



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 май 2021 г.
(OR. en)

8135/21

COAFR 104
RELEX 351
CFSP/PESC 411
CSDP/PSDC 230
ACP 29
DEVGEN 80
COHAFA 39
COHOM 79
MIGR 78
CLIMA 92
COVID-19 185

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Африканският рог: геостратегически приоритет за ЕС — Заключение на Съвета (10 май 2021 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета „Африканският рог: геостратегически приоритет за ЕС“, одобрени на 3792-рото заседание на Съвета от 10 май 2021 г.

**Африканският рог: геостратегически приоритет за ЕС
Заклучения на Съвета**

1. Африканският рог е стратегически важен регион, с който Европа има дългогодишни политически и икономически връзки. ЕС е твърдо решен да задълбочи стратегическите си отношения и партньорството с региона на Африканския рог и държавите в него, като целта е да се подкрепят мирът и сигурността, демокрацията, правата на човека, върховенството на закона, равенството между половете, устойчивото развитие, икономическият растеж, действията в областта на климата и регионалното сътрудничество. Между ЕС и Африканския рог има солидни междуличностни връзки, включително чрез големите и ангажирани диаспори.
2. Съветът разработва понастоящем нова стратегия на ЕС въз основа на стратегическата рамка за Африканския рог от 2011 г.¹, в съответствие с цялостния подход на ЕС към Африка², с цел да се даде нов тласък на тези отношения и да се подкрепят политическите, икономическите и свързаните със сигурността интереси на ЕС. Тази стратегия е насочена към укрепване на партньорството на ЕС с държавите от региона на Африканския рог и подобряване на ефективността и видимостта на ЕС в една все по-конкурентна среда. Тя обхваща осемте държави от региона на Африканския рог³, както и регионални организации, в рамките на по-широкото съседство, включително Червено море и западната част на Индийския океан.
3. През последното десетилетие регионът на Африканския рог претърпя важни промени и все по-често става свидетел на променяща се регионална динамика. Историческите мирни споразумения и започването на демократични преходи донесоха надежди и възможности. Въпреки това конфликтите, които често се подхранват от етническото напрежение, конкуренцията за власт и природни ресурси, насилственият екстремизъм, интернационализираната конкуренция за влияние и насилствените конфликти в исторически план изострят нестабилността и фрагментацията в региона на Африканския рог в момент, когато многостранното сътрудничество отслабва. За да се подкрепят регионалната стабилност и демократичният преход, към които с право се стреми населението, трябва да се обърне внимание на настоящите взаимосвързани кризи.

¹ [Заклучения на Съвета относно Африканския рог](#), 14 ноември 2011 г., по-късно актуализирани със заключенията на Съвета [относно Регионалния план за действие на ЕС за Африканския рог за периода 2015—2020 г.](#), 26 октомври 2015 г.

² [Африка — Заклучения на Съвета](#), 30 юни 2020 г.

³ Джибути, Еритрея, Етиопия, Кения, Уганда, Сомалия, Южен Судан, Судан.

4. Демографските промени, урбанизацията, цифровизацията и появата на нови пазари носят съществени възможности. Регионът обаче се сблъсква с бедствените последици от изменението на климата и с по-чести природни бедствия. Необходимо е да се преодолеят предизвикателствата пред управлението, за да се предприемат действия спрямо продължаващата бедност, социално-икономическите неравенства, трудния достъп до основни услуги и липсата на възможности за достоен труд, които бяха изострени от пандемията от COVID-19. Това е регионът в Африка с най-голям брой вътрешно разселени лица и бежанци. Продължават нарушенията на правата на човека и на международното хуманитарно право, а хуманитарните предизвикателства нарастват експоненциално. Това продължава да е регион на произход, транзитно преминаване и местоназначение на важни миграционни потоци, включително на незаконна миграция, към други държави в по-широкия регион, както и към ЕС.
5. Освен поради поддържаните солидни политически, икономически и търговски отношения, ЕС е и важен, дългогодишен и надежден партньор за мир, устойчиво развитие и хуманитарна помощ. ЕС възнамерява да укрепи позицията си като мобилизира пълния набор от политики и инструменти в подкрепа на стратегическите си приоритети в Африканския рог.

