

Bruxelles, 10. svibnja 2021.
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Rog Afrike: geostrateški prioritet za EU – zaključci Vijeća (10. svibnja 2021.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća naslovljeni „Rog Afrike: geostrateški prioritet za EU“ kako su odobreni na 3792. sastanku Vijeća 10. svibnja 2021.

Rog Afrike: geostrateški prioritet za EU

Zaključci Vijeća

1. Rog Afrike strateški je važna regija s kojom Europa ima dugogodišnje političke i gospodarske veze. EU je u potpunosti predan produbljivanju svojih strateških odnosa i partnerstva s regijom Roga Afrike i njezinim zemljama, s ciljem podupiranja mira i sigurnosti, demokracije, ljudskih prava, vladavine prava, rodne ravnopravnosti, održivog razvoja, gospodarskog rasta, djelovanja u području klime i regionalne suradnje. Međuljudske veze između EU-a i Roga Afrike snažne su, među ostalim zbog velikih i angažiranih dijaspora.
2. Vijeće uspostavlja novu strategiju EU-a, na temelju strateškog okvira za Rog Afrike iz 2011.¹, u skladu s općim pristupom EU-a za Afriku², kako bi dalo novi poticaj tom odnosu i održalo političke, sigurnosne i gospodarske interese EU-a. Cilj je te strategije jačanje partnerstva EU-a sa zemljama Roga Afrike te poboljšanje učinkovitosti i vidljivosti EU-a u sve konkurentnijem okruženju. Njome su obuhvaćeni osam zemalja Roga³ i regionalne organizacije u okviru šireg susjedstva, uključujući Crveno more i zapadni Indijski ocean.
3. Regija Roga Afrike tijekom posljednjeg desetljeća bila je mjesto važnih razvoja događaja i sve više svjedoči promjenama regionalne dinamike. Povijesni mirovni sporazumi i pokretanje demokratskih tranzicija pružili su nadu i prilike. Međutim, sukobi, često potaknuti etničkim napetostima, borba za moć i prirodne resurse, nasilni ekstremizam, natjecanje na međunarodnoj razini za utjecaj i povijest nasilnih sukoba pogoršavaju nestabilnost i fragmentaciju na Rogu Afrike u razdoblju u kojem se multilateralna suradnja smanjuje. Kako bi se podržalo regionalnu stabilnost i demokratske tranzicije kojima stanovništvo s pravom teži, potrebno je riješiti trenutačne i međusobno povezane krize.

¹ [Zaključci Vijeća o Rogu Afrike](#), 14. studenoga 2011., naknadno ažurirani Zaključcima Vijeća o [Regionalnom akcijskom planu EU-a za Rog Afrike za razdoblje 2015. – 2020.](#), 26. listopada 2015.

² [Afrika – zaključci Vijeća](#), 30. lipnja 2020.

³ Džibuti, Eritreja, Etiopija, Kenija, Uganda, Somalija, Južni Sudan, Sudan.

4. Demografske promjene, urbanizacija, digitalizacija i pojava novih tržišta pružaju važne prilike. Međutim, regija je pogođena teškim posljedicama klimatskih promjena i sve češćim prirodnim katastrofama. Potrebno je prevladati izazove u upravljanju kako bi se odgovorilo na probleme trajnog siromaštva, socioekonomskih nejednakosti, otežanog pristupa osnovnim uslugama i nedostatka mogućnosti zapošljavanja na pristojnim radnim mjestima, koji su svi pogoršani pandemijom bolesti COVID-19. U regiji se nalazi najveći broj interno raseljenih osoba i izbjeglica u Africi. Kršenja i povrede ljudskih prava te kršenja međunarodnog humanitarnog prava i dalje su prisutni, a humanitarni izazovi eksponencijalno rastu. To je i dalje regija podrijetla, tranzita i odredišta važnih migracijskih tokova, uključujući nezakonite migracije, u druge zemlje u široj regiji, kao i u EU.
5. Osim svojih snažnih političkih, gospodarskih i trgovinskih odnosa, EU je važan, dugogodišnji i pouzdan partner za mir, održivi razvoj i humanitarnu pomoć. EU namjerava ojačati svoj položaj aktiviranjem cijelog niza politika i alata za potporu svojim strateškim prioritetima na Rogu Afrike.

