

Bruselj, 16. april 2025  
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113  
ENV 260  
ENER 103  
TRANS 135  
IND 113  
COMPET 270  
MI 223  
AGRI 148  
ECOFIN 445  
DELECT 39

#### SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 15. april 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: C(2025) 2232 final

---

Zadeva: DELEGIRANI SKLEP KOMISIJE (EU) .../...  
z dne 15.4.2025  
o enostranski vključitvi sektorjev s strani Finske v sistem za trgovanje z  
emisijami v Uniji za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje v skladu s  
členom 30j Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 2232 final.

---

Priloga: C(2025) 2232 final



Bruselj, 15.4.2025  
C(2025) 2232 final

**DELEGIRANI SKLEP KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 15.4.2025**

**o enostranski vključitvi sektorjev s strani Finske v sistem za trgovanje z emisijami v Uniji za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje v skladu s členom 30j Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA**

Sistem EU za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: EU ETS) je temelj podnebne politike Evropske unije in ključno orodje za doseganje cilja EU za stroškovno učinkovito zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (v nadaljnjem besedilu: TGP). Zaradi spremembe Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (v nadaljnjem besedilu: direktiva o EU ETS) leta 2023 je bil na podlagi poglavja IVa navedene direktive vzpostavljen nov sistem za trgovanje z emisijami (ETS 2). Njegovo področje uporabe zajema goriva, ki se uporabljajo za zgorevanje v stavbah in cestnem prometu ter v dodatnih sektorjih, ki ustrezajo industrijskim dejavnostim, ki niso zajete v Prilogi I k direktivi o EU ETS. Dejavnosti, zajete z ETS 2, so opredeljene v Prilogi III k direktivi o ETS.

Člen 30j direktive o ETS državam članicam omogoča, da enostransko razširijo področje uporabe ETS 2 pod svojo jurisdikcijo na sektorje, ki niso navedeni v Prilogi I in Prilogi III k direktivi o ETS, in uporabljajo trgovanje z emisijami v navedenih sektorjih. Člen 30j nadalje določa, da se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejem delegiranega akta, s katerim se odobrijo posamične zahteve za razširitev, dovoli izdaja dodatnih pravic in dovoli drugim državam članicam, da razširijo dejavnost, navedeno v Prilogi III.

Pooblastilo je podlaga za ta delegirani sklep o odobritvi zahteve Finske, predložene z dopisom z dne 19. decembra 2024, da novi ETS 2 enostransko razširi na sektorje, navedene v Prilogi k temu aktu.

### **2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA**

Komisija je septembra 2023, decembra 2023, februarja 2024, septembra 2024, novembra 2024 in februarja 2025 obvestila predstavnike držav članic v strokovni skupini Komisije za podnebno politiko o izvajanju ETS 2 v zvezi s postopkom in časovnico odobritve zahtev za enostransko razširitev področja uporabe sistema.

Finska je predložila uradno zahtevo za vključitev z dopisom 19. decembra 2024.

Službe Komisije so 13. januarja 2025 osnutek delegiranega sklepa poslale v posvetovanje s predstavniki držav članic v strokovni skupini za podnebno politiko o izvajanju ETS 2.

Predlagani osnutek delegiranega sklepa je bil 13. januarja 2025 hkrati poslan v posvetovanje Evropskemu parlamentu in Svetu, kot določa Skupni dogovor glede delegiranih aktov, priložen Medinstitucionalnemu sporazumu o boljši pripravi zakonodaje.

Osnutek delegiranega sklepa je bil objavljen na portalu za boljše pravno urejanje s štiritedenskim obdobjem za pripombe od 17. februarja do 17. marca 2025. V tem obdobju je bilo prejetih pet prispevkov, od tega en od nevladne organizacije, en od podjetja, en od poslovnega združenja, dva pa od državljanov EU. V povratnih informacijah, ki zadevajo temo tega posvetovanja, so bile podane podobne informacije kot med razpravami v okviru strokovne skupine za podnebno politiko. Zato je Komisija ohranila besedilo delegiranega sklepa.

### **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA**

Ta delegirani sklep Komisije je sprejet v skladu s členom 30j direktive o EU ETS.

Pravni učinek tega akta je trojen:

- (a) z njim se odobri seznam dodatnih sektorjev, na katere se je Finska odločila razširiti uporabo ETS 2;
- (b) določa datum začetka uporabe obveznosti spremljanja in poročanja za regulirane subjekte, ki dobavljajo gorivo v sektorjih, ki jih zajema enostranska razširitev področja uporabe; in
- (c) dovoljuje, da se od leta 2027 izdajo dodatne pravice iz ETS 2, ki ustrezajo emisijam toplogrednih plinov, ustvarjenim v sektorjih, ki jih zajema ta enostranska razširitev področja uporabe.

