



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. maj 2021
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Afrikas Horn: en geostrategisk prioritet for EU
– Rådets konklusioner (den 10. maj 2021)

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afrikas Horn: en geostrategisk prioritet for EU, der blev godkendt af Rådet på 3792. samling den 10. maj 2021.

Afrikas Horn: en geostrategisk prioritet for EU**Rådets konklusioner**

1. Afrikas Horn er en strategisk vigtig region, som Europa har mangeårige politiske og økonomiske forbindelser til. EU er fast besluttet på at uddybe sine strategiske forbindelser og sit strategiske partnerskab med regionen Afrikas Horn og landene heri, idet målet er at støtte fred og sikkerhed, demokrati, menneskerettigheder, retsstatsprincippet, ligestilling mellem kønnene, bæredygtig udvikling, økonomisk vækst, klimaindsats og regionalt samarbejde. De mellemfolkelige forbindelser mellem EU og Afrikas Horn er stærke, bl.a. gennem de store og engagerede diasporasamfund.
2. Rådet er i færd med at fastlægge en ny EU-strategi, der bygger på strategirammen for Afrikas Horn fra 2011¹ i overensstemmelse med EU's samlede tilgang til Afrika², for at puste nyt liv i disse forbindelser og for at støtte EU's politiske, sikkerhedsmæssige og økonomiske interesser. Denne strategi har til formål at styrke EU's partnerskab med landene på Afrikas Horn og forbedre EU's effektivitet og synlighed i et stadig mere konkurrencepræget miljø. Den omfatter de otte lande på Afrikas Horn³ og regionale organisationer inden for rammerne af det bredere naboskab, herunder Det Røde Hav og den vestlige del af Det Indiske Ocean.
3. Regionen Afrikas Horn har gennemgået en betydelig udvikling i det seneste årti og oplever i stigende grad skiftende regionale dynamikker. Historiske fredsaftaler og gennemførelsen af demokratiske overgangsprocesser har givet håb og muligheder. Konflikter – ofte forstærket af etniske spændinger – kamp om magt og naturressourcer, voldelig ekstremisme, international konkurrence om indflydelse og en historie præget af voldelige konflikter forværrer imidlertid ustabiliteten og fragmenteringen på Afrikas Horn på et tidspunkt, hvor der er en nedgang i det multilaterale samarbejde. For at støtte den regionale stabilitet og demokratiske overgang, som befolkningen med rette trakter efter, er det nødvendigt at tage fat på aktuelle og indbyrdes forbundne kriser.

¹ [Rådets konklusioner om Afrikas Horn](#) af 14. november 2011, senere ajourført ved Rådets konklusioner om [EU's regionale handlingsplan for Afrikas Horn 2015-2020](#) af 26. oktober 2015.

² [Afrika - Rådets konklusioner](#) af 30. juni 2020.

³ Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Uganda, Somalia, Sydsudan og Sudan.

4. Demografiske ændringer, urbanisering, digitalisering og fremkomsten af nye markeder skaber store muligheder. Regionen påvirkes imidlertid af de alvorlige konsekvenser af klimaændringer og hyppigere naturkatastrofer. De forvaltningsmæssige udfordringer skal overvindes for at tackle vedvarende fattigdom, socioøkonomiske uligheder, vanskelig adgang til basale tjenester og mangel på anstændige jobmuligheder, som alt sammen er blevet forværret af covid-19-pandemien. Regionen huser det største antal internt fordrevne og flygtninge i Afrika. Krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne og den humanitære folkeret fortsætter, mens de humanitære udfordringer vokser eksponentielt. Det er også fortsat en oprindelses-, transit- og destinationsregion for vigtige migrationsstrømme, herunder irregulær migration, til andre lande i regionen som helhed samt til EU.
5. Ud over de stærke politiske, økonomiske og handelsmæssige forbindelser er EU en vigtig, mangeårig og pålidelig partner for fred, bæredygtig udvikling og humanitær bistand. EU agter at styrke sin position ved at mobilisere hele spektret af sine politikker og værktøjer til støtte for sine strategiske prioriteter på Afrikas Horn.