Vodeća načela

6. Odgovornost i predanost regionalnih, nacionalnih i lokalnih vlasti nužne su za konkretan, održiv i dugoročan razvoj regije. Kako bi povećao učinak svojeg angažmana, posebno u području mira, sigurnosti i upravljanja, EU će primijeniti pristup koji se temelji na **partnerstvu i uzajamnoj odgovornosti**. Zajedničko razumijevanje odgovornosti svakog partnera, kao i zajednički prioriteti te konkretni i mjerljivi ciljevi, jasno će se definirati iskrenim, otvorenim i ojačanim političkim dijalogom.

7. Strategija EU-a na Rogu Afrike temelji se na kontinuiranom promicanju i poštovanju **ljudskih prava**, rodne ravnopravnosti, demokracije, vladavine prava, humanitarnih načela i međunarodnog humanitarnog prava, koji će ostati okosnica djelovanja EU-a. EU će posebno nastaviti svoju snažnu predanost promicanju i zaštiti punog ostvarivanja ljudskih prava svih žena i djevojčica. Nastavit će raditi na sprečavanju i borbi protiv seksualnog i rodno uvjetovanog nasilja. EU će pojačati svoje napore kako bi osigurao potpuno poštovanje prava djece. Pojačat će i suradnju s borcima za ljudska prava i organizacijama civilnog društva. EU će nastaviti promicati slobodu izražavanja i ukidanje smrtne kazne.
8. EU će posebnu pozornost posvetiti **uključivosti**. Civilno društvo, žene i mladi ključni su pokretači promjena i moraju biti uključeni u napore za izgradnju mira i države. EU će nastaviti snažno promicati njihov pojačani angažman u političkoj sferi te podupirati njihovo socioekonomsko osnaživanje. I dalje će se boriti protiv diskriminacije te promicati uključivanje osoba u ranjivom položaju i marginaliziranih zajednica u društvo.
9. EU će dodatno osnažiti svoj **integrirani pristup** sukobima i krizama te ojačati vezu između humanitarne pomoći, razvojne suradnje i mira u "trostrukom povezivanju". EU je također predan povećanju usklađenosti, dosljednosti i kontinuiteta svojih politika i aktivnosti. To će uključivati djelovanja kojima će se osigurati usklađenost angažmana privatnog sektora s načelima o poslovanju i ljudskim pravima⁴. Time će se obuhvatiti i snažan naglasak na poboljšanju učinkovitosti regionalne koordinacije i **regionalnoj integraciji** kao sveobuhvatnom političkom cilju EU-a.

Zajednički pristup demokraciji te regionalnom miru i sigurnosti

10. Vlade zemalja regije odgovorne su svojem stanovništvu i snose glavnu odgovornost za ispunjavanje težnji svojeg naroda. EU će i dalje biti predan podupiranju **demokratske tranzicije, vladavine prava i izgradnje države** te promicanju otvorenog političkog prostora.

⁴ [Vodeća načela UN-a o poslovanju i ljudskim pravima.](#)

11. Demokratsko i transparentno upravljanje potrebno je za **jačanje društvenog ugovora** između države i njezinih građana te između središta i periferija. EU je spreman poduprijeti takve napore, uključujući moguće inovativne pristupe, kao što je e-uprava.
12. Korupcija je ozbiljna prepreka upravljanju, gospodarskom rastu i socijalnoj jednakosti. EU će staviti veći naglasak na **borbu protiv korupcije** i zarobljavanja države, kao i odljeva nezakonito stečenih sredstava, borbu protiv nekažnjavanja, promicanje odgovornosti, transparentnosti i pridržavanja međunarodnih financijskih standarda.
13. EU će ojačati svoju potporu **miru i sigurnosti**. Unatoč pozitivnim političkim kretanjima, nestabilnost i nesigurnost i dalje su prisutne s destabilizirajućim učincima na cijelu regiju. Napetosti unutar zemalja regije i među njima sve više izazivaju zabrinutost i ukazuju na potrebu za učinkovitim, multilateralnim pristupom kolektivnoj sigurnosti, dijalogu i izgradnji povjerenja. EU će nastaviti surađivati s Afričkom unijom (AU) i Međuvladinim tijelom za razvoj (IGAD). EU je spreman surađivati s čelnicima IGAD-a kako bi im pomogao u daljnjoj izgradnji kapaciteta IGAD-a i ostvarenju njegove uloge učinkovitijeg multilateralnog tijela koje potiče povjerenje među zemljama u regiji.
14. Iako regija mora preuzeti odgovornost za vlastiti mir i sigurnost, EU će zajedno s međunarodnim partnerima nastaviti podupirati, među ostalim putem svojih misija i operacija ZSOP-a, izgradnju **kapaciteta regionalne sigurnosti**, kao što su afričke mirovne operacije i drugi sigurnosni aranžmani kao odgovor na sve sigurnosne prijetnje, uključujući na moru.
15. EU će i dalje podupirati **pomorsku sigurnost** služeći se pomorskom diplomacijom kao alatom za poticanje suradnje i sinergija među regionalnim akterima. U tom je pogledu mandat EUNAVFOR-ove operacije ATALANTA u Somaliji, ključnog pomorskog aktera u regiji, preispitan i dodatno proširen kako bi se podržao angažman EU-a u cijelom južnom Crvenom moru i zapadnom Indijskom oceanu. Iako je njezina glavna zadaća odvrćanje, sprečavanje i suzbijanje piratstva, ta će operacija doprinijeti i borbi protiv drugih pomorskih zločina i nezakonitih aktivnosti.
16. EU će također nastaviti podupirati **borbu protiv terorističkih skupina** koje djeluju u regiji i iz nje, kao što su Al-Shabaab i Daiš, te drugih nasilnih nedržavnih aktera. To će uključivati mjere za borbu protiv nasilnog ekstremizma i sprečavanje radikalizacije.