Ръководни принципи

6. За конкретното, устойчиво и дългосрочно развитие на региона са необходими обвързаност и ангажираност от страна на регионалните, националните и местните власти. За да увеличи въздействието на своя ангажимент, по-конкретно в областта на мира, сигурността и управлението, ЕС ще прилага подход, основан на **партньорството и на взаимната отчетност**. Благодарение на честния, открит и засилен политически диалог ясно ще се очертае общо разбиране за отговорността на всеки партньор и ще се набележат съвместни приоритети и конкретни и измерими цели.

7. Стратегията на ЕС в региона на Африканския рог се основава на непрекъснатото утвърждаване и зачитане на **правата на човека**, равенството между половете, демокрацията, върховенството на закона, хуманитарните принципи и международното хуманитарно право, които ще продължат да са в центъра на всички действия на ЕС. ЕС ще поддържа по-специално категоричния си ангажимент в подкрепа на утвърждаването и защитата на пълноценното упражняване на човешките права от всички жени и момичета. Той ще продължи да работи за предотвратяване на сексуалното и основаното на пола насилие и борбата с него. ЕС ще увеличи усилията си, за да гарантира пълното зачитане на правата на децата. Той също така ще засили сътрудничеството си със защитниците на правата на човека и организациите на гражданското общество. ЕС ще продължи да насърчава свободата на изразяване. Той ще продължи да работи за премахване на смъртното наказание.
8. ЕС ще обърне специално внимание на въпросите на **приобщаването**. Гражданското общество, жените и младите хора са основни двигатели на промяната и трябва да бъдат приобщени към усилията за мир и държавно изграждане. ЕС ще продължи да поощрява решително по-голямата им ангажираност в политическата сфера и да подкрепя тяхното социално-икономическо овластяване. ЕС ще продължи също така да се бори с дискриминацията и да насърчава приобщаването на хората в уязвимо положение и на маргинализираните общности в обществото.
9. ЕС ще укрепи допълнително **интегрирания си подход** към конфликтите и кризите и ще засили връзката между хуманитарната помощ, сътрудничеството за развитие и мира в рамките на „тройната връзка“. Освен това ЕС е поел ангажимент за нарастване на съгласуваността, последователността и приемствеността между своите политики и дейности. Това ще включва действия, с които да се гарантира, че ангажиментите на частния сектор са в съответствие с принципите за бизнеса и правата на човека⁴. Това ще включва и силен акцент върху повишаването на ефективността на регионалната координация и върху **регионалната интеграция** като основна политическа цел на ЕС.

Съвместен подход към демокрацията и регионалния мир и сигурност

10. Правителствата на държавите от региона са отчетни пред своето население и носят основната отговорност да отговорят на стремежите на своя народ. ЕС ще продължи да подкрепя категорично **демократичния преход, върховенството на закона и изграждането на държавност**, както и насърчаването на отворено политическо пространство.

⁴ [Ръководни принципи на ООН за бизнеса и правата на човека](#)