Vejledende principper

6. De regionale, nationale og lokale myndigheders tilslutning og engagement er en forudsætning for en konkret, bæredygtig og langsigtet udvikling af regionen. For at øge virkningen af sit engagement, navnlig inden for fred, sikkerhed og regeringsførelse, vil EU anvende en tilgang, der bygger på **partnerskab og gensidig ansvarlighed**. En fælles forståelse af hver partners ansvar samt fælles prioriteter og konkrete og målbare mål vil blive klart defineret gennem en ærlig, åben og styrket politisk dialog.

7. EU's strategi på Afrikas Horn er baseret på fortsat fremme af og respekt for **menneskerettighederne**, ligestilling mellem kønnene, demokrati, retsstatsprincippet, humanitære principper og den humanitære folkeret, som fortsat vil være i centrum for EU's indsats. EU vil navnlig fastholde sit stærke engagement i at fremme og beskytte alle kvinders og pigers fulde udøvelse af menneskerettighederne. Det vil fortsætte arbejdet hen imod forebyggelse og bekæmpelse af seksuel og kønsbaseret vold. EU vil øge sin indsats for at sikre, at børns rettigheder respekteres fuldt ud. Det vil også øge sit samarbejde med menneskerettighedsforkæmpere og civilsamfundsorganisationer. EU vil fortsat fremme ytringsfriheden. Det vil fortsætte bestræbelserne på at få afskaffet dødsstraffen.
8. EU vil lægge særlig vægt på **inklusion**. Civilsamfundet, kvinder og unge er vigtige drivkræfter for forandring og skal inddrages i freds- og statsopbygningsindsatsen. EU vil fortsat kraftigt fremme deres øgede deltagelse i den politiske sfære og støtte deres socioøkonomiske indflydelse. EU vil også fortsat bekæmpe forskelsbehandling og fremme inklusion af personer i sårbare situationer og marginaliserede befolkningsgrupper i samfundet.
9. EU vil yderligere styrke sin **integrerede tilgang** til konflikter og kriser og styrke forbindelsen mellem humanitær bistand, udviklingssamarbejde og fred ifølge en "tredobbelt kobling". EU er også fast besluttet på at øge sammenhængen, konsekvensen og kontinuiteten i sine politikker og aktiviteter. Dette vil omfatte tiltag, der skal sikre, at den private sektors engagementer er i overensstemmelse med principperne om erhvervslivet og menneskerettighederne⁴. Det vil også indebære, at der lægges stærk vægt på at gøre den regionale koordinering mere effektiv og på **regional integration** som et overordnet politisk mål for EU.

En fælles tilgang til demokrati og regional fred og sikkerhed

10. Landenes respektive regeringer i regionen er ansvarlige over for deres befolkninger og bærer det primære ansvar for at imødekomme deres folks ønsker. EU vil fortsat være engageret i at støtte en **demokratisk overgang, retsstatsprincippet og statsopbygning** og fremme et åbent politisk rum.

⁴ [FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder.](#)