17. Zemlje u regiji sudjeluju u sukobima s međunarodnom dimenzijom, a granice na kopnu i moru osporavaju se te ostaju izvori nestabilnosti. Sukobi među zajednicama također su i dalje uzrok nestabilnosti. EU će podupirati i promicati mehanizme, posebno one afričke, za daljnje učinkovito **sprečavanje sporova, smirivanje napetosti u vezi s njima i njihovo mirno rješavanje te za pomirenje** poticanjem dijaloga i posredovanja, kao i povećanjem kapaciteta za analizu, praćenje, sprečavanje, ublažavanje i rješavanje pitanja sukoba u nastajanju, među ostalim u pogledu granica. U tom je kontekstu ključno uzeti u obzir očuvanje jedinstva i načelo teritorijalne cjelovitosti zemalja Roga Afrike.
18. EU ponovno ističe svoju potporu promicanju i provedbi programa Ujedinjenih naroda (UN) o **ženama, miru i sigurnosti**⁵ kako bi se osiguralo potpuno, ravnopravno i smisleno sudjelovanje žena u pitanjima mira i sigurnosti, u skladu s Akcijskim planom EU-a⁶ i programima o mladima, miru i sigurnosti⁷ te o zaštiti civila⁸, kao i načela odgovornosti za zaštitu⁹.
19. EU će nastaviti promicati provedbu programa o **djeci i oružanim sukobima** (CAAC) u skladu sa Smjernicama EU-a o CAAC-u i Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 1612 i povezanim rezolucijama o CAAC-u.

Promicanje multilateralizma i međunarodnog poretka utemeljenog na pravilima

20. EU će nastaviti braniti i **promicati multilateralizam i međunarodni poredak utemeljen na pravilima**, u kojem ključnu ulogu ima UN. Nastavit će blisko surađivati s afričkim i međunarodnim partnerima kako bi se doprinijelo zajedničkom pristupu i zajedničkom odgovoru u području stabilizacije i razvoja, posebno s AU-om, IGAD-om, UN-om, međunarodnim financijskim institucijama te drugim ključnim bilateralnim i regionalnim akterima. EU će također nastojati produbiti suradnju sa zemljama i organizacijama Roga Afrike na multilateralnim forumima o pitanjima od zajedničkog interesa.

⁵ [Rezolucija VSUN-a 1325 \(2000\)](#) i naknadne rezolucije o ženama, miru i sigurnosti.

⁶ [Akcijski plan EU-a za žene, mir i sigurnost za razdoblje 2019. – 2024.](#)

⁷ [Rezolucija VSUN-a 2250 \(2015\)](#) i naknadne rezolucije o mladima, miru i sigurnosti.

⁸ [Rezolucija VSUN-a 1265 \(1999\)](#) i [Rezolucija VSUN-a 1894 \(2009\)](#) o zaštiti civila u oružanim sukobima.