11. Демократичното и прозрачно управление е необходимо за **укрепване на социалния договор** между държавата и нейните граждани, както и между центъра и периферията. ЕС е готов да подкрепи тези усилия, включително евентуалните иновативни подходи като електронното управление.
12. Корупцията е сериозна пречка за управлението, икономическия растеж и социалната справедливост. ЕС ще постави по-силен акцент върху **борбата с корупцията** и с обсебването на държавата от частни интереси, както и върху изтичането на незаконно придобити средства, борбата с безнаказаността, насърчаването на отчетността, прозрачността и спазването на международните финансови стандарти.
13. ЕС ще засили подкрепата си за мира и **сигурността**. Независимо от положителното развитие в политически план, нестабилността и несигурността продължават да имат дестабилизиращо влияние върху целия регион. Все по-голяма тревога предизвиква напрежението в държавите от региона и между тях, което показва необходимостта от ефективен и многостранен подход по отношение на колективната сигурност, диалога и изграждането на доверие. ЕС ще продължи да работи с Африканския съюз и с Междуправителствения орган за развитие (IGAD). ЕС е готов да работи с лидерите на IGAD, за да им съдейства при по-нататъшното изграждане на капацитета на IGAD и превръщането му в по-ефективен многостранен орган за укрепване на доверието между държавите от региона.
14. Въпреки че регионът трябва да поеме отговорността за собствения си мир и сигурност, ЕС, съвместно с международни партньори, ще продължи да подкрепя, включително чрез своите мисии и операции по линия на ОПСО, изграждането на **капацитет за регионална сигурност**, като мироопазващите операции в Африка и други механизми в областта на сигурността, в отговор на всички заплахи за сигурността, включително в морето.
15. ЕС ще продължи да подкрепя **морската сигурност**, като използва военноморската дипломация като инструмент за насърчаване на сътрудничеството и на полезните взаимодействия между регионалните участници. Във връзка с това мандатът на EUNAVFOR Сомалия операция ATALANTA, която е ключов морски фактор в региона, беше преразгледан и допълнително разширен, за да се подкрепи ангажиментът на ЕС в южната част на Червено море и в западната част на Индийския океан. Въпреки че основната ѝ задача продължава да бъде възпирането, предотвратяването и потушаването на пиратските действия, операцията ще допринесе и за борбата с други престъпления и незаконни дейности по море.
16. ЕС ще продължи също така да подкрепя **борбата с терористичните групи**, действащи във и от региона, като например Аш-Шабаб и Даиш, както и с други използващи насилие недържавни участници. Това ще включва мерки за борба с насилствения екстремизъм и за предотвратяване на радикализацията.

17. Държавите в региона участват в международни конфликти, а границите по суша и по море се оспорват и продължават да бъдат източник на нестабилност. Междуобщностните конфликти също продължават да предизвикват нестабилност. ЕС ще подкрепя и насърчава механизми, и по-конкретно африкански такива, за по-нататъшно ефективно **предотвратяване на споровете, намаляване на напрежението и намиране на мирно решение и за помирение** чрез насърчаване на диалога и посредничеството, както и чрез увеличаване на капацитета за анализ, наблюдение, предотвратяване, смекчаване и разрешаване на възникващи конфликти, включително по границите. В този контекст от решаващо значение е да се вземат предвид запазването на единството и принципът на териториална цялост на държавите от региона на Африканския рог.
18. ЕС изтъква отново подкрепата си за утвърждаването и изпълнението на програмата на ООН за **жените, мира и сигурността**⁵, така че да се гарантира пълноценното, равноправно и значимо участие на жените в работата по въпросите на мира и сигурността в съответствие с плана за действие на ЕС⁶ и програмите относно младежта, мира и сигурността⁷ и относно защитата на цивилното население⁸, както и на принципа за „отговорност за защита“⁹.
19. ЕС ще продължи да насърчава изпълнението на програмата за **децата и въоръжените конфликти** в съответствие с насоките на ЕС относно децата и въоръжените конфликти и Резолюция 1612 на Съвета за сигурност на ООН и свързаните с нея резолюции относно децата и въоръжените конфликти.

Насърчаване на многостранното сътрудничество и основания на правила международен ред

20. ЕС ще продължи да защитава и **насърчава многостранното сътрудничество и основания на правила международен ред**, в чиято основа стои ООН. ЕС ще продължи да си сътрудничи тясно с африканските и международните партньори, за да допринесе за очертаването на общ подход и на колективен отговор по отношение на стабилизирането и развитието, по-конкретно с Африканския съюз, IGAD, ООН, международните финансови институции, както и с други ключови двустранни и регионални участници. ЕС ще се стреми също така да задълбочи сътрудничеството си с държавите и организациите от региона на Африканския рог в рамките на многостранни форуми по въпроси от взаимен интерес.

⁵ [Резолюция 1325 \(2000\) на Съвета за сигурност на ООН](#) и последващите резолюции относно жените, мира и сигурността.

⁶ [План за действие на ЕС относно жените, мира и сигурността за периода 2019—2024 г.](#)

⁷ [Резолюция 2250 \(2015\) на Съвета за сигурност на ООН](#) и последващите резолюции относно младежта, мира и сигурността.

⁸ [Резолюция 1265 \(1999\)](#) и [Резолюция 1894 \(2009\) на Съвета за сигурност на ООН](#) относно защитата на цивилното население при въоръжени конфликти.

⁹ [Принцип на ООН за „отговорност за защита“](#).