11. Det er nødvendigt med en demokratisk og gennemsigtig regeringsførelse for at **styrke den sociale kontrakt** mellem staten og dens borgere og mellem centre og randområder. EU er parat til at støtte sådanne bestræbelser, herunder mulige innovative tilgange såsom e-forvaltning.
12. Korruption er en alvorlig hindring for regeringsførelse, økonomisk vækst og social lighed. EU vil lægge større vægt på **bekæmpelse af korruption** og politisk korruption samt udstømning af ulovligt opnåede midler, bekæmpelse af straffrihed og fremme af ansvarlighed, gennemsigtighed og overholdelse af internationale finansielle standarder.
13. EU vil øge sin støtte til **fred og sikkerhed**. Trods en positiv politisk udvikling er hele regionen fortsat præget af skrøbelighed og usikkerhed, som har destabiliserende virkninger. Spændingerne i og mellem landene i regionen er stadig mere foruroligende og viser behovet for en effektiv, multilateral tilgang til kollektiv sikkerhed, dialog og tillidsskabelse. EU vil fortsat arbejde sammen med Den Afrikanske Union (AU) og med Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD). EU er parat til at samarbejde med lederne af IGAD for at hjælpe dem med yderligere at opbygge IGAD's kapacitet og gøre den til et mere effektivt multilateralt organ, der fremmer tilliden mellem landene i regionen.
14. Selv om regionen skal tage ansvar for sin egen fred og sikkerhed, vil EU sammen med internationale partnere fortsat støtte opbygningen af **regional sikkerhedskapacitet**, herunder gennem sine FSFP-missioner og -operationer, såsom afrikanske fredsstøttende operationer og andre sikkerhedsordninger, der håndterer alle slags sikkerhedstrusler, også til søs.
15. EU vil fortsat støtte **den maritime sikkerhed** ved at anvende flådediplomati som et redskab til at tilskynde til samarbejde og synergier mellem regionale aktører. I den forbindelse er mandatet for EU NAVFOR Somalia – operation Atalanta, der er en central maritim aktør i regionen, blevet revideret og yderligere forlænget for at støtte EU's engagement i den sydlige del af Det Røde Hav og den vestlige del af Det Indiske Ocean. Selv om hovedopgaven fortsat er at afskrække fra, forebygge og bekæmpe piratvirksomhed, vil operationen også bidrage til at bekæmpe andre maritime forbrydelser og ulovlige aktiviteter.
16. EU vil også fortsat støtte **bekæmpelsen af terrorgrupper**, der opererer i og fra regionen, såsom al-Shabaab og Daesh og andre voldelige ikkestatslige aktører. Dette vil omfatte foranstaltninger til at bekæmpe voldelig ekstremisme og forebygge radikaliserings.

17. Landene i regionen er involveret i internationale konflikter, og land- og søgrænser anfægtes og er fortsat kilder til sårbarhed. Konflikter mellem forskellige befolkningsgrupper skaber også fortsat ustabilitet. EU vil støtte og fremme mekanismer, især afrikanskejede, til yderligere effektiv **forebyggelse, deeskalering og fredelig bilæggelse af tvister og til forsoning** ved at tilskynde til dialog og mægling og øge kapaciteten til at analysere, overvåge, forebygge, afbøde og løse nye konflikter, herunder om grænserne. I den forbindelse er det afgørende at tage højde for bevarelsen af enhed og princippet om territorial integritet i landene på Afrikas Horn.
18. EU gentager sin støtte til fremme og gennemførelse af De Forenede Nationers dagsorden for **kvinder, fred og sikkerhed**⁵ for at sikre kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i freds- og sikkerhedsspørgsmål i overensstemmelse med EU's handlingsplan⁶ samt dagsordenerne for unge, fred og sikkerhed⁷ og for beskyttelse af civile⁸ samt princippet om beskyttelsesansvar⁹.
19. EU vil fortsat fremme gennemførelsen af dagsordenen for **børn i væbnede konflikter** (CAAC) i overensstemmelse med EU's retningslinjer om CAAC og FN's Sikkerhedsråds resolution 1612 og dertil knyttede resolutioner om CAAC.

Fremme af multilateralisme og den regelbaserede internationale orden

20. EU vil fortsat forsvare og **fremme multilateralisme og en regelbaseret international orden** med FN i centrum. Det vil fortsat arbejde tæt sammen med afrikanske og internationale partnere for at bidrage til en fælles tilgang og en kollektiv indsats for stabilisering og udvikling, navnlig med AU, IGAD, FN, de internationale finansielle institutioner (IFI'er) samt andre centrale bilaterale og regionale aktører. EU vil også søge at uddybe sit samarbejde med landene og organisationer på Afrikas Horn i multilaterale fora om spørgsmål af fælles interesse.

⁵ [FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 \(2000\)](#) og efterfølgende resolutioner om kvinder, fred og sikkerhed.

⁶ [EU Action Plan on Women, Peace and Security \(WPS\) 2019-2024](#).

⁷ [FN's Sikkerhedsråds resolution 2250 \(2015\)](#) og efterfølgende resolutioner om unge, fred og sikkerhed.

⁸ [FN's Sikkerhedsråds resolution 1265 \(1999\)](#) og [FN's Sikkerhedsråds resolution 1894 \(2009\)](#) om beskyttelse af civile i væbnede konflikter.

⁹ [FN's princip om beskyttelsesansvar](#).