⁹ [UN-ovo načelo odgovornosti za zaštitu.](#)

21. Kako bi se riješio problem **prekograničnih kriminalnih aktivnosti**, EU će pojačati regionalne napore u borbi protiv svih oblika nezakonite trgovine i nezakonitih finansijskih tokova. EU će uložiti posebne napore u razbijanje mreža financiranja terorističkih skupina koje djeluju u regiji i iz nje. Ti bi napori trebali biti usmjereni na prekidanje postojećih veza između terorizma i transnacionalnog organiziranog kriminala.
22. EU pozdravlja dugogodišnju solidarnost i velikodušnost regije koja je primila najveći broj izbjeglica i interno raseljenih osoba u Africi. EU će i dalje preuzimati vodeću ulogu u pružanju **humanitarne pomoći** temeljene na principima najugroženijim osobama koje su pogođene katastrofama izazvanima ljudskim djelovanjem ili prirodnim katastrofama. EU se obvezuje promicati ukupno povećanje baze resursa za humanitarno djelovanje, unutar EU-a i šire, kako bi se odgovorilo na rastuće potrebe. Jednako tako, promicanje usklađenosti s međunarodnim humanitarnim pravom i međunarodnim pravom o izbjeglicama te zaštita humanitarnog prostora i dalje će biti prioritet.
23. **Klimatske promjene i uništavanje okoliša** već imaju velike posljedice u regiji, među ostalim i kao multiplikator rizika, povećavajući postojeće ranjivosti, pogoršavajući sukobe, raseljavanje i natjecanje za oskudne prirodne resurse, posebno zemlju i vodu. EU će doprinijeti rješavanju pitanja sve većeg utjecaja klimatskih promjena na mir i sigurnost. EU će također produbiti suradnju na svim razinama, posebno podupiranjem ambicioznih nacionalno utvrđenih doprinosa, u borbi protiv klimatskih promjena i uništavanja okoliša, promicanju klimatske neutralnosti i zaštite bioraznolikosti. EU će istaknuti mogućnosti koje ta tranzicija donosi u pogledu ulaganja, otvaranja radnih mjesta i gospodarskog razvoja.
24. Kako bi se smanjila nestabilnost, održala razvojna postignuća i sveobuhvatno riješili temeljni uzroci nestabilnosti i sukoba, EU će nastaviti surađivati na nacionalnoj i regionalnoj razini, među ostalim s privatnim sektorom, čime će se povećati **otpornost**. Potpora sposobnostima ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe njima, uspostava strategija za smanjenje rizika od katastrofa, poboljšanje pripravnosti na katastrofe, izgradnja kapaciteta u zelenom/plavom gospodarstvu, promicanje održive povezivosti, jačanje klimatski pametne poljoprivrede te uključivih i održivih vrijednosnih lanaca agrobiznisa od ključne su važnosti te ujedno područja u kojima EU može ponuditi jedinstveno stručno znanje.

25. U skladu sa Zajedničkim akcijskim planom iz Vallette i Khartoumskim procesom EU će putem dijaloga i uzajamno korisnih partnerstava na nacionalnoj i regionalnoj razini slijediti prilagođen, uravnotežen, usklađen i sveobuhvatan pristup **migracijama** „na svim razinama rute”. EU će podupirati regionalne i nacionalne kapacitete za učinkovito upravljanje migracijama i rješavanje problema nezakonitih migracija, krijumčarenja i trgovanja ljudima, prisilnog raseljavanja i njihovih temeljnih uzroka te iskorištavanje prednosti migracija za razvoj unutar afričkog kontinenta i regije. I dalje će biti važan nastavak suradnje s partnerima u regiji u području ponovnog prihvata, vraćanja, reintegracije i zakonitih migracija, u skladu s nadležnostima EU-a i država članica. EU će i dalje biti predan međunarodnoj zaštiti, zaštiti ljudskih prava migranata i podupiranju zajednica domaćina i tranzitnih zajednica. Poticat će se suradnja s drugim regijama odredišta, uključujući zemlje Zaljeva.