21. С оглед справяне с **трансграничните престъпни дейности**, ЕС ще активизира регионалните усилия за борба с всички форми на трафик и с незаконните финансови потоци. ЕС ще положи особени усилия за разбиване на мрежите за финансиране на терористични групи, действащи във и от региона. Тези усилия следва да бъдат насочени към премахване на съществуващите връзки между тероризма и транснационалната организирана престъпност.
22. ЕС приветства дългогодишната солидарност и щедрост на региона, в който се намират най-големият брой бежанци и вътрешно разселени лица в Африка. ЕС ще продължи да играе водеща роля в предоставянето на основана на принципи **хуманитарна помощ** на най-уязвимите хора, засегнати от причинени от човека или от природни бедствия. ЕС се ангажира да насърчава цялостното увеличаване на ресурсната база за хуманитарни действия както в рамките на ЕС, така и в по-широк план, за да се отговори на нарастващите нужди. Приоритет ще продължи да бъде и насърчаването на спазването на международното хуманитарно право и на международното бежанско право, както и опазването на хуманитарното пространство.
23. **Изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда** вече имат значително въздействие в региона, наред с другото като умножаващ риска фактор, който увеличава вече съществуващите уязвимости и изостря конфликтите, разселванията и конкуренцията за оскъдните природни ресурси, особено за земя и вода. ЕС ще допринесе за справяне с нарастващото въздействие на изменението на климата върху мира и сигурността. ЕС също така ще задълбочи сътрудничеството на всички равнища, по-специално като подкрепя амбициозни национално определени приноси, за борба с изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда и насърчаване на неутралността по отношение на климата и опазването на биологичното разнообразие. ЕС ще насочва вниманието към възможностите, които този преход носи за инвестициите, създаването на работни места и икономическото развитие.
24. За да се намали нестабилността, да се запазят ползите от развитието и да се преодолеят първопричините за нестабилността и конфликтите по всеобхватен начин, ЕС ще продължи да си сътрудничи на национално и регионално равнище, включително с частния сектор, като по този начин повишава **устойчивостта**. От жизненоважно значение са подкрепата за способностите за смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, изготвянето на стратегии за намаляване на риска от бедствия, подобряването на готовността при бедствия, изграждането на капацитет в зелената/синята икономика, насърчаването на устойчивата свързаност и укрепването на съобразеното с изменението на климата селско стопанство и на приобщаващите и устойчиви вериги за създаване на стойност в областта на агробизнеса, като това са области, в които ЕС може да осигури уникален експертен опит.

25. В съответствие със съвместния план за действие от Валета и процеса от Хартум ЕС ще се стреми към възприемането на адаптиран, балансиран, съгласуван и всеобхватен подход към **миграцията**, обхващащ всички маршрути, чрез диалог и взаимноизгодни партньорства на национално и регионално равнище. ЕС ще подпомага регионалния и националния капацитет за ефективно управление на миграцията и за справяне с незаконната миграция, контрабандата и трафика на хора, принудителното разселване и първопричините за тях, както и за оползотворяване на миграцията за развитието в рамките на африканския континент и региона. Важно остава и продължаването на съвместната работа с партньорите в региона в областта на обратното приемане, връщането, реинтеграцията и законната миграция, в съответствие с компетентностите на ЕС и на държавите членки. ЕС ще продължи да се ангажира с международната закрила, защитата на човешките права на мигрантите и подкрепата за приемащите и транзитните общности. Ще се насърчава сътрудничеството с други региони на местоназначение, включително държавите от Персийския залив.