21. For at bekæmpe **grænseoverskridende kriminelle aktiviteter** vil EU sætte skub i den regionale indsats for at bekæmpe alle former for ulovlig handel og ulovlige finansielle strømme. EU vil gøre en særlig indsats for at afbryde finansieringsnetværkene for terrorgrupper, der opererer i og fra regionen. Denne indsats bør sigte på at nedbryde de eksisterende forbindelser mellem terrorisme og grænseoverskridende organiseret kriminalitet.
22. EU ser med tilfredshed på den mangeårige solidaritet og generøsitet i den region, der huser det største antal flygtninge og internt fordrevne i Afrika. EU vil fortsat gå forrest med hensyn til at yde principbaseret **humanitær bistand** til de mest sårbare mennesker, der er ramt af menneskeskabte katastrofer eller naturkatastrofer. EU forpligter sig til at sikre en generel stigning i ressourcegrundlaget for den humanitære indsats, både i EU og mere generelt, for at imødekomme det voksende behov. Ligeledes vil det fortsat være en prioritet at fremme overholdelsen af den humanitære folkeret og internationale flygtningeret og beskyttelsen af det humanitære rum.
23. **Klimaændringer og miljøforringelse** har allerede store konsekvenser i regionen, også som en risikomultiplikator, der forstærker allerede eksisterende sårbarheder og forværrer konflikter, fordrivelser og konkurrencen om knappe naturressourcer, navnlig jord og vand. EU vil bidrage til at tackle klimaændringernes stadig større konsekvenser for fred og sikkerhed. EU vil også uddybe samarbejdet på alle niveauer, navnlig ved at støtte ambitiøse nationalt bestemte bidrag, bekæmpe klimaændringer og miljøforringelse samt fremme klimaneutralitet og beskyttelse af biodiversiteten. EU vil fremhæve de muligheder, som denne omstilling skaber i form af investeringer, jobskabelse og økonomisk udvikling.
24. For at mindske sårbarheden, fastholde udviklingsgevinsterne og tackle de grundlæggende årsager til ustabilitet og konflikter på en sammenhængende måde vil EU fortsætte samarbejdet på nationalt og regionalt plan, herunder med den private sektor, og derved øge **modstandsdygtigheden**. Det har vital betydning at støtte kapaciteten til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, fastlægge strategier til katastrofeforebyggelse, forbedre katastrofeberedskabet, opbygge kapacitet i den grønne/blå økonomi, fremme bæredygtig konnektivitet samt styrke et klimaintelligent landbrug og inklusive og bæredygtige værdikæder i agroindustrien, og det er områder, hvor EU kan tilbyde enestående ekspertise.

25. I overensstemmelse med den fælles Valletthandlingsplan og Khartoumprocessen vil EU gennem dialoger og gensidigt fordelagtige partnerskaber på nationalt og regionalt plan anvende en skræddersyet, afbalanceret, sammenhængende og omfattende tilgang til **migration**, hvor ruten ses som en helhed. EU vil støtte regionale og nationale kapaciteter til effektivt at styre migration og tackle irregulær migration, smugling af migranter og menneskehandel, tvangsfordrivelse og de underliggende årsager hertil samt udnytte fordelene ved migration for udviklingen på det afrikanske kontinent og i regionen. Det er fortsat vigtigt at blive ved med at arbejde sammen med partnere i regionen om tilbagetagelse, tilbagesendelse, reintegration og lovlig migration i overensstemmelse med EU's og medlemsstaternes kompetencer. EU vil fortsat være engageret i international beskyttelse, i at beskytte migranternes menneskerettigheder og i at støtte værts- og transitsamfund. Der vil blive tilskyndet til samarbejde med andre destinationsregioner, herunder Golfstaterne.