Pojačana predanost društvenom i ljudskom razvoju

26. Pandemija bolesti COVID-19 pokazala je kako se lokalna izbijanja bolesti mogu pretvoriti u globalnu prijetnju ljudskom zdravlju i gospodarskoj stabilnosti. EU je predan jačanju zdravstvenih sustava te pripravnosti i kapaciteta za odgovor partnera te podupiranju strukturnih reformi **zdravstvenog sektora**. U skladu s pristupom Tima Europa, EU i njegove države članice imali su vodeću ulogu u uspostavi instrumenta COVAX, kojem ujedno najviše doprinose. EU će nastaviti raditi na osiguravanju pravodobnog, poštenog i pravednog globalnog pristupa sigurnim, cjenovno pristupačnim i učinkovitim cjepivima za sve te podupirati provedbu kampanja cijepljenja, istodobno istražujući mogućnosti za jačanje lokalnih proizvodnih kapaciteta.
27. **Društveni i ljudski razvoj** ključan je za održiv i uključiv razvoj. Ulaganje u obrazovanje te tehničko i strukovno osposobljavanje i dalje će biti prioritet na Rogu Afrike kako bi se mladima pružile vještine potrebne za njihovo osnaživanje i integraciju na tržište rada. Obrazovani i kvalificirani mladi bit će glavni pokretači održivog razvoja. EU će nastaviti podupirati nastojanja vlada da povećaju pravedan pristup kvalitetnom obrazovanju i osposobljavanju.

28. EU ostaje predan promicanju, zaštiti i ostvarivanju svih ljudskih prava te potpunoj i učinkovitoj provedbi Pekinške platforme za djelovanje, Programa djelovanja Međunarodne konferencije o stanovništvu i razvoju (ICPD) i ishoda njihovih revizijskih konferencija te se u tom kontekstu zalaže za **spolno i reproduktivno zdravlje i prava**. S obzirom na to, EU ponovno potvrđuje svoju predanost promicanju, zaštiti i ostvarivanju prava svakog pojedinca na potpunu kontrolu nad pitanjima povezanim s vlastitom spolnošću te spolnim i reproduktivnim zdravljem te prava da o njima odlučuje slobodno i odgovorno, bez diskriminacije, prisile ili nasilja. EU nadalje naglašava potrebu za univerzalnim pristupom kvalitetnim, cjenovno pristupačnim i sveobuhvatnim informacijama o spolnom i reproduktivnom zdravlju i obrazovanju o njemu, što uključuje sveobuhvatan spolni odgoj, te uslugama zdravstvene skrbi.

Poticanje društveno-gospodarskog oporavka, trgovine i regionalne integracije

29. COVID-19 je znatno utjecao na ionako slabe društveno-gospodarske strukture. EU će stoga nastaviti posvećivati posebnu pozornost **gospodarskom i društvenom oporavku** u skladu s pozivom na bolju i zeleniju ponovnu izgradnju u cilju ostvarenja Programa održivog razvoja do 2030. EU će nastaviti podupirati održivu upotrebu prirodnih resursa i upravljanje njima, zelene tehnologije, razvoj lokalnih vrijednosnih lanaca, univerzalni pristup sigurnoj, održivoj i cjenovno pristupačnoj energiji.
30. Regija Roga Afrike predstavlja veliko i dinamično tržište s ogromnim potencijalom. EU će nastaviti podupirati **poduzetništvo**, razvoj malih i srednjih poduzeća, mreže mikrokreditiranja i poslovne mreže, digitalizaciju i olakšavanje trgovine. Transparentniji i konkurentniji jednaki uvjeti za sva poduzeća također su ključni za poticanje ulaganja i otvaranje pristojnih radnih mjesta. EU će promicati i socijalnu zaštitu i društvenu odgovornost privatnih poduzeća, kao i ljudska prava u svijetu rada.

31. EU će nastaviti **promicati regionalnu gospodarsku integraciju i suradnju**, među ostalim jačanjem međunarodnih napora za otpis duga na koordiniran način unutar relevantnih multilateralnih okvira, podupiranjem zemalja regije koje traže članstvo u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (WTO) te provedbe kontinentalnog područja slobodne trgovine u Africi (AfCFTA). EU će nastaviti surađivati s Istočnoafričkom zajednicom (EAC) i IGAD-om na promicanju gospodarske suradnje. Time će se stvoriti više prilika za strana ulaganja i razvoj privatnog sektora, među ostalim iz EU-a i uz pomoć dijaspore zemalja regije. U tom će smislu EU tražiti načine za jačanje suradnje u području trgovine i ulaganja, među ostalim provedbom sporazuma o gospodarskom partnerstvu i mogućnošću da članice Istočnoafričke zajednice provedu taj sporazum na temelju načela varijabilne geometrije.
32. EU iznimno cijeni **međuljudske veze**. Nastavit će razvijati programe razmjene, kao što su obrazovna i znanstvena partnerstva i stipendije, te će pripadnicima dijaspore u zemljama EU-a omogućiti da doprinesu razvoju regije. Osim toga, EU će jačati kulturnu suradnju, posebice ulogu kulture i kulturne baštine kao pokretača mira i razvoja.

