



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. május 10.
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Afrika szarva: az EU geostratégiai prioritása – A Tanács következtetései (2021. május 10.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az „Afrika szarva: az EU geostratégiai prioritása” című, a Tanács 2021. május 10-i 3792. ülésén jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**Afrika szarva: az EU geostratégiai prioritása
A Tanács következtetései**

1. Afrika szarva stratégiaiilag fontos régió, amellyel Európának hosszú ideje fennálló politikai és gazdasági kapcsolatai vannak. Az EU teljes mértékben elkötelezett amellett, hogy elmélyítse a stratégiai kapcsolatait és szorosabbá tegye a partnerségét az Afrika szarva térséggel és annak országaival, a következők támogatása céljából: béke és biztonság, demokrácia, emberi jogok, jogállamiság, nemek közötti egyenlőség, fenntartható fejlődés, gazdasági növekedés, éghajlat-politikai fellépés és regionális együttműködés. Az EU és Afrika szarva között erősek az emberek közötti kapcsolatok, többek között a jelentős méretű és aktív diaszpórák miatt.
2. A Tanács – az EU Afrikával kapcsolatos általános megközelítésével¹ összhangban – az Afrika szarvára vonatkozó 2011. évi stratégiai keretre² építve új uniós stratégiát dolgoz ki annak érdekében, hogy új lendületet adjon e kapcsolatnak, és érvényesítse az EU politikai, biztonsági és gazdasági érdekeit. E stratégia célja az EU és Afrika szarvának országai közötti partnerség megerősítése, valamint az EU hatékonyságának és láthatóságának javítása az egyre versengőbb környezetben. A stratégia Afrika szarvának nyolc országára³, valamint a tágabb szomszédságban – többek között a Vörös-tengeren és az Indiai-óceán nyugati részén – működő regionális szervezetekre vonatkozik.
3. Az Afrika szarva térség az elmúlt évtizedben fontos fejleményeken ment keresztül, és a régió belüli dinamikában egyre jelentősebb változások tapasztalhatók. A történelmi jelentőségű békemegállapodások, illetve a demokratikus átmenetek megjelenése reményt és lehetőségeket hozott. Ugyanakkor a gyakran etnikai feszültségek által táplált konfliktusok, a hatalomért és a természeti erőforrásokért folytatott versengés, az erőszakos szélsőségesség, a befolyásért folytatott nemzetközi verseny és a régió erőszakos konfliktusoktól terhes történelme súlyosbítja Afrika szarvának instabilitását és szétaprózottságát egy olyan időszakban, amikor a többoldalú együttműködés visszaszorulóban van. A lakosság által jogosan óhajtott regionális stabilitás és a demokratikus átmenet támogatása érdekében kezelni kell a jelenlegi, egymással szorosan összekapcsolódó válságokat.

¹ [Afrika – A Tanács következtetései](#), 2020. június 30.

² [A Tanácsnak az Afrika szarváról szóló](#), később [az EU Afrika szarva térségre vonatkozó cselekvési tervéről \(2015–2020\)](#) szóló, 2015. október 26-i tanácsi következtetésekkel aktualizált 2011. november 14-i következtetései.

³ Dzsibuti, Eritrea, Etiópia, Kenya, Uganda, Szomália, Dél-Szudán, Szudán.

4. A demográfiai változások, az urbanizáció, a digitalizáció és az új piacok megjelenése fontos lehetőségeket biztosít. A régiót azonban sújtják az éghajlatváltozás súlyos hatásai, illetve az egyre gyakoribb természeti katasztrófák. A tartós szegénységnek, a társadalmi-gazdasági egyenlőtlenségeknek, az alapvető szolgáltatásokhoz való nehéz hozzáférésnek és a tisztességes munkalehetőségek hiányának – amely problémákat a Covid19-világjárvány tovább súlyosbított – a kezeléséhez meg kell oldani a kormányzással kapcsolatos kihívásokat. Afrikában ez a régió ad otthont a legtöbb menekültnek és belső menekültnek. Folytatódnak az emberi jogi jogsértések és visszaélések, valamint nem szűnnek a nemzetközi humanitárius jog megsértése, miközben a humanitárius kihívások száma exponenciálisan növekszik. Emellett Afrika szarva továbbra is a tágabb régió más országaiba, valamint az EU-ba irányuló jelentős migrációs áramlások – köztük az irreguláris migráció – származási, tranzit- és célrégióját jelenti.
5. Az erős politikai, gazdasági és kereskedelmi kapcsolatokon túl az EU hosszú ideje a régió fontos és megbízható partnere a béke, a fenntartható fejlődés és a humanitárius segítségnyújtás terén. Az EU erősíteni kívánja a pozícióját, ezért a szakpolitikáinak és eszközeinek teljes körét mozgósítja az Afrika szarvával kapcsolatos stratégiai prioritásainak támogatása érdekében.

Irányadó elvek

6. A régió konkrét, fenntartható és hosszú távú fejlődéséhez szükség van a regionális, nemzeti és helyi hatóságok felelősségvállalására és elkötelezettségére. Annak érdekében, hogy fokozza szerepvállalásának hatását – különösen a béke, a biztonság és a kormányzás területén –, az EU **partnerségen és kölcsönös elszámoltathatóságon** alapuló megközelítést fog alkalmazni. Az egyes partnerek felelősségének közös értelmezését, valamint a közös prioritásokat és a konkrét és mérhető célkitűzéseket össze, nyílt és megerősített politikai párbeszéd keretében egyértelműen meg kell határozni.