## DELEGIRANI SKLEP KOMISIJE (EU) .../...

z dne 15.4.2025

### **o enostranski vključitvi sektorjev s strani Finske v sistem za trgovanje z emisijami v Uniji za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje v skladu s členom 30j Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES<sup>1</sup> ter zlasti člena 30j Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

1. Člen 30j(1) Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta državam članicam omogoča, da od leta 2027 enostransko razširijo uporabo sistema za trgovanje z emisijami v Uniji (v nadaljnjem besedilu: EU ETS) za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje na sektorje, ki niso navedeni v Prilogi III k Direktivi 2003/87/ES.
2. Kadar države članice uporabijo to možnost, morajo upoštevati zlasti učinke na notranji trg, morebitna izkrivljanja konkurence, okoljsko celovitost sistema za trgovanje z emisijami in zanesljivost načrtovanega sistema spremljanja in poročanja.
3. Finska je 19. decembra 2024 priglasila zahtevo za razširitev uporabe sistema za trgovanje z emisijami za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje na seznam sektorjev, ki še niso zajeti v Prilogi III ali v poglavjih II in III Direktive 2003/87/ES.
4. Finski organi so pojasnili, da bi vključitev dodatnih sektorjev zmanjšala upravno breme in olajšala procese poročanja in spremljanja za regulirane subjekte in pristojne nacionalne organe. Poleg tega bi privedla do enotnejšega oblikovanja cen ogljikovega dioksida med sektorji.
5. Po mnenju Komisije bi razširitev področja uporabe EU ETS onkraj seznama dejavnosti, navedenih v Prilogi III k Direktivi 2003/87/ES, kot je zahtevala Finska, dejansko prinesla okoljske koristi, za dobavitelje goriva, ki delujejo kot regulirani subjeki na Finskem, pa upravno poenostavitev.
6. Na podlagi podatkov o emisijah toplogrednih plinov za leta 2016, 2017 in 2018, pregledanih leta 2020 v skladu s členom 4(3) Uredbe (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>2</sup>, povprečna skupna količina emisij, ki ustrezajo sektorjem, ki jih je sporočila Finska v okviru te zahteve za enostransko razširitev, znaša 1 179 206 tCO<sub>2</sub>. Ta količina se bo uporabila kot podlaga za izračun prihodnje količine dodatnih pravic, ki se izdajo od leta 2027 dalje.

<sup>1</sup> UL L 275, 25.10.2003, str. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov za države članice v obdobju od 2021 do 2030 kot prispevku k podnebnim ukrepom za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 (UL L 156, 19.6.2018, str. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

7. Komisija je ocenila metodologije poročanja in spremljanja, ki jih je načrtovala Finska, ter sklenila, da so zanesljive in v skladu z zahtevami iz člena 30j Direktive 2003/87/ES.
8. Veljavni režim trošarin na Finskem, zlasti distribucijska infrastruktura, reguliranim subjektom ne omogoča razlikovanja pri končni uporabi goriv med sektorji, ki so že zajeti v Prilogi III k Direktivi 2003/87/ES, in sektorji, ki jih zadeva ta razširitev področja uporabe. Da bi olajšali stroškovno učinkovito spremljanje emisij, poročanje o njih in njihovo preverjanje ter zmanjšali upravno breme, povezano s poročanjem glede faktorja področja uporabe v letnih poročilih o emisijah in načrtih za spremljanje, se od reguliranih subjektov ne bi smelo zahtevati, da razlikujejo med poročanjem o emisijah v sektorjih, ki jih zadeva razširitev področja uporabe, in emisijah v sektorjih, ki so že zajeti v Prilogi III k Direktivi 2003/87/ES.
9. Zaradi skladnosti z rednim letnim ciklom spremljanja emisij, poročanja o njih in njihovega preverjanja v novem sistemu za trgovanje z emisijami za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje, je ustrezno, da regulirani subjekti začnejo sporočati preverjene emisije za razširjeno področje uporabe od 1. januarja 2025 v skladu s členom 30f(2) Direktive 2003/87/ES –

**SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:**

#### *Člen 1*

##### **Področje uporabe odobritve enostranske razširitve**

Razširitev dejavnosti iz Priloge III k Direktivi 2003/87/ES na Finskem na sektorje, navedene v Prilogi k temu sklepu, se odobri pod pogoji iz člena 3.

#### *Člen 2*

##### **Dovoljenje za izdajo dodatnih količin pravic**

Leta 2027 se izdajo dodatne količine pravic na podlagi povprečne količine celotnih emisij 1 179 206 tCO<sub>2</sub>, ki jih je Finska sporočila za sektorje, navedene v Prilogi k temu sklepu, za leta 2016, 2017 in 2018 v skladu s pravili iz člena 30c(1) Direktive 2003/87/ES.

#### *Člen 3*

##### **Obveznosti spremljanja in poročanja**

Finska zagotovi, da vsak regulirani subjekt v skladu s členom 30f(2) Direktive 2003/87/ES za vsako koledarsko leto spremlja emisije, ki ustrezajo količinam goriv, sproščenih v porabo v sektorjih iz Priloge k temu sklepu, do katerih je prišlo od 1. januarja 2025, in jih sporoči pristojnemu organu.

#### *Člen 4*

##### **Začetek veljavnosti in uporaba**

Ta sklep začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 15.4.2025

*Za Komisijo  
Predsednica  
Ursula VON DER LEYEN*