Засилване на ангажимента в полза на социалното и човешкото развитие

26. Пандемията от COVID-19 показва как местните огнища на болести могат да се превърнат в глобална заплаха за човешкото здраве и икономическата стабилност. ЕС е ангажиран с укрепването на здравните системи, повишаването на готовността и на капацитета за реагиране на партньорите и подпомагането на структурните реформи в **сектора на здравеопазването**. В съответствие с подхода „Екип Европа“ ЕС и неговите държави членки изиграха водеща роля за създаването на механизма COVAX, за който те са основните допринасящи участници. ЕС ще продължи да работи за осигуряването на навременен, справедлив и равен достъп в световен мащаб до безопасни, финансово достъпни и ефективни ваксини за всички и ще подкрепя провеждането на ваксинационни кампании, като същевременно проучва възможностите за подобряване на местния производствен капацитет.
27. **Социалното и човешкото развитие** е от съществено значение за устойчивото и приобщаващо развитие. Приоритет в региона на Африканския рог ще продължи да бъде инвестирането в образованието и в техническото и професионалното обучение, така че на младите хора да се предоставят уменията, които са необходими за тяхното овластяване и интегриране на пазара на труда. Образованите и квалифицирани млади хора ще бъдат основен двигател на устойчивото развитие. ЕС ще продължи да подкрепя усилията на правителствата за увеличаване на равния достъп до качествено образование и обучение.

28. ЕС продължава да е ангажиран с утвърждаването, защитата и реализирането на всички права на човека и с цялостното и ефективно изпълнение на Пекинската платформа за действие и на Програмата за действие на Международната конференция за населението и развитието (МКНР), както и с резултатите от съответните конференции за преглед и в този контекст продължава да е ангажиран със **сексуалното и репродуктивното здраве и произтичащите от това права**. Във връзка с това ЕС заявява отново ангажираността си с утвърждаването, защитата и реализирането на правото на всяко лице да има пълен контрол и да решава свободно и отговорно въпросите, свързани със сексуалността си и сексуалното и репродуктивното си здраве, без дискриминация, принуда и насилие. Освен това ЕС подчертава необходимостта от всеобщ достъп до качествена и достъпна изчерпателна информация относно сексуалното и репродуктивното здраве, образование, включително широкообхватно сексуално образование, и здравни услуги.

Стимулиране на социално-икономическото възстановяване, търговията и регионалната интеграция

29. COVID-19 засегна критично социално-икономически структури, които вече изпитваха слабости. Поради това ЕС ще продължи да обръща специално внимание на **икономическото и социалното възстановяване** в съответствие с призива „да изградим отново един по-добър и по-зелен свят“ в изпълнение на Програмата до 2030 г. ЕС ще продължи да подкрепя устойчивото използване и управление на природните ресурси, зелените технологии, развиването на местни вериги за създаване на стойност, всеобщия достъп до безопасна, сигурна, устойчива и икономически достъпна енергия.
30. Регионът на Африканския рог представлява широк и динамичен пазар с голям потенциал. ЕС ще продължи да подкрепя **предприемачеството**, развитието на малките и средните предприятия, микрокредитирането и бизнес мрежите, цифровизацията и улесняването на търговията. Едни по-отворени и равнопоставени условия на конкуренция за всички предприятия също са от решаващо значение за стимулирането на инвестициите и създаването на достойни работни места. ЕС ще насърчава също така социалната закрила и социалната отговорност на частните дружества, както и правата на човека в сферата на труда.

31. ЕС ще продължи да **поощрява регионалната икономическа интеграция и сътрудничество**, включително чрез продължаване на международните усилия за координирано опрощаване на дълга в рамките на съответните многостранни рамки, подкрепа за държавите от региона, кандидатстващи за членство в Световната търговска организация (СТО), и разгръщането на Африканската континентална зона за свободна търговия (AfCFTA). ЕС ще продължи да работи с Източноафриканската общност (ИАО) и Междуправителствения орган за развитие (IGAD) с цел насърчаване на икономическото сътрудничество. Така ще се създадат повече възможности за чуждестранни инвестиции и развитие на частния сектор, включително от ЕС, както и посредством диаспората в региона. В този смисъл ЕС ще търси начини да засили сътрудничеството си в областта на търговията и инвестициите, включително чрез изпълнението на Споразумението за икономическо партньорство (СИП) и възможността членовете на ИАО да изпълняват СИП на принципа на „променливата геометрия“.
32. ЕС цени високо **връзките между хората**. Той ще продължи да развива програми за обмен, като например образователни и научни партньорства и стипендии, и ще даде възможност на диаспорите в държавите от ЕС да оказват принос за развитието на региона. Освен това ЕС ще засили културното сътрудничество, по-специално ролята на културата и културното наследство като фактор, способстващ за мира и развитието.