7. Az Afrika szarvára vonatkozó uniós stratégia az **emberi jogok**, a nemek közötti egyenlőség, a demokrácia, a jogállamiság, a humanitárius elvek és a nemzetközi humanitárius jog folyamatos előmozdításán és tiszteletben tartásán alapul, ami továbbra is valamennyi uniós fellépés középpontjában fog állni. Az EU továbbra is határozottan elkötelezett marad különösen a nők és lányok emberi jogai maradéktalan érvényesítésének előmozdítása és védelme mellett. Továbbra is törekedni fog a szexuális és nemi alapú erőszak megelőzésére és leküzdésére. Az EU fokozni fogja a gyermekek jogainak teljes körű tiszteletben tartására irányuló erőfeszítéseit. Intenzívebbé fogja továbbá tenni az együttműködését az emberijog-védőkkel és a civil társadalmi szervezetekkel. Az EU továbbra is elő fogja mozdítani a véleménynyilvánítás szabadságát, valamint törekedni fog a halálbüntetés eltörlésére.
8. Az EU különös figyelmet fog fordítani az **inkluzivitásra**. A civil társadalom, a nők és a fiatalok a változás fő mozgatórugói, ezért be kell őket vonni a béke- és államépítésre irányuló erőfeszítésekbe. Az EU továbbra is határozottan elő fogja mozdítani a politikai szférában való fokozott részvételüket, és támogatni fogja a társadalmi-gazdasági szerepvállalásukat. Az EU emellett továbbra is küzdeni fog a megkülönböztetés ellen és elő fogja mozdítani a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyek és a marginalizált közösségek társadalmi befogadását.
9. Az EU tovább fogja erősíteni a konfliktusokkal és válságokkal kapcsolatos **integrált megközelítését**, és a „hármass összekapcsolás” révén meg fogja erősíteni a kapcsolatot a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztési együttműködés és a béke között. Az EU ezenfelül elkötelezett amellett, hogy javítsa a szakpolitikái és tevékenységei közötti koherenciát, következetességet és folyamatosságot. Ez olyan intézkedéseket is magában foglal majd, amelyek biztosítják, hogy a magánszektor szerepvállalása összhangban legyen az üzleti vállalkozások emberi jogi felelősségére vonatkozó elvekkel⁴. Emellett az EU nagy hangsúlyt fog helyezni a regionális koordináció hatékonyságának fokozására és a **regionális integrációra** mint az EU átfogó politikai célkitűzésére.

A demokráciára, valamint a regionális békére és biztonságra vonatkozó közös megközelítés

10. A régió országainak kormányai elszámoltathatók a lakosság felé, és elsődlegesen ők felelnek a polgáraik törekvéseinek megvalósításáért. Az EU továbbra is elkötelezett marad a **demokratikus átmenet, a jogállamiság és az államépítés** támogatása, valamint a nyitott politikai színtér előmozdítása mellett.

⁴ [Az üzleti vállalkozások emberi jogi felelősségére vonatkozó ENSZ-irányelvek](#)

11. Az állam és polgárai, valamint a központok és a perifériák közötti **társadalmi szerződés megerősítéséhez** demokratikus és átlátható kormányzásra van szükség. Az EU készen áll arra, hogy támogassa ezeket az erőfeszítéseket, ideértve az olyan esetleges innovatív megközelítéseket is, mint például az e-kormányzás.
12. A korrupció súlyosan akadályozza a kormányzást, a gazdasági növekedést és a társadalmi igazságosságot. Az EU nagyobb hangsúlyt fog fektetni a **korrupció** és az állam foglyul ejtése, valamint a jogellenesen szerzett pénzeszközök kiáramlása **elleni küzdelemre**, a büntetlenség elleni küzdelemre, továbbá az elszámoltathatóságnak, az átláthatóságnak és a nemzetközi pénzügyi standardok betartásának előmozdítására.
13. Az EU fokozni fogja a **béke és a biztonság** támogatását. A pozitív politikai fejlemények ellenére továbbra is instabil és bizonytalan a helyzet, ami destabilizáló hatással van az egész régióra. Egyre aggasztóbbak a régió országain belüli és azok közötti feszültségek, ami azt mutatja, hogy a kollektív biztonság, a párbeszéd és a bizalomépítés terén hatékony, többoldalú megközelítésre van szükség. Az EU továbbra is együtt fog működni az Afrikai Unióval (AU) és a Kormányközi Fejlesztési Hatósággal (IGAD). Az EU kész együttműködni az IGAD vezetőivel annak érdekében, hogy segítse őket az IGAD kapacitásainak további kiépítésében és abban, hogy az IGAD a régió országai közötti bizalmat erősítő, hatékonyabb multilaterális szervvé váljon.
14. Míg a régiónak felelősséget kell vállalnia saját békéjéért és biztonságáért, az EU a nemzetközi partnerekkel együtt továbbra is támogatni fogja – többek között a KBVP-missziói és -műveletei révén – az olyan **regionális biztonsági kapacitások** kiépítését, mint például az afrikai béketámogató műveletek és az összes biztonsági fenyegetéssel szembeni egyéb – többek között tengeri – biztonsági intézkedések.
15. Az EU továbbra is támogatni fogja a **tengeri védelmet**, és a tengeri diplomáciát a regionális szereplők közötti együttműködés és szinergiák ösztönzésének eszközeként fogja használni. E tekintetben felülvizsgálták és tovább bővítették az EU NAVFOR Szomália Atalanta műveletének, a térség kulcsfontosságú tengeri tényezőjének megbízatását annak céljából, hogy támogassa az EU szerepvállalását a Vörös-tenger déli részén és az Indiai-óceán nyugati térségében. Bár alapvető feladata továbbra is a kalóztámadásoktól való elrettentés, azok megelőzése és visszaszorítása, a művelet a más tengeri bűncselekmények és illegális tevékenységek elleni küzdelemhez is hozzá fog járulni.
16. Az EU ezenfelül továbbra is támogatni fogja a régióban működő, illetve a tevékenységüket onnan működtető **terrorista csoportok**, például az as-Sabáb és a Dáís, valamint más erőszakos nem állami szereplők **elleni küzdelmet**. Ennek az erőszakos szélsőségesesség elleni küzdelemre és a radikalizálódás megelőzésére irányuló intézkedések is részét fogják képezni.