Jačanje regionalne usklađenosti i učinkovitosti u kontekstu zemalja

33. U skladu s vodećim načelima i prioritetima ove strategije, koji će biti prilagođeni svakom posebnom nacionalnom i lokalnom kontekstu, EU će ojačati partnerstvo sa zemljama regije, uzimajući u obzir njihovu raznolikost i razvoj u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju.
34. Kad je riječ o **Keniji**, EU će dati prednost više strateškom odnosu, posebice u pogledu mira i sigurnosti, demokracije, trgovine i ulaganja, klimatskih promjena, upravljanja i ljudskih prava. Kenija ima velik potencijal za jačanje regionalne stabilnosti te za konstruktivnu ulogu u osiguravanju mira i sigurnosti. EU će poduprijeti veći diplomatski i multilateralni angažman Kenije u okviru globalnih i regionalnih foruma. Snažno partnerstvo sa susjednim zemljama ključno je za stabilnost regije.

35. EU će nastaviti podupirati procese tranzicije u Etiopiji i Sudanu, čiji je uspjeh presudan za regionalnu stabilnost. **Etiopija** je strateški partner EU-a i važan regionalni i multilateralni akter. EU će podupirati provedbu demokratskih i gospodarskih reformi, kao i napore za pomirenje koji će se temeljiti na uključivom i transparentnom dijalogu. Sukob u regiji Tigray i sve veće etničko nasilje u zemlji izazivaju ozbiljnu zabrinutost i imaju negativne posljedice na regiju¹⁰. Tranzicija u **Sudanu**, koju EU podupire od samog početka, pozitivan je primjer za Rog Afrike i Afriku u cjelini. EU će poticati prijelaznu vladu pod civilnim vodstvom i pomagati joj da uspostavi političke i gospodarske reforme, provede mirovni sporazum iz Jube i naknadne sporazume te da preuzme konstruktivnu ulogu u potpori regionalnoj stabilnosti. Jačanje tranzicijskog pravosuđa i odgovornosti te postizanje otpisa duga bit će posebno važni u nastavku tranzicije.
36. EU će nastaviti podupirati ključni mirovni proces i proces izgradnje države. Oslanjajući se na svoj sveobuhvatan pristup i važna ulaganja u mirovni proces i izgradnju države u Somaliji, među ostalim u sigurnost putem misije Afričke unije u Somaliji (AMISOM) i misija ZSOP-a, EU je i dalje predan nastavku potpore **somalijskom** programu reforme i pomirenja, a savezno i regionalno vodstvo mora znatno pojačati napore na sporazuman i uključiv način. Tražeći podjelu financijskog opterećenja, s ciljem da se preoblikuje prisutnost međunarodnih sigurnosnih snaga u zemlji i Somalija potpuno preuzme odgovornost u skladu s Rezolucijom VSUN-a 2568¹¹, EU će i dalje podupirati UN i AU u naporima koje oni ulažu u stabilizaciju. EU će nastaviti podupirati brzu i potpunu provedbu mirovnog sporazuma u **Južnom Sudanu** te pozivati na snažniji angažman IGAD-a i AU-a u tom kontekstu. Borba protiv korupcije i nezakonitih financijskih tokova i dalje će biti važni prioriteti.

¹⁰ [Etiopija – zaključci Vijeća](#), 11. ožujka 2021.

¹¹ [Rezolucija VSUN-a 2568](#) (2021).

37. EU podupire pozitivan doprinos **Džibutija** miru, sigurnosti i regionalnoj suradnji u regiji Roga Afrike, uključujući Crveno more, tako što je, primjerice, domaćin logističkog središta operacije ATALANTA i vojnih snaga država članica EU-a. EU će nastaviti surađivati s Džibutijem na promicanju uključivog rasta i otvaranju demokratskog prostora. Isto tako, EU pozdravlja važan doprinos **Ugande** miru i sigurnosti u regijama Roga Afrike i Velikih jezera. EU će nastaviti promicati uključiv razvoj i demokratsko upravljanje, posebice kako bi se spriječilo smanjenje demokratskog i civilnog prostora te povećanje napetosti.
38. EU će i dalje surađivati s **Eritrejom** inzistirajući na konstruktivnom programu na regionalnoj i nacionalnoj razini, uključujući poštovanje vladavine prava, demokratskih vrijednosti, ljudskih prava, radnog prava i međunarodnog humanitarnog prava u Eritreji i izvan nje.