Styrket engagement i social og menneskelig udvikling

26. Covid-19-pandemien har vist, hvordan lokale sygdomsudbrud kan udvikle sig til en global trussel mod menneskers sundhed og økonomisk stabilitet. EU er fast besluttet på at styrke sundhedssystemerne, styrke partnernes beredskab og indsatskapacitet og støtte strukturreformer i **sundhedssektoren**. I overensstemmelse med Team Europe-tilgangen har EU og dets medlemsstater spillet en ledende rolle i oprettelsen af COVAX-faciliteten, som de også er vigtige bidragsydere til. EU vil fortsat arbejde på at sikre rettidig, retfærdig og rimelig global adgang til sikre, økonomisk overkommelige og effektive vacciner for alle og støtte udrulningen af vaccinationskampagner, samtidig med at mulighederne for at styrke den lokale produktionskapacitet undersøges.
27. **Social og menneskelig udvikling** er afgørende for en bæredygtig og inklusiv udvikling. Investering i uddannelse, teknisk uddannelse og erhvervsuddannelse vil fortsat være en prioritet på Afrikas Horn for at give de unge de færdigheder, der er nødvendige for at styrke deres stilling og integrere dem på arbejdsmarkedet. En veluddannet og faglært ungdom vil fungere som en vigtig drivkraft for bæredygtig udvikling. EU vil fortsat støtte regeringernes bestræbelser på at øge lige adgang til uddannelse af høj kvalitet.

28. EU står fortsat fast på at fremme, beskytte og opfylde alle menneskerettighederne og på at sikre en fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) og resultaterne af revisionskonferencerne og er i denne forbindelse fortsat engageret i **seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder** (SRSR). Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser.

Fremme af socioøkonomisk genopretning, handel og regional integration

29. Covid-19 har haft en kritisk indvirkning på allerede svage socioøkonomiske strukturer. EU vil derfor fortsat lægge særlig vægt på **økonomisk og social genopretning** i overensstemmelse med opfordringen til bedre og grønnere genopbygning med henblik på at realisere 2030-dagsordenen. EU vil fortsat støtte bæredygtig anvendelse og forvaltning af naturressourcer, grønne teknologier, udvikling af lokale værdikæder samt universel adgang til sikker, bæredygtig og økonomisk overkommelig energi.
30. Regionen Afrikas Horn repræsenterer et enormt og dynamisk marked med et stort potentiale. EU vil fortsat støtte **iværksætteri**, udvikling af små og mellemstore virksomheder, mikrokredit- og erhvervsnetværk, digitalisering og fremme af handel. Mere åbne og lige konkurrencevilkår for alle virksomheder er også afgørende for at sætte skub i investeringerne og skabe anstændigt arbejde. EU vil også fremme private virksomheders sociale beskyttelse og sociale ansvar samt menneskerettigheder på arbejdsmarkedet.

31. EU vil fortsat **fremme regional økonomisk integration og regionalt samarbejde**, bl.a. ved at styrke den internationale gældslettelsesindsats på en koordineret måde inden for de relevante multilaterale rammer, og støtte de lande i regionen, der søger medlemskab af Verdenshandelsorganisationen (WTO), og gennemførelsen af det afrikanske kontinentale frihandelsområde (AfCFTA). EU vil fortsat samarbejde med Det Østafrikanske Fællesskab (ØAF) og IGAD om at fremme det økonomiske samarbejde. Det vil skabe flere muligheder for udenlandske investeringer og udvikling af den private sektor, bl.a. fra EU og gennem regionens diasporasamfund. I tråd hermed vil EU søge måder at styrke samarbejdet om handel og investeringer på, bl.a. i kraft af gennemførelsen af den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) og ØAF-medlemmernes mulighed for at gennemføre ØPA'en på grundlag af princippet om variabel geometri.
32. EU sætter stor pris på **mellemfolkelige bånd**. Det vil fortsætte med at udvikle udvekslingsprogrammer såsom uddannelsesmæssige og videnskabelige partnerskaber og stipendier og vil gøre det muligt for diasporasamfund i EU-landene at bidrage til regionens udvikling. Desuden vil EU styrke det kulturelle samarbejde, navnlig kulturens og kulturarvens rolle som katalysator for fred og udvikling.