17. A régió országai nemzetközi konfliktusokban vesznek részt, a szárazföldi és a tengeri határok pedig vitatottak és továbbra is a bizonytalanság forrásainak számítanak. Emellett a közösségek közötti konfliktusok is instabilitást okoznak továbbra is. Az EU támogatni és ösztönözni fogja a **viták** további hatékony **megelőzését, enyhítését és békés rendezését, valamint a megbékélést szolgáló** – különösen az afrikai országok által működtetett – mechanizmusokat azáltal, hogy ösztönzi a párbeszédet és a közvetítést, valamint növeli a felmerülő – többek között a határokkal kapcsolatos – konfliktusok elemzésére, nyomon követésére, megelőzésére, enyhítésére és megoldására vonatkozó kapacitásokat. Ezzel összefüggésben rendkívül fontos figyelembe venni Afrika szarva országai egységének megőrzését és a területi integritásuk elvét.
18. Az EU újól megerősíti, hogy az uniós cselekvési tervvel⁵ összhangban támogatja az Egyesült Nemzetek Szervezete (ENSZ) által elfogadott, **a nőkkel, a békével és a biztonsággal**⁶ kapcsolatos menetrend előmozdítását és végrehajtását, amelynek célja, hogy biztosítsák a nők teljes körű, egyenlő és érdemi részvételét a békével és biztonsággal kapcsolatos kérdésekben, továbbá támogatja az ifjúságra, a békére és a biztonságra vonatkozó menetrendnek⁷, a polgári lakosság védelmével kapcsolatos menetrendnek⁸, valamint a védelmi felelősség elvének⁹ az előmozdítását és végrehajtását.
19. Az EU a gyermekek és a fegyveres konfliktusok kapcsolatáról szóló uniós iránymutatásokkal, az ENSZ BT 1612. sz. határozatával, valamint a gyermekek és fegyveres konfliktusok kapcsolatára vonatkozó, kapcsolódó határozatokkal összhangban továbbra is elő fogja mozdítani **a gyermekek és a fegyveres konfliktusok** kapcsolatára vonatkozó menetrend végrehajtását.

A multilateralizmus és a szabályokon alapuló nemzetközi rend előmozdítása

20. Az EU a jövőben is védi és **előmozdítja majd a multilateralizmust és a szabályokon alapuló nemzetközi rendet**, amelynek sarokkövét az ENSZ képezi. Annak érdekében, hogy elősegítse a stabilizációra és a fejlesztésre vonatkozó közös megközelítés és kollektív válaszlépések kidolgozását, továbbra is szorosan együttműködik majd afrikai és nemzetközi partnereivel, különösen az AU-val, az IGAD-dal, az ENSZ-szel, a nemzetközi pénzügyi szervezetekkel, valamint más kulcsfontosságú kétoldalú és regionális szereplőkkel. Az EU törekedni fog emellett arra, hogy a közös érdekű kérdésekben elmélyítse együttműködését a többoldalú fórumokon az Afrika szarva térségében található országokkal és szervezetekkel.

⁵ [A nőkre, a békére és a biztonságra vonatkozó, a 2019–2024-es időszakra szóló uniós cselekvési terv](#)

⁶ Az [1325 \(2000\) sz. ENSZ BT-határozat](#) és az azt követő, a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló határozatok

⁷ [A 2250 \(2015\) sz. ENSZ BT-határozat](#) és az azt követő, az ifjúságról, a békéről és a biztonságról szóló határozatok

⁸ A polgári lakosság fegyveres konfliktusok során történő védelméről szóló [1265 \(1999\) sz. ENSZ BT-határozat](#) és [1894 \(2009\) sz. ENSZ BT-határozat](#)

⁹ [Az ENSZ védelmi felelősségre vonatkozó elve](#)