Укрепване на регионалната съгласуваност и ефикасност в контекста на отделните държави

33. В съответствие с ръководните принципи и приоритетите на тази стратегия, които ще бъдат адаптирани към всеки конкретен национален и местен контекст, ЕС ще засили партньорството си със съответните държави в региона, като отчита тяхното многообразие и развитие в средносрочен и дългосрочен план.
34. По отношение на **Кения** приоритет за ЕС ще бъдат по-стратегическите отношения, по-специално в областта на мира и сигурността, демокрацията, търговията и инвестициите, изменението на климата, управлението и правата на човека. Кения има солиден потенциал за укрепване на регионалната стабилност и за конструктивна роля по въпросите на мира и сигурността. ЕС ще подкрепя по-сериозното дипломатическо и многостранно ангажиране на Кения в рамките на световни и регионални форуми. Солидното партньорство със съседните държави е ключово за стабилността на региона.

35. ЕС ще продължи да подкрепя прехода в Етиопия и Судан, успехите на които са от кардинално значение за регионалната стабилност. **Етиопия** е стратегически партньор на ЕС и важен регионален и многостранен фактор. ЕС ще подкрепя провеждането на демократични и икономически реформи, както и усилията за помирение въз основата на приобщаващ и прозрачен диалог. Конфликтът в Тигре и растящото етническо насилие в страната будят сериозна загриженост и имат отрицателни последици за региона¹⁰. Преходът в **Судан**, който ЕС подкрепя от самото начало, е положителен пример за Африканския рог и Африка. ЕС ще насърчава и подпомага преходното гражданско правителство за въвеждането на политически и икономически реформи, изпълнението на мирното споразумение от Джуба и следващите споразумения, както и за конструктивната му роля в подкрепа на регионалната стабилност. С продължаването на прехода укрепването на правосъдието в условията на преход и отчетността, както и постигането на опрощаване на дълга ще бъдат особено важни.
36. ЕС ще продължи да подкрепя процесите на изграждане на мира и държавността, които са от решаващо значение. Въз основа на своя всеобхватен подход и вложените съществени усилия за изграждането на мира и държавността в Сомалия, включително в областта на сигурността чрез AMISOM и мисиите си по линия на ОПСО, ЕС е все така ангажиран да продължи да подкрепя програмата на **Сомалия** за реформи и помирение; същевременно федералните и регионалните лидери трябва да увеличат в значителна степен усилията си чрез консенсус и приобщаване. При все че се стреми към споделяне на финансовата тежест, с перспективата за преконфигуриране на международното присъствие за целите на сигурността в Сомалия и пълното поемане от нейна страна на отговорността в съответствие с Резолюция 2568 на Съвета за сигурност на ООН¹¹, ЕС ще продължи да подкрепя ООН и АС в усилията, които полагат с цел стабилизиране. ЕС ще продължи да подкрепя бързото и пълно изпълнение на мирното споразумение в **Южен Судан** и да призовава за по-солиден ангажимент от страна на IGAD и АС в този контекст. Борбата с корупцията и незаконните финансови потоци ще остане важен приоритет за страната.

¹⁰ [Етиопия – Заключение на Съвета](#), 11 март 2021 г.

¹¹ [Резолюция 2568 \(2021\) на СС на ООН](#).

37. ЕС подкрепя положителния принос на **Джибути** за мира, сигурността и регионалното сътрудничество в региона на Африканския рог, включително по отношение на Червено море, например с разполагането на територията на страната на логистичния център на операция ATALANTA и военното присъствие на държавите — членки на ЕС. ЕС ще продължи да работи с Джибути за насърчаване на приобщаващия растеж и отварянето на демократичното пространство. ЕС приветства в същата степен и важния принос на **Уганда** за мира и сигурността в региона на Африканския рог и на Големите езера. ЕС ще продължи да насърчава приобщаващото развитие и демократичното управление, по-специално с цел справяне със свиването на демократичното и гражданското пространство и растящото напрежение.
38. ЕС ще запази своя ангажимент към **Еритрея**, като ще настоява за конструктивна програма на регионално и национално равнище, включително зачитането на върховенството на закона, демократичните ценности, правата на човека, трудовото право и международното хуманитарно право, както в Еритрея, така и във външен план.