Styrkelse af regional sammenhæng og effektivitet i landesammenhæng

33. I overensstemmelse med de vejledende principper og prioriteter i denne strategi, som vil blive tilpasset til den pågældende specifikke nationale og lokale kontekst, vil EU styrke sit partnerskab med de respektive lande i regionen under hensyntagen til deres forskellighed og udvikling på mellemlang og lang sigt.
34. Med hensyn til **Kenya** vil EU prioritere mere strategiske forbindelser, navnlig med hensyn til fred og sikkerhed, demokrati, handel og investeringer, klimaændringer, regeringsførelse og menneskerettigheder. Kenya har et stort potentiale til at øge den regionale stabilitet og indtage en konstruktiv rolle i fred og sikkerhed. EU vil støtte Kenyas større diplomatiske og multilaterale engagement i globale og regionale fora. Et stærkt partnerskab med nabolandene er afgørende for stabiliteten i regionen.

35. EU vil vedblive med at støtte overgangsprocesserne i Etiopien og Sudan, hvis succes er af central betydning for den regionale stabilitet. **Etiopien** er en strategisk partner for EU og en vigtig regional og multilateral aktør. EU vil støtte gennemførelsen af demokratiske og økonomiske reformer samt forsoningsbestræbelserne, der vil være baseret på en inklusiv og gennemsigtig dialog. Konflikten i Tigre og den stigende etniske vold i landet giver anledning til alvorlig bekymring og har negative konsekvenser for regionen¹⁰. **Sudans** overgang, som EU har støttet helt fra starten, er et positivt eksempel for Afrikas Horn og Afrika. EU vil tilskynde den civilledede overgangsregering til og bistå den med at iværksætte politiske og økonomiske reformer, gennemføre Jubafredsftalen – og efterfølgende aftaler – samt spille en konstruktiv rolle til støtte for den regionale stabilitet. I takt med at overgangen fortsætter, vil det være særlig relevant at styrke retsopgøret og ansvarligheden og at opnå gældssanering.
36. EU vil fortsat støtte kritiske freds- og statsopbygningsprocesser. På grundlag af sin samlede tilgang og vigtige investeringer i Somalias freds- og statsopbygning, herunder i sikkerhed gennem AMISOM og sine FSFP-missioner, står EU stadig fast på at fortsætte støtten til **Somalias** reform- og forsoningsdagsorden, samtidig med at de føderale og regionale ledere skal øge indsatsen betydeligt på en konsensusbaseret og inklusiv måde. EU vil fortsat støtte FN og AU i deres stabiliseringsbestræbelser, samtidig med at der tilstræbes en finansiel byrdefordeling med henblik på en omstrukturering af den internationale sikkerhedsstyrke i landet og Somalias fulde overtagelse af ansvaret i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2568¹¹. EU vil fortsat støtte en hurtig og fuldstændig gennemførelse af fredsftalen i **Sydsudan** og opfordre til et stærkere engagement fra IGAD's og AU's side i denne forbindelse. Bekæmpelse af korruption og ulovlige finansielle strømme vil stadig være vigtige prioriteter i landet.

¹⁰ [Etiopien - Rådets konklusioner](#), 11. marts 2021

¹¹ [FN's Sikkerhedsråds resolution 2568](#) (2021).

37. EU støtter **Djiboutis** positive bidrag til fred, sikkerhed og regionalt samarbejde i regionen Afrikas Horn, herunder om Det Røde Hav, f.eks. gennem overtagelse af værtskabet for det logistiske knudepunkt for operation Atalanta og EU-medlemsstaternes militære tilstedeværelse. EU vil fortsat arbejde sammen med Djibouti om at fremme inklusiv vækst og åbne det demokratiske rum. EU hilser ligeledes **Ugandas** vigtige bidrag til fred og sikkerhed i regionen Afrikas Horn og i De Store Søers Område velkommen. EU vil fortsat fremme inklusiv udvikling og demokratisk regeringsførelse, navnlig for at imødegå indskrænkningen af det demokratiske og civile rum og de stigende spændinger.
38. EU vil fortsat samarbejde med **Eritrea** og insistere på en konstruktiv dagsorden på regionalt og nationalt plan, herunder respekt for retsstatsprincippet, de demokratiske værdier, menneskerettigheder, arbejdsret og humanitær folkeret, både i Eritrea og udadtil.