21. A **határokon átnyúló bűnözői tevékenységek** elleni küzdelem érdekében az EU elő fogja mozdítani azokat a regionális erőfeszítéseket, amelyek a jogellenes kereskedelem valamennyi formája és az illegális pénzmozgások elleni küzdelemre irányulnak. Az EU külön erőfeszítéseket fog tenni annak érdekében, hogy ellehetetlenítse a régióban működő, illetve a tevékenységüket onnan működtető terrorista csoportok finanszírozási hálózatait. Ezeknek az erőfeszítéseknek a terrorizmus és a nemzetközi szervezett bűnözés közötti kapcsolatok felszámolására kell irányulniuk.
22. Az EU üdvözli azt a szolidaritást és nagylelkűséget, amelyről a régió Afrikában a legnagyobb számú menekült és belső menekült befogadásával hosszú ideje tanúbizonyságot tesz. Az EU továbbra is vezető szerepet fog vállalni abban, hogy elvi alapokon nyugvó **humanitárius segítséget** nyújtson az ember okozta vagy természeti katasztrófák által érintett, legkiszolgáltatottabb emberek számára. Az EU elkötelezett amellett, hogy a növekvő igények kielégítése érdekében mind az EU-n belül, mind tágabb körben előmozdítsa a humanitárius tevékenységekhez szükséges erőforrásbázis általános növelését. Hasonlóképpen, továbbra is prioritást jelent a nemzetközi humanitárius jog és a nemzetközi menekültjog tiszteletben tartásának előmozdítása, valamint a humanitárius tér védelme.
23. Az **éghajlatváltozás és a környezetkárosodás** többek között fokozott kockázati tényezőként már most is jelentős hatással van a régióra, mivel felerősítik a már fennálló sebezhetőségeket, súlyosbítják a konfliktusokat, valamint fokozzák a lakóhelyelhagyást és a szűkös természeti erőforrásokért – különösen a földért és a vízért – folytatott versenyt. Az EU hozzá fog járulni ahhoz, hogy ellensúlyozni lehessen az éghajlatváltozás által a békére és a biztonságra gyakorolt egyre nagyobb hatást. Az EU emellett – különösen ambiciózus nemzetileg meghatározott hozzájárulások révén – minden szinten el fogja mélyíteni az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás elleni küzdelem, a klímasemlegesség előmozdítása és a biológiai sokféleség védelme érdekében folytatott együttműködést. Az EU hangsúlyozni fogja azokat a lehetőségeket, amelyeket ez az átállás a beruházások, a munkahelyteremtés és a gazdasági fejlődés szempontjából jelent.
24. Az EU továbbra is együttműködést folytat majd nemzeti és regionális szinten – többek között a magánszektorral is – az instabilitás enyhítése, a fejlesztési eredmények fenntartása, valamint az instabilitás és a konfliktusok kiváltó okainak átfogó kezelése érdekében, fokozva ezáltal a **rezilienciát**. Alapvető fontosságú az éghajlatváltozás mérséklésével és az ahhoz való alkalmazkodással kapcsolatos képességek támogatása, a katasztrófakockázat-csökkentési stratégiák kidolgozása, a katasztrófavédelmi felkészültség javítása, a zöld/kék gazdaság kapacitásainak kiépítése, a fenntartható konnektivitás előmozdítása, az éghajlattudatos mezőgazdaság, valamint az inkluzív és fenntartható agráripari értékláncok megerősítése; ezek olyan területek, amelyeken az EU egyedülálló szakértelmet tud biztosítani.

25. A vallettai közös cselekvési tervvel és a kartúmi folyamattal összhangban az EU a nemzeti és regionális szintű párbeszédnek, valamint a kölcsönösen előnyös partnerségek révén testre szabott, kiegyensúlyozott, koherens és átfogó, az útvonal egészére kiterjedő megközelítést fog alkalmazni a **migrációval** kapcsolatban. Az EU támogatni fogja azokat a regionális és nemzeti kapacitásokat, amelyek a migráció hatékony irányítására, valamint az irreguláris migráció, az embercsempészet és az emberkereskedelem, a kényszerű lakóhelyelhagyás és azok kiváltó okai elleni küzdelemre irányulnak, továbbá amelyek célja, hogy kiaknázzák a migrációnak az afrikai kontinens, illetve a régió fejlődése szempontjából jelentett előnyeit. Továbbra is fontos, hogy az EU és a tagállamok hatásköreivel összhangban folytatódjon az együttműködés a régióbeli partnerekkel a visszafogadás, a visszaküldés, a reintegráció és a jogszerű migráció terén. Az EU továbbra is elkötelezett a nemzetközi védelem, a migránsok emberi jogainak védelme, valamint a befogadó és tranzitközösségek támogatása mellett. Ösztönözni kell az együttműködést más célrégiókkal, többek között az Öböl-menti országokkal.

