu Afryki i w regionie Morza Czerwonego odgrywać będzie **specjalny przedstawiciel UE (SPUE)** posiadający silny mandat regionalny i skupiający się na działaniach regionalnych. SPUE przyczyni się do wzmocnienia i zwiększenia skuteczności zaangażowania politycznego UE w celu poczynienia postępów w realizacji tej strategii, w tym poprzez wzmocnienie koordynacji.
45. UE nadal będzie w regionie kluczowym partnerem w dziedzinie rozwoju. Zgodnie z duchem Drużyny Europy przyszły Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (**ISWMR**) – „Globalny wymiar Europy” pozwoli na zdecydowane wsparcie ogólnych celów długoterminowego rozwoju i stabilności, o których mowa w przedmiotowej strategii. Pozwoli on również na kontynuację, w okolicznościach w nim przewidzianych, europejskiego wsparcia na rzecz budowania zdolności podmiotów wojskowych z myślą o wspieraniu rozwoju i bezpieczeństwa służącego rozwojowi.
46. Ponadto uruchomienie nowych **innowacyjnych instrumentów finansowych** UE, w tym Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus, będzie miało również szczególne znaczenie dla zrównoważonego rozwoju regionu, w szczególności dla pobudzenia inwestycji, sektora prywatnego, integracji regionalnej i wzrostu gospodarczego.

47. Utworzenie **Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju** pozwoli na działania z zakresu budowania zdolności związane z kwestiami wojskowymi i obronnymi, w tym na wsparcie mandatów misji i operacji w dziedzinie WPBiO oraz instytucji państwowych, a także na wsparcie wojskowych aspektów afrykańskich operacji pokojowych i bezpieczeństwa.
48. W ramach wspierania pokoju i bezpieczeństwa **misje i operacje w dziedzinie WPBiO** (EUTM Somalia, EUCAP Somalia i operacja Atalanta) w stosownych przypadkach wzmocnią dalszą koordynację z odpowiednimi partnerami w regionie. W powiązaniu z innymi instrumentami UE będą one zasadniczym filarem zintegrowanego podejścia UE oraz reagowania na pojawiające się i trwające kryzysy. Przy budowaniu i wspieraniu zdolności w zakresie bezpieczeństwa szczególną uwagę zwracać się będzie na przestrzeganie praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego.

Wdrożenie i dalsze działania

49. Przy **wdrażaniu tej nowej strategii** UE zamierza ściśle współpracować z państwami regionu, indywidualnie i zbiorowo, a także z partnerami wielostronnymi i regionalnymi na szczeblu politycznym (IGAD, UA, ONZ), finansowym (Bank Światowy, MFW, AfDB i Klub Paryski) i tematycznym (np. WHO, WTO, UNEP, UNODC, Biuro UNHCR, IMO). UE będzie również dążyć do dialogu i współpracy z innymi odpowiednimi krajami i partnerami międzynarodowymi w celu promowania wspólnych podejść opartych o wzajemne wartości i priorytety. Będzie ściśle współpracować z sektorem prywatnym i członkami diaspor oraz promować i wzmacniać społeczeństwo obywatelskie, w tym oddolnie.
50. Dostrzegając różnorodny charakter sytuacji w regionie i szybkie tempo zmian społeczno-politycznych, UE dopilnuje, by jej działania i polityki były poddawane stałemu przeglądowi w oparciu o najnowsze wydarzenia i wyciągnięte wnioski. Rada zwraca się do Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych i do Komisji, aby zadbały o odpowiednie dostosowanie procesów planowania i wdrażania unijnej współpracy na rzecz rozwoju. Ważnym narzędziem w tym zakresie będą analizy oparte na dowodach. UE będzie nadal ściśle współpracować z lokalnymi podmiotami zajmującymi się pomocą humanitarną i rozwojem w celu zwiększenia spójności i zrównoważoności.

51. Aby zapewnić regularne polityczne działania następcze oraz zgodnie z podejściem opartym na wzajemnej rozliczalności, UE określi **szczegółowe cele priorytetowe** na szczeblu krajowym i regionalnym, w porozumieniu z zainteresowanymi krajami oraz zapewniając koordynację i wymianę informacji z odpowiednimi partnerami. Rada zamierza wykorzystać delegatury UE i akredytowane przedstawicielstwa państw członkowskich Unii do monitorowania postępów w realizacji tych celów oraz określania konkretnych działań pomagających w tej realizacji. Rada będzie regularnie analizować osiągnięte postępy i zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela i do Komisji o zaproponowanie konkretnych sposobów wdrożenia, monitorowania i oceny przedmiotowej strategii.
52. Kluczowe znaczenie dla upowszechnienia wiedzy na temat wzajemnych zobowiązań i ich wpływu ma publiczne informowanie o polityce, działaniach i programach UE.
53. Podsumowując, UE potwierdza, że zamierza zacieśnić i pogłębić strategiczne stosunki i partnerstwo z Rogiem Afryki i jego krajami. Poprzez wspólne działania UE będzie nadal pokazywać, że jest dla regionu solidnym partnerem.
-