По-широк регионален подход, обхващащ променящия се регионален ред

39. В по-широки рамки **регионът на Червено море** продължава да играе решаваща роля за ЕС заради значението си за стабилността на Африканския рог, както и като артерия за търговията и комуникациите. Стабилността и свободата на корабоплаването трябва да бъдат запазени — те са от общ интерес за региона. ЕС ще подкрепя сътрудничеството, диалога и мирното разрешаване на споровете около Червено море и ще предлага привилегирани отношения за регионални инициативи като Съвета на арабските и африканските държави за Червено море и Адения залив и Работната група за Червено море в рамките на IGAD, като същевременно ще насърчава по-приобщаващите формати. ЕС ще разгледа възможностите за полезни взаимодействия — по суша, въздух и море — в областта на мира и сигурността, изменението на климата, биологичното разнообразие, околната среда, транспорта и логистиката, устойчивото икономическо и социално развитие, миграцията, както и за интегриран подход към региона на Червено море/Африканския рог.

40. **Реката Нил** има първостепенно значение за региона. Едно постигнато чрез преговори решение на спора за язовира Grand Ethiopian Renaissance Dam би допринесло съществено за стабилността на този регион и устойчивото развитие в трите засегнати държави — Етиопия, Судан и Египет, и ще отвори вратата за регионална интеграция и чуждестранни инвестиции. ЕС ще продължи да подкрепя ангажираността в Африка и диалога и сътрудничеството между страните за изграждане на доверие и постигане на споразумение за мирно, устойчиво и ефективно използване на ресурсите на Нил. ЕС ще се ангажира още по-тясно с дипломатията в областта на водните ресурси в целия басейн на реката Нил, като ще насърчава трансграничното сътрудничество в областта на водните ресурси и интегрираното управление на водите.
41. В продължение на текущия ангажимент на ЕС за Червено море, в съответствие със заключенията на Съвета относно стратегия на ЕС за Индийско-Тихоокеанския регион¹² и с оглед на развитията по източноевропейското крайбрежие, по-специално в Северен Мозамбик, ЕС ще продължи да укрепва интегрирания си подход към прилежащите води в **западната част на Индийския океан**. ЕС ще се стреми към преодоляване на общите предизвикателства и изграждане на полезни взаимодействия в помощ на подобряването на политическото и икономическото сътрудничество и сътрудничеството по въпросите на климата и сигурността между крайбрежните държави и участниците извън региона, надграждайки също така и върху постигнатото чрез операция ATALANTA и по целесъобразност, военното присъствие на държавите — членки на ЕС, в региона.
42. ЕС ще продължи и ще засили действията си в сферата на **управлението на океаните**, включително чрез насърчаване на устойчивата синя икономика, борба с незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, укрепване на сътрудничеството чрез споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство и принос към морската търговия.

¹² [Стратегия на ЕС за сътрудничество в Индийско-Тихоокеанския регион — заключения на Съвета](#), 16 април 2021 г.

Цялостно мобилизиране на политики и инструменти в съответствие с интегрирания подход

43. ЕС потвърждава отново готовността си да мобилизира всички свои инструменти и политики при изпълнението на настоящата стратегия. Един засилен политически диалог между ЕС и неговите държави членки, от една страна, и държавите от Африканския рог, от друга страна, включително на най-високо равнище, ще ни позволи да постигнем заедно напредък и да направим преглед на поставените цели. Като част от подкрепата си за демокрацията, върховенството на закона, управлението и правата на човека ЕС е готов да мобилизира мисии за наблюдение на избори, които да съпровождат националните изборни процеси. Когато е целесъобразно, ЕС си запазва правото да преразгледа подкрепата си и да мобилизира по всяко време режимите си на ограничителни мерки, най-вече режима, който се прилага при тежки нарушения на правата на човека по света.
44. **Специалният представител на ЕС (СПЕС)**, разполагащ със солиден регионален мандат, насочен към регионалните дейности, ще играе важна роля за повишаване на видимостта, присъствието и ангажираността на ЕС с всички държави в региона и съответните фактори в региона на Африканския рог и Червено море, когато е целесъобразно. СПЕС ще допринася за засилена и по-ефективна политическа ангажираност на ЕС за напредък по тази стратегия, включително чрез засилена координация.
45. ЕС ще продължи да бъде ключов партньор на региона в областта на развитието. В духа на „Екип Европа“ Инструментът за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (**ИССРМС**) — „Глобална Европа“, който предстои да бъде задействан, ще позволи да се окаже солидна подкрепа за общите цели на дългосрочно развитие и стабилност, посочени във въпросната стратегия. Той ще даде също така възможност за продължаване на европейската подкрепа за изграждане на капацитета на военните участници при предвидените в инструмента обстоятелства в подкрепа на развитието и сигурността за развитие.
46. Освен това мобилизирането на новите **иновативни финансови инструменти** на ЕС, включително на Европейския фонд за устойчиво развитие +, ще бъде особено важно и за устойчивото развитие на региона, по-специално за стимулиране на инвестициите, частния сектор, регионалната интеграция и икономическия растеж.