En bredere regional tilgang, der omfatter en regional orden under forandring

39. I et bredere perspektiv er **regionen ved Det Røde Hav** fortsat central for EU på grund af dens betydning for stabiliteten på Afrikas Horn og som handels- og forbindelsesåre. Stabiliteten og retten til fri sejlads skal bevares og er af fælles interesse for regionen. EU vil støtte samarbejde, dialog og fredelig bilæggelse af tvister omkring Det Røde Hav og tilbyde privilegerede forbindelser med regionalt ejede initiativer såsom Rådet af Arabiske og Afrikanske Stater ved Det Røde Hav og Adenbugten og IGAD's Taskforce for Det Røde Hav og samtidig fremme mere inklusive formater. EU vil undersøge synergier – på land, i luften og til søs – inden for fred og sikkerhed, klimaændringer, biodiversitet, miljø, transport og logistik, bæredygtig økonomisk og social udvikling, migration og en integreret tilgang til regionen Det Røde Hav/Afrikas Horn.

40. **Nilen** er af central betydning for regionen. En forhandlingsløsning på tvisten om Den Store Etiopiske Renæssancedæmning ville bidrage enormt til stabilitet i regionen og til bæredygtig udvikling i de tre berørte lande, dvs. Etiopien, Sudan og Egypten, hvilket ville åbne døren for regional integration og udenlandske investeringer. EU vil fortsat støtte Afrikas engagement og dialog og samarbejde mellem parterne for at opbygge tillid og nå frem til en aftale om fredelig, bæredygtig og effektiv anvendelse af Nilens ressourcer. EU vil intensivere sit engagement i vanddiplomati i hele Nilbassinet ved at fremme grænseoverskridende samarbejde om vand og integreret forvaltning af vandressourcer.
41. EU vil i forlængelse af sit nuværende engagement i Det Røde Hav i overensstemmelse med Rådets konklusioner om en EU-strategi for Indo-Stillehavsområdet¹² og i lyset af udviklingen langs den østafrikanske kyst, navnlig det nordlige Mozambique, yderligere styrke sin integrerede tilgang til de farvande, der støder op til **den vestlige del af Det Indiske Ocean**. EU vil søge at tackle fælles udfordringer og opbygge synergier for at bidrage til at forbedre det politiske, klimarelaterede, sikkerhedsmæssige og økonomiske samarbejde mellem kyststater og aktører uden for regionen, idet der også tages udgangspunkt i operation Atalanta og, hvor det er relevant, i EU-medlemsstaternes militære tilstedeværelse i regionen.
42. EU vil fortsætte og styrke sin indsats inden for **havforvaltning**, bl.a. ved at fremme en bæredygtig blå økonomi, bekæmpe ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, styrke samarbejdet inden for rammerne af partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri og bidrage til maritim handel.

¹² [EU-strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen - Rådets konklusioner](#), 16. april 2021.

En omfattende mobilisering af politikker og værktøjer i overensstemmelse med den integrerede tilgang

43. EU bekræfter på ny, at det er rede til at mobilisere hele sin vifte af værktøjer og politikker i forbindelse med gennemførelsen af denne strategi. En styrket politisk dialog mellem EU og dets medlemsstater på den ene side og landene på Afrikas Horn på den anden side, herunder på højeste plan, vil gøre det muligt for os i fællesskab at bevæge os fremad og gøre status over de fastsatte mål. Som led i sin støtte til demokrati, retsstatsprincippet, regeringsførelse og menneskerettigheder er EU rede til at mobilisere valgmissioner til at følge nationale valgprocesser. EU forbeholder sig muligheden for om nødvendigt at tage sin støtte op til fornyet overvejelse og til enhver tid iværksætte sin ordning for restriktive foranstaltninger, navnlig i forbindelse med alvorlige krænkelse af menneskerettighederne i verden.
44. **EU's særlige repræsentant (EUSR)** vil med et stærkt regionalt mandat og fokus på regionale aktiviteter medvirke til at øge EU's synlighed, tilstedeværelse og engagement med alle landene i regionen og efter behov de relevante aktører i regionerne Afrikas Horn og Det Røde Hav. EUSR vil bidrage til et styrket og mere effektivt politisk engagement fra EU's side for at fremme denne strategi, herunder gennem øget koordinering.
45. EU vil fortsat være en vigtig udviklingspartner for regionen. I en Team Europe-ånd vil det kommende instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (**NDICI**) – et Globalt Europa muliggøre kraftig støtte til de overordnede mål om langsigtet udvikling og stabilitet, der er omhandlet i denne strategi. Det vil også gøre det muligt under de omstændigheder, der er fastsat af instrumentet, at fortsætte den europæiske bistand til styrkelse af militære aktørers kapacitet til støtte for udvikling og sikkerhed for udvikling.
46. Desuden vil mobiliseringen af EU's nye **innovative finansielle instrumenter**, herunder Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus, også være særlig relevant for den bæredygtige udvikling i regionen – navnlig for at fremme investeringer, den private sektor, regional integration og økonomisk vækst.