Fokozott elkötelezettség a társadalmi és humán fejlődés iránt

26. A Covid19-világjárvány megmutatta, hogy a helyi járványkitörések hogyan alakulhatnak át az emberi egészségre és a gazdasági stabilitásra nézve globális fenyegetéssé. Az EU elkötelezett az egészségügyi rendszerek megerősítése, a partnerek felkészültségének és reagálási képességének javítása, valamint az **egészségügyi ágazat** strukturális reformjának támogatása mellett. Az „Európa együtt” megközelítéssel összhangban az EU és tagállamai vezető szerepet játszottak a COVAX-eszköz létrehozásában, amelyhez jelentős mértékben hozzá is járulnak. Az EU továbbra is arra fog törekedni, hogy világszerte mindenki számára biztosított legyen az időben történő, igazságos és méltányos hozzáférés a biztonságos, megfizethető és hatékony oltóanyagokhoz, és támogassa az oltási kampányok indítását, megvizsgálva ugyanakkor a helyi gyártási kapacitás növelésének lehetőségeit.
27. A **társadalmi és humán fejlődés** elengedhetetlen a fenntartható és inkluzív fejlődés szempontjából. Az Afrika szarva térségében továbbra is prioritást jelent az oktatásba, valamint a műszaki és szakképzésbe való beruházás abból a célból, hogy a fiatalok elsajátíthassák a társadalmi szerepvállalásuk erősítéséhez és a munkaerőpiaci integrációjukhoz szükséges készségeket. A tanult és szakképzett fiatalok adják majd a fenntartható fejlődés egyik fő hajtóerejét. Az EU továbbra is támogatni fogja a kormányokat azokban az erőfeszítéseikben, hogy javítsák a minőségi oktatáshoz és képzéshez való méltányos hozzáférést.

28. Az EU továbbra is elkötelezett valamennyi emberi jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, továbbá a Pekingi Cselekvési Platformnak és a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programjának, valamint az ezek felülvizsgálati konferenciáin született eredményeknek a teljes körű és tényleges végrehajtása mellett, és ezzel összefüggésben a jövőben is kiáll a **szexuális és reprodukatív egészség és jogok** érvényesítése mellett. Mindezek fényében az EU újól megerősíti, hogy elkötelezett azon, minden embert megillető jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, hogy saját szexualitása, illetve szexuális és reprodukatív egészsége felett teljes mértékben maga rendelkezzen, továbbá arra vonatkozóan szabad és felelősségteljes döntéseket hozzon, hátrányos megkülönböztetéstől, kényszerszertől és erőszaktól mentesen. Az EU továbbá kiemeli, hogy egyetemes hozzáférést kell biztosítani a szexuális és reprodukatív egészséggel kapcsolatos jó minőségű, megfizethető és átfogó tájékoztatáshoz, oktatáshoz – ezen belül is az átfogó szexuális neveléshez – és egészségügyi szolgáltatásokhoz.

A társadalmi-gazdasági helyreállítás, a kereskedelem és a regionális integráció előmozdítása

29. A Covid19-járvány súlyosan érintette a már amúgy is gyenge társadalmi-gazdasági struktúrákat. Az EU ezért továbbra is különös figyelmet fog fordítani a **gazdasági és társadalmi helyreállítás** azon felhívással összhangban történő megvalósítására, hogy a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend megvalósítását szem előtt tartva jobb és zöldebb módon építsük újjá a világot. Az EU továbbra is támogatni fogja a természeti erőforrások fenntartható használatát és az azokkal való fenntartható gazdálkodást, a zöld technológiákat, a helyi értékláncok fejlesztését, valamint a biztonságos, fenntartható és megfizethető energiához való egyetemes hozzáférést.
30. Az Afrika szarva térsége kiterjedt és dinamikus, jelentős potenciállal rendelkező piacot jelent. Az EU továbbra is támogatni fogja a **vállalkozói készségek**, illetve a kis- és középvállalkozások fejlesztését, a mikrohitelket és az üzleti hálózatokat, a digitalizációt, valamint a kereskedelmi eljárások egyszerűsítését. A beruházások fellendítéséhez és a tisztességes munkahelyek létrehozásához alapvető fontosságú, hogy minden vállalkozás számára nyitottabb és tisztességesebb versenyfeltételeket teremtsenek. Az EU emellett elő fogja mozdítani a munka világában a szociális védelmet és a magánvállalkozások társadalmi felelősségvállalását, valamint az emberi jogokat.

31. Az EU továbbra is **ösztönözni fogja a regionális gazdasági integrációt és együttműködést**, többek között azáltal, hogy a releváns multilaterális kereteken belül összehangolt módon előmozdítja a nemzetközi adósságkönnyítési erőfeszítéseket, támogatja a régió azon országait, amelyek csatlakozni kívánnak a Kereskedelmi Világszervezethez (WTO), valamint elősegíti az Afrikai Kontinentális Szabadkereskedelmi Térség (AfCFTA) megvalósítását. Az EU továbbra is együttműködik a Kelet-afrikai Közösséggel (EAC) és az IGAD-dal a gazdasági együttműködés előmozdítása érdekében. Ez több lehetőséget teremt majd mind az EU-ból származó, mind pedig a régióban élő diaszpórán keresztüli külföldi befektetések számára és a magánszektor fejlesztéséhez. Ennek szellemében az EU törekedni fog a kereskedelmi és beruházási együttműködés megerősítésére többek között a gazdasági partnerségi megállapodás (GPM) végrehajtásával, valamint annak lehetővé tétele révén, hogy az EAC-tagok a változó geometria elve alapján hajtsák végre a gazdasági partnerségi megállapodást.
32. Az EU rendkívül fontosnak tartja az **emberek közötti kapcsolatokat**. Ezért továbbra is csereprogramokat alakít ki, ideértve az oktatási és tudományos partnerségeket, illetve az ösztöndíjakat, és lehetővé teszi az uniós országokban élő diaszpóra számára, hogy hozzájáruljon a régió fejlődéséhez. Emellett az EU erősíteni fogja a kulturális együttműködést, különös tekintettel a kultúrának és a kulturális örökségnek a béke és a fejlődés elősegítésében betöltött szerepére.