Širi regionalni pristup koji obuhvaća promjene regionalnog poretka

39. Općenito, **regija Crvenog mora** i dalje je ključna za EU zbog njezine važnosti za stabilnost Roga Afrike, kao i za trgovinu i povezivost. Stabilnost i sloboda plovidbe moraju se očuvati te su od zajedničkog interesa za EU i regiju. EU će podupirati suradnju, dijalog i mirno rješavanje sporova oko Crvenog mora te ponuditi povlaštene odnose s regionalnim inicijativama kao što su Vijeće arapskih i afričkih država uz Crveno more i u Adenskom zaljevu te Radna skupina IGAD-a za Crveno more, uz istodobno promicanje uključivijih formata. EU će istražiti sinergije, na kopnu, u zraku i na moru, u području mira i sigurnosti, klimatskih promjena, bioraznolikosti, okoliša, prometa i logistike, održivog gospodarskog i društvenog razvoja, migracija te integriranog pristupa regiji Crvenog mora/Roga Afrike.

40. **Rijeka Nil** iznimno je važna za regiju. Sporazumno rješenje spora oko velike brane etiopskog preporoda neizmjereno bi doprinijelo stabilnosti regije i održivom razvoju triju dotičnih zemalja, tj. Etiopije, Sudana i Egipta, čime bi se omogućili regionalna integracija i strana ulaganja. EU će nastaviti podupirati angažman Afrike i dijalog i suradnju među strankama u cilju izgradnje povjerenja i postizanja dogovora o miroljubivoj, održivoj i učinkovitoj upotrebi resursa Nila. EU će povećati svoj angažman u diplomaciji u području voda u cijelom bazenu Nila promicanjem prekogranične suradnje u području voda i integriranog upravljanja vodnim resursima.
41. Proširenjem trenutačnog angažmana EU-a u regiji Crvenog mora, u skladu sa zaključcima Vijeća o strategiji EU-a za indo-pacifičku regiju¹² te s obzirom na razvoj događaja uzduž istočnoafričkog obalnog područja, posebno u sjevernom Mozambiku, EU će dodatno jačati integrirani pristup susjednim vodama **zapadnog Indijskog oceana**. EU će nastojati riješiti zajedničke izazove i stvoriti sinergije za poboljšanje političke, klimatske, sigurnosne i gospodarske suradnje obalnih država i aktera izvan regije, među ostalim na temelju operacije ATALANTA i, prema potrebi, vojne prisutnosti država članica EU-a u regiji.
42. EU će nastaviti i jačati svoje djelovanje u području **upravljanja oceanima**, među ostalim promicanjem održivog plavoga gospodarstva, borbom protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, jačanjem suradnje u okviru sporazumâ o partnerstvu u održivom ribarstvu te doprinošenjem pomorskoj trgovini.

¹² [Strategija EU-a za suradnju u indo-pacifičkoj regiji – zaključci Vijeća](#), 16. travnja 2021.

Sveobuhvatno aktiviranje politika i alata u skladu s integriranim pristupom

43. EU ponovno potvrđuje spremnost da u provedbi ove strategije primijeni cijeli niz svojih alata i politika. Ojačani politički dijalog između EU-a i njegovih država članica, s jedne strane, i zemalja Roga Afrike, s druge strane, među ostalim na najvišoj razini, omogućit će nam da zajednički napredujemo i sagledamo postavljene ciljeve. U okviru potpore demokraciji, vladavini prava, upravljanju i ljudskim pravima EU je spreman aktivirati izborne misije kako bi pratio nacionalne izborne postupke. Prema potrebi, EU zadržava pravo preispitati svoju potporu i u bilo kojem trenutku aktivirati režime mjera ograničavanja, posebice režim povezan s ozbiljnim kršenjima ljudskih prava diljem svijeta.
44. **Posebni predstavnik EU-a** sa snažnim regionalnim mandatom i usredotočen na regionalne aktivnosti bit će ključan za povećanje vidljivosti, prisutnosti i suradnje EU-a sa svim zemljama regije i, prema potrebi, relevantnim akterima u regiji Roga Afrike i Crvenog mora. Posebni predstavnik EU-a doprinijet će pojačanom i učinkovitijem političkom angažmanu EU-a s ciljem unapređenja strategije, među ostalim većom koordinacijom.
45. EU će i dalje biti ključni partner u razvoju regije. U duhu Tima Europa, predstojeći Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (**NDICI**) – Globalna Europa omogućit će snažnu potporu općim ciljevima dugoročnog razvoja i stabilnosti navedenima u ovoj strategiji. Time će se ujedno omogućiti, u uvjetima predviđenima tim instrumentom, nastavak pružanja europske potpore izgradnji kapaciteta vojnih aktera s ciljem podupiranja razvoja i sigurnosti za razvoj.
46. Nadalje, mobilizacija novih **inovativnih financijskih instrumenata** EU-a, uključujući Europski fond za održivi razvoj plus, također će biti osobito važna za održivi razvoj regije, posebice za poticanje ulaganja, privatnog sektora, regionalne integracije i gospodarskog rasta.