47. Oprettelsen af den **europæiske fredsfacilitet** giver mulighed for kapacitetsopbyggende foranstaltninger vedrørende militær- og forsvarsanliggender, herunder til støtte for mandaterne for FSFP-missioner og -operationer og statslige institutioner, og støtter militære aspekter af afrikanske freds- og sikkerhedsoperationer.
48. Til støtte for fred og sikkerhed vil **FSFP-missioner og -operationer** (EUTM Somalia, EUCAP Somalia og operation Atalanta) styrke en yderligere koordinering med relevante partnere i regionen, hvor det er relevant. De vil sammen med andre EU-instrumenter fortsat udgøre en vigtig søjle i EU's integrerede tilgang og indsatsen i forbindelse med nye og igangværende kriser. I forbindelse med opbygning af og støtte til sikkerhedskapacitet vil der blive lagt særlig vægt på overholdelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret.

Gennemførelse og det videre arbejde

49. I forbindelse med **gennemførelsen af denne nye strategi** sigter EU mod at arbejde tæt sammen med landene i regionen, individuelt og kollektivt, samt med multilaterale og regionale partnere på politisk (IGAD, AU, FN), finansielt (Verdensbanken, IMF, AfDB og Parisklubben) og tematisk (f.eks. WHO, WTO, UNEP, UNODC, UNHCR, IMO) plan. EU vil også søge dialog og samarbejde med andre relevante lande og internationale partnere for at fremme fælles tilgange på grundlag af fælles værdier og prioriteter. Det vil arbejde tæt sammen med den private sektor og medlemmer af diasporasamfundene og fremme og styrke civilsamfundet, herunder på græsrodsniveau.
50. EU, som anerkender de forskellige situationer i regionen og den hurtige samfundspolitiske udvikling, vil sikre, at dets tiltag og politikker løbende revideres i overensstemmelse med den seneste udvikling og de indhøstede erfaringer. Rådet opfordrer Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Kommissionen til at sikre, at programmeringen og gennemførelsen af EU's udviklingssamarbejde tilpasses i overensstemmelse hermed. Evidensbaserede analyser vil være et vigtigt redskab i denne henseende. EU vil fortsat arbejde tæt sammen med lokale humanitære aktører og udviklingsaktører for at øge sammenhængen og bæredygtigheden.

51. For at sikre en regelmæssig politisk opfølgning og i overensstemmelse med tilgangen med gensidig ansvarlighed vil EU fastlægge **specifikke prioriterede mål** på nationalt og regionalt plan i samråd med de berørte lande og koordineret og i fællesskab med relevante partnere. Rådet agter at benytte EU-delegationerne og medlemsstaternes akkrediterede repræsentationer til at overvåge fremskridtene med disse mål og til at udpege konkrete foranstaltninger, der kan bidrage til at opfylde dem. Rådet vil regelmæssigt tage stilling til de fremskridt, der er gjort, og opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at foreslå konkrete metoder til at operationalisere, overvåge og evaluere strategien.
52. Offentlig kommunikation om EU's politikker, aktiviteter og programmer er afgørende for at sikre en generel bevidsthed om gensidige forpligtelser og deres virkninger.
53. Afslutningsvis gentager EU sin hensigt om at styrke og uddybe de strategiske forbindelser og det strategiske partnerskab med regionen Afrikas Horn og landene heri. EU vil gennem en kollektiv indsats fortsat demonstrere, at det er en pålidelig partner for regionen.
-