A regionális koherencia és hatékonyság erősítése az egyes országokban

33. E stratégiának az egyes nemzeti és helyi körülményekhez igazítandó alapelveivel és prioritásaival összhangban az EU meg fogja erősíteni a régió egyes országaival fennálló partnerségét, figyelembe véve az azok között fennálló különbségeket, illetve közép- és hosszú távú fejlődésüket.
34. **Kenyát** illetően az EU elsőbbséget fog biztosítani egy stratégiaibb jellegű, különösen a béke és a biztonság, a demokrácia, a kereskedelem és a beruházások, az éghajlatváltozás, a kormányzás és az emberi jogok kérdését előtérbe helyező kapcsolatnak. Kenya komoly potenciállal rendelkezik a régió stabilitásának fokozása szempontjából, valamint a béke és a biztonság területén általa betölthető konstruktív szerep tekintetében. Az EU támogatni fogja Kenya jelentősebb diplomáciai és többoldalú szerepvállalását a globális és regionális fórumokon. A szomszédos országokkal fennálló szoros partnerség kulcsfontosságú a régió stabilitása szempontjából.

35. Az EU továbbra is támogatni fogja az átmenetet Etiópiában és Szudánban, mivel ezek sikere kulcsfontosságú a régió stabilitása szempontjából. **Etiópia** az EU stratégiai partnere, valamint fontos regionális és multilaterális szereplő. Az EU támogatni fogja a demokratikus és gazdasági reformok végrehajtását, továbbá a megbékélésre irányuló, inkluzív és átlátható párbeszédre alapuló erőfeszítéseket. A tigréi konfliktus és az országban egyre fokozódó etnikai alapú erőszak rendkívüli aggodalomra ad okot, és negatív következményekkel jár a régióra nézve¹⁰. Az EU által már a kezdetektől támogatott **szudáni** átmenet pozitív példa Afrika szarva és egész Afrika számára. Az EU ösztönözni fogja a polgári vezetésű átmeneti kormányt, hogy indítson politikai és gazdasági reformokat, hajtsa végre a jubai békemegállapodást – és az azt követő megállapodásokat –, valamint játsszon konstruktív szerepet a régió stabilitásának támogatásában, és mindebben támogatni fogja a kormányt. Az átmenet előrehaladtával különösen fontos lesz az átmeneti igazságszolgáltatás és az elszámoltathatóság megerősítése, valamint az adósságkönnyítés megvalósítása.
36. Az EU a továbbiakban is támogatni fogja a kritikus jelentőségű béke- és államépítési folyamatokat. Az átfogó megközelítésre és a szomáliai béke- és államépítésre – így többek között az AMISOM-on és a KBVP-misszióin keresztül a biztonságra – irányuló jelentős erőfeszítéseire építve az EU továbbra is elkötelezetten folytatja **Szomália** reform- és megbékélési programjának támogatását, ugyanakkor a szövetségi és regionális vezetőknek is jelentősen, konszenzusos alapon és inkluzív módon fokozniuk kell erőfeszítéseiket. A pénzügyi tehermegosztásra törekedve, az országban jelen lévő nemzetközi biztonsági erők átszervezésére, valamint arra irányuló távlati céllal, hogy Szomália az ENSZ BT 2568. számú határozatával¹¹ összhangban, teljes mértékben átvegye a felelősséget, az EU továbbra is támogatni fogja az ENSZ és az Afrikai Unió stabilizációs törekvéseit. Az EU a továbbiakban is támogatni fogja a békemegállapodás maradéktalan végrehajtását **Dél-Szudánban**, és ezzel összefüggésben változatlanul határozottabb szerepvállalásra szólítja fel az IGAD-ot és az Afrikai Uniót. A korrupció és a jogellenes tőkemozgások elleni küzdelem továbbra is fontos prioritást jelent e tekintetben.

¹⁰ [A Tanács következtetései Etiópiáról](#) (2021. március 11.).

¹¹ [A 2568 \(2021\) sz. ENSZ BT-határozat](#).

37. Az EU támogatja a **Dzsibuti** által az Afrika szarva térségében – többek között a Vörös-tengeren – a békéhez, a biztonsághoz és a regionális együttműködéshez nyújtott értékes hozzájárulást, amelynek keretében például otthont ad az Atalanta művelet logisztikai csomópontjának és teret biztosít az uniós tagállamok katonai jelenlétéhez. Az EU a továbbiakban is együtt fog működni Dzsibutival az inkluzív növekedés előmozdítása és a demokratikus tér megnyitása érdekében. Az EU üdvözli továbbá, hogy **Uganda** jelentős mértékben hozzájárul a békéhez és a biztonsághoz Afrika szarván és a Nagy-tavak régióban. Az EU továbbra is előmozdítja az inkluzív fejlődést és a demokratikus kormányzást, kiváltképp a demokratikus és civil mozgástér zsugorodásának és a fokozódó feszültségeknek a kezelése érdekében.
38. Az EU változatlanul együttműködik **Eritreával**, és Eritreán belül és kívül is ragaszkodik a regionális és helyi szintű, konstruktív programhoz, beleértve a jogállamiság, a demokratikus értékek, az emberi jogok, a munkajog és a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartását.