47. Създаването на **Европейския механизъм за подкрепа на мира** ще даде възможност за действия с цел изграждането на капацитет, свързани с военни и отбранителни въпроси, включително в подкрепа на мандатите на мисиите и операциите по линия на ОПСО и на държавните институции, и ще бъде също в подкрепа на военните аспекти на африканските операции за мир и сигурност.
48. В подкрепа на мира и сигурността **мисиите и операциите по линия на ОПСО** (EUTM Somalia, EUCAP Somalia и операция ATALANTA) ще засилят още повече координацията със съответните партньори в региона, по целесъобразност. В съчетание с други инструменти на ЕС те ще продължат да бъдат основен стълб на интегрирания подход на ЕС, както и на реакцията при възникващи и продължаващи кризи. При изграждането и подкрепата на капацитета в областта на сигурността ще бъде обърнато специално внимание на спазването на правата на човека и международното хуманитарно право.

Изпълнение и бъдещи действия

49. При **изпълнението на тази нова стратегия** ЕС се стреми да работи в тясно сътрудничество с държавите от региона поотделно и заедно, както и с многостранните и регионалните партньори на политическо (IGAD, АС, ООН), финансово (Световната банка, МВФ, Африканската банка за развитие и Парижкия клуб) и тематично равнище (напр. СЗО, СТО, ЮНЕП, СНПООН, ВКБООН, ИМО). ЕС ще търси също така диалог и сътрудничество с други съответни държави и международни партньори с цел насърчаване на общи подходи въз основа на споделени ценности и приоритети. Той ще работи в тясно сътрудничество с частния сектор и членовете на диаспорите и ще насърчава и укрепва гражданското общество, включително на местно равнище.
50. Като отчита различните ситуации в региона и бързия темп на социално-политически промени, ЕС ще направи необходимото неговите действия и политики да бъдат постоянно преразглеждани в съответствие с последните събития и извлечените поуки. Съветът приканва Европейската служба за външна дейност и Комисията да гарантират, че програмирането и изпълнението на сътрудничеството на ЕС за развитие ще бъдат адаптирани съобразно с това. Важен инструмент в това отношение ще бъдат основани на факти анализи. ЕС ще продължи да си сътрудничи тясно с местните фактори в областта на хуманитарната помощ и развитието с цел повишаване на съгласуваността и устойчивостта.

51. За да се гарантират редовни последващи действия в политически план в съответствие с подхода за взаимна отчетност, ЕС ще определи, в консултации със съответните държави, **конкретни приоритетни цели** на национално и регионално равнище, които ще координира и споделя със съответните партньори. Съветът възнамерява да разчита на делегациите на ЕС и акредитираните представителства на своите държави членки за наблюдението на напредъка по тези цели и за набелязването на конкретни действия, които да спомогнат за тяхното изпълнение. Съветът ще разглежда редовно постигнатия напредък и приканва върховния представител и Комисията да предложат конкретни способности за привеждане в действие, наблюдение и оценка на стратегията.
52. Публичното представяне на политиките, дейностите и програмите на ЕС е от ключово значение, за да се гарантира обща осведоменост за взаимните ангажименти и тяхното въздействие.
53. В заключение ЕС отново изтъква намерението си да укрепи и задълбочи стратегическите отношения и партньорство с Африканския рог и неговите държави. Чрез колективни действия ЕС ще продължи да доказва, че е стабилен партньор на този регион.
-