47. Stvaranjem **Europskog instrumenta mirovne pomoći** omogućit će se djelovanja za izgradnju kapaciteta povezana s vojnim i obrambenim pitanjima, među ostalim za potporu mandatima misija i operacija ZSOP-a i državnih institucija, kao i poduprijeti vojni aspekti afričkih mirovnih i sigurnosnih operacija.
48. Za potporu miru i sigurnosti, u okviru **misija i operacija ZSOP-a** (EUTM Somalia, EUCAP Somalia i operacija ATALANTA) poboljšat će se, prema potrebi, daljnja koordinacija s relevantnim partnerima u regiji. Zajedno s drugim instrumentima EU-a, te misije i operacije i dalje će biti glavni stup integriranog pristupa EU-a, kao i odgovor na nove i aktualne krize. Pri izgradnji i podupiranju sigurnosnih kapaciteta posebna će se pozornost posvetiti poštovanju ljudskih prava i međunarodnog humanitarnog prava.

Provedba i daljnji koraci

49. U **provedbi ove nove strategije** EU nastoji blisko surađivati sa zemljama regije, pojedinačno i zajedno, kao i s multilateralnim i regionalnim partnerima na političkoj (IGAD, AU, UN), financijskoj (WB, MMF, AfDB i Pariški klub) i tematskoj razini (npr. WHO, WTO, UNEP, UNODC, UNHCR, IMO). EU će također nastojati uspostaviti dijalog i suradnju s drugim relevantnim zemljama i međunarodnim partnerima radi poticanja zajedničkih pristupa koji se temelje na zajedničkim vrijednostima i prioritetima. Blisko će surađivati s privatnim sektorom i pripadnicima dijaspore te promicati i jačati civilno društvo, među ostalim i na lokalnoj razini.
50. Uvažavajući različite situacije u regiji i brzinu društveno-političkih kretanja, EU će osigurati da se njegova djelovanja i politike stalno preispituju u skladu s najnovijim razvojem događaja i stečenim iskustvima. Vijeće poziva Europsku službu za vanjsko djelovanje i Komisiju da osiguraju da se programiranje i provedba razvojne suradnje EU-a prilagođavaju u skladu s time. Analize utemeljene na dokazima bit će važan alat u tom pogledu. EU će nastaviti blisko surađivati s lokalnim humanitarnim i razvojnim dionicima kako bi se povećale usklađenost i održivost.

51. Kako bi se osiguralo redovito političko praćenje i u skladu s pristupom uzajamne odgovornosti, EU će utvrditi **posebne prioritetne ciljeve** na nacionalnoj i regionalnoj razini o kojima će se savjetovati s dotičnim zemljama te koje će koordinirati i dijeliti s relevantnim partnerima. Vijeće se namjerava osloniti na delegacije EU-a i akreditirana predstavništva država članica za praćenje napretka u ostvarivanju tih ciljeva te za utvrđivanje konkretnih djelovanja koji će doprinijeti njihovoj ispunjenju. Vijeće će redovito razmatrati postignuti napredak i poziva Visokog predstavnika i Komisiju da predlože konkretne načine operacionalizacije, praćenja i evaluacije strategije.
52. Javna komunikacija o politikama, aktivnostima i programima EU-a ključna je za osiguravanje opće osviještenosti o uzajamnim obvezama i njihovu učinku.
53. Naposljetku, EU ponovno ističe svoju namjeru jačanja i produbljivanja strateškog odnosa i partnerstva s regijom Roga Afrike i njezinim zemljama. Zajedničkim djelovanjem EU će nastaviti pokazivati da je čvrst partner regije.
-