A változó regionális rendet figyelembe vevő, tágabb regionális megközelítés

39. Messzebbre tekintve, a **Vörös-tenger térsége** továbbra is kulcsfontosságú az EU számára az Afrika szarva stabilitása szempontjából való jelentősége, valamint kereskedelmi és konnektivitási tengelyként játszott fontos szerepe miatt. A hajózás stabilitása és szabadsága a régióval közös érdek, és azt fenn kell tartani. Az EU támogatni fogja az együttműködést, a párbeszédet és a viták békés rendezését a Vörös-tenger körül, és privilegizált kapcsolat kialakítását fogja felajánlani az olyan regionális szinten irányított kezdeményezésekkel, mint az arab és afrikai országoknak a Vörös-tengerrel és az Ádeni-öböllel foglalkozó tanácsa és az IGAD Vörös-tengerrel foglalkozó munkacsoportja, előmozdítva ugyanakkor az inkluzívabb formátumokat is. Az EU meg fogja vizsgálni, hogy milyen lehetőségek nyílnak a szinergiákra – földön, vízen és levegőben – a béke és a biztonság, az éghajlatváltozás, a biológiai sokféleség, a környezet, a szállítás és logisztika, a fenntartható gazdasági és társadalmi fejlődés, valamint a migráció terén, továbbá hogy van-e lehetőség integrált megközelítést követni a Vörös-tenger/Afrika szarva térségével kapcsolatban.

40. A **Nílus** hatalmas jelentőséggel bír a régió szempontjából. A Nagy Etióp Reneszánsz Duzzasztógáttal kapcsolatos vita tárgyalásos megoldása rendkívüli mértékben hozzájárulna a régió stabilitásához és a három érintett ország – Etiópia, Szudán és Egyiptom – fenntartható fejlődéséhez, utat nyitva a regionális integráció és a külföldi befektetések előtt. Az EU továbbra is támogatni fogja az afrikai szerepvállalást, valamint a felek közötti párbeszédet és együttműködést, amelyek célja a bizalomépítés és a megállapodás elérése a Nílus erőforrásainak békés, fenntartható és hatékony felhasználásáról. Az EU az egész Nílus-medencében fokozni fogja a vízdiplomáciával kapcsolatos szerepvállalását azáltal, hogy előmozdítja az országhatárokon átnyúló vízügyi együttműködést és az integrált vízkészlet-gazdálkodást.
41. A Vörös-tengerrel kapcsolatos jelenlegi uniós szerepvállalást az indiai–csendes-óceáni térségre vonatkozó uniós stratégiáról szóló tanácsi következtetésekkel¹² összhangban kiterjesztve, valamint a kelet-afrikai part mentén – különösen Észak-Mozambikban – bekövetkezett fejlemények fényében az EU tovább fogja erősíteni az **Indiai-óceán nyugati térségével** szomszédos vizekre vonatkozó integrált megközelítését. Az EU törekedni fog arra, hogy kezelje a közös kihívásokat és szinergiákat alakítson ki a part menti államok és a régión kívüli szereplők közötti politikai, éghajlattal kapcsolatos, biztonsági és gazdasági együttműködés javítása érdekében, többek között az Atalanta műveletre és adott esetben az uniós tagállamok régióbeli katonai jelenlétére építve.
42. Az EU folytatni és erősíteni fogja az **óceánpolitikai irányítással** kapcsolatos fellépését, többek között a fenntartható kék gazdaság előmozdítása, a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelem, a fenntartható halászati partnerségi megállapodások keretében folytatott együttműködés megerősítése és a tengeri kereskedelemhez való hozzájárulás révén.

¹² [Az indiai–csendes-óceáni térséggel folytatott együttműködésre vonatkozó uniós stratégia – A Tanács következtetései](#), 2021. április 16.

A szakpolitikák és eszközök átfogó mobilizálása az integrált megközelítéssel összhangban

43. Az EU újólag megerősíti, hogy e stratégia végrehajtása során az eszközeinek és szakpolitikáinak teljes tárházát kész bevetni. Az egyrészről az EU és tagállamai, másrészről az Afrika szárazföldi országai közötti – többek között a legmagasabb szinten folytatandó – megerősített politikai párbeszéd lehetővé teszi majd, hogy közösen cselekedjünk és áttekintsük, hol tart a kitűzött célok megvalósítása. A demokrácia, a jogállamiság, a kormányzás és az emberi jogok tiszteletben tartása iránti támogatásának részeként az EU készen áll arra, hogy a nemzeti választási eljárásokhoz választási missziókat mozgósítson. Az EU adott esetben fenntartja magának a jogot, hogy felülvizsgálja támogatását, és bármikor bevesse a korlátozó intézkedésekből álló rendszereit, kiváltképp azt, amely az emberi jogok világszerte történő súlyos megsértése esetén alkalmazható.
44. Az EU erős regionális megbízatással rendelkező és a regionális tevékenységekre összpontosító **különleges képviselője (EUKK)** meghatározó szerepet fog játszani az EU láthatóságának, jelenlétének és szerepvállalásának növelésében a régió valamennyi országát, valamint adott esetben az Afrika szárazföldi és a Vörös-tenger térségének érintett szereplőit illetően. Az EUKK – többek között fokozott koordináció révén – hozzájárul majd az e stratégia előmozdítását célzó uniós politikai szerepvállalás megerősítéséhez és hatékonyabbá tételéhez.
45. Az EU továbbra is a régió kulcsfontosságú fejlesztési partnere marad. Az „Európa együtt” megközelítés szellemében a küszöbön álló Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa (**NDICI**) lehetővé teszi majd az e stratégiában említett hosszú távú fejlődés és stabilitás átfogó célkitűzéseinek határozott támogatását. Lehetővé teszi továbbá, hogy az eszköz által előírt feltételek mellett folytatódjon a katonai szereplőknek a fejlesztést, illetve a fejlesztést szolgáló biztonságot támogató kapacitásépítéséhez nyújtott európai támogatás.
46. Ezen túlmenően az EU új **innovatív pénzügyi eszközeinek** – köztük az Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusznak – a mozgósítása is különösen fontos lesz a régió fenntartható fejlődése szempontjából, különösen a beruházások, a magánszektor, a regionális integráció és a gazdasági növekedés előmozdítása tekintetében.

47. Az **Európai Békekeret** létrehozása lehetővé teszi – többek között a KBVP-missziók és -műveletek megbízatásának, valamint az állami intézményeknek a támogatása keretében – a katonai és védelmi kérdésekkel kapcsolatos kapacitásépítési tevékenységek végzését, valamint az afrikai béke- és biztonsági műveletek katonai vonatkozásainak támogatását.
48. A béke és a biztonság támogatása érdekében a **KBVP-missziók és -műveletek** (az EUTM Szomália, az EUCAP Szomália és az Atalanta művelet) adott esetben tovább fokozzák majd a régió érintett partnereivel való koordinációt. E missziók és műveletek – más uniós eszközökkel együtt – továbbra is alapvető pillérei az EU integrált megközelítésének, valamint a kialakuló és folyamatban lévő válságokra adott válaszoknak. A biztonsági kapacitás kiépítése és támogatása során különös figyelmet kap majd az emberi jogok és a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartása.

Végrehajtás és következő lépések

49. **Ezen új stratégia végrehajtása** során az EU szoros együttműködést kíván folytatni a régió országaival – külön-külön és együttesen egyaránt –, valamint a multilaterális és regionális partnerekkel politikai (IGAD, Afrikai Unió, ENSZ), pénzügyi (Világbank, IMF, Afrikai Fejlesztési Bank és a Párizsi Klub) és tematikus (pl. WHO, WTO, UNEP, UNODC, UNHCR, IMO) szinten. Az EU törekedni fog arra is, hogy párbeszédet és együttműködést folytasson más érintett országokkal és nemzetközi partnerekkel a közös értékekre és prioritásokra épülő közös megközelítések előmozdítása érdekében. Szorosan együtt fog működni a magánszektorral és a diaszpórák tagjaival, valamint elő fogja mozdítani és meg fogja erősíteni a civil társadalmat, többek között helyi szinten is.
50. Elismerve a régióban fennálló különböző helyzeteket és a társadalmi-politikai változások gyors ütemét, az EU gondoskodni fog arról, hogy fellépéseit és szakpolitikáit a legújabb fejleményeknek és a levont tanulságoknak megfelelően folyamatosan felülvizsgálja. A Tanács felkéri az Európai Külügyi Szolgálatot és a Bizottságot, hogy gondoskodjon az uniós fejlesztési együttműködés programozásának és végrehajtásának ennek megfelelő kiigazításáról. E tekintetben fontos eszközt jelentenek majd a tényeken alapuló elemzések. Az EU továbbra is szorosan együttműködik majd a helyi humanitárius és fejlesztési szereplőkkel a koherencia és a fenntarthatóság növelése érdekében.

51. A rendszeres politikai nyomon követés biztosítása érdekében és a kölcsönös elszámoltathatóságot célzó megközelítéssel összhangban az EU országos és regionális szinten, az érintett országokkal konzultálva **konkrét kiemelt célkitűzéseket** fog meghatározni, valamint koordinálni és megosztani az érintett partnerekkel. A Tanács e célkitűzések megvalósításának figyelemmel kísérésében és az elérésüket elősegítő konkrét intézkedések azonosításában az uniós küldöttségekre és a tagállamok akkreditált képviselőire kíván támaszkodni. A Tanács rendszeresen megvizsgálja majd az elért eredményeket, és felkéri a főképviselet és a Bizottságot, hogy tegyenek javaslatokat a stratégia gyakorlati megvalósításának, nyomon kísérésének és értékelésének konkrét módjára vonatkozóan.
52. Az uniós szakpolitikákkal, tevékenységekkel és programokkal kapcsolatos nyilvános kommunikáció kulcsfontosságú annak biztosításához, hogy általánosan ismertté tegyék a kölcsönös kötelezettségvállalásokat és azok hatásait.
53. Végezetül az EU újólá hangsúlyozza, hogy szándékában áll megerősíteni és elmélyíteni a stratégiai kapcsolatot és partnerséget az Afrika szárvá térségével és annak országaival. Az EU kollektív fellépés révén továbbra is bizonyítani fogja, hogy a térség megbízható partnere.
-